



贸易和发展理事会  
投资、企业和发展委员会  
投资、创新和创业促进生产能力建设  
和可持续发展问题多年期专家会议  
第九届会议  
2022年10月13日至14日，日内瓦

投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期  
专家会议第九届会议报告

2022年10月13日至14日在日内瓦万国宫举行



## 目录

	页次
导言.....	3
一. 主席的总结.....	3
A. 开幕全体会议.....	3
B. 投资与气候变化.....	4
1. 趋势和关键问题 .....	4
2. 资本市场和可持续金融 .....	5
3. 气候行动的政策发展 .....	5
4. 气候行动中的投资促进 .....	6
C. 结论 .....	7
二. 组织事项.....	8
A. 选举主席团成员.....	8
B. 通过议程和安排工作.....	8
C. 通过会议报告.....	8
附件	
出席情况.....	9

## 导言

投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议第九届会议于 2022 年 10 月 13 日至 14 日在日内瓦万国宫举行，与会者可到现场参会，也可以远程方式参会。

### 一. 主席的总结

#### A. 开幕全体会议

1. 贸发会议秘书长在开幕词中指出，持续的生活成本危机增加了发展中国家应对短期压力的难度，投资于长期可持续发展愿望的难度自然因此而变得更大。她强调，乌克兰战争可能导致对清洁能源的投资趋势出现逆转，此前致力于减少温室气体排放的国家可能会增加化石燃料的产量，她指出，2022 年第一季度，大多数跨国企业下调了收益预测，但采掘业跨国企业却上调了收益预测，在投资方面发出了所有错误信号。此外，对减缓气候变化的投资正在增加，特别是对可再生能源的投资，但大多数此类投资仍发生在发达国家，适应方面的投资相对落后。最后，秘书长强调了本届会议期间开展的讨论对即将举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议的重要性。

2. 主旨发言者是印度尼西亚能源和矿产资源部长和联合国环境规划署执行主任。

3. 第一位发言者表达了对全球能源危机的关切，指出这场危机与能源价格高、市场波动、通货膨胀和地缘政治紧张局势加剧有关。他说，迫切需要迅速改造能源系统，以确保它们变得更加安全、可靠和具有韧性。在印度尼西亚担任 20 国集团主席期间，已确定了能源转型的若干优先事项，包括确保能源的可获得性、推广智能和清洁能源技术以及推进能源融资。该发言者强调，向净零能源系统转型需要大量投资；例如，印度尼西亚到 2060 年将需要超过 1 万亿美元的投资。最后，他指出，审议工作应考虑以下几个问题：需要促进可持续和包容性投资，以便逐步建立净零能源系统；需要创造有利的投资环境，以便调动所有可用的资金来源；需要促进伙伴关系，以便为发展中国家提供支助并鼓励公私伙伴关系；需要加强所有利益攸关方之间的协作，以确保挖掘所有潜力，不让任何人掉队。

4. 第二位发言者强调需要为能源转型提供更多资金；要实现《联合国气候变化框架公约》之下《巴黎协定》的目标，就需要将资金增加 500% 以上。她指出，债务是目前支持发展中国家能源转型的主要融资工具，这表明发展中国家需要更可持续的资金来源。在这方面，该发言者建议，需要增加公共投资，提高投资效率，减少公共投资受社会经济和安全冲击的影响；需要利用私人举措，调动能使企业资产与可持续能源生产产生战略联系的资金；需要建立公私伙伴关系，确保将混合融资用于气候友好型能源；投资于循环经济模式和气候敏感型技术，从而为经济体关键部门脱碳提供支助。

5. 贸发会议投资和企业司司长在开幕词中，根据《2022 年世界投资报告：国际税收改革和可持续投资》，介绍了与气候相关的投资和融资的全球趋势以及相关的国家和国际政策趋势。司长强调，对减缓气候变化和适应气候变化的投资不

匹配，后者获得的投资较少。与气候变化有关的投资在过去十年中有所增加，但大多数此类投资都投向了发达国家；仅欧洲就占到全球可再生能源项目的近一半。鉴于能源安全问题再次受到关注，司长对与气候相关的投资出现逆转的风险表示关切。关于绿色金融的趋势，他详细介绍了绿色债券、可持续债券和其他与可持续性挂钩的债券的重要意义，这些债券是缩小投资缺口的长期选择。他强调，“漂绿”仍然是一项挑战，因为大多数可持续金融产品都是自我标识的，缺乏统一的标准和高质量的数据来评估可持续性凭据。最后，司长提到了贸发会议在这一领域的举措，包括与机构投资者建立伙伴关系；可持续证券交易所方案；以及2021年10月世界投资论坛期间启动的全球可持续金融观察站。

## B. 投资与气候变化

(议程项目3)

### 1. 趋势和关键问题

6. 在第一次非正式会议上，嘉宾们讨论了当前趋势和重大问题。参加讨论的嘉宾有：美利坚合众国哈佛大学肯尼迪学院高级研究员；路孚特公司投资银行和资本市场部主管；世界经济论坛气候贸易部负责人。

7. 第一位嘉宾强调，由于可再生能源成本急剧下降，全球投资正在向可持续资产彻底转变。他指出，鉴于目前的全球能源状况，需要谨慎行事，避免趋势出现逆转，可再生能源投资出现倒退。该嘉宾提到了发展中国家在吸引与气候相关的投资方面面临的挑战，包括资本成本高，许多项目目前无法获得银行担保。他提到了绿色投资便利化的重要性、多边开发银行的潜在贡献以及在投资条约和碳定价方面进行多边协调的必要性。

8. 第二位嘉宾详细介绍了吸引私人资金的机制和市场监管机构的作用。她讨论了相关挑战，包括稳定的流动性工具相对有限，公司缺乏统一的披露标准和透明度，缺乏关于可持续性业绩的可靠数据，无法帮助投资者做出知情的投资决策。

9. 第三位嘉宾提到贸发会议在投资政策措施方面的工作，他指出，在过去几年中，发达经济体气候变化相关部门实施的四项政策措施中，有三项涉及引入或扩大外国直接投资筛选机制。随着可再生能源在能源组合中的重要性日益增加，一些发达国家扩大了关键产业和技术的范围，明确将清洁能源、能源储存系统或环境技术包括在内。

10. 在随后的讨论中，一位代表强调，不仅要实现能源转型，而且要实现可持续发展目标，确保人人都能获得负担得起、可靠和可持续的现代能源。另一位代表对减缓和适应气候变化方面的进展出现逆转表示关切，许多国家，包括许多发达国家，又恢复了对化石燃料的投资。一位代表强调，贸发会议与世界贸易组织必须在与气候变化相关的贸易和投资领域开展合作，与《联合国气候变化框架公约》下的目标保持一致，并赞赏贸发会议收集关于此类投资的数据并对投资便利化进展开展监测。另一位代表强调，需要为小岛屿发展中国家和脆弱经济体提供支助，包括在促进适应投资方面提供支助。

## 2. 资本市场和可持续金融

11. 在第二次非正式会议上，嘉宾们讨论了资本市场和可持续金融在与气候相关的投资中的作用，重点介绍了在相关部门吸引国际投资、改善绿色金融的获取和加强与气候相关的投资方面的国际合作的一些关键方法。参加讨论的嘉宾有：法国北方高等商学院气候金融学教授；气候基金管理公司的一名高管；摩根士丹利资本国际公司气候风险研究副总裁；投资和企业司可持续证券交易所方案协调员。

12. 第一位嘉宾说，不对气候变化采取行动可能会对投资者造成重大经济影响和损失。她指出，增加脱碳投资的主要障碍包括：风险评估不足；气候政策不确定；以及监管环境薄弱。可通过以下方式消除投资障碍：建立风险评估机制、促进与气候相关的金融风险披露并改善有利条件，以调动和引导绿色资金用于与气候相关的投资项目。该嘉宾指出，在吸引与气候相关的投资时，决策者需要考虑不同类型风险之间的联系，以及与投资低碳活动相关的风险和机会。

13. 第二位嘉宾讨论了气候业绩数据和衡量指标的必要性，有了此种数据和衡量指标，机构投资者和绿色基金就能够做出知情的投资决策。在这方面，不应局限于静态的关键业绩指标，而应采用更加动态的指标，以便预测一段时间内的变化，并对不同部门和国家进行评估。目前指标的一个主要缺陷涉及范围三温室气体排放量，在这方面需要制定共同的规则和准则。

14. 第三位嘉宾强调，在吸引私营部门资金方面，必须考虑到项目规模，因为小型项目不太可能吸引大量投资。此外，必须将重点扩大到单一资产交易之外，因为这类交易可能涉及特殊风险。

15. 第四位嘉宾详细介绍了可持续股票交易所方案，该方案涉及在市场和利益攸关方之间建立共识；与合作伙伴协作提供可持续性指导；通过各类举措，如 100 多个国家参与的“为性别平等鸣钟”活动，让市场参与；研究和监测市场活动；以及与 49 个证券交易所合作提供培训方案。

16. 在随后的讨论中，专家们强调需要有健全的可持续性报告；与环境、社会和治理相关的披露；最新、可靠和高质量的数据；以及以下方面：通过气候风险评估等方法解决保险缺口，特别是新兴市场的保险缺口；开发一系列银行肯担保的项目，以促进机构投资者和绿色基金的项目融资；并加强包括贸发会议在内的国际组织之间的协作，为市场行为体提供指导。

## 3. 气候行动的政策发展

17. 在第三次非正式会议上，嘉宾们讨论了在气候变化相关部门吸引和促进投资的政策，包括适应方面的政策，以及利用外国直接投资开发与气候变化相关技术的政策措施；推广可再生能源的挑战和机遇；进行政策改革，促进和吸引对气候负责的投资；以及对国际投资协定进行协调改革的必要性，使条约模式与气候变化相关行动保持一致，以尽量减少投资者与国家之间产生争议的风险。参加讨论的嘉宾有：土耳其投资办公室副主任兼战略部负责人；国际农业发展基金农业风险管理平台能力发展专家；国际环境与发展学会法律、经济和司法方案负责人。

18. 第一位嘉宾分享了土耳其在促进气候变化相关投资方面的经验，指出必须将气候变化相关目标纳入国家战略，以指导国内和外国投资。国家战略需要在部门间和横向上保持一致，以加强生态系统，提高国家对绿色技术的吸收能力。该嘉

宾注意到土耳其投资促进机构为促进与气候相关的投资所作的努力，包括建立与可持续发展目标有关的评分机制，以评估项目对缓解和适应气候变化的贡献。该机构还与其他政府机构开展联合行动，促进科学、技术、工程和数学教育；并通过收集投资者的反馈意见和制定拟纳入国家发展计划的外国直接投资战略，积极推动制定关于与气候相关的投资的国家政策。

19. 第二位嘉宾说，国家政策可以通过以下四方面的干预措施，大大促进对农业和耕作的外国直接投资：加强土地保有制度；提供稳定的监管框架；投资于基础设施以提高物流效率；加强农民组织并为中小企业提供支助。她指出，缺乏关于价格和土地生产力的数据阻碍了外国直接投资，她还谈到了农林业的做法，并指出一些气候适应技术已经可以免费获得。提高农业韧性的其他工具包括有效使用仓单系统和基于指数的农业保险，并采用现代技术，如利用卫星来绘制和测量土地、监测二氧化碳排放和改善气象预报。最后，该嘉宾强调，需要开展更多的农业研发，特别是适应方面的研发，例如识别抗旱种子。

20. 第三位嘉宾提请注意贸发会议发布的关于国际投资协定的问题说明和关于投资者与国家间争议解决的问题说明，他强调，由于投资者和国家之间存在争议风险以及可能的巨额仲裁赔偿，目前的国际投资协定制度可能会限制各国实施应对气候变化的措施。各国可能需要加快国际投资协定改革，使改革与气候行动保持一致。该嘉宾说，可以考虑采取以下两种宽泛的办法：修改现有条约；选择终止现有条约并就新条约开展谈判。鉴于需要改革的现有协定数量众多，他认为采取协调一致的多边办法将是最有效的。

21. 在随后的讨论中，针对一些代表提出的关于政府间和多利益攸关方对话的问题，一名嘉宾指出，此类对话可以在确定和设计政策工具方面发挥作用，以促进和推动可持续投资。针对另一位代表提出的关于政府支助的问题，一位嘉宾强调，政府支助有助于吸引外国投资者参与旨在加强小农农业的活动。一位代表指出，需要对所有能源来源进行包容性投资，并开展技术转让，以建立安全、可靠和具有韧性的能源系统，从而确保普遍获得能源并实现可持续经济增长；他还指出，推进对所有燃料和所有技术的投资以减少温室气体排放，是消除贫穷和实现可持续发展目标的先决条件，考虑对创新和技术进步的投资，包括但不限于效率、碳捕获和封存以及二氧化碳清除，是管理温室气体的必要举措。另一位代表分享了巴基斯坦在重新谈判双边投资条约方面的经验，强调这一进程可能很复杂，需要很多年才能完成，因为各方可能有自己的条约模式，需要所有当事方就新的条款达成一致，他建议贸发会议提供一个框架示范条约来支持改革。在这方面，一位嘉宾重申，条约改革可能需要很长时间，单方面终止条约可能会触发有效期长达 20 多年的存续条款。秘书处指出，贸发会议关于条约改革的技术援助涉及不同的工具，包括国际投资协定改革加速器和一揽子方案以及《可持续发展投资政策框架》，秘书处还指出，贸发会议和国际环境与发展学会最近编写的一份政策简报强调了关键的政策建议，以支持国际投资协定制度的改革，从而推进与气候相关的目标。

#### 4. 气候行动中的投资促进

22. 在第四次非正式会议期间，嘉宾们就这一主题进行了圆桌讨论。参加讨论的嘉宾有：联合国环境规划署金融倡议投资负责人；哥伦比亚可持续投资中心主

任；拉丁美洲开发银行私营部门副总裁；欧洲复兴开发银行绿色经济和气候行动主任。

23. 第一位讨论者详细介绍了联合国环境规划署在为气候行动调集资金方面的举措，特别是净零碳足迹资产所有者联盟。该联盟支持扩大混合融资的规模，这一工具有助于消除发展中和新兴市场投资的结构障碍。该讨论者提出了对金融部门的建议，包括净零承诺、支持具有实际经济影响的行动和采用基于科学的目标。

24. 第二位讨论者介绍了哥伦比亚可持续投资中心对可再生能源投资者开展的一项调查的结果。她主要谈及了在扩大投资方面的主要挑战和政策选择：投资者获得低成本资金的机会有限，特别是在发展中国家，政府可能需要进行干预，通过优惠计划、担保或赠款等方式为融资提供便利；缺乏关于电网接入和承购风险的明确信息，有必要制定稳定的电力购买协议，并提高基础设施可用性和可及性方面的透明度；财政政策工具往往设计不当；国内监管和行政框架往往薄弱或过于复杂。

25. 第三位讨论者从拉丁美洲的角度介绍了促进气候变化相关投资和气候行动的努力。该地区越来越多地参与减缓和适应工作，从对可再生能源的雄心勃勃的投资到电动汽车、回收利用、共享经济和其他有助于减少排放的解决方案。该讨论者指出，在该地区，可持续性议程可成为解决贫困和提高生活质量的强大驱动力，并强调了绿色和蓝色碳信用的潜力以及可持续粮食生产的潜力。他谨慎地指出，气候资金并不总是能够带来真正的发展，因为存在许多挑战，例如银行肯担保的项目数量有限、对诚信和漂绿的担忧、获得新技术的机会有限以及与可持续金融相关的价值链成本高昂。最后，该讨论者指出，包括欧洲联盟在内的许多国家正努力将贸易与低碳生产方式挂钩，有可能将投资引向能够确保低排放商品生产的经济体。

26. 第四位讨论者详细介绍了欧洲复兴开发银行为使业务和项目与《巴黎协定》目标相一致而采取的战略。该战略包括促进国家层面的能源转型，这意味着关闭化石燃料厂，加快部署可再生能源，包括投资于发电以及输电线路和电网，并解决能源转型的社会后果，包括为受影响的劳动力提供支助。该战略还涉及以下方面：在国家和国家以下各级与企业 and 金融部门合作，支持能源转型计划，评估风险并协助决策；加大私人资金的调动，包括推进绿色债券和混合融资等气候融资工具，并为各部门和工业行为体制定低碳路径；通过发展能力并为投资于基础设施和当地生态系统的企业提供支助，重点关注适应问题；并通过精简法规和加强能力来协助各国发展有利的环境。该讨论者强调，需要开发能够为决策者和从业人员提供指导的工具，包括数据、诊断、方案和法规。

## C. 结论

27. 投资和企业司司长在总结发言中总结了讨论情况，将提出的主要建议分为以下三大类：(a) 促进与气候相关的投资和融资的行动；(b) 各国和各地区的政策选择；(c) 对贸发会议工作的影响。他强调，贸发会议将继续支持成员国引导和调动绿色投资，包括通过以下方式：为可持续性报告标准提供指导；应对与漂绿有关的挑战；支持国际投资协定改革进程，使其与气候议程保持一致；提供与气候相关的投资方面的技术援助，包括为小岛屿发展中国家和其他脆弱经济体提供技术援助。司长强调，贸发会议致力于与合作伙伴和其他国际组织协同工作。例

如，与世界贸易组织合作，制定了关于气候变化的贸易和投资政策路线图，这份路线图将在缔约方会议第二十七届会议上推出。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

28. 在 2022 年 10 月 13 日举行的开幕全体会议上，投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议选举 Azar Bayramov 先生(阿塞拜疆)担任主席，Maira Mariela Macdonal Álvarez 女士(多民族玻利维亚国)担任副主席兼报告员。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

29. 同样在 2022 年 10 月 13 日举行的开幕全体会议上，投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议通过了会议临时议程(TD/B/C.II/MEM.4/24)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 投资与气候变化。
4. 通过会议报告。

### C. 通过会议报告

(议程项目 4)

30. 在 2022 年 10 月 14 日举行的闭幕全体会议上，投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议授权副主席兼报告员在主席的指导下，在会议结束后完成第九届会议报告。

## 附件

## 出席情况\*

## 1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	马来西亚
亚美尼亚	黑山
阿塞拜疆	摩洛哥
孟加拉国	尼日利亚
巴巴多斯	北马其顿
多民族玻利维亚国	巴基斯坦
佛得角	巴拿马
柬埔寨	秘鲁
刚果	卡塔尔
多米尼加共和国	俄罗斯联邦
埃及	沙特阿拉伯
冈比亚	巴勒斯坦国
德国	苏丹
海地	土耳其
印度	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
印度尼西亚	越南
伊朗伊斯兰共和国	赞比亚
伊拉克	津巴布韦
肯尼亚	

## 2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

商品共同基金  
欧洲联盟  
伊斯兰开发银行  
伊斯兰合作组织

## 3. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织  
联合国环境规划署

\* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.II/MEM.4/INF.9。

联合国工业发展组织

世界银行集团

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

国际消费者团结和信任协会

高等教育学位标准化国际网络

---