



# Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general  
6 de mayo de 2015  
Español  
Original: inglés

**Junta de Comercio y Desarrollo**  
**Comisión de Comercio y Desarrollo**  
**Reunión Multianual de Expertos sobre Productos**  
**Básicos y Desarrollo**  
**Séptimo período de sesiones**  
Ginebra, 15 y 16 de abril de 2015

## Informe de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo acerca de su séptimo período de sesiones

Celebrado en el Palacio de las Naciones, Ginebra, los días 15 y 16 de abril de 2015

### Índice

	<i>Página</i>
Introducción .....	2
I. Resumen de la Presidencia .....	2
A. Declaraciones de apertura .....	2
B. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos .....	2
C. Medidas de política para mitigar las repercusiones de la volatilidad de los precios de los productos básicos en la seguridad alimentaria mundial y mejorar el acceso de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a la información de mercado, los recursos financieros y los mercados. ....	7
II. Cuestiones de organización .....	12
A. Elección de la Mesa .....	12
B. Aprobación del programa y organización de los trabajos .....	12
C. Resultado del período de sesiones .....	12
D. Aprobación del informe de la Reunión. ....	12
Anexo	
Participantes .....	13



## **Introducción**

El 7º período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo, establecida conforme a lo acordado en el 12º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (XII UNCTAD) en abril de 2008, se celebró en el Palacio de las Naciones en Ginebra (Suiza) los días 15 y 16 de abril de 2015.

### **I. Resumen de la Presidencia**

#### **A. Declaraciones de apertura**

1. En sus declaraciones de apertura, el Secretario General Adjunto de la UNCTAD destacó que la Reunión se celebraba en el contexto de una disminución general de los precios de los productos básicos. Esa caída de los precios no afectaba de la misma manera a todos los países en desarrollo. El Secretario General Adjunto subrayó, entre otras consecuencias negativas, el riesgo de que volvieran a aumentar los déficits estructurales y el déficit público, así como el endeudamiento de esas economías. A ese respecto, insistió en la necesidad de reforzar las respuestas de política a corto y largo plazo para mitigar los efectos de la volatilidad de los precios tanto en los países exportadores de productos básicos como en los países que importan esos productos. La evolución reciente de los mercados de productos básicos planteaba la cuestión de si el abaratamiento de los hidrocarburos incentivaba o por el contrario desalentaba el desarrollo de fuentes alternativas de energía. Para concluir, hizo hincapié en que las fluctuaciones de los precios en los mercados de productos básicos no debían socavar la determinación común de alcanzar los objetivos fijados en la agenda internacional de desarrollo. Había llegado el momento de transformar la maldición de los recursos naturales en una bendición para el desarrollo.

#### **B. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos** (Tema 3 del programa)

##### **Panorama general**

2. Los debates se basaron en el documento de antecedentes de la secretaría de la UNCTAD titulado “Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos” (TD/B/C.I/MEM.2/29). También se debatió sobre las exposiciones de los expertos, que ofrecieron un panorama general de las tendencias recientes en los mercados mundiales de productos básicos. Los precios se habían mantenido bajos debido a la atonía de la situación económica y el exceso de oferta. Concretamente, aunque los precios de los productos básicos distintos del petróleo habían bajado con respecto a su nivel de 2011, se habían mantenido relativamente elevados en 2014. Los precios del petróleo, en cambio, habían disminuido considerablemente desde junio de 2014.

##### **Productos básicos agrícolas**

3. Con respecto a los productos básicos agrícolas, los expertos observaron que en 2014/15, los precios habían seguido una tendencia general a la baja, aunque con

fluctuaciones de corta duración. En cambio, los precios de las bebidas tropicales (café y cacao) se habían mantenido elevados en 2014 pero habían empezado a debilitarse a partir de principios de 2015. Esa caída de los precios se debía principalmente al exceso de oferta, la ralentización del crecimiento económico mundial y la solidez del dólar de los Estados Unidos. El grado en que la oferta monetaria había afectado a los precios de los alimentos no había quedado totalmente claro a pesar de las medidas de expansión cuantitativa adoptadas por la Reserva Federal de los Estados Unidos de América. De igual manera, no se había establecido bien cuáles habían sido los efectos de los tipos de interés, aunque podía ser que esos efectos se debieran al anuncio de las decisiones relativas a los tipos de interés.

4. Las exposiciones de los panelistas se centraron en la evolución de los mercados de los cereales, el cacao y el algodón. En 2014/15 las existencias mundiales de cereales habían alcanzado el nivel récord de 2.400 millones de toneladas, un 3% más que en la campaña agrícola anterior. De ahí la tendencia a la baja de los precios de mercado, aunque su nivel de partida se había situado muy por encima de los promedios a largo plazo. Según las previsiones, a pesar de que la demanda de cereales se mantendría alta, impulsada por Asia y África, la abundancia de las reservas generaría una dura competencia en los mercados. El resultado sería que, a corto plazo al menos, se mantendría la presión a la baja sobre los cereales.

5. En los mercados del cacao, las limitaciones a la producción se sumaban al aumento de la demanda, especialmente de parte de los países emergentes, por lo que en la prensa se había hablado de “apocalipsis del chocolate”. Ahora bien, según un panelista, habida cuenta de la naturaleza cíclica del mercado, cabía prever una sucesión de situaciones de superávit y déficit que probablemente seguirían manteniendo el equilibrio en el mercado. No había motivos para temer una escasez de cacao en el futuro.

6. La evolución de los mercados del algodón dependía principalmente de los parámetros fundamentales del mercado y los programas de subvenciones de los principales países productores, entre ellos China y los Estados Unidos. Con respecto a las perspectivas para ese producto, algunos delegados resaltaron acontecimientos recientes acaecidos en el sector mundial del algodón, como la caída de los precios y los cambios en los programas de subvenciones de China y los Estados Unidos. Un panelista subrayó que esos acontecimientos habían obligado a los agricultores de esos países a producir menos. Esto había creado oportunidades para que otros países productores, especialmente países africanos en que los costos de producción eran relativamente bajos, intensificaran su producción de algodón y, en última instancia, aumentaran sus cuotas de mercado.

7. En términos más generales, un panelista dijo que pronto acabaría el período de ralentización que había provocado una disminución de los precios agrícolas. Se preveía que el crecimiento mundial aumentaría a lo largo de 2016. Aunque se pronosticaba que tanto los países de altos ingresos como los países en desarrollo registrarían índices de crecimiento más altos en 2015 y 2016, el Banco Mundial había revisado a la baja sus proyecciones con respecto a algunas regiones.

### **Minerales, menas y metales**

8. El debate en mesa redonda sobre minerales, menas y metales se centró en el intercambio de experiencias en materia de políticas y prácticas en ese sector a nivel nacional, regional e internacional. Un panelista expuso los retos y las oportunidades que se presentaban a la economía de recursos minerales de Indonesia. El sector minero cumplía múltiples funciones en la economía de Indonesia, por ejemplo, era el motor principal del desarrollo regional. La explotación de minas y canteras habría representado entre un 6,4% y un 7,3% del producto interno bruto del país en el

período comprendido entre 2010 y 2014. En el marco de su campaña destinada a mejorar el clima de negocios en el sector, el Gobierno de Indonesia se había propuesto simplificar el proceso de concesión de licencias y otorgaba moratorias fiscales y exenciones tributarias a los inversores, así como incentivos a la inversión en bienes de capital y equipamiento. Otras de sus iniciativas consistían en ofrecer planes de financiación en condiciones de favor, en cooperación con las instituciones financieras y las bolsas de valores, y desarrollar los recursos humanos del sector.

9. Otro panelista habló del papel que desempeñaban las mujeres en la minería. A nivel internacional era cada vez mayor la presencia de mujeres en las organizaciones mineras. También se habían puesto en marcha iniciativas para el desarrollo profesional de las mujeres y se habían desplegado esfuerzos para dar a conocer las posibilidades de generación de ingresos que ofrecía el sector minero. El orador destacó iniciativas regionales, como el programa Mujer Minera (Chile), la South African Women in Mining Association (asociación sudafricana de mujeres del sector minero) (Sudáfrica) y la Tanzanian Women Association (asociación de mujeres de Tanzania) (República Unida de Tanzania), y también señaló la proliferación de cooperativas nuevas y la intensificación de la participación del Estado en la Argentina, Bolivia, el Brasil y Chile. La participación directa de las mujeres en la minería variaba según las regiones: en Asia no llegaba al 10%, en América Latina se situaba entre el 10% y el 20%, y en África, entre el 40% y el 50%. A nivel local, había cada vez más mujeres en la minería pero no había mecanismos de apoyo oficial específicamente destinados a las mujeres mineras ni reglamentos especiales, aunque la mayor parte de las empresas mineras cumplían las normas internacionales. Las mujeres desempeñaban un papel importante en el desarrollo de comunidades sostenibles. También podían contribuir a generar estabilidad y cohesión en las comunidades y fomentar la creación de pequeñas empresas.

10. Los panelistas veían además en la minería una herramienta para inducir un desarrollo socioeconómico de base amplia. Un delegado se refirió al proyecto Africa Mining Vision (Visión estratégica para la minería africana), fruto de la cooperación entre la Unión Africana y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África. Dicho proyecto tenía por objeto guiar a los Estados miembros en sus esfuerzos por superar la paradoja de que el continente tuviera las mayores reservas mineras del mundo y que, pese a ello, estuviera al margen de los procesos de fijación de precios, no tuviera sino un grado limitado de industrialización y no aprovechara las normas del comercio internacional para impulsar su desarrollo. Otro panelista dijo que era urgente armonizar las políticas mineras para fortalecer las cadenas de valor regionales, pues estas habían resultado ser más sólidas que las cadenas de valor mundiales, en particular en el comercio de bienes intermedios en sectores como el de la construcción. En ese contexto, el orador insistió en que el rápido establecimiento de una zona de libre comercio en el continente ayudaría a contrarrestar los efectos de diversión del comercio de los tratados bilaterales y a ampliar el espacio de políticas en general.

11. Varios delegados subrayaron la necesidad de dar prioridad a la elaboración de una visión para el sector minero que sustituyera la forma desordenada de proceder, basada en proyectos, que había prevalecido hasta ese momento. Recomendaron que se sensibilizara a los políticos acerca de la necesidad de establecer instituciones de nivel nacional o regional con el fin de poner en marcha un proceso sistémico y duradero de desarrollo sectorial. Por ejemplo, destacaron la necesidad de crear, a nivel regional, un centro de desarrollo minero bien equipado para capacitar a los responsables de la formulación de políticas, impartir formación en esferas como la negociación de contratos y fomentar la información de mercado.

12. Varios delegados se refirieron asimismo a la necesidad de crear eslabonamientos hacia atrás y hacia adelante para que el sector contribuyera al desarrollo. Sin embargo, algunos delegados reconocieron la insuficiencia del apoyo de los bancos tradicionales a las empresas locales incipientes en los sectores extractivos. Un delegado narró la experiencia de la Bolsa de Valores de Indonesia, en que las empresas del sector extractivo se habían sometido a un examen entre homólogos del cumplimiento de las normas técnicas a las que debían ajustarse su personal y su maquinaria para realizar actividades de exploración, extracción, transporte/manipulación y procesamiento. El examen servía de base para evaluar la capacidad crediticia de las empresas, lo cual facilitaba su acceso a la financiación.

### **Energía**

13. Los panelistas observaron que los precios de la energía habían seguido una tendencia a la baja en 2014 y que los precios del petróleo habían disminuido drásticamente a partir de junio de 2014. Señalaron, además de la lentitud del crecimiento a nivel mundial, una serie de factores que a sus ojos eran los principales causantes del exceso de oferta, como la revolución tecnológica que permitía extraer petróleo de fuentes no convencionales (petróleo de esquisto) y el hecho de que la Organización de Países Exportadores de Petróleo se hubiera apartado de su postura tradicional, consistente en preservar el equilibrio en el mercado, para optar por mantener sus niveles de producción y sus cuotas de mercado. En el debate que siguió, un delegado dijo que la cuestión actual de la caída de los precios del petróleo estaba estrechamente relacionada con acontecimientos políticos.

14. Los panelistas atribuyeron también la debilidad de la demanda a los cambios de política destinados a reducir las emisiones de dióxido de carbono y desarrollar sistemas energéticos más eficientes. Se preveía una disminución de la oferta de petróleo y un aumento de la demanda, impulsada por el crecimiento económico mundial, la reglamentación, los incrementos de eficiencia, la diversificación y las tensiones políticas en el Oriente Medio. Coincidieron en que esto podía provocar una subida de los precios, pero advirtieron que la producción de petróleo de esquisto podría volver a aumentar, estimulada por el aumento de los precios del petróleo, lo cual, al rebajar el umbral de rentabilidad, podría volver a provocar un exceso de oferta en el mercado. Los panelistas señalaron que la rapidez con que los productores de petróleo de esquisto habían empezado a explotar ese recurso y el posible levantamiento de las sanciones impuestas a la República Islámica del Irán podrían seguir ejerciendo una presión a la baja en los precios. Con todo, según las proyecciones sobre el crecimiento de la oferta y la demanda, en 2020 la producción de petróleo estaría 2 millones de barriles por debajo de la demanda en el caso de las plataformas marinas y 1 millón de barriles en el caso de los pozos terrestres. Los panelistas insistieron en que era preciso invertir sin más tardar, pues se necesitaban años para desarrollar proyectos convencionales desde cero.

15. Un panelista expuso las medidas adoptadas por el Gobierno de Kenya para ir incorporando fuentes de energía más limpias en su matriz energética nacional. En algunas localidades del país ya se había empezado a explotar la energía eólica. El orador resaltó las dificultades que obstaculizaban el desarrollo del sector, como las cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra y la relocalización de los pobladores de los lugares donde habían de instalarse las torres. Para incentivar la inversión, el Gobierno ofrecía seguridad a los inversores y garantizaba por 20 años los compromisos de compra de energía a productores independientes.

16. Un delegado planteó la cuestión de si existía o no una correlación entre los regímenes de precios de los diferentes hidrocarburos. Un panelista respondió que, a corto plazo, no había relación entre las variaciones de los precios del petróleo y los

otros productos básicos, pues los factores que los determinaban eran diferentes según el producto de que se tratara, al igual que el comportamiento de los inversores. Las variaciones de los parámetros fundamentales del mercado se repercutían en los precios con mayor rapidez cuando se trataba de un producto básico muy cotizado y caracterizado por un grado elevado de liquidez, en cuyo caso era posible una mayor correlación entre los precios. Los panelistas coincidieron en que la falta de correlación se debía a la falta de puntos de referencia internacionales, a la falta de liquidez en algunos mercados y bolsas de valores y al hecho de que los productores de petróleo procedente de fuentes no convencionales no recibieran indemnizaciones en caso de pérdidas. Un delegado preguntó por qué se seguían utilizando subvenciones en algunos países productores de petróleo cuando los precios del petróleo estaban bajos. Los panelistas señalaron que los productores y los proveedores de energía tenían mucho más margen de maniobra cuando suministraban energía a los consumidores a precios subvencionados, mientras que para los compradores de energía sería más difícil otorgar subvenciones.

### **Repercusiones en las políticas**

17. Durante los debates, varios delegados destacaron que la evolución reciente de los mercados de productos básicos planteaba una serie de cuestiones en relación con la política de desarrollo de los países en desarrollo dependientes de productos básicos y con la agenda internacional del desarrollo. Muchos delegados se refirieron principalmente a los efectos negativos de las tendencias de los precios. Aludiendo a las consecuencias positivas para los países consumidores, los panelistas señalaron que la disminución de los precios del petróleo había provocado un aumento de la renta disponible de los hogares y/o había mejorado la situación de las finanzas públicas, la relación de intercambio y los saldos en cuenta corriente.

18. Algunos delegados preguntaron si se podía seguir hablando de desarrollo basado en los recursos naturales. Los panelistas opinaron que esa forma de desarrollo no había perdido su vigencia, pero necesitaba algunos cambios radicales. A ese respecto, un panelista dijo que era necesario adoptar un nuevo modelo económico. Otro panelista introdujo el concepto de “valorization envy” (carrera por aprovechar los recursos) para calificar la competencia entre países ricos en recursos por adoptar medidas normativas destinadas a sacar el mayor partido posible de su sector de productos básicos. En su exposición, el panelista se refirió a un proceso multipartito que había desembocado en la elaboración de una agenda mundial del cacao, hoja de ruta que ponía de relieve las exigencias de una visión a largo plazo del sector.

19. Con respecto a lo que ello implicaba desde el punto de vista de las políticas, en general los panelistas coincidieron en que la diversificación económica y la intensificación de actividades de transformación generadoras de valor añadido seguían siendo esenciales para los países productores de productos básicos. Un delegado citó el ejemplo de Malasia, cuya economía, que antes dependía del caucho en bruto, se había diversificado y comprendía ahora manufacturas de neumáticos y otros productos. El moderador de la mesa redonda resaltó también el ejemplo de la República Dominicana. Tres años antes, los productos básicos representaban el 80% de las exportaciones de ese país, proporción que era ahora del 20%. Además, el valor de las exportaciones se había multiplicado por más de 14 en tres años. Un panelista citó otro ejemplo de ascensión en la cadena de valor, el caso de Côte d’Ivoire, país que estaba en camino de convertirse en líder de la industria del cacao. Ahora bien, el 80% de las actividades de transformación del producto corrían a cargo de empresas transnacionales. El orador sostuvo que convenía aumentar los incentivos para que más empresas locales incursionaran en esas actividades.

20. Con respecto a los productos agrícolas, algunos delegados destacaron la necesidad de ayudar a los productores a hacer frente a la caída de los precios, concretamente mediante políticas de indemnización para los agricultores vulnerables. En la exposición sobre el mercado del cacao se hizo resaltar también el problema del déficit estructural, que daba lugar a una producción insuficiente. Habida cuenta de lo anterior, un panelista dijo que era preciso que las autoridades de los países productores intensificaran sus esfuerzos para subsanar las deficiencias estructurales. También dijo que debía alentarse a los agricultores a que mejoraran la calidad de sus productos, promovieran su diversidad y registraran las denominaciones de origen del cacao para obtener mejores precios.

21. Algunos delegados señalaron que había desequilibrios insostenibles en las cadenas de valor de los productos básicos agrícolas. Un panelista dijo que el agricultor percibía menos del 7% del precio final de sus productos, e indicó que compartía la opinión de que ese porcentaje era demasiado bajo. Ahora bien, en los países productores de cacao, el mayor porcentaje del precio se quedaba en manos del Estado, que invertía esos recursos en actividades de investigación y otros servicios públicos. El orador dijo que seguía siendo necesario un mercado sostenible en que los productores cobraran precios remunerativos por su trabajo. También destacó las orientaciones de política observadas en la agenda mundial del cacao, como el establecimiento de asociaciones público-privadas tanto en los países productores como en los consumidores. Côte d'Ivoire era uno de los países en que tales asociaciones eran las más dinámicas.

22. Con respecto a los minerales y la energía, varios delegados reiteraron que era preciso destacar la urgencia de diversificar la economía, en el marco de las políticas a mediano y largo plazo de los países en desarrollo dependientes de productos básicos como minerales, menas, metales y combustibles fósiles, para reducir su vulnerabilidad frente a los mercados mundiales de productos básicos. Un delegado preguntó si, a pesar de la caída de los precios de los combustibles fósiles, se podía satisfacer la demanda mundial de energía con energías renovables. Un panelista dijo que la energía renovable era una energía cara que estaba en las manos de unos cuantos países. Otro delegado añadió que para que los países en desarrollo pudieran adoptar una estrategia de baja emisión de carbono, la comunidad internacional del desarrollo debía ocuparse de la cuestión de la transferencia de tecnologías. Algunos delegados señalaron que las dificultades de acceso a la tecnología no constituían una limitación tan importante como se decía, pues el ritmo de la innovación tecnológica era tal que el sector de la energía estaba cambiando rápidamente.

**C. Medidas de política para mitigar las repercusiones de la volatilidad de los precios de los productos básicos en la seguridad alimentaria mundial y mejorar el acceso de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a la información de mercado, los recursos financieros y los mercados**  
(Tema 4 del programa)

23. A modo de orientación, la secretaría de la UNCTAD había preparado una nota titulada "Medidas de política para mitigar los efectos de la volatilidad de los precios de los productos básicos en la seguridad alimentaria en el mundo y aumentar el acceso a la información de mercado, los recursos financieros y los mercados de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos" (TD/B/C.I/MEM.2/30). El debate que se entabló posteriormente se basó en las exposiciones de los panelistas.

**Formular políticas adecuadas para hacer frente a la volatilidad de los precios y lograr la seguridad alimentaria, y mejorar las que ya existen**

24. Los panelistas observaron que asegurar el acceso a alimentos nutritivos a un precio asequible era un desafío permanente para algunos países en desarrollo, especialmente en África, en que muchos países eran importadores netos de alimentos. La volatilidad de los precios de los alimentos agravaba este problema, puesto que en caso de escasez una subida repentina de los precios podía comprometer la capacidad de respuesta de un gobierno y, de igual manera, un alza de grandes proporciones podía desequilibrar el presupuesto de un Estado. Además, la volatilidad de los precios podía reducir la disponibilidad de alimentos básicos en los mercados internos, ya que los agricultores, poco dispuestos a asumir riesgos, solían mostrarse renuentes a efectuar nuevas inversiones productivas cuando su rentabilidad era incierta. Ahora bien, la lucha contra la volatilidad de los precios propiamente dicha era una tarea de ingentes proporciones. El debate se centró en herramientas concretas para evaluar la volatilidad de los precios de los productos básicos y lograr la seguridad alimentaria.

25. Un panelista se refirió a la teoría de Amartya Sen sobre el hambre, basada en la titularidad al alimento, según la cual el acceso de una familia a alimentos nutritivos dependía más de sus recursos y sus posibilidades de acceso a mercados que funcionaran correctamente que de la disponibilidad y los precios de los alimentos. Una ilustración del criterio de la titularidad era el ejemplo del mijo en el Níger, donde, por ejemplo, una subida de los precios no siempre redundaba en perjuicio de la seguridad alimentaria —en última instancia algunos agricultores resultaban beneficiados cuando los precios eran elevados— y el alza de los precios no siempre era sinónimo de escasez. Así pues, en un caso como ese, una política consistente en acopiar reservas no serviría para mitigar las fluctuaciones de los precios y asegurar el acceso a esos alimentos. El panelista subrayó que, por el contrario, era importante mejorar el funcionamiento de los mercados mediante, por ejemplo, la supresión de las barreras al comercio y la difusión de información de mercado. Esas medidas tendrían un efecto moderador sobre las fluctuaciones de los precios al aumentar la fiabilidad de las previsiones económicas y la determinación de los precios en general. Además del estudio de factores de orden macroeconómico o mundial, era importante adoptar un enfoque microeconómico.

26. En una exposición sobre los seguros basados en índices climatológicos se explicó que estos preveían el pago de una indemnización a los agricultores por las pérdidas previstas sobre la base de un índice; una medición independiente y objetiva que guardaba una alta correlación con las pérdidas, como los fenómenos climatológicos extremos. Esos seguros podían clasificarse en tres grupos, en función de los titulares de pólizas a los que se dirigían, a saber los agricultores (nivel micro), las empresas de intermediación financiera (nivel meso) y los Estados (nivel macro). Un panelista dijo que los seguros contra la pérdida de ingresos, que actualmente existían solo en los Estados Unidos, podían adaptarse al contexto de los países en desarrollo dependientes de productos básicos. Podían ajustarse a las necesidades de los agricultores, que estaban más interesados en preservar sus ingresos que en contrarrestar las fluctuaciones de los precios o la producción. Con respecto a las autoridades que deseaban aplicar políticas de control de precios, varias delegaciones debatieron sobre cuál era la mejor forma de combinar el comercio con medidas de constitución de reservas. A pesar de que había indicios de que el acopio de reservas por lo general era demasiado costoso y no servía para evitar subidas de los precios de los alimentos en el mercado interno, había casos en que esas políticas habían logrado en cierta medida contener los precios y asegurar la asequibilidad de los alimentos.

27. Otro panelista observó que, como las reservas de alimentos tenían objetivos de bienestar social, lo habitual era que una solución basada en el mercado en la que

participaran solo proveedores privados de servicios de almacenamiento no produjera resultados satisfactorios, puesto que esos proveedores privados solo copiaban alimentos que podían revender con ganancia. En cambio, un sistema de reservas de propiedad estatal y gestionado por una entidad pública solía excluir del mercado a los proveedores privados de almacenamiento, reduciendo progresivamente la considerable influencia que estos ejercían como árbitros de los precios.

28. El panelista recomendó adoptar una solución de compromiso que consistiera en preservar la competencia en el mercado del almacenamiento y al mismo tiempo pagar una subvención constante a los proveedores privados, a cambio de que mantuvieran determinado nivel de existencias paralelamente a sus actividades comerciales. Combinado con la aplicación oportuna de políticas comerciales anticíclicas, este sistema de almacenamiento privado subvencionado podía contribuir a atenuar los efectos de la volatilidad de los precios internacionales en la disponibilidad y el precio de los alimentos básicos en los mercados nacionales.

29. Algunos delegados hicieron observaciones en respuesta a la intervención en que se citó el ejemplo de la India, donde la legislación exigía que el Estado proveyera a los ciudadanos vulnerables un volumen mínimo determinado de tres cereales de primera necesidad a precios fijos. Con una combinación de políticas comerciales y un modelo de almacenamiento privado subvencionado, el Gobierno de la India había logrado controlar los precios de los tres cereales en cuestión con un índice de éxito del 86%.

30. Una parte considerable de los debates se dedicó al importante papel que desempeña la información en el buen funcionamiento de los mercados agrícolas. Había sistemas de información de mercado en muchos países pero no siempre correspondían a las necesidades de los agricultores. En muchos casos solo ofrecían información retrospectiva sobre precios, cuando en realidad los agricultores también tenían interés en conocer las proyecciones de precios, así como otro tipo de información, en particular los pronósticos meteorológicos.

31. Un panelista observó que, aunque según varios estudios la especulación financiera no había tenido efectos determinantes en las variaciones de los precios ni en su volatilidad, un mejor acceso a la información de mercado podía contribuir a reducir los casos de diferentes formas de especulación comercial, como el acaparamiento por los intermediarios o el comportamiento gregario de los consumidores. De igual manera, la posibilidad de acceder a la información meteorológica mejoraba el funcionamiento de los mercados porque orientaba las decisiones de quienes participaban en ellos y reducía la asimetría de información entre esos agentes.

32. Otro panelista dijo que la información meteorológica podía además contribuir a reducir la volatilidad al facilitar las previsiones en cuanto a la producción. Por ejemplo, los agricultores podían elegir mejor las variedades que iban a cultivar y determinar fechas de siembra más acertadas para evitar las perturbaciones relacionadas con el clima. Para las autoridades, la misma información podía contribuir a reducir la volatilidad porque permitía mejorar la exactitud de las previsiones nacionales de producción y la capacidad de respuesta de los programas de seguridad alimentaria y seguro contra riesgos climatológicos.

33. Varios de los panelistas y los participantes señalaron que, a pesar de lo valioso que era el acceso de los agricultores a la información climatológica para reducir la volatilidad, la infraestructura meteorológica de los países en desarrollo no bastaba, ni con mucho, para dar la debida difusión a dicha información.

34. Para concluir, los panelistas y los participantes señalaron diversas medidas de política destinadas a mitigar los efectos de la volatilidad de los precios en la seguridad alimentaria de las poblaciones vulnerables. Se enumeraron, entre otras, medidas de respuesta a corto plazo en caso de imprevistos, como reservas de alimentos y redes de

seguridad nacionales e internacionales, y soluciones a mediano o largo plazo, como la diversificación económica, estrategias de gestión del riesgo basadas en el mercado e iniciativas para generar valor añadido en las cadenas de valor de determinados productos básicos. Algunos de los panelistas y los participantes hicieron además hincapié en la necesidad de reforzar la capacidad agrícola de los países en desarrollo dependientes de productos básicos mejorando el acceso de los agricultores a los mercados internacionales, a diversos tipos de información relativa al mercado y el clima y a recursos financieros. Algunos delegados y panelistas destacaron también la necesidad de reducir las políticas comerciales con efectos distorsionadores, en particular las subvenciones agrícolas en los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

**La aplicación de políticas para hacer frente a la volatilidad de los precios y lograr la seguridad alimentaria: el papel de los recursos financieros**

35. Durante el debate, los panelistas observaron que a los bancos agrícolas tradicionales les resultaba difícil financiar a los pequeños agricultores debido a riesgos como los que entrañaban los fenómenos climatológicos, los elevados costos de transacción debido a la dispersión geográfica y la falta de coordinación económica entre agricultores y el hecho de que no pudieran presentar garantías aceptables. Por esos motivos, solo el 3% de los préstamos comerciales se destinaban a la agricultura. Lamentablemente, podía ocurrir que parte de esos préstamos fuera a parar a manos de intermediarios codiciosos, en desmedro de los pequeños agricultores. Además, los tipos de interés seguían altos, por lo que los créditos quedaban fuera del alcance de los pequeños agricultores de subsistencia.

36. Un delegado argumentó a favor de los instrumentos financieros estructurados. Algunos delegados hicieron comentarios sobre los ejemplos citados de financiación contra recibos de almacén y bolsas de productos básicos. Un panelista dijo que, además de las ventajas habituales de los sistemas de recibos de almacén, a saber, la transparencia de los precios y la reducción de los costos de transacción, en Ghana ese sistema ofrecía además una solución al problema de la falta de garantías aceptables. Por ejemplo, entre 2012 y 2015 había ayudado a los agricultores a obtener créditos por un valor de más de 22.000.000 dólares de los Estados Unidos. A pesar de esos buenos resultados, el programa de financiación contra recibos de almacén de Ghana seguía teniendo problemas, como las insuficiencias del marco institucional y reglamentario.

37. Con respecto a las bolsas de productos básicos, un panelista subrayó, basándose en la experiencia que había adquirido en cinco bolsas africanas, entre ellas las de Etiopía, Kenya y Malawi, que no había una solución única e universal. Citando el ejemplo de Malawi, el panelista dijo que el modelo utilizado en ese país permitía dar acceso a la financiación a los diferentes participantes en la cadena de valor, desde los pequeños agricultores hasta los procesadores y los exportadores. Con respecto a otros instrumentos, refiriéndose brevemente a la agricultura por contrato, un panelista citó el ejemplo de Ghana, donde entre 2012 y 2014, la empresa acopiadora de arroz Global Agri-Development Company había otorgado a sus agricultores créditos para insumos por un valor total de 497.000 dólares de los Estados Unidos y les había comprado arroz por un valor de 1.085.000 dólares.

38. Los panelistas coincidieron en que, a pesar de los buenos resultados logrados con esos instrumentos en particular, era importante utilizar también diversos otros instrumentos de financiación, atendiendo a la heterogeneidad de las circunstancias, las preferencias y las expectativas de los agricultores. Por ejemplo, en algunos casos la utilización concurrente de instrumentos de financiación tradicionales (como el crédito prendario) y modernos (como las bolsas de productos básicos) era la solución adaptada a las circunstancias de los agricultores.

39. Los panelistas coincidieron en que los gobiernos deseosos de promover la utilización de determinados mecanismos de financiación para hacer frente a la volatilidad de los precios y promover la seguridad alimentaria debían tener en cuenta las siguientes condiciones: disponibilidad de almacenes; control de la calidad, certificación y normas; idoneidad del marco jurídico y reglamentario; capacidad institucional; y medidas adoptadas para reducir los tipos de interés.

#### **Cuestiones relacionadas con el acceso a los mercados**

40. Los panelistas examinaron los dos temas complementarios siguientes: a) cuestiones de seguridad alimentaria en las negociaciones posteriores a Bali, y b) función de la Oficina Regional para la Agricultura y la Alimentación de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental como instrumento para lograr la seguridad alimentaria y luchar contra la volatilidad de los precios.

41. Los recientes desequilibrios de los parámetros fundamentales de los mercados habían provocado el aumento y la volatilidad de los precios en los mercados agrícolas de alimentos, lo cual había restringido la capacidad de los países en desarrollo, especialmente los que eran importadores netos de alimentos, de asegurar la seguridad alimentaria de las poblaciones vulnerables. A ese respecto, los panelistas volvieron a examinar las decisiones relativas a la seguridad alimentaria del Acuerdo sobre la Agricultura de la Organización Mundial del Comercio. Varias cuestiones se planteaban en relación con esas decisiones y los debates en curso sobre la seguridad alimentaria. Por ejemplo, aunque los países en desarrollo disponían de espacio de políticas para brindar apoyo a su sector agrícola, tenían poco margen para adoptar medidas de apoyo a los precios de mercado. Otro problema era el indicador de apoyo al precio de mercado que había perdido actualidad y debía ser objeto de una revisión. Además, era preciso que las normas comerciales tuvieran en cuenta las características propias de cada país y el hecho de que en muchos países en desarrollo la agricultura no era una actividad comercial.

42. Con respecto al indicador de apoyo al precio de mercado, un panelista propuso que no se lo tuviera en cuenta para calcular el indicador de estimación de apoyo total cuando el volumen comprado a los productores se situara por debajo de determinado porcentaje de su producción total, definido con anticipación y basado en objetivos en materia de seguridad alimentaria claramente definidos. Además, el indicador de apoyo al precio de mercado podía expresarse en dólares de los Estados Unidos y, de no haber precios de referencia exteriores, las partes podían fijarlos de común acuerdo. También era preciso llegar a un acuerdo sobre el método de determinación de los precios reglamentados por el Estado, ajustados en función de la inflación, utilizados para calcular el indicador de apoyo al precio de mercado.

43. Después de debatir sobre las cuestiones antes mencionadas, relacionadas con la Organización Mundial del Comercio, un panelista y varios participantes examinaron la iniciativa de constitución de una reserva alimentaria en África Occidental, administrada por la Oficina Regional para la Agricultura y la Alimentación. Dicha iniciativa estaba financiada por la Unión Europea y por contribuyentes regionales y se preveía que entraría en funcionamiento a finales de 2015. La función de la reserva alimentaria consistía en ayudar a atender las necesidades urgentes en caso de crisis alimentaria y a regular los mercados. La iniciativa se basaba en el principio de subsidiariedad: mientras el país de que se tratara fuera capaz de hacer frente a una situación de penuria de alimentos internamente, se lo alentaría a utilizar una combinación de existencias privadas y existencias públicas. Las reservas de nivel regional, que se ubicarían principalmente en zonas propensas a penurias crónicas de alimentos, se utilizarían solo como apoyo suplementario. Los umbrales de intervención debían establecerse a nivel regional, sobre la base de un análisis independiente efectuado por un organismo regional. En la región se habían ideado también nuevos mecanismos, como regímenes impositivos, para moderar los precios

de importación de productos agrícolas y reducir las fluctuaciones en los mercados nacionales. Algunos delegados subrayaron que las reservas de nivel regional debían gestionarse con buen criterio para evitar que tuvieran efectos negativos en los precios nacionales. Un delegado observó además que los gobiernos deberían armonizar sus políticas en materia de reservas alimentarias y redes de seguridad, para proteger mejor a las poblaciones vulnerables de las fluctuaciones de los precios de los alimentos.

## **II. Cuestiones de organización**

### **A. Elección de la Mesa** (Tema 1 del programa)

44. En su sesión plenaria de apertura, celebrada el 15 de abril de 2015, la Reunión Multianual de Expertos eligió Presidenta a la Sra. Encyla Sinjela (Zambia) y Vicepresidente-Relator al Sr. Terry Townsend (Estados Unidos).

### **B. Aprobación del programa y organización de los trabajos** (Tema 2 del programa)

45. También en su sesión de apertura, la Reunión Multianual de Expertos aprobó el programa provisional del período de sesiones (que figura en el documento TD/B/C.I/MEM.2/28). El programa de la reunión fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.
3. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos.
4. Medidas de política para mitigar las repercusiones de la volatilidad de los precios de los productos básicos en la seguridad alimentaria mundial y mejorar el acceso de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a la información de mercado, los recursos financieros y los mercados.
5. Aprobación del informe de la Reunión.

### **C. Resultado del período de sesiones**

46. En su sesión plenaria de clausura, celebrada el 16 de abril de 2015, la Reunión Multianual de Expertos convino en confiar a la Presidenta la preparación de un resumen de los debates (véase el capítulo I).

### **D. Aprobación del informe de la Reunión** (Tema 5 del programa)

47. También en su sesión plenaria de clausura, la Reunión Multianual de Expertos autorizó al Vicepresidente-Relator a que, bajo la autoridad de la Presidenta, ultimara el informe tras la conclusión de la reunión.

## Anexo

### Participantes\*

1. Asistieron a la Reunión Multianual de Expertos representantes de los siguientes Estados miembros de la UNCTAD:

Afganistán	Libia
Albania	Madagascar
Arabia Saudita	México
Argelia	Nepal
Argentina	Níger
Austria	Nigeria
Azerbaiyán	Omán
Bangladesh	Pakistán
Belarús	Panamá
Brasil	Polonia
Burkina Faso	República de Moldova
Côte d'Ivoire	República Democrática del Congo
Chad	República Dominicana
China	República Unida de Tanzania
Ecuador	Senegal
Filipinas	Suiza
Guinea	Túnez
India	Turquía
Indonesia	Uganda
Italia	Yemen
Jordania	Zambia
Kenya	Zimbabwe

2. Estuvieron representadas en la reunión las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Centro del Sur  
 Comisión Económica Eurasiática  
 Comité Consultivo Internacional del Algodón  
 Consejo Internacional de Cereales  
 Fondo Común para los Productos Básicos  
 Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico  
 Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos  
 Organización Internacional de las Maderas Tropicales  
 Organización Internacional del Cacao  
 Secretaría del Commonwealth  
 Unión Europea

3. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes órganos, organismos y programas de las Naciones Unidas:

Comisión Económica para África  
 Comisión Económica y Social para Asia Occidental  
 Programa Mundial de Alimentos

---

\* En la presente lista figuran únicamente los participantes inscritos. La lista de participantes se puede consultar en el documento TD/B/C.I/MEM.2/INF.7.

4. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes organismos especializados y organizaciones conexas:

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura  
Organización Mundial del Comercio

5. Estuvieron representadas igualmente las siguientes organizaciones no gubernamentales:

*Categoría general*

Consumer Unity and Trust Society International  
Centro Internacional de Comercio y Desarrollo Sostenible  
International Centre of Research on Natural Resources and Energy  
International Network for Standardization of Higher Education Degrees  
Organisation camerounaise de promotion de la coopération économique internationale

---