



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
29 January 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по сырьевым товарам и развитию
Шестая сессия
Женева, 9–10 апреля 2014 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Последние изменения и новые вызовы
на сырьевых рынках, а также возможные
варианты политики обеспечения
инклюзивного роста и устойчивого
развития на базе сырьевого сектора**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящей справочной записке рассматриваются последние изменения на ключевых сырьевых рынках и анализируются факторы, спровоцировавшие колебания цен на сырьевые товары в 2013 году. В целом цены на сырьевые товары снизились и были более устойчивыми по сравнению с предыдущими годами. Вместе с тем они оставались высокими с точки зрения их долгосрочных тенденций. Улучшение погодных условий и высокие урожаи способствовали снижению цен по сравнению с их пиковыми показателями лета 2012 года. Цены на неблагородные металлы были относительно низкими, главным образом из-за высокого предложения и неопределенности перспектив восстановления мировой экономики. Согласно прогнозам, высока вероятность того, что к концу 2013 года впервые за 13 лет упадут средние годовые цены на золото.

В записке рассматриваются также некоторые вопросы политики, связанные с последними изменениями на мировых сырьевых рынках, а также приводятся рекомендации, которые способны помочь зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам добиться устойчивого развития и инклюзивного роста. В частности, в ней предлагаются эффективные варианты политики обеспечения продовольственной безопасности в уязвимых странах, политика увеличения доли местного производственного компонента для содействия развитию с опорой на широкую базу в богатых ресурсами развивающихся странах, а также варианты устойчивого развития энергетики.

GE.14-50089 (R) 120314 120314



* 1 4 5 0 0 8 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. В пункте 208 Аккрского соглашения Совету по торговле и развитию было поручено учредить рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию. Эти положения Аккрского соглашения были подтверждены в пункте 17 Дохинского мандата.
2. В настоящей справочной записке проанализированы изменения на сырьевых рынках за первые десять месяцев 2013 года с заострением особого внимания на ценовых тенденциях и движущих силах ценовой динамики. В записке охвачены такие три основные товарные группы, как: а) сельскохозяйственные товары – продовольствие, тропические напитки, семена масличных культур и растительные масла, а также сельскохозяйственное сырье; б) минералы, руды и металлы; и с) энергоносители – нефть, газ, уголь и возобновляемые источники энергии.
3. В данной записке отмечены также некоторые ключевые вопросы политики, связанные с последними рыночными изменениями, и представлены некоторые рекомендации, которые способны помочь зависящим от сырья развивающимся странам добиться устойчивого развития и инклюзивного роста. Особое внимание обращается на меры политики, направленные на улучшение продовольственной безопасности, увеличение добавленной стоимости на местном уровне и устойчивое развитие энергетики.

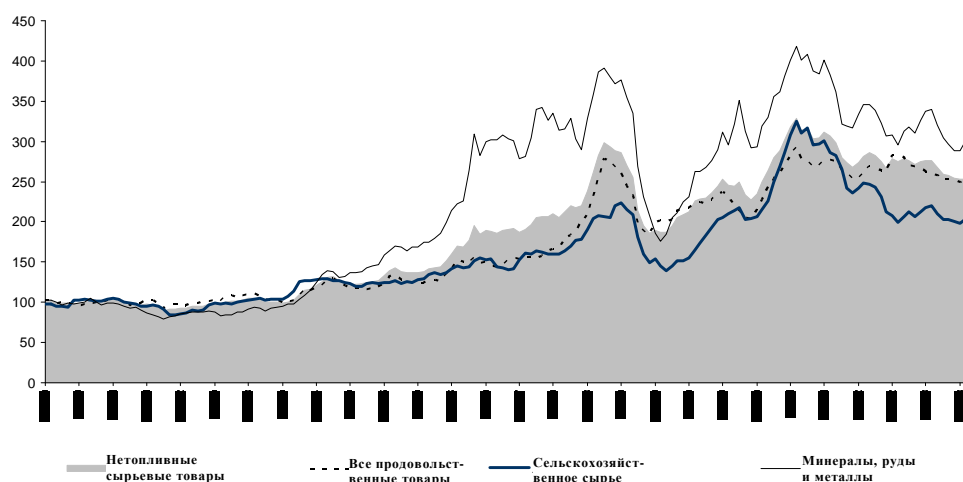
I. Последние изменения на сырьевых рынках

A. Общий обзор

4. За первые десять месяцев 2013 года цены на нетопливные сырьевые товары упали, несмотря на разное поведение разных товарных групп (диаграмма 1). Составляемый ЮНКТАД индекс номинальных цен на нетопливные сырьевые товары¹ неуклонно снижался и потерял 9,4% в период с января по сентябрь 2013 года. Он незначительно вырос в октябре 2013 года из-за роста цен на продовольственные товары (главным образом на пшеницу и сахар) и семена масличных культур и растительные масла (прежде всего на пальмовое масло). Несмотря на отмеченное падение за первые десять месяцев 2013 года, этот индекс оставался высоким по сравнению с его долгосрочной тенденцией, особенно в первой половине 2000-х годов.

¹ Составляемый ЮНКТАД индекс номинальных цен на нетопливные товары охватывает такие товарные подгруппы, как: продовольствие, тропические напитки, семена масличных культур и растительные масла, сельскохозяйственное сырье, а также минералы, руды и металлы.

Диаграмма 1
**Индексы цен на отдельные товарные группы, январь 2000 года –
 октябрь 2013 года**
 (2000 год = 100)



Источник: База данных ЮНКТАДСтат.

5. С января по октябрь 2013 года на рынках сельскохозяйственных товаров отмечалось снижение цен при меньшей степени волатильности по сравнению с предыдущими годами. Благодаря высоким урожаям зерновых культур в период с января по сентябрь 2013 года индекс цен ЮНКТАД на все продовольственные товары² упал на 8,7%. Он незначительно увеличился в октябре 2013 года. К концу сельскохозяйственного сезона 2013/2014 года на рынках зерна скорее всего появится излишек продукции, который, по оценкам, составит около 40 млн. т, что представляет собой изменение ситуации по сравнению с тремя подряд сезонами дефицита продукции. В краткосрочной и среднесрочной перспективе при отсутствии сильно негативных погодных условий цены на рынках сельскохозяйственных товаров будут по-прежнему снижаться, чему будет способствовать также нынешнее пополнение запасов.

6. На рынках неблагородных металлов в первые десять месяцев 2013 года отмечались колебания цен³. В январе–феврале 2013 года индекс цен ЮНКТАД на минералы, руды и металлы⁴ демонстрировал повышательную тенденцию в ответ на появившиеся признаки восстановления мировой экономики. Однако в последующие месяцы этот индекс стал неуклонно снижаться в результате падения цен на основные неблагородные металлы. С 340,5 пункта в феврале 2013 года индекс снизился на 15,3% до 288,5 пункта в июне 2013 года.

² Индекс цен ЮНКТАД на все продовольственные товары охватывает такие товарные подгруппы, как: продовольствие, тропические напитки и семена масличных культур и растительные масла.

³ К неблагородным металлам относятся: железо, алюминий, медь, свинец, никель, олово и цинк.

⁴ Индекс цен ЮНКТАД на минералы, руды и металлы охватывает: медь, алюминий, железную руду, никель, свинец, цинк, олово, фосфориты, марганец и вольфрамовые руды. Золото не включено в этот индекс цен.

Это падение было обусловлено главным образом низким спросом в результате более низких, чем ожидалось, темпов роста мировой экономики, макроэкономической неопределенности в еврозоне и замедления темпов роста в Китае – одной из главных стран – потребителей металлов. Это произошло в тот период, когда предложение некоторых сырьевых товаров этой категории стимулировалось крупными инвестициями, произведенными в период бума цен на сырьевые товары. Однако в августе 2013 года вследствие ускорения темпов роста промышленного производства в Китае этот индекс поднялся до 301,6 пункта и в последующие два месяца колебался на уровне примерно 298 пунктов.

7. Рынок драгоценных металлов демонстрировал в 2013 году понижающую тенденцию. Например, на рынке золота в период с января по июль 2013 года цены упали на 23% из-за различных факторов, в частности из-за волнений по поводу ослабления активности программы приобретения активов Федеральной резервной системы Соединенных Штатов и значительного оттока инвестиций из биржевых индексных фондов. Колебание цен на рынках золота, отмечавшееся с июля по октябрь 2013 года, было обусловлено опасениями, связанными с разворачивавшимся сирийским кризисом, а также обеспокоенностью по поводу приостановки работы правительства Соединенных Штатов Америки и неясными перспективами американской программы стимулирования экономики.

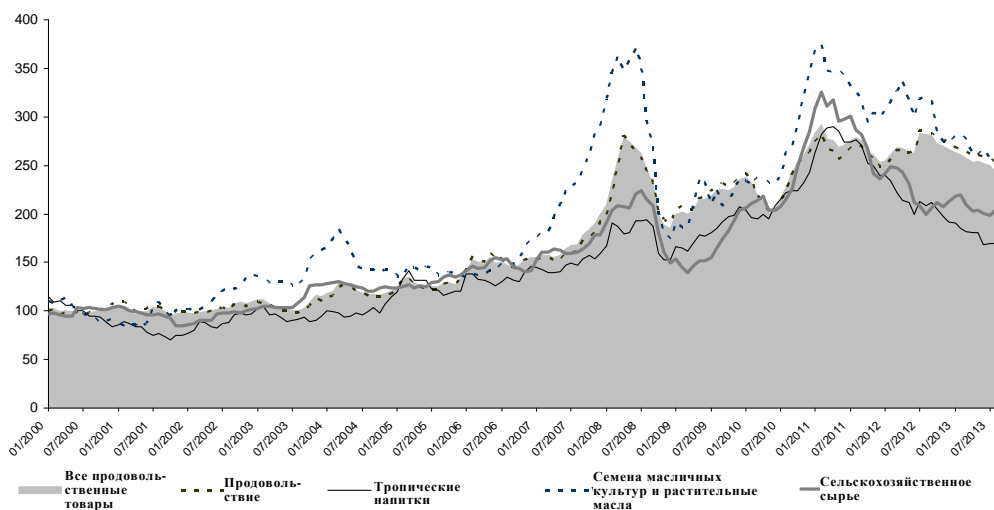
8. На рынке нефти, природного газа и угля в первые десять месяцев 2013 года отмечались различные ценовые тенденции. Цены на сырую нефть оставались высокими в силу различных причин, таких как геополитическая напряженность на Ближнем Востоке и в Северной Африке и перебои в поставках в некоторых государствах – членах Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК). Как и прежде, отмечались существенные региональные различия в ценах на природный газ. В Соединенных Штатах, которые являлись мировым лидером по добыче природного газа в 2012 году, цены на природный газ поднялись со своих низших показателей 2012 года во многом благодаря улучшению фундаментальных рыночных параметров. Рынок доставляемого по морю энергетического угля, напротив, не отличался активностью из-за того, что избыток предложения существенно отражался на ценах.

В. Изменения в ключевых сырьевых секторах

1. Продовольственные и сельскохозяйственные товары

9. Неблагоприятные погодные условия лета 2012 года спровоцировали рост цен на основные зерновые культуры. Затем благодаря улучшению мирового агропродовольственного производства, особенно зернового, цены на сельскохозяйственные товары снизились и демонстрировали меньшую волатильность по сравнению с последними годами (диаграмма 2).

Диаграмма 2
Индексы цен на отдельные группы продовольственных и сельскохозяйственных товаров, январь 2000 года – октябрь 2013 года
 (2000 год = 100)



Источник: база данных ЮНКТАДСтат.

10. С января по сентябрь 2013 года индекс цен ЮНКТАД на продовольственные товары демонстрировал понижающую тенденцию и упал на 8,7%. Однако в октябре 2013 года из-за повышения цен на некоторые агропродовольственные товары (в том числе пшеницу и сахар) индекс повысился примерно на 2 пункта с 245 пунктов, зарегистрированных в сентябре. Тем не менее он оставался на 8% ниже своих показателей января 2013 года. Цены на зерно в 2013 году сохранили понижающую тенденцию, наметившуюся во второй половине 2012 года. С 382 долл. США за тонну в сентябре 2012 года цены на пшеницу снизились на 18% до 313 долл. США за тонну в сентябре 2013 года. Однако из-за обеспокоенности по поводу урожая зерна, обусловленной засушливыми погодными условиями в странах Черноморского региона и в Аргентине, в октябре 2013 года цены на пшеницу подскочили до 334 долл. США за тонну. На рынке кукурузы цены снизились на 37% по сравнению с их историческим максимумом в 334 долл. США за тонну в июле 2012 года; при этом в октябре 2013 года они составляли 211 долл. США за тонну. Ожидается, что продолжающийся рост мирового производства пшеницы и кукурузы, скорее всего, будет способствовать сохранению понижающей тенденции цен на зерно до конца текущего сельскохозяйственного сезона. Согласно последним данным Международного совета по зерну за ноябрь 2013 года, мировое производство пшеницы и кукурузы достигнет пиковых показателей соответственно в 698 млн. т и 950 млн. т в конце сезона 2013/2014 года.

11. На рынке риса после относительно стабильных показателей примерно 580 долл. США за тонну в 2012 году цена на тайский рис, которая служит ориентиром для Азии, демонстрировала понижающую тенденцию с начала 2013 года. Она снизилась на 21% с января 2013 года и в октябре 2013 года достигла самых низких показателей с февраля 2008 года в 453 долл. США за тонну. Падению цен на рис способствовали приемлемый уровень мировых запасов и высвобождение определенного объема риса из государственных резервов Таи-

ланда⁵. Кроме того, по-прежнему активно ведется торговля рисом, стимулируемая, главным образом, поставками из основных экспортирующих стран (включая Таиланд и Камбоджу) и высоким спросом Китая. Недавно Мьянма – крупнейший экспортер риса в начале 1960-х годов – заявила, что она намерена бросить вызов нынешним главным странам – экспортерам риса. Национальное правительство разработало новую торговую политику, направленную на более чем двукратное увеличение поставок риса к 2015 году⁶.

12. С января 2013 года цена на сахар снизилась на 11% до 16,84 центов США за фунт в июле 2013 года в результате перепроизводства и ухода спекулятивных фондов с рынка сахарных фьючерсов. Однако с августа цена подскочила и в октябре 2013 года достигла 18,66 центов США за фунт под воздействием различных факторов, таких как сокращение производства сахара в Бразилии из-за обильных осадков, обрушившихся на регионы-производители сахарного тростника, и прерывание сбора урожая; повышение спроса на сахар, особенно со стороны Китая и Индонезии; укрепление бразильского реала; и определенная активизация деятельности инвестиционных фондов.

13. В конце 2012 года – начале 2013 года отмечалось падение цен на семена масличных культур и растительные масла, которое затем сменилось их колебанием. С 320 пунктов в августе 2012 года индекс цен ЮНКТАД на семена масличных культур и растительные масла снизился на 18,7% до 260 пунктов в апреле 2013 года под воздействием падения цен на соевые бобы и соевое и пальмовое масло. За этот период цены на соевые бобы и соевое масло снизились соответственно на 28% и 13% из-за высоких урожаев в основных странах – производителях сои и замедления роста спроса в Китае и Европейском союзе. При этом цены на пальмовое масло упали на 16% благодаря масштабным поставкам из Малайзии и Индонезии – крупнейших мировых производителей пальмового масла. В период с мая по июль 2013 года на рынках семян масличных культур и растительных масел отмечалась относительная стабильность. В июле–сентябре 2013 года цены на соевые бобы и соевое масло подскочили соответственно на 9% и 3% в результате засушливой погоды на Среднем Западе США и в некоторых важных регионах-производителях Бразилии при сохранении высокого спроса со стороны Китая. В октябре 2013 года цены на пальмовое масло увеличились на 5%, а цены на соевые бобы и соевое масло снизились соответственно на 2% и 4%. Это отражает конкурентность цен на соевое масло и пальмовое масло, которые могут заменять друг друга в пищевой промышленности и производстве топлива.

14. В течение первых десяти месяцев 2013 года на рынке тропических напитков отмечалась общая понижающая динамика в результате существенного падения цен на кофе и чай. С января индекс цен ЮНКТАД на тропические напитки снизился на 14% до 164 пунктов в октябре 2013 года. Цены на какао-бобы, напротив, выросли с июня по октябрь 2013 года после некоторых колебаний в первом полугодии.

⁵ Правительство Таиланда начало высвобождать рис из своих запасов для экспорта и намерено экспортировать около 8–10 млн. т риса в следующем году. *The Nation*, 2013, Government focuses on G2G deals to boost rice exports, 18 October, доступно по адресу <http://www.nationmultimedia.com/business/Govt-focuses-on-G2G-deals-to-boost-rice-exports-30217376.html> (просмотрено 21 января 2014 года).

⁶ S Suwannakij, 2013, Rice bowl plan brings Myanmar back to the future, *Bloomberg News*, 28 November, доступно по адресу <http://www.bloomberg.com/news/2013-11-27/rice-bowl-plan-brings-myanmar-back-to-the-future-southeast-asia.html> (просмотрено 28 ноября 2013 года).

15. На рынке кофе рассчитываемая в виде комбинированного показателя цена Международной организации по кофе продолжила падать со своего наивысшего показателя в 228 центов США за фунт, зарегистрированного в мае 2011 года. В 2013 году цена, рассчитываемая в виде комбинированного показателя, упала на 21% с 135,4 цента США за фунт в январе до низшего уровня с апреля 2009 года – в 107 центов США за фунт – в октябре 2013 года. Это устойчивое снижение цен на кофе в основном отражает тенденции цен на кофе сорта "Арабика"⁷, которые упали на 26% с января по октябрь 2013 года в результате улучшения прогноза урожая в Бразилии, которая является крупнейшим мировым производителем сорта "Арабика", а также вялого спроса в странах – традиционных потребителях кофе. При этом цены на кофе сорта "Робуста" оставались более устойчивыми и снизились на 15%. Мировой рынок кофе продолжал хорошо снабжаться; при этом, по оценкам, объемы производства кофе в 2012/13 году составили 145,2 млн. мешков, что на 9,8% выше показателей предыдущего сезона⁸. В этой связи прогнозируется дальнейшее снижение цен на рынке кофе.

16. На рынке чая цены на момбасский чай с января 2013 года упали на 35% до 222 центов США за килограмм в октябре 2013 года из-за низкого спроса в ряде основных стран-импортеров, включая Египет и Пакистан, после социальных и политических потрясений.

17. Продолжающееся падение цен на кофе и чай, безусловно, отразится на небольших фермерских хозяйствах в ряде ключевых стран-производителей. Это вызывает особую обеспокоенность в свете высокого уровня затрат на производственные ресурсы, такие как рабочая сила, удобрения и нефть.

18. На рынке какао в период с января по май 2013 года цены колебались между 97,7 и 106,4 цента США за фунт. Такая неустойчивость цен была обусловлена нестабильностью поставок, в частности из Кот-д'Ивуара и Ганы, вследствие засушливой и жаркой погоды, и нестабильного спроса со стороны основных стран-потребителей. С июня 2013 года цены на какао окрепли, увеличившись на 20% до 123,9 цента США за фунт в октябре 2013 года, главным образом под воздействием увеличения спроса со стороны производителей шоколада в Европе и Северной Америке. Прогнозируемое улучшение, хотя и медленное, экономических перспектив основных стран-потребителей, скорее всего, будет способствовать сохранению высокого спроса на какао в ближайшие месяцы.

19. В конце 2012 года – начале 2013 года индекс цен ЮНКТАД на сельскохозяйственное сырье укрепился за счет роста цен на натуральный каучук, лесоматериалы тропических пород и хлопок. Затем в результате снижения цен на каучук на 24,5% с февраля по июль 2013 года индекс упал с 220 пунктов в феврале 2013 года до 198 пунктов в июле 2013 года. Рынок натурального каучука сильно зависит от спроса со стороны китайских производителей шин⁹. Снижение цен на натуральный каучук в первой половине 2013 года было обусловлено главным образом замедлением темпов роста китайской экономики в этот период. Однако по мере того, как с середины 2013 года производство обрабатывающей про-

⁷ В настоящем документе под кофе "Арабика" понимаются бразильский и другие виды натурального арабийского кофе.

⁸ В тексте приводятся оценки Международной организации по кофе (см., например, Monthly Coffee Market Report for November 2013).

⁹ Согласно оценкам, Китай потребляет около 1/3 мировой продукции натурального каучука, при этом на долю производителей шин приходится около 70% всего потребления натурального каучука в стране.

мышленности в Китае стало набирать обороты, спрос на каучук увеличился. Таким образом, цена на натуральный каучук выросла с 2 471,4 долл. США за тонну в июле 2013 года до 2 657,7 долл. США за тонну в сентябре 2013 года, а затем упала до 2 560,7 долл. США за тонну в следующем месяце в условиях высокого предложения.

20. На рынке хлопка сезон 2012/13 года был отмечен низкой волатильностью. В I квартале 2013 года индекс перспектив производства хлопка А проявил повышательную тенденцию, увеличившись на 10,5% с января 2013 года до 94,45 центов США за фунт в марте 2013 года. Эта тенденция поддерживалась такими факторами, как опасения по поводу неблагоприятного для потребителей изменения баланса между спросом и предложением за пределами Китая по мере продолжения накопления страной резервов, а также в определенной степени спекулятивная деятельность фондов на Нью-Йоркской товарной бирже. Однако в апреле 2013 года этот индекс упал до 92,68 центов США за фунт, в основном в результате закрытия спекулятивных позиций. Затем он незначительно колебался в узком диапазоне от 92,62 цента США за фунт до 93,08 цента США за фунт до августа 2013 года. Сохранению этой ценовой стабильности способствовала сбалансированность спроса и предложения на фоне достаточных уровней запасов. С августа цены на рынке хлопка стали падать вплоть до 89,35 цента США за фунт в октябре 2013 года под воздействием повышения предложения в регионах Северного полушария. Согласно прогнозам, рынок хлопка по-прежнему будет зависеть от политики Китая в отношении его запасов с учетом того, что в стране находятся крупные государственные резервы хлопка¹⁰.

2. Минералы, металлы и руды

21. На рынках неблагородных металлов ценовые тенденции в основном зависят от таких факторов, как быстрота появления нового предложения и экономические перспективы в таких крупных странах и группах стран, как Европейский союз, Соединенные Штаты и Китай. В частности, поскольку на Китай приходится почти половина мирового спроса на металлы, участники рынка внимательно наблюдают за перспективами его роста.

22. Индекс цен ЮНКТАД на минералы, руды и металлы¹¹ поднялся с 311 пунктов в ноябре 2012 года до 341 пункта в феврале 2013 года. Затем он опустился до 289 пунктов в июне и июле 2013 года (диаграмма 3). Это падение было обусловлено несколькими факторами, такими как уменьшение спроса под воздействием слабого подъема мировой экономики, макроэкономическая неопределенность в еврозоне и структурные изменения в сочетании с замедлением темпов роста в Китае, включая замедление роста китайского рынка недвижимости. Затем в августе 2013 года с появлением признаков экономического подъема в Китае индекс поднялся до 302 пунктов, а затем, в сентябре и октябре 2013 го-

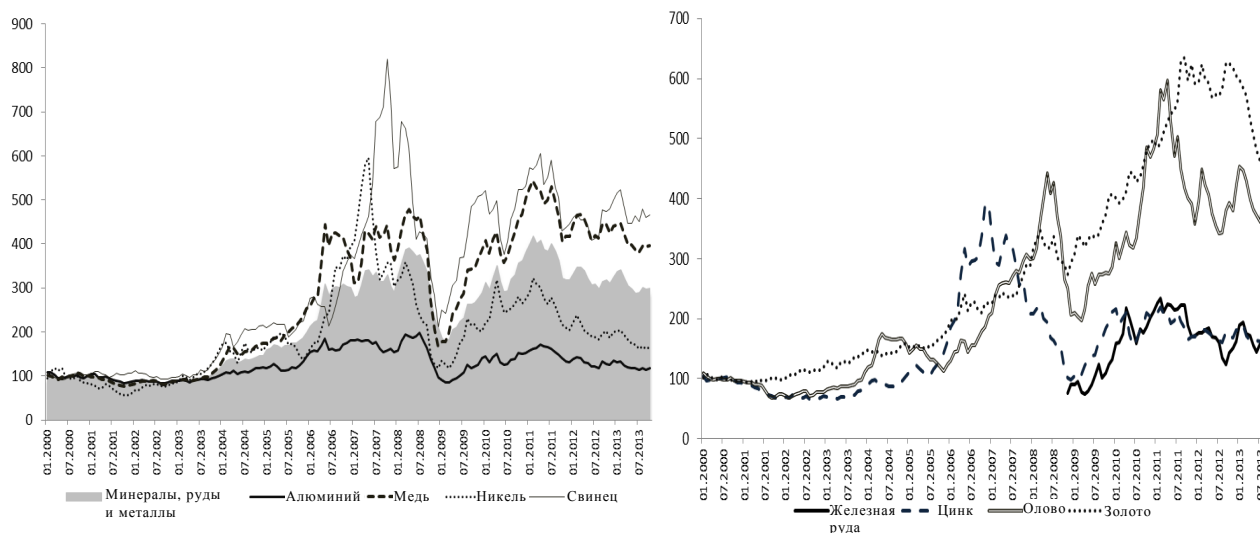
¹⁰ По данным Международного консультативного комитета по хлопку, по состоянию на июнь 2013 года китайский национальный резерв хлопка составил почти 9 млн. т, что представляет собой около 50% мировых запасов на конец 2012/13 года. Китай планирует расширить свои запасы до примерно 60% мировых запасов к концу 2013/14 года. (См. International Cotton Advisory Committee, 2013, The cotton supply and demand variables, 1 July, доступно по адресу <https://www.icac.org/Press-Release/2013/PR-14>, просмотрено 22 января 2014 года.)

¹¹ Индекс цен ЮНКТАД на минералы, руды и металлы охватывает медь, алюминий, железную руду, никель, свинец, цинк, олово, фосфориты, марганцевую руду и вольфрамную руду. Золото не входит в этот индекс цен.

да, начал колебаться в районе 298 пунктов в связи с высоким предложением некоторых неблагородных металлов.

Диаграмма 3

Индексы цен на некоторые металлы, январь 2000 года – октябрь 2013 года
(2000 год = 100)



Источник: база данных ЮНКТАДСтат.

23. На Лондонской бирже металлов цены на медь следовали общей тенденции на мировом рынке неблагородных металлов в 2013 году. На фоне оптимистичных прогнозов экономического подъема в Соединенных Штатах и Китае цены на медь выросли с 7 694 долл. США за тонну в ноябре 2012 года до 8 070 долл. США за тонну в феврале 2013 года. Более низкие, чем ожидалось, темпы роста в основных странах – потребителях меди, а также избыток предложения привели к снижению цен до 6 896 долл. США за тонну в июле 2013 года. Однако в августе 2013 года цена на медь поднялась под воздействием признаков оживления роста в Китае, так как на эту страну приходится почти 40% мирового спроса на медь.

24. На рынке алюминия, никеля и цинка отмечались сходные с рынком меди ценовые тенденции. После роста цен на алюминий и цинк в начале 2013 года и та, и другая упали на 14% с февраля по июль 2013 года. Тем временем цена на никель, важнейший вид сырья в производстве нержавеющей стали, упала на 21%. Она скатилась до низшего за четыре года уровня в 642 цента США за фунт в июле 2013 года¹². Хроническое перепроизводство, высокие запасы и вялый спрос из-за замедления мирового экономического роста спровоцировали падение цен на алюминий, которое привело к различным последствиям для добывающих компаний. Например, крупнейший производитель алюминия "Русал" был вынужден закрыть в 2013 году неприбыльные предприятия.

25. В первые десять месяцев 2013 года на мировом рынке свинца, являющегося основным фактором производства свинцово-кислотных аккумуляторных батарей, отмечались колебания. В начале 2013 года цена на свинец подскочила и в феврале достигла 2 376 долл. США за тонну под воздействием признаков укрепления экономики Соединенных Штатов – второго по величине мирового

¹² Этот четырехгодичный период длился с августа 2009 года по июль 2013 года.

потребителя свинца. Затем в мае 2013 года цены на свинец упали на 15% до 2 028 долл. США за тонну ввиду увеличения производства. За первые пять месяцев 2013 года мировое производство рафинированного свинца возросло на 5,8% по сравнению с соответствующим периодом 2012 года¹³. В период с июня по октябрь 2013 года цены на свинец колебались в диапазоне между 2 049 долл. США за тонну и 2 174 долл. США за тонну под воздействием неустойчивого спроса на рафинированный свинец на фоне слабого и нестабильного глобального экономического подъема.

26. На рынке олова цены упали на 21% с 24 651 долл. США за тонну в январе до 19 583,5 долл. США за тонну в июле 2013 года. Это было обусловлено главным образом низким спросом и сокращением запасов в Индонезии, которая является крупнейшим мировым экспортером олова. Затем цены подскочили и в октябре 2013 года достигли 23 123 долл. США за тонну. Такой резкий скачок цен был связан с новой торговой политикой, которую Индонезия начала проводить в конце августа и которая предусматривает обязательную торговлю слитками олова на местной торговой бирже перед их поставкой за рубеж. Эти новые нормы привели к сокращению экспорта олова, отразились на мировом предложении и спровоцировали рост цен на олово.

27. Цены на рынке железной руды в начале 2013 года продолжили следовать повышательной тенденции, наметившейся в последнем квартале 2012 года. Цена на железную руду достигла 155 долл. США за тонну в феврале 2013 года, поднявшись с 99,5 долл. США за тонну в сентябре 2012 года. Такой скачок цен был обусловлен пополнением китайскими производителями стали своих запасов, сбоями в добыче и поставках железной руды из-за неблагоприятных погодных условий и введением в Индии запрета на экспорт железной руды. Затем, во многом под воздействием сокращения спроса на сталь в строительной отрасли и обрабатывающей промышленности Китая, цены на железную руду упали на 26% с февраля по июнь 2013 года. Однако в июле и августе 2013 года рынок железной руды окреп в результате более значительного, чем ожидалось, роста китайской экономики и оптимистичных прогнозов роста мировой экономики. В последующие два месяца цены на железную руду стабилизировались на уровне примерно 133 долл. США за тонну.

28. На рынке драгоценных металлов в первые семь месяцев 2013 года продолжилась тенденция снижения цены на золото. Она упала с 1 747 долл. США за тройскую унцию в октябре 2012 года до 1 671 долл. США в январе 2013 года и до 1 287 долл. США в июле 2013 года (низший уровень с октября 2010 года). Среди ключевых факторов такого падения можно отметить значительный отток средств из биржевых индексных фондов в ответ на улучшение перспектив американской экономики и ожидания постепенного свертывания программы количественных послаблений Федеральной резервной системы Соединенных Штатов. В июне 2013 года показатели биржевых индексных фондов были на 33% ниже их пикового значения апреля 2011 года. Однако под воздействием глобальных геополитических рисков, вызванных кризисом в Сирии, а также опасений по поводу приостановления работы правительства Соединенных Штатов с июля по сентябрь 2013 года цены на золото подскочили на 5%. Обнародованное в сентябре решение Федеральной резервной системы не менять свою программу покупки облигаций стало неожиданностью для рынка и также способствовало стабилизации цен на золото. В октябре 2013 года среднемесячная цена на золото составляла 1 316 долл. США за тройскую унцию.

¹³ International Lead and Zinc Study Group, 2013, Press release, 23 July, доступно по адресу <http://www.ilzsg.org> (просмотрено 23 января 2014 года).

Вставка 1. Перспективы мировых рынков нетопливных сырьевых товаров: Настал ли конец сырьевого суперцикла?

Предсказывать развитие ситуации на мировых рынках сырьевых товаров сложно. Глобальные экономические и политические условия определяют поведение рынков, и поэтому, как недавно отмечалось, изменение политических и экономических факторов порождает нестабильность на рынках. В последние месяцы на рынках сырьевых товаров отмечалась понижательная динамика, хотя цены оставались высокими в сравнении с их долгосрочными тенденциями. Общее падение цен, отмечаемое с 2011 года на некоторых крупных сырьевых рынках, вызвало обеспокоенность у многих зависящих от сырья развивающихся стран с низкими доходами по поводу возможного окончания сырьевого бума. Например, потенциальное сохранение понижательной тенденции на рынках минералов, руд и металлов негативно отразится на бюджетах экспортирующих металлы стран, особенно наименее развитых из них, которые сильно зависят от доходов от экспорта сырья.

Кроме того, падение цен на промышленные металлы породило дискуссии о том, подошел ли к концу так называемый сырьевой суперцикл. Иными словами, можно ли говорить, что сырьевой бум остался в прошлом? Велика ли вероятность того, что цены на сырьевые товары в ближайшие годы вернутся на свои уровни до 2003 года? Мнения на этот счет расходятся. Некоторые наблюдатели полагают, что начавшаяся десять лет назад расширительная фаза сырьевого суперцикла продлится еще несколько лет. Люди, делающие такие прогнозы, утверждают, что в странах с динамично растущей экономикой, включая Китай и Индию, сохранятся высокие темпы роста, которые обеспечат устойчивость цен на сырьевые товары. Другие же заявляют, что мировая экономика вступила в новую фазу более спокойного и стабильного роста при сохранении цен на сырье выше их уровней до 2003 года. Сторонники таких взглядов полагают, что цены на сырье уровней до 2003 года остались в прошлом. И наконец, некоторые аналитики считают, что расширительная фаза сырьевого цикла закончилась и что следует ожидать дальнейшего падения цен. Нынешняя реструктуризация китайской экономики может в определенной степени служить доказательством этой точки зрения.

Невзирая на эти точки зрения и несмотря на недавнюю понижательную тенденцию на рынках сырья, остается большая вероятность сохранения высоких цен на сырьевые товары, по крайней мере в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Поэтому некоторые вопросы, связанные с высокими ценами на сырьевые товары, заслуживают внимания, в частности в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. К таким вопросам относятся участие мелких фермеров развивающихся стран в обеспечении продовольственной безопасности, экономическая диверсификация, направленная на уменьшение чрезмерной зависимости от основных видов сырья, и эффективное использование непредвиденных доходов от сырьевого сектора в богатых ресурсами развивающихся странах для обеспечения устойчивого роста их экономики с опорой на широкую базу.

3. Энергоносители

29. Нефть, природный газ и уголь продолжали занимать доминирующую позицию в глобальном первичном энергобалансе, несмотря на уменьшение их совокупной доли. Данные Международного энергетического агентства (МЭА) показывают, что в 2011 году на долю нефти, природного газа и угля приходилось 81,6% мирового предложения первичных энергоносителей и 66,4% общего объема потребления первичных энергоресурсов против соответствующих показателей в 86,6% и 75,8% в 1973 году¹⁴. В частности, примерно за 40 лет доля нефти в мировом объеме предложения и потребления энергоресурсов существенно снизилась в пользу природного газа и других видов топлива. В последние 20 лет неизменно росло предложение возобновляемых источников энергии (включая гидроэлектроэнергию), хотя, по данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), их доля в общем предложении первичной энергии оставалась на относительно стабильном уровне – примерно 12–13%¹⁵.

Сырая нефть

30. Ожидается, что в 2013 году глобальный спрос на нефть вырастет на 1,2% (такие же темпы роста, как и в 2012 году) до 91 млн. баррелей в сутки (б/с)¹⁶. Такому росту во многом способствуют страны, не являющиеся членами ОЭСР, в частности азиатские, африканские и латиноамериканские страны, где прирост спроса на нефть достигнет 3% или более. При этом ожидается, что в странах – членах ОЭСР спрос наоборот вновь сократится на 0,5%, несмотря на восстановление спроса на нефть в континентальной Америке. По данным МЭА, в 2014 году доля стран, не являющихся членами ОЭСР, в глобальном спросе на нефть превысит долю стран – членов ОЭСР.

31. Ситуация с глобальным предложением нефти в первые три квартала 2013 года характеризовалась увеличением добычи нефти в странах, не входящих в ОПЕК, на контрастном фоне сокращения объемов добычи нефти в странах – членах ОПЕК. Согласно прогнозам, объемы добычи нефти в странах, не являющихся членами ОПЕК, во главе с Российской Федерацией и Соединенными Штатами, достигнут 54,66 млн. б/с в 2013 году против 53,36 млн. б/с в 2012 году (прирост на 2,4%). Развитие технологии добычи из сланцев позволило увеличить объемы производства легких фракций нефти в Соединенных Штатах. Во II и III кварталах 2013 года был отмечен наибольший за десятилетия прирост добычи нефти в стране, который составил более 10 млн. б/с. По прогнозам МЭА, к 2014 году Соединенные Штаты обгонят Россию и станут крупнейшим производителем нефти, не входящим в ОПЕК.

32. В первые десять месяцев 2013 года цены на нефть оставались повышенными и колебались меньше по сравнению с 2012 годом (диаграмма 4). Спотовые цены на глобальную эталонную сырую нефть марки "Брент" в среднем

¹⁴ International Energy Agency, 2013, *Key World Energy Statistics 2013* (Paris, OECD).

¹⁵ OECD, World – renewable and waste energy supply, IEA Renewables Information Statistics database (просмотрено 11 ноября 2013 года).

¹⁶ International Energy Agency, 2013, Oil Market Report, 14 November (см. <http://www.iea.org/>, OECD).

составляли 109 долл. США, что лишь на 3% меньше средней цены (112 долл. США) первых десяти месяцев 2012 года и на 38% выше средней цены за десять лет (79 долл. США)¹⁷. Среднемесячные цены на "Брент" колебались в более узком диапазоне от 103 долл. до 116 долл. за баррель по сравнению с 2012 годом, когда разница между наиболее высокими и низкими среднемесячными ценами составила 29 долларов.

33. В первые два месяца 2013 года произошел скачок цен на нефть в результате повышенной активности финансовых рынков. Известия о том, что Соединенным Штатам удалось избежать бюджетного "обрыва", и обнадеживающие экономические данные, поступающие из стран – основных потребителей нефти, привели к восстановлению уверенности в росте мировой экономики и повышению спроса на нефть. Оптимистичные рыночные ожидания в сочетании с усилением геополитических рисков (например, напряженная обстановка в связи с ядерной программой Исламской Республики Иран) также способствовали активизации спекулятивных закупок на рынке нефтяных фьючерсов. В феврале 2013 года цена на нефть марки "Брент" достигла 116 долл. США за баррель.

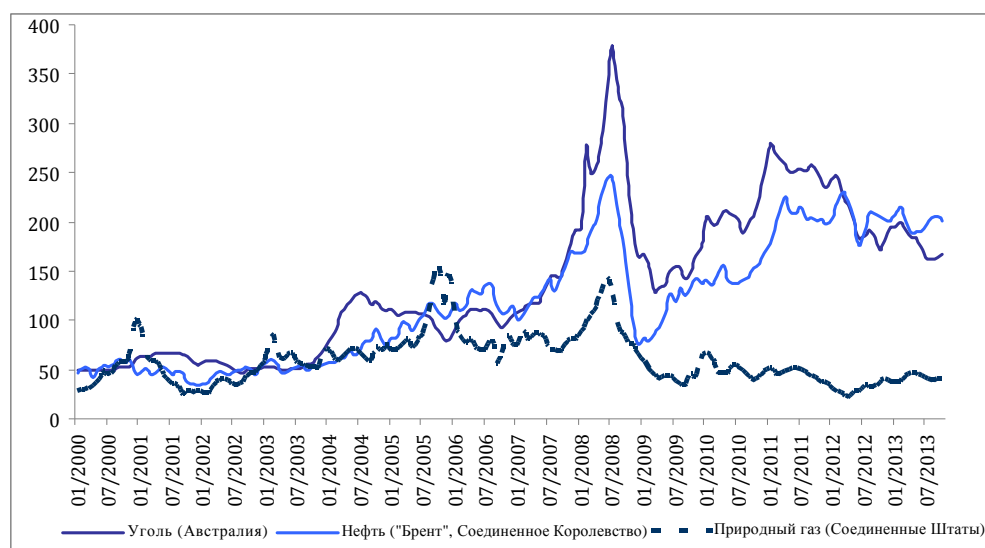
34. Однако в последующие месяцы эта повышательная динамика сменилась понижательной: в апреле 2013 года цена на сырую нефть марки "Брент" упала до 103 долл. США за баррель. Снижению цен на нефть способствовал целый ряд факторов: менее радужные, чем ожидалось, экономические данные из Китая и Соединенных Штатов; затянувшийся экономический кризис в еврозоне; сезонное снижение спроса на нефть в результате планового ремонта нефтеперерабатывающих заводов; увеличение объемов добычи сырой нефти; а также повышение курса доллара США.

35. После относительно стабильного периода, когда в течение трех месяцев цены на сырую нефть марки "Брент" оставались на уровне примерно 103 долл. США, в III квартале 2013 года они совершили существенный скачок. Цены на нефть выросли на 9% с 103 долл. США в июне 2013 года до 112 долл. США в сентябре 2013 года. Геополитическая напряженность в связи с политической нестабильностью в Египте и разразившийся в Сирийской Арабской Республике кризис вокруг химического оружия, а также перебои в поставках из Ливии, Ирака и Северного моря оказали повышательное давление на цены на нефть. В III квартале 2013 года добыча нефти в Ливии упала до 0,62 млн. б/с, что составляет лишь 47% от объема добычи в предыдущем квартале. Кроме того, возросший спрос нефтеперерабатывающих предприятий, который в июле 2013 года достиг беспрецедентного уровня, и активизация спекуляций на повышении цен на нефть дополнительно подпитали повышательную ценовую тенденцию¹⁸.

¹⁷ Под средней ценой за десять лет понимается средняя спотовая цена на нефть марки "Брент" за период с ноября 2003 года по октябрь 2013 года.

¹⁸ Intercontinental Exchange Brent hedge funds posted record net-long positions between 30 July and 3 September 2013. (См. International Energy Agency, 2013, Oil Market Report, 12 September, OECD, доступно по адресу <http://www.iea.org/>)

Диаграмма 4
Индексы цен на сырую нефть, природный газ и уголь, январь 2000 года – октябрь 2013 года
 (2005 год = 100)



Источник: International Monetary Fund, International Financial Statistics.

36. В октябре 2013 года цена на нефть начала падать со своих пиковых сентябрьских показателей и снизилась до 110 долл. США благодаря снижению геополитической напряженности и улучшению фундаментальных рыночных параметров. Восстановление части ливийской добычи в начале октября, увеличение поставок с Северного моря и уменьшение спроса со стороны нефтеперерабатывающих предприятий в результате проведения работ по техническому обслуживанию, а также низкий уровень прибылей повлияли на цены на нефть.

37. Следует отметить, что в период с февраля по июль 2013 года сократился ценовой разрыв между сырой нефтью сорта "Брент" и американской эталонной маркой "Уэст Тексас интермидиэйт" (УТИ). В июле 2013 года разница между среднемесячными ценами на "Брент" и на УТИ сократилась до 3 долл. США за баррель против 21 долл. США в феврале 2013 года. Это отчасти было обусловлено улучшением инфраструктуры транспортировки нефти (например, расширение нефтепровода "Сивей"), что помогло снизить степень перегрузки Кушинга (Оклахома), который является центральным американским нефтехранилищем и пунктом доставки УТИ. Цены на УТИ поднялись также под воздействием повышения спроса со стороны нефтеперерабатывающих предприятий в США, снижения уровней запасов и сокращения поставок из Канады. В результате этого цены на УТИ подскочили примерно на 9 долл. США за баррель с февраля 2013 года до 105 долл. США в июле 2013 года, а цена на "Брент" в июле 2013 года оставалась на 9 долл. США ниже своего максимума февраля 2013 года.

Природный газ

38. В результате использования различных механизмов ценообразования в 2013 году цены на природный газ по-прежнему значительно различались по регионам. В первые десять месяцев 2013 года цена на индонезийский сжиженный природный газ, который поставляется на азиатский рынок, в среднем составляла 17,30 долл. США за миллион метрических британских тепловых единиц, что почти в пять раз выше средней цены на газ в Соединенных Штатах. В этот же

период средняя цена российского природного газа, поставляемого главным образом на европейский рынок, примерно в три раза превышала соответствующую цену в Соединенных Штатах.

39. Если в первые десять месяцев 2013 года средние цены на российский и индонезийский природный газ упали¹⁹, то спотовые цены на природный газ на ключевом эталонном рынке Северной Америки "Хенри Хаб" смогли подняться со своего крайне низкого уровня 2012 года. В период с января по октябрь 2013 года средняя цена составляла 3,69 долл. США за миллион метрических британских тепловых единиц, что на 41% выше средней цены за тот же период 2012 года. Тем не менее это все же на 11% ниже средней цены за первые десять месяцев 2011 года.

40. В результате улучшения фундаментальных рыночных параметров цена на американский природный газ подскочила в апреле 2013 года до наивысшего за 21 месяц уровня – 4,17 долл. США, что на 25% выше ее показателей в январе и феврале. Увеличение спроса в результате похолодания, уменьшение предложения в результате сокращения объемов добычи сухого природного газа в Соединенных Штатах и понижение уровней запасов позволили поднять цены на газ. По данным Управления энергетической информации Соединенных Штатов, в конце марта 2013 года впервые с августа 2011 года уровень запасов природного газа опустился ниже своих средних пятилетних показателей.

41. Однако с мая 2013 года отмечалась тенденция снижения цен на американский газ. После четырех месяцев постоянного падения в августе 2013 года цены снизились до 3,43 долл. США, что на 18% ниже ее пиковых апрельских показателей. Такое падение было обусловлено главным образом понижением температур в некоторые летние периоды и меньшими, чем обычно, сбоями в работе атомных электростанций, что привело к снижению спроса на природный газ. Кроме того, цены упали в результате увеличения запасов. В августе 2013 года, впервые с марта 2013 года, уровень запасов природного газа превысил средние пятилетние показатели²⁰. В сентябре и октябре 2013 года цены стали подниматься, отчасти в результате расширения сезонных работ по техническому обслуживанию некоторых атомных станций и в ожидании увеличения спроса в период зимнего отопления.

42. В Соединенных Штатах вследствие повышения цен на природный газ и падения цен на уголь в 2013 году чутко реагирующие на издержки электростанции стали активнее использовать уголь для производства электроэнергии. По оценкам Управления энергетической информации Соединенных Штатов, ожидалось, что на долю производства электроэнергии за счет природного газа придется 27% общего производства в 2013 году, что меньше доли 2012 года, составлявшей 30%²¹. В то же время предполагалось, что доля производства энергии с использованием угля вырастет с 37% в 2012 году до 39% в 2013 году, несмотря на то, что этот уровень все еще гораздо ниже привычной доли угля в 48–51%, которая отмечалась в период 2001–2008 годов.

¹⁹ Средние цены на российский и индонезийский природный газ упали соответственно примерно на 7% и 6% по сравнению с тем же периодом в 2012 году.

²⁰ United States, Energy Information Administration, 2013, Short-term energy outlook: Market prices and uncertainty report, September.

²¹ Расчеты ЮНКТАД на основе United States, Energy Information Administration, 2013, Short-term energy outlook, November.

43. Согласно *Ежегодному обзору сектора энергетики за 2013 год*, по прогнозам Управления энергетической информации, добыча природного газа в Соединенных Штатах в период 2011–2040 годов будет увеличиваться примерно на 1% в год, главным образом за счет сланцевого газа, который вносит наибольший вклад в рост добычи природного газа. Ожидается, что в 2040 году на долю сланцевого газа будет приходиться половина общего объема добычи природного газа в США по сравнению с 34% в 2011 году. Революция сланцевого газа в Соединенных Штатах существенно изменила энергетический ландшафт в стране и оказала существенное влияние на международный энергетический рынок²². Кроме того, относительно низкие цены на природный газ повысили конкурентоспособность обрабатывающей промышленности Соединенных Штатов и, в частности, способствовали наращиванию инвестиций и созданию рабочих мест в энергоемких отраслях промышленности.

Уголь

44. На рынке энергетического угля, который является основным топливом для производства электроэнергии, на протяжении большей части 2013 года отмечалась понижающаяся динамика. В течение первых десяти месяцев 2013 года спотовая цена Ньюкасла (Австралия) на энергетический уголь, которая является ориентиром для азиатского рынка, в среднем составляла 91 долл. США за тонну, что на 13% ниже средней цены за тот же период в 2012 году и примерно на 11 долл. США меньше ее средних пятилетних показателей²³.

45. После того, как в октябре 2012 года был зарегистрирован самый низкий за 35 месяцев показатель в 88 долл. США за тонну в феврале 2013 года цены на энергетический уголь поднялись до 102 долл. США, отчасти за счет увеличения сезонного спроса, а также под воздействием сбоя в поставках из Австралии в результате наводнений. Однако в марте 2013 года понижающаяся тенденция вернулась. После неуклонного полугодичного падения в августе 2013 года цена остановилась на низшем уровне с ноября 2009 года – 82 долл. США. Такое падение цен было обусловлено избытком предложения энергетического угля, перевозимого по морю, а также замедлением импортного спроса на азиатских динамично растущих рынках. В сентябре и октябре 2013 года отмечалось некоторое повышение цен на уголь в результате пополнения запасов электроснабжающими компаниями в преддверии зимы.

46. Падение цен и увеличение издержек привели к снижению прибылей угледобывающих компаний. Сообщалось, что некоторые крупные горнодобывающие компании, которые диверсифицировали свои горнодобывающие активы, начали постепенно отказываться от использования угля (например, "Рио Тинто")²⁴. Большинство аналитиков не выражают оптимизма в отношении краткосрочных прогнозов цен на энергетический уголь. В недавнем докладе "Голдман Сакс" высказывается предположение, что по большинству проектов, связанных с энергетическим углем, их заказчикам будет сложно получить позитивную отдачу, поскольку спрос на перевозимый по морю энергетический уголь будет падать из-за структурных изменений, таких как ужесточение природо-

²² Более подробный анализ содержится в документе TD/B/C.I/MEM.2/22.

²³ Средняя пятилетняя цена на энергетический уголь охватывает период с ноября 2008 года по октябрь 2013 года.

²⁴ BBC, 2013, Rio Tinto to sell stake in Australian coal mine for \$1bn, 28 October, доступно по адресу <http://www.bbc.co.uk/news/business-24705754> (просмотрено 24 января 2014 года).

охранных норм, сильная конкуренция со стороны газовой отрасли и возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности²⁵.

Возобновляемые источники энергии

47. В 2012 году доля возобновляемых источников энергии (включая гидроэлектроэнергию) в мировом объеме потребления первичной энергии достигла рекордного уровня в 8,6% по сравнению с 8,2% в 2011 году. В частности, темпы роста использования возобновляемых источников энергии, не связанных с гидроэлектроэнергетикой, достигли 15% – наивысшего уровня по сравнению с другими источниками энергии²⁶.

48. Возобновляемые источники энергии становятся все более важными ресурсами для производства электроэнергии и в меньшей степени для транспорта и отопления. В 2012 году на 4,3% выросло использование гидроэлектроэнергии как основного возобновляемого источника, на долю которого приходится 16,3% мирового объема производства электроэнергии. Основным мировым потребителем гидроэлектроэнергии является Китай (23,4% мирового объема), за которым следуют Бразилия и Канада. В 2012 году продолжался активный рост выработки электроэнергии с использованием возобновляемых источников, не связанных с гидроэлектроэнергетикой, который впервые позволил превысить показатель в 1 000 тераватт-часов. Несмотря на незначительную долю возобновляемых источников энергии, не связанных с гидроэлектроэнергетикой, в мировом объеме выработки электроэнергии (4,7% в 2012 году), в 2012 году на них пришелся 31% прироста мирового производства электроэнергии.

49. Быстрый рост использования возобновляемых источников энергии, не связанных с гидроэнергоресурсами, главным образом обусловлен активным использованием ветровой и солнечной энергии. В 2012 году на 18% увеличилось производство ветровой энергии, на долю которой приходится примерно половина всей энергии, вырабатываемой за счет возобновляемых источников, не связанных с гидроэнергоресурсами. Хотя Соединенные Штаты являются основным потребителем ветровой энергии, в Китае отмечается наивысшие совокупные показатели установленных мощностей производства ветровой энергии. Еще один год активного роста (58%) отмечался в производстве солнечной энергии, лидерами которого являются Германия и Италия и на долю которого пришлось 8,9% общего объема электроэнергии, полученной в 2012 году за счет возобновляемых источников, не связанных с гидроэнергоресурсами. Из-за избыточного производственного потенциала в 2012 году продолжали сокращаться расходы на использование фотоэлектрической технологии. В результате этого с 2011 по 2012 год совокупные показатели установленных мощностей выработки энергии за счет фотоэлектрической технологии подскочили на 43%.

50. В 2012 году было отмечено первое с 2000 года сокращение мирового производства биотоплива (на 0,4%). В Бразилии объем производства биотоплива увеличился на 2,4% благодаря высокому урожаю сахарного тростника. Вме-

²⁵ Goldman Sachs, 2013, *Rocks and Ores: The Window for Thermal Coal Investment Is Closing*, 24 July (см. <http://www.goldmansachs.com>).

²⁶ За исключением случаев, когда указано иное, приводимые в настоящем разделе данные основываются на *Статистическом обзоре всемирной энергетической ситуации* БП (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) за 2013 год или рассчитываются ЮНКТАД на основе подшивки электронных таблиц этого обзора. К возобновляемым источникам энергии, не связанным с гидроэлектроэнергетикой, относятся: ветровая, солнечная, геотермальная энергия и энергия биомассы, а также энергия, получаемая при сжигании отходов.

сте с тем в Соединенных Штатах, которые являются крупнейшим мировым производителем биотоплива (на их долю приходится 45% общемирового объема), снижение спроса на бензин и технические и экономические проблемы, связанные с добавлением более чем 10% этанола в бензин, привели к снижению производства биотоплива на 4,3% в 2012 году. Несмотря на эти краткосрочные изменения, МЭА прогнозирует, что с 2012 по 2018 годы мировое производство биотоплива увеличится на более чем 25%²⁷.

51. После достижения пикового значения в 2011 году инвестиции в возобновляемые источники энергии и виды топлива (в том числе в небольшие проекты строительства гидроэлектростанций) в 2012 году сократились на 12% до 244 млрд. долл. США, главным образом из-за стратегической неясности на некоторых ключевых рынках развитых стран. Вместе с тем за этой общей тенденцией скрывается значительное смещение инвестиций в возобновляемые источники энергии от развитых стран к развивающимся странам. Более того, продолжился начавшийся в 2004 году рост общего объема инвестиций в развивающихся странах, который в 2012 году достиг 112 млрд. долл. США, что на 19% больше по сравнению с 2011 годом. Напротив, инвестиции в развитых странах с 2011 года упали на 29% до 132 млрд. долл. США²⁸. В сфере новых инвестиций в возобновляемые источники энергии в 2012 году в десятку лидеров вошли такие страны, как Китай, Индия, Южная Африка и Бразилия.

II. Некоторые вопросы политики, связанные с последними рыночными изменениями

52. В настоящей главе рассматриваются некоторые ключевые вопросы политики, связанные с последними изменениями на сырьевых рынках, а также приводятся некоторые варианты политики, имеющие важное значение для обеспечения устойчивого развития и инклюзивного роста в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах. В частности, в ней отмечаются меры политики по обеспечению продовольственной безопасности, увеличению доли местного производственного компонента и обеспечению устойчивого развития энергетики.

Повышение продовольственной безопасности в интересах беднейших слоев населения

53. Вопрос о продовольственной безопасности, особенно в странах с низкими доходами, являющихся нетто-импортерами продовольствия, по-прежнему является важным пунктом политической повестки дня и должен оставаться таковым в рамках обсуждений повестки дня в области развития на период после 2015 года, учитывая сохранение высоких цен на продовольствие и электроэнергию. В политике обеспечения продовольственной безопасности для всех необходимо использовать более комплексный подход, учитывающий социальную защиту, право на питание и права человека, а также более широкие аспекты

²⁷ International Energy Agency, 2013, Executive summary, в: *Medium-Term Renewable Energy Market Report 2013*, 14–22 (Paris, OECD).

²⁸ Frankfurt School of Finance and Management–United Nations Environment Programme Collaborating Centre for Climate and Sustainable Energy Finance, *Global Trends in Renewable Energy Investment 2013* (Frankfurt).

процесса развития, такие как потенциальная роль мелких фермерских хозяйств в развитии сельского хозяйства и на международных рынках.

54. Существует ряд вариантов содействия обеспечению мировой продовольственной безопасности. Развивающиеся страны могут получить множественные выгоды от вариантов политики, совместимых с нормами Всемирной торговой организации (например, особый и дифференцированный режим, "зеленая корзина", *de minimis*, субсидии на покрытие издержек производства), для согласования целей производителей и потребителей (формирование выгодной цены для производителей при предоставлении адресной финансовой поддержки потребителям, в частности с низким уровнем доходов). Представляется, что в этой области удалось достичь некоторого прогресса. В рамках торговой договоренности, достигнутой на девятой Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся на Бали (Индонезия) в декабре 2013 года (Балийский пакет), была принята временная "мирная оговорка" по вопросу о формировании государственных запасов для обеспечения продовольственной безопасности. Согласно этой оговорке государства – члены Всемирной торговой организации будут временно воздерживаться от подачи иска в случае превышения развивающимися странами объема поддержки "желтой корзины" в результате накопления запасов для обеспечения продовольственной безопасности. Кроме того, необходимо укреплять региональную интеграцию, разрабатывать правила поощрения кооперационного поведения среди развивающихся стран и обеспечивать, чтобы эти правила играли отводимую им роль в управлении продовольственными кризисами. Кроме того, развивающимся странам следует предоставлять поддержку национальным производителям для укрепления их способности преодолевать сбои в их производстве. Такая поддержка могла бы включать в себя сельскохозяйственные исследования, борьбу с вредителями и болезнями, а также маркетинг. Уязвимые страны могли бы также рассмотреть возможность включения запасов для обеспечения продовольственной безопасности в качестве неотъемлемой части в их стратегии по обеспечению такой безопасности. Эти запасы помогли бы минимизировать негативные последствия повышения цен на международных рынках продовольствия для местных потребителей. Кроме того, международному сообществу следует объединить усилия для обеспечения многостороннего согласования стандартов в целях искоренения скрытого протекционизма и демпинга, которые практикуют крупные нетто-экспортеры продовольствия. Также крайне важно, чтобы международные организации продолжали играть свою роль путем разработки торговых правил, предусматривающих различные режимы для нетто-импортеров продовольствия и нетто-экспортеров продовольствия, поскольку они имеют разные потребности.

*Политика повышения степени локализации производства в целях удержания добавленной стоимости на местном уровне в богатых ресурсами странах с низкими уровнями доходов*²⁹

55. По всей видимости, многие богатые ресурсами страны с низкими уровнями доходов не воспользовались в полной мере непредвиденными доходами, полученными благодаря сохранению в последние несколько лет высоких цен на сырьевые товары³⁰. Поскольку на рынках минералов и металлов цены, скорее всего, будут оставаться высокими, по крайней мере в краткосрочной и средне-

²⁹ Политика повышения степени локализации производства рассматривается в документе TD/B/C.I/MEM.2/26.

³⁰ См. UNCTAD, 2013, *Commodities and Development Report: Perennial Problems, New Challenges and Evolving Perspectives* (Geneva, United Nations publication).

срочной перспективе, этим странам следует найти надлежащие пути использования прибылей от своих ресурсов в целях обеспечения развития с опорой на широкую базу. Необходимо разработать политику повышения степени локализации производства, которая обеспечивала бы прибыль иностранным инвесторам и в то же время устойчивый рост на местном уровне и достижение целей развития. Для этого может потребоваться повышение налогов или увеличение доли участия государства в прибылях, получаемых от продажи природных ресурсов, в целях создания новых рабочих мест и перераспределения этих прибылей. Важно также сформировать связи между многонациональными компаниями, работающими в сырьевом секторе, и местными поставщиками товаров и услуг на различных стадиях цепочки создания стоимости в сырьевом секторе. Такая политика могла бы играть конструктивную роль в процессе устойчивого развития путем перевода в принимающие страны капитала, квалифицированных кадров и технологий, которые имеют важнейшее значение для поощрения производственных связей между сырьевым сектором и экономикой в целом. Однако степень содействия развитию политики повышения степени локализации производства зависит от политического контекста в принимающих странах, в частности от макроэкономических и структурных условий, которые во многих богатых ресурсами странах с низкими уровнями доходов следует усовершенствовать.

Устойчивое развитие энергетики

56. Устойчивое и доступное по цене энергоснабжение имеет ключевое значение для сокращения масштабов нищеты и решения проблемы изменения климата. По оценкам, во всем мире 1,2 млрд. человек живут без электричества и 2,8 млрд. человек – без современных средств приготовления пищи. Недавнее исследование МЭА показало, что, несмотря на усилия по использованию возобновляемых источников энергии, показатели углеродоемкости глобального энергобаланса в период с 1990 по 2010 год почти не изменились³¹. Для решения этих проблем Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выступил с глобальной инициативой под названием "Устойчивая энергетика для всех". Она направлена на обеспечение всеобщего доступа к современным услугам по энергоснабжению, удвоение темпов повышения энергоэффективности и увеличение в два раза доли возобновляемых источников энергии в общем потреблении энергоресурсов к 2030 году.

57. Природный газ играет важную роль в переходе к менее углеродоемкой экономике. Как показывает опыт Соединенных Штатов, недорогой природный газ вытеснил электростанции, работающие на угле, и может способствовать значительному сокращению выбросов CO₂. В краткосрочной перспективе переход с угля на газ при выработке электроэнергии сильно зависит от соотношения цен на газ и уголь. В долгосрочной перспективе на принятие решений во многом будет влиять ряд таких факторов, как прогнозируемые цены на топливо, технологические достижения, операционные издержки, финансирование и энергетическая безопасность. Для повышения конкурентоспособности цен на газ правительствам следует принять надлежащую "углеродную" политику (например, схемы торговли выбросами углерода) и увеличить предложение газа за счет торговли и/или добычи газа. Для разработки нетрадиционных ресурсов газа необходимо наличие надежных механизмов регулирования и решение экологических проблем. Полезным может быть изучение опыта стран, добившихся

³¹ International Energy Agency, *Tracking Clean Energy Progress 2013: IEA Input to the Clean Energy Ministerial* (Paris, OECD).

положительных результатов в добыче газа из нетрадиционных источников. Соединенные Штаты разработали Программу технического взаимодействия по использованию нетрадиционных ресурсов газа для обмена передовым опытом по таким вопросам, как управление водными ресурсами, выбросы метана, качество воздуха, выдача разрешений, заключение договоров и ценообразование, для содействия увеличению мирового предложения газа и развитию соответствующей инфраструктуры, связывающей их с рынком³². Кроме того, государственная политика должна обеспечивать, чтобы расширение масштабов использования природного газа не препятствовало росту возобновляемой энергетики.

58. В 2013 году рынок угля находился в депрессивном состоянии не только из-за снижения цен, но и из-за принятия ряда международных мер, направленных на сокращение инвестиций в новые угольные электростанции и потребление угля. В июне 2013 года в рамках своего масштабного плана по сокращению выбросов углерода Президент Соединенных Штатов призвал правительство перестать поддерживать государственное финансирование новых зарубежных угольных электростанций, за исключением редких случаев (например, при оказании финансовой поддержки угольным электростанциям в самых бедных странах мира, где не существует никаких других экономически реализуемых альтернатив). К этой инициативе впоследствии присоединились Дания, Швеция, Норвегия, Финляндия, Исландия и Соединенное Королевство, а также ряд многосторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, таких как Всемирный банк, Европейский инвестиционный банк и Европейский банк реконструкции и развития. В своем стратегическом документе по энергетике Всемирный банк обязался предоставлять финансовую помощь для новых проектов по производству электроэнергии на базе угля лишь в исключительных случаях. Европейский инвестиционный банк заявил, что он больше не будет финансировать угольные электростанции, не соответствующие новому стандарту на выбросы.

59. Хотя эти меры четко свидетельствуют о срочной необходимости сокращения выбросов углерода, их реальное воздействие может быть ограниченным, поскольку большинство запланированных к вводу угольных электростанций расположены в крупных странах с формирующейся рыночной экономикой, которые не зависят от внешних источников финансирования угольной промышленности. Существует обеспокоенность, что эта новая ссудная политика может больше всего отразиться на более мелких и бедных развивающихся странах, в частности на наименее развитых странах, на долю которых приходится меньше всего глобальных выбросов и которые испытывают острую нехватку электроэнергии для обеспечения экономического развития и сокращения масштабов нищеты.

60. В 2013 году Китай предпринял важные шаги по сокращению растущих масштабов выбросов углерода и улучшению качества воздуха. В соответствии с Планом действий по предупреждению и контролю загрязнения воздуха, представленным Государственным советом Китая в сентябре 2013 года, доля угля в общем объеме потребления Китаем энергии сократится до менее чем 65% к 2017 году, а доля потребления энергии на основе неископаемых источников увеличится до 13%. Китай начал также в экспериментальном порядке использовать рыночные механизмы для замедления роста выбросов. К концу ноября 2013 года были введены в действие три из семи запланированных платформ для торговли выбросами углерода. В декабре 2013 года началась торговля на угле-

³² United States, Executive Office of the President, 2013, The President's Climate Action Plan, June (Washington D.C.).

родном рынке провинции Гуандун, который, как ожидается, станет вторым по величине в мире рынком по охвату диоксида углерода³³. Такие пилотные проекты позволят получить непосредственный опыт создания общенациональной схемы торговли выбросами углерода в Китае.

61. Возобновляемые источники энергии играют важную роль в расширении доступа к энергии и достижении устойчивого развития в развивающихся странах. В 2012 году был отмечен отрядный факт – продолжение роста инвестиций в разработку возобновляемых источников энергии в развивающихся странах. Помимо крупных стран с формирующейся рыночной экономикой, некоторые латиноамериканские и африканские страны также получили выгоды от активного инвестирования в возобновляемую энергетику. Например, проекты по использованию возобновляемых источников энергии были разработаны в Перу (ветровая и солнечная энергия), Уругвае (ветровая энергия), Эквадоре (маломасштабная гидроэнергетика), Марокко (ветровая и солнечная энергия), Кении (геотермальная энергия) и Эфиопии (ветровая энергия). Однако многие из этих развивающихся стран являются новичками на рынке возобновляемой энергии, и наименее развитые страны сильно от них отстают. В 2012 году на долю Африки приходилось 2,9% мирового объема потребления гидроэлектроэнергии и 0,6% мирового объема использования возобновляемых источников энергии, не связанных с гидроэлектроресурсами³⁴.

62. Надлежащая политика в сочетании с сокращением расходов на некоторые экологически чистые энергетические технологии (например, солнечные фотоэлектрические системы и наземные ветровые электростанции) могли бы стимулировать инвестиции в возобновляемые источники энергии. Развивающиеся страны могли бы использовать опыт развитых стран и извлеченные из него уроки для выработки подходящих мер поддержки и комплексных стратегий в ответ на потребности рынка. К таким вариантам политики относятся: фиксированные льготные тарифы, схемы "зеленых сертификатов" и "зеленые" льготы, распределяемые на аукционах. Последние инвестиционные тенденции, связанные с возобновляемой энергией в развитых странах, также свидетельствуют о важном значении проведения предсказуемой политики в области использования возобновляемых источников энергии. Кроме того, для развития возобновляемой энергетики в развивающихся странах важно, чтобы развитые страны предоставляли более значительную поддержку в сфере передачи технологии, финансирования и расширения сотрудничества по линии Юг–Юг.

³³ Reuters, 2013, Expected to be China's biggest, Guangdong carbon market begins briskly, 19 December, доступно по адресу <http://in.reuters.com/article/2013/12/19/china-guangdong-carbon-idINL3N0JY0MS20131219> (просмотрено 27 января 2014 года).

³⁴ BP, 2013, *Statistical Review of World Energy* (United Kingdom).