



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
23 November 2017
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Совещание экспертов по вопросу о путях
совершенствования практической работы
по приоритетным направлениям,
согласованным в Стамбульской программе действий
Женева, 6–7 ноября 2017 года

Доклад Совещания экспертов по вопросу о путях
совершенствования практической работы
по приоритетным направлениям, согласованным
в Стамбульской программе действий,

проходившего во Дворце Наций в Женеве 6–7 ноября 2017 года



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Резюме Председателя	3
A. Вступительное слово	3
B. Пути совершенствования практической работы по приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий: производственный потенциал и удвоение доли наименее развитых стран в мировом экспорте	4
II. Организационные вопросы	12
A. Выборы должностных лиц	12
B. Утверждение повестки дня и организация работы	13
C. Итоги совещания	13
D. Утверждение доклада о работе совещания	13
Приложение	
Участники	14

Введение

Совещание экспертов по вопросу о путях совершенствования практической работы по приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий, состоялось во Дворце Наций в Женеве (Швейцария) 6–7 ноября 2017 года.

I. Резюме Председателя

A. Вступительное слово

1. В своем вступительном слове директор Отдела Африки, наименее развитых стран и специальных программ ЮНКТАД подчеркнул, что Совещание экспертов рассмотрит вопрос о совершенствовании практической работы по двум приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий: наращивание производственного потенциала и удвоение доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году, что также составляет одну из задач 17 Цели устойчивого развития.

2. Директор отметил, что недавний опыт стран показывает, что быстрого роста, при всей его важности, недостаточно для обеспечения устойчивого и всеохватного развития в наименее развитых странах. Долгосрочное улучшение условий уровня жизни и прогресс в реализации Целей устойчивого развития и целей Стамбульской программы действий могут быть достигнуты только в результате структурной трансформации и диверсификации экономики, которые обеспечат создание рабочих мест и отраслей более высоких переделов. Ключевой элемент – укрепление производственной базы. Помимо уязвимости наименее развитых стран, зависящих от сырья, для внешних потрясений, для наименее развитых стран типичен крупный неформальный сектор в сельском хозяйстве, и эти факторы еще более подчеркивают необходимость проведения активных стратегий всеохватного и широкого экономического роста, диверсификации производственных структур и совершенствования моделей индустриализации в наименее развитых странах.

3. Что касается удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году, то директор отметил, что самые последние данные указывают на то, что эта доля, наоборот, уменьшилась. Это вызывает особую озабоченность, поскольку за тот же период значительно увеличился импорт, что привело к росту дефицита торгового баланса. Кроме того, экспорт наименее развитых стран по-прежнему демонстрирует высокую концентрацию как по номенклатуре, так и по географической структуре, что подчеркивает необходимость диверсификации.

4. В этой связи директор отметил, что на Совещании экспертов будут рассмотрены полученные на сегодняшний день уроки осуществления Стамбульской программы действий и определены основные задачи, стоящие перед наименее развитыми странами и их партнерами по развитию в достижении ее приоритетных задач. Один из связанных с этим вопросов – необходимость изучения того, как наименее развитые страны могут усилить мобилизацию внутренних ресурсов и расширить доступ к международному финансированию развития, включая вопрос о возможностях более эффективного использования государственно-частных партнерств. Другие задачи связаны с расширением возможностей частного сектора, доступом к технологиям и навыкам, необходимым для производства продукции более высоких переделов, изучением механизмов, необходимых для реального участия в глобальных производственных системах и получения выгод от такого участия, а также с содействием увеличению притока прямых иностранных инвестиций и передачи технологий наименее развитым странам. Еще одна задача связана с общими приоритетами поли-

тики и ее согласованностью, что зависит от конкретных условий страны. Директор отметил, что ЮНКТАД разрабатывает систему измеримых показателей уровня производственного потенциала, которая могла бы помочь разработчикам политики. Наконец, директор указал на необходимость рассмотрения вопроса о возможностях совершенствовании помощи партнеров по развитию наименее развитым странам в достижении целей Стамбульской программы действий, включая возможности улучшения условий доступа на рынки для наименее развитых стран и устранение нетарифных препятствий.

В. Пути совершенствования практической работы по приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий: производственный потенциал и удвоение доли наименее развитых стран в мировом экспорте

(Пункт 3 повестки дня)

Рассмотрение хода осуществления и достижения целей Стамбульской программы действий

5. На первом неофициальном заседании секретариат представил справочный документ «Совершенствование осуществления целей и задач Стамбульской программы действий, связанных с производственным потенциалом, и удвоением доли наименее развитых стран в глобальном экспорте» (TD/B/C.I/EM.9/2), в котором была представлена оценка хода достижения наименее развитыми странами конкретных целей и показателей Программы действия для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульской программы действий). Один только экономический рост не гарантирует устойчивого и всеохватного развития, о чем свидетельствует недавний опыт наименее развитых стран. Несмотря на высокий рост в начале 2000-х годов, наименее развитые страны не смогли улучшить показатели человеческого и социального развития или значительно увеличить занятость или степень переработки производимой продукции. Работа ЮНКТАД показала, что устойчивый и всеохватный рост и развитие могут быть достигнуты только путем создания или развития производственного потенциала как ключевых составляющих структурной трансформации и экономической диверсификации. ЮНКТАД считает, что цель удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году – приоритетное направление в Стамбульской программе действий – представляет собой одну из самых сложных задач для наименее развитых стран, которые демонстрируют сокращение этой доли с 2010 года, сопровождающееся разбухающим дефицитом торгового баланса и растущей концентрацией экспорта.

6. Участниками дискуссии на первом неофициальном заседании были бывший министр торговли и промышленности Гаити; главный экономист премьер-министра Сенегала; старший сотрудник по программам Канцелярии Высокого представителя для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств; руководитель проектов планирование развития и всеохватного роста Программы развития Организации Объединенных Наций; начальник Секции стран с особыми потребностями Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана.

7. Первый участник дискуссии отметил, что в настоящее время наиболее важный вопрос – обеспечение синергизма и согласованности между национальными планами и международными программами и договоренностями, включая Цели устойчивого развития и Стамбульскую программу действий. Участник дискуссии рассказал об опыте Гаити, которая привержена достижению Целей и осуществлению Программы в качестве неотъемлемой части своих национальных планов развития, однако ей еще предстоит пройти долгий путь во многих областях. Участник дискуссии назвал низкую заинтересованность,

слабый институциональный потенциал и отсутствие более крупных партнерств наиболее серьезными препятствиями, мешающими стране достичь целей Программы.

8. Второй участник дискуссии подчеркнул важность согласования Стамбульской программы действий с другими международными программами в области торговли и развития с уделением особого внимания необходимости более тесной увязки планов действий с критериями исключения из статуса наименее развитой страны. Например, Сенегал включил все восемь приоритетных областей Программы в свой национальный план развития и с 2011 года добился прогресса в достижении большинства целей Программы, в том числе связанных с пороговыми значениями выхода из категории наименее развитых стран. Если он будет в состоянии сохранить свою нынешнюю динамику социально-экономических показателей, Сенегал сможет выйти из этой категории к 2025 году.

9. Третий участник дискуссии подчеркнул важность снижения уязвимости и повышения устойчивости наименее развитых стран. В этой связи он подчеркнул необходимость увеличения инвестиций, как государственных, так и частных, в частности для инфраструктуры энергетики и информационно-коммуникационных технологий. Вместе с тем участники дискуссии отметили, что не любое финансирование подходит для всех целей и наименее развитым странам важно оценить, оправдана ли стоимость инвестиций в свете их социально-экономической отдачи. Кроме того, участники дискуссии подчеркнули необходимость улучшения потенциала наименее развитых стран в области налогового администрирования, разработки проектов и переговоров с инвесторами.

10. Четвертый участник дискуссии отметил, что по группе выбранных показателей к настоящему времени был достигнут значительный прогресс в осуществлении Стамбульской программы действий. Однако прогресс был неодинаковым в восьми приоритетных областях и в разных странах. Наименее развитые страны представляют собой разнородную группу, и это подчеркивает необходимость выйти за рамки средних показателей и анализировать оценки по каждой стране. Участник дискуссии подчеркнул, что достижения наименее развитых стран хрупки, подвергаясь серьезному риску утраты из-за высокого демографического роста, затяжных политических кризисов и кризисов в области безопасности, а также высокого уровня неравенства.

11. Пятый участник дискуссии подчеркнул разнообразие наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона в плане обеспеченности ресурсами, включая людские и природные ресурсы, а также демографических показателей, институтов и прогресса в достижении целей. Участник дискуссии призвал избегать шаблонного подхода и заявил, что это разнообразие требует решения конкретных проблем страны в рамках комплексной системы международной поддержки наименее развитых стран. Участник дискуссии обратил внимание, в частности, на проблему неразвитости инфраструктуры и больших финансовых ресурсов, требующихся в этой области; финансовые средства, необходимые для создания новой инфраструктуры и расширения и поддержания существующей инфраструктуры в наименее развитых странах оцениваются в 10,7% валового внутреннего продукта в год до 2030 года. Что касается выхода из категории наименее развитых стран, то участник дискуссии подчеркнул необходимость того, чтобы наименее развитые страны ясно оценивали издержки и выгоды, или преимущества и недостатки, связанные с выходом из этой категории, а конкретные меры по оказанию поддержки наименее развитым странам свертывались постепенным и предсказуемым образом.

12. В ходе последующей дискуссии обсуждались пути достижения прогресса приоритетным направлениям Стамбульской программы действий. Один из делегатов подчеркнул важность выявления передовой практики удержания кадров и создания условий для того, чтобы отечественные специалисты оставались в стране. Другой делегат вновь заявил, что крайне важно усиление согласованно-

сти между национальными планами развития и международной повесткой дня развития, а также подчеркнул важность восстановления в правах концепции промышленной политики, которая была давно исключена из доминирующего консенсуса. Несколько делегатов подчеркнули необходимость проведения активной промышленной политики и значение обрабатывающей промышленности в плане создания занятости и повышения квалификации работников, а также ее эффекта мультипликатора. Один участник дискуссии признал важность обрабатывающей промышленности в большинстве наименее развитых стран, однако отметил, что некоторые страны имеют неемкие рынки и ограниченные ресурсы, что ограничивает их возможности по развитию обрабатывающей промышленности. Был достигнут широкий консенсус в отношении того, что наименее развитые страны достигли прогресса в некоторых областях, но не в отношении многих основных показателей. В ходе дискуссии подчеркивалось, что наращивание производственного потенциала имеет решающее значение для достижения наименее развитыми странами целей развития, а также что наличие и надежность данных играют ключевую роль в оказании помощи наименее развитым странам в количественной оценке их уровня производственного потенциала с целью выявления достижений, сильных сторон и недостатков и наиболее важных приоритетов, а также в разработке и проведении политики и стратегий решения задач.

Укрепление производственного потенциала для трансформации и развития

13. Участниками дискуссии на втором неофициальном заседании были руководитель Сектора торговли и бедности ЮНКТАД; профессор мадридского Университета Комплутенсе; координатор Программы технологии, структурной трансформации и занятости Международной организации труда; директор программы знаний и обучения Африканского фонда укрепления потенциала; торговый советник Секретариата Содружества; партнер-соучредитель «Нтаре инсайтс» (Руанда).

14. Первый участник дискуссии назвал два пути повышения производственного потенциала: увеличение объема выпуска продукции и производство новых и более сложных товаров, что связано с диверсификацией. Участник дискуссии заявил, что, хотя среднесрочная и долгосрочная цель должна заключаться в создании новых возможностей, в краткосрочной перспективе основное внимание должно быть сосредоточено на том, как поддерживать и использовать существующие возможности, при этом усилия должны быть направлены прежде всего на те области, в которых может быть получена быстрая отдача. Вместе с тем участник дискуссии отметил, что в экономике могут происходить неправильные структурные изменения, которые могут сосуществовать с низким уровнем развития производственного потенциала. Имеется большое обилие идей и концепций развития производственного потенциала, однако необходима дополнительная информация о том, как конкретно применять их на уровне стран.

15. Второй участник дискуссии коснулся помощи в области торговли и возможностей ее использования для развития производственного и экспортного потенциала наименее развитых стран. Интеграция в глобальную торговлю зависит не только от создания конкурентоспособного производственного потенциала, но и от того, смогут ли страны сократить барьеры в торговле за границами и на границах. Помощь в торговле направлена на поддержку стран, которые не имеют необходимого потенциала, с целью разработки и проведения торговой политики и совершенствования процедур, учреждений и инфраструктуры. Участник дискуссии отметил, что отдача помощи торговле для потенциала торговли стран-получателей неоднозначна, но в целом ее оценка положительна. Он подчеркнул, что, поскольку ограниченные ресурсы помощи для торговли чаще поступают странам со средним доходом, требуется более адресное использование таких ресурсов при их более широком выделении наименее развитым странам.

16. Третий участник дискуссии затронула вопрос о преобразующем образовании для промышленного и технологического развития в наименее развитых странах как факторе быстрой, устойчивой и всеохватной производственной трансформации. Участник дискуссии подчеркнула важность образования и основанного на знаниях подхода к производственной трансформации, нацеленного на расширение возможностей общества по внедрению инноваций, диверсификации, участию в более сложных видах деятельности и развития новых динамичных отраслей. Она подчеркнула необходимость того, чтобы каждая страна разработала свое видение производственной трансформации и свою политику в области образования, которая могла бы создать базу знаний и возможности, необходимые для структурной трансформации и промышленного развития. Она отметила, что такая политика должна включать переход от исключительного внимания начальному образованию к разработке комплекса мер, который бы увязывал политику в области образования и профессиональной подготовки с промышленной, инновационной и торговой политикой.

17. Четвертый участник дискуссии обсудил вопрос о создании потенциала в области науки, технологий и инноваций для диверсификации экономики в наименее развитых странах. Сосредоточив внимание на опыте стран Африки, участники дискуссии отметили, что благодаря политике в области науки, технологий и инноваций Руанда и Эфиопия добились резкого роста поступлений от экспорта, соответственно, продукции легкой промышленности и кофе. Участники дискуссии представили подробные рекомендации по вопросам политики, в том числе в следующих областях: разработка и проведение реально обоснованной политики индустриализации, опирающейся на науку, технологии и инновации; предоставление более активной финансовой и технической поддержки в целях развития науки, технологий и инноваций с помощью механизмов торговли; а также поддержка институтов развития потенциала и координации политики с целью создания потенциала науки, технологий и инноваций на национальном и региональном уровне.

18. Пятый участник дискуссии проследил связь между двусторонними, региональными и многосторонними торговыми соглашениями и наращиванием производственного потенциала в наименее развитых странах. В странах Африки к югу от Сахары и в ряде малых государств торговые соглашения могут послужить полезными инструментами преодоления некоторых ограничений, препятствующих развитию производственного потенциала. Участники дискуссии подчеркнули, что торговые соглашения предоставляют возможности быстрого увеличения доступа на рынки, что может послужить стимулом для наращивания производственного потенциала. Вместе с тем участник дискуссии заявил, что таких выгод нельзя получить без заключения выгодных торговых соглашений, обеспечивающих представленность и право голоса наименее развитым странам. Развитым странам необходимо оказывать помощь в торговле, которая обеспечивала бы, чтобы страны Африки, малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны развивали свой потенциал производства и торговли.

19. Шестой участник дискуссии подробно рассказал об усилиях Руанды и Восточноафриканского сообщества по увеличению доли в торговле и по развитию производственного потенциала. Правительство Руанды определило свою стратегию развития в рамках концепции 2020 года, в соответствии с которой к 2020 году Руанда станет страной со средним уровнем дохода с экономикой, ориентированной на услуги и основанной на знаниях. В Восточной Африке интеграционные проекты Северного коридора способствовали перемещению товаров, дав положительные результаты и вызвав положительную реакцию частного сектора. Участник дискуссии подчеркнул, что правительства могут принять на вооружение политику, включающую поддержку отдельных малых и средних предприятий для получения доступа к внешним рынкам и осуществление программы развития поставщиков для повышения эффективности производственных цепочек.

20. В ходе последующей дискуссии был рассмотрен вопрос о том, следует ли государству или частному сектору вкладывать средства в образование. Один из участников дискуссии отметил, что более важный вопрос – определение того, кто должен отвечать за составление образовательных программ и методов обучения, и что важно иметь ориентированную на решение конкретных задач систему образования, в которой могли бы вносить свой вклад государства, предприятия и гражданское общество. Один из делегатов поставил под сомнение выгоды торговых соглашений для развивающихся стран; например, Нигерия не подписала соглашения об экономическом партнерстве с Европейским союзом, поскольку оно могло бы привести страну к деиндустриализации. Несколько других участников подчеркнули необходимость умелых переговорщиков, способных отстаивать интересы развивающихся стран в областях торговли и развития в заключаемых международных соглашениях.

Мобилизация финансовых ресурсов для развития производственного потенциала

21. В своем вступительном слове на третьем неофициальном заседании Председатель сессии отметил, что цель заключается в выявлении передового опыта мобилизации внутренних ресурсов и обсуждении того, как партнеры по развитию и частный сектор могли бы поддержать развитие производственного потенциала в наименее развитых странах. В число участников дискуссии входили руководитель и специальный представитель Всемирного банка при Организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организации; ведущий экономист Международного фонда сельскохозяйственного развития; коммерческий директор «Касса депозити э престити», Италия; заместитель генерального директора Центра исследований политики развития Министерства планирования и инвестиций Лаосской Народно-Демократической Республики; старший научный сотрудник Института мировой торговли; научный сотрудник Института зарубежного развития.

22. Первый участник дискуссии отметил, что официальная помощь развитию по-прежнему не достигает целевого показателя 0,7% валового национального дохода и в настоящее время составляет около 0,3%. Участники дискуссии отметили, что, даже если целевой показатель будет достигнут, этого может оказаться недостаточно для финансирования выполнения Целей устойчивого развития, для чего требуется приблизительно 5 трлн долл. в год. Поэтому необходимы дополнительные ресурсы, которые могут быть получены благодаря более действенной мобилизации внутренних ресурсов, более эффективному использованию официальной помощи развитию и притоку частного капитала, включая прямые иностранные инвестиции, денежные переводы и благотворительное финансирование. Участник дискуссии особо выделил работу Всемирного банка по совершенствованию налоговой политики и налогового администрирования в наименее развитых странах. Он добавил, что необходимо использовать официальную помощь развитию более стратегически и разрабатывать проекты так, чтобы максимально использовать коммерческий капитал. В этой связи участник дискуссии упомянул каскадный подход Всемирного банка к выявлению источников финансирования проектов, который обеспечивает использование государственных средств только в том случае, если не имеется возможностей привлечения коммерческого капитала.

23. Второй участник дискуссии подчеркнул, что исследования показали положительную корреляцию между структурной трансформацией и сокращением сельской бедности, хотя темпы трансформации существенно варьировались в зависимости от страны. Участники дискуссии отметили, что поэтому необходима политика поддержки для повышения продуктивности сельского хозяйства, в том числе с помощью инвестиций в переработку сельскохозяйственной продукции, что также может помочь наименее развитым странам увеличить свое сельскохозяйственное производство и сократить свой растущий импорт.

24. Третий участник дискуссии подчеркнул ту роль, которую национальные агентства по поощрению инвестиций способны сыграть в оказании помощи наименее развитым странам в доступе к частному капиталу. Например, ожидается, что в рамках плана внешнего инвестирования Европейского союза на основе государственных взносов в размере 4,1 млрд евро будет привлечено инвестиций на сумму более 44 млрд евро. Участники дискуссии отметили, что использование коммерческого капитала требует разработки новых проектов и новых финансовых моделей, таких как смешанное финансирование, которое сочетает льготное и коммерческое банковское финансирование.

25. Четвертый участник дискуссии подробно остановился на проблемах, с которыми сталкивается Лаосская Народно-Демократическая Республика в достижении структурной трансформации и диверсификации экспорта. С 2002 года страна показывает высокие темпы роста, однако они достигнуты за счет сектора услуг и эксплуатации природных ресурсов. С 1980 года страна начала экспортировать около 40 новых продуктов, а ее индекс сложности продукции сравнительно низок. Кроме того, только 20% предприятий обрабатывающей промышленности в стране участвовали в международных производственных сетях, причем большинство из них – крупные предприятия. Участники дискуссии подчеркнули, что это свидетельствует о проблемах, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия не имеющих выхода к морю развивающихся странах при встраивании в глобальные производственные цепочки.

26. Пятый участник дискуссии представил анализ потоков помощи для торговли в сфере услуг, на долю которых приходится большинство средств в рамках программы. Исследования показали, что программа сталкивается с проблемами в плане распределения и эффективности. Наибольшая часть помощи для торговли была предоставлена странам со средним доходом, а не наименее развитым странам, и ни суммарные потоки помощи для торговых, ни официальная помощь развитию, не связанная с оказанием помощи для торговли, не обнаруживают позитивной корреляции с торговлей. Напротив, помощь, выделяемая на создание производственного потенциала в секторах, не связанных с услугами, таких как сельское хозяйство, горнодобывающая отрасль, промышленность и строительство, коррелирует с экспортом товаров. Вместе с тем участник дискуссии отметил, что такой эффект не обнаруживается в случае помощи для торговли, предоставляемой на цели развития экономической инфраструктуры или создания производственного потенциала в сфере услуг или в области торговой политики и регулирования. Участник дискуссии рекомендовал дополнительно изучить этот вопрос, а также уделять больше внимания разработке программ помощи для торговли в целях повышения их эффективности.

27. Шестой участник дискуссии отметил, что за последние 10 лет приток частных финансовых средств в страны Африки к югу от Сахары увеличился, но по-прежнему характеризуется высокой географической концентрацией, когда на наименее развитые страны приходится его небольшая часть. Например, на Нигерию приходится 45% такого притока. Кроме того, наибольшая часть притока финансовых средств предназначается для сектора природных ресурсов. Участник дискуссии подчеркнул некоторые препятствия, с которыми сталкиваются частные инвесторы в наименее развитых странах, включая высокий уровень политического и макроэкономического риска, отсутствие адекватных инвестиционных активов и механизмов, высокая стоимость и ненадежность снабжения электроэнергией, трудности с доступом к глобальным рынкам и недостаток положительно зарекомендовавших себя бизнес-моделей. Возможные политические меры для решения таких проблем включают улучшение адаптации финансовых структур и улучшение координации развития производственных цепочек.

28. В ходе последующей дискуссии один делегат подчеркнул проблемы доступа к рынкам, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, и необходимость повышения масштабности задач развития. Другой делегат обратил особое внимание на то, что наличие производственного потенциала имеет для наименее развитых стран столь же важное значение, что и доступ на рынки, и

что меры поддержки торговли не всегда тщательно увязаны с национальными планами развития. Один из делегатов задал вопрос о том, как партнеры по развитию и частный сектор могут поддерживать мобилизацию внутренних ресурсов в наименее развитых странах, а другой делегат – играют ли центральные банки роль в мобилизации внутренних ресурсов и в поддержке малых и средних предприятий. Представитель одной межправительственной организации отметил, что Европейский союз еще не выполнил решения, принятого в рамках Всемирной торговой организации, об отмене экспортных субсидий. Что касается мобилизации ресурсов, то представитель одной программы Организации Объединенных Наций отметил, что такая мобилизация осложняется тем, что многие из наименее развитых стран сталкиваются с трудностями в обеспечении эффективного использования ресурсов, значительную часть экономики многих из этих стран составляет неформальный сектор, а сходство их экономических структур мешает многим из наименее развитых стран торговать друг с другом. Он затронул вопрос о том, сможет ли повышение устойчивости задолженности наименее развитых стран способствовать усилиям по привлечению внутренних ресурсов.

29. Участники дискуссии отметили, что Всемирный банк провел обзоры расходов стран для повышения эффективности использования ресурсов и ведет постоянную работу по вопросам налоговой политики. Что касается широко распространенной неформальности в наименее развитых странах, то участники дискуссии отметили, что несколько международных организаций работают над формализацией экономической активности, а в связи с необходимостью усиления координации участники дискуссии предложили включить планы финансирования в национальные планы развития. Использование притока частного капитала несет с собой риск задолженности, и в этом отношении необходимо проявлять осторожность. Участники дискуссии отметили, что центральным банкам необходимо сосредоточиваться на обеспечении денежной стабильности, а не на мобилизации внутренних ресурсов или на поддержке малых и средних предприятий. В частности, один участник дискуссии подчеркнул важность повышения нормы сбережения в наименее развитых странах как условия мобилизации внутренних ресурсов, например путем страхования вкладов. Наконец, секретариат отметил, что недавние исследования ЮНКТАД показали, что сходство экономической структуры не является препятствием для торговли между наименее развитыми странами и что более важным фактором, препятствующим торговле, служит отсутствие производственного потенциала.

Пути удвоения доли экспорта наименее развитых стран и увеличения их выгод от глобальной торговли

30. В число участников дискуссии на четвертом неофициальном заседании входили профессор Женевского университета; главный экономист Центра по международной торговле; начальник секции экономического моделирования и количественного анализа Всемирной торговой организации; руководитель программ Сети «Третий мир – Африка»; старший научный сотрудник Южноафриканского института международных отношений; координатор проектов Генерального директората торговли Европейской комиссии.

31. Первый участник дискуссии рассмотрел те виды инструментов политики и управления, которые могли бы способствовать продвижению экспорта стран с низким доходом и в наименее развитых странах. Он подчеркнул роль государственной политики, в частности в форме агентств по содействию экспорту, в содействии экспорту и торговле, которые, вероятно, дадут более высокую отдачу в плене роста экспорта. Участник дискуссии отметил, что агентства по содействию экспорту различаются по своим оптимальным размерам, бюджетным средствам и структуре управления, а также по видам деятельности, которой они занимаются. Многими агентствами по содействию экспорту разных стран мира накоплен полезный опыт; получены положительные результаты для средних фирм среднего размера, также в результате стимулов, предоставляемых для экспорта новых товаров и/или выхода на новые рынки, которые оказывали по-

тенциально позитивное влияние на диверсификацию и структурную трансформацию. Участник дискуссии подчеркнул важность понимания различных институциональных условий в развивающихся странах. Необходимо учитывать последствия развития, связанные с экспортом, в частности с точки зрения благосостояния, которые выходят за рамки мандата агентств по содействию экспорту. В заключение участник дискуссии указал, что наименее развитым странам необходимо тщательно изучить те направления экспорта, которые они хотели бы поощрять, и их возможную отдачу. Например, добывающие отрасли, такие как нефтедобыча, могут оказывать негативное воздействие на окружающую среду, а также препятствовать решению задач развития, если рента не инвестируется в экономические и социальные программы.

32. Второй участник дискуссии рассмотрел вопрос о роли конкуренции между малыми и средними предприятиями в достижении целей увеличения выгод наименее развитых стран от глобальной торговли и удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте. Малые и средние предприятия имеют важное значение для целей развития, и с учетом их наибольшей распространенности в мире их выгоды могут быть самыми различными; около 95% фирм во всем мире – малые и средние предприятия, на которых занято почти 70%, т.е. большинство, работающих, как правило получающих низкую заработную плату, составляющую основной доход уязвимых домохозяйств. Участники дискуссии подчеркнули существенный разрыв в производительности труда между крупными и малыми предприятиями, который также отражается в разрыве в заработной плате. Это оказывает большое влияние на возможности встраивания наименее развитых стран в глобальные производственные цепочки с помощью торговли. Участники дискуссии отметили, что более бедные страны обычно имеют меньшую конкурентоспособность и больше отстают по производительности труда по сравнению с более развитыми странами. Поэтому важное значение имеет направление инвестиций в наименее развитые страны для повышения конкурентоспособности, и, помимо инвестиций, огромное значение имеет разработка программ создания потенциала.

33. Еще один важнейший аспект увеличения доли наименее развитых стран в мировом экспорте и диверсификации их экспорта – роль Соглашения об упрощении процедур торговли, которое было ратифицировано 17 наименее развитыми странами. Третий участник дискуссии отметил, что динамика доли наименее развитых стран в мировом экспорте обнадеживает, но не наблюдается заметного изменения в структуре торговли. Осуществление Соглашения об упрощении процедур торговли может способствовать диверсификации экспорта, поскольку ожидается, что оно приведет к сокращению постоянных издержек торговли, что позволит фирмам экспортировать продукцию, которую они ранее продавали только на внутреннем рынке, и выйти на рынки, работа на которых ранее считались слишком затратной. Участники дискуссии отметили, что малые и средние предприятия играют большую роль в экспорте наименее развитых стран и что упрощение процедур торговли может способствовать их выходу на экспортные рынки. Менее крупные фирмы в большей степени ориентируются на экспорт и способны увеличить свою долю в экспорте в большей степени, чем крупные фирмы. Наконец, Соглашение об упрощении процедур торговли может способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций, а его положения об особом и дифференцированном режиме позволяют участникам при его осуществлении учитывать свои условия.

34. Четвертый участник дискуссии подчеркнул важность национальной стратегии для создания производственного потенциала, считая ее не менее важной, чем финансовые ресурсы, если не более важной. Участник дискуссии рассмотрел взаимосвязь между Стамбульской программой действий и другими международными политическими режимами, в частности режимом торговли. Он отметил, что наименее развитые страны добились заметного прогресса в диверсификации экспортной баз на национальном и региональном уровне, однако не достигнуто прогресса в режиме международной торговли, и партнеры – развитые страны – несут ответственность в этом отношении. Участник дискуссии

подчеркнул негативные последствия международных политических режимов в торговле, инвестициях и официальной помощи развитию для национальной политики, в частности в отношении поля для маневра в политике.

35. Пятый участник дискуссии рассмотрел выгоды и проблемы наименее развитых страны, связанные с их участием в региональных и глобальных производственных системах. Важно увязывать региональные и глобальные производственные системы, и в этой связи важную роль играет сильное государство и комплекс мер политики. Участник дискуссии подчеркнул, что региональные торговые соглашения служат механизмом более глубокого встраивания в региональные и глобальные производственные системы, служа для предприятий повесткой дня, которая может способствовать расширению занятости и торговли.

36. Шестой участник дискуссии обсудил роль преференциальных схем экспорта наименее развитых стран, созданных партнерами по развитию, в частности в рамках инициативы Европейского союза «Все, кроме оружия» и Всеобщей системы преференций. Участники дискуссии отметили, что эти схемы, как правило, приносят пользу странам с более развитым производственным потенциалом в ущерб другим наименее развитым странам. Например, на наименее развитые страны Южной Азии приходится около 85% импорта Европейского союза в рамках инициативы «Все, кроме оружия». Участники дискуссии подчеркнули гендерную значимость схем преференций, в частности в текстильной и швейной промышленности, в областях, где в основном работают женщины, которые имеют трансформационный потенциал для общества.

37. Последующая дискуссия была сосредоточена на том, как наименее развитые страны могут реализовать выгоды от деятельности многонациональных корпораций. Один из делегатов отметил, что в дополнение к удвоению экспорта следует сосредоточить внимание на том, как реализовать выгоды, которые должны быть получены наименее развитыми странами, включая приток капитала и получение других ресурсов, необходимых для роста и диверсификации экспорта. Один из участников дискуссии осветил дискуссионные вопросы, касающиеся режимов международной торговли и помощи, в частности крайне важную необходимость сохранения наименее развитым странами политического пространства. Наконец, один делегат подчеркнул отсутствие у наименее развитых стран институционального и технического потенциала для разработки стратегий, необходимых для развития и трансформации их экономики, и подчеркнул, что наименее развитым странам необходимо совместно работать над созданием общих механизмов сотрудничества и осуществления политики. В ходе дискуссии была подчеркнута важность того, чтобы никто не отставал в процессе развития.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

38. На своем первом пленарном заседании 6 ноября 2017 года Совещание экспертов по вопросу о путях совершенствования практической работы по приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий, избрало г-жу Джули Эмонд (Канада) своим Председателем и г-на Мохамеда Бухита (Судан) – заместителем Председателя – Докладчиком.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

39. Также на первом пленарном заседании Совещание экспертов утвердило свою предварительную повестку дня (TD/B/C.I/EM.9/1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Пути совершенствования практической работы по приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий: производственный потенциал и удвоение доли наименее развитых стран в мировом экспорте.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

С. Итоги совещания

40. Также на своем первом пленарном заседании Совещание экспертов постановило поручить Председателю составление резюме обсуждения.

Д. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 4 повестки дня)

41. На своем заключительном пленарном заседании 7 ноября 2017 года Совещание экспертов уполномочило заместителя Председателя – Докладчика завершить под руководством Председателя подготовку доклада после завершения совещания.

Приложение

Участники*

1. На совещании присутствовали представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Алжир	Мозамбик
Болгария	Мьянма
Гаити	Непал
Германия	Нигерия
Джибути	Оман
Египет	Саудовская Аравия
Иордания	Сенегал
Иран (Исламская Республика)	Судан
Испания	Того
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Эфиопия
Марокко	Япония

2. На совещании были представлены следующие межправительственные организации:

Африканская, карибская и тихоокеанская группа государств (АКТ)
 Европейский союз
 Секретариат Содружества
 Секретариат Форума тихоокеанских островов
 Центр «Юг»

3. На совещании были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам
 Программа развития Организации Объединенных Наций
 Центр по международной торговле
 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

4. На совещании были представлены следующие специализированные учреждения и связанные организации:

Всемирная торговая организация
 Международная организация труда
 Международный союз электросвязи
 Международный фонд сельскохозяйственного развития

5. На совещании была представлена следующая неправительственная организация:

Общей категории
 Сеть «Третий мир»

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. TD/B/C.I/EM.9/INF.1.