



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
4 February 2015
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по сырьевым товарам и развитию
Седьмая сессия
Женева, 15–16 апреля 2015 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

**Политические меры по уменьшению воздействия
волатильности цен на сырьевых рынках
на глобальную продовольственную безопасность
и расширению доступа к конъюнктурной
информации, финансовым ресурсам и рынкам
для зависящих от сырья развивающихся стран**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Зависящие от сырья развивающиеся страны (ЗСРС) сталкиваются со множеством трудностей, которые препятствуют полной реализации ими выигрыша от производства сырьевых товаров и торговли ими. Ряд проблем имеет застарелый характер, например волатильность сырьевых цен, недостаточность доступа к финансовым ресурсам, слабая организация сбора конъюнктурной информации и ограниченность доступа на экспертные рынки. В этой записке, где вновь рассмотрены эти вопросы, предпринята попытка определить новые возможности и вызовы, а также представлены некоторые политические рекомендации.

За истекшее десятилетие сырьевые рынки характеризовались высокими ценами и их усилившейся волатильностью. В этой записке рассмотрены колебания сырьевых цен и те основные меры, которые были разработаны для уменьшения их последствий, при обращении особого внимания на то, что, хотя в последние три года волатильность цен снизилась, страны, в частности наиболее уязвимые из них, по-прежнему не защищены от превратностей ко-

GE.15-01809 (R) 270215 020315



* 1 5 0 1 8 0 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



лебаний цен. Необходимо улучшить имеющиеся варианты или продолжить изучение новаторских путей уменьшения неблагоприятных последствий волатильности цен на национальном, региональном и международном уровне.

Научно-технический прогресс в сочетании с развитием глобальных производственных систем, активизация сотрудничества Юг–Юг и, в последнее время, принятие странами – членами Всемирной торговой организации (ВТО) Соглашения об упрощении процедур торговли открывают новые возможности преодоления хронических трудностей, с которыми сталкиваются ЗСРС в вопросах конъюнктурной информации, финансирования и доступа на рынки. Продуманная государственная политика и способный к нововведениям частный сектор – залог реализации этих возможностей и получения позитивных результатов для процесса развития.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. Волатильность на глобальных сырьевых рынках и политические меры по уменьшению их воздействия на глобальную продовольственную безопасность и экономическое благосостояние	4
A. Волатильность на глобальных сырьевых рынках	4
B. Политические меры по уменьшению воздействия волатильности на глобальную продовольственную безопасность и экономическое благосостояние	9
II. Улучшение условий доступа к конъюнктурной информации, финансовым ресурсам и рынкам для ЗСРС.....	14
A. Доступ к конъюнктурной информации	14
B. Доступ к финансовым ресурсам.....	16
C. Доступ к рынкам	22
III. Заключение	26

Введение

1. В Дохинском мандате подчеркивалась важность определения и проведения выверенного политического курса на национальном, региональном и международном уровнях в целях ослабления последствий неустойчивости цен на сырье для уязвимых групп (пункт 27). В нем также было поручено ЮНКТАД продолжить свою работу в области сельского хозяйства для оказания помощи развивающимся странам в обеспечении более устойчивого и прочного сельскохозяйственного производства, продовольственной безопасности и экспортного потенциала (пункт 56).

2. Неустойчивость цен на сырье – давняя проблема. Однако в истекшее десятилетие колебания сырьевых цен усугублялись рядом факторов, включая шоки, действовавшие на фундаментальные показатели рынка, возраставшие финансовые вложения в портфели сырьевых активов и изменчивые погодные условия. В записке выделено и разобрано несколько вариантов политики, которые могли бы способствовать уменьшению воздействия колебаний сырьевых цен на глобальную продовольственную безопасность и экономическое благосостояние.

3. Для того чтобы ЗСРС смогли наращивать производственный потенциал и добиваться роста доходов от сырья в интересах устойчивого развития, им важно иметь финансовые ресурсы, конъюнктурную информацию и доступ к рынкам. В истекшее десятилетие стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), расширение глобальных производственных систем, усиление сотрудничества Юг–Юг и в последнее время прогресс на многосторонних торговых переговорах, иллюстрацией которого стало принятие странами – членами ВТО Соглашения об упрощении процедур торговли, создали для ЗСРС новые возможности расширения доступа к конъюнктурной информации, диверсификации источников финансирования и снижения издержек обращения. Реализация этих возможностей при одновременном устранении остающихся узких мест требует возросшей готовности осуществлять согласованные новаторские меры политики.

4. В первой части этой записки рассмотрены масштабы, причины и последствия волатильности сырьевых цен и их связь с глобальной продовольственной безопасностью и экономическим благосостоянием, а также проанализирована политика преодоления отрицательных последствий волатильности цен. Во второй части рассмотрены новые возможности и проблемы, с которыми сталкиваются ЗСРС в плане расширения доступа к конъюнктурной информации, диверсификации источников финансирования и расширения доступа к рынкам.

I. Волатильность на глобальных сырьевых рынках и политические меры по уменьшению их воздействия на глобальную продовольственную безопасность и экономическое благосостояние

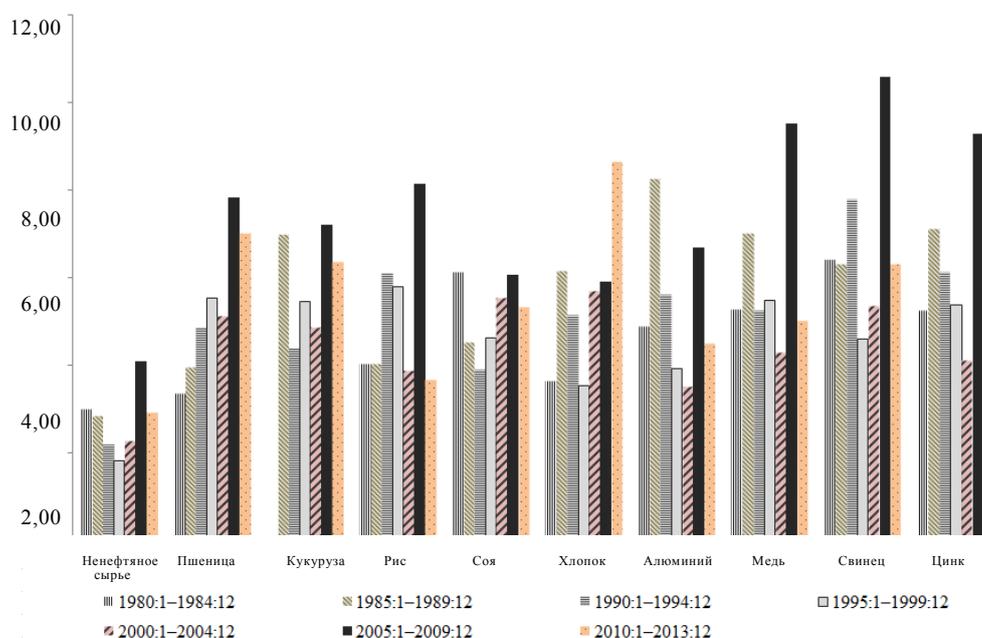
A. Волатильность на глобальных сырьевых рынках

5. Вопрос волатильности на сырьевых рынках не нов. В прошлом необходимость ограничения волатильности вела к созданию систем стабилизации цен

под эгидой Организации Объединенных Наций: было заключено несколько международных соглашений по сырьевым товарам, нацеленных на стабилизацию цен, включая Соглашение 1954 года по сахару, Соглашение 1962 года по кофе, Соглашение 1972 года по какао и Соглашение 1980 года по натуральному каучуку. Недавний бум сырьевых цен – самый длительный и широкий по охвату бум на сырьевых рынках за последнее время – характеризовался широкой и возросшей волатильностью. Отчасти это было обусловлено финансиализацией сырьевых рынков (когда сырьевые товары, приобретаемые в инвестиционных целях, и сырьевые деривативы в растущих масштабах обращаются в качестве финансовых активов)¹. Например, средняя волатильность индекса цен на нефтяное сырье, рассчитываемого ЮНКТАД, составила в период 1980–2004 годов менее 3,00, однако выросла в период 2005–2009 годов до 4,10. Тем не менее за прошедшие несколько лет волатильность на глобальных сырьевых рынках ослабла. Ее среднее значение по этому индексу снизилось до примерно 3% в период 2010–2013 годов. Аналогичная динамика наблюдается по отдельным видам сырья, как показано на диаграмме 1².

Диаграмма 1

Средняя волатильность, рассчитываемая как среднее квадратическое отклонение помесечных изменений цен



Примечание: Показано среднее квадратическое отклонение изменений реальных цен (их месячных значений), полученное в результате пересчета номинальных индексов цен с использованием индекса потребительных цен Соединенных Штатов Америки. Помесячные изменения цен рассчитываются следующим образом: $rt = \ln(pt) - \ln(pt-1)$, где \ln – натуральный логорифм, а pt – среднемесячные значения индекса цен.

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных ЮНКТАДСтат, имеют по адресу <http://unctadstat/EN/Index.html>.

¹ UNCTAD, 2013, *Commodities and Development Report: Perennial problems, new challenges and evolving perspectives* (New York and Geneva, United Nations publication).

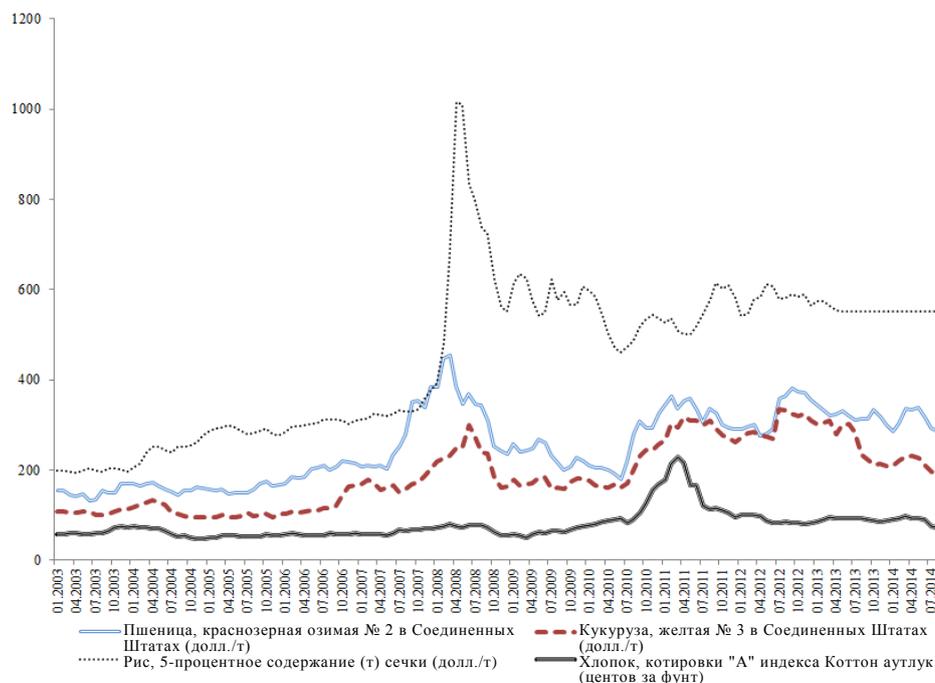
² В этой записке средняя волатильность измеряется как среднее квадратическое отклонение помесечных изменений цены на сырье или индексы цен.

6. Волатильность на сырьевых рынках, возросшая за истекшее десятилетие, нашла свое отражение в следовавших один за другим крайне резких скачках и падениях цен. Например, цены на твердую краснозерную озимую пшеницу второго сорта в Соединенных Штатах выросли в среднем за месяц в выражении с 95 долл. в январе 2000 года до 203 долл. в мае 2007 года, прежде чем они достигли пика – 481 долл. – в феврале 2008 года. Они сократились до 171 долл. в июле 2010 года и вновь выросли до 364 долл. в феврале 2011 года. Цены на рис выросли с 190 долл. за тонну в среднем за месяц в период с января 2000 года по декабрь 2002 года до 393 долл. в январе 2008 года. В апреле–мае 2008 года они достигли небывало высокого уровня, превысив 1 000 долларов. К декабрю 2008 года они упали до 551 долл. и продолжали колебаться в последующие годы. Аналогичные ценовые колебания были зафиксированы и по сырьевым товарам других классов, таким как сельскохозяйственные товары, минералы, металлы и топливные товары, хотя размах колебаний в последние три года был меньше, как показано на диаграмме 2 и диаграмме 3.

Диаграмма 2

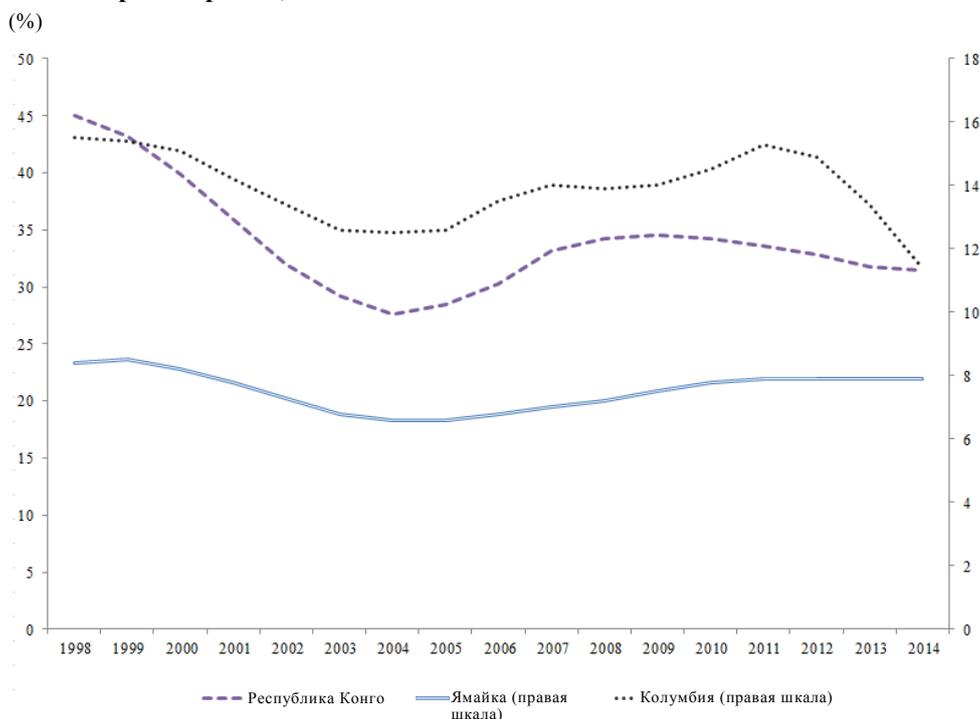
Динамика номинальных цен на некоторые виды сельскохозяйственного сырья, январь 2003 года – сентябрь 2014 года

(долл.)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных ЮНКТАДСтат, имеются по адресу <http://unctadstat/EN/Index.html>.

Диаграмма 4
Доля недоедающего населения в общей численности населения
в некоторых странах, 1998–2014 годы



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных Статистического отдела Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, имеются по адресу <http://faostat.fao.org/>.

9. Непредсказуемое изменение цен вызывает рост неопределенностей и рисков для производителей, торговых фирм, потребителей и правительств, которые в результате принимают субоптимальные решения³. В частности, на макроэкономическом уровне колебания цен отрицательно влияют на платежный баланс и размер валютных резервов, ведя к макроэкономической нестабильности. Для стран-нетто-импортеров продовольствия колебания продовольственных цен означают нестабильность расходов на импорт, что влияет на их возможности по обеспечению доступа к продовольствию для своего населения.

10. На микроэкономическом уровне колеблемость продовольственных цен затрудняет планирование расходов домохозяйств, ведя к необдуманному расходованию средств. В большинстве развивающихся стран и наименее развитых стран, где домохозяйства тратят значительную часть своего дохода на продукты питания, неопределенность в отношении будущих расходов часто вызывает продовольственную уязвимость⁴. Кроме того, колебания агропродовольственных цен часто передаются мелким сельскохозяйственным производителям, что

³ Food and Agriculture Organization of the United Nations and Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), coordinators, 2011, Price volatility in food and agricultural markets: Policy responses, имеется по адресу <http://www.oecd.org/agriculture/pricevolatilityinfoodandagriculturalmarketspolicyresponses.htm> (ссылка проверена 21 января 2015 года).

⁴ UNCTAD, 2012, *Commodities at a Glance: Special issue on food security* (New York and Geneva, United Nations publication).

оказывает отрицательное воздействие на их производство. Например, у мелких землевладельцев, которые наращивают свои инвестиции, после периода высоких цен могут возникнуть трудности с окупаемостью инвестиций при падении цен. Эти отрицательные последствия усугубляются неразвитостью кредита или отсутствием доступа к нему, ограниченностью механизмов уменьшения рисков, а также тем, что многие сельскохозяйственные производители не достигли объема производства, достаточно большого для того, чтобы переносить доход от одного сельскохозяйственного года на другой. Мелкие производители – страновой хребет производства продовольствия в сельском хозяйстве нескольких регионов, поэтому любые факторы, препятствующие их производству, такие как волатильность цен, представляют собой серьезную угрозу для производства продовольствия и, таким образом, продовольственной безопасности.

11. На диаграмме 1 показано, как колебание сырьевых цен сузились за последние три года. Однако нестабильность на рынке сохраняется. К числу основных повторяющихся факторов, которые будут и далее осложнять конъюнктуру цен на сельскохозяйственное продовольствие, относятся непредсказуемость погодных условий, геополитическая напряженность в некоторых регионах – крупных производителях продовольствия, колебания цен на энергоносители, риски изменения курсов основных валют, в частности доллара Соединенных Штатов, глобальная макроэкономическая нестабильность, темпы глобального экономического подъема, в частности в странах – развивающихся рынках, а также инвестиции в сырьевые деривативы.

12. Поэтому ожидается, что колебания сырьевых цен будут и далее затрагивать глобальную продовольственную безопасность и экономическое благосостояние, если на уровне стран и глобальном уровне не будет выработано и реализовано надлежащих ответных мер политики. В особой степени пострадают уязвимые страны, что обуславливает крайнюю важность поиска решений, в особенности в преддверии начала осуществления повестки дня развития на период после 2015 года, девиз которой – "Никого не оставить в стороне".

В. Политические меры по уменьшению воздействия волатильности на глобальную продовольственную безопасность и экономическое благосостояние

13. Международное сообщество, включая неправительственные организации и организации гражданского общества, признали актуальность принятия мер по предотвращению негативных последствий волатильности цен на продовольствие для продовольственной безопасности и экономического благосостояния развивающихся стран. Для принятия своевременных и скоординированных мер реагирования в связи с этим вопросом был выдвинут ряд инициатив.

14. Важно проводить различие между вариантами и мерами политики, которые преследуют цель предотвращения или уменьшения волатильности цен, и теми, которые разработаны для смягчения ее последствий. В этой записке основное внимание уделяется последнему аспекту. Краткосрочные меры включают создание продовольственных резервов и национальных и международных "страховочных сетей". Среднесрочная и долгосрочная политика включает проведение диверсификации экономики и осуществление рыночных стратегий управления рисками.

*Ответные меры политики краткосрочного плана***1. Продовольственные резервы**

15. Усилившаяся волатильность на рынках сельскохозяйственного сырья и продовольственный кризис 2008 года привели к оживлению дискуссий по вопросу о продовольственных резервах в качестве чрезвычайной ответной меры. Опора на рынок показала свои пределы в плане обеспечения национальной и региональной продовольственной безопасности в период кризиса, в особенности в ситуации резких ценовых шоков⁵. В такой ситуации чрезвычайные продовольственные резервы могут быть востребованы в качестве меры политики.

16. К настоящему времени на национальном и региональном уровне осуществляется ряд инициатив, связанных с продовольственными резервами. Так, Соглашением "АСЕАН+3" о чрезвычайном резерве риса были предусмотрены меры по созданию таких резервов: было объявлено о внесении в них 787 000 т риса⁶. Экономическое сообщество западноафриканских государств начало создание регионального резерва продовольственной безопасности, который будет находиться в ведении Регионального агентства по сельскому хозяйству и продовольствию со штаб-квартирой в Ломе (Того)⁷. Аналогичные резервы также существуют в других странах, таких как Египет и Эфиопия. Эти продовольственные резервы, в частности, призваны дать возможность осуществления чрезвычайных мер в виде продовольственной помощи для населения, сталкивающегося с краткосрочными шоками.

17. Уже осуществляющиеся и новые инициативы по созданию продовольственных резервов сталкиваются с рядом трудностей. На глобальном уровне одна из серьезных сложностей связана с соглашением ВТО по сельскому хозяйству, в частности с положениями его статьи 13 (Должная сдержанность). Соглашение должно предусмотреть определенную степень гибкости для того, чтобы уязвимые развивающиеся страны и наименее развитые страны имели возможность создания государственных продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций. Оно также должно учитывать диспропорции в режиме субсидий и вопросы, касающиеся таких параметров, как внешняя справочная цена и лимиты производства, используемые при расчете поддержки рыночной цены⁸. На национальном и региональном уровне уже осуществляемые и новые инициативы должны служить эффективным средством реагирования на шоки. Например, высказывалось мнение, что для того, чтобы чрезвычайный резерв риса Ассоциации государств Юго-Восточной Азии плюс три выполнял согласованные цели, он нуждается в улучшении правил управления своими резервами и их пополнении. Другие задачи включают установление достижимых задач по

⁵ P Belesky, 2014, Regional governance, food security and rice reserves in East Asia, *Global Food Security*, 3:167–173.

⁶ RM Briones, A Durand-Morat, EJ Wailes and EC Chavez, 2012, Climate change and price volatility: Can we count on the Association of Southeast Asian Nations Plus Three emergency rice reserve? Sustainable Development Working Paper Series No. 24, Asian Development Bank.

⁷ R Blein, 2013, What's new about the project of regional food security reserve in the Economic Community of West African States space? Food Reserves, имеется по адресу <http://www.foodreserves.org/?p=396> (ссылка проверена 21 января 2015 года).

⁸ P Konandreas and G Mermigkas, 2014, WTO domestic support disciplines: Options for alleviating constraints to stockholding in developing countries in the follow-up to Bali, Commodity and Trade Policy Research Working Paper No. 45, Food and Agriculture Organization of the United Nations.

запасам, определение структуры запасов и покрытие издержек, связанных с хранением таких резервов. Необходимо также разработать стратегии, которые способствовали бы приобретению программами продовольственных резервов продовольствия в свои запасы за счет излишков мелких производителей.

2. Национальные и международные "страховочные сети"

18. Программы национальных и международных "страховочных сетей" включают целевые ненакопительные программы социальных трансфертов, в денежном виде или натурой, которые призваны обеспечивать поддержку уязвимым странам и/или группам населения в периоды кризиса, включая периоды экстремальных шоков на товарных рынках.

19. На глобальном уровне такая помощь предоставляется международными донорами с использованием различных инструментов, включая чрезвычайное безвозмездное финансирование и кредитование (например, по линии Программы глобального реагирования на продовольственный кризис Всемирного банка, наладившей результативное партнерство с организациями гражданского общества и органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа Организации Объединенных Наций), для преодоления продовольственного кризиса при одновременном содействии проведению сельскохозяйственной политики странами – получателями помощи в целях повышения их устойчивости к шокам. Программа реагирования, которая была начата в момент рекордного роста цен на продовольствие в 2008 году, оказала содействие 65,9 млн. человек в 49 странах⁹. Всемирный банк разработал новый инструментарий для реагирования на будущие чрезвычайные ситуации, отчасти воспользовавшись опытом Программы, включая окно кризисного реагирования и механизм немедленного реагирования Международной ассоциации развития, а также систему регулирования подверженности риску Международного банка реконструкции и развития, которые были разработаны для поддержки стран, затронутых разнообразными кризисами и чрезвычайными ситуациями, которые могут подрывать их усилия в области социально-экономического развития. Другие международные институты, такие как Международный валютный фонд, также оказывают содействие странам с низким доходом, предоставляя займы для уменьшения колебаний их платежных балансов в результате волатильности на сырьевых рынках. Однако эффективность этих инструментов в плане повышения устойчивости стран к будущим шокам нуждается в повышении. Уроки прошлого опыта должны быть учтены в новых инструментах, в частности огромное значение имеет быстрое выделение средств и сведение к минимуму бремени расходов для соответствующих стран.

20. На национальном уровне программы "страховочной сети" позволяют государствам оказывать помощь бедному и уязвимому населению. Такие программы включают меры компенсации сельскохозяйственным производителям в связи с последствиями рыночной нестабильности и аномально низких цен или неторговых деформирующих мер для оказания помощи бедным и уязвимым в защите от ценовых рисков. За истекшее десятилетие программы "страховочной сети" были созданы в нескольких развивающихся странах и странах – развивающихся рынках. В настоящее время свыше пятой части населения развиваю-

⁹ World Bank, 2013, Global food crisis response programme, имеется по адресу <http://www.worldbank.org/en/results/2013/04/11/global-food-crisis-response-programme-results-profile> (ссылка проверена 22 декабря 2014 года).

щихся стран участвуют в программах социальной "страховочной сети"¹⁰. Так, в Эфиопии программа производственной "страховочной сети" ориентирована на оказание помощи домохозяйствам, страдающим от хронической продовольственной уязвимости¹¹. Были предприняты шаги по развитию и совершенствованию сходных инициатив в Бангладеш, Доминике, Гане и Объединенной Республике Танзания.

21. Несмотря на усилия по совершенствованию и развитию программ социальной "страховочной сети" на национальном уровне, сохраняются проблемы. В 2014 году, по оценкам, две трети людей, живущих в крайней бедности, по-прежнему не были охвачены какой-либо социальной "страховочной сетью"¹². Расширению охвата мешает ряд трудностей, таких как сложность и несогласованность подходов и препятствия, связанные с выявлением и охватом целевых групп населения. Упрощение и координация программ в каждой стране могли бы способствовать их превращению в реальные инструменты защиты неимущих и уязвимых от экстремальных шоков на продовольственных рынках.

Ответные меры политики среднесрочного и долгосрочного плана

3. Экономическая диверсификация

22. Диверсификация укрепляет устойчивость богатых ресурсами стран по отношению к шокам, давая им возможность получения своих поступлений от различных источников и помогая странам – импортерам продовольствия уменьшать свои расходы на его импорт за счет приобретения продовольствия из различных источников или использования альтернативных культур. Имеются три следующие стратегии диверсификации: горизонтальная диверсификация на основе экспорта (для стран-экспортеров) или закупки (для стран-импортеров) альтернативных видов сырья; вертикальная диверсификация на основе переработки; а также диверсификация с развитием несырьевых производств, которые реализуют сравнительные преимущества, позволяя форсировать экономический рост.

23. Большинство ЗСРС зависят главным образом от экспорта небольшого числа, обычно одного–трех, сырьевых товаров. Такая концентрация усиливает их уязвимость для колебаний на сырьевых рынках. Кроме того, колебания сырьевых цен, как правило, имеют широкий характер, как отмечалось в ходе недавнего бума. Поэтому горизонтальная диверсификация может не способствовать усилиям ЗСРС в сведении к минимуму последствий ценовых колебаний. Вместо этого вертикальная и несырьевая диверсификация могла бы быть более действенной стратегией уменьшения рисков на глобальных рынках. Такие формы диверсификации требуют благоприятного окружения, которое способствует инвестициям, торговле и промышленному развитию. Макроэкономическая и политическая стабильность, а также ориентация политики государства на уско-

¹⁰ U Gentilini, M Honorati and R Yemtsov, 2014, The state of social safety nets 2014, Working Paper No. 87984, World Bank, имеется по адресу <http://documents.worldbank.org/curated/en/2014/05/19487568/state-social-safety-nets-2014> (ссылка проверена 21 января 2015 года).

¹¹ G Ayel, R Beaujeu, R Blein, J Coste, F Gerard, S Konaté, H Leturque, P Rayé and G Siam, 2014, Food reserves and regulating market volatility in Africa, French Development Agency, имеется по адресу <http://www.afd.fr/webdav/site/afd/shared/PUBLICATIONS/RECHERCHE/Scientifiques/A-savoir/23-VA-A-Savoir.pdf> (ссылка проверена 21 января 2015 года).

¹² Gentilini et al., 2014.

рение развития также являются ключевыми элементами успешной политики диверсификации. Уроки такого рода дают Индонезия и Южная Африка, которые служат хорошим примером диверсифицированной экономики.

4. Рыночные стратегии регулирования риска

24. Рыночные стратегии, включая механизмы регулирования финансовых рисков, создают для стран и их хозяйствующих субъектов возможности по регулированию ценовых рисков на сырьевых рынках. Такие механизмы рассматриваются в качестве дополнительных или альтернативных вариантов по отношению к другим мерам политики, рассмотренным в этой записке.

25. Рыночные инструменты, включая деривативы, такие как форвардные контракты, фьючерсы, опционы или более сложные сочетания этих инструментов, позволяют хеджерам защищаться от неопределенности сырьевых цен¹³. Например, правительство, которое желает застраховать свои расходы на импорт от потенциального скачка цен, может покупать срочные контракты на кукурузу, заключая для этого соглашения о поставке определенного количества по определенной цене в момент заключения контракта. Заключая такой контракт, правительство защищает себя от возможных колебаний цен на кукурузу. Аналогичные соглашения могут заключаться страной-экспортером с целью получения гарантированного дохода от реализации своего природного сырья. Главное преимущество таких инструментов регулирования риска заключается в том, что хеджер может зафиксировать расходы или доходы в момент заключения хеджирующей сделки.

26. Индексное страхование от неблагоприятных погодных условий используется для уменьшения воздействия погодных шоков благодаря использованию индекса погодных условий, таких как осадки или температура, для определения страховых выплат держателю страхового полиса. Такое страхование может использоваться на уровне производителей или страны для компенсации убытков, связанных с неблагоприятными погодными условиями. Такое страхование полезно тем, что оно может быть более доступным по сравнению с обычным страхованием посевов, которое часто требует длительной и дорогостоящей оценки потерь урожая.

27. Рыночные инструменты регулирования рисков еще не нашли широкого применения в ЗСРС ввиду, в частности, недостаточного знакомства с этими инструментами на уровне государственных органов, производителей и частного сектора, нехватки технических и управленческих кадров, неразвитости институциональных и правовых механизмов, издержек хеджирования и узости финансового сектора. То, что к настоящему времени успех страхования по индексу погодных условий был ограниченным, отчасти объясняется недостатком

¹³ Форвардные контракты – это соглашения купли-продажи, например биржевых товаров (например, кукурузы) с поставкой в определенный момент в будущем по определенной цене, заранее установленной по предусмотренной в нем формуле, в момент поставки в место, указанное в контракте. Такие контракты обращаются на внебиржевом рынке. Фьючерсный контракт позволяет покупателю принять, а продавцу поставить определенное количество данного товара в конкретное место по определенной цене и в определенный момент в будущем. Это другая форма срочного контракта со стандартными условиями, обычно обращающегося на бирже. Опционы – это финансовые инструменты, которые дают держателю право, но не обязывают его, продать или купить физический товар по определенной цене, которую называют ценой осуществления опциона, в определенном количестве к определенной дате.

надежных данных о погодных условиях и издержками, связанными с реализацией договоров страхования.

28. Опыт стран, достигших определенного успеха в использовании рыночных инструментов регулирования риска, может быть принят во внимание другими странами. Например, Мексика и Чили сумели стабилизировать свои доходы от экспорта природного сырья с помощью рынков производных инструментов. Такие инструменты регулирования рисков, как деривативы, имеются в распоряжении производителей и покупателей на национальных товарных биржах некоторых развивающихся стран, таких как Индия и Южная Африка, в то время как Колумбия, Малави, Эфиопия и страны Карибского бассейна используют страхование по индексу погодных условий. Для того чтобы расширить практику использования этих инструментов, необходимы значительные вложения, например для преодоления нехватки технических кадров. Благодаря надлежащей поддержке и необходимому обучению можно расширить возможности различных заинтересованных участников по разработке политики и использованию рыночных инструментов регулирования рисков.

II. Улучшение условий доступа к конъюнктурной информации, финансовым ресурсам и рынкам для ЗСРС

29. Расширение доступа к конъюнктурной информации уменьшает информационную асимметрию, помогая избегать экстремальной волатильности на сырьевых рынках. После продовольственного кризиса 2008 года "двадцаткой" была создана Информационная система по сельскохозяйственным рынкам для повышения прозрачности рынков в целях уменьшения вызванных паникой скачков цен и связанной с этим чрезмерной их волатильности. Конъюнктурная информация также используется директивными органами для более действенного регулирования в ситуациях продовольственной уязвимости и предоставления продовольственной помощи.

30. Огромное значение для ЗСРС имеет доступ к финансовым ресурсам, необходимый им для совершенствования инфраструктуры, наращивания производственного потенциала, диверсификации экономической базы и тем самым повышения их общей экономической устойчивости.

31. Уменьшение тарифов и, в частности, использования нетарифных мер, с которыми сталкиваются ЗСРС на рынках сельскохозяйственного экспорта, а также устранение деформирующих торговлю сельскохозяйственных субсидий развитых стран – это важные меры, которые могли бы способствовать повышению экспортных доходов ЗСРС и усилить продовольственную безопасность.

32. В следующих ниже разделах эти вопросы рассмотрены подробно.

A. Доступ к конъюнктурной информации

33. Наблюдается рост спроса со стороны ЗСРС на своевременную, надежную и точную конъюнктурную информацию для освоения рынка, бюджетного планирования и отслеживания ситуаций продовольственной уязвимости. Конъюнктурная информация необходима всем участникам цепи товародвижения в сырьевом секторе для повышения их эффективности и конкурентоспособности. Для мелких сельскохозяйственных производителей, на которых приходится 80%

продовольствия, потребляемого в развивающихся странах, улучшение условий доступа к конъюнктурной информации способствует получению пространственного и временного арбитража и усиливает их позиции во взаимоотношениях с деловыми партнерами.

34. За истекшее десятилетие стремительное развитие ИКТ в развивающихся странах, в частности все более широкое использование мобильной телефонии, создало возможности улучшения условий доступа к информации для мелких сельскохозяйственных производителей в ЗСРС и уменьшения цифрового разрыва между городом и деревней. В Азиатско-Тихоокеанском регионе доля проникновения мобильной связи (определяемая как число абонентов мобильной сотовой связи на 100 человек населения), как ожидается, достигнет в 2014 году 89,2%, а доля домохозяйств, имеющих доступ к Интернету у себя дома, вырастет с 11,8% в 2005 году до 35,9% в 2014 году¹⁴. В Африке, одном из регионов с наиболее высоким ростом мобильной сотовой связи, доля проникновения мобильной связи выросла с 12,4% в 2005 году до 69,3% в 2014 году. Примерно 52% сельского населения Африки (253 млн. человек) находились в зоне покрытия сотовой связи в 2008 году, и ожидается, что этот показатель превысит 90% к 2015 году¹⁵.

35. Одновременно с резким ростом ИКТ в развивающихся странах глубокую трансформацию претерпевают технологии оказания услуг конъюнктурной информации. Для мелких сельскохозяйственных производителей, которые традиционно получают свою информацию о рынке от членов семьи, других крестьян или органов сельхозпропаганды, приложения ИКТ открывают новые каналы получения доступной конъюнктурной информации. Например, в Нигере расходы на получение информации о ценах на рынке, расположенном в 10 км, сократились в 2001–2008 годах благодаря использованию мобильных телефонов на 35%¹⁶. В истекшее десятилетие выдвигались многочисленные инициативы государственного и частного сектора и доноров по совершенствованию услуг сельскохозяйственной конъюнктурной информации с использованием современных ИКТ, например услуги предоставления конъюнктурной информации в реальном времени, предоставление которых организовано Эфиопской товарной биржей и "Армаркнет", национальным веб-порталом в Индии.

36. Однако использование услуг, предоставляемых с помощью ИКТ, необязательно ведет к совершенствованию процесса принятия решений. Ряд исследований показали, что аграрии не получают сведений о повышении рыночных цен даже в тех случаях, когда информация о рынке доступна¹⁷. Это связано с тем, что качество процесса принятия решений определяется не только доступом к информации, но и способностью ее анализировать и наличием финансовых ре-

¹⁴ Основные показатели развития ИКТ (итоговые показатели и показатели проникновения) применительно к развитым и развивающимся странам и по всему миру имеются на сайте Международного союза электросвязи <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>.

¹⁵ International Telecommunication Union, 2010, *World Telecommunication/ICT Development Report 2010: Monitoring the World Summit on the Information Society Targets* (Geneva).

¹⁶ JC Aker and M Fafchamps, 2010, How does mobile phone coverage affect farm-gate prices? Evidence from West Africa, paper presented at the Allied Social Sciences Association meeting, Atlanta, 3–5 January.

¹⁷ См., например, следующее: M Fafchamps and B Minten, 2012, Impact of short message service-based agricultural information on Indian farmers, *World Bank Economic Review*, 26(3):383–414; J Aker and C Ksoll, 2012, Information technology and farm households in Niger, Working Paper No. 2012–005, United Nations Development Programme.

сурсов для использования информации. Совершенствование доступа к конъюнктурной информации дает большую отдачу для более образованных аграриев и тех, кто имеет более высокое социально-экономическое положение, чем слабо обеспеченных ресурсами неграмотных крестьян¹⁸. Поэтому повышение уровня образования малоземельных крестьян и устранение других препятствий на основе комплексного подхода имеют большое значение для повышения роли рыночной информации для неимущего населения.

37. Огромное значение для улучшения условий доступа к конъюнктурной информации со стороны малоземельных крестьян, ЗСРС и ее использования имеют государственно-частные партнерства. Частный сектор может сосредоточиться на предоставлении более инновационных использующих ИКТ товаров и услуг для удовлетворения конкретных запросов малоземельных крестьян. Например, для неграмотных крестьян в отдаленных районах голосовая информация о рынке на местном языке подходит больше, чем текстовые сообщения. Кроме того, правительствам следует продолжить свои усилия по расширению зоны покрытия мобильной телефонной связи и другой инфраструктуры ИКТ в сельских районах, расширению использования электроэнергии, в том числе с использованием солнечных батарей, чтобы больше малоземельных крестьян могли заряжать свои телефоны и другие ИКТ-устройства, а также по предоставлению малоземельным крестьянам основного образования и обучения, понимания и использования данных о рынке.

В. Доступ к финансовым ресурсам

38. Многие ЗСРС смогли получить за последнее десятилетие доступ к более диверсифицированным финансовым источникам. Хотя традиционное официальное содействие развитию остается важным источником финансирования для ЗСРС, в частности стран с низким доходом, дополнительные внешние источники, такие как финансирование по линии Юг–Юг и международные рынки капитала, приобретают в ряде ЗСРС растущее значение. Однако для многих малоземельных крестьян во многих ЗСРС отсутствие доступа к доступному финансированию остается серьезным препятствием для роста производительности труда и объема производства.

1. Официальная помощь развитию

39. Данные ОЭСР показывают, что общий чистый объем официальной помощи развитию, предоставленный странами – членами Комитета содействия развитию ОЭСР, вырос на 6%, достигнув в 2013 году рекордной отметки 134,8 млн. долларов. Однако, за исключением пяти стран, страны – члены Комитета содействия развитию не достигли согласованного Организацией Объединенных Наций целевого показателя выделения 0,7% валового национального дохода на предоставление официальной помощи развитию. Среди этих пяти крупнейших стран-доноров в 2013 году лишь Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии достигло этого показателя, в то время как доля официальной помощи развитию по отношению к валовому национальному доходу Японии и Соединенных Штатов была меньше среднего уровня в 0,3% по всем странам – членам Комитета содействия развитию¹⁹. Кроме того, доля со-

¹⁸ J Ali and S Kumar, 2011, ICTs and farmers' decision-making across the agricultural supply chain, *International Journal of Information Management*, 31:149–159.

¹⁹ OECD, 2013, Official development assistance database, available at <http://www.oecd.org/statistics/datalab/oda2012.htm> (ссылка проверена 2 декабря 2014 года).

вокупной чистой официальной помощи развитию, выделенная наименее развитым странам, сократилась с 34% в 2010 году до 32% в 2012 году²⁰. Проведенное в 2014 году Комитетом содействия развитию обследование перспективных планов расходов доноров указывает на продолжающееся снижение программ помощи наименее развитым странам и другим странам с низким доходом, в частности в Африке.

40. С 2007 года чистая официальная помощь развитию со стороны стран – членов Комитета содействия развитию для сельскохозяйственного сектора, включая рыбное и лесное хозяйство, выросла по сравнению с низким уровнем конца 1990-х годов и первого десятилетия 2000-х годов, достигнув в 2012 году 6 млрд. долл., на 9% выше, чем в 2011 году, но на 6% ниже его максимального уровня 2010 года²¹. В реальном выражении помощь сельскому хозяйству в 2012 году была все еще намного ниже, чем в 1980-х годах. На региональном уровне растет признание важности расширения вложений в сельское хозяйство. В 2003 году лидеры африканских стран приняли обязательство выделять не менее 10% своих бюджетных ассигнований на нужды сельского хозяйства. Однако лишь 13 стран достигли или превзошли этот показатель за год или более в период 2003–2010 годов²². Сходным образом большинство стран не достигли целевого показателя расходования 1% сельскохозяйственного валового внутреннего продукта на цели сельскохозяйственных исследований и разработок, установленного в новом партнерстве для развития Африки.

2. Сотрудничество Юг–Юг

41. Сотрудничество Юг–Юг становится все более важным источником финансирования развития для ЗСРС. Диаграмма 5 показывает льготное финансирование на цели развития, предоставленное основными партнерами из числа стран Юга в истекшем году. Китай – один из крупнейших партнеров в сфере сотрудничества Юг–Юг. По официальным данным китайского правительства, в период 2010–2012 годов зарубежная помощь Китая, которая состоит из безвозмездной помощи, беспроцентных кредитов и льготных займов, составила в общей сложности 89,34 млрд. юаней (14,52 млрд. долл.). По сравнению с 2009 годом доля этой помощи, выделенной наименее развитым странам, выросла с 39,7% до 52,1%, а помощь Африке увеличилась с 45,7% до 51,8%²³.

²⁰ OECD, 2014a, Targeting official development assistance towards countries in greatest need, DCD/DAC(2014)20, имеется по адресу [http://www.oecd.org/dac/externalfinancingfordevelopment/documentupload/DAC\(2014\)20.pdf](http://www.oecd.org/dac/externalfinancingfordevelopment/documentupload/DAC(2014)20.pdf) (ссылка проверена 21 января 2015 года).

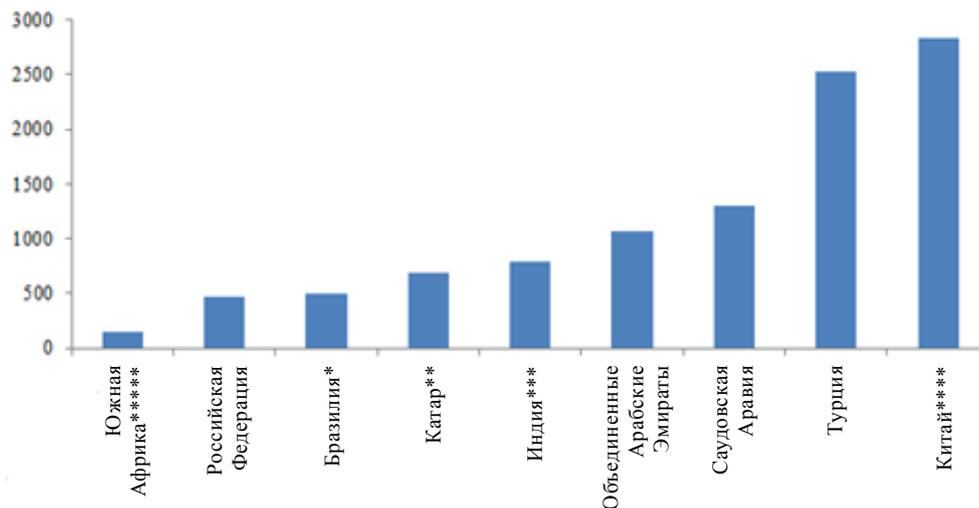
²¹ База данных ОЭСР.

²² S Benin and B Yu, 2013, *Annual Trends and Outlook Report 2012: Complying with the Maputo Declaration Target* (Washington, D.C., International Food Policy Research Institute).

²³ China, Information Office of the State Council, 2011, China's Foreign Aid, April, имеется по адресу http://www.gov.cn/gzdt/2011-04/21/content_1849712.htm (ссылка проверена 22 декабря 2014 года); а также Xinhua News Agency, 2014, China's foreign aid: Information Office of the State Council white paper, 10 July, имеется по адресу http://news.xinhuanet.com/politics/2014-07/10/c_1111546676.htm (ссылка проверена 22 декабря 2014 года).

Диаграмма 5
Льготное финансирование развития, предоставленное основными партнерами из числа стран Юга в 2012 году

(чистая реально выделенная помощь в млн. текущих долларов)



Примечание: * указывает на данные ежегодных докладов за 2010 год, включая данные о многостороннем сотрудничестве; ** относится к данным ежегодного доклада за 2011 год, включая данные о многостороннем сотрудничестве; *** относится к данным о техническом сотрудничестве за 2011 год; **** относится к данным о двустороннем сотрудничестве за 2011 год; ***** относится к данным о многостороннем сотрудничестве.

Источник: OECD, 2014b, Non-Development Assistance Committee member countries and the debate on measuring post-2015 development finance, DCD/DAC(2014)6, имеется по адресу [http://www.oecd.org/dac/externalfinancingfordevelopment/documentupload/DCD-DAC\(2014\)6-ENG.pdf](http://www.oecd.org/dac/externalfinancingfordevelopment/documentupload/DCD-DAC(2014)6-ENG.pdf) (ссылка проверена 21 января 2015 года).

42. Недавнее создание нового банка развития в июле 2014 года правительствами Бразилии, Индии, Китая, Российской Федерации и Южной Африки и подписание в октябре 2014 года 21 азиатской страной меморандума о договоренности о создании Азиатского банка инфраструктурных инвестиций способствовало еще большей институционализации углубляющегося сотрудничества Юг–Юг. Эти новые инициативы, как ожидается, позволят привлечь дополнительное финансирование для столь необходимых проектов в сфере инфраструктуры и устойчивого развития в развивающихся странах, включая ЗСРС.

3. Доступ к международным рынкам капитала

43. Улучшение макроэкономической ситуации внутри стран в сочетании со снижением процентных ставок и избытком ликвидности на международных рынках капитала создало благоприятные условия для эмиссии суверенных облигаций африканскими ЗСРС, как показано в таблице 1. В 2007–2013 годах страны Африки к югу от Сахары привлекли 14 млрд. долл. на рынках еврооблигаций с доходностью значительно ниже ставок на внутреннем кредитном рын-

ке, в некоторых случаях даже ниже ставок в некоторых странах еврозоны²⁴. Как показано в таблице 1, большая часть привлеченного капитала предназначалась для развития инфраструктуры или реорганизации задолженности.

Таблица 1
Суверенные облигационные выпуски некоторых ЗСРС Африки,
2012–2014 годы

Страна	Год выпуска	Объем (млн. долл.)	Купон (%)	Срок погашения (лет)	Цель размещения
Замбия	2012	750	5 375	10	Инвестирование инфраструктуры, в частности транспорта и энергетики
Габон	2013	1 500	6 375	10	Частичный выкуп непогашенного долга и финансирование программы государственных инвестиций
Гана	2013	750	7 875	10	Капитальные расходы или финансирование государственного долга в целях уменьшения стоимости заимствования
Нигерия	2013	500	5 125	5	Финансирование проектов в электроэнергетическом секторе и содействие переориентации внутренних источников финансирования на более дешевый иностранный кредит
		500	6 375	10	
Руанда	2013	400	6 625	10	Строительство ГЭС мощностью 28 мегаватт и гостиницы, а также погашение долга государственной авиакомпании "Руандер"
Код-д'Ивуар	2014	750	5 375	10	Финансирование государственных инвестиций прежде всего в сфере здравоохранения и образования
Эфиопия	2014	1 000	6 625	10	Финансирование проектов в отраслях энергоснабжения, железнодорожной связи и производства сахара
Кения	2014	2 000	6 875	10	Инфраструктурные проекты и погашение ссуды в размере 600 млн. долл.
		750	5 875	5	

Источник: Bloomberg, Reference data services; R Brand, P Wallace and L Pronina, 2014, Ethiopia starts marketing debut Eurobond for projects, Bloomberg, 4 December; T Hale and E Moore, 2014, Strong demand for Ivory Coast bond, *Financial Times*, 16 July; Z Hou, J Keane, J Kennan, I Massa and DW te Velde, 2014, *Shockwatch Bulletin: Global Monetary Shocks – Impacts and Policy Responses in sub-Saharan Africa* (London, Overseas Development Institute); K Manson and J Blas, 2014, Kenya's debut \$2 billion bond breaks Africa record, *Financial Times*, 16 June; T Sulaiman, 2013, Update 1: Gabon raises \$1.5 billion through new Eurobond and partial buyback, *Reuters*, 5 December.

²⁴ Africa Progress Panel, 2014, *Africa Progress Report 2014: Grain Fish Money – Financing Africa's Green and Blue Revolutions* (Geneva).

44. Суверенные облигационные займы оказались относительно дешевым средством долгосрочного финансирования для ряда ЗСРС в Африке и установили точку отсчета для отечественных компаний, которые, возможно, захотят вслед за правительством выйти на рынки еврооблигаций. Однако размещение облигационных займов также связано с высокими рисками, такими как задержка осуществления инфраструктурных проектов, девальвация местной валюты из-за снижения сырьевых цен, а также рост дефицитов бюджета и текущих операций. Если они не будут регулироваться надлежащим образом, эти риски могут привести к образованию у ЗСРС чрезмерно высокой задолженности. То, в каких масштабах рынки еврооблигаций смогут стать устойчивым источником финансирования, во многом будет зависеть от возможностей ЗСРС Африки по регулированию внешнего долга и своей экономики в целом. Одним из критериев этого станет способность этих стран приспосабливаться к быстрым изменениям международной экономической конъюнктуры, таким как неожиданное недавнее падение цен на топливо и рост процентных ставок в Соединенных Штатах.

4. Доступ малоземельных крестьян к кредиту

45. Из-за ряда ограничений, таких как строгие требования обеспечения, отсутствие кредитной истории и высокие расходы на организацию сельскохозяйственного финансирования в сельских районах, сельскохозяйственный кредит оказался вне досягаемости малоземельных крестьян в ЗСРС. За последние два десятилетия в результате развития глобальных производственных систем в сочетании с появлением инновационных финансовых механизмов возникли новые возможности доступа к кредиту для мелких производителей. В таблице 2 представлены примеры новых механизмов финансирования на основе сельскохозяйственного производства по контракту, факторинга и финансирования под складские расписки. Для масштабирования таких систем финансирования в интересах большого числа мелких сельскохозяйственных предприятий огромное значение имеет подход с привлечением целого ряда заинтересованных сторон, поскольку мелкие сельскохозяйственные предприятия нуждаются в различных формах поддержки, связанной с доступом на рынки, соблюдением требований качества и надежности поставок, совместными действиями и с доступом к сельскохозяйственному страхованию и финансовой грамотности.

Таблица 2

Новаторские механизмы финансирования для обеспечения доступа мелких крестьян к кредиту

<i>Механизм</i>	<i>Основные характеристики</i>	<i>Примеры</i>
Финансирование с помощью сельскохозяйственно-го производства по контракту	<ul style="list-style-type: none"> • Достаточно широкое применение при отсутствии ограничений по типу производимой сельскохозяйственной продукции • Наиболее успешные системы связаны с сельскохозяйственными товарами, имеющими высокую стоимость или производимыми для переработки и/или экспорта • Товары, на которые имеется высокий местный спрос, могут подходить в меньшей степени из-за риска продажи на сторону 	"Старбакс" в партнерстве с "Рут Кэпитал" представляет финансирование до сбора урожая малоземельным крестьянам в Центральной Америке, поставляющем кофе этой компании

<i>Механизм</i>	<i>Основные характеристики</i>	<i>Примеры</i>
Факторинг	<ul style="list-style-type: none"> • Краткосрочные инструменты финансирования торговли • Возможность финансирования культур всех видов • Использование для повышения оборачиваемости оборотного капитала • Подходит для мелких и средних предприятий с большим числом операций • Финансирует только контрактные обязательства после выставления счета 	Мелкие производители Фиджи получили возможность продавать картофель местным перерабатывающим предприятиям и решать вопросы отсрочки платежа покупателями благодаря простой схеме факторинга, созданной отделением сельского банковского обслуживания и макрофинансирования Австралийско-Новозеландского банка
Финансирование под складские расписки или кредит под товарный залог	<ul style="list-style-type: none"> • Подходит для нескоропортящихся сельскохозяйственных товаров • Краткосрочное финансирование • Для успеха важное значение имеют необходимые системы складского хранения и юридическая база 	Финансирование под складские расписки в Объединенной Республике Танзания для таких зерновых культур, как кукуруза и необрушенный рис

Источники: C Miller and L Jones, 2010, *Agricultural Value Chain Finance: Tools and Lessons* (Bourton on Dunsmore, Food and Agriculture Organization of the United Nations and Practical Action Publishing); and UNCTAD, forthcoming, *Commodities and Development Report: Inclusive and Sustainable Commodity Development – The Case of Smallholding Farmers*.

46. В последние годы для удовлетворения потребностей мелких сельскохозяйственных предприятий в более долгосрочном финансировании были разработаны новые инициативы, включая Фонд доступа справедливой торговли. Созданный в 2012 году, этот инновационный инвестиционный фонд призван удовлетворять потребности кооперативов и объединений малоземельных крестьян, работающих по схеме "справедливой торговли" в финансировании и технической помощи. Помимо оборотного капитала и торгового финансирования, Фонд уделяет особое внимание предоставлению долгосрочных ссуд продолжительностью от года до пяти лет, что позволяет малоземельным крестьянам инвестировать в севооборот, улучшение сельскохозяйственной технологии, новую технику, производственное оборудование и подготовку сертификации по системе "добросовестной торговли"²⁵.

47. Для оказания помощи малоземельным крестьянам в доступе к недорогому финансированию правительствам необходимо совершенствовать свою финансовую инфраструктуру и нормативно-правовую базу, развивать базовое образование и организовывать программы финансовой грамотности. Кроме того, хорошо продуманные системы кредитных гарантий, предоставляемых государством или донорами, может способствовать привлечению финансирования под более низкий процент для малоземельных крестьян. Союз за зеленую революцию в Африке вместе с другими партнерами создал Фонд кредитных гарантий для привлечения более крупных займов со стороны коммерческих банков, включая 50 млн. долл. в виде низкопроцентных кредитов "Экуити бэнк Кения"

²⁵ Fairtrade Access Fund, 2012, *Fairtrade Access Fund Brochure* (Colombia).

для предоставления кредита для малоземельных крестьян и мелких сельскохозяйственных предприятий²⁶.

С. Доступ к рынкам

48. После десятилетия безрезультатных переговоров, в декабре 2013 года члены ВТО достигли на Бали (Индонезия) соглашения. Соглашение об упрощении процедур торговли стало большим прорывом, и в ноябре 2014 года принятие Протокола о поправках, который официально включает Соглашение в приложение 1А Соглашения об учреждении ВТО, создает дополнительные условия для его осуществления. Для ЗСРС Соглашение об упрощении процедур торговли способно уменьшить операционные издержки торговли, форсировать региональную торговлю и повысить объемы торговли. Однако ЗСРС по-прежнему сталкиваются со множеством проблем в других основных областях международной торговли, таких как тарифные пики и тарифная эскалация, устранение деформирующих торговлю сельскохозяйственных субсидий и нетарифные меры.

1. Упрощение процедур торговли

49. Упрощение процедур торговли призвано устранить главные препятствия в сфере логистики торговли и повысить эффективность и прозрачность международной торговли. Для импортеров и экспортеров меры по упрощению процедур торговли снижают транзакционные издержки и экономят время. Недавно проведенное исследование показало, что полное осуществление Соглашения об упрощении процедур торговли может привести к снижению издержек торговли в странах с низким доходом на 14,1%, 15,1% – странах с доходом ниже среднего и на 12,9% – в странах с доходом выше среднего²⁷. Это может привести к увеличению торговли, однако рост экспорта развивающихся стран может оказаться гораздо меньше роста их импорта²⁸.

50. Реформы, предусматривающие упрощение процедур торговли, способствуют модернизации пограничного контроля и повышению эффективности сбора доходов. АСОТД, программа таможенной автоматизации, внедренная при технической поддержке ЮНКТАД в более чем 90 развивающихся странах, внесла большой вклад в совершенствование пограничного контроля и сбор доходов. Для некоторых регионов, таких как Африка, где на региональную торговлю приходится лишь около десятой части совокупной торговли и стоимость таможенных процедур значительно выше, чем в среднем по всему миру, успешная реализация Соглашения об упрощении процедур торговли способна стимулировать региональные потоки торговли и содействовать региональной интеграции.

²⁶ Alliance for a Green Revolution in Africa, 2009, *2020 Strategy for African Green Revolution* (Nairobi).

²⁷ OECD Trade and Agriculture Directorate, 2014, *The WTO Trade Facilitation Agreement: Potential impact on trade costs*, available at http://www.oecd.org/trade/tradedev/OECD_TAD_WTO_trade_facilitation_agreement_potential_impact_trade_costs_february_2014.pdf (accessed 21 January 2015).

²⁸ GC Hufbauer, JJ Schott, M Adler, C Brunel and WF Wong, 2010, *Figuring Out the Doha Round* (Washington, D.C., Peterson Institute for International Economics).

51. Однако расходы на осуществление мер по упрощению процедуры торговли могут вызывать озабоченность у некоторых развивающихся стран, в частности наименее развитых стран²⁹. Кроме того, для того чтобы Соглашение об упрощении процедур торговли оказывало более осязаемое воздействие на процесс развития на местах, его осуществление должно сопровождаться возросшими вложениями в физическую и экономическую инфраструктуру некоторых развивающихся стран. Недавно ВТО создала Фонд Соглашения по упрощению процедур торговли, нацеленный на оказание содействия развивающимся странам и наименее развитым странам в выполнении Соглашения. Для поддержки этого Фонда необходимо дополнительное финансирование, а также другие аналогичные программы технической помощи, такие как АСОТД.

2. Тарифные пики и тарифная эскалация

52. Тарифные пики, которые часто определяются как тариф со ставками свыше 15%, оказывают большее воздействие на сельскохозяйственное производство, чем на несельскохозяйственное производство. В 2013 году лишь 2,6% тарифных позиций по несельскохозяйственным товарам затрагивались тарифными пиками в странах ОЭСР с высоким доходом против 35,8% по сельскохозяйственным тарифным позициям. Ситуация ухудшилась по сравнению с 2000 годом, когда тарифные пики затрагивали 33,4% сельскохозяйственных тарифных позиций³⁰.

53. Под тарифной эскалацией понимается ситуация, когда низкие тарифы применяются в отношении импортируемого сырья, а высокие тарифы применяются в отношении переработанной продукции. С помощью тарифной эскалации страны-импортеры пытаются защитить отрасли отечественной обрабатывающей промышленности, при этом обеспечив поставку дешевого сырья. С точки зрения стран – экспортеров сырья тарифная эскалация лишает стимулов производство в стране товаров с высокой добавленной стоимостью на экспорт. Тарифная эскалация непосредственным образом затрагивает производство сельскохозяйственных товаров. В странах ОЭСР с высоким доходом разница между применяемыми тарифами, которыми облагаются переработанные сельскохозяйственные товары, и тарифами, которыми облагается сельскохозяйственное сырье, составила в 2013 году 10,5%, по сравнению с 12,6% в 2000 году³¹.

3. Сельскохозяйственные субсидии

54. В 2013 году страны ОЭСР предоставили для поддержки своих сельскохозяйственных производителей около 258 млрд. долл., что составляет 18% всех доходов сельскохозяйственных предприятий, по сравнению с 30% в 1995–1997 годах, как показано на диаграмме 6. Несмотря на такое снижение, в период 2011–2013 годов доля поддержки, в наибольшей степени деформирующей торговлю и производство, по-прежнему составляла 51% поддержки производителей. Например, поддержка рыночных цен остается самым востребованным инструментом перераспределительной политики: в период 2011–2013 годов на нее приходилось в среднем 114 млрд. долл., или 44% поддержки произ-

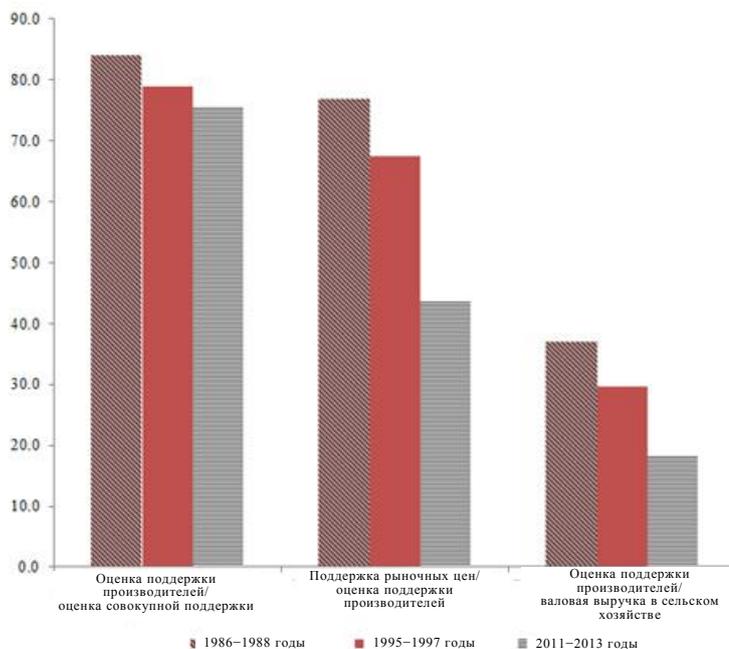
²⁹ R Banga, 2014, Trade facilitation and hollowing-out of Indian manufacturing, *Economic and Political Weekly*, 49(40):57–63.

³⁰ Millennium Development Goal Gap Task Force, 2014, *Millennium Development Goal 8: The State of the Global Partnership for Development* (New York, United Nations publication).

³¹ Ibid.

водителей. Высказывается озабоченность тем, что поддержка рыночных цен в странах ОЭСР может вырасти в контексте снижения цен на сельскохозяйственное сырье. В силу этих мер поддержки цены сельскохозяйственных производителей в странах ОЭСР в период 2011–2013 годов были на 10% выше цен мирового рынка³².

Диаграмма 6
Динамика сельскохозяйственных субсидий, предоставляемых странами ОЭСР
(%)



Источник: OECD, 2014с.

55. В общем плане поддержка цен на конкретные виды сырья в странах ОЭСР снизилась с 191 млрд. долл. в 1995–1997 годах до 137 млрд. долл. в 2011–2013 годах. Однако имеются большие различия между странами и сырьевыми товарами. Так, в Соединенных Штатах расходы на поддержание цен на хлопок в 2011–2013 годах составили примерно 625 млн. долл., на 82% выше уровня 1995–1997 годов. В соответствии с законом Соединенных Штатов о сельском хозяйстве 2014 года программы прямых антициклических выплат были упразднены, и для производителей хлопка "упланд" был введен новый страховой продукт, многоуровневый план защиты доходов, что должно было позволить Соединенным Штатам выполнить свои обязательства после принятого ВТО решения по спору о хлопке³³. После практического введения этого плана в

³² OECD, 2014с, *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2014: OECD Countries* (Paris).

³³ В 2002 году Бразилия предъявила в ВТО претензию к Соединенным Штатам о недобросовестных субсидиях на производство хлопка со стороны Соединенных Штатов. В 2005 и 2008 годах ВТО вынесло постановления о том, что некоторые аспекты сельскохозяйственных программ Соединенных Штатов несовместимы с обязательствами страны в ВТО. В октябре 2014 года Бразилия и Соединенные Штаты достигли соглашения о прекращении этого спора в ВТО.

2015 году ожидается, что фермеры Соединенных Штатов будут иметь меньше стимулов для производства хлопка ввиду снижения уровня поддержки в соответствии с планом³⁴.

56. Другая важная тенденция – значительное снижение деформирующих торговлю субсидий "желтого света" по классификации ВТО и растущее использование субсидий "зеленого света", которые по определению не вызывают деформацию торговли или деформируют ее в минимальной степени. Например, в период 1995–2010 годов Соединенные Штаты расширили внутреннюю поддержку субсидий "зеленой" категории с 46 млрд. долл. до 120 млрд. долл., в то время как Европейский союз повысил внутреннюю поддержку с 9,2 млрд. евро до 68 млрд. евро³⁵. Развивающиеся страны во все большей степени озабочены такими тенденциями, поскольку некоторые из этих мер, такие как не связанные с объемом производства выплаты производителям, могут затрагивать выпуск сельскохозяйственной продукции и торговлю ею³⁶. Анализ положений "зеленой корзины", включая установление максимальной суммы субсидий "зеленого света" в развитых странах и возможность использования особой свободы действий развивающимися странами в решении своих проблем продовольственной безопасности и борьбы с бедностью должен быть включен в послебалийскую программу торговых переговоров.

4. Нетарифные меры

57. В истекшее десятилетие наблюдалось распространение нетарифных мер в международной торговле в сельскохозяйственном секторе. Хотя первоначальная цель таких мер регулирования не была связана с ограничением торговли, нетарифные меры служат де-факто существенным препятствием доступа на рынке. Это, в частности, касается сельскохозяйственного экспорта в развитые страны из развивающихся стран с низким доходом.

58. Санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле (например, требования качества и меры по охране окружающей среды) – две категории нетарифных мер, чаще всего применяемых в сельскохозяйственной торговле. Как отмечается в докладе "Нетарифные меры в торговле: экономические и политические вопросы для развивающихся стран", 71% живых животных, 69% овощной продукции и 57% переработанных пищевых продуктов подпадают под действие, по крайней мере, одной формы санитарных и фитосанитарных мер, в то время как технические барьеры в торговле применяются в отношении 42% переработанных пищевых продуктов, 36% живых животных и 32% растительной продукции³⁷. Все более широкое использование этих мер способно привести к росту издержек производства и обращения и свести на нет ожидаемый выигрыш от тарифных снижений.

³⁴ UNCTAD, forthcoming, *The United States Agricultural Act of 2014 and its Implications for Cotton Producers in Low-income Developing Countries*.

³⁵ R Banga, 2014, Impact of green box subsidies on agricultural productivity, production and international trade, Background Paper No. RVC-11, Development Oriented Integration in South Asia, UNCTAD.

³⁶ International Centre for Trade and Sustainable Development, 2009, Agricultural subsidies in the WTO green box: Ensuring coherence with sustainable development goals, Information Note. No. 16.

³⁷ UNCTAD, 2013, *Non-tariff Measures to Trade: Economic and Policy Issues for Developing Countries* (New York and Geneva, United Nations publication).

59. Такие меры в непропорционально большой степени затрагивают страны – экспортеры сельскохозяйственного сырья с низким доходом в силу их относительно малых технических и финансовых возможностей удовлетворения строгих санитарных и фитосанитарных стандартов и преодоления технических барьеров в торговле. Для того чтобы помочь этим странам в реализации торговых возможностей, эти стандарты и технические регламентации необходимо оптимизировать и унифицировать как на национальном, так и на глобальном уровне. Кроме того, огромное значение имеет техническая и финансовая помощь, необходимая для устранения серьезных ограничений, с которыми сталкиваются страны с низким доходом в преодолении последствий таких мер, как высокие расходы на соблюдение регламентаций, неразвитость торговой инфраструктуры и отсутствие доступа к необходимым технологиям³⁸.

III. Заключение

60. Хотя в последние три года волатильность цен снизилась, устранение ее последствий остается проблемой для многих ЗСРС. Волатильность цен становится новой нормой, затрагивающей экономическое благосостояние как стран – экспортеров сырья, так и стран-импортеров, в частности ЗСРС. В настоящее время меры политики, нацеленные на уменьшение воздействия высокой волатильности цен, позволили достичь ограниченных и неоднозначных результатов. Необходимо совершенствовать имеющиеся варианты на основе обмена передовым опытом и изучения инновационных путей решения этого вопроса на национальном, региональном и международном уровне.

61. Что касается доступа к конъюнктурной информации и финансам, то в последнее десятилетие здесь возникли новые возможности, благодаря, в частности, научно-техническому прогрессу и укреплению экономического сотрудничества между развивающимися странами, а также все более активному участию развивающихся стран в деятельности глобальных производственных систем. Благодаря соответствующей политике и активной вовлеченности частного сектора и продолжающейся поддержке со стороны партнеров по развитию, многие из этих возможностей способны принести реальные выгоды для ЗСРС. Что касается доступа к рынкам, то страны – члены ВТО должны развивать импульс, полученный на девятой Министерской конференции, для реального решения вопросов, представляющих особый интерес для ЗСРС, включая деформирующие торговлю сельскохозяйственные субсидии и тарифные пики и тарифную эскалацию и нетарифные меры.

³⁸ Европейский союз предоставил приблизительно 75 млн. евро в 2013 году по линии программ технической помощи, связанных с санитарными и фитосанитарными мерами, включая программу "Качество и соответствие фруктов и овощей" (второй этап программы "Инициатива по пестицидам") и программу разработки стандартов по безопасности продуктов питания в африканских, карибских и тихоокеанских странах.