



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
9 February 2016
Russian
Original: English

**Совет по торговле и развитию
Комиссия по инвестициям,
предпринимательству и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по инвестициям, инновациям и предпринимательству
в интересах укрепления производственного потенциала
и устойчивого развития
Четвертая сессия
Женева, 16–17 марта 2016 года
Пункт 2 предварительной повестки дня**

**Инвестиции, инновации и предпринимательство
в интересах укрепления производственного потенциала
и устойчивого развития**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящем документе с точки зрения политики рассматриваются вопросы, которыми занимается Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по инвестициям, инновациям и предпринимательству в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития. Во-первых, в нем анализируются изменения в инвестиционной политике на двухстороннем, региональном и многостороннем уровнях и описывается применение Рамочных основ инвестиционной политики в интересах устойчивого развития в процессе реформирования режима международных инвестиционных соглашений. Во-вторых, в документе излагается ряд уроков, которые вынесла ЮНКТАД в процессе работы над вопросами научно-технической и инновационной политики и Рамочными основами политики в области науки, технологии и инновационной деятельности. В-третьих, в документе приводится обновленная информация по вопросам политики поддержки предпринимательства и ее вклада в достижение целей устойчивого развития с особым акцентом на Рамочные основы политики в области предпринимательства и их применение в государствах-членах.



Введение

1. В соответствии с темой и кругом ведения четвертой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов, утвержденными на пятьдесят шестой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию в 2012 году (TD/B/EX(56)/2/Add.1), в настоящем документе обобщаются выводы трех предыдущих сессий с целью уточнения разработанных ЮНКТАД рамочных основ инвестиционной политики в интересах устойчивого развития, политики в области предпринимательства и политики в области науки, технологии и инновационной деятельности.

2. При этом вопросы, которыми занимается рассчитанное на несколько лет совещание экспертов, рассматриваются в настоящем документе через призму политики. Во-первых, в нем анализируются изменения в инвестиционной политике на двухстороннем, региональном и многостороннем уровнях и описывается применение Рамочных основ инвестиционной политики в интересах устойчивого развития в процессе реформирования режима международных инвестиционных соглашений. Во-вторых, в документе излагается ряд уроков, которые вынесла ЮНКТАД в процессе работы над вопросами научно-технической и инновационной политики, в частности над рамочными основами такой политики. В-третьих, в документе приводится обновленная информация по вопросам политики поддержки предпринимательства и ее вклада в достижение целей устойчивого развития с особым акцентом на Рамочные основы политики в области предпринимательства и их применения в государствах-членах.

I. Реформирование международного инвестиционного режима: анализ накопленного опыта

A. Общий контекст

3. Инвестиции играют важнейшую роль в укреплении производственного потенциала и обеспечении устойчивого развития. Инвестиционная политика нового поколения ставит инклюзивный рост и устойчивое развитие во главу угла усилий, направленных на привлечение инвестиций и получение выгод от них. Это заставило ЮНКТАД актуализировать Рамочные основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития, уделяя особое внимание путям решения задач инвестиционной политики на региональном и международном уровнях с учетом пожеланий государств-членов. В свете неотложной потребности в системном реформировании глобального режима международных инвестиционных соглашений для приведения его в соответствие с сегодняшними императивами устойчивого развития необходимо проанализировать подходы к такой реформе. Сегодня вопрос заключается не в том, нужна ли реформа, а в том, что следует реформировать, как и в какой степени. В *Докладе ЮНКТАД о мировых инвестициях 2015 года* предлагаются набор мер и дорожная карта для реформирования режима международных инвестиционных соглашений. Кроме того, в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития к ЮНКТАД была обращена просьба «продолжать осуществлять свою программу встреч и консультаций с государствами-членами по инвестиционным соглашениям» (пункт 91).

4. В установках ЮНКТАД говорится, что реформа режима международных инвестиционных соглашений должна осуществляться на четырех уровнях принятия решений, решать пять главных задач и следовать шести руководящим принципам. В настоящем документе анализируются национальные, двухсторонние, региональные и многосторонние усилия, направленные на проведение такой ре-

формы. О влиянии реформы на недавно заключенные международные инвестиционные соглашения можно судить по таблице, представленной в приложении.

5. Реформа проводится на фоне расширения системы международных инвестиционных соглашений и активизации нормотворческой деятельности по инвестиционной тематике на региональном уровне. По состоянию на конец 2015 года было заключено 3 286 международных инвестиционных соглашений, в том числе 2 928 двухсторонних инвестиционных договоров и 358 «прочих международных инвестиционных соглашений».

В. Национальный уровень

6. К числу возможных путей проведения реформ на национальном уровне относятся обзоры международных инвестиционных соглашений и планов действий, которые должны привести, в частности, к появлению новых типовых договоров или к одностороннему расторжению уже заключенных договоров. С 2012 года свою национальную и/или международную инвестиционную политику пересмотрели не менее 115 стран. Около 100 из них использовали для этого Рамочные основы инвестиционной политики.

7. Национальные обзоры международных инвестиционных соглашений. Около 90 проводивших такие обзоры стран сосредоточили внимание на международном аспекте, т.е. на анализе международных инвестиционных соглашений. В ходе таких обзоров страны анализируют, в том числе, систему и содержание заключенных ими договоров и проводят оценку их влияния и рисков, определяя потребности в конкретных реформах в соответствии с национальными целями развития. Такие обзоры иногда проводятся на основе межведомственных консультаций, с привлечением парламентариев или при участии научных кругов, гражданского общества и бизнеса. В ходе таких обзоров некоторые страны принимают решения о необходимости пересмотра, изменения или прекращения действия отдельных международных инвестиционных соглашений. Подобные обзоры провели в последнее время Азербайджан, Босния и Герцеговина, Бразилия, Германия, Египет, Индия, Индонезия, Колумбия, Норвегия, Таиланд, Шри-Ланка и Южная Африка.

8. Типовые международные инвестиционные соглашения. С 2012 года новые типовые международные инвестиционные соглашения разработали или разрабатывают 60 стран. До 1990-х годов такие типовые соглашения использовались главным образом развитыми странами, например Германией, Канадой и Соединенными Штатами Америки. Сегодня ими пользуются как развитые, так и развивающиеся страны. Пересмотр типовых договоров может также свидетельствовать о новом подходе страны к международной нормотворческой деятельности по вопросам инвестиций.

9. С точки зрения содержания большинство новых типовых соглашений содержат положения, защищающие право на регулирование, в том числе в интересах достижения целей устойчивого развития, а также положения, призванные свести к минимуму использование арбитражных механизмов в области инвестиций. Многие из этих элементов вписываются в Рамочные основы инвестиционной политики и согласуются с возможными мерами политики, включенными в дорожную карту реформирования режима международных инвестиционных соглашений. Хотя с точки зрения насыщенности элементами реформ новые типовые соглашения и различаются между собой, многие из них свидетельствуют о намерении стран перейти от чисто защитной модели к более сбалансированной модели инвестиций в устойчивое развитие.

С. Двусторонний уровень

10. Реформы на двустороннем уровне включают в себя совместные консультации по международным инвестиционным соглашениям и планы совместных действий. Их результатом может стать единообразное толкование, пересмотр, изменение или прекращение по согласию сторон действующих между ними международных инвестиционных соглашений, а также заключение новых договоров.

11. Единообразное толкование. Являясь «хозяевами договоров», стороны международных инвестиционных соглашений могут делать и делают совместные заявления по их толкованию, например, в форме меморандумов о взаимопонимании. Более того, в некоторых недавних международных инвестиционных соглашениях имеются конкретные положения, дающие государствам право делать совместные обязывающие их заявления о единообразном толковании всех или некоторых положений соответствующих договоров.

12. Изменение или пересмотр договоров. Начиная с 2012 года были пересмотрены или заменены не менее 19 международных инвестиционных соглашений с участием почти 50 стран, в том числе 28 государств – членов Европейского союза. В этот же период в силу вступили 10 международных инвестиционных соглашений, подписанных до 2012 года и заменивших ранее действовавшие соглашения, и еще 9 международных инвестиционных соглашений были подписаны, но еще не вступили в силу. На эти 19 соглашений приходится 8% всех международных инвестиционных соглашений, подписанных или вступивших в силу с 2012 года по сегодняшний день.

13. Новые договоры. Магистральным путем реформирования международных инвестиционных соглашений является заключение новых договоров, благоприятствующих устойчивому развитию. Как отмечает ЮНКТАД в дорожной карте таких реформ, сравнительный анализ положений международных инвестиционных соглашений, касающихся права регулирования, однозначно позволяет говорить о сдвигах в практике разработки соглашений. Положения современных договоров нередко соответствуют тем принципиальным вариантам, которые предлагаются в Рамочных основах инвестиционной политики. Эта тенденция в сторону реформирования проявляется еще нагляднее, если включить в анализ также «прочие международные инвестиционные соглашения». По сравнению с двусторонними инвестиционными договорами, заключенными в те же сроки, соответствующие варианты реформ еще более характерны для «прочих международных инвестиционных соглашений». Разница наиболее заметна в отношении изъятий, касающихся косвенной экспроприации и защиты государственными интересами.

Д. Региональный уровень

14. Меры, принимаемые для реформирования режима международных инвестиционных соглашений на региональном уровне, включают в себя коллективные обзоры договорной практики и связанные с такими соглашениями планы действий, результатом которых могут стать выработка общей модели, единообразное толкование, пересмотр и/или консолидация договоров. Заключение региональных, международных и мегарегиональных инвестиционных соглашений также может способствовать реформированию режима.

15. Региональные типовые международные инвестиционные соглашения. Региональная модель таких соглашений может внести важный вклад в реформирование режима соглашений, являясь ориентиром не для одной, а сразу для нескольких стран или оказывая влияние на мегарегиональные соглашения. При широком использовании региональная модель может также придавать большую последо-

вательность режиму международных инвестиционных соглашений и делать его менее сложным в системном плане. Делая переговорные позиции стран более комплексными, убедительными и весомыми, региональная модель может быть особенно полезна для развивающихся стран. Наглядными примерами первых региональных типовых международных инвестиционных соглашений, ориентированных на проведение реформ, являются соглашения, разработанные в рамках Общего рынка стран восточной и южной частей Африки (2007 год), Восточноафриканского сообщества (проект типового соглашения) и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (2012 год).

16. Особого внимания заслуживает пример Европейского союза, где в настоящее время ведутся переговоры по ряду региональных и мегарегиональных международных инвестиционных соглашений. Хотя в этом процессе речь о типовых соглашениях как таковых не идет, переговоры ведутся на базе ряда документов, которые по своим функциям похожи на типовые документы. Если говорить о содержании, то ряд стратегических документов Европейского союза вносят новую струю в процесс реформирования международных инвестиционных соглашений и механизмов урегулирования споров между инвесторами и государством.

17. Региональные или мегарегиональные договоры. В вопросах международных инвестиционных соглашений страны все чаще идут по региональному или мегарегиональному пути, и в некоторых из этих договоров просматривается реформаторский подход к международным инвестиционным соглашениям. Как отмечается в дорожной карте реформирования международных инвестиционных соглашений, консолидируя и упрощая режим международных инвестиционных соглашений, мегарегиональные соглашения помогают также лучше увязать между собой международные инвестиционные соглашения и повысить системную согласованность режима.

18. Региональные организации. В своей деятельности некоторые региональные организации затрагивают вопросы реформирования режима международных инвестиционных соглашений, и с соответствующими инициативами иногда выступают страны тех или иных регионов, например члены Африканского союза, секретариата Энергетической хартии и Южной обсерватории.

Е. Многосторонний уровень

19. Предлагаемые ЮНКТАД варианты реформирования режима международных инвестиционных соглашений предусматривают несколько уровней многосторонних реформ, которые сочетаются с мерами, принимаемыми на других уровнях директивной деятельности. Глобальный обзор режима и поиск многостороннего консенсуса по ключевым и новым вопросам могут помочь выработать общий подход к системным реформам, подкрепляемым многосторонними мерами поддержки. Связанной с реформированием режима международных инвестиционных соглашений деятельностью занимаются и другие органы, например Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, а также Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

20. На протяжении ряда лет ЮНКТАД помогала странам в разработке инвестиционной политики нового поколения, т.е. международных инвестиционных соглашений, отдающих приоритет инклюзивному росту и устойчивому развитию. По просьбе участников Конференции по международным инвестиционным соглашениям, организованной по случаю Всемирного инвестиционного форума в 2014 году, ЮНКТАД при содействии многочисленных заинтересованных сторон

разработала дорожную карту реформирования режима международных инвестиционных соглашений. Она была представлена в *Докладе о мировых инвестициях 2015 года* и впервые рассмотрена государствами-членами в ходе шестидесяти второй сессии Совета по торговле и развитию.

21. Важное значение многосторонних консультаций по вопросам международных инвестиционных соглашений для прилагаемых в настоящее время усилий по выполнению повестки дня в области устойчивого развития нашло признание в Аддис-Абебской программе действий, в которой ЮНКТАД предлагается продолжать консультации с государствами-членами по таким соглашениям.

22. Многостороннее реформирование международных инвестиционных соглашений является самым трудным путем проведения таких реформ. Однако лишь общий подход позволит создать такой режим, стабильность, ясность и предсказуемость которого будет способствовать достижению цели всех заинтересованных сторон – реально поставить международные инвестиционные связи на службу устойчивому развитию. ЮНКТАД готова оказать участникам инвестиционной деятельности и процесса развития необходимую помощь в этой связи. В будущем рассчитанные на несколько лет совещания экспертов могли бы принимать это во внимание и постоянно предоставлять государствам-членам возможности для обмена опытом.

II. Политика в области науки, технологии и инновационной деятельности как составная часть политики развития

23. Наука, техника и инновации являются важнейшей предпосылкой укрепления производственного потенциала, повышения производительности, стимулирования конкурентоспособности компаний и отраслей и догоняющего экономического роста. Между научно-технической и инновационной политикой и устойчивым развитием существуют многочисленные связи. Об этом свидетельствует тот факт, что вопросы науки, техники и инноваций заняли важное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в целях устойчивого развития. Однако использование научно-технической и инновационной политики в интересах достижения этих целей в развивающихся странах по-прежнему сопряжено с многочисленными проблемами. Для достижения целей устойчивого развития требуются радикальные изменения в политике, включая усиление внимания инвестициям в науку, технику и инновации, а также ускорение внедрения и распространения технологий и плодов инновационной деятельности как в развитых, так и в развивающихся странах.

A. Уроки сессий рассчитанного на несколько лет совещания экспертов с точки зрения разработанных ЮНКТАД Рамочных основ политики в области науки, технологии и инновационной деятельности

24. Эксперты подтвердили актуальность ряда уроков, вынесенных ЮНКТАД в ходе ее деятельности по вопросам научно-технической и инновационной политики. О главных из них речь пойдет ниже.

25. Поскольку условия осуществления политики в области науки, технологии и инновационной деятельности¹ в развивающихся странах сильно различаются,

¹ Структура экономики, приоритеты, обеспеченность ресурсами, институциональные рамки, история и культура.

трудно предложить такую единую систему или стратегический план, которые были бы оптимальными для каждой из них. Научно-техническая и инновационная политика по-прежнему сильно зависит от существующего контекста.

26. В то же время инновационная деятельность в развивающихся странах имеет свои особенности. В этих странах инновационная деятельность в основном сосредоточена в традиционных секторах, поскольку они обычно играют главенствующую роль в экономике. Кроме того, инновации в большинстве своем происходят постепенно, в форме небольших, а не радикальных и крупномасштабных изменений. В этих странах нередко существует крупный неформальный сектор, а в их экономике, как правило, преобладают малые и микропредприятия. Это немаловажно, поскольку малые и микропредприятия обычно обладают ограниченными возможностями для внедрения новых технологий, инвестирования значительных средств в исследования и разработки, подготовки кадров и осуществления инновационных проектов, а также для претворения в жизнь важных технических новинок. Помимо этого, производительность труда и заработная плата на таких предприятиях, как правило, ниже, чем в крупных компаниях. Сравнительно большая доля инновационной деятельности в развивающихся странах носит эволюционный характер и не основывается на результатах исследований и разработок.

27. Во многих развивающихся странах линейное мышление еще не уступило место системным инновационным подходам. На практике это ведет к тому, что директивные органы ориентируются исключительно на научные исследования вместо того, чтобы шире смотреть на системные слабости и ставить более широкие стратегические цели.

28. Задача поиска эффективных институциональных механизмов управления научно-технической и инновационной деятельностью сегодня не утратила своей актуальности. Нередко приходится констатировать слабость институциональных механизмов управления, которая проявляется в недостатке лидерских качеств, перспективного мышления и координации; частой смене руководства; краткосрочных горизонтах планирования, которое нередко увязывается с политическими циклами; а также в отсутствии последовательной поддержки на уровне политики. Существует потребность в политической поддержке на высоком уровне, которая должна быть нацелена на долгосрочное развитие, а не на получение краткосрочных результатов и ближайшую перспективу. Никуда не исчезла и слабость связей в рамках систем инновационной деятельности. Как бы то ни было, для налаживания координации между государственными министерствами, а также между правительством, промышленностью, исследовательскими учреждениями и университетами крайне важно повышать результативность инновационной деятельности.

29. В целом можно сказать, что как частный, так и государственный сектор недостаточно инвестируют в инновации, исследования и разработки. Недостаточно мощным является и сам инновационный потенциал. Тем не менее ряд развивающихся стран в последние десятилетия добились серьезного прогресса в этой области, сокращая свое технологическое отставание от наиболее развитых стран.

30. Общим препятствием для фирм и фермерских хозяйств в этих странах остается недостаточный доступ к финансированию технологий, инноваций и профессиональной подготовки. Если говорить об устойчивом развитии, то самым бедным странам для ускоренного и более широкого внедрения и распространения технологий и инноваций, не оказывающих негативного влияния на климат, требуется финансовая помощь.

31. Необходимо активнее знакомить директивные органы с инновационными концепциями, помогая им отказаться от крайне узкой ориентированности на исследовательскую деятельность. Кроме того, необходимо углублять понимание инструментария и характера научно-технической и инновационной политики, а также механизмов измерения, мониторинга и оценки. Некоторыми инструментами, например инструментами технологического прогнозирования, многие развивающиеся страны пользуются нечасто, а для овладения другими, в том числе в сфере прав интеллектуальной собственности, им требуется дополнительная помощь и укрепление управленческого потенциала.

32. Помимо этого, необходимо повысить эффективность политики и стратегий в области науки, технологии и инновационной деятельности. Наличием подобной политики и стратегий могут похвастаться не все страны. Однако даже среди тех стран, которые разработали такую политику и стратегии, многие не имеют средств для их реализации. Нередко это связано с недостаточным пониманием важности научно-технической и инновационной политики в таких важнейших директивных органах, как министерства финансов, и, соответственно, с ее недостаточно активной поддержкой.

33. Перечисленные проблемы по-прежнему препятствуют полноценной интеграции вопросов науки, технологий и инноваций в политику и стратегии развития большинства развивающихся стран. Это мешает достижению целей устойчивого развития в короткие сроки, которые отводятся для этого в новой архитектуре развития.

34. Важно не только разрабатывать меры политики, но и корректировать их с течением времени в целях поддержания технического прогресса. В то же время общим недостатком остается отсутствие адекватных показателей, позволяющих директивным органам оценивать воздействие соответствующих мер.

35. Необходимо признать наличие связи между научно-технической и инновационной политикой и другими важнейшими направлениями политики развития, касающимися, в частности, промышленной деятельности, прямых иностранных инвестиций, торговли, конкуренции, образования и профессиональной подготовки, предпринимательства, а также малых и средних предприятий (МСП). Следует работать над расширением понимания этих связей. Обеспечение должной согласованности этих направлений политики требует внимания на директивном уровне, равно как и устранение слабых мест в более общих базовых условиях, выходящих за рамки научно-технической и инновационной политики в ее узком понимании.

36. Проблемы нередко возникают в силу слабых возможностей освоения результатов инновационной деятельности у ее основных участников, в первую очередь у фирм и фермерских хозяйств, а также у государственных министерств, департаментов и агентств. Наряду с созданием минимального потенциала и инфраструктуры для исследований и разработок важнейшим требованием является развитие человеческого капитала, особенно благодаря научно-техническому, инженерному и математическому образованию и профессиональной подготовке.

37. Жизненно важные международные связи и каналы сотрудничества также часто являются слишком слабыми. В частности, одной из главных проблем во многих странах является недостаточно широкое внедрение и распространение технологий. Прямые иностранные инвестиции и торговля могут способствовать передаче технологий, хотя и не обязательно. Широкое внимание обратило на себя распространение глобальных и региональных цепочек создания добавленной стоимости, в которые вовлекаются все новые и новые отрасли. В то же время еще предстоит разобраться в том влиянии, которое глобальная производственная ко-

операция оказывает на возможности развивающихся стран учиться, накапливать опыт и укреплять технический и инновационный потенциал. Вполне может оказаться, что сопутствующий побочный эффект от такой кооперации также не является автоматическим.

В. Уроки, вынесенные в ходе оказания ЮНКТАД помощи развивающимся странам по вопросам научно-технической и инновационной политики

38. Участники второй сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов подтвердили насущную потребность в техническом сотрудничестве в области науки, технологии и инновационной деятельности с заострением внимания на вопросах политики. В частности, анализ концептуальных рамок разработанной ЮНКТАД программы обзоров политики в области науки, техники и инноваций позволил определить ряд элементов, которые должны повысить их актуальность для будущей деятельности в поддержку такой политики в развивающихся странах.

39. Консультативная помощь, оказываемая ЮНКТАД развивающимся странам по вопросам научно-технической и инновационной политики, помогла повысить информированность директивных органов, которые смогли лучше разобраться в такой политике. Помогла она и увязать эту политику с политикой и стратегиями развития. Тем не менее в полной мере учесть императивы научно-технической и инновационной политики пока не удается, особенно что касается реализации стратегических мер и программ. Для успеха последних необходима приверженность самых разных заинтересованных сторон, оказывающих поддержку инновационной деятельности, в частности на высшем директивном уровне, где осуществляется контроль за финансовыми потоками.

40. Обзоры политики в области науки, технологии и инновационной деятельности являются составной частью здорового процесса разработки, претворения в жизнь, мониторинга и оценки такой политики. Они доказали свою полезность в преодолении ошибочного узкого, линейного подхода к концептуальной и директивной работе в сфере инноваций. Такие обзоры играют также полезную роль и в углублении понимания необходимости совершенствования механизмов управления инновационной деятельностью и укрепления связей между разными государственными министерствами, департаментами и агентствами, между государственным и частным секторами и между научно-исследовательскими учреждениями и промышленностью. Они помогают основным заинтересованным сторонам, а иногда даже заставляют их начать взаимный диалог, которого до проведения таких обзоров не было.

41. Нередко трудность заключается в поиске путей устранения недостатков в показателях, характеризующих инновационную деятельность. Как правило, требуется сочетание количественных и качественных подходов, баланс между которыми зависит в том числе и от наличия достоверных количественных данных.

42. Подготовка кадров и дискуссии по вопросам научно-технической и инновационной политики между представителями директивных органов развивающихся стран играют полезную роль, помогая им лучше разобраться в проблемах разработки и осуществления такой политики. Кроме того, ознакомление с опытом других стран, чьи успешные меры и программы могут стать хорошим примером для подражания, помогает теснее увязать научно-техническую и инновационную политику с политикой развития.

43. Одна из главных задач профессиональной подготовки и дискуссий между представителями директивных органов и другими участниками процесса инноваций, а также обзоров политики в области науки, технологии и инновационной деятельности заключается в том, чтобы способствовать формированию общего взгляда на такую политику среди должностных лиц и других заинтересованных сторон в развивающихся странах, от которых во многом зависит повышение эффективности национальной инновационной деятельности. Формирование такого единого подхода может быть непростой задачей, особенно когда на инновационную деятельность глубоко укоренились узкие, линейные взгляды, не имеющие ничего общего с системным мышлением (признание того, что поддержка инновационной деятельности должна осуществляться в рамках системного подхода), и когда приходится сталкиваться с сильным противодействием сотрудничеству среди органов управления или других заинтересованных сторон.

44. Взаимодействие между отвечающими за принятие решений сотрудниками различных правительственных министерств, департаментов и агентств помогает формированию у них общего понимания роли научно-технической и инновационной политики и необходимости ее согласованного осуществления. Это позволяет представителям департаментов с разными мандатами, стратегиями и терминологией оценить взгляды других участников процесса, которые, несмотря на отличия, также могут иметь свои достоинства.

45. Полезным может оказаться также региональный или субрегиональный подход, поскольку для стран одного развивающегося региона или субрегиона нередко характерны общие черты, которые могут стать основой для обсуждения и формирования у этих стран общих подходов.

С. Инновационный и производственный потенциал

46. В условиях быстрого технического прогресса в таких областях, как создание искусственного интеллекта, роботизация, экологически чистая энергетика, стереоскопическая печать, превращение процесса создания технических средств в прикладные программы² и прорывы в биогенетике и медико-биологических науках, директивные органы могут оказаться перед непростым выбором. Эти тенденции усиливаются растущими возможностями для подключения устройств и приложений друг к другу, что может в разы увеличить поток поступающей обратной информации, благодаря чему технические системы начинают «чувствовать» ту среду, в которой они работают, что снижает потребность в участии человека в эксплуатации таких систем или управлении ими.

47. Первыми последствиями этих изменений могут стать экономия на рабочей силе и высвобождение человеческого потенциала для его развития и использования во все более креативных и производительных отраслях услуг и промышленности. Однако в среднесрочной и долгосрочной перспективе технический прогресс может в конечном счете привести к тому, что стоимость рабочей силы начнет терять значение фактора конкурентоспособности. Первая реакция может оказаться защитной и привести, например, к дальнейшему снижению заработной платы. Однако одновременно с этим у стран могут появиться новые возможности для использования науки, технологий и инноваций в целях наращивания других конкурентных преимуществ для своих производственных секторов, помимо низкой заработной платы и налоговых льгот.

² Технологии производства аппаратуры превращаются в приложения, работающие на универсальных машинах.

48. Следует принимать во внимание и то, что в процессе массового внедрения информационно-коммуникационных технологий существенно упрощается передача навыков и неформальных знаний, поскольку информация – от научной до практической – становится доступной в Интернете. Отчасти это связано с тем, что свои тайны открывают Интернету носители традиционных знаний, чему способствует развитие культуры открытого доступа, инноваций и обмена знаниями благодаря социальным сетям и информационным платформам. В будущем рассчитанные на несколько лет совещания экспертов могли бы рассматривать эти перспективные процессы, давая государствам-членам возможность обмениваться соответствующим опытом. Такие совещания могли бы также помогать удовлетворять постоянную потребность в обмене опытом осуществления научно-технической и инновационной политики и соответствующей информацией между директивными органами из развивающихся стран.

III. Предпринимательство на службе развития

A. Роль предпринимательства в процессе развития

49. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций признает важную роль предпринимательства в процессе развития. На своей шестьдесят седьмой сессии в декабре 2012 года она приняла свою первую резолюцию о роли предпринимательства в процессе развития (A/RES/67/202), в которой предпринимательская деятельность рассматривается как средство решения проблем устойчивого развития – в первую очередь безработицы и бедности, – а также расширения возможностей всех людей, в том числе представителей менее защищенных в социальном плане групп, особенно женщин и молодежи. В 2014 году Департамент по экономическим и социальным вопросам обратился к ЮНКТАД с просьбой подготовить для Генеральной Ассамблеи доклад о ходе осуществления этой резолюции. Он лег в основу подготовки второй резолюции о роли предпринимательства в процессе развития (A/C.2/69/L.14), принятой на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи в 2014 году. В этой резолюции подчеркивается особое значение предпринимательства для достижения целей устойчивого развития, а также необходимость оценки успеха политики стимулирования предпринимательской деятельности и эффективности инструментов и показателей, позволяющих судить о степени такого успеха.

50. В Повестке дня в области устойчивого развития, принятой государствами – членами Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года, вновь была подчеркнута роль предпринимательства в процессе устойчивого развития, в частности в достижении целей 4 и 8, приводимых ниже:

а) Цель 4 (Обеспечение инклюзивного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех), задача 4.4: «К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью»;

б) Цель 8 (Содействие поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех), задача 8.3: «Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и

средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам».

51. В то же время предпринимательство многогранно. Благодаря этому оно может вносить важный вклад в достижение целей устойчивого развития и оказывать позитивное влияние на процесс выполнения многочисленных задач. Оно необходимо для расширения занятости и создания рабочих мест, особенно в секторе микро-, малых и средних предприятий, которые в большинстве стран являются главными работодателями. Например, в странах Африки к югу от Сахары на этот сектор приходится 80% всех занятых. Развитие микро-, малых и средних предприятий имеет большое значение для повышения уровня жизни. Оно помогает бороться с нищетой и сокращать неравенство, искоренять голод и укреплять продовольственную безопасность. В то же время развитие такого предпринимательства помогает всем людям вести здоровую и благополучную жизнь, создает предпосылки для получения образования на принципах инклюзивности и равноправия и способствует расширению прав и возможностей женщин, а также укреплению гендерного равенства.

52. По сравнению с крупными корпорациями, микро-, малые и средние предприятия отличаются большей гибкостью и инновационностью, хотя при этом они ограничены в ресурсах. Таким образом, они могут способствовать устойчивому использованию водных, энергетических, земельных, лесных, морских и других ресурсов. Они могут помогать бороться с изменением климата, поощрять устойчивое потребление и производство и вносить вклад в устойчивое функционирование городского хозяйства. Кроме того, микро-, малые и средние предприятия являются важной движущей силой диверсификации и индустриализации; они могут помогать укреплению мира, предлагая новые возможности тем, кто не удовлетворен своими условиями жизни, особенно в районах, переживших конфликты.

В. Осуществление Рамочных основ политики в области предпринимательства

53. Для повышения роли предпринимательства в процессе развития требуются согласованные усилия по формулированию политики и укреплению потенциала. Отвечая на этот вызов, ЮНКТАД разработала Рамочные основы политики в области предпринимательства. В них предлагается целостный, последовательный и согласованный подход, который должен помочь директивным органам в определении, формулировании и реализации стратегических мер по содействию развитию предпринимательства и микро-, малых и средних предприятий. Цель – помочь странам в формулировании инициатив, мер и институтов, которые способствовали бы развитию предпринимательства по шести взаимосвязанным приоритетным направлениям: формулирование национальной стратегии развития предпринимательства, оптимизация режима регулирования, расширение программ подготовки предпринимателей и повышения квалификации, содействие обмену технологиями и инновациями, повышение доступности финансирования и информационно-просветительская работа и налаживание сетевых партнерских связей.

54. После презентации рамочных основ в 2012 году они нашли применение с некоторыми поправками на страновую специфику в целом ряде стран, таких как Бразилия, Гамбия, Гана, Доминиканская Республика, Зимбабве, Камерун, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Панама и Эквадор.

55. Опираясь на рамочные основы, ЮНКТАД разработала измерительный инструментарий и показатели для оценки степени прогресса по шести ключевым

стратегическим направлениям, в том числе для выявления пробелов и определения приоритетных направлений будущей деятельности. На диаграмме в приложении проиллюстрированы результаты такой оценки в одной из стран, где ЮНКТАД применила свой рамочный подход, с указанием сильных и слабых сторон сложившейся к настоящему моменту системы предпринимательства.

56. Ориентируясь на рамочные основы, ЮНКТАД совместно с Секретариатом Содружества подготовила в 2015 году *Руководство по вопросам политики поощрения молодежного предпринимательства (Policy Guide on Youth Entrepreneurship)*, с тем чтобы помочь в решении проблемы безработицы среди молодежи. Цель руководства заключается в том, чтобы способствовать созданию и укреплению национальных систем, позволяющих молодым людям приобрести навыки предпринимательской деятельности, ресурсы и сетевые связи, которые необходимы им для начала и развития собственного дела в условиях справедливого и благоприятствующего молодежи режима регулирования. В нем сформулированы принципиальные рекомендации по вопросам поощрения молодежного предпринимательства и приводятся почти 90 соответствующих примеров положительного экономического и социального эффекта. Руководство было представлено на деловом форуме Содружества, проходившем на Мальте в ноябре 2015 года.

57. Вместе с Секретариатом Содружества ЮНКТАД может в рамках данного руководства предложить техническую помощь и содействие в укреплении потенциала странам, стремящимся развивать систему молодежного предпринимательства.

С. Предпринимательство и наращивание производственного потенциала

58. Под производственным потенциалом понимаются производственные ресурсы, предпринимательские возможности и производственные связи, которые в совокупности определяют способность страны производить товары и услуги, расти и процветать. Таким образом, наращивание производственного потенциала предполагает содействие приобретению предпринимательских навыков, накопление капитала, технический прогресс и формирование деловых связей. На протяжении более двух десятилетий ЮНКТАД в рамках таких программ развития предпринимательства, как ЭМПРЕТЕК и Программа по содействию налаживанию деловых связей, активно помогала развивающимся странам и странам с переходной экономикой укреплять производственный потенциал в секторе МСП.

59. Начиная с 1988 года в рамках программы ЭМПРЕТЕК подготовку прошли свыше 350 000 предпринимателей из более чем 35 развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые узнали, как создавать, расширять и развивать собственный бизнес. Результаты проведенных национальными центрами ЭМПРЕТЕК опросов показали, что программа значительно увеличивает долю жизнеспособных малых предприятий, открывает новые деловые возможности и возможности для трудоустройства, способствует повышению эффективности и производительности и расширяет доступ участвующих в ней предпринимателей к клиентуре и финансовым ресурсам.

60. Программа по содействию налаживанию деловых связей преследует цель расширить возможности местных поставщиков и облегчить их интеграцию в глобальную производственную кооперацию благодаря налаживанию деловых связей с крупными международными или отечественными компаниями. Программа ЮНКТАД работает в девяти развивающихся странах, открывая существенные взаимовыгодные возможности как для отечественных фирм, так и для зарубежных филиалов. В интересах достижения целей устойчивого развития в

рамках программы все чаще акцентируется внимание на принципах инклюзивности и устойчивости, ориентирующих стимулы и ресурсы частного сектора на принятие природоохранных стандартов и благотворную интеграцию беднейших слоев населения, особенно в сельских районах.

61. В этой связи ЮНКТАД осуществляла два проекта – в Объединенной Республике Танзании и Замбии, – которые были направлены соответственно на стимулирование деловых связей в сфере устойчивого туризма и экологически чистого строительства. Проекты помогают мелким местным поставщикам выполнять экологические требования транснациональных корпораций и учат бедных сельских предпринимателей и маргинальных городских производителей мыслить по-деловому. Таким образом, формирование деловых связей позволяет местным МСП, в том числе небольшим сельским предприятиям, диверсифицировать свое производство и увеличить в нем долю добавленной стоимости, повышая тем самым эффективность своего участия в международных производственных системах.

62. Предпринимательство является ключом к достижению целей устойчивого развития. В то же время для того чтобы оно способствовало расширению производственного потенциала, укреплению микро-, малых и средних предприятий, решению задач устойчивого и инклюзивного роста и улучшению условий жизни, в первую очередь уязвимых групп населения, таких как молодежь и женщины, требуются согласованные усилия в рамках комплексного и целостного подхода к поощрению предпринимательской деятельности. В основе такого подхода должны лежать долгосрочные стратегии и меры, достаточные ресурсы, программы укрепления потенциала, эффективные механизмы оценки и мониторинга, координация и сотрудничество на всех уровнях, а также обмен передовым опытом и извлеченными уроками. В этой связи важно, чтобы ЮНКТАД продолжала подходить к вопросам развития предпринимательства и МСП системно как к неотъемлемой части глобальной повестки дня в области развития. В будущем в ходе рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов следует анализировать результаты этой работы, давая государствам-членам возможность обмениваться соответствующим опытом.

Приложение

Примеры реформ в недавно заключенных международных инвестиционных соглашениях: сохранение права на регулирование

<i>Договорные положения: варианты реформ в международных инвестиционных соглашениях</i>	<i>Рамочные основы инвестиционной политики, разработанные ЮНКТАД^a</i>	<i>1962–2011 годы Двусторонние инвестиционные договоры (862) (в процентах)</i>	<i>2012–2014 годы Двусторонние инвестиционные договоры (40) (в процентах)</i>
Преамбула	1.1.1	10	65
Защита государственных интересов как одна из целей договора			
Определение охватываемых инвестиций	2.1.1	5	45
Конкретное исключение определенных видов активов			
Определение охватываемых инвесторов	2.2.2	7	58
Включение положения об отказе в льготах			
Режим наибольшего благоприятствования	4.2.2	3	33
Уточнение о неприменимости к положениям об урегулировании споров между инвесторами и государством других международных инвестиционных соглашений			
Справедливый и равноправный режим	4.3.1	4	40
Отсылка к минимальному стандартному режиму/обычному международному праву			
Косвенная экспроприация	4.5.1	4	35
Определение критериев, которые должны приниматься во внимание судами			
Свободное движение средств	4.7.2	8	70
Включение изъятий на случай серьезных трудностей с платежным балансом или иных финансовых и экономических кризисов			
Изъятия по соображениям защиты государственных интересов	5.1.1	12	58
Включение изъятий по соображениям защиты государственных интересов			

Источник: ЮНКТАД.

^a Цифры соответствуют номерам возможных мер, указанных в таблице «Policy options for international investment agreements» (part A) в публикации UNCTAD, 2015, *Investment Policy Framework for Sustainable Development*.

Результаты применения инструмента оценки, предусмотренного в Рамочных основах политики в области предпринимательства

