



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
3 June 2025
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
投资、企业和发展委员会
第十五届会议
2025 年 5 月 5 日、6 日和 9 日，日内瓦

投资、企业和发展委员会第十五届会议报告

2025 年 5 月 5 日、6 日和 9 日在日内瓦万国宫举行



目录

	页次
导言	3
一. 投资、企业和发展委员会采取的行动	3
A. 投资于数字经济	3
B. 委员会采取的其他行动	3
二. 主席的总结	4
A. 开幕全体会议	4
B. 投资于数字经济	6
C. 关于促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告	8
D. 其他事项	8
三. 组织事项	9
A. 会议开幕	9
B. 选举主席团成员	9
C. 通过议程和安排工作	9
D. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告	10
附件	
出席情况	11

导言

投资、企业和发展委员会第十五届会议于 2025 年 5 月 5 日、6 日和 9 日在日内瓦万国宫举行。

一. 投资、企业和发展委员会采取的行动

A. 投资于数字经济

商定结论

投资、企业和发展委员会

1. 承认数字经济快速发展，并重申对国家之间和国家内部的数字鸿沟的关切，认识到数字鸿沟对许多国家，尤其是有迫切发展需求但资源有限的发展中国家造成的挑战；
2. 欢迎就国际投资在推动数字化中发挥的战略作用及其对全世界包容性和可持续经济增长所做的贡献组织了多场专家讨论；
3. 认识到务必调动资源并投入资金，用于适足的数字公共基础设施、数字公共产品、数字素养和创新，以弥合数字鸿沟；
4. 承认需要大幅度增加对数字经济的投资，并请贸发会议继续研究并制定政策建议予以支持；
5. 承认企业发展服务在加强商业生态系统方面的作用，并邀请秘书处继续加强其经营技术方案网络，以大幅度提升中小微企业和初创企业的竞争力；
6. 邀请秘书处通过帮助企业进入价值链的包容性同行网络、辅导平台和可及的商业服务，包括其企业联系方案，加强支持工作；
7. 吁请秘书处继续以创业政策框架方法帮助发展中国家，并促进就企业发展问题交流最佳做法。

2025 年 5 月 9 日

闭幕全体会议

B. 委员会采取的其他行动

投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议报告

1. 在 2025 年 5 月 5 日的(开幕)全体会议上，投资、企业和发展委员会注意到 TD/B/C.I/MEM.4/32 号文件所载初级商品与发展问题多年期专家会议第十一届会议报告。
2. 许多国家代表赞扬贸发会议努力提高加勒比地区小岛屿发展中国家的生产能力，并鼓励贸发会议继续在利益攸关方之间架设桥梁，尤其是借助与公共和私营部门及学术界的伙伴关系架设桥梁。

国际会计和报告准则政府间专家工作组报告

3. 同样在 2025 年 5 月 5 日的(开幕)全体会议上, 投资、企业和发展委员会注意到 TD/B/C.II/ISAR/111 号文件所载国际会计和报告准则政府间专家工作组第四十一届会议报告, 并核可了其中所载的商定结论, 批准了其中所载的第四十二届会议临时议程。

二. 主席的总结

A. 开幕全体会议

开幕发言

4. 贸发会议副秘书长在开幕辞中强调指出, 疫情过后, 全球投资格局依然脆弱, 而且冲突不断, 地缘政治紧张局势加剧。近期的关税增加和贸易争端进一步扰乱了全球价值链, 给投资者带来了不确定性。对发展中国家的绿地投资前景令人担忧, 而这类投资对发展的生产能力至关重要。因此, 为发展调动投资愈发困难。除发展中亚洲之外, 所有地区的可持续发展目标投资流量都有所降低, 进入与这些目标相关部门的投资份额也有所减少。数字经济是一个前景看好的领域, 《2024 年世界投资报告》对此进行了讨论。数字投资能够推动增长、提高生产力、创造就业机会并扩大对基本人群的覆盖, 但这方面仍存在三个重大不足。数字基础设施方面的资金缺口巨大, 地区差异显著, 数字领域的外国直接投资集中于 10 个发展中国家, 其中 7 个位于亚洲。贸发会议与合作伙伴共同努力, 以释放数字投资并提供支持性政策。

5. 人工智能和其他前沿技术领域当前的趋势正在改变各国经济和社会。副秘书长解释说, 《2025 年技术和创新报告》探讨了这方面的关切, 即此类技术传播迅速但不平衡, 许多政府作出反应的能力有限, 报告也探讨了伦理监督和透明度相关的问题。贸发会议在该领域的工作表明, 如何在研究和分析、建立共识及技术合作三大支柱之间创造协同效应。在电子商务和数字经济方案开展的研究, 结合统计伙伴关系, 可以帮助形成诸如大会关于《全球数字契约》的决议等成果。其他工作有: 电子贸易就绪程度评估、电子商务和数字经济问题政府间专家组以及海关数据自动化系统方案等。

6. 下列发言者作了开幕发言: 秘鲁代表(代表 77 国集团和中国)、欧洲联盟代表(代表欧洲联盟及其成员国)、马来西亚代表(代表亚洲-太平洋国家集团)、埃及代表(代表非洲国家集团)、多米尼加共和国代表(代表小岛屿发展中国家)、危地马拉代表(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)、尼泊尔代表(代表最不发达国家)、牙买加代表(代表加勒比共同体国家)、印度尼西亚代表、俄罗斯联邦代表、津巴布韦代表、委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表、巴西代表、沙特阿拉伯代表、喀麦隆代表。

7. 若干区域集团和许多国家代表欢迎将投资于数字经济作为重点, 因为数字经济是全球经济增长的关键推动因素。一个区域集团强调了国内和国际投资对释放数字经济潜力的重要性。另一个区域集团和许多国家代表对国家之间和国家内部的数字鸿沟表达了关切。

8. 若干区域集团和国家代表呼吁加强国际合作，以调动投资并弥合数字鸿沟。若干区域集团和许多国家代表呼吁在基本基础设施、技术和技能发展方面采取有力的政策框架并加大投资，以支持包容和环境可持续的数字转型。许多国家代表呼吁贸发会议支持《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》的实施工作，并执行贸发会议《支持小岛屿发展中国家战略》。一个区域集团呼吁将数字政策纳入更广泛的发展战略，称赞贸发会议的旗舰报告和技术援助，并请贸发会议就落实数字投资政策和将投资战略纳入国家自主贡献提供支助。

9. 一些区域集团称赞《世界投资报告》、《全球投资趋势观察》和《投资政策观察》，称其为贸发会议指导实现可持续发展目标的国家战略的分析工具。另一个区域集团呼吁加强资源筹集、数据收集和监测方面的能力，以强化投资促进机构。一些区域集团请委员会继续提供分析支持和技术援助，包括借助《投资政策观察》和《投资法律导航器》等循证决策的关键资源来提供此类支持和援助。一个区域集团呼吁贸发会议分析变化中的贸易与投资动态，建设供应链韧性方面的能力，深化对投资政策制定工作的支持。该区域集团赞扬贸发会议在国际投资协定方面的工作，包括长期的趋势监测、多利益攸关方平台和损失估值政策选项，并呼吁加强这一领域的技术合作。另一个区域集团和一名国家代表欢迎贸发会议继续支持推进非洲大陆自由贸易区。

10. 若干区域集团强调，需要培养支持中小微企业的商业环境，它们承认这类企业在创新、创造就业机会和包容性增长方面不可或缺。另一个区域集团认可贸发会议经营技术方案对支持此类企业及妇女领导的企业的价值，赞扬贸发会议通过可持续性报告区域伙伴关系等方式努力加强可持续性报告工作，并称赞政府数字平台的发展。

11. 许多区域集团强调指出，数字经济是全球增长的推动力量；它们强调，要实现发展，务必弥合数字鸿沟，提供数字化转型所需的数字基础设施及工具。这些区域集团和许多国家代表呼吁开展更多技术转让和数字投资，并呼吁贸发会议支持电子商务、电子贸易就绪程度评估、可数字化交付的服务、数据治理、数字税收和包容的人工智能。他们还强调了能力建设、技术援助和数字基础设施投资的作用。

12. 一个区域集团和许多国家代表请贸发会议扩大小岛屿使用电子贸易就绪程度评估、电子商务战略和包容性数字政策的机会，并重点指出了贸发会议《支持小岛屿发展中国家战略》中的技能培训、电子商务物流和跨境电子支付等考虑因素，以及有关人工智能的政策制定工作。

13. 另一个区域集团强调了投资于技能、基础设施和数字循环经济的重要性。正如贸发会议《2024 年数字经济报告》中所述，数字经济的环境可持续性意义重大。

14. 另一个区域集团和一名国家代表指出，需要支持中小微企业、数字基础设施和电信，因为可及性和基础设施对于非洲大陆至关重要。他们赞扬贸发会议开展技术援助，支持非洲大陆自由贸易区实施工作，包括提供包容的数字政策和电子商务方面的援助。

15. 一些国家代表要求技术主权和公平获得数字工具的机会，这是《2025 年技术和创新报告：包容性人工智能促进发展》所倡导的；同时一名国家代表指出，尽管存在障碍，但数字交易增长和当地创新方面仍取得了进展。

B. 投资于数字经济

(议程项目 5)

第一天

16. 贸发会议秘书处的一名代表着重介绍了数字投资对于包容性可持续发展日益重要的作用。她强调，关注点已经从各国是否参与数字经济转向了各国如何有效参与数字经济。数字经济正在迅速增长，改变着经济部门和经济体，但在各地区间的分布仍不平衡。目前少数几个国家吸引了大部分高价值、技术密集的投资。不仅如此，少数几家跨国企业还越来越多地占据了投资者位置，这引发了人们对竞争和创新的关切。

17. 以下四名嘉宾发表了自己的看法：马来西亚常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团常驻代表；世界贸易组织经济研究与统计司司长兼首席经济师；国际金融公司经济政策研究特等经济师；国际电信联盟学校上网倡议方案管理人。

18. 一名嘉宾概述了支持将数字化融入经济的国家战略，并概述了三个国家的成功经验中可以复制的四个要素：明确的国家愿景、将数字基础设施和包容作为优先事项、生态系统建设、确保监管清晰度。她还分享了东南亚区域的合作经验，重点指出了区域性原则如何得以转化为驱动对数字经济投资的国家改革，同时肯定了贸发会议对促进区域投资便利化的支持。

19. 另一名嘉宾提醒称，全球贸易放缓，但可数字化交付的服务具有韧性，为发展中国家带来了增长潜力。他强调需要清晰的国际贸易规则，并需要对数字基础设施进行投资。

20. 第三名嘉宾提醒称，由于基础设施薄弱、技能有限和供资缺口，非洲企业对数字工具的利用有限，该嘉宾建议改进宽带和电力、对技能加以投资、扩大供资、降低贸易成本、改善商业环境。

21. 最后一名嘉宾强调，弥合 24 亿人仍未联网的鸿沟预计需要花费 1.6 万亿美元，这需要创新型融资、公私合作和支持性政策。她重点探讨了负担能力、技能和基础设施等障碍。公私伙伴关系能够通过降低投资风险和改善商业可行性，在服务不足的地区扩大数字互联互通。

22. 一个区域集团和一些国家代表赞扬贸发会议持续努力推广政府数字平台、投资便利化工具并支持电子商务发展，尤其是在最不发达国家和内陆发展中国家。该区域集团鼓励贸发会议继续促进环境可持续的数字化，并推动政策对话、知识共享和技术援助。

23. 一名国家代表请与会者提供见解，说明外国直接投资下降之时数字经济投资的未来趋势，以及发展中国家如何才能确保有意义的参与并吸引与创新相关的投资，尤其是人工智能的投资。另一名国家代表对数字鸿沟表达了关切，提到了基础设施、外国直接投资和获得技术受限等制约因素。她呼吁进行符合国家优先事项的负责任的投资，着重指出了技术转让的重要性，并鼓励贸发会议创设一个南北合作平台，同时承认南南合作和三边合作的价值。

24. 一些国家代表着重指出了单方面强制性措施及过高关税和过度保护主义对各国吸引投资、获得技术和加强数字能力等方面能力的负面影响。他们重点探讨了

技术在电子商务和人工智能等部门，在重塑商业模式和推动结构转型方面的作用。一名国家代表表示愿意继续通过贸发会议参与其中，以加强对话和促进合作，并呼吁营造开放、包容和不歧视的数字经济环境，使发展中国家得以融入数字、智能、绿色的发展。

25. 秘书处代表在回答时指出，外国直接投资在各国和各部门之间分布不平衡，与可持续发展目标相关的部门尤为令人担忧。一些嘉宾强调，需要明确界定符合国家发展愿景且适应具体国情的优先事项和战略。另一名嘉宾着重指出，人工智能为贸易带来了风险和机遇，因此对适当监管框架的需要与日俱增。

第二天

26. 贸发会议秘书处的一名代表强调，在促进数字化转型投资过程中，务必了解私营部门视角。

27. 二十国集团数字经济工作组主席、南非通信和数字技术部部长作了发言。¹ 他欢迎贸发会议将数字投资作为重点，并强调《世界投资报告》是循证决策的一个宝贵工具。数字化转型在推动包容性可持续发展方面发挥着至关重要的作用。他强调，务必弥合基础设施鸿沟，加强公私伙伴关系，减少监管各自为政的状况，并采取包容性数字战略，确保不让任何一个人掉队。他呼吁采取协调一致的全球努力，遵循二十国集团的优先事项，推进数字化转型，尤其是加强互联互通、发展数字公共基础设施、支持创新生态系统、确保对人工智能进行公平和包容的治理。

28. 随后，与万事达卡全球公共政策负责人、世界经济论坛投资与服务负责人和 Forestay Capital 的首席运营官进行了专题小组讨论。

29. 一名嘉宾强调了明确而灵活的监管框架对在发展中国家推动金融科技增长和促进金融普惠的重要性。她鼓励采用成功的区域性监管模式，并强调需要为金融科技竞争创造条件，尤其是在支付领域，这是进入数字经济的关键切入点。在数字金融普惠机制方面，她着重指出了私营部门参与对推动创新的作用，并呼吁采取有力的治理结构，以防范监管者与市场行为体之间的冲突。她还强调需要维护隐私、安全和数据最小化，倡导采取反映民主价值的监管方针，同时确保公众对数字系统的信任。

30. 另一名嘉宾提出，宏观经济不稳定、法律不确定性、货币波动和基础设施薄弱等系统性风险，是打击对数字经济投资积极性的最重要因素。他也着重指出，流动性风险，包括延续供资和退出选择有限，是制约这些市场中的风险资本活动的关键因素。他明确指出了来自硅谷、“F 站”（法国）和迪拜等的成功生态系统的良好做法，并强调信任、有能力的学术机构、公私合作、创业园和针对性公共投资平台的重要性。他强调了政府激励措施和明确的成功经验在吸引资本方面的价值，指出新兴市场应当有效宣传自身成就，使投资叙事从风险转向机遇。

31. 第三名嘉宾强调，需要强有力的公私合作，以吸引符合可持续发展的数字投资。他援引贸发会议《2017 年世界投资报告》，概述了促成数字领域的外国直接投资的五大支柱：数字基础设施、初创企业、数字技术采用、数字出口和外向型投资。他根据全球和国家层面的问卷调查，发现了一些投资者共同的优先事

¹ 视频发言。

项，包括可靠的互联互通、能源基础设施、网络安全、知识产权保护和数字技能。他提出了一个三层战略，以帮助发展中国家进入全球数字价值链：利用数字比较优势指标确定有竞争力的部门(宏观层面)；加强供资和公司联系等国内能动因素(中观层面)；支持技能发展和就业准备工作(微观层面)。

32. 在讨论数字包容性和基础设施不足时，嘉宾们着重指出，可靠的互联网、电力和有形基础设施是吸引数字投资并促成有效公私合作的基本前提。在探讨有关全球数据治理和创新政策的问题时，一名嘉宾强调了平衡而透明的数据政策的重要性，并重点介绍了加强产业界与学术界的合作对于支持创新方面的研究、开发和商业化的作用。

C. 关于促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告

(议程项目 6)

33. 贸发会议投资和企业司司长重点介绍了秘书处编制的考绩框架，以及委员会第十四届会议据 2024 年对次级方案的评价所提建议的落实情况。她分享了数据，以说明该司的工作和活动对加强贸发会议三大支柱之间协同作用的影响。在研究和分析方面，她重点介绍了《2024 年世界投资报告》的影响、该司的投资数据库及《投资趋势观察》和《投资政策观察》等工具。她还提到了降低风险机制、对基础设施的主权投资和机构投资者可持续性做法方面新的分析工作。这些努力为包括有关数字政府和可持续金融方面的技术合作工作提供了信息，并通过为联合国贸易和发展会议第十六届会议、第四次发展筹资问题国际会议和二十国集团等国际论坛和全球举措建言献策，支持了建立共识的工作。她重申，该司致力于在评价结果和成员国反馈意见的指引下不断改进。

34. 贸发会议技术和物流司代理司长介绍了通过研究、建立共识和技术合作之间的协同作用，推动包容性可持续数字发展的持续努力。他介绍了技术合作方面的成就，包括 36 次电子贸易就绪程度评估和借助海关数据自动化系统在 103 个国家简化贸易手续的工作。

35. 若干名国家代表肯定了电子贸易就绪程度评估方面的持续合作及电子商务和数字经济问题政府间专家组将研究转化为可付诸行动方面的政策建议，着重指出了为衡量电子商务价值制定国际商定的指南所作的努力。

36. 若干名国家代表支持《2025 年技术和创新报告》中的呼吁，即必须采取以人为本的包容性人工智能政策，加强全球合作防止鸿沟扩大。若干区域集团和许多国家代表呼吁深化对包容性数字政策的支持。

D. 其他事项

(议程项目 7)

科学和技术促进发展领域的最新趋势和政策动态

37. 贸发会议技术和物流司代理司长介绍了贸发会议《2025 年技术和创新报告》的主要结论，重点指出了前沿技术尤其是人工智能方面的趋势和政策影响。报告中的预测显示，17 项前沿技术的合计市场价值将升高六倍，从 2023 年的 2.5 万亿美元，到 2033 年升至 16.4 万亿美元，其中人工智能在总值中会占到高达三分之一。

38. 他强调，需要采取以人为本的包容性人工智能战略，通过培养数字素养、培训新技能和参与人工智能系统设计，增强劳动者的权能。该报告指出了发展中国家与发达国家之间在人工智能就绪程度、基础设施、数据访问权限和技能方面长期存在的差距。

39. 若干名国家代表承认，人工智能具有加快实现可持续发展目标的变革性潜能，同时他们也认识到，如果技术传播仍然不均衡，又缺少政策指导，就存在不平等加剧的风险。国际合作和包容性政策框架对于确保人工智能有助于取得公平和可持续的发展成果必不可少。他们支持贸发会议发挥作用，在技术评估和创新系统强化方面向发展中国家提供帮助。

40. 代理司长详细介绍了在科学和技术促进发展委员会之下设立多利益攸关方数据治理工作组的情况，以及将于 2026 年提交大会的一份报告。一些国家代表强调，需要设立供资机制，供发展中国家出席数据治理工作组的会议。

三. 组织事项

A. 会议开幕

41. 2025 年 5 月 5 日，投资、企业和发展委员会第十四届会议主席 Phan Dung Mai 先生(越南)在日内瓦万国宫宣布委员会第十五届会议开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

42. 在 2025 年 5 月 5 日的开幕全体会议上，委员会选出以下主席团成员：

主席： Ilyas Ahmetov 先生(哈萨克斯坦)

报告员： Nurul Sofia 女士(印度尼西亚)

副主席： Maryam Abdulaziz Aldoseri 女士(巴林)

Carla Miranda Spínola 女士(佛得角)

43. 没有从名单 B 和 C 中提名其他人选。

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

44. 在 2025 年 5 月 5 日的开幕全体会议上，委员会还通过了载于 TD/B/C.II/54 号文件的临时议程。据此，议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议报告。
4. 国际会计和报告准则政府间专家工作组报告。

5. 投资于数字经济。
6. 关于促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告。
7. 其他事项。
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告。

45. 根据议程项目 7，委员会就科学和技术促进发展领域趋势和政策的最新动态举行了一场情况通报会。

D. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告
(议程项目 8)

46. 在 2025 年 5 月 9 日的闭幕全体会议上，投资、企业和发展委员会授权特别报告员在主席的指导下，在会议结束后完成报告。该报告将提交贸易和发展理事会。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

亚美尼亚	黎巴嫩
巴林	利比亚
不丹	马来西亚
多民族玻利维亚国	摩洛哥
巴西	尼泊尔
喀麦隆	巴基斯坦
刚果共和国	南苏丹
多米尼加共和国	西班牙
埃塞俄比亚	泰国
危地马拉	特立尼达和多巴哥
印度尼西亚	乌拉圭
伊朗伊斯兰共和国	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
伊拉克	津巴布韦
哈萨克斯坦	

2. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

国际电信联盟
联合国工业发展组织
世界贸易组织

3. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类
高等教育学位标准化国际网络

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.II/INF.15。