



贸易和发展理事会
投资、企业和发展委员会
投资、创新和创业促进生产能力建设和
可持续发展问题多年期专家会议
第七届会议
2019年6月17日至19日，日内瓦

投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议第七届会议报告

2019年6月17日至19日在日内瓦万国宫举行

一. 导言

1. 投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议第七届会议于2019年6月17日至19日在瑞士日内瓦万国宫举行。会议的目的是讨论负责任和可持续的创业做法，以及政府推动扶持妇女、青年和移民等经济弱势群体创业发展的政策。

A. 主席的总结

1. 开幕全体会议

2. 贸发会议副秘书长在开幕发言中表示，创业在促进向包容性和可持续发展过渡方面发挥核心作用。同样，大会2018年通过的关于创业促进可持续发展的第73/225号决议也认识到，创业在创造就业机会、推动经济增长、支持创新、提高生活质量以及应对社会和环境挑战方面很重要。创业还有助于促进社会凝聚力，减少不平等，以及为所有人，特别是妇女、青年、残疾人和弱势群体创造机会。

3. 副秘书长回顾指出，近几十年来一直在采取努力促进公司社会责任，使许多企业不仅对股东更加负责，而且对消费者、员工和社会也更加负责。此外，许多跨国企业认识到，除改善形象以外，为可持续发展目标的经济、环境和社会层面作出贡献也为它们带来许多好处。虽然贸发会议制定的《创业政策框架》使包容性企业和企业家获益，但各国政府也应根据目标部门的需要采取进一步措施。此外，在执行《2030年可持续发展议程》时，还应考虑到中小企业的需要。例



如，旨在确保粮食安全和可持续农业的政策，可能会在无意中给小农户和微型企业造成障碍。对监管的影响进行评估以及制定和使用中小企业发展指标，是应对这些关切的一种手段。鉴于发展中国家和经济转型国家面临诸多挑战，政府应与中小企业携手合作，为包容性创业和这类企业的发展创造有利环境。最后，她强调必须倾听青年的意见，并分享关于包容性创业的最佳做法，以确定切实措施，加强私营部门对可持续发展的贡献。

4. 投资和企业司司长介绍了题为“负责任和可持续的商业做法和公司社会责任及企业发展”的 TD/B/C.II/MEM4/20 号文件，并强调说，商业和包容性创业在实现 17 项可持续发展目标方面的重要性。包容性创业可以成为解决青年失业、增强妇女经济权能以及移民和难民的社会和经济融合等重要社会和环境挑战的有力工具。贸发会议的《创业政策框架》强调，需要在所有利益攸关方之间开展合作与协调，以建立促进创业蓬勃发展的包容性创业生态系统。一些企业已将重点从公司社会责任方面的支出转向建立包容性商业模式，这种模式在产生社会或环境影响的同时创造价值。投资者也越来越多地考虑将广义的影响力作为投资组合的一部分。最近发布的《2019 年世界投资报告》提请注意，经济特区在鼓励发展方面发挥越来越大的作用。¹

B. 负责任和可持续的商业做法和公司社会责任及企业发展

(议程项目 3)

1. 通过采取包容和可持续的商业方针实现可持续发展目标

5. 下列实体的专家主持了关于促进创业以利可持续发展问题的小组讨论：菲律宾投资委员会、德国包容性商业行动网络、国际商会常驻联合国和日内瓦其他国际组织代表团、联合国工业发展组织、海地南部省莱凯公立大学和世界银行。

6. 一位专家描述了国际社会在实现可持续发展目标的努力中所面临的严峻挑战。政府、企业和社会迫切需要合作推动变革。企业尤其必须寻求将可持续性纳入价值链的各个方面，超越将公司社会责任视为慈善活动的观念，将可持续性真正嵌入核心商业模式。他表示，世界银行已确立 9 项影响力投资原则，提请注意通过与大型企业合作来实现规模影响的价值。

7. 另一位专家说明了包容性商业的价值，公共和私营部门可以利用这种方式共同努力实现社会影响和经济发展，这是双方的共同目标。例如，由欧洲联盟和德国政府资助的包容性商业行动网络全球倡议支持企业扩大包容性商业模式，并与各国政府合作建立适当的政策框架。这意味着将可持续性纳入核心商业模式，以及通过提供有针对性的商品和服务或为穷人创造商机，将金字塔底部的人吸纳进来。该网络最初以东南亚为重点，并在当地与东南亚国家联盟合作开展了一项为期 18 个月的方案。该网络还将目光投向了非洲，并计划与非洲公益创投联盟合作，这项倡议受到一位专家的欢迎。

8. 另一位专家讨论了包容性商业给她的国家带来的好处，以及正在为进一步发展该部门而采取的步骤。菲律宾作为亚洲增长最快的经济体之一，考虑将包容性

¹ 贸发会议，2019 年，《2019 年世界投资报告：经济特区》(联合国出版物，出售品编号：E.19.II.D.12，日内瓦)。

商业作为其减贫发展战略的一项关键要素。鉴于大公司从国家获得的好处，菲律宾投资委员会的《2017-2020 年投资优先事项计划》提出了面向以包容性方式经营的农业和旅游业企业的财政奖励办法。总体而言，经验表明包容性商业可以为当地社区带来利润和惠益。

9. 一位专家说明了为什么可以利用商业和创业使最不发达国家摆脱贫困，并请贸发会议及其经营技术发展方案(Empretec)在这方面提供援助。她根据海地的事例指出，最不发达国家已经错过前三次工业革命，现在应当把握住第四次工业革命提供的机会。创新对于推动经济增长至关重要，并将外国直接投资作为变革的工具。她援引《2018 年最不发达国家报告》² 所载的建议，强调各国需要让青年发展创业技能，还需要吸引大规模投资以创造就业机会。以有道德和负责任的方式从事目的明确的商业活动可以推动变革。然而，为实现包容性增长，各国政府需要创造适当的条件，使个人能够发展其个人能力，而非依赖援助。

10. 另一位专家说，他所在的组织的目标是，使商业在实现可持续发展目标方面发挥积极作用，以及确定商业能够在哪些领域更好地为社会和环境可持续发展作出贡献。他对其他发言者表示赞同，并支持如可持续发展目标 17 所表达的商业参与实现可持续发展的观点。他的组织着眼于使全球贸易体系服务于所有人，并计划与欧洲联盟各机构合作启动一个项目，为难民创业者获得资金提供便利。

11. 另一位专家指出，基本工业化落后于目标。如果工业化要变得可持续，就需要新的商业模式。他的组织敦促国际社会共同努力，并提到与贸发会议就埃塞俄比亚创业政策所开展的近期合作，认为这是一个范例。

12. 在随后的讨论中，一些专家注意到缺乏标准经济指标，这些指标是促进实施可持续发展目标所必需的。此外，从三重底线转变为四重底线时应考虑到福利指标。一位专家说，他的国家已制定国家影响力投资战略，并询问是否有必要对影响力投资采用更好和一致的衡量。多位专家一致认为，随着影响力投资从利基市场增长起来，一致的衡量变得更加重要。虽然还没有一项综合办法，但有几项关于可持续发展目标报告的举措具有潜力，包括经济合作与发展组织以及贸发会议的举措。政策制定者应当关注这一领域。一位专家指出，《可持续发展目标地图集》是衡量标准的良好起点，另一位专家则主张对商业和创业方面的工作与《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》进行协调。

2. 为青年创业营造有利环境

13. 就青年创业的有利环境问题举行了小组讨论。讨论嘉宾由下列实体的专家组成：英联邦青年司(大不列颠及北爱尔兰联合王国)；乌干达企业中心(乌干达)；意大利发展合作署(意大利)；Nyero-Too 家禽养殖场(乌干达)；国际计划组织芬兰办事处(芬兰)；非洲社会创业项目组织(加纳)；青年就业服务组织(喀麦隆)。

14. 多位专家对青年参加会议表示赞赏，并注意到他们已发展了创业精神，可以创造自己的机会并解决可持续性问题。补助金和补贴贷款等传统融资机制在为弱势群体创造自营职业机会方面提供了支助。然而，鉴于目前对政府预算的限制，

² 贸发会议，2018 年，《2018 年最不发达国家报告：创业促进结构转型——打破常规》(联合国出版物，出售品编号：E.18.II.D.6, 纽约和日内瓦)。

由私营部门牵头的贷款担保、小额信贷、众筹、点对点借贷和天使投资等融资工具，可以对传统金融措施的作用加以补充。第四次工业革命将使制造业对科学、技术、工程学和数学学历的需求增加，为应对这一挑战，需要采取特别努力来克服发展中国家的创业青年的技能瓶颈，他们苦于新技术领域的严重信息不对称和获取知识机会不足。

15. 一位专家强调了英联邦与贸发会议之间的长期伙伴关系，最突出的成果是青年创业政策指南以及青年创业促进蓝色和绿色经济的政策工具包。³ 应当采取一项综合方针，确保经济政策、私营部门发展和创新之间保持一致。此外，在政策制定中，有必要创造空间，以采取具有创新性和前瞻性的长期措施，而不是仅应付最紧迫的挑战。政策制定进程需要不断适应日益加快的变化步伐。

16. 在加纳，非洲社会创业项目组织的经验突出表明了职业培训和技术对于为所有人创造机会的重要性。特别是应当通过为妇女提供科学、技术、工程学和数学教育以及针对妇女和男子的技术援助方案，创造两性之间的良性学习循环。城市地区和农村地区在基础设施、获得数字和通信技术的机会以及利用创业支助举措的机会方面存在巨大差异，农村人口处于不利地位。一位专家指出，青年获得创新机会的问题不仅与技能和能力培训有关，还与社会地位有关。在这方面，各个组织应促进青年更好地获得领导职位。

17. 另一位专家回顾说，创业者必须满足市场需求并具有竞争力，这两项要求提出了永无止境的巨大挑战。他表示，创业培训应侧重于行为能力，这种能力需要不断加以调整。还有一位专家则强调了信任网络的重要性，它可以通过供应商信贷成为资金来源。缺乏技术知识、银行服务和会计服务等专业商业服务是企业增长的主要障碍之一。

18. 一位专家说，教育是缺乏人力资本的最显而易见的对策，例如在喀麦隆便是如此。联合国各机构推动的《青年创业战略》宣言十分重要，因为这一宣言肯定了青年的意见以及他们提供的解决方案。另一位专家说，不应仅将儿童和青年视为经济发展的接受者，而应将他们视为经济发展的行为者。应当关注青年的抱负以及他们创办新企业的意向，因为往往并非所有青年创业者都将创造利润作为首要优先事项。例如，在意大利，青年对文化产业表现出浓厚兴趣，意大利技术合作正在这一领域提供支助。多位专家一致同意，需要作出更大努力，以便让青年参与决策。

3. 增强女企业家的权能

19. 就增强女企业家权能问题举行了小组讨论。讨论嘉宾由下列实体的专家组成：英联邦女企业家网络(联合王国)；戴尔公司(丹麦)；企业发展中心(尼日利亚)；法语国家国际组织(瑞士)；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(瑞士)；西苏格兰大学(联合王国/坦桑尼亚联合共和国)；国际机器人学院(约旦)；妇女经济要务组织(联合王国)。

³ 贸发会议，2015年，《青年创业政策指南》(联合国出版物，纽约和日内瓦)；英联邦秘书处，2018年，《青年创业促进绿色和蓝色经济：政策工具包》(英联邦秘书处，伦敦)。

20. 多位专家认为面向女企业家的方案和政策很重要，并认为承认妇女在获得必要支助时能够取得的杰出成果也很重要。一位专家指出，法语国家国际组织通过在非洲法语国家的孵化器为妇女创业成功提供了支持。采用包容性金融政策，例如在刚果民主共和国实施的政策有助于弥合资金缺口。通过妇女创业法语网络等数字网络交流最佳做法对于确定可以激励他人的成功女企业家事例也至关重要。

21. 一位专家说，为女企业家组织融资活动可以作为克服文化障碍的有效途径。必须为女企业家获得资本和资金提供便利，即使是在硅谷，妇女为创办企业获得资金也有难度。另一位专家指出，在一些国家，妇女很难借贷，因为担保品大多由男子持有。妇女网络很重要，因为这些网络为女企业家提供了成功企业和榜样的事例。

22. 由于妇女是一个本身差别很大的群体，必须根据不同情况来调整政策。例如，在加拿大，公共采购方面的具体条例促进了妇女创业发展，为政府提供的货物和服务中必须有 15% 来自妇女拥有的企业。联合国促进性别平等和增强妇女权能署参考这一事例制定了一项促进性别平等的采购方案，以纳入更多由妇女经营的小企业。妇女署还设计了一项技术援助方案，使妇女能够更好地参与价值链，并鼓励公司采用《增强妇女经济权能原则》。腐败也使妇女创业的障碍加剧，阻碍了女企业家可以申请的公开和公平的采购程序。

23. 另一位专家指出，更加公开、透明和对性别敏感的采购具有鼓励增强妇女权能的潜力。此外，英联邦国家的国家元首最近确认，妇女创业的障碍是系统性的。因此，需要促进性别平等的贸易与创业政策和方案，例如马来西亚的妇女经营技术方案。应制定促进性别平等的政策，设法在平等与公平之间取得平衡，因为妇女和男子创业面临的问题相同，但政策对男子和妇女的影响不同。在这方面，需要分类统计数据 and 按性别分列的数据，而这类数据很少。多位专家强调，没有真正的性别中立政策。

24. 科学、技术、工程学和数学学科的重要性不容忽视。女童和妇女往往较难获得这类学科的学习机会，但这类学科对于确保妇女为未来的劳动力市场做好准备毕竟十分重要。由于男子和妇女之间的技术鸿沟源自教育，在初级阶段开展创业教育至关重要。批准男子育儿假等措施，可能是以更包容的方式对就业市场进行改革以及帮助妇女实现更好的工作与生活平衡的有效措施。

4. 移民创业者：加快融入和经济发展

25. 下一场小组讨论的主题是移民创业者的融入和经济发展。讨论嘉宾由下列实体的专家组成：Arcadia 区块链技术公司和 Arcadia 难民区块链协会(瑞士)；瑞士联邦外交部；“帮助代码”组织(意大利)；日内瓦 SINGA 组织(瑞士)；伦敦大学学院(联合王国)；南丹麦大学欧登塞校区(丹麦)；世界银行/地中海移民中心(法国)。

26. 一位专家强调了国际移民组织、联合国人权事务高级专员办事处和贸发会议之间的共同合作的重要性，这一合作促成了《移民和难民创业政策指南》的完成。该政策指南与瑞士政府在移民和发展问题上的办法之间存在若干共同点：应当将移民和难民纳入地方创业生态系统，但不能一刀切，还应根据当地需要和情况建立包容性的创业生态系统。创业生态系统的所有利益攸关方，即私营部门、非政府组织和地方机构，应共同承担落实责任。在许多情况中，地方协会是移民

和难民融入的推动力量，但这项工作应与可能处于同等不利条件的当地人民协同完成。在这方面，应优先解决移民的法律地位问题，为融入提供便利。

27. 一位专家回顾指出，例如在中东，许多移民住在城市中心，而非难民营。因此，应当采取措施使他们融入当地社区，还应认识到地方政府在其中应发挥的积极作用。在这方面，多位专家注意到，上述三个组织发布的《移民和难民创业政策指南》所载的案例分析明确表明，创业对此有所帮助。移民和难民创业者创造就业机会，提供经济服务，纳税，还为当地社区生活作出贡献，也有助于他们获得接受和承认。政府援助应包括地方一级，并与地方政府官员、协会、权益宣传团体和国际组织合作。东道城市可以为移民提供学习和建立联系的机会，特别是与私营部门建立联系。地方政府还可以提供有利于移民创业的鼓励措施和基础设施投资。由于当地处境相近的群体有时可能会对移民怀有敌意，有必要制定积极的沟通策略，为当地居民提供信息，澄清传言。将移民重新安置到小城市也有助于取代老龄化人口，还有助于提高移民获得经济成功的机会。

28. 一位专家讨论了他的组织在难民和移民方面的工作，并指出了弥合私营部门与非营利组织之间的鸿沟的重要性。强有力的地方网络，是促进难民和移民创业者获得资本以及游说建立有利的监管基础设施的关键。需要为愿意自己创业的难民和移民留出更长的缓冲期，因为在大多数欧洲国家，对立刻失去社会福利的担忧显然阻碍了创业及其正规化。在这方面，各国政府应为开始创业与停止福利援助之间留出较长的缓冲期。

29. 大学也可帮助移民和难民融入当地社区。例如，技术和混合学习有助于建立网络。孵化器可以配备授课导师，还可以为移民提供建立联系的机会。需要改善获得资本的机会，改进衡量，并增加能够研究移民创业问题的学术界专家。此外，还需要提高关于移民前阶段的认识，其中涉及将要离开家园者的关切和动机。

30. 一位专家强调了区块链在简化利用支付和转账基础设施的途径方面的作用，难民和移民往往无法利用这些基础设施。利用这些基础设施的机会是难民和移民融入创业生态系统的基本条件。这也符合地方政府的利益，前提是地方政府执行适当措施以鼓励创业者创办新的企业。需要在过度监管和监管不足之间取得平衡，以便为消费者和创业者安全部署区块链等新技术。

31. 移民的不稳定和不确定法律地位影响他们成功开展长期创业的能力。在这方面，一位专家建议采用简化的身份证件或移民护照，以帮助改变这种情况。软件和信息也可以使各组织有效监测、追踪以及向难民和移民分发援助。另一位专家解释了区块链技术如何提供解决方案，使非政府组织能够成立并帮助收税，支持发放贷款，并向创业者提供保险。卫星成像软件可以帮助追踪难民和移民的流动情况，还有助于引导移民车队通过危险区域以及为援助提供便利。应当精简法规，以帮助鼓励小企业家创业，所有各方需要共同努力，建立协同作用。

32. 小组参加者讨论了基于可靠影响评估的侨民网络、外来知识转让方案和健全的国际监测系统的作用。

5. 在数字世界中不断成长的包容性创业生态系统

33. 一个专家小组探讨了数字世界中的包容性创业生态系统。讨论嘉宾由下列实体的代表组成：Avocet 自然资本公司(联合王国)；苏格兰少数民族志愿部门组织

理事会(联合王国); 欧洲核研究组织(瑞士); 亚美尼亚科学技术基金会(亚美尼亚); Fondetec 基金会(瑞士); Kubinga 公司(安哥拉); The Great Village 公司(法国); 赫特福德大学(联合王国)。

34. 一位专家概述了一个地方生态系统的发展。他所在的公司自成立以来, 已通过直接贷款、共享办公空间、指导和辅导, 为 600 多个企业提供了支持。例如, 一项瑞士方案在五年后实现了 90% 的存活率, 远高于日内瓦的平均水平。他建议, 可以将商业竞赛作为建立包容性生态系统的一种途径。他所在的公司为具有社会和环境影响的潜在可行企业创意奖提供了支持。关于数字化, 这项技术提出了三项主要挑战: 数字营销、财务管理和流程自动化。创业者需要榜样、点对点的支持和负担得起的平台, 以便为多个企业提供解决方案。例如, “日内瓦大道”(Genève Avenue)平台使当地企业能够在线开展业务。

35. 另一位专家说, 数字环境为建立更具包容性的创业生态系统提供了机会。她建立了一个平台, 通过创建一个虚拟社区, 使人们通过价值观而非个人特征建立联系, 从而基于共同理念和使命感开展合作。在这一平台上创建了各种举措, 包括旨在培训创业者、支持妇女返回劳动力市场和帮助公司参加影响力项目的举措。

36. 一位专家描述了他亚美尼亚创建科学技术中心的经验。他所代表的基金会从一座空楼房开始, 建立了一个具有包容性并注重创新的孵化和加速中心, 为该国各个大学的优秀博士生提供奖学金。该基金会与海外亚美尼亚人合作, 利用散居世界各地的亚美尼亚人的广泛网络建立了一个天使投资人网络。

37. 一位青年创业者根据他作为安哥拉拼车服务公司联合创始人经验, 就包容性生态系统作了发言。在最不发达国家发展新企业的挑战包括潜在客户和员工难以使用互联网。在他的国家, 缺乏支持人们获得数字服务的母语材料是数字化的一大障碍。需要提高影响力投资的效率, 提供税收鼓励, 还需要提供资源, 如贸发会议在安哥拉的经营技术方案中心。

38. 另一位专家讨论了他在苏格兰少数民族群体方面的工作。虽然劳动力市场存在歧视, 但苏格兰的移民在创办社会企业方面获得了支助。他说, 政府可以通过为私营组织提供负担得起的资金, 确保为受排斥社区提供针对性支助, 从而更好地支持这些类型的企业。

39. 另一位专家说, 包容性和可持续的商业模式可以通过引入循环农业经济来处理世界面临的主要可持续性挑战。他所代表的组织倡导可持续农业、可再生能源和绿色燃料。该组织通过开发更加循环的农业和能源方法, 帮助农民以可持续的方式产生利润。

40. 另一位专家说, 技术机构应当进一步努力, 确保为创业创造包容性环境, 包括提供额外资金。她所在的组织为增加包容发起了三项举措: 公开会议, 来自各种背景的人都可以在这里与该组织的科学家和工程师见面; 企业孵化器的国际网络; 在该组织为高科技创业者举办暑期学校, 费用全免。

41. 一位专家思考了第四次工业革命可能带来的意外后果, 其中包括消费者可能面临更少的选择和更高的价格。一项关键挑战是资本和实力集中于少数大型技术公司手中, 它们可能选择提取价值, 也可能选择创造价值。鉴于数字技能和利用方面的差异, 经济数字化将影响性别平等。

6. 超越公司社会责任，实现公司社会参与

42. 一个专家小组讨论了商业世界中从社会责任到社会参与的转变。

43. 讨论嘉宾由下列实体的专家组成：B Lab 组织(瑞士)；苏黎世大学企业责任和可持续性中心(瑞士)；国际家庭企业网络和“B Market Builder”倡议(新加坡)；鲁塞勒工业区产业创新中心(阿曼)；宜家集团可持续性小组(瑞典)；国际管理发展研究所(瑞士)；拉法基豪瑞集团(瑞士)；LGT 资本公司(瑞士)；瑞士可持续金融组织(瑞士)。

44. 一位专家指出，公司社会责任的概念近年来发生转变。公司已成功减少了经济、社会和治理方面的负面影响，但重要的是，它们现在要注重使活动的积极影响最大化。然而，现行的风险和回报会计制度使企业更加难以在发展中国家投资，或与发展中国家供应链中的中小企业合作。他建议，需要改变讨论的话语，政策制定者应当开始更多地考虑，在发展中国家的投资如何能够通过当地商业生态系统建立有意义的联系带来可持续发展效益。

45. 另一位专家描述了她所在的公司关于为尽可能多的人创造更好的日常生活的愿景。该公司已制定了到 2030 年的可持续性议程，以使其具有循环性并对气候产生积极影响，促进健康和可持续的生活，鼓励建立一个公正和平等的社会。公司的确有可能从仅仅照常经营转变为将可持续性纳入其核心活动。

46. 关于公司社会责任和可持续商业的演变，一位专家说，在过去 20 年中，大公司提供的关于公司社会责任的数据量急剧增加。然而，这反映的是公司使现有商业模式更加可持续的情况，而非真正采取行动实现可持续性的情况。在现有的银行体系中，投资决策是根据风险和回报而作出的。试图将环境、社会和治理问题纳入这种模式不可能形成在可持续性方面的真正的投资。为带来改变，他建议分析师应当为资产所有者捕捉可持续性。下一代将对影响与价值更感兴趣，并能够调整现有结构。

47. 另一位专家说，他的组织正在尝试为可持续经济建立市场结构。鉴于企业只能管理它们可以衡量的内容，有必要向其提供一项将可持续性全面纳入商业模式的标准工具。这项工作的重点是实现可持续发展目标，而且，为取得进展，他的公司正在与《全球契约》合作，以将可持续发展目标以有意义的方式纳入其衡量工具。

48. 考虑到家庭企业的长期关注点，一位专家说，这类企业很适合通过更合乎道德的行为来引领包容性资本主义。企业可以得益于实现可持续发展目标将带来的价值 12 万亿美元的机会。例如，家庭企业通过与低收入社区成员合作来改善分配，支付更高的初级商品价格，以合乎道德的方式采购贵金属，以及开发清洁技术，从而实现更具可持续性的经营。

49. 另一位专家说，他所在的组织通过采取步骤使循环经济的价值最大化并以实现可持续性目标为宗旨，寻求发挥积极影响。例如，一家领先的废物管理服务供应商致力于确保以可持续的方式管理和利用废物。另一个项目“14 棵树”是内部创业的一个例子。这一项目由该组织的一名实习生发起，吸引了价值 1 千万瑞士法郎的资本。该项目将马拉维的能源密集型建材更换为可持续的替代品，并且正在扩大到另外 15 个非洲国家。一位专家问及企业使用碳捕获的情况，他对此回答说，他的组织参与了这类项目，其中包括与欧盟委员会合作的项目。

50. 一位专家说，他所在的投资组织已从简单地在投资组合中排除有害企业的股票转向侧重于可持续性的议程。他的组织创建了自己的评估工具，以处理来自内部报告的可持续性报告不可靠的问题。私人股本很适合鼓励可持续做法。在客户方面，尽管投资者对可持续发展目标有兴趣，但仅有很少一部分投资者为此分配资本或将其纳入自己的投资组合。他所在的公司评估认为，商业对可持续发展目标的影响是消极的；然而，进一步分析表明，表现最好的公司在很多领域都在实现可持续发展目标。商业和投资在实现促进可持续性的成果方面可以成为有效伙伴。

51. 一位专家展示了来自企业的社会创新如何能够为社会和环境问题提供更有效的新型解决方案。为实现可持续性，企业必须确定一个有意义的目标，并将其与发挥影响力的构想联系起来。这类活动必须成为核心商业模式的一部分。另一位专家指出，政府总是想抓住监管控制不放，这不利于创新。

52. 一位专家询问，新的可持续金融系统仅仅满足了投资者的需要，还是正在最不发达国家产生影响，例如通过瑞士的“可可采购”。另一位专家对此答复说，银行在向客户提供有意义的信息方面可以发挥作用，欧盟正在努力确定良好的绿色投资。另一位专家承认这方面宣传不够，并指出与《全球契约》合作开发的新工具将有助于解决这一问题。

53. 多位专家一致同意，为鼓励负责任的商业做法和多利益攸关方的公私伙伴关系制定有效的政策框架，可以帮助国内公司，特别是小公司，满足全球买家的可持续性需求，并确保对社会和环境负责的公司行为。

7. 正确利用影响力投资

54. 一个专家小组讨论了如何在可持续创业者和影响力投资者之间建立和加强联系。讨论嘉宾由下列实体的代表组成：国际关系和发展研究生院(瑞士)；国际劳工组织；厄瓜多尔对外贸易部；Moeda 公司(巴西)；经济合作与发展组织；Sela 科技公司(尼日利亚)；可持续发展目标实验室(联合国日内瓦办事处)。

55. 一位专家说，在许多国家，投资促进机构负责促进投资和修改法律。例如，在厄瓜多尔，已实施一项侧重于面向优先部门的鼓励措施的新法律。政策措施包括为适当部门的中小企业提供免税期，还确定了(目标部门需要的)投资并设立了可用于为目标部门吸引投资的经济特区。正在鼓励和支持投资者，使他们能够为地方社区作出贡献，例如创造新的就业机会。由于采用了这项新办法，外国直接投资正在增加。她建议贸发会议通过分享世界各地在影响力投资方面的最佳做法，帮助支持私营部门投资。

56. 另一位专家分享了关于公司社会责任的结论。各个公司正在越来越多地努力超越公司社会责任，寻求社会参与，这既是投资者的需求，也是有兴趣使用影响力投资模式的慈善家和高净值财富人群的需求。除增加收入以外，影响力投资还可以为开发新的解决方案带来创新，问责(让组织对社会和环境后果负责)，以及可持续性(通过对具有可行商业模式的组织进行投资)。公司社会责任在影响力投资中的市场仍然很小，许多公司集中于金融服务和小额信贷领域。然而，它在发达国家和发展中国家都在增长，而且变得日益重要。不过，尽管增长前景良好，但影响力投资仍然集中于传统部门，导致水、卫生和教育等影响力较大且风险较高的部门的需要得不到满足。影响力投资可以将投资导向最需要的地方，利用更

有效的新型解决方案进行创新，改进数据，采取支持性政策措施，从而成为推动产业向前发展的手段。

57. 一位专家指出，她所在的企业正在采取措施解决上述的一些问题。在一些国家，妇女经营的企业的机构贷款利率可达到 100%。区块链技术可以为妇女和其他小企业提供一个框架，在基层以低得多的成本筹集资金。同样，加密货币可以用于帮助为初创企业供资。新技术已开始为筹资项目提供新的机会，但也可能为监管和政策带来挑战。因此，政策制定者应努力保护投资者和企业，但也应避免对这一新兴产业监管过度。

58. 另一位专家指出，必须跳出封闭状态寻找可持续发展挑战的解决方案，而且需要采取跨组织办法。可持续发展项目和影响力投资界之间存在脱节。可持续发展目标实验室汇聚金融界和发展界的行为者，分享专门知识并鼓励合作，力求弥合金融与国际发展之间的差距。该小组在高风险且影响巨大的领域正在努力实现适当规模的投资。可持续发展目标实验室正在努力建立渠道，以使影响力投资者能够了解项目，例如通过开展尽职调查或汇总小型投资机会。

59. 一位专家说，她的组织与影响力投资者共同致力于实现可持续发展目标 8，仅这一项目每年就需要 70 亿美元资金。确保工作质量很重要。该组织目前正在设法为使用影响力投资资金的工作管理质量风险，例如管理童工风险、健康和​​安全，并支持发展中国家的企业解决工人酗酒问题。此外，该组织还可以在体面工作方面在不同投资伙伴和实施伙伴之间发挥召集人的作用。同样，该组织还可以在​​与影响力投资界已开始的合作基础上，为影响力投资者提供体面工作的衡量和标准。她援引了一份就此提供详情的技术文件。⁴

60. 关于私营部门如何能够为前几位发言者描述的一些挑战提供解决方案，另一位专家说，针对尼日利亚的大量投资需求，他思考了如何能够将资金用于最有需要的地方和人。通过新技术和他所在的企业，社区可以参与影响力的衡量。信息和资本可以在各国之间自由流动，各种技术可以为实现这一目标提供工具。例如，他解释了他的公司的技术如何被用于为合作伙伴开展合作以及资本流向社区一级提供结构和平台。现在可以开发社会或环境等方面的影响的新度量 and 流通值，这些价值是可以挣取的，可以用于消费其他社会或环境商品。

61. 一位专家说，这是影响力投资辩论的关键时刻。全世界都缺乏流动性和资金，而从婴儿潮一代到千禧一代有 68 万亿美元的财富转移：这可以填补可持续发展目标的融资缺口。婴儿潮一代主要关切的是投资回报，而千禧一代则要评价投资的社会影响，尽管风险有所增加。零售客户拥有填补融资缺口的潜力。欧洲联盟认为，完全可以从环境、社会和治理方针转向更加强调可持续发展目标的方针。欧洲联盟已设立可持续投资基金，并为可持续发展项目规定了条件。他建议条件不应过于苛刻，否则可能会限制大型工业集团的参与。金融科技可以为影响力投资直接抵达项目提供一条途径。

⁴ P Elmer、M Marino、P Richter 和 E Zhang, 2018 年，《创新金融：将财富投入(体面)工作》，第 75 号文件(国际劳工局，日内瓦)。

8. 平衡风险与机遇：创业政策的未来

62. 一个专家小组讨论了包容性创业政策与社会政策之间的联系。一些工人的社会保障薄弱或往往完全缺失，这会加剧经济不安全和不平等。尽管为所有人创造机会的政策很重要，但减少风险的政策也很重要。

63. 讨论嘉宾由下列实体的代表组成：塞舌尔工业和创业发展部；阿根廷经营技术方案基金会(阿根廷)；乌拉圭经营技术方案(乌拉圭)；国际关系和发展研究生院(瑞士)；联合国国际贸易法委员会(奥地利)；弗里堡大学(瑞士)；萨莱诺大学和国际小企业理事会(意大利)。

64. 例如，在塞舌尔，政府正在围绕农业、渔业、金融服务和旅游业制定一项可持续发展战略。向可持续发展的转变取决于该国蓝色经济和创业生态系统的发展。

65. 在乌拉圭，纺织和制造业需要包容性创新，以确保边缘化群体不被遗忘。例如，乌拉圭经营技术方案与其成员进行互动，使它们可以提供反馈并设计援助。经营技术方案认为其最终受益者是变革的推动者，并设计了面向妇女创业者的新方案和面向囚犯的新方案。

66. 为确保纳入弱势群体，一个国际组织准备将中小微企业设定为一种新的法律实体，以便简化和精简对企业的规则和条例。这些中小微企业大都活跃于非正规经济部门，对社会保障和医疗保险以及税收具有重要影响。拟设定的实体将会把企业所有权与业主分开，还要赋予小企业法人资格。具有法人地位的企业有较大的机会获得信贷、进入价值链，并在家族圈和朋友圈之外招募员工。一项新示范法要以在非正规经济部门或非正规企业工作并怀有更大抱负的个人创业者为对象，或以全世界的青年和妇女创业者为对象。

67. 在阿根廷，经营技术方案通过一项题为“价值社区”的新项目，对创业采取可持续和包容性方针。即使是处于困境的人也渴望采取行动改善生活，政策制定者可以在这方面向他们提供支助。发展中国家和新兴国家的教育体制目前所培养的是准备受雇于人的人，而不是准备创业的人。他认为，应当从小就开始提供创业方面的支助。

68. 在格鲁吉亚和亚美尼亚，关于自营职业群体和中小微企业的研究表明，非正规部门的微型企业很少成长或转变为正规企业。与承担固定成本风险的创业者相比，存活概念更适合于指担负根本性风险的经济行为者。需要改进有关创业生态系统的术语和统计数据，还需加强社会政策与创业政策之间的联系。此外，基金会、国际组织、孵化器和地方社区有必要开展合作。

69. 在乌干达，关于力求存活的自营职业经济行为者遭受排斥的研究表明，自营职业并不是性别中立的。妇女从事非正规自营职业的比例普遍高于男子。在一些发展中国家，男子拥有的小企业绩效优于妇女拥有的小企业。这可以归因于家庭法和社会规范、资产所有权分配以及小学以上入学率等因素造成的法律上的差别待遇。妇女倾向于将更多资源分配给育儿和初等教育，这意味着投入其企业的财富较少。在这一背景下，可以将提供获得储蓄账户的机会以及制定建立儿童保育的社会政策视为适当的解决方案。存在将农村社区的妇女与城市中心的妇女联系起来的机会，例如肯尼亚的一项技术援助方案为农村地区的马萨伊妇女提供的机

会。一位专家说，全球减少灾害风险平台提供了一个机会，可以通过改革产权制度，使其对受自然灾害影响的妇女更加公平。

9. 闭幕全体会议

70. 主席在总结时说，参加本次会议的各位专家，包括政策制定者、商人、思想领袖和创业者共同表现了为实现可持续发展目标作贡献的坚定承诺。他们讨论的要点如下：

(a) 如果到 2030 年要实现可持续发展目标，则应在所有领域大幅提高执行速度。由于政策制定者无法独自完成这项任务，他们将依赖于可持续企业和社区的贡献；

(b) 包容性创业为边缘化群体提供许多机会，还通过向所有人提供经营企业的平等机会，为社会包容作出贡献；

(c) 专家们认识到面向和支持妇女创业者的方案和政策很重要，并且认识到承认妇女在获得必要支助时能够取得的杰出成果也很重要；

(d) 需要有效的支持性创业生态系统，可以通过打破各自为政的局面和在所有各级政府促进合作与协调来建立这种生态系统。应当鼓励公共部门、非政府组织、妇女和青年协会之间的合作以及人道主义利益攸关方和发展利益攸关方之间的合作，以建立具有复原力的社区并支持减少灾害风险战略；

(e) 在本届会议有充分代表的青年对所有参与解决可持续性问题的而言都是一种鼓舞；

(f) 人们在会上表示希望看到更多目的明确的企业，更多具有影响力的投资，以及更多私营部门在可持续发展中发挥作用。所有利益攸关方应共同努力制定适当框架，创造适当条件，将投资者与引领变革的机会联系起来；

(g) 尽管在会上提出的一系列国家和跨国政策举措表明了正在这一领域开展的工作的多样性，但缺乏可比的评价工具。因此，国际组织应进一步开展研究，以衡量促进创业的政策和做法的成果以及对可持续发展的影响；

(h) 作为会议成果，多年期专家会议建议贸发会议作出以下贡献：

(一) 继续努力传播和促进投资、创新和创业方面的最佳做法；

(二) 帮助促进国际社会和投资部门努力设法了解和衡量影响力以及将投资者与机会联系起来；

(三) 重新审查《创业政策框架》，使其与《2030 年可持续发展议程》完全一致，并纳入自 2012 年启动该框架以来从其实施工作中吸取的经验教训。

二. 组织事项

A. 选举主席团

71. 在 2019 年 6 月 17 日的开幕全体会议上，投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议选举 Ibtissam R. Hassan 女士(埃及)担任主席，Gayethri Murugaiyan Pillay 女士(塞舌尔)担任副主席兼报告员。

B. 通过议程

72. 同是在开幕全体会议上，多年期专家会议通过了本届会议临时议程(TD/B/C.II/MEM.4/19)。所通过的议程如下：

1. 选举主席团成员；
2. 通过议程；
3. 负责任和可持续的商业做法和公司社会责任及企业发展；
4. 通过会议报告。

C. 会议结果

73. 在 2019 年 6 月 19 日举行的闭幕全体会议上，多年期专家会议商定在会议结束后编写主席的总结。

D. 会议报告

74. 同是在闭幕全体会议上，多年期专家会议商定授权副主席兼报告员在会议结束后完成报告。

附件

出席情况*

1. 下列贸发会议成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	毛里塔尼亚
孟加拉国	摩洛哥
多民族玻利维亚国	尼日利亚
巴西	阿曼
布基纳法索	巴拿马
刚果	菲律宾
科特迪瓦	俄罗斯联邦
吉布提	萨摩亚
厄瓜多尔	沙特阿拉伯
埃及	塞舌尔
萨尔瓦多	西班牙
危地马拉	斯里兰卡
圭亚那	巴勒斯坦国
伊朗伊斯兰共和国	苏丹
伊拉克	瑞士
意大利	乌干达
科威特	乌克兰
	乌拉圭

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团
 英联邦秘书处
 法语国家国际组织
 经济合作与发展组织
 伊斯兰合作组织
 南方中心

3. 下列联合国机关、机构和计(规)划署派代表出席了会议：

联合国环境规划署
 联合国维也纳办事处

4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

国际劳工组织
 世界银行集团
 世界贸易组织

* 本出席名单仅列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.II/MEM.4/INF.7。

5. 下列非政府组织派代表出席了会议:

普通类

国际消费者团结和信任协会

国际商会

高等教育学位标准化国际网络
