



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
25 September 2017
Russian
Original: English

**Совет по торговле и развитию
Комиссия по инвестициям, предпринимательству
и развитию**

Девятая сессия

Женева, 20–24 ноября 2017 года

Пункт 4 е) предварительной повестки дня

**От решений к действиям: инвестиции и развитие
предпринимательства как катализаторы
выполнения Повестки дня устойчивого развития
до 2030 года – инвестиции**

**Содействие иностранным инвестициям
для достижения Целей устойчивого развития**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Настоящая записка посвящена вопросу о содействии иностранным инвестициям для достижения Целей устойчивого развития на основе программы технического сотрудничества ЮНКТАД, которая осуществляется в соответствии с рекомендациями в «Докладе о мировых инвестициях за 2014 год: инвестиции в достижение [Целей устойчивого развития] – план действий» и оказывает поддержку развивающимся странам в привлечении инвестиций в проекты, связанные с Целями устойчивого развития. В записке рассматривается важное значение частных инвестиций для достижения Целей к 2030 году, роль, которую играют агентства по поощрению инвестиций и агентства по зарубежному инвестированию в направлении прямых иностранных инвестиций в связанные с Целями сектора, и различные шаги в рамках стратегии содействия инвестициям, ориентированной на достижение Целей устойчивого развития. В ней предлагаются вопросы для дальнейшей проработки, включая меры, которые могут быть приняты для расширения содействия правительствам в мобилизации прямых иностранных инвестиций для достижения Целей устойчивого развития.



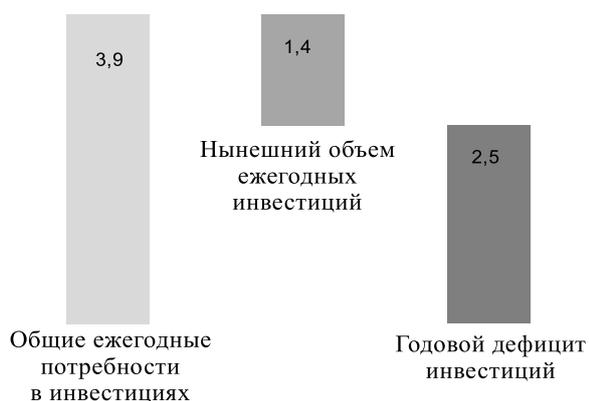
Введение

1. Повестка дня устойчивого развития до 2030 года направлена на решение социальных, экономических и экологических проблем и требует для этого значительных инвестиций. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития подчеркивается важность частных инвестиций, дополняющих усилия государства по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР). По оценкам ЮНКТАД, текущие инвестиции, связанные с ЦУР, в развивающихся странах со стороны государственного и частного сектора вместе взятые составляют порядка 1,4 трлн долл., притом что вся сумма ежегодных инвестиций, необходимых для достижения Целей к 2030 году, составляет около 3,9 трлн долларов. Таким образом, ежегодный дефицит инвестиций составляет 2,5 трлн долл. (диаграмма 1)¹. Государственный сектор может оказаться неспособным восполнить этот дефицит, особенно в странах с низким доходом, поэтому для связанных с Целями проектов в таких областях, как энергетика, инфраструктура, водоснабжение и санитария, а также продовольственная безопасность, борьба с изменением климата и адаптация к нему, здравоохранение и образование, должны быть мобилизованы инвестиции частного сектора, включая прямые иностранные инвестиции².

Диаграмма 1

Цели устойчивого развития: оценка ежегодных инвестиционных потребностей и потенциала вклада частного сектора

(трлн долл. США)



Источник: UNCTAD, 2014.

2. Имеется множество учреждений и субъектов, участвующих в мобилизации капитала для инвестиций для достижения Целей, включая владельцев капитала, финансовых посредников и консультантов (диаграмма 2). Источниками инвестиций для достижения Целей могут быть банки, пенсионные фонды, страховые компании, многонациональные предприятия и суверенные фонды благосостояния³. Многонациональные предприятия имеют около 5 трлн долл.

¹ Эти оценки были рассчитаны для 10 из 17 Целей. Поэтому ожидается, что реальные инвестиционные потребности для осуществления Целей будут еще выше.

² UNCTAD, 2014, *World Investment Report 2014: Investing in the SDGs [Sustainable Development Goals] – An Action Plan* (United Nations publication, Sales No. E.14.II.D.1, New York and Geneva).

³ UNCTAD, 2013, *Promoting Low-carbon Investment* (United Nations publication, New York and Geneva); UNCTAD, 2016, *Promoting green foreign direct investment: Practices and lessons from the field*, The IPA [Investment Promotion Agencies] Observer No. 5. ЮНКТАД сотрудничает с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сборе информации для готовящегося доклада о роли прямых иностранных инвестиций в экологизации экономики.

ликвидных средств и уже инвестировали 9 трлн долл. в развивающиеся страны. Инвестиции международных компаний в проекты, связанные с Целями, поступают не автоматически, и их следует активно поощрять и упрощать.

Диаграмма 2

Цели устойчивого развития: инвестиционная цепочка и ее ключевые участники



Источник: UNCTAD, 2014.

3. Прямые иностранные инвестиции являются крупнейшим источником внешнего финансирования для развивающихся стран, а также важный источник финансирования в наименее развитых странах, как и официальной помощи развитию и денежных переводов. Потенциальные выгоды от прямых иностранных инвестиций включают создание рабочих мест для квалифицированных работников, внедрение технологий и инноваций и расширение доступа к международным рынкам.

4. Чтобы направить прямые иностранные инвестиции на достижение Целей, правительствам следует создать благоприятную инвестиционную среду и, когда это возможно и целесообразно, обеспечить соответствующий уровень доступа к связанным с Целями секторам для частных инвесторов, в том числе иностранных. Некоторые сектора, которые еще не открыты для иностранных инвестиций, могут быть постепенно открыты, например, с помощью контрактов на услуги и государственно-частных партнерств.

5. Государственные финансы являются основным источником инвестиций в связанные с Целями сектора, гарантируя физическую и ценовую доступность основных государственных услуг. Для обеспечения дополнительных инвестиций, необходимых для достижения Целей, при разработке политики необходимо искать правильный баланс между созданием климата, способствующим инвестированию, и защитой общественных интересов, и выработать механизмы обеспечения достаточно привлекательной отдачи для частных инвесторов при обеспечении всеобщей доступности услуг. В то же время усилия по наращиванию частных инвестиций должны дополнять параллельную мобилизацию новых государственных инвестиций.

6. Ряд наработок и инициатив частного сектора способствуют более активному применению компаниями ответственного долгосрочного подхода к инвестициям, например добровольная отчетность о социальных и экологических результатах и корпоративном управлении; участие в инициативе Организации

Объединенных Наций по устойчивым фондовым биржам; а также использование Принципов ответственного инвестирования. Однако для частного сектора нужно привлекательное соотношение между риском и доходностью, которое не обеспечивают как таковые многие проекты, связанные с Целями. Это требует целенаправленных политических мер, продвижения проектов, связанных с Целями, и большей прозрачности инвестиционной среды и в отношении потенциальных рисков проектов.

7. Еще одно соображение заключается в том, что в развивающихся странах некоторые связанные с Целями сектора имеют большие возможности расширения участия частного сектора, чем другие сектора. В силу участия частного сектора в связанных с Целями секторах в развитых странах инфраструктурные проекты в области энергетики и возобновляемых источников энергии, транспорта и водоснабжения и санитарии имеют более высокий потенциал участия частного сектора, чем проекты в области здравоохранения и образования. Для проектов, которые в меньшей степени привлекают частные инвестиции, международные инвесторы могут использовать поддержку все большего числа финансовых учреждений, которые используют специальные схемы льготного финансирования и страхованием рисков инвестиций, которые способствуют достижению Целей.

I. Роль агентств по поощрению ввоза и вывоза инвестиций в содействии прямым иностранным инвестициям для достижения Целей

8. Наряду с государственной политикой допуска и стимулирования инвестиций в сектора, связанные с Целями, адресное продвижение таких проектов и содействие им требуют стратегического подхода и специализированных государственных или полугосударственных учреждений, обладающих мандатом и возможностями привлечения и поддержки прямых иностранных инвестиций в проекты. Во многих странах созданы агентства по поощрению инвестиций, занимающиеся привлечением иностранных инвестиций, установлением контактов с инвесторами и поддержкой таких проектов с помощью общего содействия, решения возникающих вопросов и взаимодействия с государственными органами. Многие из таких учреждений, в частности в развивающихся странах, сталкиваются с трудностями при выполнении этих функций из-за нехватки ресурсов. Кроме того, на сегодняшний день такие агентства в основном участвуют в продвижении более традиционных инвестиционных проектов, приоритет которых определяется на основе масштабов инвестиций или потенциального воздействия, например, числа созданных рабочих мест. Факторы социального и экологического развития обычно не учитываются при установлении приоритетов, поэтому проекты, связанные с Целями, реализуются не часто.

9. В комплекс мер ЮНКТАД в интересах инвестирования для достижения Целей включен ряд рекомендаций, которые касаются работы агентств по поощрению инвестиций, в том числе по следующим вопросам: новые стратегии поощрения инвестиций; нацеленность агентств по поощрению инвестиций на подготовку и привлечение инвесторов для готовых к реализации рентабельных проектов, связанных с Целями; развитие новых партнерских связей; переориентация инвестиционных стимулов и инвестиционных гарантий для поддержки инвестиций, связанных с Целями; региональное сотрудничество в развитии инфраструктуры и развитии промышленных кластеров; инновационное финансирование и переориентация финансовых рынков; изменения в глобальном бизнес-мышлении (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Цели устойчивого развития: комплекс мер в интересах инвестирования



Источник: UNCTAD, 2014.

10. Чтобы побудить агентства по поощрению инвестиций уделять особое внимание инвестициям для достижения Целей, ЮНКТАД способствует обмену передовым опытом в рамках своей программы технической помощи по вопросам поощрения и упрощения инвестиций, а также присуждая награды лидерам в области поощрения инвестиций. В последнее время при присуждении наград ЮНКТАД за успехи в области поощрения инвестиций в первую очередь учитывались темы и аспекты ориентированного на достижение Целей поощрения инвестиций, а в число кандидатов были включены агентства из Азии, Африки, Европы и Карибского бассейна⁴.

11. Новые партнерские отношения, связанные с инвестированием для достижения Целей, могут принимать самые разные формы и привлекать различные заинтересованные стороны, государственные и частные, на местном, национальном, региональном и межрегиональном уровнях. Взаимодействие между государственными учреждениями при подготовке проектных предложений, утверждении проектов и содействии инвестициям могут иметь решающее зна-

⁴ Последние победители:

- 2016 год: За успехи в налаживании партнерств для поощрения инвестиций: Инвестиционное агентство Индии; Инвестиционное агентство Южной Африки; Агентство по поощрению туризма, торговли и инвестиций Кейптауна и провинции Западный Кейп, Южная Африка; Национальная корпорация развития Лесото;
- 2015 год: За успехи в поощрении с помощью Интернета зеленых прямых иностранных инвестиций: Торгово-инвестиционное агентство Германии; Инвестиционное агентство Марокко; Совет экономического развития Сингапура; Организация поощрения инвестиций и экспорта, Республика Молдова;
- 2014 год: За успехи в поощрении прямых иностранных инвестиций для достижения устойчивого развития: Инвестиционное агентство Тринидада и Тобаго; Совет по развитию Руанды; Торгово-инвестиционное агентство Южной Африки; Торгово-инвестиционное агентство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

чение для подготовки системы проектов, связанных с Целями, и реализации проектов. Государство и частный сектор могут объединять усилия для создания устойчивых специальных экономических зон, направленных на привлечение и реализацию проектов, связанных с Целями, и создание достойных рабочих мест. Кроме того, связанные с Целями инвестиционные проекты имеют потенциал создания рабочих мест для женщин, способствуя гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

12. Учреждения, которые могут играть жизненно важную роль в поддержке и финансировании проектов, связанных с Целями, включают агентства по поощрению инвестиций, учреждения по финансированию развития и схемы гарантий инвестиций. Многие агентства по зарубежному инвестированию предлагают и осуществляют специальные программы и схемы в поддержку проектов, связанных с Целями в развивающихся странах. В ходе обследования более 100 агентств по зарубежному инвестированию 45% указали, что они предоставляют определенный уровень услуг и поддержки для инвестиций, связанных с Целями⁵. Большинство из них – агентства развитых стран, однако ряд из них также были агентствами развивающихся стран и стран с переходной экономикой; почти все охваченные обследованием региональные и многосторонние учреждения предлагали такую поддержку. Ниже представлены примеры агентств по зарубежному инвестированию, оказывавших услуги, связанные с Целями:

- a) Азиатский банк развития: Департамент операций частного сектора и финансирования инфраструктуры;
- b) Национальный банк экономического и социального развития, Бразилия: Амазонский фонд;
- c) Агентство развития экспорта, Канада: зеленые облигации и экологический экспорт;
- d) Агентство международного развития, Дания: предпринимательское финансирование;
- e) «Пропарко», Франция: финансовые инструменты и техническая помощь;
- f) Японский банк международного сотрудничества: глобальные действия по совмещению экономического роста и охраны окружающей среды;
- g) Нидерландское агентство по предпринимательству: Голландский фонд хорошего роста;
- h) Агентство по сотрудничеству в целях развития, Норвегия: сотрудничество в рамках общих условий развития частного сектора на Юге;
- i) Банк развития Юга Африки: Программа инфраструктурных инвестиций в Южной Африке;
- j) Корпорация по страхованию частных зарубежных инвестиций, Соединенные Штаты Америки: зеленые гарантии.

13. Сотрудничество между агентствами по содействию вывозу инвестиций в странах происхождения и агентствами по поощрению инвестиций в принимающих странах может быть взаимовыгодным, и его следует поощрять. Потенциальные выгоды включают обмен информацией о приоритетах, связанных с Целями, инвестиционными возможностями и условиями инвестирования; техническое сотрудничество при подготовке проектных предложений; привлечение партнеров для реализации инвестиционных возможностей, связанных с Целями, на основе совместных информационных кампаний; сотрудничество в контроле за ходом реализации проекта и оценке воздействия. Успех такого сотруд-

⁵ UNCTAD, 2015, Outward investment agencies: Partners in promoting sustainable development, The IPA Observer No. 4.

ничества зависит от эффективности партнерства в вопросах отбора, продвижения и реализации проектов. Для правительств принимающих стран и учреждений, занимающихся поощрением инвестиций, информированность о связанных с Целями программах поддержки, предлагаемых агентствами по зарубежному инвестированию, может иметь важнейшее значение для привлечения необходимого финансирования предложений по проектам, связанным с Целями, поскольку многие из таких проектов могут не иметь соотношения риска и рентабельности, приемлемого для частных инвесторов.

14. Пример содействия финансированию сельскохозяйственного проекта агентством по зарубежному инвестированию приведен во вставке 1.

Вставка 1

Нидерландское агентство по предпринимательству

Нидерландское агентство по предпринимательству поддерживает компании, занимающиеся международной деятельностью в инновационной, экологической и аграрной сфере. Оно содействует международным инвестициям частного сектора в развивающихся странах и странах – развивающихся рынках с помощью финансовых инструментов и информации о рынках и законодательстве наряду с выявлением международных деловых партнеров. Помимо поддержки нидерландских компаний Агентство реализует несколько программ по содействию устойчивым инвестициям в развивающихся странах. В 2014 году был создан Нидерландский фонд хорошего роста, отчасти находящийся в ведении Агентства; он преследует цель оказания помощи малым и средним предприятиям в Нидерландах с инвестициями в 68 странах – развивающихся рынках путем предоставления кредитов, гарантий и косвенного участия в размере до 10 млн. евро.

Например, агентство предоставило половину (750 000 евро) финансирования, необходимого для проекта в Республике Молдова, предусматривающего повышение стоимости и степени переработки семян подсолнечника, 90% которого используется для производства масла, а 10% поставляется для премиального сегмента рынка ингредиентов хлебобулочных изделий и легких закусок. Предприниматели, участвующие в проекте, в течение четырех лет поставляли для этого премиального сегмента семена подсолнечника, производителем которых была Республика Молдова, перерабатывавшиеся в Нидерландах из-за высоких требований западноевропейских потребностей к качеству. Проект, начатый в 2011 году, предусматривает создание в Республике Молдова современного завода для экспортной переработки высококачественных семян; создание 23 рабочих мест с оплатой работников выше среднего уровня и стандартами безопасности производства на уровне Европейского союза; а также оказание помощи 120 аграриям в повышении своего дохода с помощью современных технологий, включая сокращение использования удобрений. Владение совместным предприятием распределялось следующим образом: две фирмы из Нидерландов (фирма по переработке семян и орехов и фирма по торговле зерном) имели 25-процентную долю, а местная фирма (покупатель семян подсолнечника) имела 50%. Риск проекта считался низким, поскольку партнеры из Нидерландов добились успеха в аналогичном проекте в Буркина-Фасо. Однако до утверждения кредита проект должен был соответствовать требованиям финансовой и корпоративной социальной ответственности, установленным Агентством, ставя цель решения вопросов охраны окружающей среды и безопасности пищевых продуктов и отношений с фермерами.

Источник: Private Sector Investment Programme, 2010, Project overview 2010, URL: <https://english.rvo.nl/sites/default/files/2013/12/PSI%20Project%20overview%202010.pdf> (дата обращения: 22 сентября 2017 года).

15. Пример роли регионального агентства по иностранному инвестированию в поддержке инвестиционного проекта в секторе здравоохранения приведен во вставке 2.

Вставка 2

Банк развития Юга Африки

Банк развития Юга Африки, созданный в 1983 году, призван содействовать экономическому росту и региональной интеграции, что в свою очередь оказывает положительное влияние на качество жизни и помогает уменьшить бедность и неравенство. Стратегия Банка нацелена на поддержку устойчивого и справедливого социально-экономического развития в четырех ключевых отраслях: водоснабжение, энергетика, транспорт и информационно-коммуникационные технологии. Банк обеспечивает поддержку подготовки, финансирования и реализации устойчивых инфраструктурных проектов для инвесторов в Южной Африке и иностранных инвесторов на отдельных африканских рынках. Его первоначальные инвестиционные проекты за пределами Южной Африки были связаны с небольшими программами развития крестьянских хозяйств в Лесото, Мозамбике, Намибии и Свазиленде. В 1998 году его мандат был официально распространен на Юг Африки, а в 2002 году Банк создал подразделение для поддержки Нового партнерства в интересах развития Африки. В 2014 году ее мандат был вновь расширен, охватив отдельные африканские страны за пределами Сообщества развития Юга Африки. Его подразделение международного финансирования отвечает за инвестиционные операции за пределами Южной Африки, и в первую очередь финансирует инфраструктурные проекты в отраслях энергетика, транспорта и водоснабжения.

Банк также оказывал содействие в осуществлении крупных проектов, не связанных с инфраструктурой, включая строительство больницы в Лесото, – первое, за исключением Южной Африки, государственно-частное партнерство в секторе здравоохранения на Юге Африке. Государственно-частный консорциум возглавила частная больница и медицинская группа из Южной Африки. В условиях роста населения и высокой распространенности туберкулеза и ВИЧ и СПИДа, в больнице Лесото им. королевы Елизаветы II, которая не расширялась с 1957 года, возникла большая переполненность. Некоторые пациенты ездили в Южную Африку для специализированных хирургических процедур, поскольку в больнице не имелось необходимого оборудования. Банк был ведущим организатором и гарантом кредита для проектирования и строительства начиная с 2010 года новой больницы в медицинской деревне недалеко от Масеру и реконструкции трех связанных с ней клиник.

Источники: J Holman, 2010, Development Bank of Southern Africa supports public-private partnership hospital development in Lesotho, *Engineering News*, 16 April; D Monyae, 2011, The role of South African development finance institutions in regional infrastructure development in Africa, Development Bank of Southern Africa Policy Brief No. 2.

II. Стратегия поощрения инвестиций, ориентированная на достижение Целей

16. Для того чтобы заострить усилия по поощрению и упрощению инвестиций на проектах, связанных с Целями, правительствам следует рассмотреть и разработать новое поколение стратегий поощрения инвестиций. Многие структуры государственного сектора должны участвовать в привлечении прямых иностранных инвестиций в связанные с Целями сектора, однако агентства по поощрению инвестиций играют ключевую роль в организации и координации таких усилий. Поэтому деятельность таких учреждений должна быть скорректирована с учетом новой стратегии поощрения инвестиций для достижения Целей, что может потребовать институциональных изменений, создания потенци-

ала и развития новых партнерских связей. Такая стратегия предполагает несколько шагов, описанных более подробно в этой главе.

А. Активное продвижение инвестиционных проектов, связанных с Целями

17. Стратегия продвижения инвестиций, ориентированная на достижение Целей, требует, чтобы агентства по поощрению инвестиций учитывали Цели на протяжении всей своей деятельности и вносили изменения в порядок своей работы внутри страны, а также отношений с внешней средой. В дополнение к рассмотрению воздействия всех инвестиций, связанных с устойчивым развитием, в том числе в традиционных отраслях, агентствам следует назначить специальную группу для подготовки проектов, связанных с Целями. Агентствам необходимы специализированные экспертные знания в области устойчивого развития и по связанным с Целями секторам, а также специалисты по оценке проектов, подготовке проработанных предложений и маркетинговых материалов и по привлечению различных форм финансирования. Старшие сотрудники должны участвовать в налаживании новых партнерских отношений в дополнение к отношениям с министерствами промышленности, торговли и инвестиций; организациями по развитию торговли; агентствами экономического развития; особыми экономическими зонами; а также организациями частного сектора.

18. Новые отношения и партнерства с целым рядом организаций необходимы для выявления, отбора и реализации проектов, связанных с Целями, а также для анализа влияния существующих инвестиций и мер по их поощрению на достижение Целей. Для этого агентства по поощрению инвестиций в этом отношении могут работать с акторами, которые знают о ключевых социальных и экологических потребностях, не полностью удовлетворяемых рынком, включая министерства, местные органы власти, неправительственные организации, агентства по зарубежным инвестициям и учреждения-доноры (диаграмма 4). Кроме того, агентствам по поощрению инвестиций следует тесно сотрудничать с частным сектором для выявления частных фирм, которые могли бы способствовать достижению Целей. Способ построения и поддержания таких отношений имеет решающее значение для стратегии поощрения инвестиций, связанной с Целями.

Диаграмма 4

Цели устойчивого развития: партнеры, участвующие в поощрении инвестиций



Традиционные партнеры:

- Министерства промышленности, торговли, инвестиций и иностранных дел
- Организации содействия торговле, агентства экономического развития, промышленные зоны и специальные экономические зоны
- Торговые палаты и отраслевые ассоциации

Партнеры по поддержке, связанные с Целями:

- Министерства энергетики, здравоохранения, образования, сельского хозяйства и труда
- Местные органы власти
- Неправительственные организации и представители неформального сектора
- Агентства по зарубежным инвестициям и агентства-доноры

Источник: Секретариат ЮНКТАД.

В. Определение и выбор целевых секторов, связанных с Целями

19. Процесс выявления и выбора целевых секторов правительствами и агентствами по поощрению инвестиций требует исследований, а также взаимодействия и обсуждений с широким кругом заинтересованных сторон. Круг заинтересованных сторон должен включать представителей министерств, указанных на диаграмме 4, а также соответствующих исследовательских организаций, неправительственных организаций и партнеров по развитию. Важно включить соответствующие организации частного сектора и агентства по зарубежным инвестициям, которые действуют в стране.

20. Основная цель заключается в привлечении заинтересованных сторон к выбору секторов, связанных с Целями, на которых необходимо сосредоточиться, с учетом государственных стратегий, приоритетов и политики. Процесс отбора может порождать дискуссии между заинтересованными сторонами, но является необходимым условием для обеспечения разработки и поддержания готовности ряда эффективных проектов, которые будут серьезно рассмотрены инвесторами. Результат этого шага – согласование основных связанных с Целями областей, на которых необходимо сосредоточить внимание, и приоритетов, чтобы дать ориентиры и указания для программы деятельности агентства по поощрению инвестиций.

С. Отбор и ранжирование проектов, связанных с Целями

21. После выбора целевых секторов агентства по поощрению инвестиций могут содействовать выбору и определению приоритетности проектов, связанных с Целями, для их развития и продвижения. В отборе и ранжировании приоритетных проектов могут участвовать специально привлеченные подразделения по государственно-частным партнерствам в агентствах по поощрению инвестиций или других государственных учреждениях или министерствах. Если за отбор проектов отвечают другие учреждения, агентства по поощрению инвестиций могут дать им рекомендации о том, как проводить предварительные оценки, чтобы потенциально ценные проекты могли быть отобраны и рекомендованы. Возможный подход заключается в категоризации проектов на высоком уровне на основе критериев, которые включают обоснование и срочность, риск, привлекаемые учреждения, требуемые ресурсы, непосредственные результаты и долгосрочные итоги, как показано в таблице. Такой подход позволяет провести предварительное ранжирование проектов для их дальнейшего рассмотрения. Применяемые критерии должны быть четко определены и прозрачны для участников.

Факторы оценки и сопоставления проектов

<i>Описание проекта</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Риск</i>	<i>Участвующие учреждения</i>	<i>Выделяемые ресурсы</i>	<i>Непосредственные результаты</i>	<i>Итоги</i>
Масштабы	Решаемая проблема	Потенциальные риски	Государственные	Кто?	Осязаемые и неосязаемые результаты	Долгосрочное воздействие, которое влияет на целевую группу
Глубина			Частные	Какие?		
Размер	Почему она еще не решена	Характер, серьезность	Многосторонние	Когда?		
Задачи	или не решается?	и вероятность рисков	Агентства по зарубежным инвестициям	Сколько?		
Стадия развития	Какие Цели затрагиваются? Насколько срочен проект?	Как свести риски к минимуму?	Негосударственные организации			

Источник: Секретариат ЮНКТАД.

22. Некоторые проекты по своей сути связаны с большим риском, чем другие. Например, результаты могут во многом зависеть от социальных факторов или испытывать влияние условий, которые трудно контролировать, например факторов, связанных с климатом. Необходимо провести оценку рисков, чтобы рассмотреть различные риски, с которыми связан проект, и их серьезность и вероятность. Агентства по поощрению инвестиций могут систематизировать информацию о степени эффективности различных решений на основе постоянной обратной связи. Некоторые учреждения имеют многолетний опыт проведения оценок рисков и реализации проектов, а также могут консультировать по вопросам уменьшения рисков и оценки и отбора проектов.

D. Подготовка портфеля проектных предложений

23. Отобранные проекты могут быть дополнительно сгруппированы исходя из целесообразности и вероятности того, что они будут реализованы, что приведет к построению системы проектов с такими категориями, как высокая целесообразность и высокая вероятность успеха, высокая целесообразность, но с меньшей вероятностью успеха и т.п. Затем проекты этого портфеля могут осуществляться соответствующим образом с выделением надлежащих ресурсов. Оценка портфеля и проектов и рейтингов следует регулярно пересматривать на основе накопленного опыта и полученных замечаний за период времени и включенных в него и исключенных из него проектов. Портфель проектов, связанных с Целями, должен постоянно пополняться перспективными проектами, которые могут появиться в связи с новыми приоритетами, возможностями или контактными каналами.

24. Агентства по поощрению инвестиций могут дополнительно уточнить проекты, связанные с Целями, которые получили приоритет в портфеле проектов с использованием методики, отвечающей требованиям инвесторов. Агентства по зарубежным инвестициям, субнациональные агентства по поощрению инвестиций, местные компании, которые ищут иностранных партнеров, иностранных инвесторов, отраслевые ассоциации, соответствующие министерства и другие организации могут предоставить полезные вклады и поддержку в разработке и доработке такого шаблона.

25. Потенциальные инвесторы и партнеры могут проявлять должную осмотрительность. Ключевые области для рассмотрения включают анализ сильных и слабых сторон проекта, возможностей и рисков, будь то политических, финансовых, социальных, юридических и/или технических; финансовых потоков; управления; нормативных требований и поддержки; предполагаемых результатов и их сроков и способов оценки; устойчивости.

E. Содействие осуществлению проектов и определение партнеров

26. Ресурсы, выделяемые для продвижения проектов, связанных с Целями, должны соответствовать их месту в портфеле проектов. Для проектов с более низким рейтингом, которые не оправдывают высокий уровень ресурсов, можно рассмотреть более низкие рекламные инициативы. Интерактивные платформы, конференции и мероприятия могут быть полезными способами привлечения инвесторов для таких проектов.

27. Агентства по поощрению инвестиций должны определять подходящих партнеров, устанавливать соответствующие каналы связи и регулярно обмениваться информацией, чтобы можно было действенным образом продвигать обновления проектов или проекты, вновь включенные в портфель. Долгосрочные партнерские отношения могут способствовать подготовке, представлению и продвижению проектов, связанных с Целями, и давать представление о задачах и планах. Число партнеров может включать национальные и субнациональные органы, составляющие индивидуальные пакеты поддержки и продвигающие

проекты. Другие возможные партнеры – агентства по зарубежным инвестициям, которые могут оказывать поддержку агентствам по поощрению инвестиций в продвижении проектов, связанных с Целями, в странах базирования инвесторов. При определении возможных партнеров из числа агентств по зарубежным инвестициям агентствам по поощрению инвестиций следует ознакомиться с географическим охватом, задачами, опытом и приоритетами агентств по зарубежным инвестициям, а также их ресурсами и критериями для проектов, связанных с Целями.

Е. Контроль, упрощение процедур и последующее содействие

28. Контроль имеет решающее значение для успеха вложенных инвестиций, связанных с Целями. Действительные услуги по упрощению процедур необходимы для обеспечения того, чтобы инвестиции размещались в срок. Бюрократические трудности с получением необходимых разрешений, доступом к земельным участкам или конторским помещениям или привлечением квалифицированного персонала могут сорвать или затянуть проекты, отпугнуть других инвесторов и запятнать репутацию агентства по поощрению инвестиций и страны в качестве места для ведения бизнеса. Однако упрощение инвестиций обычно не влечет за собой значительных затрат, а тесные партнерские связи с ключевыми заинтересованными сторонами для упрощения инвестиций могут существенно улучшить привлекательность инвестирования⁶. Успешная реализация проектов может оказать положительное воздействие на будущие потоки проектов. В целях активизации усилий по упрощению инвестиций, которые должны в конечном счете поддерживать устойчивое развитие, глобальное меню действий по упрощению инвестиций включает меры, которые могут принимать агентства, и рекомендации для национальной и международной инвестиционной политики.

29. Агентствам по поощрению инвестиций важно поддерживать тесные и регулярные контакты с инвесторами. Последующее содействие может стимулировать реинвестирование и поддерживать усилия по выявлению дальнейших возможностей инвестирования. Мониторинг проектов, связанных с Целями, в соотношении с поставленными целями и измеримыми целями необходим для оценки того, были ли достигнуты результаты. Контроль может также обеспечивать обратную связь для совершенствования работы агентств по поощрению инвестиций и ценный вклад в обзоры политики, направленные на улучшение инвестиционной среды для проектов, связанных с Целями.

Г. Обеспечение обратной связи

30. Предоставление регулярных отзывов различным заинтересованным сторонам в связи с составлением, проработкой, продвижением и упрощением процедур проектов, связанных с Целями, может улучшить последующую работу и конкурентоспособность в плане привлечения инвестиций. Такая обратная связь может способствовать корректировке или отказу от политики и процедур, распределению ресурсов и разработке новых подходов. Она также может указывать на возможности более действенного превращения инвестиционных идей в реализуемые проекты, напоминать заинтересованным сторонам об их роли в продвижении проектов, связанных с Целями, и содействовать их постоянному взаимодействию, предоставлять возможности дальнейшей мобилизации инвестиций и обеспечивать, чтобы инвестиции оказывали большее влияние на устойчивое развитие.

⁶ UNCTAD, 2017, Investment facilitation: The perfect match for investment promotion, The IPA Observer No. 6.

III. Заключение и вопросы для обсуждения

31. Привлечение инвесторов для проектов, связанных с Целями, – специальная область, которая отличается от обычной деятельности агентств по поощрению инвестиций третьего поколения⁷. Это требует новой стратегии поощрения инвестиций, повышения квалификации специалистов агентств по поощрению инвестиций, подготовки портфеля перспективных проектов, связанных с Целями, привлечения инвесторов для таких проектов и налаживания новых партнерских отношений с различными участниками процессов инвестиций.

32. ЮНКТАД оказывает поддержку таким усилиям в рамках целого ряда программ и продуктов и осуществляет специальный проект технической помощи, который помогает агентствам по поощрению инвестиций готовить перспективные предложения по проектам, связанным с Целями, и развивать партнерские связи между такими агентствами и агентствами по зарубежным инвестициям. ЮНКТАД имеет следующие программы и инструменты, которые способствуют поощрению и упрощению инвестиций в устойчивое развитие:

a) поощрение и упрощение инвестиций: институциональная поддержка, создание потенциала и консультации по стратегиям, политике, инструментам и практике в целях поощрения инвестиций в достижение Целей, включая глобальное меню действий по упрощению инвестиций;

b) обзоры инвестиционной политики: независимые оценки и рекомендации по государственной политике, законодательству и системе институтов для инвестиций в устойчивое развитие;

c) международные инвестиционные соглашения: подготовка и консультирование по международным инвестиционным правилам, которые реально способствуют устойчивому развитию и всеохватному росту;

d) eRegulations: Интернет-платформа законодательства и административных процедур, которые могут способствовать инвестированию в Цели;

e) iGuides: Интерактивный инструмент привлечения инвестиций, информирующий о возможностях и условиях инвестиций в страны – получатели помощи, включая прямые иностранные инвестиции для осуществления Целей;

f) зеленые прямые иностранные инвестиции: Интерактивная платформа информации, касающейся привлечения и удержания зеленых и других устойчивых прямых иностранных инвестиций.

33. В этой записке подчеркивается потенциальная важность прямых иностранных инвестиций для реализации Целей к 2030 году и представлена роль агентств по поощрению инвестиций и агентств по зарубежным инвестициям и стратегии поощрения международных инвестиций в проекты, связанные с Целями. Для дальнейшего совершенствования работы правительств и международного сообщества по финансированию достижения Целей с помощью иностранных инвестиций Комиссия по инвестициям, предпринимательству и развитию, возможно, обсудит следующие вопросы:

⁷ В период первого поколения политики и практики поощрения инвестиций страны либерализуют режимы прямых иностранных инвестиций, уменьшают препятствия для ввоза прямых иностранных инвестиций, укрепляют стандарты режима иностранных инвесторов и улучшают функционирование рынка. В период второго поколения страны начинают продвигать места размещения инвестиций, признают поощрение инвестиций как функцию государства и создают агентства по поощрению инвестиций. В период третьего поколения отправной точкой является создание общей благоприятной среды для прямых иностранных инвестиций и проактивный подход, и страны проводят стратегии, нацеленные на инвесторов, на уровне отраслей и фирм. Новое и четвертое поколение сосредоточено на поощрении инвестиций для достижения Целей.

- a) основные проблемы для агентств по поощрению инвестиций, связанные с направлением их внимания на поощрение прямых иностранных инвестиций для осуществления Целей;
 - b) дальнейшие меры, которые могут принимать агентства по зарубежным инвестициям для увеличения предложения финансовых и технических услуг для инвестиций, ориентированных на Цели;
 - c) способы более глубокого понимания, уменьшения и менеджмента рисков в проектах, связанных с Целями;
 - d) пути расширения участия частного сектора в финансировании проектов, связанных с Целями;
 - e) инструменты и платформы, которые могут быть использованы для продвижения и содействия инвестициям в проекты, связанные с Целями;
 - f) специальные программы технической помощи для оказания поддержки развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, в привлечении прямых иностранных инвестиций в сектора, связанные с Целями;
 - g) другие шаги, которые ЮНКТАД может предпринять для поддержки развивающихся стран в привлечении прямых иностранных инвестиций в сектора, связанные с Целями;
 - h) способы отслеживания воздействия прямых иностранных инвестиций, связанных с Целями.
-