



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
1 April 2016
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по инвестициям,
предпринимательству и развитию
Рассчитанное на несколько лет
совещание экспертов по инвестициям,
инновациям и предпринимательству
в интересах укрепления производственного
потенциала и устойчивого развития
Четвертая сессия
Женева, 16–17 марта 2016 года

Доклад рассчитанного на несколько лет
совещания экспертов по инвестициям,
инновациям и предпринимательству
в интересах укрепления производственного
потенциала и устойчивого развития о работе
его четвертой сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 16 и 17 марта 2016 года

GE.16-05289 (R) 270416 270416



* 1 6 0 5 2 8 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме Председателя.....	3
А. Вступительные заявления.....	3
В. Инвестиции, инновации и предпринимательство в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития.....	6
II. Организационные вопросы	16
А. Выборы должностных лиц.....	16
В. Утверждение повестки дня.....	16
С. Итоговые документы сессии	16
D. Доклад о работе сессии.....	16
Приложение	
Участники сессии	17

Введение

1. Четвертая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по инвестициям и предпринимательству в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития проходила во Дворце Наций в Женеве (Швейцария) 16 и 17 марта 2016 года. В соответствии с кругом ведения, утвержденным Советом по торговле и развитию на его пятьдесят шестой исполнительной сессии в 2012 году, тема четвертой сессии была следующей: «На четвертой сессии совещания экспертов будут рассмотрены выводы трех предыдущих совещаний с целью уточнения Рамочных основ инвестиционной политики в интересах устойчивого развития, Рамочных основ политики в области предпринимательства и Рамочных основ политики в области науки, технологии и инновационной деятельности».

2. Эксперты добавили к повестке дня и обсудили следующие два ключевых вопроса, представленных секретариатом: анализ реформы в области международных инвестиционных соглашений (МИС) и предпринимательство в интересах укрепления производственного потенциала. Эксперты обменялись опытом осуществления упомянутых трех рамочных основ политики и осветили другие проблемные области и пути дальнейшего рассмотрения этой проблематики. В работе сессии приняли участие свыше 100 экспертов, включая представителей директивных органов и базирующихся в Женеве делегатов, из 51 государства-члена, 15 международных организаций и 6 неправительственных организаций, а также представители частного сектора и научных кругов. Кроме того, около 80 экспертов приняли участие в сессии благодаря веб-конференции, организованной во время первого и второго неофициальных заседаний.

I. Резюме Председателя

A. Вступительные заявления

3. В своем вступительном слове Генеральный секретарь заявил, что совещание экспертов станет одним из шагов в процессе подготовки к четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIV), и осветил основные направления, по которым три рамочные основы политики, разработанные ЮНКТАД, вносят вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

4. В отношении Рамочных основ инвестиционной политики в интересах устойчивого развития Генеральный секретарь заявил, что основными движущими силами реформы МИС выступают сами государства и заинтересованные стороны. Для содействия этим усилиям ЮНКТАД разработала рамочные основы политики и «дорожную карту» реформы МИС. Генеральный секретарь отметил, что новые МИС все чаще содержат формулировки, ориентированные на устойчивое развитие, что свидетельствует о том, что реформа МИС соответствует нынешним императивам устойчивого развития.

5. Для обеспечения взаимоусиливающей отдачи от целей в области устойчивого развития и повестки дня в сфере предпринимательства требуются согласованные усилия. В партнерстве с другими заинтересованными сторонами правительствам следует разработать долгосрочные стратегии, благоприятную политику и проекты по укреплению потенциала в интересах стимулирования предпринимательства и программ развития для микро-, малых и средних пред-

приятый (МСП). Рамочные основы политики в области предпринимательства, разработанные и продвигаемые ЮНКТАД с 2012 года, предлагают комплексный подход, призванный помочь директивным органам в определении, принятии и реализации мер политики по поддержке предпринимательства, отвечающих национальным приоритетам и способствующих переходу к более динамичной, устойчивой и инклюзивной экономике. Для укрепления потенциала необходимы конкретные усилия для оказания помощи правительствам и другим заинтересованным сторонам в содействии развитию предпринимательских навыков и способности местных микропредприятий и МСП интегрироваться в глобальные производственно-сбытовые цепочки при обеспечении выгод для процесса развития. Достижению этих целей способствуют крупная программа ЮНКТАД ЭМПРЕТЕК. Проводимый раз в два года конкурс на получение премии «За заслуги женщин в предпринимательской деятельности» наглядно иллюстрирует работу успешных женщин-предпринимателей, которые добились успехов благодаря программе ЭМПРЕТЕК. Церемония вручения премий в 2016 году, которая состоится во время ЮНКТАД XIV, позволит продемонстрировать роль этой программы в расширении прав и возможностей женщин.

6. Переходя к вопросу о науке, технологии и инновационной деятельности (НТИ), Генеральный секретарь подчеркнул важнейшую роль, которую играет эффективная политика в данной сфере в обеспечении экономического роста и развития, и отметил, что способность эффективно применять знания на производстве приобретает все более важное значение для стимулирования процесса структурных преобразований в экономике. ЮНКТАД выступала за включение вопросов НТИ в Повестку дня в области развития на период после 2015 года и намерена играть активную роль в механизме содействия развитию технологий, который является важным компонентом Аддис-Абебской программы действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. При изучении рамочных основ политики, которые могли бы содействовать развитию национального технологического и инновационного потенциала, следует учитывать следующие два взаимосвязанных вопроса. Во-первых, инновации, как правило, являются результатом усилий компаний, предпринимаемых не изолированно, а в рамках систем или сетей, и поэтому необходимы меры по укреплению таких систем. Во-вторых, поскольку политика в области НТИ носит межсекторальный характер, в ее разработке должны принимать участие различные субъекты из различных отраслей, а также многие правительственные ведомства. В этой связи ключевое значение имеет согласованность и координация усилий. Такой подход предусматривает принципы, которые могут служить ориентиром при разработке эффективной рамочной основы политики для управления инновационной деятельностью, хотя при этом по-прежнему остаются разнообразными возможности для выбора конкретных инструментов разработки и осуществления политики. Генеральный секретарь отметил, что сессия, возможно, позволит сделать дополнительные выводы в этом отношении и продолжить обмен национальным опытом в деле разработки и осуществления рамочных основ политики в области НТИ.

7. Открывая обсуждение по пункту 3 повестки дня, Директор отдела инвестиций и предпринимательства подчеркнул, что с учетом финансовых потребностей, связанных с целями в области устойчивого развития, важно сформулировать инвестиционную политику нового поколения, обеспечивающую мобилизацию инвестиций и их направление в ключевые сектора устойчивого развития. Директор отметил своевременность анализа глобальных усилий, предпринимаемых для реформирования системы МИС, поскольку эта тема занимает цен-

тральное место в программе работы директивных органов стран всего мира. Это нашло свое отражение в Аддис-Абебской программе действий, в которой говорится, что государства – члены Организации Объединенных Наций будут «стремиться заключать торговые и инвестиционные соглашения, предусматривающие соответствующие гарантии таким образом, чтобы не ограничивать возможности в плане проведения внутренней политики и регулирования в общественных интересах», и просили ЮНКТАД продолжать осуществлять свою программу встреч и консультаций с государствами-членами по инвестиционным соглашениям (пункт 91).

8. Директор представил основные выводы исследований ЮНКТАД в отношении последних тенденций в нормотворческой деятельности в сфере международных инвестиций и реформы МИС. Нынешняя система МИС включает свыше 3 280 договоров (около 2 930 двусторонних инвестиционных договоров (ДИД) и более 350 экономических соглашений, содержащих инвестиционные положения (другие виды МИС)). В 2015 году было заключено 24 новых МИС (10 ДИД и 14 других МИС). Впервые общее число заключенных за год других видов МИС превысило число ДИД, что свидетельствует о все более широком использовании странами комплексного подхода к вопросам торговли и инвестиций.

9. МИС привлекли к себе значительное внимание общественности в связи с рядом системных вопросов. Это внимание усилилось в последние годы, в частности в связи с переговорами по мегарегиональным соглашениям, таким как Транстихоокеанское партнерство и Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство. Директор указал, что урегулирование споров между инвесторами и государством является, вероятно, наиболее спорным вопросом в этих прениях. В 2015 году число дел, связанных с такими спорами, достигло рекордного уровня, причем 70 из известных дел были связаны с МИС. По состоянию на 1 января 2016 года общее число официально известных случаев арбитражного разбирательства по спорам между инвесторами и государством достигло почти 700. Во всем мире ответчиками по одному или нескольким известным искам, связанным с такими спорами, выступали 107 стран.

10. Директор отметил, что предварительный анализ реформы МИС свидетельствует о предпринимаемых на всех уровнях управления усилиях, с тем чтобы система МИС в большей степени благоприятствовала устойчивому развитию. После того, как в 2012 году были разработаны Рамочные основы инвестиционной политики, не менее 110 стран приступили к осуществлению реформы МИС на различных уровнях. Несмотря на достигнутый существенный прогресс, еще гораздо больше предстоит сделать. Для оказания помощи странам в их усилиях ЮНКТАД разработала «дорожную карту» для реформы МИС, предусматривающую меры по осуществлению реформы по шести основным направлениям на национальном, двустороннем, региональном и многостороннем уровнях нормотворческой деятельности и охватывающую следующие пять основных областей: сохранение права осуществлять регулирование при обеспечении защиты инвестиций; обеспечение ответственного инвестирования; улучшение механизмов урегулирования инвестиционных споров; поощрение и облегчение инвестиций; и повышение системной согласованности.

11. В заключение своего выступления Директор подчеркнул, что только общий подход на всех уровнях (национальном, двустороннем, региональном и многостороннем) может привести к формированию системы МИС, при которой стабильность, прозрачность и предсказуемость способствовали бы достижению цели всех сторон, заинтересованных в том, чтобы международные инвестици-

онные отношения действительно содействовали устойчивому развитию. Он подтвердил, что ЮНКТАД готова оказать участникам инвестиционной деятельности и процесса развития необходимую помощь в этой связи, отметив многолетний опыт ЮНКТАД, накопленный в рамках ее программы работы в области МИС. Он предложил сообществу инвесторов и участникам процесса развития принять участие в Конференции по МИС, которая состоится 19 июля в рамках Всемирного инвестиционного форума 2016 года и ЮНКТАД XIV, поскольку она станет еще одной возможностью продвинуть консенсус в отношении реформы МИС во всем мире на следующий уровень.

В. Инвестиции, инновации и предпринимательство в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития

(Пункт 3 повестки дня)

1. Анализ реформы в области международных инвестиционных соглашений

Реформа международных инвестиционных соглашений на различных уровнях управления

12. Первое и второе неофициальные заседания были посвящены реформе МИС. Эксперты обменялись опытом, накопленным в процессе реформирования системы МИС в контексте страновых и региональных подходов и с точки зрения заинтересованных сторон. Они изложили свое видение реформы МИС, отметив достигнутый к настоящему времени прогресс и стоящие задачи. Большинство экспертов согласилось с тем, что процесс реформы МИС уже начался и что поэтому больше уже не стоит вопрос о том, осуществлять реформу или нет. По их общему мнению, существует настоятельная необходимость в системной реформе механизма МИС, с тем чтобы привести его в соответствие с современными императивами устойчивого развития и целями в области устойчивого развития.

Национальный и двусторонний уровни

13. Что касается прогресса в осуществлении реформы на национальном уровне, то многие делегаты заявили о том, что в последнее время их правительства пересмотрели систему своих МИС, приняв новые типовые ДИД или пересмотрев прежние модели. Некоторые правительства приступили к процессу такого пересмотра. Многие эксперты отметили, что новые модели отражают Рамочные основы инвестиционной политики и следуют рекомендациям, предложенным в «дорожной карте» ЮНКТАД. В качестве основных ориентиров ряд делегатов упомянули также типовое международное соглашение по инвестициям в интересах устойчивого развития, разработанное Международным институтом устойчивого развития, программные рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития и новый подход Европейского союза. Некоторые эксперты обсудили вопрос о том, насколько отличаются новые модели МИС и недавние договоры с точки зрения содержащихся в них элементов реформы, и отметили различные подходы к реформе МИС.

14. Многие делегаты рассказали об опыте, накопленном их странами в процессе анализа существующих МИС, в частности с целью внесения в них поправок, их пересмотра или прекращения их действия. Ряд делегатов выразили признательность ЮНКТАД за помощь в процессе анализа содержания МИС их стран и практические рекомендации по реформированию существующих дого-

воров, с тем чтобы они в большей степени были ориентированы на цели устойчивого развития. Несколько делегатов заявили о намерении их правительств пересмотреть некоторые из своих договоров, тогда как другие делегаты сообщили о решениях, предусматривающих прекращение действия договоров по итогам проведенного обзора МИС и разработку новых подходов. Многие делегаты отметили, что подходы к реформе отражают и учитывают уроки, извлеченные в ходе арбитражных разбирательств споров между инвесторами и государством, связанных с инвестиционными договорами.

15. Был обсужден вопрос о важности участия заинтересованных сторон в процессе реформы МИС. Несколько делегатов отметили, что консультации с заинтересованными сторонами, связанными с инвестиционным процессом, включая частный сектор, гражданское общество, местные общины и научные круги, имеет важнейшее значение для достижения консенсуса в отношении основных целей нормотворческой деятельности в сфере инвестиций, и в частности в отношении общего подхода к МИС, содержания типовых договоров и будущих МИС.

16. С точки зрения содержания большинство представленных новых типовых МИС и недавно заключенных договоров включают некоторые или даже все из следующих элементов (это свидетельствует о том, что все чаще МИС содержат положения, содействующие устойчивому развитию): ссылки на цели устойчивого развития и положения, касающиеся экологических и социальных вопросов или вопросов корпоративной социальной ответственности; гарантии для осуществления права на регулирование, включая изъятия, касающиеся государственных интересов или кризисов платежного баланса; четкое определение инвестиций и различных режимов в рамках МИС, таких как справедливый и равноправный режим, режим наиболее благоприятствуемой нации и косвенная экспроприация; и более точные положения об урегулировании инвестиционных споров, включая положения, направленные на уменьшение риска использования процедур инвестиционного арбитража или на повышение транспарентности. Кроме того, ряд делегатов обратили внимание на включение оговорки об отказе в льготах и на отсутствие «зонтичной» оговорки, а также на замену справедливого и равноправного режима. Некоторые эксперты выразили обеспокоенность по поводу того, что туманно сформулированные положения об изъятиях, касающихся защиты государственных интересов, и положения о корпоративной социальной ответственности могут ослаблять защитные функции МИС.

17. По мнению некоторых экспертов, важно изучить механизмы для скорейшего урегулирования споров, такие как альтернативные методы урегулирования споров и посредничество, механизм раннего предупреждения о претензиях и предотвращение претензий. Они предложили продолжить исследовательскую работу и выработку рекомендаций по этим вопросам. Несколько экспертов высказали мнение о целесообразности включения положений, предусматривающих отклонение юридически необоснованных претензий на раннем этапе. Ряд делегатов отметили, что их правительства столкнулись с параллельными процедурами в рамках новых договоров и что данный вопрос вызывает некоторые опасения. Кроме того, несколько экспертов обратили внимание на включение положений, позволяющих государству предъявлять встречные претензии. Один из делегатов заявил, что его правительство не включает в свои договоры положения об урегулировании споров между инвесторами и государством, и еще один делегат отметил, что такие положения включаются в некоторые, но не во все договоры. Суды, занимающиеся этими спорами, могут прийти к различным толкованиям, что, по мнению ряда делегатов, не является проблемой, поскольку споры возникают в связи с различными договорами и обстоятельствами.

18. Некоторые эксперты высказали мнение о том, что механизмы урегулирования инвестиционных споров должны быть доступны для заинтересованных сторон, затрагиваемых инвестициями. Несколько экспертов подчеркнули необходимость разработки инвестиционной политики, учитывающей обязательства в области прав человека и общую ответственность различных субъектов, включая государства и инвесторов. Они напомнили об обязанности государств осуществлять регулирование в соответствии с принятыми Организацией Объединенных Наций Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и принципом обеспечения доступа к средствам правовой защиты. Один из экспертов выразил серьезную обеспокоенность в связи с негативными последствиями, которые иностранные инвестиции могут иметь для прав коренных народов.

19. Эксперты подчеркнули необходимость обеспечения баланса между защитой инвесторов и государственными интересами, что, по мнению многих из них, является непростой задачей. Многие эксперты отметили, что подходы к МИС должны согласовываться с национальными стратегиями в области развития.

20. Многие эксперты отметили, что последние договоры и пересмотренные типовые соглашения свидетельствуют о стремлении государств к разработке более сбалансированных моделей инвестиционной деятельности в интересах устойчивого развития, в отличие от подхода, ориентированного на исключительно защиту инвестиций. Несколько экспертов сослались на типовое соглашение Бразилии о сотрудничестве и облегчении инвестиций в качестве примера альтернативы моделям, предусматривающим (только) защиту инвестиций.

21. По мнению многих экспертов, МИС являются важным инструментом для защиты и привлечения прямых иностранных инвестиций. В этой связи некоторые эксперты добавили, что МИС должны обеспечивать эффективную защиту инвестиций и урегулирование инвестиционных споров. Вместе с тем ряд экспертов отметили, что нет четких свидетельств, указывающих на взаимосвязь между МИС и прямыми иностранными инвестициями, и что более важное значение имеют другие факторы и инструменты политики.

22. При обсуждении вопроса о необходимости более эффективных нормативных положений для поощрения инвестиций в интересах устойчивого развития и финансирования усилий по достижению целей в области устойчивого развития некоторые эксперты подчеркнули важность обеспечения здорового инвестиционного климата. В этом контексте были упомянуты меры по облегчению инвестиций, направленные на снижение расходов, связанных с ведением предпринимательской деятельности, и упрощение административных процедур и процедур получения виз для деловых поездок. Несколько экспертов отметили важную роль, которую играют в этом отношении учреждения по поощрению инвестиций. Вместе с тем некоторые эксперты обратили внимание на важность включения в МИС дополнительных положений по поощрению инвестиций. Ряд делегатов сообщили о том, что их правительства недавно приняли или примут в скором времени новые законы в целях улучшения делового климата для иностранных и отечественных инвесторов.

Региональный уровень

23. Эксперты обсудили взаимосвязи, существующие между усилиями по осуществлению реформ на национальном и региональном уровнях. Несколько делегатов рассмотрели вопрос о том, могут ли многоплановые усилия по осуществлению реформ привести к усилению фрагментации системы МИС и какие

меры могли бы быть приняты для повышения согласованности на региональном или глобальном уровне. Некоторые эксперты поделились опытом в разработке типовых моделей инвестиционных договоров или подходов на региональном уровне, отметив, в частности, новый подход Европейского союза в сфере инвестиций, а также типовые модели и договоры, разрабатываемые на региональном уровне, в том числе в рамках Карибского сообщества и общего рынка, Общего рынка восточной и южной части Африки, Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

24. В связи с усилиями, предпринимаемыми на уровне Европейского союза по осуществлению реформ, многие делегаты поддержали идею создания новой судебной системы по инвестиционным спорам, состоящей из суда первой инстанции и апелляционного суда, члены которых назначались бы договаривающимися сторонами. В качестве примеров такого нового подхода многие делегаты отметили соглашение о свободной торговле между Европейским союзом и Вьетнамом и всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение между Канадой и Европейским союзом. Было также отмечено, что новый подход Европейского союза в значительной степени соответствует мерам, изложенным в Рамочных основах инвестиционной политики и «дорожной карте». Некоторые эксперты высказали обеспокоенность по поводу системы инвестиционных судов или трибуналов, предусмотренной Европейским союзом. Один из делегатов высказал мнение о том, что новая международная конвенция об учреждении постоянного суда могла бы стать более подходящим вариантом, например с точки зрения более активного привлечения стран, не являющихся членами Европейского союза.

25. Некоторые эксперты обсудили содержание Соглашения о транстихоокеанском партнерстве. Хотя ряд делегатов высказали мнение о том, что оно содержит более совершенные формулировки в отношении основных положений МИС, один из экспертов отметил, что его можно охарактеризовать как соглашение о защите инвестиций с широкой сферой действия без надлежащих гарантий в отношении права на регулирование. Были также упомянуты переговоры, касающиеся Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства.

Многосторонний уровень

26. Затем эксперты перешли к рассмотрению прогресса на многостороннем уровне, обсудив Правила о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров, которые были разработаны Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, и связанную с ними Конвенцию о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров (Маврикийская конвенция о прозрачности). Ряд делегатов отметили, что их правительства подписали Конвенцию, а один делегат заявила, что ее правительство рассматривает вопрос о принятии Конвенции.

27. Многие эксперты призвали ЮНКТАД продолжить работу по вопросам реформы МИС и подчеркнули ее роль в качестве всеобъемлющей многосторонней платформы для обмена опытом по этим вопросам. В этом контексте многие эксперты охарактеризовали Рамочные основы инвестиционной политики и «дорожную карту» как важные и полезные инструменты политики для формирования более сбалансированного международного режима в сфере инвестиций. Кроме того, ряд делегатов призвали ЮНКТАД продолжать расширять ее дея-

тельность по линии технической помощи и укрепления потенциала, связанную с реформой МИС в интересах устойчивого развития.

28. В своем заключительном слове директор Отдела инвестиций и предпринимательства отметил, что, как следует из обсуждения, проведенного экспертами, усилия по проведению реформ осуществляются на всех уровнях нормотворческой деятельности. Существует общее понимание необходимости сделать существующую систему более благоприятной для устойчивого развития и обеспечить баланс между защитой инвестиций и правом на регулирование. По его мнению, требуется комплексный подход и согласованные усилия, а ЮНКТАД совместно с другими международными организациями должна обеспечить платформу для выработки общего видения будущих направлений развития системы МИС. Он настоятельно призвал предпринимать более активные усилия по поощрению и облегчению инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития. Следующий этап будет заключаться в воплощении в жизнь планов действий. В заключение директор отметил преимущества нового формата проведения совещаний экспертов, позволяющего участникам со всего мира присоединиться к дискуссии в рамках веб-конференций.

2. Рамочные основы политики в области науки, технологии и инновационной деятельности в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития

29. Открывая третье неофициальное заседание, сотрудники секретариата представили информацию о работе ЮНКТАД по вопросам политики в сфере НТИ. Вопрос о технологии является частью мандата ЮНКТАД с момента ее создания в 1964 году, и ЮНКТАД выступает координационным центром в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и смежных вопросов в области финансов, инвестиций и технологии. Первоначально в 1960-х и 1970-х годах основное внимание уделялось вопросам доступа к технологии, после чего в 1980-х годах акцент был сделан на укреплении национального потенциала для передачи технологий, а с 1990-х годов эти усилия стали охватывать также оказание поддержки в развитии национальных систем инновационной деятельности. Эти сдвиги отражали процесс дальнейшей либерализации международной экономической среды и необходимость укрепления технологического потенциала для повышения международной конкурентоспособности. В настоящее время настала необходимость в новой переориентации усилий, с тем чтобы вопросы НТИ занимали центральное место в политике развития в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития (ЦУР), в которых признается необходимость стремительного расширения применения НТИ. Кроме того, необходимо также определить – в процессе перехода от согласования ЦУР к их реализации, – каким образом ЮНКТАД может помочь развивающимся странам в достижении этих целей в рамках ее трех основных направлений деятельности, которыми являются исследования и аналитическая работа, формирование консенсуса на межправительственном уровне и техническая помощь.

30. Международный эксперт по вопросам инновационной политики подчеркнул, что поскольку инновационная политика носит междисциплинарный характер и затрагивает работу многих министерств, то необходимо создать эффективные рамки для скоординированного подхода к разработке и осуществлению политики в области НТИ. Это может быть достигнуто различными способами, о чем свидетельствуют примеры таких стран, как Чили (ведомственный подход), Финляндия (централизованно координируемый подход), Япония (местный под-

ход), Марокко (секторный подход) и Республика Корея (глобальный подход). Страна может использовать весьма активные меры вмешательства или более сдержанный подход, причем независимо от этого правительство должно играть важную роль. Государственные министерства зачастую действуют изолированно, и эту проблему необходимо решить для обеспечения сотрудничества и координации. Для разработки и осуществления рамочной основы инновационной политики требуется ряд условий, включая понимание того, что нужно делать, и создание возможностей для принятия соответствующих мер, что предполагает наличие необходимого институционального пространства, обеспечение преемственности в политике и способность преодолевать проблемы разобщенности действий. В целом важно понимать, что разработка политики должна осуществляться на основе практической деятельности, экспериментов и обучения на собственном опыте.

31. Заместитель вице-президента по делам науки и технологий Исламской Республики Иран рассказал об изменениях в государственной политике, институциональных рамках и промышленной стратегии его страны. В результате реализации пяти планов национального развития с 1980 года произошли также изменения и в национальной системе инновационной деятельности, равно как и в соответствующей стратегии и рамочной основе, в результате перехода от политики импортозамещения, характеризующейся внутренней ориентацией, к экспортной стратегии, в большей степени ориентированной на внешние рынки. Рамочная стратегия в области НТИ остается довольно сложной, хотя предпринимаются значительные усилия по обеспечению координации и согласованности между министерствами. В настоящее время страна обладает диверсифицированной экономикой и сталкивается со следующими тремя группами проблем. Во-первых, это проблемы в развитии и использовании людских ресурсов, проявляющиеся в высоком уровне безработицы, утечке умов и несоответствии профессиональной структуры. Во-вторых, это недостаточное развитие инфраструктуры и распространение технологий, что объясняется низким уровнем прямых иностранных инвестиций, лицензионных платежей и поступлений, а также тем, что передача технологии в основном осуществляется в форме приобретения машин, оборудования и лицензий и лишь в немногих случаях с помощью международных совместных предприятий и стратегических союзов. В-третьих, это низкий уровень инвестиций в исследования и разработки, в частности со стороны частного сектора, и слабые связи между исследованиями и промышленной деятельностью. Государству тем не менее удалось повысить эффективность своей деятельности, что способствовало расширению инновационной деятельности в ряде отраслей и увеличению числа новых высокотехнологичных компаний.

32. Исполнительный директор инновационного центра в Эфиопии подчеркнул необходимость участия частных предпринимателей в обеспечении функционирования рамочных основ инновационной политики и экосистем, поддерживающих инновационную деятельность. По его мнению, важно, чтобы национальная инновационная политика была ориентирована на решение местных проблем с помощью местных инструментов. К основным компонентам, необходимым для процветания предпринимательства в стране, относятся наличие талантливых специалистов и поддержка со стороны эффективных инновационных экосистем, для чего требуется прочная институциональная база (способная обеспечить надлежащий уровень конкуренции и защиты интеллектуальной собственности), инфраструктура, инновационная и предпринимательская культура, квалифицированные людские ресурсы, гибкое финансирование (в особенности это касается стартового капитала) и рынки инновационных товаров и услуг.

33. В ходе последовавшей дискуссии некоторые эксперты рассмотрели вопрос о путях налаживания сотрудничества и координации среди правительственных органов. В качестве особенно наглядного примера эффективной рамочной основы политики в области НТИ был приведен подход, принятый в Финляндии, поскольку он позволил объединить ключевых государственных субъектов с частным сектором и научными кругами. Благодаря такому подходу все заинтересованные стороны могут вырабатывать общее понимание того, что несет с собой инновационная деятельность и как можно эффективно использовать политику в области НТИ, что может иметь важнейшее значение для политики страны в области развития. Вместе с тем существуют многочисленные возможные варианты для организации процесса разработки и осуществления политики, и выбор конкретных рамочных основ политики, в наибольшей степени подходящих для определенного государства, зависит, в частности, от местных условий, национальных институциональных механизмов, преобладающей административной культуры и существующей в стране культуры в более широком смысле. Предлагаемые решения должны соответствовать местным условиям, и необходимо как экспериментирование, так и извлечение уроков из проводимой политики. И наконец, для того чтобы воспользоваться преимуществами, создаваемыми благодаря эффективной рамочной основе политики, в интересах развития инновационной деятельности, должны существовать предприниматели, а также люди и компании с творческими и новаторскими качествами.

34. Один из делегатов поднял вопрос о том, как наилучшим образом добиться более инклюзивного роста и развития и какой вклад инклюзивная инновационная деятельность может внести, например, в преодоление разрыва между селом и городом. Несколько экспертов подчеркнули, что во многих случаях технологические и культурные изменения должны осуществляться одновременно с целью улучшения перспектив для женщин-предпринимателей и решения проблем, с которыми сталкиваются женщины. В некоторых странах были разработаны инновационные решения, с тем чтобы помочь женщинам найти работу с помощью компьютерных прикладных программ, например в странах Ближнего Востока. Гендерные аспекты политики в области НТИ имеют важное значение, и им должно уделяться более пристальное внимание. Кроме того, новые цифровые технологии могут улучшить возможности для экономической деятельности в сельских районах без необходимости создания дорогостоящей физической инфраструктуры. Один делегат подчеркнул, что развивающиеся страны превратились в основном в потребители новых информационно-коммуникационных технологий, а им необходимо стать более активными производителями новых технологий, по крайней мере прикладных программ, предназначенных для удовлетворения местных потребностей. В связи с развитием электронной торговли и новых видов применения информационно-коммуникационных технологий необходимо решить две ключевые проблемы, касающиеся защиты интеллектуальной собственности и защиты данных, для укрепления доверия к электронным сделкам. Другой делегат предложил ЮНКТАД изучить возможность участия наряду с другими партнерами в организации рабочих совещаний по инклюзивной инновационной деятельности для африканских стран.

35. Два делегата отметили, что в их странах серьезной проблемой является низкий уровень инвестиций в исследования, разработки и инновационную деятельность. Несколько экспертов заявили, что это является общей проблемой для многих развивающихся стран, хотя в некоторых случаях поддержка инновационной деятельности может осуществляться даже при ограниченных ресурсах, в частности благодаря рациональному распределению ресурсов для получения результатов с небольшими затратами, например путем создания малых иннова-

ционных центров, таких как в некоторых африканских странах (например, центр «Айсадис» в Эфиопии), или путем сосредоточения усилий на устранении препятствий для инновационной деятельности. Еще одна возможность заключается в использовании крупных инфраструктурных проектов в стране в целях содействия внедрению новых технологий и развитию инновационных местных компаний с помощью государственных закупок. Секретариат напомнил предыдущие рекомендации, касающиеся увеличения донорских средств, направляемых на финансирование технологий и инновационной деятельности в развивающихся странах.

4. Предпринимательство в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития

36. В ходе четвертого неофициального заседания был обсужден вопрос о взаимосвязях между предпринимательством и укреплением производственного потенциала в развивающихся странах с заострением внимания на роли предпринимательства в создании рабочих мест и возможностей, доступных для уязвимых групп населения, в том числе бедных слоев населения, женщин, молодежи, инвалидов и жителей в зонах конфликта. Связь между предпринимательством и экономическим развитием была признана Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее двух резолюциях в 2013 и 2014 годах, в которых подчеркивается важный вклад, который предпринимательство может вносить в устойчивое развитие посредством создания новых рабочих мест и стимулирования экономического роста и инновационной деятельности. В этих резолюциях также признается, что многие правительства уделяют первоочередное внимание предпринимательству в качестве одного из способов стимулирования занятости и экономического роста в рамках мер, принимаемых ими в ответ на глобальный экономический кризис.

37. Секретариат отметил, что в задачах 4.4 и 8.3 целей в области устойчивого развития (ЦУР) также конкретно признается важное значение предпринимательства в качестве одного из важнейших компонентов производственной деятельности и создания рабочих мест. ЦУР открывают также многочисленные другие косвенные возможности для использования предпринимательской деятельности в интересах решения социальных и экологических проблем и позволяют по-новому взглянуть на вклад частного сектора в этом отношении, поскольку с точки зрения ЦУР предпринимательская деятельность может принести взаимовыгодные результаты как для деловых кругов, так и для устойчивого и инклюзивного развития. В этой связи в Рамочных основах политики в области предпринимательства рекомендуется постепенно привести политику в сфере предпринимательства в соответствие с целями в области устойчивого развития.

38. В ходе заседания были обсуждены уроки, извлеченные в ходе осуществления Рамочных основ политики в области предпринимательства в нескольких странах, включая Камерун и Эквадор.

39. Министр по делам малых и средних предприятий, социальной экономики и ремесел Камеруна обратил внимание на связи между МСП и целями в области устойчивого развития, отметив, что экономическая диверсификация зависит от развития МСП, которое необходимо для того, чтобы экономический рост был всеобъемлющим, а цели достижимыми. Усилия по наращиванию местного потенциала сопровождались рядом инициатив в области технического сотрудничества, включая создание центра ЭМПРЕТЕК и осуществление других программ технической помощи, направленных на улучшение инфраструктуры, связанной с торговлей (например, в портах), и укрепление молодежного предпри-

нимательства и МСП в сфере сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности. Министр подчеркнул важную роль институциональной и правовой инфраструктуры в содействии развитию частного сектора в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Рамочных основах политики в области предпринимательства. Например, для облегчения доступа МСП к финансированию был создан Банк МСП, а для укрепления партнерства и диалога между государственным и частным секторами был создан Деловой форум Камеруна. Кроме того, создание «единого окна» для регистрации предприятий и установка разработанной ЮНКТАД электронной системы регистрации стали важным подспорьем в деле содействия переходу предприятий в формальный сектор.

40. Два делегата подтвердили важное значение перехода предприятий в формальный сектор экономики. Один из делегатов дал высокую оценку работе Глобальной системы регистрации предприятий (являющейся совместной инициативой ЮНКТАД, Глобальной сети предпринимательства и Государственного департамента Соединенных Штатов Америки, призванной побудить все правительства перевести их процедуры регистрации предприятий на онлайн-технологии к 2019 году и сделать их как можно более прозрачными и простыми) и предложил включить вопрос о переводе предприятий в формальный сектор экономики в качестве одной из тем будущих совещаний экспертов. В качестве еще одного важного средства укрепления производственного потенциала и инновационной деятельности МСП был назван доступ к финансированию, для улучшения которого предпринимается целый ряд инициатив начиная от развития микрокредитования и заканчивая созданием фондов венчурного капитала. Большинство предприятий не выживает, и поэтому необходимы механизмы смягчения последствий предпринимательских неудач, например с помощью законов о банкротстве.

41. Министр промышленности и производства Эквадора подчеркнул особую роль предпринимательства в укреплении производственного потенциала и содействии трансформации производственной системы. В экономике Эквадора наблюдается переориентация с экспорта сырьевых товаров, таких как какао, тунец и креветки, на экспорт продукции с добавленной стоимостью, такой как шоколад и консервированная рыба. В этой связи развитие сектора МСП имеет важнейшее значение для обеспечения экономической диверсификации и социальной интеграции. В качестве передовой практики в деле осуществления Рамочных основ политики в области предпринимательства были выявлены следующие два важных элемента. Во-первых, это участие частного сектора в осуществлении политики в области предпринимательства, в частности в налаживании партнерства между государственным и частным секторами в рамках механизма «Альянс для предпринимательства и инновационной деятельности», а во-вторых, это создание фонда венчурного капитала в целях повышения конкурентоспособности МСП и расширения их участия в производственно-сбытовых цепочках. Министр высоко оценил работу по линии программы ЭМПРЕТЕК в Эквадоре, которая осуществляется в сотрудничестве с местным центром по развитию предпринимательства «КонКито».

42. Эксперты отметили повышение роли в развитии предпринимательства таких факторов, как доступ к информации, знаниям, механизмам подготовки предпринимателей (например, в рамках программы ЭМПРЕТЕК), специальным навыкам и сетям. Один из экспертов подчеркнул роль, которую Международный торговый центр играет в оказании содействия МСП в развитии экспорта, помогая им конкурировать, налаживать связи и трансформироваться, и отметил важное значение сетей, определяемых как комплекс взаимосвязей между пред-

приятием и его поставщиками и клиентами, в процессе интернационализации МСП. В этой связи были отмечены трудности, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели в получении доступа к сетям, что приводит к ограниченному доступу к финансам и информации, а также социальным и экономическим предрассудкам. Недавняя программа исследований, осуществлявшаяся под руководством Университета Западной Шотландии, позволила наглядно продемонстрировать, что признание и устранение гендерных барьеров является необходимым условием, для того чтобы женщины могли получить доступ к знаниям и навыкам для развития предпринимательской деятельности, рынкам и финансированию. В целях повышения информированности о гендерном разрыве в экономической сфере и поддержки предпринимательской деятельности женщин ЮНКТАД учредила премии, присуждаемые успешным женщинам-предпринимателям. Были объявлены финалисты конкурса для присуждения премий в 2016 году, которые планируется вручить победителям 21 июля в ходе ЮНКТАД XIV.

43. В ходе обсуждения было подчеркнуто, что основными препятствиями на пути повышения конкурентоспособности МСП являются проблемы устойчивости, а также недостаточный доступ к технологиям и жесткие нетарифные меры. С тем чтобы политика в области предпринимательства и инвестиционная политика носили взаимодополняющий характер, необходимо преодолеть упомянутые барьеры в интересах модернизации МСП и налаживания деловых связей между иностранными инвесторами и местными поставщиками из числа МСП. Один из экспертов отметил, что для развития инновационной деятельности требуется благоприятная среда, в которой предприниматели были бы уверены, что они могут получить выгоды от своих усилий, а также защиту своей интеллектуальной собственности и защиту в случае неудачи.

44. Эксперты привели примеры социальных и экологических бизнес-моделей, направленных на смягчение последствий социального отчуждения и экологического ущерба. В качестве одного из примеров была приведена работа фонда «Эсперар», который во взаимодействии с группами пациентов и другими основными заинтересованными сторонами предпринимает усилия для использования существующих возможностей фармакотерапии для решения проблемы серьезной нехватки терапевтических средств для лиц, страдающих редкими заболеваниями, благодаря использованию смешанной бизнес-модели, сочетающей цели фонда в области развития с коммерческой деятельностью, что позволяет налаживать взаимовыгодное сотрудничество между коммерческими компаниями и гуманитарными организациями в рамках их совместных усилий, направленных на достижение устойчивого социального прогресса. Один из экспертов отметил инициативы компании «Уоркинг линкс», предлагающей специализированные услуги для оказания поддержки людям во всем мире в получении долговременной занятости, с тем чтобы они могли улучшить свое будущее и будущее своих общин, в интересах преодоления социальной и экономической отчужденности обездоленных групп населения, включая инвалидов, благодаря их трудоустройству. Некоторые эксперты признали важный вклад, который предпринимательство может вносить в достижение целей в области устойчивого развития и других социальных, экономических и экологических результатов. Один из делегатов отметил, что значительное место в повестке дня Организации Объединенных Наций занимают, в частности, социальные вопросы. Другой эксперт заявил, что политика в области предпринимательства с учетом ее возможной роли в укреплении производственного потенциала дополняет инвестиционную политику, повышая отдачу от прямых иностранных инвестиций.

45. Эксперты вновь заявили о том, что правительствам и партнерам по процессу развития следует выявить основные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели, разработать комплексную политику в области предпринимательства и следить за ее осуществлением и влиянием в интересах содействия развитию предприятий.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

46. На первом пленарном заседании сессии 16 марта 2016 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало г-на Джона О'Нила (Канада) своим Председателем, а г-на Мухаммада Мустакима де Гаму (Южная Африка) – своим заместителем Председателя-докладчиком.

B. Утверждение повестки дня

(Пункт 2 повестки дня)

47. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня совещания (содержащуюся в документах TD/B/C.II/МЕМ.4/10 и TD/B/C.II/МЕМ.4/10/Согг.1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня.
3. Инвестиции, инновации и предпринимательство в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития.
4. Доклад о работе совещания.

C. Итоговые документы сессии

48. На своем заключительном пленарном заседании 17 марта 2016 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило Председателю подготовить резюме обсуждений.

D. Доклад о работе сессии

(Пункт 4 повестки дня)

49. Также на своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-докладчику подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада после завершения работы сессии.

Приложение

Участники сессии¹

1. В работе сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Австралия	Нидерланды
Алжир	Норвегия
Аргентина	Объединенная Республика
Багамские Острова	Танзания
Боливия (Многонациональное Государство)	Объединенные Арабские Эмираты
Босния и Герцеговина	Оман
Бразилия	Пакистан
Гана	Перу
Греция	Польша
Доминиканская Республика	Саудовская Аравия
Египет	Сербия
Замбия	Словакия
Иран (Исламская Республика)	Соединенные Штаты Америки
Испания	Таиланд
Италия	Турция
Камерун	Украина
Канада	Филиппины
Кения	Финляндия
Кот-д'Ивуар	Франция
Куба	Хорватия
Кувейт	Центральноафриканская Республика
Маврикий	Швейцария
Мадагаскар	Швеция
Мексика	Эквадор
Монголия	Япония
Непал	

2. На сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов были представлены следующие межправительственные организации:

Общий рынок восточной и южной части Африки
 Европейский союз
 Международная организация франкоязычных стран
 Организация экономического сотрудничества и развития
 Организация исламского сотрудничества
 Секретариат Форума тихоокеанских островов
 Таможенный союз стран юга Африки

3. На сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия
 Международный торговый центр

¹ В настоящем списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.II/MEM.4/INF.4.

4. На сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международная организация труда
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Всемирная туристская организация

5. На сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

«Женщины Эль-Джауфа за развитие»
Международный центр по торговле и устойчивому развитию
Международная торговая палата
Международный институт устойчивого развития
«Уимен уотч Бангладеш»

Специальная категория

Всемирная ассоциация агентств по поощрению инвестиций
