



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
6 May 2015  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Рассчитанное на несколько лет совещание**  
**экспертов по сырьевым товарам и развитию**  
**Седьмая сессия**  
Женева, 15–16 апреля 2015 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания  
экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе  
его седьмой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 15–16 апреля 2015 года

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
Введение .....	2
I. Резюме Председателя.....	2
A. Вступительные заявления.....	2
B. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора .....	2
C. Меры политики по уменьшению воздействия волатильности цен на сырьевых рынках на глобальную продовольственную безопасность и расширению доступа к конъюнктурной информации, финансовым ресурсам и рынкам для зависящих от сырья развивающихся стран .....	8
II. Организационные вопросы .....	13
A. Выборы должностных лиц.....	13
B. Утверждение повестки дня и организация работы .....	13
C. Итоговые документы сессии .....	14
D. Утверждение доклада о работе совещания.....	14
Приложение	
Участники сессии .....	15

GE.15-07135 (R) 120615 150615



\* 1 5 0 7 1 3 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **Введение**

Седьмая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, мандат которого был утвержден на двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII) в апреле 2008 года, была проведена во Дворце Наций в Женеве (Швейцария) 15–16 апреля 2015 года.

### **I. Резюме Председателя**

#### **A. Вступительные заявления**

1. В своих вступительных замечаниях заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД подчеркнул, что данное совещание проводится на фоне широкомасштабного снижения цен на сырьевые товары. Это снижение имело разноплановые последствия для развивающихся стран. Среди негативных последствий заместитель Генерального секретаря отметил опасность повторного возникновения структурных и бюджетных дефицитов и высокого уровня задолженности в этих странах. В этой связи он подчеркнул необходимость укрепления краткосрочных и долгосрочных мер политики по уменьшению воздействия волатильности цен на развивающиеся страны, являющиеся как экспортерами, так и импортерами сырьевых товаров. Последние события на сырьевых рынках ставят вопрос о том, является ли снижение цен на углеводороды стимулирующим или сдерживающим фактором разработки альтернативных источников энергии. В заключение он подчеркнул, что ценовые колебания на рынках сырьевых товаров не должны подорвать всеобщую решимость достичь целей международной повестки дня в области развития. Пришло время превратить "ресурсное проклятие" в подарок судьбы для развития.

#### **B. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора**

(пункт 3 повестки дня)

##### **Обзор**

2. Это обсуждение основывалось на подготовленном секретариатом ЮНКТАД справочном документе "Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития с опорой на сырьевой сектор" (документ TD/B/C.I/MEM.2/29). Обсуждение строилось также на докладах, сделанных экспертами в рамках групповой дискуссии. В этих докладах был представлен обзор последних тенденций на глобальных сырьевых рынках. Вялая экономическая конъюнктура и избыток предложения удерживали цены на низком уровне. Говоря более конкретно, хотя цены на ненефтяные сырьевые товары снизились по сравнению с уровнем 2011 года, в 2014 году они оставались относительно высокими. Вместе с тем, начиная с июня 2014 года, наблюдалось значительное снижение цен на нефть.

### Сельскохозяйственные товары

3. Эксперты отметили, что, несмотря на краткосрочные колебания, на рынке сельскохозяйственных товаров в 2014/15 году наблюдалась понижительная ценовая тенденция. Вместе с тем цены на сырье для напитков (кофе и какао) в 2014 году оставались высокими, но в начале 2015 года стали снижаться. Основными факторами этого снижения являются избыток предложения, замедление глобального экономического роста и укрепление доллара США. Роль денежной массы в динамике цен на продовольствие недостаточна ясна, несмотря на меры по количественному смягчению, предпринятые Федеральной резервной системой Соединенных Штатов Америки. Точно так же не удалось в полной мере определить влияние процентных ставок, хотя сделанные заявления могли определенным образом повлиять на ситуацию.

4. Основное внимание в докладах экспертов было уделено последним изменениям на рынках зерна, какао и хлопка. Глобальные поставки на рынках зерна в 2014/15 году достигли рекордного уровня в 2,4 млрд. т, что на 3% выше показателя предыдущего сезона. Вследствие этого на рынках наметилась тенденция снижения цен, хотя их начальный уровень был значительно выше долгосрочного среднего показателя. Был сделан прогноз, что, несмотря на сохранение значительного спроса, в особенности со стороны Азии и Африки, существенный объем запасов обусловит жесткую конкуренцию на этом рынке. В результате тенденция снижения цен на зерновые сохранится, по крайней мере в краткосрочной перспективе.

5. На рынке какао ограничения в сфере производства вкупе с ростом спроса, особенно в странах с динамично растущей экономикой, послужили поводом для сообщений в прессе о "шоко-апокалипсисе". Вместе с тем, по мнению одного из экспертов-докладчиков, учитывая циклическую природу этого рынка, в будущем будет иметь место чередование ситуаций избытка предложения и дефицита, вследствие чего на рынке будет по-прежнему достигаться равновесие. Не стоит опасаться нехватки какао в будущем.

6. На рынке хлопка ключевыми локомотивами были фундаментальные факторы рынка и программы субсидирования в крупнейших странах-производителях, включая Китай и Соединенные Штаты Америки. Говоря о прогнозах по рынку хлопка, некоторые делегаты обратили внимание на последние изменения в глобальном секторе хлопка, включая падение цен и реформы программ субсидирования в Китае и Соединенных Штатах Америки. Один из экспертов-докладчиков подчеркнул, что эти факторы заставили фермеров этих стран снизить объем производства. Благодаря этому у других стран-производителей, особенно у африканских стран с относительно низкими издержками производства, появились новые возможности для значительного наращивания производства хлопка и в конечном счете увеличения своей доли на рынке.

7. Оценивая ситуацию в целом, один из экспертов-докладчиков отметил, что в ближайшем будущем прогнозируется завершение периода вялого роста, обусловившего снижение цен на сельскохозяйственную продукцию. Согласно имеющимся прогнозам, на протяжении 2016 года глобальные темпы роста должны увеличиться. Хотя в 2015 и 2016 годах темпы роста как в странах с высоким уровнем дохода, так и в развивающихся странах должны увеличиться, Всемирный банк понизил свой прогноз по отдельным регионам.

## Минералы, руды и металлы

8. Обсуждение в групповом формате, касающееся минералов, руды и металлов, развернулось вокруг вопросов обмена опытом в области осуществления политики и применения практических мер в этом секторе на национальном, региональном и международном уровнях. Один из экспертов-докладчиков выступил с обзором вызовов и возможностей в секторе минеральных ресурсов Индонезии. Добывающий сектор играет важную и разноплановую роль в индонезийской экономике, в том числе в качестве ключевого локомотива регионального развития. На долю горнодобывающей промышленности в 2010–2014 годах приходилось 6,4–7,3% внутреннего валового продукта страны. В рамках политики улучшения делового климата в этом секторе правительство Индонезии работало над упрощением процедур лицензирования, предоставило налоговые каникулы и налоговые льготы инвесторам, а также льготы для инвестиций в средства производства и оборудование. Среди других инициатив правительства можно отметить взаимодействие с финансовыми учреждениями и фондовыми биржами в целях разработки льготных финансовых схем и развития отраслевых людских ресурсов.

9. Другой эксперт-докладчик уделил основное внимание роли женщин в добывающей отрасли. Ширится участие женщин в организациях добывающей отрасли на международном уровне. Кроме того, осуществляются программы по профессиональному развитию женщин и инициативы, направленные на повышение осведомленности о добывающей отрасли как генераторе доходов. Что касается регионального уровня, то эксперт-докладчик обратил особое внимание на такие инициативы, как программа "Мухер минера" (Чили), Южноафриканская ассоциация женщин горнодобывающей отрасли (Южная Африка) и Ассоциация женщин Танзании (Объединенная Республика Танзания), а также отметил рост числа кооперативов и расширение государственного участия в Аргентине, Боливии, Бразилии и Чили. Показатели непосредственного участия женщин в добывающей отрасли в различных регионах мира варьируются: в Азии этот показатель составляет менее 10%, в Латинской Америке – 10–20%, а в Африке – 40–50%. На местном уровне наблюдается рост числа женщин, работающих в добывающей отрасли, при отсутствии официальной поддержки, нацеленной на женщин – работниц добывающей отрасли, и специальных нормативных положений, хотя большая часть компаний добывающей отрасли выполняет международные нормы. Женщины играют существенную роль в развитии устойчивых общин. Они влияют также на стабильность и сплоченность общин и стимулирование малого предпринимательства.

10. Эксперты-докладчики обсудили также потенциал добывающей отрасли в качестве инструмента для всеохватывающего социально-экономического развития. Один из делегатов отметил так называемую Концепцию развития горнодобывающей промышленности в Африке, которая стала результатом сотрудничества между Африканским союзом и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки. Эта концепция направлена на разработку рекомендаций для государств-членов, призванных справиться с парадоксальной ситуацией: с одной стороны, континентальные резервы минеральных ископаемых являются самыми большими в мире, а с другой – отмечается маргинализация в определении цен, недостаточный уровень индустриализации и неспособность использовать преимущества, связанные с правилами международной торговли, в целях развития. Один из экспертов-докладчиков отметил необходимость срочной стандартизации нормативных положений в горнодобывающем секторе в целях укрепления региональных производственно-сбытовых цепочек, поскольку последние данные свидетельствуют о том, что эти цепочки являются

более прочными, чем глобальные производственно-сбытовые цепочки, особенно в рамках торговли промежуточной продукцией в таких отраслях, как строительство. В этой связи он подчеркнул, что незамедлительное создание континентальной зоны свободной торговли поможет преодолеть деформирующее влияние на торговлю двусторонних соглашений и в целом оптимизировать пространство для маневра в политике.

11. Ряд делегатов подчеркнули необходимость выработки в приоритетном порядке единой стратегии развития добывающей отрасли, которая должна прийти на смену проводившейся до настоящего времени разрозненной работе на базе отдельных проектов. Они рекомендовали последовательно разъяснять политикам необходимость создания учреждений на национальном или региональном уровне в целях разработки системной и долгосрочной стратегии отраслевого развития. Так, например, они подчеркнули необходимость создания на региональном уровне хорошо оснащенного центра развития сектора добычи минеральных полезных ископаемых в целях наращивания потенциала в сфере разработки политики, обеспечения профессиональной подготовки в таких областях, как ведение переговоров по контрактам и проведение конъюнктурных исследований.

12. Несколько делегатов отметили также необходимость развития прямых и обратных связей для того, чтобы сектор давал определенную отдачу в интересах развития. Вместе с тем некоторые делегаты признали, что помощь традиционных банков молодым местным компаниям в добывающих отраслях не соответствует современным требованиям. Один из делегатов рассказал об опыте прохождения компаниями добывающих отраслей на Индонезийской фондовой бирже коллегиального экспертного обзора на предмет соответствия техническим стандартам по таким элементам потенциала, как разведка, добыча, перевозка/погрузка-разгрузка и переработка. На основе этих параметров определялась платежеспособность компании, что облегчало доступ к финансированию.

### **Энергоносители**

13. Эксперты-докладчики отметили, что в 2014 году наблюдалось снижение цен на энергоносители, а в случае с ценами на нефть начиная с июня 2014 года – их резкое снижение. Помимо низких темпов глобального роста, в качестве ключевых причин избытка предложения эксперты-докладчики выделили еще несколько факторов, включая технологическую революцию в сфере нетрадиционной добычи нефти (сланцевая нефть) и отказ Организации стран – экспортеров нефти от традиционной политики балансирования рынка в пользу политики сохранения уровня производства и доли рынка. В ходе последовавшего за этим обсуждения один из делегатов отметил, что текущее падение цен на нефть тесно связано с политическими событиями.

14. Кроме того, эксперты-докладчики отметили, что причиной вялого спроса являются изменения в политике, направленные на сокращение выбросов диоксида углерода и создание более эффективных энергосистем. На рынке нефти прогнозируется замедление темпов производства и увеличение спроса, обусловленное глобальным экономическим ростом, режимом регулирования, ростом эффективности, диверсификацией и политической напряженностью на Ближнем Востоке. Они согласились с тем, что эти факторы могут привести к повышению цен, но предупредили, что в этом случае добыча сланцевой нефти может вновь увеличиться и в условиях снижения порога безубыточности на рынке вновь может образоваться избыток предложения. Эксперты-докладчики отметили, что быстрая перегруппировка производителей сланцевой нефти и

возобновление добычи на новых вышках, а также возможная отмена санкций в отношении Исламской Республики Иран также могут способствовать снижению цен. Вместе с тем анализ динамики спроса и предложения показывает, что к 2020 году произойдет снижение добычи на 2 млн. баррелей на морских скважинах и на 1 млн. баррелей на наземных скважинах. Эксперты-докладчики подчеркнули, что инвестиции необходимо делать уже сегодня, так как для реализации традиционных проектов "с нуля" необходимо несколько лет.

15. Один из экспертов-докладчиков рассказал о мерах, принятых правительством Кении в целях увеличения доли экологически чистых источников энергии в национальном энергобалансе. В некоторых районах страны уже началось применение ветряных электростанций. Он обратил внимание на проблемы развития этого сектора. Речь идет о проблемах, связанных с землевладением и переселением людей из районов установки ветрогенераторов. Правительство ввело инвестиционные стимулы, включая страхование инвестиций и гарантийную поддержку соглашений о закупке электроэнергии у независимых поставщиков сроком в 20 лет.

16. Один из делегатов поднял вопрос о корреляции или скорее о ее отсутствии между ценовыми режимами на различные углеводородные энергоносители. Один из экспертов-докладчиков ответил, что в краткосрочной перспективе какая-либо взаимосвязь между динамикой цен на нефть и на другие сырьевые товары отсутствует из-за различий в ценообразующих факторах и в поведении инвесторов. Изменения фундаментальных факторов в большей степени влияют на цены в том случае, если объем продаж соответствующего сырьевого товара достаточно высок, рынок характеризуется высокой ликвидностью и существует возможность для усиления ценовой корреляции. Эксперты-докладчики согласились с тем, что слабая корреляция связана с отсутствием строгих международных стандартов, нехваткой ликвидности на некоторых рынках и фондовых биржах и с отсутствием компенсаций нетрадиционным производителям нефти в те периоды, когда они терпят убытки. Один из делегатов спросил, почему в некоторых странах – производителях нефти по-прежнему используются субсидии, несмотря на низкий уровень нефтяных цен. Эксперты-докладчики указали на то, что в случае производителя и поставщика энергоносителей имеется гораздо больше возможностей для маневра в плане продажи энергоносителей потребителям по субсидированным ценам, а в случае потребителей энергоносителей предоставлять субсидии было бы гораздо сложнее.

#### **Последствия для разработки политики**

17. В ходе обсуждения несколько делегатов особо отметили, что последние события на сырьевых рынках ставят ряд вопросов с точки зрения политики в области развития в зависимых от сырьевых рынков развивающихся странах и с точки зрения международной повестки дня в области развития. Многие делегаты заострили внимание на негативных последствиях ценовой динамики. Говоря о положительных последствиях для стран-потребителей, эксперты-докладчики отметили, что низкие цены на нефть привели также к росту располагаемого дохода домохозяйств и/или улучшению состояния государственных финансов, условий торговли и балансов по текущим операциям.

18. Ряд делегатов задали вопрос об актуальности модели развития, основанной на природных ресурсах. Эксперты-докладчики высказали мнение о том, что такая модель по-прежнему актуальна, но нуждается в радикальных изменениях. В этой связи один из экспертов-докладчиков отметил потребность в новой бизнес-модели. Другой эксперт-докладчик представил концепцию "вапоризацион-

ной гонки", характеризующую негласное соревнование между богатыми природными ресурсами странами в целях внедрения таких мер политики, которые позволили бы получить максимальную отдачу от их сырьевого сектора. В своем выступлении эксперт-докладчик рассказал о многостороннем процессе, результатом которого стала разработка глобальной повестки дня на рынке какао – "дорожной карты", основанной на долгосрочном видении развития этого сектора.

19. Что касается последствий для разработки политики, то эксперты-докладчики в целом согласились с тем, что экономическая диверсификация и стимулирование обрабатывающих производств с высокой добавленной стоимостью по-прежнему играют важную роль для стран – производителей сырьевых товаров. Один из делегатов привел пример экономики Малайзии, которая в прошлом зависела от производства каучука, а затем в результате диверсификации перешла на изготовление шин и другой продукции. Модератор экспертного обсуждения привел также пример Доминиканской Республики. Доля сырья в экспорте этой страны снизилась с 80% три года назад до 20%. Кроме того, за три года стоимостной объем экспорта возрос более чем в 14 раз. Говоря о переходе на более высокие уровни производственно-сбытовой цепочки, один из экспертов-докладчиков упомянул пример Кот-д'Ивуара, который становится одной из стран-лидеров в переработке какао. Вместе с тем 80% перерабатывающих производств принадлежит многонациональным корпорациям. Он высказался за необходимость увеличения стимулов для местных компаний в сфере переработки.

20. Что касается сельскохозяйственных сырьевых товаров, то ряд делегатов подчеркнули необходимость оказания поддержки производителям в условиях снижения цен, в частности с помощью программ компенсаций для уязвимых фермеров. Доклад по сектору какао высветил также проблему структурного дефицита, обусловленного недостаточным объемом производства. В этом контексте один из экспертов-докладчиков заявил, что правительствам стран-производителей необходимо наращивать усилия для преодоления структурных недостатков. Он отметил также, что для обеспечения роста цен необходимо поощрять работу фермеров, направленную на повышение качества и разнообразия и обеспечение маркировки происхождения какао-бобов.

21. Некоторые делегаты указали на наличие в производственно-сбытовых цепочках в сельскохозяйственном секторе определенных критических диспропорций. Один из экспертов-докладчиков отметил, что фермеры получают менее 7% от итоговой цены продажи, что является крайне низким показателем. Вместе с тем наибольшая доля выручки поступает правительствам стран – производителей какао для последующих инвестиций в исследования и другие общественные услуги. Он подчеркнул сохраняющуюся необходимость формирования устойчивого рынка, на котором производители получают соответствующее вознаграждение за свою работу. Кроме того, он осветил направления политики в рамках глобальной повестки дня по какао, включая создание государственно-частных партнерств как в странах-производителях, так и в странах-потребителях. Одной из стран с наиболее динамично развивающимися государственно-частными партнерствами является Кот-д'Ивуар.

22. Что касается минерального сырья и энергоносителей, то ряд делегатов вновь подчеркнули необходимость срочной экономической диверсификации в качестве важной составной части средне- и долгосрочных мер политики в зависимости от сырьевых товаров развивающихся странах – производителях минералов, руды, металлов и ископаемых видов топлива в целях снижения их уязви-

мости перед лицом изменений на глобальных рынках сырья. Один из делегатов поинтересовался, могут ли возобновляемые источники энергии удовлетворить глобальный спрос на энергоносители даже в условиях снижения цен на ископаемые виды топлива. Один из экспертов-докладчиков ответил, что возобновляемые источники энергии представляют собой дорогостоящие энергоносители, производство которых сконцентрировано в небольшом числе стран. Другой делегат добавил, что для внедрения в развивающихся странах низкоуглеродной стратегии международному сообществу, занимающемуся проблематикой развития, необходимо решить вопрос, связанный с передачей технологий. Несколько делегатов указали на то, что один из основных ограничивающих факторов – проблема доступа к технологиям – должен быть максимально нивелирован, поскольку темпы внедрения технологических инноваций обуславливают быстрые изменения в энергетическом секторе.

**С. Меры политики по уменьшению воздействия волатильности цен на сырьевых рынках на глобальную продовольственную безопасность и расширению доступа к конъюнктурной информации, финансовым ресурсам и рынкам для зависящих от сырья развивающихся стран**

(пункт 4 повестки дня)

23. В основу обсуждения лег справочный документ секретариата ЮНКТАД "Меры политики по уменьшению воздействия волатильности цен на сырьевых рынках на глобальную продовольственную безопасность и расширению доступа к конъюнктурной информации, финансовым ресурсам и рынкам для зависящих от сырья развивающихся стран" (TD/B/C.I/MEM.2/30). Обсуждение опиралось на доклады участников экспертной группы.

**Разработка и совершенствование соответствующих мер политики по уменьшению волатильности цен на сырьевых рынках и обеспечению продовольственной безопасности**

24. Эксперты-докладчики отметили, что обеспечение доступа к недорогому и полноценному питанию является многолетней проблемой для некоторых развивающихся стран, особенно в Африке, где многие страны являются нетто-импортерами продовольствия. Волатильность цен на продовольственные товары может усугублять эту проблему, так как в условиях нехватки продовольствия неожиданный скачок цен может привести к неспособности правительства решить эту проблему, а амплитуда ценовых колебаний может стать непреодолимым бременем для государственного бюджета. Кроме того, ценовая волатильность может ограничить доступность основных пищевых продуктов на внутренних рынках, так как фермеры, не желающие брать на себя дополнительные риски, скорее всего не будут осуществлять новые производственные инвестиции в том случае, когда будущая доходность остается неопределенной. Тем не менее борьба с ценовой волатильностью как таковой является крайне сложной задачей. Основное внимание в ходе обсуждения уделялось конкретным инструментам борьбы с ценовой волатильностью на рынке сырьевых товаров и обеспечения продовольственной безопасности.

25. Один из экспертов-докладчиков упомянул о разработанной Амартией Сен-ном концепции борьбы с голодом на основе закрепленных прав, в соответствии с которой денежные средства семей и их доступ к работающим рынкам обуславливают их доступ к полноценному питанию, причем в большей степени,



чем доступность и цена самих продовольственных товаров. Такой подход, основанный на закрепленных правах, был проиллюстрирован на примере рынка спроса в Нигерии, где высокий уровень цен не всегда негативно влиял на продовольственную безопасность (некоторые фермеры в конечном итоге воспользовались преимуществами высоких цен) и не всегда был сопряжен с дефицитом. Следовательно, в рамках этого примера политика накопления запасов не была бы эффективным инструментом уменьшения колебаний цен и обеспечения доступа к продовольствию. Эксперт-докладчик подчеркнул, что вместо этого важно улучшать функционирование рынков, в том числе путем устранения барьеров для торговли и распространения информации о рыночной конъюнктуре. Эти меры позволят уменьшить ценовые колебания, повысив надежность экономических прогнозов и процесса установления цен. Помимо учета макроэкономических и глобальных факторов важное значение имеет применение микроэкономического подхода.

26. В докладе эксперта, касающемся инструментов страхования на основе индекса погодных условий, были приведены ситуации, в которых страховые компании выплачивали фермерам компенсацию за ожидаемые убытки на основе индекса – независимого и объективного показателя, имеющего высокую степень корреляции с уровнем убытков, как, например, в случае экстремальных погодных условий. Эти инструменты могут быть объединены в три группы, соответствующие тем или иным держателям страховых полисов, включая фермеров (микроуровень), компании, предоставляющие посреднические финансовые услуги (мезоуровень), и правительства (макроуровень). Один из экспертов-докладчиков отметил, что страхование доходов, которое в настоящее время применяется в Соединенных Штатах, может быть адаптировано к условиям в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах. Такое страхование может быть адаптировано к потребностям фермеров, которые заинтересованы в сохранении своих доходов в большей степени, чем в компенсации колебаний цен или объемов производства. Несколько делегаций обсудили оптимальное сочетание торговых мер и мер, связанных с накоплением запасов, которые могут применяться директивными органами, реализующими программы контроля за уровнем цен. Фактические данные свидетельствуют о том, что накопление запасов является, как правило, слишком дорогостоящим и малоуспешным инструментом в борьбе с высоким уровнем продовольственных цен на внутреннем рынке. Вместе с тем реализация этих мер позволила добиться определенного успеха в поддержании низких цен и обеспечении доступного продовольствия.

27. Другой эксперт-докладчик отметил, что, поскольку создание запасов продовольственных товаров имеет определенные задачи, связанные с обеспечением благосостояния населения, любой свободный рыночный механизм, охватывающий только частные компании, занимающиеся накоплением запасов, будет скорее всего ущербным, так как частные компании будут накапливать запасы лишь в том объеме, в каком они рассчитывают их затем реализовать, получив прибыль. С другой стороны, находящаяся в государственной собственности и управляемая государством система накопления запасов обычно вытесняет частные компании, предоставляющие услуги хранения, и подрывает их важную роль в установлении равновесных цен в долгосрочной перспективе.

28. Этот эксперт-докладчик рекомендовал компромиссное решение, предполагающее сохранение конкуренции на рынке услуг хранения и выплату частным компаниям фиксированной субсидии в обмен на поддержание определенного уровня запасов, помимо запасов, необходимых для их коммерческой деятельности. Вкупе со своевременными контрциклическими торговыми мерами

такая модель субсидированного частного хранения может способствовать нивелированию воздействия международной ценовой волатильности на доступность и цену основных продуктов питания на внутреннем рынке.

29. Ряд делегатов обсудили пример Индии, законодательство которой обязывает правительство предоставлять уязвимым слоям населения минимальный набор из трех основных зерновых культур по фиксированным ценам. Используя на комбинированной основе инструменты торговой политики и модель субсидирования частного хранения, правительству Индии удалось обеспечить контроль за этими тремя целевыми показателями цены и в 86% случаев добиться успеха.

30. Значительная часть обсуждения была посвящена важной роли информации в надлежащем функционировании сельскохозяйственных рынков. Системы информирования о рыночной конъюнктуре существуют во многих странах, но не всегда на практике полезны фермерам. Многие из этих систем содержат лишь данные прошлых периодов, в то время как на практике фермеры заинтересованы в получении ценовых прогнозов, а также не связанной с ценой информации, в том числе прогнозов погодных условий.

31. Один из экспертов-докладчиков отметил, что, хотя, согласно исследованиям, финансовые спекуляции не оказывают определяющего воздействия на колебания или волатильность цен, облегчение доступа к информации о рыночной конъюнктуре может позволить уменьшить число различных проявлений коммерческой спекуляции, включая наращивание запасов посредниками или стадное поведение потребителей. Так же, как и информация о конъюнктуре рынка, доступная информация о погодных условиях улучшает функционирование рынков, позволяя заинтересованным сторонам принимать обоснованные решения и уменьшая асимметрию в уровнях информированности различных заинтересованных сторон.

32. Другой эксперт-докладчик отметил, что информация о погодных условиях также может снизить волатильность, способствуя более предсказуемому планированию производства. Так, фермеры смогут более точно подбирать сорта сельскохозяйственных культур и определять сроки посева для того, чтобы избежать экстремальных ситуаций, связанных с погодными условиями. На государственном уровне такая информация помогла бы уменьшить волатильность, повысив точность национальных прогнозов объема производства и эффективность реагирования в рамках программ продовольственной безопасности и страхования погодных рисков.

33. Несмотря на важную роль снижения волатильности путем обеспечения доступа фермеров к погодной информации, несколько экспертов-докладчиков и участников указали на то, что в развивающихся странах существует крайне ограниченная метеорологическая инфраструктура, не позволяющая обеспечить широкую доступность такой информации.

34. В заключение эксперты-докладчики и участники определили различные меры политики, направленные на борьбу с влиянием волатильности цен на продовольственную безопасность среди уязвимых слоев населения. К ним относятся краткосрочные инструменты, такие как продовольственные резервы и национальные и международные "страховочные сети", и средне- и долгосрочные инструменты, включая экономическую диверсификацию, стратегии управления рисками на рыночной основе и меры по улавливанию добавленной стоимости в рамках конкретных производственно-сбытовых цепочек в сырьевом секторе. Отдельные эксперты-докладчики и участники подчеркнули также

необходимость укрепления потенциала в сельскохозяйственной сфере зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран с помощью улучшения доступа фермеров к международным рынкам, разнообразной рыночной и климатической информации и финансовым ресурсам. Ряд делегатов и экспертов-докладчиков подчеркнули также необходимость отказа от деформирующих рынков мер торговой политики, в том числе от сельскохозяйственных субсидий в странах Организации экономического сотрудничества и развития.

**Применение мер политики по борьбе с волатильностью цен на сырьевые товары и обеспечению продовольственной безопасности: роль финансовых ресурсов**

35. В ходе обсуждения эксперты-докладчики отметили, что сельскохозяйственные банки традиционного типа сталкиваются с трудностями в деле финансирования мелких фермеров из-за наличия таких факторов риска, как климатические риски, высокие транзакционные издержки, связанные с географическим рассредоточением и нехваткой экономической координации между фермерами, и отсутствие приемлемого залогового обеспечения. В силу наличия этих трудностей только 3% от всех коммерческих кредитов предоставляются в сельскохозяйственной сфере. К сожалению, существует вероятность того, что вместо мелких фермеров определенную часть этих кредитов получают коммерческие посредники, стремящиеся поживиться за чужой счет. Кроме того, процентные ставки остаются высокими и, следовательно, недоступными для мелких фермеров в сфере натурального сельского хозяйства.

36. Один из делегатов высказал аргументы в пользу структурированного финансирования. Несколько делегатов прокомментировали примеры работы систем складских расписок и товарных бирж. Один из экспертов-докладчиков отметил, что в дополнение к обеспечению таких традиционных преимуществ систем складских расписок, как выявление цен и снижение транзакционных издержек, система, работающая в Гане, смогла также преодолеть проблему отсутствия приемлемого залогового обеспечения. Так, например, в период с 2012 по 2015 год эта система помогла фермерам получить доступ к кредитам общим объемом в 22 млн. долл. США. Несмотря на эти успехи, система складских расписок Ганы по-прежнему сталкивается с такими трудностями, как отсутствие надлежащих институциональных и нормативных рамок.

37. Что касается товарных бирж, то один из экспертов-докладчиков подчеркнул, что, исходя из его опыта, связанного с пятью товарными биржами в Африке, включая биржи Эфиопии, Кении и Малави, какого-либо универсального решения не существует. Ссылаясь на пример Малави, эксперт-докладчик отметил, что используемая в этой стране модель обеспечивает доступ к финансированию на различных этапах производственно-сбытовой цепочки, начиная от мелких фермеров и заканчивая компаниями-переработчиками и экспортерами. Обсуждая другие инструменты и коснувшись темы сельскохозяйственного подряда, один из экспертов-докладчиков привел пример Ганы, где в период с 2012 по 2014 год компания-подрядчик по производству риса "Глобал агри-девелопмент компани" предоставила своим фермерам кредиты для закупки вводимых ресурсов на общую сумму в 497 000 долл. США и закупила у них рис на сумму, эквивалентную 1 085 000 долл. США.

38. Несмотря на такие примеры успешного применения отдельных инструментов, эксперты-докладчики согласились с необходимостью использования разнообразных финансовых инструментов, отражающих различные обстоятельства работы, предпочтения и ожидания фермеров. Так, например, одновремен-

ное использование традиционных (залоговое свидетельство) и современных (товарные биржи) инструментов финансирования может в ряде случаев удовлетворить особые потребности фермеров.

39. Эксперты-докладчики предложили правительствам учитывать следующие аспекты в контексте поощрения использования конкретных финансовых схем в целях борьбы с волатильностью цен и обеспечения продовольственной безопасности: доступность складских помещений; рейтинги, сертификация и стандарты; надлежащие нормативно-правовые рамки; институциональный потенциал; и меры по снижению процентных ставок.

#### **Вопросы, связанные с доступом к рынкам**

40. Эксперты-докладчики обсудили две взаимосвязанные темы: а) вопросы продовольственной безопасности в контексте переговоров после Балийской конференции и б) роль Регионального агентства по сельскому хозяйству и продовольствию Экономического сообщества западноафриканских государств в обеспечении продовольственной безопасности и борьбе с ценовой волатильностью.

41. Наметившиеся в настоящее время диспропорции в фундаментальных рыночных показателях обусловили рост цен и ценовую волатильность на рынках сельскохозяйственного продовольствия, ограничив способность развивающихся стран, в особенности нетто-импортеров продовольствия, обеспечивать продовольственную безопасность среди уязвимых слоев населения. В этой связи эксперты-докладчики вновь обсудили решения в сфере продовольственной безопасности в рамках Соглашения по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации. Выработка этих решений и продолжающиеся дискуссии по вопросу о продовольственной безопасности сопряжены с рядом проблем. Так, у развивающихся стран может быть пространство для маневра в политике, необходимое для поддержки сельскохозяйственного сектора, но при этом пространство для влияния на рыночную цену является ограниченным. Еще одну проблему представляет устаревший показатель поддержки рыночной цены, который необходимо пересмотреть. Кроме того, правила торговли должны учитывать национальные различия, а также тот факт, что во многих развивающихся странах сельское хозяйство не является коммерческим видом деятельности.

42. Говоря о показателе поддержки рыночной цены, один из экспертов-докладчиков предложил исключить его из агрегированного показателя поддержки, если фактические закупки ниже определенного процента от общего производства, определенного заранее на основе четких целей в области обеспечения продовольственной безопасности. Кроме того, показатель поддержки рыночной цены мог бы рассчитываться в долларах США, а стороны могли бы по взаимному согласию определять внешние справочные цены в том случае, когда таковые отсутствуют. Помимо этого, необходимо достичь соглашения относительно метода определения регулируемых цен с поправкой на инфляцию, которые используются при расчете показателя поддержки рыночной цены.

43. После обсуждения упомянутых выше вопросов, связанных со Всемирной торговой организацией, один из экспертов-докладчиков и ряд участников обсудили реализуемую в настоящее время инициативу создания продовольственных резервов в Западной Африке – создание Регионального агентства по сельскому хозяйству и продовольствию. Эта программа создания продовольственных резервов финансируется Европейским союзом и региональными донорами и должна начать полноценное функционирование в конце 2015 года. Функции такого продовольственного резерва включают в себя удовлетворение экстренных

потребностей в периоды продовольственных кризисов и регулирование рынков. Эта программа построена по принципу subsidiarity: до тех пор, пока страна способна самостоятельно преодолевать проблему нехватки продовольствия, будет поощряться комбинированное использование частных запасов на местном уровне и государственных запасов. Что касается региональных резервов, которые будут расположены в районах, подверженных хроническим дефицитам продовольствия, то они будут задействоваться только в качестве дополнительной поддержки. Критерии вмешательства должны быть определены на региональном уровне и должны основываться на независимом анализе какого-либо регионального органа. В этом регионе были также разработаны новые инструменты, включая режимы налогообложения, направленные на сглаживание колебаний импортных цен на сельскохозяйственную продукцию и колебаний цен на национальных рынках. Ряд делегатов подчеркнули необходимость правильного управления региональными резервами, с тем чтобы не допустить негативного воздействия на цены на национальных рынках. Один из делегатов отметил также, что правительствам следует согласовать политику в области продовольственных резервов и программ социальной защиты, для того чтобы более эффективно обезопасить уязвимые слои населения от скачков цен на продовольствие.

## **II. Организационные вопросы**

### **A. Выборы должностных лиц**

(пункт 1 повестки дня)

44. На своем первом пленарном заседании (открытие сессии) 15 апреля 2015 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало г-жу Энсилу Синьелу (Замбия) Председателем, а г-на Терри Таунсенда (Соединенные Штаты) заместителем Председателя-Докладчиком.

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

(пункт 2 повестки дня)

45. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии, содержащуюся в документе TD/B/C.I/MEM.2/28. Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора.
4. Меры политики по уменьшению воздействия волатильности цен на сырьевых рынках на глобальную продовольственную безопасность и расширению доступа к конъюнктурной информации, финансовым ресурсам и рынкам для зависящих от сырья развивающихся стран.
5. Утверждение доклада о работе совещания.

**С. Итоговые документы сессии**

46. На своем заключительном пленарном заседании 16 апреля 2015 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждений (см. главу I).

**Д. Утверждение доклада о работе совещания**

(пункт 5 повестки дня)

47. На том же заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный доклад о работе совещания.

## Приложение

### Участники сессии\*

1. В работе совещания экспертов приняли участие следующие государства – члены ЮНКТАД:

Австрия	Кот-д'Ивуар
Азербайджан	Ливия
Албания	Мадагаскар
Алжир	Мексика
Аргентина	Непал
Афганистан	Нигер
Бангладеш	Нигерия
Беларусь	Объединенная
Бразилия	Республика Танзания
Буркина-Фасо	Оман
Гвинея	Пакистан
Демократическая	Панама
Республика Конго	Польша
Доминиканская Республика	Республика Молдова
Замбия	Саудовская Аравия
Зимбабве	Сенегал
Йемен	Тунис
Индия	Турция
Индонезия	Уганда
Иордания	Филиппины
Италия	Чад
Кения	Швейцария
Китай	Эквадор

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона  
 Общий фонд для сырьевых товаров  
 Секретариат Содружества  
 Евразийская экономическая комиссия  
 Европейский союз  
 Международная организация по какао  
 Международный консультативный комитет по хлопку  
 Международный совет по зерну  
 Международная организация по тропической древесине  
 Организация экономического сотрудничества и развития  
 Центр "Юг"

\* В настоящем списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/INF.7.

3. На сессии были представлены следующие организации, органы и программы Организации Объединенных Наций:

Экономическая комиссия для Африки  
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии  
Всемирная продовольственная программа

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций  
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*

Международное общество "За единство и доверие потребителей"  
Международный центр по торговле и устойчивому развитию  
Международный центр исследования природных ресурсов и энергетики  
Международная сеть по вопросам стандартизации дипломов о высшем образовании  
Камерунская организация сторонников международного экономического сотрудничества

---