



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
13 December 2019
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
投资、企业和发展委员会
第十一届会议
2019年11月11日至15日，日内瓦


投资、企业和发展委员会第十一届会议报告

2019年11月11日至15日在日内瓦万国宫举行

GE.19-21467 (C) 080120 090120



* 1 9 2 1 4 6 7 *

请回收 



目录

	页次
一. 商定结论.....	3
二. 主席的总结.....	5
A. 开幕致辞.....	5
B. 专家会议报告.....	7
C. 投资和企业促进发展.....	7
D. 结构转型、产业 4.0 与不平等：科技与创新政策面临的挑战.....	11
E. 关于促进和加强三大支柱间协同增效作用的进展报告.....	13
三. 组织事项.....	14
A. 会议开幕.....	14
B. 选举主席团成员.....	15
C. 通过议程和安排工作.....	15
D. 其他事项.....	15
E. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告.....	16
附件	
出席情况.....	17

一. 商定结论

(议程项目 4 和 5)

投资、企业和发展委员会，

肯定贸发会议投资和企业方案以及科技与创新方案对实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的贡献，

投资和企业促进发展

1. 满意地注意到贸发会议秘书处介绍了投资促进发展领域的全球最新趋势和政策，特别是通过其可持续发展目标投资趋势监测以及《关于实体按照核心指标报告对实现可持续发展目标贡献的指南》所作的介绍；呼吁秘书处继续报告和监测这些趋势及其对发展的影响；

2. 关切地注意到外国直接投资基本趋势依然疲软，影响到全球价值链的增长，导致重大风险因素持续存在；进一步注意到实现可持续发展目标所需的投资依然不足，在贸发会议确定的 10 个与可持续发展目标有关的部门，进展和监测能力依然参差不齐；

3. 强调公共和私人投资对实现可持续发展目标的重要性，并强调投资促进机构和外向型投资机构在支持国家投资战略方面的作用；欢迎有利于发展的新型伙伴关系、创新融资模式、公司行为和商业思维模式；

4. 赞扬贸发会议秘书处就投资和企业发展进行了深入政策研究和分析，并就新问题开展创新工作，包括发布《世界投资报告》；期待该报告在适逢其三十周年的 2020 年发布并得到最广泛传播；

5. 请贸发会议秘书处通过贸发会议可持续发展投资政策框架、创业政策框架和其他一揽子政策等途径，继续支持在投资和企业促进发展的战略、政策、工具和做法方面开展能力建设，并在下一届会议上向成员国报告取得的进展；

6. 承认投资政策审评(包括区域审评)以及后续落实和评估的重要性，认为这是支持各国在实现可持续发展方面取得进展的重要工具；祝贺亚美尼亚和乍得成功介绍了各自的投资政策审评情况；欢迎私营部门参加这些介绍活动；

7. 请贸发会议秘书处继续在政府间背景下介绍投资政策审评，以进一步交流最佳做法；呼吁各伙伴国为该方案提供财政支持；

8. 赞扬贸发会议国际投资协定方案在面向可持续发展的改革背景下提供援助和开展宝贵工作；请贸发会议继续监测国际投资协定改革第二阶段，努力实现国际投资制度现代化进程的一致性，并进一步制定工具和导则，落实国际投资协定改革的各种政策选项，以支持实现可持续发展目标；

9. 确认国际投资协定起草方式正在迅速演进；确认贸发会议及投资和企业司发挥作用；并重申各国在其领土上进行管制，以实现受国际义务约束的合法政策目标；

10. 着重指出投资于可持续发展目标大使级圆桌会议作为所有位于日内瓦的国际组织、私营部门和民间社会的联系平台，对可持续发展目标筹资和投资十分重要；并鼓励贸发会议今后继续举行圆桌会议；

11. 鼓励贸发会议秘书处通过颁发促进可持续发展目标投资的奖项等方式，继续支持交流和传播投资促进方面的最佳做法；

12. 赞扬贸发会议支持《非洲大陆自由贸易协定》第二阶段的谈判，特别是关于投资议定书的谈判；并鼓励贸发会议秘书处继续在这方面开展工作；

13. 承认贸发会议为追求可持续发展和可持续发展目标而就企业发展和创业政策开展的工作具有关联性，而关于创业政策的一揽子政策同样如此；并建议通过经营技术方案等途径使其得到最广泛传播，以促进政策制定和能力建设；

14. 祝贺国际会计和报告标准政府间专家工作组举行第三十六届会议；并邀请贸发会议秘书处继续采用政府间专家工作组审议工作中的良好做法，充作一个有用的论坛，供各组织就各自对实现可持续发展目标的贡献提供可比基线数据；

结构转型、产业 4.0 与不平等：科技与创新政策面临的挑战

15. 重申技术(包括信息和通信技术)与创新可在贸易和发展中发挥关键作用，包括促进结构转型、生产能力、竞争力及生产和出口多样化、融入全球价值链，并充作实现可持续发展目标的关键执行手段和组成部分；

16. 承认数字技术在为发展中国家带来经济和社会发展惠益方面有巨大潜力；承认采用和部署这些技术会带来重大挑战，加剧经济和社会鸿沟并扰乱劳动力市场，还可能导致特别是发展中国家和最不发达国家的数字鸿沟和生产鸿沟日益扩大；为此，请贸发会议研究和分析关于缓解风险、利用机遇的潜在政策考量，并鼓励在这一领域开展合作；

17. 确认各社会数字化程度日益加大，数字经济的重要性迅速提高；并强调各国需要加强自身促进数字创业以及设计、执行、监测和评估该领域循证政策的能力；

18. 强调必须建设国家和区域能力，推进前沿技术和创新解决方案的开发、传播、采用和使用，以实现全球和国家发展目标；

19. 确认需要为妇女和青年以及农村弱势群体利用科学和技术提供便利，并帮助他们参与界定科技与创新议程、决策和优先事项；并鼓励贸发会议在其审议工作中考虑这一点；

20. 欢迎贸发会议通过研究(《2019 年数字经济报告》)、能力建设(快速电子贸易就绪情况评估、电子商务战略和普惠电子贸易)以及全球和区域电子商务周为数字化进程作出贡献；并再次呼吁贸发会议加强工作，推动从数字经济和电子商务中获得发展收益；

21. 满意地注意到贸发会议开展研究工作，支持发展中国家了解各种政策选项，以不让任何一个人掉队的方式引导创新；并期待贸发会议继续在这一领域开展工作，包括支持发展中国家的战略展望和技术评估举措，以增进它们对新技术的社会经济和环境影响的理解；

22. 赞扬贸发会议指导制定有效的科技与创新政策；并注意到巴拿马最近进行了科技与创新政策审评，而多米尼加共和国、埃塞俄比亚、乌干达和赞比亚则正在进行审评；

23. 邀请贸发会议秘书处探讨如何调动额外资源，以推进自己在科技与创新政策和数字经济，包括科技与创新政策审评方面的工作；

24. 邀请贸发会议继续发挥重要作用，支持发展中国家，特别是最不发达国家参加关于前沿技术的国际辩论，因为这些技术预计将对其发展轨迹产生重大影响。

闭幕全体会议
2019年11月15日

二. 主席的总结

A. 开幕致辞

1. 贸发会议副秘书长致开幕词。下列代表团的代表作了发言：厄瓜多尔(代表77国集团和中国)、多哥(代表非洲国家组)、伊拉克(代表亚洲—太平洋国家组)、巴拿马(代表拉丁美洲和加勒比国家组)、马拉维(代表最不发达国家组)、尼日利亚和巴勒斯坦国。

2. 贸发会议副秘书长在发言中列举了发展中国家每年在实现可持续发展目标方面存在的2.5万亿美元投资缺口，并称公私伙伴关系对弥合这一缺口至关重要。副秘书长介绍了贸发会议最近发布的可持续发展目标投资趋势监测，同时指出，监测数据显示，与目标有关的各部门在投资趋势和监测能力方面的情况令人喜忧参半。虽然减缓气候变化、粮食和农业、卫生等几个部门取得了进展，但所有部门的投资增长仍未达到预期要求。即使在引入了新的投资举措和创新融资机制的领域，投资的数量级仍不足以弥合缺口。

3. 副秘书长介绍了将在委员会范围内举行的第二次日内瓦大使级圆桌会议，并指出，举行圆桌会议的建议是2018年世界投资论坛会议最重要的成果之一，因为它旨在利用外交使团的召集力，将日内瓦建成落实各项目标的全球执行中心。圆桌会议通过审议工作加强外交努力，以便将投资、贸易、气候变化、卫生、劳工和移民等相互关联的问题联系起来，并促进与投资有关的政策建议、创新和工具，推动在实地实现各项目标。副秘书长还注意到贸发会议提出了一项题为“投资于可持续发展目标：外交官的作用”、旨在加强外交机构促进落实《2030年可持续发展议程》努力的新倡议，并称日内瓦大使级圆桌会议将讨论该倡议。最后，副秘书长指出，委员会如期开展工作，并将通过能解决与可持续发展有关的投资问题的政策，大力协助会员国制定行动路线。

4. 此外，副秘书长强调必须使技术发展作用于工业4.0变革相关不确定阶段的事项。第四次工业革命改变了工业化规则，可能会对发展产生重大影响，在创造和改变就业方面尤其如此。与此同时，产业的数字化正在模糊商品和服务的界线；尽管有人对市场集中程度表示担忧，但拥有掌握适当技能的劳动力的国家才能够进入新的服务行业。科技和创新政策的主要目标之一是刺激经济创新，但这可能会产生负面影响，破坏社会平等和稳定。最后，副秘书长指出，对技术投资政策的分析需要与工业、社会和教育政策保持一致，以反制技术对劳动力市场和社会的破坏性影响。

5. 代表们赞扬贸发会议汇编外国直接投资统计数据，并在《2019 年世界投资报告》中对经济特区进行广泛分析。一些区域组的代表对按类型和地点详细分列不同区域的经济特区以及探讨如何将此类特区用作发展阶梯的做法表示赞赏。有几位成员国代表和区域组代表强调了《世界投资报告》在为投资政策决定提供信息方面的作用。一些成员国代表和区域组代表强调了推动对各项目标进行投资的重要性，并注意到贸发会议成功地制定和交付了有明确针对性的方案，以解决与目标有关的各关键部门的问题。在这方面，有几个区域组的代表赞扬国际会计和报告标准政府间专家工作组开展工作，协助为企业制定核心指标用以衡量各自对实现目标的贡献，并欢迎工作组编写案例研究用以显示这些指标的适用性。

6. 有几位成员国代表和区域组代表还感谢贸发会议工作方案在其他方面，特别是投资政策审评、投资促进和商业便利化以及伴随的技术援助方面带来价值。此外，另有几位成员国代表和区域组代表则赞扬贸发会议在国际投资协定改革领域提供援助并开展有价值的工作。有几个区域组的代表赞扬贸发会议重视以发展为导向的改革，并敦促贸发会议继续监测国际投资协定改革第二阶段，同时继续制定工具和指导方针，使此类改革的政策选项付诸实施。几个区域组的代表审视了目前的投资环境，提请各方注意外国直接投资的减少，并特别指出必须继续推行多边主义和伙伴关系以促进投资，而贸发会议对推进这些工作至关重要。几个区域组的代表指出，包容性创业可以作为应对重大社会和环境挑战的有力工具，并赞扬贸发会议在这一领域开展工作，特别是制定了《移民和难民创业政策指南》。

7. 一些区域组的代表指出，结构转型进程可能因新技术的涌现而受到影响，而这一进程可能会导致更严重的不平等。科技与创新政策可以帮助缓解这种不平等，而发展中国家虽然作出反应和调整的能力可能有限，但仍可以从变化中找到机会。在这方面，代表们强调了贸发会议分析工作和技术合作的重要性。

8. 贸发会议投资和企业司司长介绍了与投资有关的最新数据和趋势。外国直接投资的基本趋势依然疲软，2018 年全球投资降至 1.29 万亿美元。预计外国直接投资将出现反弹，但重大风险因素依然存在，这包括地缘政治局势紧张、政策转向保护主义、宏观经济预测将下行。此外，外国直接投资持续低水平流动正在影响全球价值链的增长，它在全球贸易中的份额已从 2008 年 31% 的高位降至目前的 28%。司长指出，投资政策领域存在若干挑战，特别是决策在很大程度上是新的产业发展政策推动的结果，这也解释了为什么全球经济特区大幅增多、监管方向出现二元对立、对待国际投资协定的方式发生分化、实现各项目标所需投资陷入窘境。司长指出，与 2000 年谈判达成的条约条款相比，2017 年缔结的国际投资协定显示了一种更强烈的倾向，即倾向于按照贸发会议可持续发展投资政策框架和国际投资协定改革路线图的提议，纳入以改革为导向的条款。在谈到与目标有关的投资缺口时，司长指出，贸发会议最近发布的可持续发展目标投资趋势监测显示，虽然气候变化和农业等一些与目标有关的部门在投资方面取得了进展，但投资增长没有达到弥合投资缺口所需的数量级，需要加大投资的雄心。必须大力推动与目标有关的私人投资，贸发会议促进与目标有关的投资行动计划对此作了详细论述，强调需要制定新一代投资促进战略，重新确定激励措施，制定与目标有关的区域投资契约，发展新型伙伴关系，采用创新融资模式，并改变公司行为和商业思维模式。

9. 贸发会议技术和物流司司长介绍了贸发会议就工业 4.0 对结构转型的影响以及决策在这方面的作用所作的分析。她强调指出，为了最大限度地从工业 4.0 中获益，相关政策必须促进技术传播，并积极主动地应对包括不平等在内的意外后果。关于传播新技术，《2019 年数字经济报告》审查了发展中国家在数字经济中创造和获取价值的幅度，并审视了数据驱动型经济中可资利用的机会。司长强调了政策制定者在消除传播障碍方面的两项优先行动，即提供有技术支持的基础设施、改进支持公司采用新技术的融资机制。该司启动了一个新的科技与创新政策审评框架，旨在制定政策以满足社会需要，并确保不让任何一个人掉队；即将发布的《2020 年技术与创新报告》将深入探讨该议题。司长说，联合国系统可以通过提高对新技术的潜在社会、经济和环境代价及其所产生惠益的认识，发挥战略预见和技术评估的作用，支持各国应对技术变革的意外后果。在回答一位代表关于决策者如何通过政策有效弥合技术、技能和基础设施差距的问题时，司长指出，该司在工作中强调采取整体政府的做法，突出技术和创新政策的交叉性质。这方面至关重要的是要有使能环境，即为新想法和创新想法提供连通性、电力、数字技能和资金。例如，该司为此与中国政府合作，组办了关于企业孵化器发展的能力建设讲习班。

B. 专家会议报告

(议程项目 3)

投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议报告

(议程项目 3(a))

10. 委员会注意到 TD/B/C.II/MEM.4/21 号文件所载报告。

国际会计和报告标准政府间专家工作组的报告

(议程项目 3(b))

11. 委员会注意到关于国际会计和报告标准政府间专家工作组第三十六届会议的口头报告，¹核可了专家组的商定结论，并核准了专家组提议的第三十七届会议临时议程。

C. 投资和企业促进发展

(议程项目 4)

投资于可持续发展目标日内瓦大使级圆桌会议

(议程项目 4(a))

12. 投资于可持续发展目标日内瓦大使级圆桌会议是根据委员会第十届会议的建议设立的，其第二次年度会议于 2018 年 10 月 26 日在世界投资论坛会议期间举行，作为第一次会议的后续行动。第二次圆桌会议汇聚了来自各区域成员国的 28 名常驻代表、国际商会常驻联合国代表团大使和雀巢首席执行官，讨论了国内外私营部门的作用以及各种形式的公私合作在可持续发展目标投资方面的作

¹ 将作为 TD/B/C.II/ISAR/91 号文件印发。

用。会议还评估了自上次圆桌会议以来采取的举措，并讨论了各种后续行动建议。具体而言，会议集中讨论了在可持续发展目标投资趋势监测、《关于实体按照核心指标报告对实现可持续发展目标贡献的指南》以及贸发会议题为“投资于可持续发展目标：外交官的作用”的新倡议。所有大使都指出，自第一次圆桌会议以来，促进和便利可持续发展投资的重要性有所上升，因为与目标有关的各部门的投资增长不足以弥合投资差距。因此，调动私营部门资源可极大地补充公共资金。圆桌会议这一举措十分宝贵，可提供有用平台，用以就如何刺激此类可持续发展投资的问题交流意见。大使们还强调了包括私营部门代表在内的所有利益攸关方继续对话的重要性。他们指出，常驻日内瓦代表、国际组织和私营部门行为体的联合倡议可以巩固日内瓦生态系统作为落实各项目标的全球执行中心的地位。圆桌会议还有可能为 2020 年联合国贸易和发展会议第十五届会议以及世界投资论坛会议的筹备工作提供协助。大使们商定今后将至少每年举行一次圆桌会议。

投资政策审评：亚美尼亚

13. 会议审议了亚美尼亚投资政策审评报告(UNCTAD/DIAE/PCB/2019/3)。

14. 贸发会议投资和企业司司长在开审陈述中概述了亚美尼亚最近的外国直接投资趋势，并强调了外国直接投资对该国经济转型的作用。亚美尼亚没有逃脱最近的全球趋势，虽然该国资金流入稳定，但仍难以恢复到金融危机之前达到的高度。在最近的政治过渡之后，投资者目前普遍持观望态度。投资政策审评报告提议采取一些措施，帮助该国转变为区域商业中心，以汇聚追求效率的出口导向型公司，而这些公司反过来也可以帮助当局实现自己设想的经济革命。为此，投资政策审评提出了一套具体建议，并突出强调了改革的三个方面，即实现监管框架现代化、以关键部门发展为目标、加强商业便利化和联系。

15. 亚美尼亚常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表团大使感谢贸发会议在投资政策审评方面提供支持。他说，该审评是一项切实、可行的成果，体现了联合国的关联性。他根据审评结果着重指出，亚美尼亚的经济革命应以高科技和创新活动为主导，并辅之以投资政策改革和更重大的投资促进努力。他强调需要鼓励联合国、国际社会和捐助者相互合作，以建设在亚美尼亚的能力。

16. 联合国亚美尼亚驻地协调员指出，值此多边主义受到威胁之际，必须有一个如投资、企业和发展委员会这样讨论贸易和投资的平台。他提到了联合国在亚美尼亚正在采取的支持该国努力的举措，例如可持续发展目标创新实验室，用以传播经验和事实，帮助亚美尼亚建设一条可持续发展道路。此外，他还着重提到了其他促进能力建设、发展国家竞争优势的项目，例如在人工智能、大数据和影响力投资方面的项目。

17. 贸发会议投资政策处处长介绍了投资政策审评的详细审评结果和建议。他指出，外国直接投资在促进传统经济活动以外的可持续发展成果方面大有潜力。他总结了审评关于改进投资监管和体制框架(例如公司治理制度、劳工制度、知识产权、一般税收制度、激励措施和税收管理)的建议，并指出需要采取整体方法打击腐败。他还强调需要改善基础设施，利用该国宝贵的人力资本，同时促进新兴部门的技能匹配。贸发会议在制造业、旅游业、数据科学、人工智能和制药等选定部门促进外国直接投资的战略要求投资促进机构采取积极主动的做法，并要求政府各部门协调努力。

18. 亚美尼亚经济部副部长着重指出，该国致力于采取开放政策，并正在采取措施进行改革，以提高竞争力、吸引外国直接投资。他重申亚美尼亚坚定致力于通过在法治、公司治理和机构能力领域进行改革来加强实体经济。该国政府的目标是进一步提高国家竞争力，并利用多边和区域贸易机会。他强调亚美尼亚有潜力成为连接欧亚经济联盟和欧洲联盟的独特桥梁。在这方面，他强调贸发会议的建议将有助于从可持续发展目标的角度来落实改革议程。

19. 有几位代表赞扬亚美尼亚开展审评，确认了该国的投资机会和该国政府为进一步改善商业环境所作的努力。另有几位代表强调了亚美尼亚侨民网络带来的机会。有一位代表请贸发会议考虑对欧亚经济联盟进行一次区域投资政策审评。

20. 有几个私营部门组织的代表赞扬亚美尼亚有吸引传统和新兴活动投资的潜力。几位成员国代表和私营部门组织代表确认了亚美尼亚在区域和全球市场一体化方面的机会，因为该国是通往中东和欧洲的门户。一个私营部门组织的代表强调需要重点注意基础设施投资，以改善贸易便利化。

21. 几位代表着重指出，贸发会议在投资促进可持续发展领域提供技术援助方面发挥着关键作用，而投资政策审评作为它的一个主要技术援助工具持续具有关联性。会议鼓励亚美尼亚在贸发会议的协助下推进落实这些建议。

22. 经济部副部长在结束发言时感谢贸发会议和所有代表进行审评并协助进行情况介绍。他强调指出，投资政策审评为如何以可持续和全力以赴的方式开展下一步工作提供了蓝图，并重申政府承诺落实审评建议。

23. 秘书处称，它完全致力于帮助亚美尼亚执行审查建议，并邀请发展伙伴给予支持。

投资政策审评：乍得

24. 会议审议了乍得投资政策审评报告(UNCTAD/DIAE/PCB/2019/1)。

25. 贸发会议投资和企业司司长在开幕词中概述了外国直接投资的一些最新趋势。2018年，尽管乍得创下15年来外国直接投资的最高纪录，但此类投资存量仍然高度集中在石油部门，这与该国其他经济领域的情况类似。因此，乍得依然容易受到外部冲击。此外，石油开采与国内经济联系有限，并未使当地生产能力得到实质性发展。根据政府进一步实现经济多样化的目标，投资政策审评分析了乍得通过增加外国直接投资、特别是对农牧业和农工业活动的外国直接投资实现经济转型的潜力。投资政策审评提出具体的监管和体制措施，以便改善营商环境，更好地挖掘该国潜力；投资审评还提出增强私营部门作用的改革举措。

26. 乍得常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表团的代表强调，乍得依然面临严峻挑战，必须与国际社会建立卓有成效的伙伴关系才能克服这些挑战。他感谢贸发会议，并强调指出，投资政策审评对于制定有利于可持续发展的战略政策具有现实意义。他指出，政府致力于最大限度地发挥投资作为发展引擎的作用。

27. 乍得矿业、工贸发展和私营业促进部长概述了乍得的经济和投资情况，指出该国的农业潜力尚未得到开发。她确认审评具有重要意义，因为审评全面概述了乍得的经济优势和劣势；她还重点指出乍得已经采取哪些措施，提高投资促进机构的能力，使正常化机构投入运作，并加强公私伙伴关系。该部一位代表强调指

出，乍得正在采取更多措施，支持执行审评建议，包括在人力资本、竞争、贸易、反腐败、创业、经济特区和创办企业等领域。他强调，乍得已经设立新的实体指导商业改革，并请求在乍得实施贸发会议的电子监管方案。

28. 贸发会议投资政策处处长总结了审评的主要结果，重点指出乍得有潜力在农牧业和农工业生产方面成为区域领先国家。他强调指出，外国直接投资可以促进经济更加多样化，特别是通过挖掘上述部门的潜力。在这方面，审评建议旨在澄清和简化投资环境，开发有利于当地私营部门的工具。此类改革需要辅之以有效的投资促进战略，包括采取更有针对性、符合可持续发展目标的办法，重点关注农业企业领域的外国直接投资。

29. 几位与会代表和区域组代表赞扬乍得开展投资政策审评，认识到该国蕴含的潜力和政府所作的努力，鼓励乍得继续与贸发会议合作，执行各项建议。几位代表重点指出，贸发会议在投资促进可持续发展领域内的技术援助方面发挥关键作用，投资政策审评仍然是支持《2030 年议程》的有效手段。一个区域组的代表邀请所有发展伙伴和国际社会支持乍得目前为实施这方面的改革所作的努力。一个政府间组织的代表重点指出，审评发出了积极信号，符合非洲联盟《2063 年议程》。另有几位代表重申了这一点。

30. 几位代表分享了已参与投资政策审评进程的国家、正在开展审评的国家和正在编写执行情况报告的国家所提供的积极反馈。由于乍得的许多邻国在投资方面面临类似的机遇和挑战，一些代表请求对萨赫勒五国集团开展区域投资政策审评。

31. 一些私营部门组织的代表指出，由于乍得的形象较为负面，而且有关该国投资机会的信息有限，在非洲对非石油部门进行投资的国际企业很难注意到乍得。他们鼓励乍得代表加强该国的投资促进工作。

32. 乍得矿业、工贸发展和私营业促进部长感谢贸发会议和所有代表参与审评并提出意见，重申政府致力于执行审评建议。

33. 秘书处表示充分致力于协助乍得执行审评建议。

利用投资框架促进可持续发展

(议程项目 4(b))

34. 八组报告员介绍了在国际投资协定会议期间举行密集工作会议的情况。此次会议评估了国际投资协定改革行动，并为推动包容、透明、同步的改革进程以实现可持续发展指明了前进方向。会议召集了来自各国政府和政府间组织以及商界、民间社会和学术界的 80 多位发言者。讨论的议题包括贸发会议确定的改革领域，以及发达国家、非洲和亚洲发展中国家及经济转型国家的区域改革进程。

35. 与会各方达成广泛共识，认为改革并非可有可无，而是势在必行。改革正在进行当中，处于各种发展水平和来自所有地理区域的国家都参与其中。因此，各个国家和地区涌现出许多案例。2018 年缔结的条约几乎都包含大量符合贸发会议国际投资制度改革一揽子计划的改革内容，有几项内容正在成为主流。贸发会议为改革第二阶段提供的政策工具促使各国开始对老一代条约进行现代化改造。各国正在越来越多地解释、修正、替换或终止过时条约。因此，改革正在取得进

展，但仍有许多工作要做，因为老一代条约的数量是以改革为导向的现代条约的 10 倍，投资者在为解决与国家之间的争端而提交案件时继续诉诸老一代条约。

36. 有与会者指出，保留监管权利仍然是国际投资协定改革中的主要挑战。要应对这一挑战，就必须取得平衡，各国在这方面有不同的备选方案。目前的《能源宪章条约》现代化进程有可能成为有效的第二阶段改革行动，但在改革可以实现的程度以及扩大和改革的排序问题上仍然存在疑问。

37. 人们对改进投资争端解决的必要性已有充分认识。各国不仅参与多边进程，还为本国或本区域制定路径。一些国家寻求全面、体制或系统性的变革，另一些国家则倾向于渐进式的现代化，还有一些国家质疑投资者与国家之间的争端解决机制是否有益。

38. 关于促进和便利投资这一改革领域，各位专家分享了他们在实际执行方面的经验，包括根据贸发会议投资便利化全球行动菜单开展执行工作的经验，以及他们对世界贸易组织目前关于投资便利化的结构化讨论的看法。有必要更好地了解世界贸易组织在投资便利化方面可能的规则与各项国际投资协定条款和改革举措之间的相互关系。

39. 有与会者指出，根据《2030 年议程》，必须在确保负责任投资这一改革主题方面加强相关工作。虽然许多国家和国际决策进程正在将可持续发展目标纳入主流，但国际投资协定却有所滞后。打破体制孤岛并允许一定程度的政策实验至关重要。为此，应当认识到，公司正在将责任问题纳入其自身制定的目标，而且正在呼吁出台清晰明确、协调一致、有利于营造公平竞争环境的监管办法；贸发会议通过国际会计和报告准则政府间专家工作组，就公司可持续性报告问题开展工作，这方面获取的经验也可发挥作用。

40. 所有区域的决策者均强调，贸发会议的国际投资协定改革工具包、数据库、技术援助和咨询服务至关重要，贸发会议为与此类改革有关的多利益攸关方审议工作提供开放、包容的论坛很有意义。各国以及区域和政府间组织赞赏贸发会议给予的合作，并请贸发会议即使无法扩大对改革进程的支持，也要继续提供此类支持。

41. 贸发会议投资和企业司司长指出三个具体的前进方向：通过国际投资协定改革导航机制扩大贸发会议现有数据库，该机制是促进同行学习的试点项目，旨在加强现代化进程的一致性；为确定匹配的改革伙伴提供平台和程序，以期取得具体改革成果；在税收领域(如税基侵蚀和利润转移)的经验基础上，制定关于国际投资协定改革的多边文书。

D. 结构转型、产业 4.0 与不平等：科技与创新政策面临的挑战

(议程项目 5)

42. 贸发会议技术和物流司司长在介绍该项目时指出，结构转型一直是贸发会议工作的重中之重。产业 4.0 的定义是使用自动化和数据交换的智能和互联生产系统，该现象或许会改变传统结构转型的进程，因为它可能带来市场过度集中、劳动力市场两极分化和技术差距扩大等新的风险。公共政策可以通过几种方式协助减少此类风险，即促进产业 4.0、利用创新减少不平等现象，以及充分照顾受上述风险影响的人群。

43. 第一位讨论嘉宾展示了土耳其促进产业 4.0 的经验。2016 年，土耳其决定主要依靠路线图方法推动产业 4.0。对土耳其各产业进行的评估显示，该国的数字成熟度尚未达到产业 3.0 的水平。根据这项评估结果以及对各产业和相关利益攸关方所处技术环境的详细分析，土耳其确定了 3 个技术组别、8 项关键技术、10 项战略目标和 29 种关键产品，并为其制定了路线图，通过干预措施予以重点关注。土耳其制定了各项战略和政策，应对与这些关键领域相关的挑战。

44. 第二位嘉宾分享了南非关于产业 4.0 时代相关技能的实地研究经验。机器人造成大批人失业的说法相当普遍，但尚未成为现实。事实上，尽管机器人的安装量不断增加，但在过去十年内，世界大多数地区的就业人数反而上升。但有必要解决技术发展产生的问题，特别是不断变化的技能需求可能使劳动力中的某些群体过度受益。在这方面，南非的研究发现了以下与技能有关的问题：在具体的高级工程技能方面准备不足，职业技术教育与培训机构提供的技能与业界所需技能之间存在巨大差距，技能水平较低的人员在计算能力和其他基本技能方面较为薄弱，以及在将技能提升至所需水平方面几乎完全依赖企业培训。根据研究结果提出的建议包括增加对职业技术教育与培训机构的支出、增加工学结合教育的机会、对校企合作培训进行投资、重点支持失业青年人口，以及增加失业成年人口的终身学习机会。

45. 第三位嘉宾探讨了结构转型、产业 4.0 和就业不平等的不同影响。关于结构转型的讨论一直集中在加快生产率增长上，但显然生产率增长未必意味着生活水平提高。制造业被视为生产率较高的部门，服务业(银行业除外)则被视为生产率较低的部门，但要确定如何使生产率的增长从一个部门传导到另一个部门并非易事。关于市场集中的问题，熊彼特租金事件长期持续存在，阻碍新公司进入市场。市场集中引发反馈环路效应，导致财富集中和市场进一步集中，从而使不平等现象加速发生。除经常讨论的技能偏向外，还有伴随偏向常规工作的新技术产生的常规偏向。尽管不同模型的具体参数不同，导致各项估算有所差异，但一些估算显示，就业转移对发展中国家的中长期影响可能是对发达国家影响的 11 倍，部分原因是自动化增加造成就业回流。终身学习、社会保障和集体谈判是解决相关问题的必要条件。

46. 第四位嘉宾介绍了产业 4.0 领域内正在发生的结构转型案例。发达经济体第四次工业革命的驱动力之一是人口结构变化，即青年人口减少；但在人口组成情况不同的非洲，自动化等技术并未解决问题，反而被视为威胁。第四次工业革命的独特特征之一是分布式经济。例如，谷歌充当网络协调方，利用其他公司的专长提供服务。南非出现了利用此类分布式经济商业模式的数字教育网络服务 Omang，学习者能够以低于教科书价格的成本获取最新的全球教育内容。这种商业模式从所提供的服务中赚取充足利润，因此可以持续。另一个例子涉及洗衣粉微型生产商的数字化。如今，在分布式经济商业模式下，洗衣粉个体生产商可以推出数字应用程序，方便客户下单，使原料供应商了解即将收到的订单，也使专家能够对生产过程进行认证。

47. 第五位嘉宾详细介绍了结构转型的最新趋势。新技术是结构转型的关键驱动力，第四次工业革命的技术也不例外。但技术的传播仍然有限；联合国工业发展组织的《2020 年工业发展报告》显示，新技术高度集中在少数国家和公司。为了使新技术能够促进工业化，各国需要培养并加强吸收和有效利用此类技术所需的工业能力。

48. 在随后的讨论中，一个区域组的代表强调，通过结构转型实现经济多样化是该区域组面临的挑战，该区域组同意背景文件中提出的观点，即国际合作是实现这种多样化的关键。在这方面，该区域组重点指出贸发会议在技术促进机制、能力建设方案以及科学、技术和创新政策审查等不同领域所做的出色工作，欢迎最近完成的对巴拿马的审查；该区域组还重点指出，贸发会议出色地履行了为科学和技术促进发展委员会提供实质服务的职责。一位与会代表和一个政府间组织的代表确认数字技术具有重要意义，表示愿意分享欧亚经济联盟区域、特别是俄罗斯联邦的经验，并表示有兴趣在今后通过多边和双边渠道开展合作。一位代表分享了阿尔及利亚在产业 4.0 领域的各项举措，并询问发展中国家政府可采取的政策。一位代表提到，相关成本和获取技术是发展中国家达到产业 4.0 水平的主要制约因素。另一位代表强调指出，发展中国家必须避免成为单纯的新技术消费方，并询问对发展中国家的政策建议。还有一位代表介绍了缅甸在工业化方面取得的进展，并重点指出贸发会议等国际组织提供的援助具有重要意义。另一位代表详细介绍了肯尼亚面临的问题，例如与基础设施、实现连通、缺乏技能和能力以及研发供资较少有关的问题，并询问政策建议。

49. 一位嘉宾指出，一个国家不一定要经历第三次工业革命才能进入第四次工业革命，并强调指出，各国需要利用这场革命解决问题，而不是将其视为威胁。另一位嘉宾指出，建立运作良好的治理机制、确定自身在经历数字变革的世界中有什么独特作用以及评估现况是决策者需要采取的三项行动。还有一位嘉宾强调指出改装对于数字发展的重要意义。另一位嘉宾表示，贸发会议即将发布的出版物将分析不平等现象，特别是从地理角度加以分析，并分享最佳做法。对基础设施的三个层面(社会、实物和数字)进行投资，对于利用产业 4.0 至关重要。最后，另一位嘉宾指出，在讨论新技术时，有必要避免过于关注机器人技术。预计非洲大陆自由贸易区将为增进结构转型提供机遇。

E. 关于促进和加强三大支柱间协同增效作用的进展报告

(议程项目 6)

50. 贸发会议投资和企业司司长简要介绍了该司自联合国贸易和发展会议第十四届大会以来通过实施成果管理制在贸发会议工作三大支柱方面取得的成绩，强调了所开展活动的影响(中长期成果)、相关性、质量、效率和成效。司长说明了该司的战略，并着重指出该司的工作方向是支持调动投资，并将其引入与可持续发展目标相关的部门。全球投资链办法得到拓展，成功地使所有利益攸关方(包括决策者和投资条约谈判人员、投资促进机构和国际投资地点专家、中央银行、证券交易所和主权财富基金管理人，以及跨国公司、中小企业和家族企业)参与其中，有助于全面协调地履行《内罗毕共识》规定的任务。次级方案 2 的外部评价人员认为，在将可持续发展目标纳入贸发会议工作三大支柱的主流方面，该司采取的办法是最佳做法的典范，值得效仿。

51. 贸发会议技术和物流司司长介绍了该司在三大支柱方面的活动。在研究和分析方面，该司有两份旗舰出版物：9 月发布的《2019 年数字经济报告》展示了发展中国家在数字经济中创造和获取价值时面临的挑战，将于 2020 年 7 月发布的《2020 年技术和创新报告》将重点介绍技术对不平等现象的影响。这一支柱还包括目前的研究、技术说明和日益增多的政策简报，此类简报可提供具体的政策建议。在技术合作方面，迄今已在 14 个国家开展了 15 次科学、技术和创新政策

审查；对埃塞俄比亚和巴拿马的审查已于 2019 年完成，对乌干达的审查接近尾声，对博茨瓦纳、多米尼加共和国和赞比亚的审查即将启动。这一支柱还包括：信息和通信技术政策审查、电子商务战略、普惠电子贸易以及信息和通信技术领域内的电子贸易就绪程度快速评估；海关数据自动化系统，这项确立已久的方案具有积极显著的影响；科学、技术和创新能力建设讲习班以及优秀青年科学家方案，这些举措由科学和技术促进发展委员会与中国政府合作发起，来自发展中国家的科学、技术和创新人员参与其中并从中受益；全球网络法跟踪系统，该系统率先在全球范围内对网络法进行摸底，概述了全球电子商务立法的通过情况。在建立共识方面，该司担任科学和技术促进发展委员会秘书处，而该委员会又是联合国的科学、技术和创新问题协调中心。委员会将在下届会议上审议快速技术变革议题，并将首次审议空间技术议题。这一支柱还包括 2018 年在日内瓦和内罗毕举行、参与人数众多的电子商务周，以及旨在推动妇女参与电子贸易政策讨论的妇女电子贸易倡议。司长指出，随着研究成果进入技术合作和建立共识环节，三个支柱之间可实现协同增效，后两个支柱又对其他支柱产生溢出效应。该司在开展工作的过程中，利用了与贸发会议其他各司之间(例如在电子商务周期间)以及与联合国各组织和其他组织之间的众多伙伴关系。最后，司长强调了成员国、包括捐助方持续提供支持的重要意义，并提及该司 2020 年的活动方案。

52. 在随后的讨论中，几位与会代表和区域组代表表示赞赏两司开展重要工作，协助成员国通过投资和企业发展以及科学、技术和创新，努力实现可持续发展目标。一位代表指出，埃塞俄比亚的科学、技术和创新政策审查结果令人非常满意。另一位代表详细介绍了尼日利亚在数字技术方面的最新进展情况，并重点指出，尼日利亚请求开展新的科学、技术和创新政策审查。还有一位代表请求提供关于摩洛哥网络法的最新数据，并希望受邀参加科学和技术促进发展委员会的讲习班。另一位代表表示希望获得关于投资政策审评进程、科学、技术和创新政策审查进程以及科学和技术促进发展委员会讲习班和电子商务战略工作的详细信息。一个区域组的代表建议，今后应将有关这一项目的审议放在委员会会议议程的最前面，以便在会议开始时向各位代表通报任务执行情况。

53. 投资和企业司司长再次确认该司致力于在委员会的任务授权获得延长的同时，切实高效地为成员国带来实际改变，包括在国际投资协定工作的新领域内。技术和物流司司长感谢各位代表对该司工作予以广泛支持，详细介绍了科学和技术促进发展委员会讲习班邀请函的发送程序，表示一旦供资挑战得以解决，该司随时可以落实关于国家科学、技术和创新政策审查的各项请求，并说明了在有意向的国家实施审查的必要步骤。

三. 组织事项

A. 会议开幕

54. 2019 年 11 月 11 日，投资、企业和发展委员会第十届会议主席 Refiloe Litjobo 先生(莱索托)在日内瓦万国宫宣布委员会第十一届会议开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

55. 在 2019 年 11 月 11 日举行的开幕全体会议上，委员会选出以下主席团成员：

- 主席： Alfredo Suescum 先生(巴拿马)
- 报告员： Irina Medvedeva 女士(俄罗斯联邦)
- 副主席： Khalid Alaamer 先生(巴林)
- Julie Emond 女士(加拿大)
- Pierre García 先生(哥伦比亚)
- Laila Clyne 女士(芬兰)
- Sénamé Mèvodé Gbenouga 先生(多哥)

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

56. 在开幕全体会议上，委员会还通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.II/41)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 专家会议报告：
 - (a) 投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议报告；
 - (b) 国际会计和报告标准政府间专家工作组的报告。
4. 投资和企业促进发展：
 - (a) 投资于可持续发展目标日内瓦大使级圆桌会议；
 - (b) 利用投资框架促进可持续发展。
5. 结构转型、产业 4.0 与不平等：科技与创新政策面临的挑战。
6. 关于促进和加强三大支柱间协同增效作用的进展报告。
7. 其他事项。
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告。

D. 其他事项

(议程项目 7)

第十二届会议临时议程草案

57. 委员会商定，将由贸易和发展理事会根据理事会主席团的建议确定议程。

E. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告
(议程项目 8)

58. 在 2019 年 11 月 15 日闭幕全体会议上，委员会授权主席在会议结束后完成报告。报告将提交贸易和发展理事会 2020 年 2 月第六十九届执行会议审议。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国派代表出席了会议：

阿尔巴尼亚	冈比亚	秘鲁
安哥拉	格鲁吉亚	菲律宾
亚美尼亚	德国	波兰
澳大利亚	危地马拉	卡塔尔
奥地利	圭亚那	俄罗斯联邦
巴林	印度	沙特阿拉伯
孟加拉国	印度尼西亚	塞尔维亚
比利时	约旦	塞舌尔
多民族玻利维亚国	哈萨克斯坦	塞拉利昂
波斯尼亚和黑塞哥维那	肯尼亚	斯洛伐克
巴西	老挝人民民主共和国	南非
布基纳法索	黎巴嫩	西班牙
柬埔寨	莱索托	斯里兰卡
加拿大	马达加斯加	巴勒斯坦国
乍得	毛里塔尼亚	苏丹
中国	墨西哥	瑞士
哥伦比亚	蒙古	阿拉伯叙利亚共和国
刚果	黑山	泰国
哥斯达黎加	摩洛哥	多哥
克罗地亚	莫桑比克	特立尼达和多巴哥
捷克	缅甸	突尼斯
科特迪瓦	纳米比亚	土耳其
丹麦	尼泊尔	大不列颠及北爱尔兰联合王国
埃及	荷兰	越南
斯威士兰	尼日利亚	也门
芬兰	巴基斯坦	赞比亚
法国	巴拿马	津巴布韦
加蓬		

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团
非洲联盟
加勒比共同体
英联邦秘书处
海湾阿拉伯国家合作委员会
欧洲联盟
伊斯兰开发银行
经济合作与发展组织
东加勒比国家组织
南方中心

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.II/INF.11。

3. 下列联合国机关、机构和计(规)划署派代表出席了会议：

非洲经济委员会
欧洲经济委员会
联合国开发计划署

4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

国际劳工组织
国际电信联盟
联合国工业发展组织
世界贸易组织

5. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

国际商会
国际可持续发展研究所
高等教育学位标准化国际网络
第三世界网络
