



贸易和发展理事会  
投资、企业和发展委员会  
第十届会议  
2018年12月3日至6日，日内瓦

## 投资、企业和发展委员会第十届会议报告

2018年12月3日至6日在日内瓦万国宫举行



## 目录

	页次
一. 商定结论 .....	3
A. 投资和创业促进发展.....	3
B. 科学、技术和创新促进企业发展.....	4
二. 主席摘要 .....	5
A. 开幕词 .....	5
B. 专家会议的报告.....	7
C. 投资和创业促进发展.....	7
D. 科学、技术和创新促进企业发展.....	10
E. 关于促进和加强三大支柱间协同增效作用的进展报告 .....	13
F. 其他事项.....	14
三. 组织事项.....	14
A. 会议开幕.....	14
B. 选举主席团成员.....	14
C. 通过议程和安排工作.....	14
D. 闭幕全体会议.....	15
E. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告 .....	15
附件	
出席情况 .....	16

## 一. 商定结论

### A. 投资和创业促进发展 (议程项目 4)

投资、企业和发展委员会，

1. 关切地注意到外国直接投资流量尚未恢复到危机前的水平，在发达区域和发展中区域均大幅下降，而投资仍然是发展筹资的主要来源；

2. 请秘书处继续分析投资和企业促进发展领域的最新全球趋势和政策，并呼吁秘书处继续报告和监测这些趋势及其对发展的影响；

3. 肯定贸发会议在投资和企业促进可持续发展方面的政策框架，例如可持续发展投资政策框架、可持续发展目标投资行动计划、国际投资制度改革一揽子计划、创业政策框架和会计发展工具包；并鼓励贸发会议进一步促进其使用，以便为可持续发展进行投资；

4. 肯定投资政策审评和后续执行工作是支持各国在可持续发展目标方面取得进展的必要工具；祝贺佛得角和黎巴嫩的投资政策审评政府间审议工作取得成功。请秘书处继续通过政府间平台提交审评报告，以进一步交流最佳做法，并吁请合作伙伴为该方案提供财政支持；

5. 促请秘书处进一步协助成员国制定战略、政策、工具和分享最佳做法，以促进和便利投资支持发展，特别是外国直接投资，包括为此在国际投资协定、投资促进和便利化、投资指南和商业便利化方案方面开展工作；

6. 赞扬贸发会议秘书处对投资和企业发展进行的深入政策研究和分析，以及贸发会议在新出现的问题上开展的创新工作，包括《世界投资报告》，并期待 2019 年报告的发布和广泛传播；

7. 重申外国直接投资和私营部门发展对实现可持续发展目标的重要性，以及世界投资论坛发挥的关键作用，论坛为应对可持续发展的关键及新出现的挑战提供一个普遍和包容的平台；

8. 鼓励在公私伙伴关系方面与联合国相关区域委员会进一步合作，以此支持投资和企业促进发展；

9. 赞扬目前在投资协定和投资政策方面开展的工作，这些工作有助于更好地了解与国际投资协定及其发展层面有关的问题，并鼓励贸发会议秘书处继续全面处理与这些协定有关的问题，包括与成员国的现有会议和磋商日程；

10. 赞扬贸发会议秘书处组织了非常成功的 2018 年世界投资论坛，赞赏地欢迎其成果，并强调这些成果关系到《2030 年可持续发展议程》的筹资问题。肯定国际社会和私营企业就投资实现可持续发展目标问题持续对话至关重要；

11. 强调可持续发展目标投资大使圆桌会议在可持续发展目标筹资和投资问题上作为联系所有设在日内瓦的国际组织、私营部门和民间社会的平台具有重要作用，并鼓励贸发会议秘书处与成员国协商采取具体步骤，以便在 2019 年投资、企业和发展委员会第十一届会议之前促进这一进程；

12. 重申创业是创造就业、经济增长和包容性发展的最重要驱动力之一，注意到提交大会的关于创业支持可持续发展的决议草案(A/C.2/73/L.35/Rev.1)<sup>1</sup> 以及其中具体提到经营技术发展方案，并欢迎针对妇女和青年等特殊人口群体制定创业发展战略；请秘书处继续执行和加强相关的能力建设方案，包括经营技术发展方案和企业联系方案，并鼓励有能力的伙伴为这些方案提供财政支持。

## B. 科学、技术和创新促进企业发展 (议程项目 5)

投资、企业和发展委员会，

1. 重申根据《内罗毕共识》第 38(f)和第 45 段，贸发会议具有支持发展中国家有效参与关于获取技术和知识共享的国际讨论以及确定政策选择和最佳做法的作用；

2. 重申科学、技术和创新在利用发展机会，包括数字经济创造的机会方面发挥关键作用，国家、区域和国际框架在使用新技术方面具有重要作用，需要支持企业创新能力的增长、进步和演变，包括通过能力建设方案，特别是有更大潜力为实现可持续发展目标作出贡献的企业，例如提供创造就业机会和增强妇女和青年权能的手段；

3. 认识到融资和投资在技术变革和创新中发挥着根本作用，有必要大量调动公共和私人资源，使创新型企业能够有效利用数字经济创造的机会；

4. 对贸发会议在与科学、技术和创新以及信息和通信技术有关的研究支柱方面的工作表示满意，包括出版旗舰报告《2018 年技术和创新报告》，该报告有助于前沿技术和可持续发展方面的政策对话；

5. 欢迎即将推出更名后的《2019 年数字经济报告》，以支持关于数字创业的政策讨论，加强人们对电子商务和数字经济等快速发展领域中政策选项的理解，特别是在发展中国家；

6. 重申贸发会议工作的政府间支柱需要就科学、技术和创新促进发展问题开展实质性工作，包括酌情在贸易和发展理事会开展实质性工作，以处理有效利用科学、技术和创新促进更具包容性和更可持续发展的政策，并弥合国家内部和国家之间的数字鸿沟；

7. 肯定贸发会议电子商务周的重要意义，该活动发起和促进了数字经济及其发展层面的关键方面的对话和共识，包括通过非洲电子商务周等区域活动，重点关注本地和区域环境的独特要求，以确保不断发展的数字经济为所有人带来包容性发展和繁荣；

8. 赞扬贸发会议在科学、技术和创新以及信息和通信技术领域对最不发达国家的技术援助工作，包括科学、技术和创新政策审评、国家电子商务战略评估和贸发会议电子贸易准备程度快速评估，并鼓励合作伙伴进一步支持这些活动；

<sup>1</sup> 大会于 2018 年 12 月 20 日作为“创业促进可持续发展”的第 73/225 号决议通过。

9. 鼓励秘书处继续对所有感兴趣的发展中国家实施电子贸易准备程度快速评估；

10. 邀请秘书处探讨如何调动额外资源，以扩大其有关数字经济的活动的范围；

11. 欢迎贸发会议作为联合国技术促进机制机构间工作组共同牵头方发挥积极作用，并对机构间工作组能力建设提供实质性支持；

12. 请贸发会议秘书处继续与最不发达国家技术库合作，提供科学、技术和创新政策方面的咨询服务和能力建设，并将其扩大到提高最不发达国家电子贸易准备程度等领域；

13. 请秘书处通过科学、技术和创新政策促进包容性和可持续发展方面的经验交流和相互学习，继续努力建立共识；随时向委员会通报这方面不断演变的最佳做法；继续比照为科学和技术促进发展委员会开展的工作，进行交流互鉴；并将这些最佳做法纳入科学、技术和创新政策方面的技术合作和能力建设活动。

闭幕全体会议

2018年12月6日

## 二. 主席摘要

### A. 开幕词

1. 贸发会议秘书长在开幕词中说，2008-2009年全球金融危机爆发以来，投资一直停滞不前。此外，外国直接投资流量也无法幸免于全球化倒退的后果。2017年，全球外国直接投资下降了23%，这一下降趋势延续到2018年，所有区域的流量均有下降。

2. 支持全球促进可持续发展投资是各方的关键考量。即使当前全球经济和多边主义没有受到威胁，可持续发展目标的宏伟议程也具有挑战性。投资环境疲软尤其令人担忧，因为跨国公司对全球价值链的投资是全球经济的驱动力之一。为了实现这些目标，有必要弥补发展中国家目前的投资缺口。公私伙伴关系在这方面发挥关键作用，贸发会议努力调动私营部门为实现这些目标做出贡献。

3. 几位代表指出，2018年上半年外国直接投资下降了41%。基于目前的投资环境，现在更加需要加强多边主义和伙伴关系，以抵消外国直接投资的下降并促进投资。

4. 多个代表团对贸发会议投资和企业工作方案表示赞赏，该方案在帮助发展中国家推进实现可持续发展目标方面提供高质量的分析，具有现实意义并产生较大影响，特别是支持投资和企业政策制定的六个核心框架横跨三大工作支柱。此外，贸发会议通过《2018年世界投资报告》等对外国直接投资流量和投资趋势进行了重要的研究和分析；该报告从投资角度对新产业政策进行了有益的分析。投资政策审评和后续执行报告提供了有益的建议，同时提供技术援助，帮助各国推进可持续发展优先事项。贸发会议的能力建设方案，包括投资促进、企业发展以及会计和报告领域的能力建设方案，也有助于各国制定银行可担保的可持续发展目标项目。

5. 在国际投资政策制定领域，贸发会议为国际投资体制面向发展的改革举措提供了宝贵支持，并向成员国提供援助。两个成员国促请贸发会议继续这一领域的工作。
6. 工作方案也对企业发展产生影响，特别是经营技术方案和创业政策框架向成员国提供提高竞争力的优质和重要指导。
7. 2018 年世界投资论坛取得了巨大成功，论坛举行了高质量的讨论，提供与私营部门接触的机会，众多利益攸关方广泛参与，以及开展特别活动并提出倡议，特别是在气候和性别平等方面。
8. 投资和企业司司长同意代表们的意见，他说，论坛出席人数众多，包括知名人士和广泛的利益攸关方，使其成为全球投资发展利益攸关方的主要聚会。这表明该论坛是一个促进对话的平台，促成各种政策建议和工具，帮助成员国在执行可持续发展目标方面取得进展。
9. 关于总体投资趋势，他说，投资流量一直低于 2007 年的峰值。2018 年上半年，外国直接投资流量急剧下降，这在很大程度上是由于税收改革后美国跨国企业的收益回流造成的；下降并不归因于与并购或实物资产意向相关的投资流动。投资政策趋势显示投资限制和监管有所增加。截至 2018 年 10 月底，国际投资协定的数量为 3,339 份，是 1988 年以来的最低水平，实际终止的协议数量几乎等于新缔结的协议数量。2017 年，企业发展方面出现了创业公司大幅增长的情况；据估计，在接受调查的国家中，12.5%的劳动年龄人口已经或正在创业。创业中的性别差距似乎也在缩小。
10. 在财务报告和财务报告方面，他说，应用《国际公共部门会计准则》的政府数量将在未来五年增加六倍以上。
11. 技术和物流司司长建议，在今后关于贸发会议政府间机制的讨论中，成员国可以考虑改变投资、企业和发展委员会的名称，以反映其任务中的技术和创新部分，并提高对贸发会议这一重要方面工作的认识。
12. 2019 年，技术和物流司发布了最新版《技术和创新报告》，重点关注促进发展的前沿技术。该报告已提交大会，大会主席称赞该报告开展以人为本的分析并且介绍公司和政策制定者面临的相关挑战和机遇。迄今为止，该司已进行了 15 次电子贸易准备程度快速评估。2018 年，该司制定了阿曼和卢旺达的电子商务战略，并将很快承担博茨瓦纳的电子商务战略项目。博茨瓦纳、莱索托、巴拿马、斯里兰卡和赞比亚等几个国家提出了科学、技术和创新政策审评请求，埃塞俄比亚和乌干达的审评正在进行。司长感谢委员会为正在完成的新审评方法提供指导。
13. 此外，该司最近组织了几次能力建设活动和讲习班，包括与中国政府合作。
14. 贸发会议正在与联合国促进性别平等和增强妇女权能署互动，以进一步加强科学和技术促进发展委员会与妇女地位委员会之间的协同作用，并将参与讨论科学、技术和创新在性别平等问题在可持续发展目标 5 中的作用。

## B. 专家会议的报告

(议程项目 3)

### 投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议第六届会议报告

(议程项目 3(a))

15. 委员会注意到 TD/B/C.II/MEM.4/18 号文件所载报告。

### 国际会计和报告准则政府间专家工作组第三十五届会议报告

(议程项目 3(b))

16. 委员会注意到 TD/B/C.II/ISAR/87 号文件所载报告，认可了报告所载专家组的商定结论，并核可了专家组提出的第三十六届会议临时议程。

## C. 投资和创业促进发展

(议程项目 4)

### 投资政策审评：佛得角

17. 会议审议了佛得角投资政策审评报告(UNCTAD/DIAE/PCB/2018/2)。

18. 贸发会议投资和企业司司长在开幕词中概述了佛得角外国直接投资的近期趋势，并强调其在该国经济转型中的作用。佛得角于 2007 年从最不发达国家名单毕业，此后进行了多项改革，以抵消失去官方发展援助和贸易优惠的情况，减轻全球金融危机的影响。通过外国直接投资进一步实现经济多样化的主要驱动因素包括战略位置、旅游业和渔业的比较优势、庞大的侨民网络以及稳定的政治和政策环境。他赞扬政府认真努力改革商务环境，但呼吁采取更加积极主动的政策办法利用投资，并且引导投资实现可持续发展目标。

19. 佛得角国务部长、议会事务部长和部长理事会主席兼体育部长说，审评报告是一份指导政策改革的战略文件。审评建议将有助于佛得角实现各项目标，特别是在可持续和包容性经济增长以及创造就业方面。佛得角最近公布了一项进行改革的政府计划，以期增加旅游业的收益。根据审评结果，国家最近采取了进一步改善商务环境的措施。这些措施包括：促进金融生态系统，系统内的机构侧重于增加中小企业获得信贷机会；建立竞争力单位；实施改进政府提供服务的机构改革；采取商业便利化措施，包括面向初创企业的措施；开展商业登记工作；促进获取电力和简化纳税。

20. 佛得角贸易投资机构总裁概述了该国吸引外国直接投资的比较优势和潜力。在谈到佛得角面临的挑战时，她说佛得角贸易投资机构已经制定了一项新的战略计划。该计划考虑了审评中提出的建议，特别是关于投资者定位、售后服务和政策宣传的建议。总裁概述了投资和促进出口的政策优先事项，包括旅游业的优先事项，并强调经济多元化的重要性。

21. 佛得角总理特别顾问着重介绍了该国为提高竞争力和吸引外国直接投资正在采取的一系列措施和改革，强调审评非常及时地帮助推进这些努力，并表示政府坚定致力于执行各项建议。

22. 贸发会议投资政策处处长说，尽管外国直接投资总体在佛得角产生了积极影响，但由于岛屿之间连通性差、发展不平等，缺乏多元化以及外国投资者和当地公司之间的联系有限，外国直接投资的一些好处没有得到广泛分享。有必要进一步开展政策改革，包括重新审评投资合同的使用情况，并在投资促进和保护之间采取更加平衡的办法。对政策、工具和举措的战略方针有助于最大限度地扩大外国直接投资对旅游业的可持续发展影响，应该开发新的旅游部门，如商业、文化和冒险旅游。此外，有必要改善环境和社会可持续性，加强创业政策，加强与当地供应商的联系，以创造就业机会以及促进更平衡的经济和社会成果。

23. 所有代表团，包括代表一些国际组织的代表团都赞扬佛得角开展审评工作。他们确认该国有诸多机会以及政府做出了诸多努力，并鼓励政府在贸发会议的协助下执行这些建议。一些代表称赞佛得角政治开明是吸引投资者的驱动力。许多代表强调贸发会议在投资促进可持续发展领域提供技术援助方面发挥着关键作用，并强调了审评结果和建议的关联性。一名代表介绍了在投资政策相关领域的预算支持和发展援助方面与佛得角的成功伙伴关系，另一名代表介绍了该国作为合作伙伴发展旅游业和运输基础设施的经验。

24. 一名私营部门的代表赞扬佛得角采取措施改善营商环境，并强调应采取审评所强调的相关措施以刺激私营部门发展。

25. 佛得角驻联合国日内瓦办事处大使兼常驻代表、国务部长、议会事务部长、部长理事会主席兼体育部长感谢贸发会议和所有代表开展审评并对佛得角的介绍发表评论和意见，重申政府承诺执行各项建议，从而改善营商环境。

26. 秘书处表示完全致力于帮助佛得角执行审评建议，并请发展伙伴提供支持。

### 投资政策审评：黎巴嫩

27. 会议审议了黎巴嫩投资政策审评报告(UNCTAD/DIAE/PCB/2017/11)。

28. 贸发会议秘书长在开幕词中说，尽管黎巴嫩面临着区域背景等重大挑战，但流入的外国直接投资数量表明该国具有复原力。这可以归因于该国贸易保持开放、具有战略位置、当地私营部门力量强大和教育质量较高。他赞扬黎巴嫩政府努力改善贸易和投资环境，并强调投资政策审评对进一步推进改革的意義。执行审评建议可以对吸引的投资类型和创造就业产生变革性影响，从而帮助该国实现其国家发展目标和可持续发展目标。

29. 黎巴嫩驻联合国日内瓦办事处大使、常驻代表兼贸发会议贸易和发展理事会主席对审评表示赞扬，强调贸发会议与黎巴嫩政府在编写报告方面开展了成功合作。他代表本国政府赞同这些建议，他说审评是走向改革的第一步，审评结果在设计国家政策时很有价值。政府坚定承诺执行审评建议。

30. 黎巴嫩投资发展局的代表介绍了吸引外国直接投资的主要挑战。他说，审评不仅强调了该国面临的挑战，而且强调了相关潜力。政府已经采取步骤开始执行审评中提出的建议，包括两项旨在实现政府服务数字化和商业程序便利化的行动计划。

31. 投资和企业司司长总结了审评的主要结论和建议，介绍黎巴嫩自 1990 年代中期以来保持稳固的外国直接投资业绩，以及 2008 年金融危机后的复原力。青年失业和能源短缺是该国需要克服的部分主要社会和经济挑战。投资法律和监管

框架中的主要制约因素包括：对外国直接投资进入领域实施一系列限制，创办企业工作拖延，竞争和劳工制度存在薄弱环节，以及机构能力有限影响监管框架的实施。审评提出了促进投资的战略方针，并将其应用于信息和通信技术(信通技术)部门以及信通技术支持的部门。

32. 黎巴嫩投资发展局的另一名代表说，根据审评中提出的建议，政府采用了电子交易法和倡议等电子治理工具，从而为创办企业提供便利。

33. 代表们普遍认为审评的分析、调查结果和建议的质量优异。他们赞扬黎巴嫩政府开展审评并采取措施改善商务环境，包括实施电子政务改革，并赞扬黎巴嫩政府在吸引外国直接投资方面的复原力。几位代表强调愿意促进与黎巴嫩的合作，包括在投资环境的不同领域开展合作。一些代表要求贸发会议向本国提供技术援助，并表示愿意开展新的审评，如果审评已完成，则通过执行报告评估其影响。此外，发展伙伴需要继续支持这些努力。

34. 一些国际组织和私营部门的代表称赞这次审评明确了阻碍黎巴嫩外国直接投资潜力的瓶颈，并表示愿意继续协助黎巴嫩改善投资环境。此外，审评应作为将来项目的关键参考。一名发言者赞同外国直接投资限制措施应与一国发展目标相一致的提议。

35. 黎巴嫩政府代表在闭幕词中指出，黎巴嫩政府的优先事项与审评报告中所载的建议是一致的。

36. 投资和企业司司长说，贸发会议秘书处致力于支持黎巴嫩吸引投资促进可持续发展的努力，将继续通过技术援助和咨询服务协助该国执行审评建议，并鼓励发展伙伴支持政府的努力。

### 2018 年世界投资论坛后续行动小组讨论会

37. 一些常驻联合国办事处和其他国际组织的代表组成了 2018 年世界投资论坛成果和可能后续行动小组，讨论了投资和企业政策如何有助于实现可持续发展目标。这一活动响应了论坛闭幕大使圆桌会议表达的需求，即应该建立一个平台，将所有设在日内瓦的国际组织、私营部门和民间社会联系起来，继续探讨可持续发展目标的筹资和投资问题。

38. 投资和企业司司长说，论坛的关键作用是通过投资和创业活动为可持续发展释放资金。他说，论坛的成果直接有助于联合国秘书长推进《2030 年可持续发展议程》的战略。论坛的讨论以贸发会议的政策框架为指导，如可持续发展投资政策框架和创业政策框架，促进了该战略的第一个目标：使全球经济政策和金融体系与可持续发展保持一致。同样，启动可持续发展目标融资工具箱和召集可持续证券交易倡议有助于了解当前的环境、社会和治理挑战及其对筹资的重要性。为改革国际投资制度、改善全球投资治理而推出的最新一揽子计划有助于实现该战略的第二个目标：加强区域和国家两级的可持续筹资战略和投资。论坛还为日内瓦国际社会制定了一项支持可持续发展目标筹资的行动计划。论坛通过讨论如何促进对最不发达国家和内陆发展中国家的投资，推出移民和难民创业政策指南，并考虑新的筹资形式，如区块链技术和绿色融资，力求促进实现该战略的第三个目标：公平获取资金。

39. 小组讨论会赞扬贸发会议促进论坛取得成功和影响力以及对可持续发展议程的重大意义。许多代表团对贸发会议工作的价值表示赞赏，并继续参与为常驻代表建立一个设在日内瓦的平台，以促进与相关利益攸关方的伙伴关系和协同作用，支持为可持续发展目标筹资和投资。若干小组成员注意到，在全球投资流动放缓之际，发展中国家可持续发展目标每年的投资缺口估计为 2.5 万亿美元，他们重申迫切需要为优质投资创造有利环境。

40. 一些小组成员强调中小企业的重要性及其对可持续发展目标的潜在贡献，特别是创造就业机会和促进妇女和青年的收入。贸发会议在促进企业发展方面开展了宝贵的工作，特别是通过论坛上有针对性的会议。另一些小组成员要求贸发会议继续提供企业发展方面的技术援助。

41. 还有一些成员指出，贸发会议作为总部设在日内瓦的机构具有相对优势，可以召集公共和私营部门以及其他相关利益攸关方，如其他联合国机构、国际组织、民间社会和学术界的力量。一名小组成员说，贸发会议有日内瓦的战略位置，是主要的金融中心，许多国际和非政府组织以及大约 130 个以可持续发展为中心的小额供资组织设在此处；这是在该市设立可持续发展目标筹资问题高级别议事论坛的一个令人信服的理由。另一位成员称贸发会议是“最不发达国家在可持续发展目标相关问题上的枢纽”，并呼吁贸发会议继续支持可持续发展目标筹资导向的问题。一些人说，日内瓦为分享最佳做法提供了独特的环境，也为私营部门在可持续发展目标方面的合作提供了空间。

42. 一些小组成员建议，拟议大使圆桌会议应在常驻代表之间开展定期讨论，并吸收私营部门和民间社会的参与，以在世界投资论坛闭会期间保持可持续发展目标的投资和筹资势头。为了平衡起见，一名小组成员建议圆桌会议应由发达国家、发展中国家和转型经济体的代表在三方基础上共同主持，并自愿担任一名创始主席。该小组将每年举行两次会议，以增进对可持续发展目标投资的了解，其审议工作可纳入 2020 年世界投资论坛和其他相关会议。此外，投资和企业司可以提供后勤和实质性支助。

43. 在随后的讨论中，一些代表团表示支持大使圆桌会议正规化的提议，并确认他们愿意参加。一个代表团指出，拟议可持续发展目标投资导向圆桌会议与其他此类性质的活动相辅相成。在这方面，会议商定了圆桌会议的独特之处，包括建议涵盖全球范围以及面向整体和高级别方针。将编写一份概念说明，就该提案采取后续行动。

#### D. 科学、技术和创新促进企业发展 (议程项目 5)

44. 在介绍该议程项目时，技术和物流司司长提请注意题为“科学、技术和创新促进企业发展”的 TD/B/C.II/39 号文件。为本届会议组织的小组讨论会与背景文件中讨论的问题有实质性联系，即为科技创新发展调动资源，在创新系统内建立和培育联系，以及利用数字创业的必要性。为了围绕实际概念进行讨论，小组讨论会按照问题和解决方案组织，并介绍了在发展高增长、数字和知识密集型平台和公司方面的一系列不同经验。

45. 第一位小组成员在发言中介绍了一家埃塞俄比亚人工智能公司的经验，以及该公司与政策制定者和创新系统其他行为者的互动。人们对人工智能及其在经济中的潜在作用有许多误解，许多政策制定者对人工智能与非洲发展问题的相关性缺乏了解，或者认为人工智能是一种奢侈品。令人关切的主要问题有：恐惧变革，缺乏人力能力，缺乏灵活和竞争性市场，监管政策过时以及缺乏资金。他尤其表示关切的是，如果政策制定者不断重新审视过时的问题，没有形成与当前和未来发展挑战相关的优先意识，就不会采取强有力的积极政策回应，从而无法克服相关挑战。取得积极成果的潜力有以下因素的支撑：埃塞俄比亚和整个非洲有大量青年人口，投资增加，高等教育得到改善，青年和广大公众对技术的态度有所改变，私营部门得到加强，数字技术和企业家的出口潜力不断增加。

46. 第二名小组成员介绍了欧洲经济委员会关于高增长企业的研究结果。现在缺乏数据来证实中小企业在增长和创新中发挥的重要作用。在欧洲经委会的成员国内，这类企业的生产力、创新力或创造就业和出口的能力不像人们通常认为的那样强。然而，一小部分高增长公司的表现确实优于其他公司，并对增长、就业和生产力做出了不成比例的贡献。这些公司有几个显著的特点。它们虽然对技术的利用更为有效，但很少从事前沿技术研究。它们也更了解市场和客户。它们的企业家和管理人员是由机会驱动的——不是迫不得已，或者说是因为缺乏就业选择才来创业。这些企业在自身生态系统中也有很高的员工能力水平、相关的网络和联系。最后，它们受益于所在地区的集群和知识溢出效应。这些公司面临的主要挑战是应对技术风险和监管障碍。支持高增长企业的相应政策能否成功，取决于政策制定者对技术和创新在经济转型中所发挥作用的理解，特别要促进学习和建设企业生产能力。

47. 第三位小组成员讨论了科技园和孵化器在实现技术主导的增长和发展方面的作用，重点讨论了这些政策工具如何满足数字经济中初创企业的需求。科技园、孵化器和集群的成功需要各种组件，但是高附加值的支助服务是常见的组件。必须在提供技术服务和投资优质有形基础设施之间找到良好的平衡。虽然没有理想的模式，但目标是改善网络、协作和增加附加值。鉴于数字化的战略性质，高速互联网是一个基本先决条件，政府需要投资建设国家主干网和与国际网络的连接。

48. 资金受限是发展中国家中小企业面临的众所周知的挑战。银行通常无法提供资金，中小企业可以从其他方面更好地满足需求，例如，通过从种子基金、商业天使、海外侨民或众筹等来源寻求股权融资。政策制定者应该考虑需要为传统部门利用数字技术实现创新提供更多支持，而不是为纯信息技术公司提供支持。厄瓜多尔瓜亚基尔市的一个科技园区项目可以说明这一点，该项目的重点是保健、旅游和农产食品。除对科技园基础设施和活动的常规支持之外，政府重点关注当地发展。

49. 第四位小组成员说，非洲中小企业在发展数字生态系统和平台方面面临若干重大挑战。第一个是生态系统整体上支离破碎，工业发展缺乏纵向一体化和价值链方法。结果造成就业机会从非洲外流，贫困却涌入非洲。第二个挑战是人口高速增长，这种增长使得人们必须创业，特别是妇女创业。第三个挑战是无法获得资金。虽然风险资本确实存在，但种子资本却较为缺乏。为公司成长后期的妇女提供资金尤其面临重重问题：妇女的参与率急剧下降，种子阶段的参与率为

50%，但到扩大生产阶段就下降到 10% 以下。另一个问题是可伸缩性，以及中小企业是否有能力在保持交付质量和性能的同时提高产量。

50. 消费者、妇女、青年和中小企业是数字技术对非洲发展影响的主要目标。为了实现这一目标，该小组成员表示，她的公司已经决定为现有生产商和商家开发在线市场，而不是以 Amazon.com 为模板开发大型在线零售企业。Jexport、Twiga Foods 和 Janngo Academy 都是成功实施的项目，重点关注出口融资和出口扶持。现在需要的是一种整体方法，包括与政策制定者和其他科技创新利益攸关方合作，从而让创造收入、创造就业和提高技术能力取得成功。

51. 在随后的讨论中，一个区域代表团说，该集团非常重视技术和创新问题以及贸发会议在这一领域的工作。科技创新对于实现包容性和可持续发展是必不可少的。他代表该集团请贸发会议为技术转让、吸收和传播提供能力建设支持。他还呼吁发展有利的国际环境，包括支持改善科技创新决策以及与发展伙伴合作。小组讨论会上介绍非洲大量的积极成果令人鼓舞，其他区域也有学习机会。具体而言，应对气候变化对非洲的影响至关重要，广泛而言，必须应对实现可持续发展目标的挑战。他表示，该集团赞赏贸发会议关于科技创新政策的工作方案、电子贸易准备程度快速评估以及即将举办的非洲电子商务周。

52. 另一位代表赞扬贸发会议对科技创新政策的支持。该国认识到需要使其科技创新政策框架实现现代化，从而利用全球技术的进步。政府、企业和公众的态度转变是不可或缺的，在所有利益攸关方之间建立伙伴关系可以更好地实现这一点。

53. 一名代表说，中小企业初创公司面临基础设施和资金方面的挑战。电力和能源等基本基础设施是数字发展的基础，但在许多国家仍有欠缺。发达国家向发展中国家转让技术是另一项挑战。需要在这些领域再接再厉，推进科技创新促进发展议程。

54. 另一位代表指出，新兴技术是发展的工具。它们挑战旧的和传统的方法，特别是在贸易和农业等不同领域开展业务的方式。其他挑战包括思维模式、资金和人力资本。一个关键问题是大学与工业相结合。各地已经发起许多倡议，肯尼亚正在出现成功的案例，尼日利亚和南非也有类似的情况。尽管如此，政策制定者仍面临重大挑战。一个是教育领域，特别是大学生如何获得与其未来产业工作相关的经验。贸发会议的支持是在地方和国际两级发展联系和合作的关键。

55. 一名代表同意，许多国家的利益攸关方同样有政策制定者面临的挑战，解决这些挑战需要采取整体和积极的方法。对人工智能的支持是必要的，这可以由非洲开发银行提供。

56. 另一位代表说，应当发展和维持健全的国家创新和区域创新生态系统，特别是在发展中国家，以支持培育创新型企业，因为它们对于价值链整合尤其重要。在促进国家和区域可持续社会经济发展方面，确定地方和区域两级价值链整合的潜力也很重要。国家创新生态系统是该国 2017 年初启动的国家科技创新政策的一个组成部分，旨在确保到 2025 年实现从效率驱动型经济向创新驱动型知识经济过渡。

## E. 关于促进和加强三大支柱间协同增效作用的进展报告 (议程项目 6)

57. 投资和企业司司长报告了在促进和加强投资和企业发展领域贸发会议三大工作支柱之间的协同增效作用取得的进展。他说，该司为本届会议编写的出版物《2018 年成果和影响报告》概述了执行《内罗毕共识》任务在投资和企业发展方面所取得的主要成就和影响。

58. 该司取得的诸多重大成就受益于实施成果管理制原则，内部监督事务厅和联合检查组等独立审计和评估机构认为这些原则是最佳做法。最近，该司的方案进行了战略调整，从传统上注重外国直接投资转向注重整个投资链，这是因为需要让所有利益攸关方参与调动和引导资金实现可持续发展目标。新方案采取了一种贯穿各领域的办法，支持成员国推进实现可持续发展目标。投资是在所有可持续发展目标部门实现具体目标的先决条件，从而促进与众多设在日内瓦的组织和区域组织结成伙伴关系并发挥协同作用。该方案还采取政策工具办法，开发新一代政策工具，如 150 个成员国正在使用的贸发会议可持续发展投资政策框架和国际投资制度改革一揽子计划。

59. 技术和物流司司长介绍了该司在三大支柱方面的活动。旗舰出版物和其他报告是研究支柱的一部分。例如，《2018 年技术和创新报告》着眼于利用前沿技术促进发展，随后将发布《2019 年数字经济报告》、技术说明、政策简报和《科学、技术和创新现状研究》系列文章，其中将探讨可持续能源和建设数字能力。

60. 关于技术合作支柱，该司在数字经济领域的活动是成功和有效的。埃及的国家电子商务战略已经完成，另外四个国家的信通技术政策审评正在计划或进行中。在 15 个国家进行了电子贸易准备程度快速评估。普惠电子贸易平台上的电子商务和协作已扩展到 31 个合作伙伴。她代表贸发会议感谢德国和瑞典政府以及强化综合框架为这项工作提供资金。网络法律方案解决了一些问题，包括数字身份和数据安全问题。该司与中国政府合作开展科技和创新政策技术工作(来自 16 个国家的 32 名政策制定者参加了两次讲习班的培训)，同时与联合国机构和发展伙伴合作开展相关工作。两个非洲国家正在实施科学、技术和创新政策审评，还有几个正在计划中。

61. 关于建立共识支柱，由贸发会议提供服务的科学和技术促进发展委员会发挥了关键作用。其当前的优先主题是科技创新在建设具有复原力的社会中的作用以及快速技术变革对实现可持续发展目标的影响。第四届电子商务周已于 2018 年 4 月举行，并将面向具体区域在 2018 年 12 月举办第一届非洲电子商务周。此外，该司积极促进大会关于技术的讨论，并参与各种机构间论坛，如第三届多利益攸关方科技创新论坛和科技创新促进可持续发展目标机构间工作组的技术促进机制。

62. 司长告知成员国，资源紧张，特别是从事这些活动的工作人员已紧张到不可持续的程度；如果情况不变，一些方案和项目将不得不缩减。

63. 在随后的讨论中，几位代表表示支持贸发会议在技术领域的活动，并呼吁加强这一工作方案可用的资源。

F. 其他事项  
(议程项目 7)

第十一届会议临时议程草案

64. 委员会商定，将由贸易和发展理事会根据理事会主席团的建议确定议程。

三. 组织事项

A. 会议开幕

65. 2018 年 12 月 3 日，投资、企业和发展委员会第九届会议主席 Farukh Amil 先生(巴基斯坦)在日内瓦万国宫宣布委员会第十届会议开幕。

B. 选举主席团成员  
(议程项目 1)

66. 在 2018 年 12 月 3 日举行的开幕全体会议上，委员会选出了下列主席团成员：

主席： Refiloe Litjobo 先生(莱索托)

副主席： Said Meziane 先生(阿尔及利亚)

Margret Kaemba 女士(赞比亚)

Johana Méndez 女士(巴拿马)

C. 通过议程和安排工作  
(议程项目 2)

67. 在开幕全体会议上，委员会还通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.II/38)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 专家会议报告：
  - (a) 投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议报告；
  - (b) 国际会计和报告准则政府间专家工作组报告。
4. 投资和创业促进发展。
5. 科学、技术和创新促进企业发展。
6. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告。
7. 其他事项。
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告。

#### D. 闭幕全体会议

68. 关于议程项目 4 的商定结论第 2 段的拟议措辞，一个区域集团的代表说，应该提及单方面强制性措施对受影响国家的影响，一个成员国的代表表示支持。这些措施是一些发展中国家关注的问题，对这些国家吸引外国直接投资和它们的长期经济发展有严重影响。另一个区域集团的代表指出，发展中国家不是唯一受此类措施影响的国家，因为一些发达国家面临同样的问题。

69. 三个区域集团的离任代表对贸发会议秘书处、成员国和区域集团在任期内的合作和支持表示感谢，他们的任期将于 2018 年底结束。

#### E. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告 (议程项目 8)

70. 在 2018 年 12 月 6 日闭幕全体会议上，委员会授权主席在会议结束后完成报告。报告将提交贸易和发展理事会 2019 年 2 月第六十七届执行会议审议。

## 附件

## 出席情况\*

## 1. 贸发会议下列成员国代表出席了本届会议：

阿尔巴尼亚	萨尔瓦多	尼日利亚
阿尔及利亚	埃塞俄比亚	阿曼
安哥拉	加蓬	巴拿马
阿根廷	德国	波兰
奥地利	加纳	葡萄牙
巴哈马	危地马拉	俄罗斯联邦
巴林	圭亚那	沙特阿拉伯
白俄罗斯	伊朗伊斯兰共和国	塞尔维亚
波斯尼亚和黑塞哥维那	伊拉克	塞舌尔
保加利亚	牙买加	西班牙
布基纳法索	日本	斯里兰卡
佛得角	约旦	利比亚
中国	肯尼亚	苏丹
刚果	科威特	阿拉伯叙利亚共和国
哥斯达黎加	黎巴嫩	多哥
塞浦路斯	莱索托	特立尼达和多巴哥
科特迪瓦	马达加斯加	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
吉布提	摩洛哥	也门
厄瓜多尔	莫桑比克	津巴布韦
埃及	尼泊尔	

## 2. 下列贸发会议成员派代表出席了本届会议：

巴勒斯坦国

## 3. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团

伊斯兰合作组织

## 4. 下列联合国机关、机构和计(规)划署派代表出席了会议：

欧洲经济委员会

## 5. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

联合国工业发展组织

\* 本名单仅载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.II/INF.10。

6. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

“瑞士村”非政府组织

---