



**Conferencia de las Naciones Unidas
sobre Comercio y Desarrollo**

Distr. general
21 de mayo de 2019
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Comisión de Comercio y Desarrollo
Reunión Multianual de Expertos sobre
Productos Básicos y Desarrollo
11º período de sesiones
Ginebra, 15 y 16 de abril de 2019

**Informe de la Reunión Multianual de Expertos
sobre Productos Básicos y Desarrollo acerca
de su 11º período de sesiones**

Celebrado en el Palacio de las Naciones, Ginebra, los días 15 y 16 de abril de 2019



Índice

	<i>Página</i>
Introducción	3
I. Resumen de la Presidencia	3
A. Sesión plenaria de apertura	3
B. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos	3
C. Gestión del riesgo relacionado con los precios de los productos básicos en los países en desarrollo que dependen de ellos	8
II. Cuestiones de organización	12
A. Elección de la Mesa	12
B. Aprobación del programa y organización de los trabajos	12
C. Resultado del período de sesiones	12
D. Aprobación del informe de la reunión	12
Anexo	
Asistencia	13

Introducción

1. El 11º período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo se celebró en el Palacio de las Naciones de Ginebra (Suiza) los días 25 y 26 de abril de 2018.

I. Resumen de la Presidencia

A. Sesión plenaria de apertura

2. La Directora de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos subrayó la importancia de la reunión, especialmente teniendo en cuenta que el 67 % de los países en desarrollo y el 80 % de los países menos adelantados dependían de los productos básicos.

3. En su declaración de apertura, la Secretaria General Adjunta de la UNCTAD describió las dificultades relacionadas con la dependencia de los productos básicos, una difícil situación a la que se enfrentaban muchos países en desarrollo. Esa dependencia los hacía vulnerables a las perturbaciones y las fluctuaciones de los precios. Señaló que, en los dos últimos decenios, era muy poco lo que se había avanzado hacia la diversificación económica.

4. La oradora invitó a los participantes a que estudiaran qué medidas podrían adoptarse para hacer frente a la volatilidad de los precios de los productos básicos. Entre ellas mencionó la utilización de instrumentos financieros basados en el mercado, las medidas presupuestarias, las bolsas de productos básicos, los seguros y la gestión del riesgo climático. A largo plazo, solo la diversificación económica y de las exportaciones podía proteger a los países contra los efectos negativos de esa volatilidad. Dijo que a finales de 2019 se finalizaría un informe de la UNCTAD sobre la interacción entre el cambio climático y la dependencia de los productos básicos.

B. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos

(Tema 3 del programa)

1. Agricultura

5. Al presentar ese tema del programa, un representante de la secretaría de la UNCTAD señaló a la atención de los presentes el documento TD/B/C.I/MEM.2/45 titulado “Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos” y presentó un panorama general de las tendencias más recientes y las perspectivas de los mercados de productos básicos.

6. Hicieron exposiciones los representantes de las entidades siguientes: la Delegación Permanente de la Unión Africana ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra, la secretaría del Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación (FAO) y la Agricultura, Farm Bridge International y el Ministerio de Comercio de Malí.

7. La dependencia de los productos básicos era predominante en África, y algo menos en América del Sur y Asia. En Asia, solo unos pocos países de bajos ingresos mostraban una dependencia de los productos básicos. El débil crecimiento de la economía mundial y la disminución de las importaciones de China habían dado lugar a una bajada de los precios de los productos básicos. Además, los índices de precios de los productos básicos en el mercado libre de la UNCTAD, que se referían a todos los grupos de productos, mostraban una reducción general de los precios de los productos básicos en 2018.

8. En su exposición, un ponente dijo que mediante la Estrategia Africana de Productos Básicos propuesta por la Unión Africana se trataba de promover la competitividad de los

países africanos exportadores de productos básicos. Entre las cuestiones que abarcaba la Estrategia figuraban la diversificación de la economía y la adición de valor, la industrialización basada en los productos básicos y la utilización de la riqueza en recursos naturales para la transformación estructural. Sin embargo, su puesta en práctica podría verse afectada por la ratificación, en julio de 2019, del acuerdo de establecimiento de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Como parte de la Estrategia, la Visión Estratégica de la Minería en África ayudaría a los países a aplicar la Estrategia con respecto a los recursos minerales a través del Centro Africano de Desarrollo Minero, que proporcionaría asesoramiento de expertos e información sobre la evolución de los recursos, las políticas y los mercados. Los debates sobre el desarrollo de la Estrategia aún no habían finalizado.

9. Otro ponente presentó una actualización de los instrumentos que había dado como resultado una iniciativa del Grupo de los 20 sobre la transparencia de los mercados agrícolas. Dijo que la secretaría del Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas proporcionaba mensualmente información sobre cuatro cultivos principales: maíz, arroz, trigo y soja.

10. Otro ponente expuso una previsión a diez años sobre los principales productos básicos agrícolas, con estimaciones de la demanda de alimentos, piensos y combustibles, así como información sobre la utilización industrial desglosada por regiones. Se preveía que el impulso para el crecimiento de los biocombustibles proviniera de los países emergentes, en particular el Brasil. China y la India serían líderes en la producción de mandioca, aceite de palma y semillas oleaginosas. China impulsaría la demanda de piensos, mientras que Asia Sudoriental experimentaría un crecimiento de la demanda de carne. Se preveía un descenso de la demanda de proteínas animales y productos lácteos en los países de ingresos altos. Por otro lado, se esperaba que aumentase la demanda de alimentos básicos en los países de bajos ingresos.

11. Otro ponente describió las últimas tendencias en los mercados del café y el cacao. Si bien el comercio de esos productos había generado importantes ingresos, los pequeños productores, sobre todo en África, seguían siendo pobres, por cuanto no recibían sino una pequeña parte del precio final. Dijo, además, que una mejor coordinación entre los países africanos productores de cacao, que controlaban más del 85 % de la producción mundial, podría generar más beneficios para esos países. Había grandes oportunidades para la diversificación vertical y horizontal a lo largo de las cadenas de valor del café y el cacao.

12. Un ponente describió el sector del algodón en Malí, que empleaba a 1,5 millones de trabajadores. La Compagnie malienne pour le développement des textiles coordinaba la producción, la comercialización y el proceso de desmotado de las semillas de algodón y la exportación del producto. La producción de algodón había aumentado considerablemente en los últimos diez años como resultado de la reforma de las políticas y el apoyo del Gobierno desde 2011, en un contexto de aumento de los precios internacionales. El éxito de la estrategia del algodón en Malí estaba fundamentado en el compromiso del Gobierno y una estrategia integral de desarrollo rural. El algodón se utilizaba para promover la seguridad alimentaria mediante la distribución de externalidades positivas en forma de insumos para que los productores de algodón plantasen otros cultivos y la utilización de semillas de algodón como pienso para animales. Como principales problemas se mencionaron la estacionalización de la producción, la erosión del suelo y los parásitos.

13. En el debate que siguió, un experto subrayó que su país había pasado a ser autosuficiente en la producción de arroz gracias a los incentivos para ampliar la superficie cultivada y mejorar el rendimiento. El orador invitó a la UNCTAD a que considerase la posibilidad de realizar investigaciones sobre la manteca de karité y los anacardos, dos productos de importancia para el país. Otro experto pidió a la UNCTAD que asesorase a los países acerca de la forma de aumentar la competitividad de sus exportaciones.

14. Algunos expertos sugirieron que debía revisarse la cuestión de los acuerdos comerciales para abordar los grandes desequilibrios entre los países desarrollados y los países de bajos ingresos e impedir que esos acuerdos se convirtieran en barreras al comercio. Entre esas barreras cabía mencionar las medidas sanitarias y fitosanitarias, los obstáculos técnicos al comercio y los acuerdos sobre productos básicos. Para hacer frente a

la dependencia de los productos básicos, un experto sugirió que los gobiernos debían prestar más apoyo a los agricultores, en particular mediante la transferencia de tecnologías para ayudarlos a añadir valor a los productos básicos. Otro experto puso de relieve la importancia de la voluntad política para asegurar que los agricultores obtuvieran los incentivos adecuados y participasen en las negociaciones sobre los precios sobre el terreno y los obstáculos al comercio. Mientras que un experto consideraba que las subvenciones de los países desarrollados hacían que fuese difícil para los países en desarrollo que dependían de los productos básicos competir en los mercados internacionales, otro indicó que las perspectivas de los países en los que los agricultores tenían que sobrevivir gracias a las subvenciones eran sombrías. Además, los países desarrollados pagaban subsidios a sus agricultores, mientras que en los países en desarrollo los agricultores tenían que soportar la presión fiscal impuesta por sus gobiernos.

15. Con respecto a las estrategias de diversificación, un representante de la secretaría de la UNCTAD señaló que los países que dependían principalmente de un solo producto básico, como era el caso de Zambia (cobre), debían centrarse exclusivamente en la diversificación vertical —existían otras posibilidades en la agricultura y la industria agroalimentaria. Costa Rica, por ejemplo, había logrado reducir su dependencia del café gracias a la diversificación hacia otros productos agrícolas, así como las manufacturas y los servicios.

16. En cuanto a la competitividad, algunos expertos pusieron de relieve la posibilidad de aprovechar el potencial de la cooperación Sur-Sur, por ejemplo, el acceso a los mercados que ofrecía la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Otros cuestionaron el *statu quo* de desequilibrio en los mercados de productos básicos. Por ejemplo, los países en desarrollo africanos que dependían de los productos básicos eran a la vez importadores netos de alimentos y exportadores de minerales estratégicos como el cobalto, un componente clave de las baterías de los vehículos eléctricos. El discurso de los últimos 60 años tenía que cambiar. En ese contexto, era necesario exponer las experiencias positivas de desarrollo a partir de una economía basada en los productos básicos.

17. Un experto propuso que las secretarías de la FAO y de la UNCTAD evaluaran el impacto de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en los mercados de productos básicos de África y sugirieran medidas para ayudar a los agricultores a hacer frente a una caída drástica de los precios. Un experto indicó que, en ciertos mercados, como el del cacao, era frecuente que situaciones de escasez alternasen a veces con otras de abundancia. Recomendó que se pusieran en marcha programas de sostenibilidad y gestión de la producción como forma de hacer frente al cambio climático.

2. Minerales, menas y metales, y energía

18. Varios expertos participaron en un panel sobre minerales, menas y metales y energía. El panel estaba integrado por representantes de las siguientes entidades: una empresa consultora independiente en el ámbito de la energía y la minería; la División de Comercio de Mercancías de la República Democrática Popular Lao; el Gobierno de Armenia; la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP); y la Universidad de Webster, en Ginebra (Suiza).

19. El primer ponente presentó un panorama general del mercado de metales primarios utilizados en la producción de baterías (litio, cobalto y níquel). Dijo que las ajustadas condiciones de mercado a que había dado lugar el crecimiento de la demanda para satisfacer un creciente mercado de vehículos eléctricos, que era el principal impulsor del precio del cobalto, había alcanzado niveles sin precedentes en 2018, a los que siguió un descenso de los precios debido a un exceso de oferta en los mercados. También había crecido la demanda de otros metales utilizados en las baterías, como el manganeso, el grafito y el vanadio, y los precios habían aumentado a medida que los consumidores se iban inclinando hacia un consumo de energía más ecológico. Debido a las preocupaciones sobre el cambio climático, en el futuro el mercado estaría dominado por las baterías de iones de litio. El mercado estaba bastante equilibrado, pero en el futuro sería difícil equilibrar el crecimiento y la demanda, lo que podría generar volatilidad en los mercados.

20. El segundo panelista presentó una ponencia sobre el sector minero de la República Democrática Popular Lao, un país sin litoral con una gran riqueza en recursos minerales. Dijo que el país dependía de su sector minero, pero tenía problemas a la hora de exportar sus minerales debido a la falta de infraestructura comercial y a las fluctuaciones de los precios. Los ocho planes quinquenales nacionales de desarrollo socioeconómico habían estado orientados, entre otras cosas, a atraer inversiones, mejorar la producción minera y potenciar el procesamiento de minerales a nivel local y la adición de valor antes de exportar los minerales. Además, se estaban haciendo planes para armonizar la legislación relacionada con la minería con objeto de facilitar la inversión en el sector. El Gobierno de la República Democrática Popular Lao no tenía ninguna política específica para gestionar las fluctuaciones de precios y había reconocido la necesidad de acometer la diversificación para superar su dependencia del sector minero.

21. El tercer ponente observó que se habían hecho progresos en la adopción de tecnologías de energía solar y que los costos habían disminuido considerablemente. Con todo, la energía solar solo contribuía con el 2 % a la matriz energética mundial. Dijo que la adopción de la energía solar tendría que multiplicarse por 10 en los próximos 30 años si se quería que el calentamiento global se limitase a 2 °C. Incentivos como exigir a las empresas de abastecimiento de energía que subvencionaran las instalaciones de energía solar y ofreciesen precios más altos para la compra de energía solar podría impulsar su utilización.

22. El cuarto panelista presentó un panorama general del mercado mundial de petróleo con respecto al crecimiento de la oferta de petróleo, los inventarios y la volatilidad de los precios. Dijo que la producción de los países miembros y no miembros de la OPEP había superado la demanda entre 2014 y 2016, lo que había contribuido a un crecimiento de los inventarios de petróleo que había tenido un impacto negativo en los precios y en las inversiones en exploración y producción. La caída de los precios afectaba a los ingresos y a las inversiones, lo que suponía un riesgo para la seguridad del suministro. La organización había hecho lo posible por equilibrar el mercado ajustando la producción de sus países miembros y cooperando con los países no miembros en el marco de la Declaración de Cooperación firmada en diciembre de 2016. Esa cooperación contribuyó a eliminar el exceso de existencias y estabilizar los precios del petróleo entre 2016 y 2018. Las variables fundamentales ajenas al mercado, como los inversores financieros en los mercados de petróleo crudo, las restricciones comerciales y las tensiones geopolíticas, contribuyeron a impulsar los precios del petróleo crudo; además, era importante identificar esos factores para gestionar la volatilidad de los precios.

23. El quinto panelista describió la evolución del mercado de petróleo crudo y sus perspectivas. El consumo mundial de energía primaria había aumentado, y la composición de la matriz energética mundial había cambiado, en gran parte debido a la preocupación por las emisiones de gases de efecto invernadero y el cambio climático. La proporción de petróleo crudo en la matriz energética mundial estaba disminuyendo, si bien, debido al crecimiento de la población, el consumo seguía aumentando, aunque a un ritmo más lento. Mientras el consumo siguiera aumentando, la reducción de las emisiones de dióxido de carbono requeriría una combinación de políticas y adelantos tecnológicos, así como esfuerzos por parte de la industria para traducir las políticas en medidas reales que pudieran tener un impacto en el medio ambiente y el cambio climático.

24. Durante el debate que tuvo lugar a continuación, varios expertos examinaron la cuestión de la energía sostenible, en particular la energía solar. Un experto afirmó que, si bien la energía solar constituía todavía una pequeña parte de la matriz energética, había un gran potencial en África. Pidió a la UNCTAD que prestara apoyo al desarrollo de la producción y el uso de la energía solar. Deseaba saber qué impedía a los Estados fomentar la energía solar y conocer las perspectivas sobre su desarrollo en África, ya que ello podría ayudar a hacer frente a grandes desafíos, como la facilitación del acceso a Internet. Otro experto preguntó cómo los países podían abandonar el petróleo y promover la energía limpia. Aunque los países desarrollados disponían de esa tecnología, los países en desarrollo tenían un problema de acceso.

25. En respuesta, un ponente dijo que, si bien era importante desarrollar la energía solar en África, tampoco era una panacea; por ejemplo, la energía solar no se podía utilizar para abastecer de energía a las actividades industriales. Aun así, la energía solar podía servir

para atender la demanda de electricidad de los hogares, como ya ocurría en muchos países africanos. Era necesario revisar las políticas energéticas para prestar apoyo a las energías renovables, ya que algunos países todavía aplicaban políticas que subvencionaban el petróleo. Además, era necesario poner en práctica políticas de desarrollo del capital humano que fomentaran la instalación, el mantenimiento y las aptitudes relacionadas con el desarrollo de la energía solar. Según otro de los panelistas, muchas personas de África carecían de acceso a la red eléctrica; había ventajas y desventajas en la ampliación de la red eléctrica tradicional en comparación con la instalación de microrredes o el abastecimiento de electricidad independiente sin conexión a la red, pues esta última opción no podía sustituir a la red, especialmente en lo relativo al abastecimiento del sector industrial. Además, era necesario hacer frente a los problemas políticos, financieros y de otro tipo con que tropezaba el desarrollo de las energías renovables, incluido el problema que representaba la naturaleza intermitente de la energía solar y la energía eólica. El crecimiento de la energía solar seguía siendo lento, y el sector necesitaba un impulso para estimular su desarrollo a fin de mantener el cambio climático dentro del límite de 2 °C. Otro panelista dijo que, en su país, la energía solar era intermitente debido a los patrones meteorológicos estacionales, mientras que otro señaló que las energías renovables eran más asequibles para los países en desarrollo que otras fuentes convencionales de energía, como la energía hidroeléctrica y los combustibles fósiles, cuyo desarrollo exigía importantes inversiones.

26. Un experto deseaba saber cuál era la mejor manera de lograr el equilibrio entre el desarrollo y el cambio climático y la sostenibilidad. Un participante del sector privado dijo que el consumo de petróleo seguía aumentando y no llegaría a estabilizarse hasta 2030. Coincidiendo con el orador anterior, un panelista dijo que el consumo se estaba viendo impulsado en gran medida por países como China y la India, lo que planteaba la cuestión de cómo dominar el problema de las emisiones de dióxido de carbono relacionadas con el aumento de la producción y el consumo de petróleo. Sugirió que una combinación de políticas y tecnología podría ser eficaz y que la comunidad internacional debía promover la difusión de tecnologías de energía renovable.

27. Otro experto destacó la importancia de la estabilidad de los precios del petróleo y preguntó de qué modo las sanciones podrían afectar a los precios. Un panelista respondió que las sanciones podían tener un efecto desestabilizador. Otro panelista dijo que la estabilidad de los precios del petróleo era importante para fomentar las inversiones que permitirían garantizar el suministro de las fuentes convencionales de petróleo en el futuro, sobre todo a finales del próximo decenio.

28. Un experto preguntó a uno de los panelistas cómo su organización percibía la horquilla de precios del precio del petróleo crudo a medio plazo (2025-2030). Esa era una cuestión importante para su país, ya que dependía de la exportación de petróleo como fuente de divisas. A medida que la ciencia y la tecnología avanzaban, se iban realizando nuevos descubrimientos de petróleo; por ejemplo, hacía 15 años el petróleo de esquisto no existía, y en varios países de África Occidental se había descubierto petróleo recientemente. Deseaba saber qué efectos tendrían esos acontecimientos en los precios del petróleo. En su respuesta, el panelista dijo que su organización no elaboraba una previsión oficial de los precios del petróleo, sino que se dedicaba a supervisar los volúmenes de oferta y demanda. El orador, sin embargo, esperaba un aumento considerable del uso de vehículos eléctricos al cabo de algunos decenios, lo que haría que hubiese una proporción significativa de ese tipo de vehículos en las economías desarrolladas. Según el *World Oil Outlook 2018*, publicado por la OPEP, se estimaba que el total de la flota de vehículos alcanzaría los 2.400 millones de unidades para 2040, y la proporción de vehículos eléctricos llegaría al 13 %.

29. Un representante del sector privado señaló que el petróleo tenía otros usos, como los derivados, los plásticos y el asfalto; por tanto, seguiría siendo necesario contar con esos recursos para usos industriales. Un experto deseaba conocer las diferentes industrias consumidoras y las perspectivas para su desarrollo. Instó a la UNCTAD a que investigara los diversos usos del petróleo crudo y las inversiones en esas industrias.

C. Gestión del riesgo relacionado con los precios de los productos básicos en los países en desarrollo que dependen de ellos

(Tema 4 del programa)

1. Cobertura del riesgo en los países en desarrollo que dependen de los productos básicos

30. Varios expertos participaron en un panel de debate sobre la cobertura del riesgo en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Participaron en el panel representantes de las siguientes entidades: la Universidad de Burdeos (Francia); el Consejo Internacional de Cereales (Londres); una empresa de consultoría del sector privado (Suiza); el Centro de Estudios del Desarrollo, la Universidad de Cambridge (Reino Unido); el Grupo Carrefour (Francia); y el Centro de Comercio Internacional (Suiza).

31. El debate se centró en los posibles planteamientos para mitigar y gestionar los riesgos relacionados con los productos básicos. La volatilidad de los precios era una fuente clave de riesgo para los gobiernos de los países en desarrollo dependientes de esos productos, así como para los productores, comerciantes y exportadores. La incertidumbre sobre los futuros ingresos complica la planificación financiera y supone una amenaza para la continuidad de los programas de desarrollo. Entre las iniciativas adoptadas en el pasado para reducir la volatilidad en los mercados figuraban los acuerdos internacionales sobre productos básicos, encaminados a estabilizar los precios mediante el establecimiento de cuotas de exportación y las intervenciones de forma de existencias reguladoras. Esos acuerdos se cancelaron o dejaron de funcionar durante los años ochenta y noventa, siguiendo la tendencia mundial hacia la liberalización de los mercados. Más recientemente, algunos exportadores e importadores de productos básicos han utilizado los derivados para gestionar la volatilidad a corto plazo de los precios de esos productos. Una cuestión fundamental seguía siendo la desigual distribución del riesgo a lo largo de toda la cadena de valor de los productos básicos. En particular, era frecuente que los productores a pequeña escala, como los pequeños agricultores, que tenían una capacidad limitada para hacer frente a la volatilidad de los mercados y las perturbaciones de los precios, soportasen una parte desproporcionada del riesgo.

32. Varios panelistas dijeron que, además de los mercados al contado (es decir, en efectivo) de productos básicos, había diversos instrumentos derivados que los interesados podían utilizar para protegerse de los riesgos inherentes a sus obligaciones. Entre ellos estaban los instrumentos normalizados que se negociaban en las bolsas de valores, como los contratos de futuros y las opciones sobre ellos, y los instrumentos de renta libre, como los contratos a plazo fijo o los contratos de permuta financiera entre contrapartes. Aunque los derivados aportaban un nuevo elemento a los conjuntos de herramientas de gestión, un panelista señaló que la complejidad de esos instrumentos y mercados hacía difícil utilizarlos de manera efectiva. Dado que su propósito era añadir liquidez, los mercados de derivados inevitablemente atraían a los inversores financieros, incluidos los especuladores, y dependían de su participación. Por ejemplo, un panelista señaló que solo el 1 % de las transacciones en la Bolsa de Metales de Londres dio lugar a una entrega física. Esa financialización de los mercados de derivados hacía que los objetivos financieros se mezclasen con los comerciales, complicando cualquier esfuerzo para protegerse de los riesgos entre las posiciones al contado y de derivados. La utilización eficaz de derivados para adoptar una cobertura eficaz de las obligaciones comerciales requería unos conocimientos especializados, acceso en tiempo real a una información exhaustiva sobre el mercado global y considerables recursos financieros. Había pocos ejemplos de gobiernos que estuvieran utilizando los derivados con éxito para protegerse de la exposición de sus ingresos a los riesgos derivados de los precios. Por ejemplo, el Gobierno de México utilizaba las opciones como cobertura frente a los movimientos de los precios de sus exportaciones de petróleo. No obstante, los requisitos iniciales para organizar una operación eficaz de cobertura quedaban a menudo fuera del alcance de los gobiernos, las empresas de propiedad estatal y las empresas de los países en desarrollo.

33. Dos panelistas destacaron la importancia de la transparencia y la disponibilidad de información sobre los mercados. Por ejemplo, si bien a menudo era fácil conocer los precios de los futuros a través de las cotizaciones en las bolsas de productos básicos, era

menos fácil conocer los precios al contado de muchos productos básicos. Un panelista describió el papel que había desempeñado el Consejo Internacional de Cereales en el aumento de la transparencia de los mercados de trigo, maíz, arroz y soja. La difusión de información, incluidos los datos sobre la producción, el comercio y los precios, podía ayudar a estabilizar los mercados de productos básicos. Los consumidores también exigían una mayor transparencia, en particular en lo relativo a los productos alimenticios. En ese contexto, un panelista dijo que la tecnología de cadenas de bloques podía facilitar la trazabilidad de los productos alimenticios, con lo que se reducirían los riesgos relacionados con la calidad.

34. Otros dijeron que los fondos soberanos de inversión vinculados a los productos básicos desempeñaban una función en la gestión de la volatilidad de los ingresos y gastos públicos. Muchos países exportadores de productos básicos, incluidos varios países en desarrollo dependientes de los productos básicos, habían establecido esos fondos, que satisfacían diversos propósitos. Los fondos de estabilización actuaban como amortiguadores fiscales y servían de apoyo a la aplicación de políticas tributarias anticíclicas, mientras que los fondos de ahorro servían para diversificar los activos y transferir la riqueza que representaban los productos básicos a las generaciones futuras. Sin embargo, un panelista dijo que los fondos soberanos vinculados a los productos básicos solo eran eficaces si se gestionaban con una gobernanza firme y unas normas claras sobre el uso de los activos acumulados.

35. Un panelista dijo que su organización utilizaba un enfoque denominado “alianzas para la acción”, que tenía por objeto reducir y compartir los riesgos en los sectores relacionados con los productos básicos. El planteamiento consistía en reunir a compradores, vendedores, comerciantes y consumidores y prestarles asistencia en la elaboración de soluciones cooperativas a los riesgos a los que se enfrentaban. Las relaciones a largo plazo que surgían de esas reuniones servían para fomentar la confianza, diluir riesgo entre los interesados y mejorar la capacidad del sector para responder colectivamente a los elementos de interés para los consumidores, como la trazabilidad y la previsibilidad de la oferta o la conservación del medio ambiente.

36. A nivel macroeconómico, la mejor estrategia de mitigación del riesgo a largo plazo era una política coherente, adaptada al contexto local. Para dar a conocer ese esfuerzo, un ponente presentó un instrumento de diagnóstico que ayudaba a evaluar la vulnerabilidad de un país a la inestabilidad de los precios mediante varios indicadores, incluida la abundancia de recursos y la proporción de las exportaciones de minerales en el total de las exportaciones y en los ingresos del Gobierno. El perfil matizado resultante ponía de manifiesto una brecha en las políticas, poniendo de relieve la necesidad de acometer una diversificación de las exportaciones. Sobre la base de ese análisis, el orador recomendó que los países que dependían de los productos básicos evitasen el asesoramiento ortodoxo sobre la gestión de los ingresos, con su énfasis en la estabilidad fiscal, ya que no servía para abordar las causas profundas de la dependencia de los productos básicos. Por el contrario, los países debían dedicar una parte de sus ingresos procedentes de los recursos naturales a aumentar la capacidad productiva y diversificar la economía, por ejemplo con inversiones en infraestructura y bienes de producción, así como en educación, formación y programas de salud.

2. Estrategias de gestión de los precios de los productos básicos: estudios de algunos casos

37. Un panel organizado para abordar las estrategias de gestión de precios se inició con exposiciones de los representantes de la Misión Permanente de Botswana ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra, la Misión Permanente de la República Democrática del Congo ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra, el Ministerio de Economía y Planificación de la Arabia Saudita, la Universidad del Oeste de Escocia y el Fondo Común para los Productos Básicos.

38. Uno de los panelistas dijo que la legislación vigente en el sector de la minería en Botswana, la Ley de Minas y Minerales (1999), seguía basándose en la Ley de Derechos Minerales en los Territorios Tribales (1968). La Ley de Minas y Minerales (1999) tenía

cuatro objetivos: maximizar los beneficios económicos para el sector privado, crear un entorno competitivo para las industrias extractivas, ampliar los vínculos con el resto de la economía y fortalecer la capacidad local en la esfera de la transformación de los diamantes. Gracias al marco legislativo vigente, todos los contratos de extracción de diamantes eran negociados y los ingresos provenientes de los diamantes se depositaban en un fondo soberano. Además, se había creado una empresa conjunta entre los sectores público y privado para estudiar nuevas oportunidades de extracción.

39. Al presentar el caso de la República Democrática del Congo, otro panelista dijo que su país poseía una abundante riqueza en recursos minerales. Sin embargo, eso no había beneficiado a las poblaciones locales; por el contrario, había contribuido a alimentar los conflictos. Además, la mayoría de los recursos naturales se exportaban en bruto y sin transformar, cosa que no favorecía la diversificación económica. La nueva legislación, adoptada en 2018 a raíz de una revisión del Código de Minería de 2002, tenía por objeto aumentar los ingresos públicos y la participación de las poblaciones locales en la cadena de valor de los minerales. Ese proceso de revisión se había producido después de una serie de consultas y había llevado a la aprobación de normas más estrictas para los inversores, con mayores tasas de regalías y penas más graves para los que infringieran la normativa.

40. Otro panelista dijo que la estrategia de crecimiento económico de la Arabia Saudita tenía por objeto reducir la incertidumbre de los precios del petróleo —nuevas realidades exigían nuevas soluciones. Entre la demanda y la producción de petróleo y el producto interno bruto había una correlación positiva, y el petróleo seguía siendo el combustible predominante en todo el mundo, lo que contribuía al crecimiento y la igualdad. Sin embargo, la estrategia y la visión del país habían evolucionado en los últimos años, con la aparición de nuevas preocupaciones ambientales y el objetivo de aumentar la participación en la energía renovable. El país había entrado en una etapa de transición con algunas condiciones favorables y otras desfavorables. Los sólidos fundamentos macroeconómicos mantenían al país bien preparado para asumir las nuevas realidades, al tiempo que el panorama demográfico impulsaba el crecimiento económico positivo.

41. Un panelista comparó la gestión de la volatilidad de los precios en los sectores del café de Côte d'Ivoire y Etiopía. En Côte d'Ivoire, donde el Conseil du Café-Cacao promovía las ventas a plazo fijo, se observaba una tendencia general al aumento de los costos de transacción y una tendencia a la baja en los precios al productor. En Etiopía, donde la bolsa de productos básicos proporcionaba una plataforma centralizada en línea de venta al contado, se había observado una tendencia general descendente en los costos de transacción y una tendencia al alza de los precios al productor desde la aplicación del actual sistema. Se habían presentado las siguientes recomendaciones fundamentales en materia de políticas: la introducción de la contratación de futuros para mejorar la transparencia en Etiopía; la inclusión de cláusulas de cobertura en las condiciones contractuales; la facilitación de instalaciones de almacenamiento a través de las cooperativas; y el intercambio de las mejores prácticas entre los países, como la política de cero incumplimientos de Etiopía.

42. Otro panelista dijo que la intervención del gobierno para contrarrestar la inestabilidad de los precios no siempre era eficaz o conveniente. Aunque se estimaba que en la India se podían lograr grandes beneficios en materia de bienestar para los productores de café con la eliminación de la volatilidad de los precios, esos beneficios serían insignificantes en Etiopía. La principal recomendación en materia de políticas era que los enfoques basados en el mercado, como los utilizados por la bolsa de productos básicos de Etiopía, podían ser un mejor camino que la intervención del gobierno para mitigar la volatilidad de los precios.

43. Sin embargo, otro panelista describió cómo el Fondo Común para los Productos Básicos prestaba apoyo a los productores mediante inversiones de impacto. El Fondo financiaba proyectos con un impacto cuantificable en el desarrollo, modelos económicos viables y tasas sostenibles de rentabilidad. El Fondo estaba accediendo a nuevas esferas, como la innovación, el género, la sostenibilidad, y la financiación accesible, y estaba adoptando nuevos instrumentos, como los bonos de impacto y los fondos de inversión de impacto.

44. Dos expertos preguntaron si un supuesto déficit de proyectos del Fondo se debía a la falta de fondos o al escaso número de solicitantes. El panelista afirmó que el déficit de proyectos no se refería al Fondo específicamente, sino más bien a la inversión de impacto a nivel mundial según las estimaciones de la Global Impact Investing Network.

45. Un experto se preguntaba si los cambios en el modelo de financiación del Fondo no habrían reducido su atractivo. En su respuesta, el panelista señaló que los países miembros habían adoptado por consenso la decisión de reorientar sus esfuerzos hacia los préstamos, porque las subvenciones se consideraban insostenibles y, por tanto, incompatibles con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, el Fondo había pedido orientación a la UNCTAD para determinar las políticas de desarrollo apropiadas para el futuro del sector de los productos básicos y había invitado a los Estados miembros a que contribuyeran al debate en la reunión conmemorativa del 30º aniversario del Fondo, que tendría lugar en La Haya (Países Bajos) el 3 de diciembre de 2019.

46. Otro experto, preguntó si la tendencia al alza de los costos de transacción en el sector del café en Côte d'Ivoire se debía exclusivamente a los intermediarios. En respuesta, un panelista dijo que había otros muchos factores en juego, como la infraestructura insuficiente de almacenamiento y transporte.

47. Un experto deseaba saber si la creación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana podía afectar a la volatilidad de los precios de los productos básicos. En respuesta, tres panelistas dijeron que una mayor integración crearía oportunidades de negocio y podía ofrecer a los países de la región instrumentos para hacer frente a la volatilidad de los precios.

48. En respuesta a otra pregunta —si era posible fijar los precios de los productos básicos en África— la secretaria de la UNCTAD dijo que la ubicación de una institución no resolvería el problema de la inestabilidad de los precios a los productores, y citó el ejemplo de los precios del té, que se fijaban en Mombasa (Kenya).

49. Un experto sugirió que sería útil elaborar un compendio de las mejores prácticas en los casos de éxito en la gestión del riesgo, mientras que otro propuso la elaboración de una matriz de los instrumentos financieros que debían utilizarse para mitigar y gestionar los riesgos y la volatilidad de los precios en el sector del cacao.

50. Dos expertos pusieron de relieve la importancia de invertir en las etapas finales de las cadenas de valor de productos básicos y puso en duda la afirmación de que los beneficios de la transformación local podrían no ser evidentes. Según la secretaria de la UNCTAD, era importante estimular el consumo interno y la inversión en las actividades locales de comercialización y creación de marca; un buen ejemplo era el del café Kaldi en Etiopía.

51. Resumiendo el debate, la Directora de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos dijo que la principal razón de ser de la UNCTAD era luchar contra la pobreza, entre otras cosas mediante el aumento de las exportaciones de los países menos adelantados, la mayoría de los cuales dependían de los productos básicos. Los productos básicos eran el fundamento de la economía para la mayoría de los países en desarrollo y eran esenciales para cambiar su dinámica, en particular en el caso de los países menos adelantados. Las estructuras seguían dependiendo en gran medida de los productos básicos y de los mecanismos tradicionales de utilización y distribución. En general, los precios de los productos básicos habían disminuido en 2018, ejerciendo más presión sobre los países en desarrollo dependientes de esos productos y sobre los hogares que los producían. Ello implicaría una mayor vulnerabilidad de esos países ante las perturbaciones de los precios. Como resultado, la gestión del riesgo en los precios de los productos básicos sería cada vez más importante para hacer frente a la volatilidad.

52. Dijo que la diversificación de la economía era un aspecto fundamental. Era necesario diversificar dentro y fuera del sector y crear vínculos con el conjunto de la economía. Para lograrlo, se necesitaba más financiación. Los modelos de financiación combinada habían producido unos resultados mínimos, especialmente en el Caribe, ya que los pequeños agricultores no podían aprovechar las economías de escala y era difícil encontrar fondos de contraparte. Las alianzas entre los sectores público y privado podían

resultar eficaces. También era importante la creación de marca, por cuanto la marca de un producto podía incrementar su valor. La Directora sugirió que sería conveniente examinar el impacto de la cuarta revolución industrial en los productos básicos, los mercados y la distribución. También valía la pena examinar el establecimiento y las posibles repercusiones de una bolsa de productos básicos panafricana, ya que esa institución podría ser más poderosa que las pequeñas bolsas de cada país. Además, debía examinarse el impacto de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en el comercio interregional y de los productos básicos, junto con los efectos del cambio climático en los movimientos de esos productos. Para concluir, dijo que era importante formular un enfoque de mejores prácticas con respecto a la diversificación de la economía y la transformación estructural que sería de utilidad para los países en desarrollo, en particular para los países menos adelantados y los países en desarrollo que dependían de los productos básicos.

II. Cuestiones de organización

A. Elección de la Mesa (Tema 1 del programa)

53. En su sesión plenaria de apertura, celebrada el 15 de abril de 2019, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo eligió a la Sra. María Teresa T. Almojuela (Filipinas) como Presidenta y al Sr. Juteau D. Tousse (Camerún) como Vicepresidente-Relator.

B. Aprobación del programa y organización de los trabajos (Tema 2 del programa)

54. También en su sesión plenaria de apertura, la Reunión Multianual de Expertos aprobó el programa provisional del período de sesiones (TD/B/C.I/MEM.2/44). El programa de la reunión fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa;
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos;
3. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos;
4. Gestión del riesgo relacionado con los precios de los productos básicos en los países en desarrollo que dependen de ellos;
5. Aprobación del informe de la Reunión.

C. Resultado del período de sesiones

55. También en su sesión plenaria de apertura, la Reunión Multianual de Expertos convino en confiar a la Presidencia la preparación de un resumen de los debates.

D. Aprobación del informe de la reunión (Tema 5 del programa)

56. También en su sesión plenaria de apertura, el 16 de abril de 2019, la Reunión Multianual de Expertos autorizó al Vicepresidente-Relator a que ultimara el informe tras la conclusión del período de sesiones.

Anexo

Asistencia*

1. Asistieron al período de sesiones representantes de los siguientes Estados miembros de la Conferencia:

Afganistán	Marruecos
Arabia Saudita	Mongolia
Argelia	Mozambique
Armenia	Nepal
Botswana	Níger
Burkina Faso	Nigeria
Congo	Omán
Côte d'Ivoire	Panamá
China	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte
Ecuador	República Árabe Siria
Egipto	República Democrática del Congo
España	República Democrática Popular Lao
Estado de Palestina	Sierra Leona
Federación de Rusia	Sri Lanka
Filipinas	Togo
Gabón	Túnez
Guatemala	Ucrania
Kenya	Uganda
Líbano	Yemen
Madagascar	Zambia
Malawi	
Malí	

2. Asistieron al período de sesiones representantes de las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Centro del Sur
 Consejo Internacional de Cereales
 Fondo Común para los Productos Básicos
 Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico
 Organización de Cooperación Islámica

3. Asistieron al período de sesiones representantes de los siguientes órganos, organismos y programas de las Naciones Unidas:

Centro de Comercio Internacional

4. Asistieron al período de sesiones representantes de los siguientes organismos especializados u organizaciones conexas:

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

* En la lista figuran los participantes inscritos. Véase la lista de asistentes en TD/B/C.I/MEM.2/INF.11.