



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
8 de enero de 2021
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

Comisión de Comercio y Desarrollo

Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo

12º período de sesiones

Ginebra, 8 y 9 de febrero de 2021

Tema 3 del programa provisional

Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos

Nota de la secretaría de la UNCTAD, revisada

Resumen

En la presente nota se examina la evolución reciente de los principales mercados de productos básicos y se analizan los factores que influyeron en las tendencias de los precios de esos productos observadas en 2020. Entre enero y septiembre de 2020, los precios de la mayoría de los productos básicos analizados en la presente nota (alimentos y productos básicos agrícolas; minerales, menas y metales; y productos energéticos) tendieron a disminuir durante la primera parte del año, debido al debilitamiento de la demanda por la desaceleración de la actividad económica mundial a raíz de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Posteriormente, se recuperaron por la influencia de diversos factores, como la recuperación de la actividad industrial en China, que provocó un repunte de la demanda de metales, y los recortes de la producción aplicados por los miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo, que tensaron el mercado. Los precios de algunos productos alimentarios también subieron debido a las perturbaciones de la oferta causadas por las medidas adoptadas para mitigar los posibles efectos de la pandemia en el suministro nacional y al fortalecimiento de la demanda en un contexto meteorológico adverso. Entre los metales preciosos, el precio del oro tendió al alza, ya que los inversores buscaron activos refugio para limitar la exposición al riesgo de pérdidas en un período de incertidumbre. Se analizan asimismo algunas cuestiones de política en relación con las grandes variaciones de precios observadas en esos mercados de productos básicos y se formulan recomendaciones que podrían ayudar a los países en desarrollo dependientes de productos básicos, tanto importadores como exportadores, a mitigar su exposición a las fluctuaciones de precios y a lograr un desarrollo sostenible y un crecimiento inclusivo.



Introducción

1. En el párrafo 208 del Acuerdo de Accra se encomendó a la Junta de Comercio y Desarrollo de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) que estableciera una reunión multianual de expertos sobre los productos básicos. El mandato se reafirmó en el párrafo 17 del Mandato de Doha, que lo prorrogó hasta 2016, y en el párrafo 100 s) del Maafikiano de Nairobi, en el que se volvió a prorrogar hasta 2020.

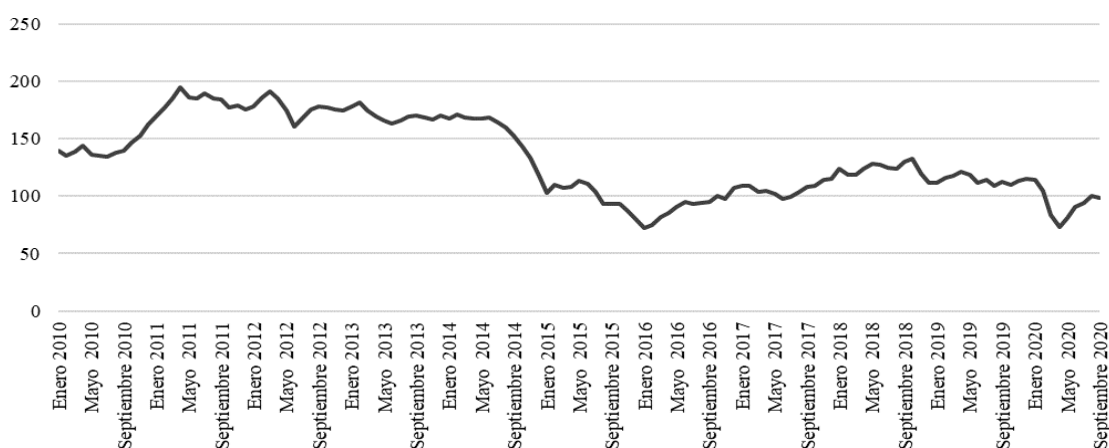
2. En la presente nota se analiza la evolución de los mercados de productos básicos en 2020 y se pone el foco en las tendencias de los precios y las causas subyacentes de las fluctuaciones de los precios. Asimismo, se ponen de relieve algunas cuestiones de política relacionadas con la evolución reciente de los mercados y se extraen lecciones en forma de recomendaciones de política para ayudar a los países en desarrollo dependientes de los productos básicos en sus esfuerzos por lograr un desarrollo sostenible y un crecimiento económico inclusivo. Los productos básicos se clasifican en tres categorías, a saber, los alimentos y productos básicos agrícolas (alimentos, semillas oleaginosas y aceites vegetales, bebidas tropicales y materias primas agrícolas); minerales, menas y metales; y productos energéticos (petróleo crudo, carbón, gas natural y fuentes renovables de energía).

I. Evolución reciente de los mercados de productos básicos

A. Panorama general

3. El índice de precios de los productos básicos en el mercado libre de la UNCTAD¹ cayó de un promedio de 114,2 puntos en enero de 2020 a un promedio de 73,5 puntos en abril de 2020, para todos los grupos de productos básicos. La fuerte caída obedeció sobre todo a los bajos precios del crudo, que forma parte del subgrupo de productos del petróleo cuyo peso en el índice es elevado. En mayo de 2020, el índice de todos los grupos invirtió su tendencia a la baja y alcanzó los 98,1 puntos en septiembre de 2020, ya que los índices de todos los subgrupos tendieron al alza. Entre enero y septiembre de 2020 el índice disminuyó un 12 % para todos los grupos, frente al aumento del 0,5 % registrado en el mismo período de 2019.

Gráfico 1
Índice de precios de los productos básicos en el mercado libre de la UNCTAD, todos los grupos
(2015=100)



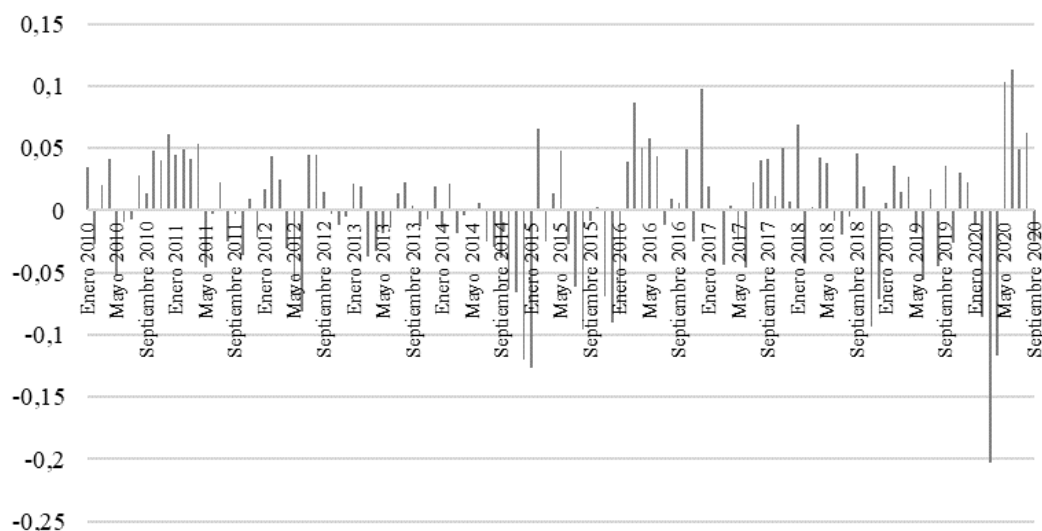
Fuente: Cálculos de la UNCTAD a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

¹ La nueva base del índice se fijó en 2015=100, se le añadieron nuevos productos básicos y se utilizaron nuevas ponderaciones, y además se incluyeron índices distintos para el grupo de combustibles y un subgrupo de metales preciosos. *Nota:* Todos los sitios web mencionados en la presente nota se consultaron en diciembre de 2020. Todos los precios están expresados en dólares de los Estados Unidos. Por “toneladas” se entiende toneladas métricas.

4. Las variaciones mensuales del índice de precios de los productos básicos ilustran el grado de fluctuación de los precios de esos productos (gráfico 2). En los nueve primeros meses de 2020, el índice presentó amplias variaciones mensuales debido a diversos factores (véase la sección II). Las variaciones porcentuales más baja y más alta se observaron en marzo (-20,3 %) y junio (11,3 %). En las siguientes secciones se examina la evolución de los mercados de los principales grupos de productos básicos.

Gráfico 2

Fluctuaciones mensuales del índice de precios de los productos básicos en el mercado libre de la UNCTAD, todos los grupos



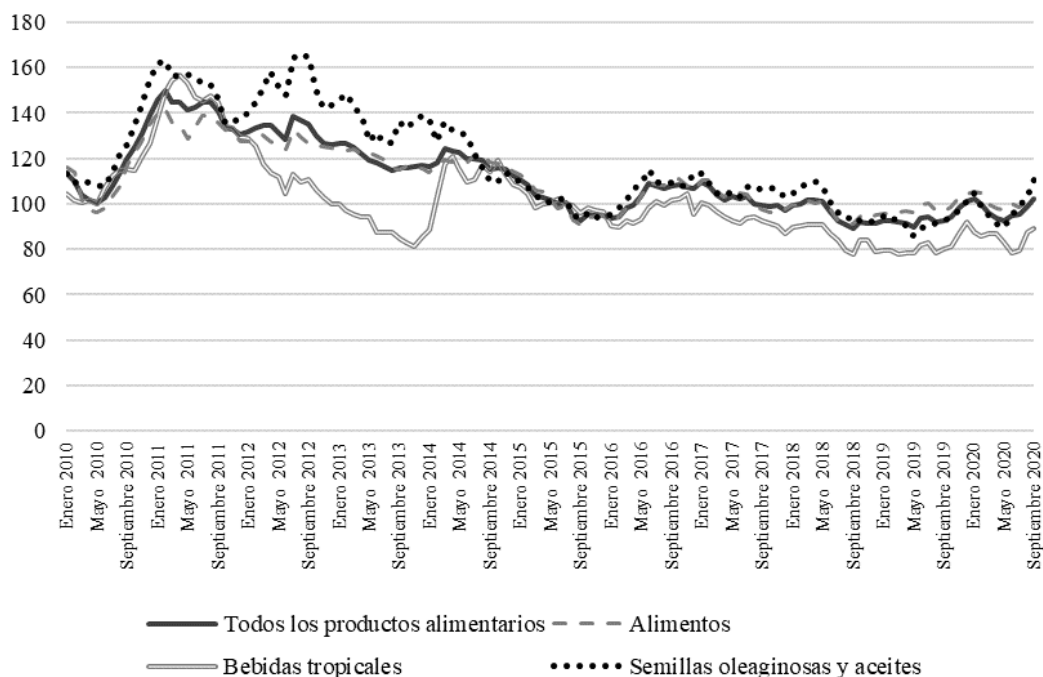
Fuente: Cálculos de la UNCTAD a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

B. Evolución de los principales sectores de productos básicos

1. Alimentos y productos básicos agrícolas

5. El índice mensual de precios de los alimentos de la UNCTAD registró un promedio de 105,4 puntos en enero de 2020 y en septiembre estaba prácticamente en el mismo nivel, 101 puntos (gráfico 3). De enero a mayo de 2020, el índice descendió un 8 % debido a la tendencia bajista de los precios de la carne de vacuno, el maíz, el azúcar, la soja y el trigo, que compensó el aumento del precio del arroz. A partir de entonces, el índice se mantuvo relativamente estable, en torno a los 100 puntos, ya que el ritmo de aumento de los precios del arroz se redujo y los demás productos básicos del grupo invirtieron su tendencia bajista. En los nueve primeros meses de 2020, el índice acusó un descenso del 4,4 %, que contrasta con la tendencia estable que registró en el período correspondiente de 2019.

Gráfico 3
Índices de precios de determinados grupos de productos básicos
 (2015=100)



Fuente: Cálculos de la UNCTAD a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

6. Los precios del maíz disminuyeron de una media de 176,42 dólares por tonelada en enero de 2020 a 150,05 dólares por tonelada en mayo de 2020, debido a una contracción de la demanda de maíz para la fabricación de etanol y piensos para animales, y luego, en junio de 2020, la tendencia a la baja se invirtió y los precios subieron hasta una media de 189 dólares por tonelada en septiembre de 2020, debido en parte al fortalecimiento de la demanda de maíz para usos industriales y en la producción de piensos, en contraste con las expectativas anteriores (gráfico 4)². Según las previsiones, en la campaña 2020/21 las reservas mundiales de maíz se contraerán, el consumo será marginalmente mayor que la producción y los precios sufrirán una presión alcista³.

7. El precio de referencia internacional del trigo de los Estados Unidos (trigo duro rojo de invierno núm. 2; franco a bordo) disminuyó de un promedio de 236 dólares por tonelada en enero de 2020 a 215 dólares por tonelada en junio de 2020 (gráfico 4). El descenso se debió en gran medida a una mejora de las perspectivas de producción en varios de los principales países exportadores, debido a las condiciones climáticas favorables y a la caída de la demanda provocada por la pandemia⁴. La tendencia de los precios se invirtió en julio de 2020, cuando subieron un 15 %, hasta una media de 248 dólares por tonelada en septiembre de 2020, debido al aumento de la demanda ante la creciente incertidumbre en cuanto a las perspectivas de producción en Argentina y Australia, así como a las condiciones de sequía que afectaron negativamente a la siembra de invierno en muchas partes de Europa⁵. Se prevé que la producción de trigo aumente en la campaña 2020/21, aunque una demanda mundial más robusta y unas existencias más ajustadas que la media contribuirán a hacer subir los precios, un 8,3 % en 2021⁶.

² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2020a: Los precios mundiales de los alimentos básicos siguen bajando en abril, 7 de mayo.

³ Unidad de Investigación Económica de la revista *The Economist*, 2020: Commodities, 1 de noviembre, disponible en <http://www.eiu.com/industry/commodities/articlelist>.

⁴ Reuters, 2020a: Grains: Wheat falls on expected abundance of global supply, 10 de agosto.

⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2020b: Seguimiento y análisis de los precios alimentarios, informe mensual, núm. 8, 13 de octubre.

⁶ Unidad de Investigación de la revista *The Economist*, 2020.

8. El precio de referencia del arroz de Tailandia (blanco, elaborado, 5 % de granos quebrados; franco a bordo) aumentó de un promedio de 451 dólares por tonelada en enero de 2020 a 564 dólares por tonelada en abril de 2020, el máximo desde junio de 2013 (gráfico 4). El aumento de los precios fue impulsado en parte por una grave sequía que comenzó a finales de 2019 en las principales regiones productoras de Asia y la fuerte demanda de los importadores de África y Asia⁷. Esto coincidió con la imposición por Viet Nam de restricciones temporales a las exportaciones para mitigar el posible impacto de la pandemia en el suministro nacional⁸. La tendencia alcista se invirtió en mayo de 2020 y en septiembre los precios bajaron a 507 dólares por tonelada al relajarse las tensiones del mercado ante las crecientes perspectivas de grandes cosechas. Se prevé que la producción de arroz será mayor que el consumo en la campaña 2020/21 y se espera un aumento de las existencias para ese período. La combinación de esos factores probablemente empuje a la baja los precios⁹.

9. El promedio mensual de los precios diarios del Convenio Internacional del Azúcar disminuyó un 28 % en el primer cuatrimestre de 2020, a 10 centavos por libra en abril de 2020, debido principalmente a la reducción de la demanda provocada por el inicio de la pandemia y a una disminución de la demanda de azúcar para la producción de etanol, por la caída de los precios del petróleo crudo (gráfico 4). En mayo de 2020 hubo un repunte de los precios del azúcar que aumentaron un 11 %, a un promedio de 12,8 centavos por libra en septiembre de 2020, debido a factores como las expectativas de que la producción fuera menor por las condiciones meteorológicas desfavorables en la Unión Europea y Tailandia, el segundo mayor exportador mundial de azúcar, así como la fuerte demanda de importaciones en China¹⁰. Se prevé que los precios aumenten en la campaña 2020/21 al fortalecerse la demanda a medida que se recupere la economía mundial. Sin embargo, es probable que el aumento de la oferta atenúe la subida de los precios.

10. Los precios de la soja aumentaron de un promedio de 356 dólares por tonelada en enero de 2020 a 406 dólares por tonelada en septiembre del mismo año, con fluctuaciones pasajeras durante ese período (gráfico 4). En enero de 2020, los precios aumentaron un 7 %, ascendiendo a un promedio de 377,25 dólares por tonelada en marzo de 2020, debido sobre todo a las perturbaciones logísticas causadas por las medidas adoptadas en los puertos para combatir la pandemia, que provocaron disrupciones en la cadena de suministro¹¹. A partir de entonces, los precios experimentaron movimientos al alza y a la baja, en parte debido a las fluctuaciones de la demanda causadas por la aplicación y la sucesiva relajación de restricciones ligadas a la pandemia. Los precios bajos impulsaron la demanda de importaciones de soja a granel, de modo que, en septiembre de 2020, los precios alcanzaron una media de 408 dólares por tonelada. Las previsiones indican que los precios aumentarán en 2021 debido a la contracción de los mercados y a la caída prevista de la producción en los Estados Unidos¹².

11. El precio de la carne de vacuno de Australia y Nueva Zelandia (congelada; costo, seguro y flete) presentó una tendencia a la baja, pasando de una media de 5,03 dólares por kilogramo en enero de 2020 a 4,6 dólares en septiembre de 2020, con fluctuaciones pasajeras en el intervalo (gráfico 4). Entre otras cosas, la caída de los precios se debió a los efectos de las medidas ligadas a la pandemia, que hicieron disminuir la demanda mundial de importaciones y generaron grandes cantidades de inventidos de productos cárnicos, así como estrangulamientos logísticos¹³. Las fluctuaciones pasajeras se debieron principalmente a la

⁷ Véase <https://www.cnbc.com/2020/04/08/rice-prices-surge-to-7-year-high-as-coronavirus-sparks-stockpiling.html>.

⁸ Reuters, 2020b: Viet Nam PM [Prime Minister] says to fully resume rice exports from May, 28 de abril.

⁹ Unidad de Investigación de la revista *The Economist*, 2020.

¹⁰ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2020b: Los precios mundiales de los alimentos suben en agosto, 3 de septiembre.

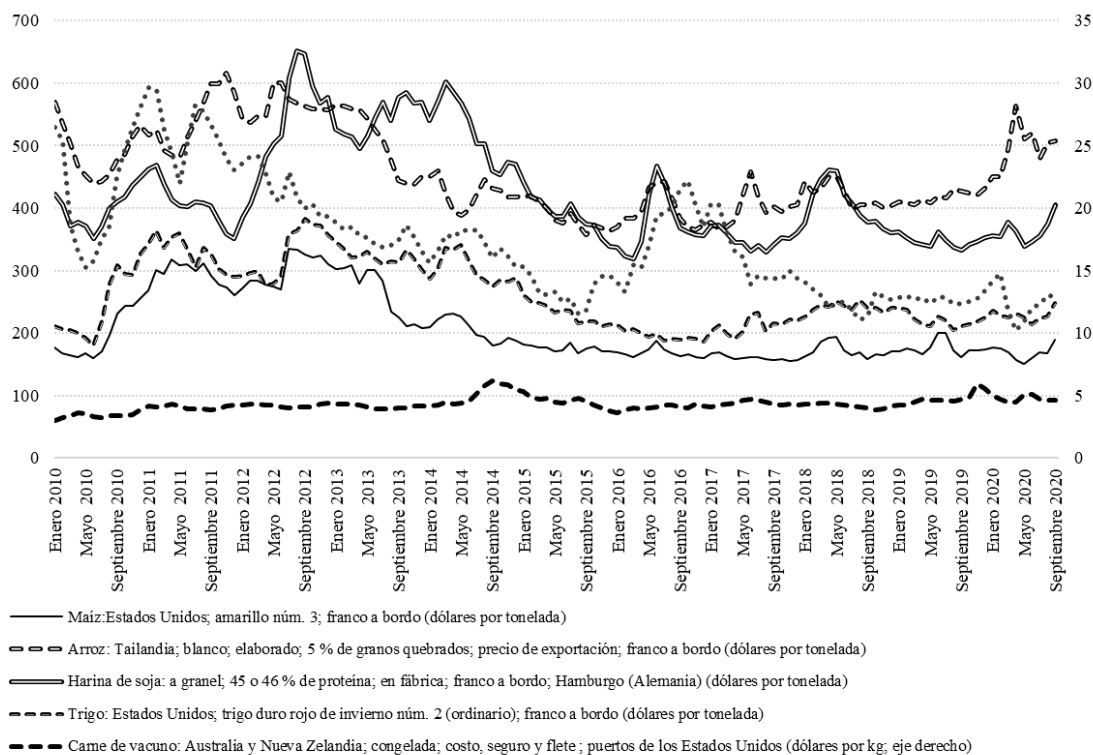
¹¹ Programa Mundial de Alimentos, 2020: Economic and market impact analysis of COVID-19 on West and Central Africa, 30 de marzo.

¹² Unidad de Investigación de la revista *The Economist*, 2020.

¹³ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2020c: *Food Outlook: Biannual Report on Global Food Markets*, Roma.

interrupción momentánea de la actividad de las plantas de procesamiento para adaptarse a las normas de distanciamiento físico impuestas a raíz de la pandemia¹⁴. Entre enero y septiembre de 2020 los precios de la carne de vacuno congelada disminuyeron un 9 %, frente al aumento del 10 % registrado en el mismo período de 2019.

Gráfico 4
Tendencias de los precios de determinados alimentos y productos básicos agrícolas



Fuente: Cálculos de la UNCTAD a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

12. El índice de precios de las semillas oleaginosas de la UNCTAD cayó de un promedio de 105 puntos en enero de 2020 a un promedio de 90 puntos en mayo de 2020, afectado por la disminución de los precios de la soja como resultado de la débil demanda y la abundante oferta consecutivas a las medidas ligadas a la pandemia (gráfico 5). En un repunte posterior, el índice aumentó en 24 puntos, alcanzando los 111 puntos, tras la recuperación de los precios de la soja y el aceite de palma. Entre enero y septiembre de 2019, el índice de precios de las semillas oleaginosas y los aceites vegetales aumentó un 6 %, frente a la disminución del 3 % registrada en el mismo período de 2019.

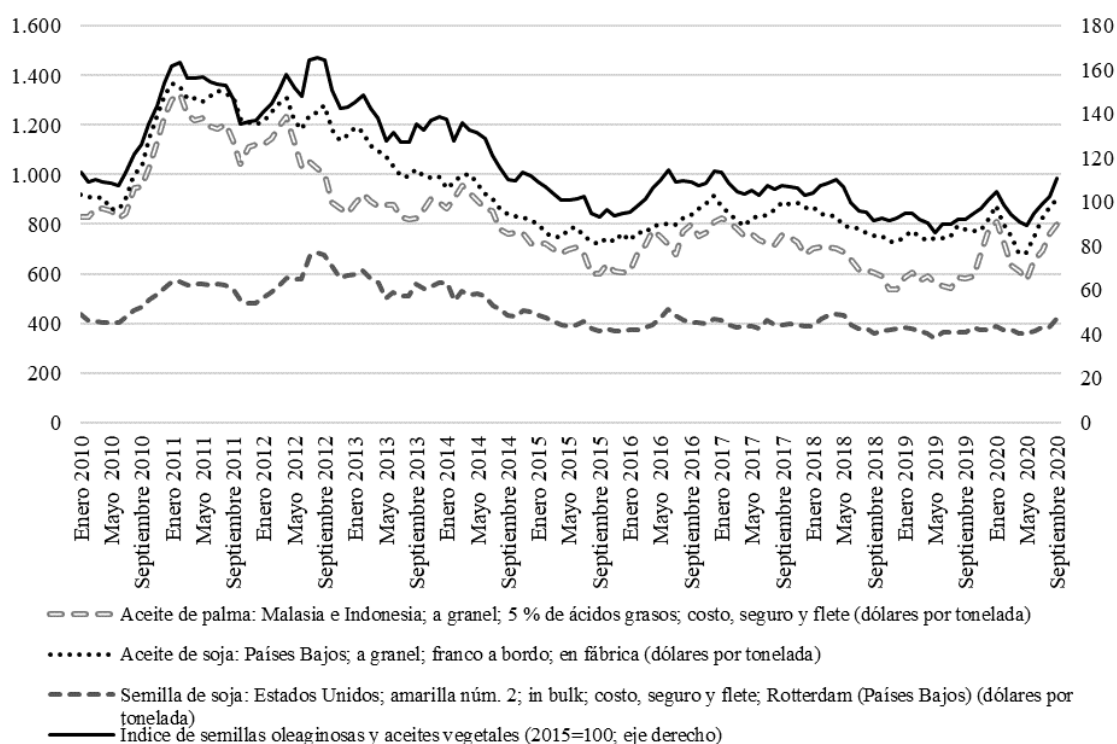
13. Los precios del aceite de soja bajaron de una media de 876 dólares por tonelada en enero de 2020 a 680 dólares por tonelada en abril de 2020, principalmente por la preocupación acerca del impacto de la pandemia en la demanda mundial (gráfico 5). En mayo de 2020 se invirtió la evolución de los precios, que subieron un 33 % en los cuatro meses siguientes, hasta alcanzar los 906 dólares por tonelada en septiembre de 2020, en parte debido a la lentitud de la molienda en Sudamérica y a la firme demanda de la industria del biodiésel en los Estados Unidos¹⁵. Se prevé que los precios del aceite de soja aumenten en 2021, apoyados por la demanda de biodiésel, a medida que se vayan levantando las restricciones de los viajes motivadas por la pandemia.

¹⁴ Reuters, 2020c: China halts beef imports from four Australian firms as COVID-19 spat sours trade, 12 de mayo.

¹⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2020e: Oils and Meals Monthly Price and Policy Update No. 135, octubre.

14. Los precios del aceite de palma disminuyeron de una media de 810 dólares por tonelada en enero de 2020 a 574 dólares en mayo de 2020, debido a la caída de la demanda por la pandemia, la depresión de los precios del aceite mineral crudo, una producción superior a lo previsto y el aumento de las existencias en la mayoría de los países exportadores (gráfico 5). La tendencia bajista se invirtió en junio de 2020 y los precios alcanzaron los 798 dólares por tonelada en septiembre de 2020, debido al crecimiento de la demanda mundial consecutivo a la relajación de las primeras medidas de confinamiento ligadas a la pandemia, la disminución de las existencias en Malasia y la incertidumbre en cuanto al ritmo de producción en Asia Sudoriental durante los próximos meses¹⁶. Se prevé que los precios suban al comienzo de 2021 debido a las perturbaciones derivadas de las fuertes lluvias provocadas por el fenómeno meteorológico de La Niña en las regiones productoras de Indonesia y Malasia¹⁷.

Gráfico 5

Evolución de los precios de determinadas semillas oleaginosas y aceites vegetales

Fuente: Cálculos de la UNCTAD a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

15. El índice mensual de precios de las bebidas tropicales de la UNCTAD registró un promedio de 88 puntos en enero de 2020 y en septiembre seguía prácticamente en el mismo nivel, 89 puntos (gráfico 6). Sin embargo, en el primer semestre de 2020, los precios de los productos básicos que componen el índice tendieron a disminuir, para retomar luego una trayectoria ascendente que restableció el índice a su nivel de enero de 2020. Ello se debió a las variaciones de los factores de la oferta y la demanda debido a la meteorología y la pandemia.

16. Los precios del cacao en grano crecieron un 4 % a comienzos de 2020, hasta alcanzar 123 centavos por libra en febrero de 2020, el nivel más alto desde septiembre de 2016 (gráfico 6). El aumento obedeció en gran medida a la sequía registrada en un número cada vez mayor de regiones de África. Posteriormente los precios tendieron a la baja y fueron de 95.3 centavos por libra en julio de 2020, antes de repuntar a una media de 111,6 centavos por libra en septiembre de 2020. El movimiento bajista fue debido en gran parte a las previsiones optimistas en cuanto a la cosecha, a medida que mejoraban las condiciones meteorológicas y

¹⁶ Véase <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>.

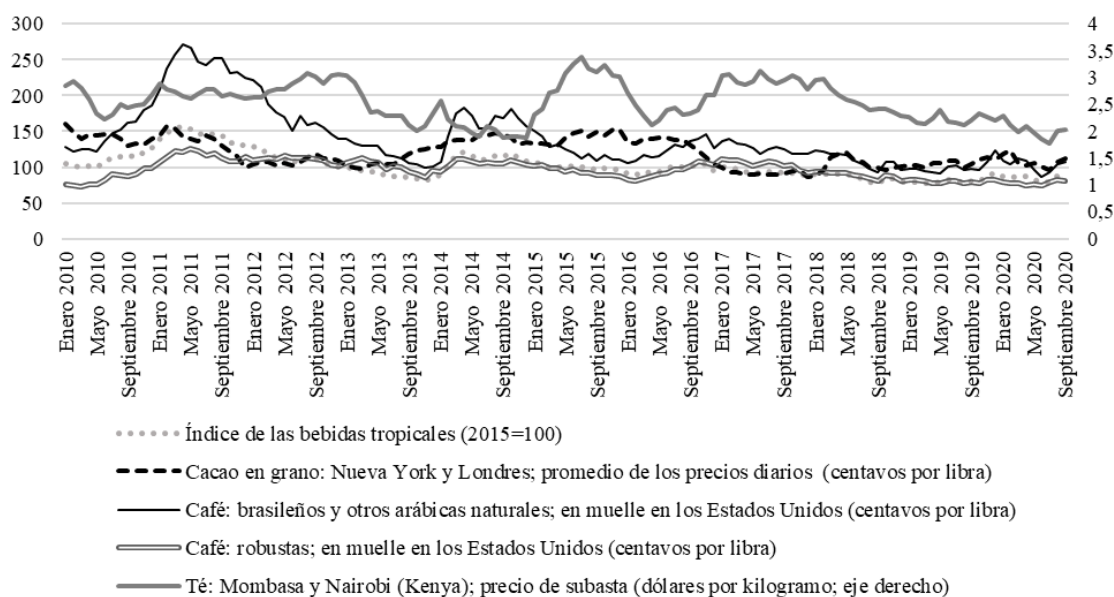
¹⁷ Reuters, 2020d: Palm oil prices to rally in first half of 2021, say top analysts, 8 de octubre.

disminuía la demanda generada por la pandemia¹⁸. La subida de los precios obedeció a las malas condiciones meteorológicas que según las previsiones afectarían a la producción en las principales regiones productoras de África Occidental¹⁹.

17. Los precios del té tendieron a la baja, pasando de una media de 2,23 dólares por kilogramo en enero de 2020 a 1,8 dólares por kilogramo en julio de 2020, debido al aumento de la producción impulsado por el buen tiempo en las regiones productoras de Kenia, las interrupciones en los envíos a varios países importadores y la debilidad de la demanda (gráfico 6). Posteriormente se invirtió la tendencia y los precios aumentaron un 15 %, a 2.04 dólares en septiembre de 2020, debido a la recuperación de la demanda y la disminución de la producción a causa de un tiempo frío y seco²⁰. Según las previsiones, la producción aumentará más rápidamente que el consumo en 2021 y habrá una contracción del déficit de mercado, lo que dará lugar a un aumento marginal de los precios.²¹

18. El promedio mensual del indicador compuesto de la Organización Internacional del Café aumentó de 107 centavos por libra en enero de 2020 a 116 centavos en septiembre de ese mismo año, con fluctuaciones puntuales (gráfico 6). En el primer semestre de 2020, los precios registraron movimientos al alza y a la baja, hasta caer a 99 centavos por libra en junio de 2020, debido a distintos factores, como el exceso de oferta que lastró los precios y un aumento de la demanda al comienzo de la pandemia que los aumentó, y posteriormente a una caída de la demanda bajo la presión de la recesión económica global²². Sin embargo, después de julio de 2020, los precios subieron, alcanzando los 116,25 centavos de dólar por libra en septiembre de 2020, debido a la preocupación por una escasez temporal de la oferta, evidenciada por los menores niveles de producción y exportación en algunos países, en particular los productores de arábica suave²³.

Gráfico 6
Tendencias de los precios de determinadas bebidas tropicales



Fuente: Cálculos de la UNCTAD a partir de datos procedentes de la base de datos UNCTADstat.

19. El índice de la UNCTAD relativo a las materias primas agrícolas alcanzó una media de 99 puntos en enero de 2020 y se mantuvo en el mismo nivel en septiembre de 2020

¹⁸ Véase <https://insights.abnamro.nl/en/2020/04/strong-price-fluctuations-in-sugar-coffee-and-cocoa/>.

¹⁹ International Comunicaffe, 2020: Cocoa prices rally as below average rainfalls are recorded in main areas of West Africa, 14 de septiembre.

²⁰ Cytonn Report, 2020: Tea prices increase as production is expected dip[sic], 17 de agosto.

²¹ Unidad de Investigación de la revista *The Economist*, 2020.

²² Organización Internacional del Café, 2020: Informe del mercado del café: septiembre.

²³ Véase <https://www.teaandcoffee.net/news/25326/ico-reports-that-august-marks-the-second-consecutive-monthly-rise-in-coffee-prices/>.

(gráfico 7). Sin embargo, entre enero y septiembre de 2020, el índice presentó movimientos volátiles debido a las fluctuaciones de los precios de los distintos productos que lo componen. El factor que más influyó en el índice fue el descenso de los precios del caucho y el algodón en los primeros cuatro meses de 2020, seguido de un repunte de los precios que devolvió el índice al nivel de comienzos de 2020.

20. El precio del índice A del algodón, que sirve de referencia para los precios mundiales del algodón, descendió de una media de 1,74 dólares por kilogramo en enero de 2020 a 1,40 dólares por kilogramo en abril de 2020, el precio más bajo registrado desde marzo de 2009 (gráfico 7). La disminución se debió en gran parte a una reducción del consumo mundial, ya que la pandemia provocó un estancamiento de la producción y el cierre de fábricas y tiendas²⁴. La evolución de los precios volvió a cambiar en mayo de 2020 y ascendió a 1,56 dólares por kilogramo en septiembre de 2020, al recuperarse el crecimiento del consumo, en particular en China, y al aumentar las compras por temor ante el posible impacto de dos huracanes que se acercaban al Golfo de México²⁵. Se prevé que la producción mundial disminuya en la campaña 2020/21, dado que los precios bajos y las preocupaciones relativas a la seguridad alimentaria llevaron a reducir la superficie de plantación en algunos países y también se espera que aumente el consumo²⁶. Probablemente ello impulse los precios al alza.

21. Los precios del caucho natural disminuyeron un 21 %, de una media de 168,34 centavos de dólar por kilogramo en enero de 2020 a 133,42 centavos por kilogramo en abril de 2020, el precio más bajo desde octubre de 2015 (gráfico 7). La disminución se debió principalmente a la reducción de la demanda causada por la desaceleración de la actividad económica a raíz de la pandemia. Los precios repuntaron posteriormente en un 39 %, alcanzando los 186 centavos por kilogramo en septiembre de 2020, debido a que la pandemia generó demanda de productos de caucho, como los guantes de protección, y también a la recuperación de sectores manufactureros y la industria del automóvil en China y la India²⁷. Según las previsiones, la demanda continuada de los sectores de la automoción y el látex y la menor oferta ejercerán una presión al alza sobre los precios en 2021²⁸.

²⁴ Véase Comité Consultivo Internacional del Algodón, 2020a: Cotton to suffer 12 per cent decline in global consumption due to COVID-19 pandemic, 1 de mayo; y <https://www.themds.com/markets/cotton-prices-hit-ten-year-low-on-uncertainty-over-coronavirus.html>.

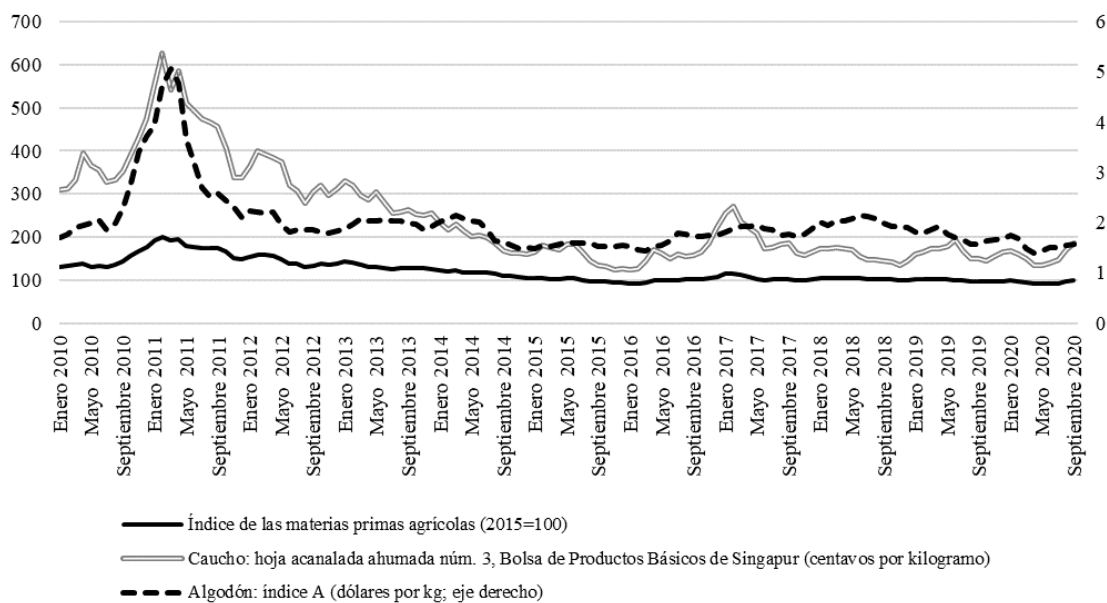
²⁵ Véase <https://www.cotlook.com/information-2/cotlook-monthly/august-2020-market-summary/>.

²⁶ Comité Consultivo Internacional del Algodón, 2020b: *Annual Report 2020*, Washington, D.C.

²⁷ Véase <https://www.therubbereconomist.com/rubber-news/global-demand-for-rubber-gloves-continues-to-surge-during-the-pandemic>.

²⁸ Asociación de Países Productores de Caucho Natural, 2020 : Rubber price rebounding fast after falling off cliff, disponible en <http://www.anrpc.org/html/market-news-details.aspx?ID=26&PID=28&NID=6185>.

Gráfico 7

Tendencias de los precios de determinadas materias primas agrícolas

Fuente: Cálculos de la UNCTAD a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

2. Minerales, menas y metales

22. El índice de la UNCTAD relativo a los precios de los minerales, las menas y los metales no preciosos cayó de un promedio de 132 puntos en enero de 2020 a 117 puntos en abril de 2020, debido a la disminución de los precios de todos los productos básicos de ese grupo (gráfico 8). Sin embargo, el elemento que mayor impacto tuvo en el índice fue la caída de los precios del cobre y el mineral de hierro, por su elevada ponderación. En mayo de 2020, se invirtió la tendencia a la baja, y el índice subió un 28 %, hasta alcanzar 153 puntos en septiembre de 2020, debido sobre todo al repunte de los precios del mineral de hierro y el cobre. Entre enero y septiembre de 2020, el índice creció un 16 %, casi un 9 % más que en el mismo período de 2019.

23. Los precios del mineral de hierro disminuyeron en los cuatro primeros meses de 2020, pasando de una media de 96 dólares por tonelada seca en enero de 2020 a 85 dólares por tonelada seca en abril de 2020, debido a la caída de la demanda derivada de la desaceleración de la actividad económica provocada por la pandemia (gráfico 8). La disminución de las actividades de los usuarios finales en la construcción, la fabricación de automóviles y otras aplicaciones industriales desempeñó un papel importante en el debilitamiento de los precios. Los precios del mineral de hierro repuntaron un 43 % a partir de entonces, hasta alcanzar una media de 123,75 dólares por tonelada seca en septiembre de 2020, su precio más alto desde febrero de 2014. La subida de los precios se debió en gran medida al aumento de la demanda en China y a las limitaciones de la oferta debidas a las interrupciones de la producción relacionadas con el clima y la pandemia en el Brasil, segundo productor mundial²⁹. Se esperaba que los precios se mantuvieran elevados durante todo 2020 y a principios de 2021, ya que la demanda de China se fortalecía y la oferta aumentaba lentamente³⁰.

24. Los precios del cobre disminuyeron de un promedio de 6.031 dólares por tonelada en enero de 2020 a 5.058 dólares por tonelada en abril de 2020, debido en buena parte a la conjunción de una caída de la demanda por la recesión de la actividad industrial y al aumento de las existencias (gráfico 8). Los precios repuntaron en mayo de 2020 y subieron a 6.705 dólares por tonelada en septiembre de 2020, impulsados por distintos factores, como la recuperación de la demanda de China, la mejora de la actividad económica mundial y las

²⁹ Mining.com, 2020a: Rising supplies set to undermine iron ore price rally, 20 de agosto.

³⁰ Bloomberg, 2020a: World's top iron ore shipper says robust prices are here to stay, 28 de junio.

compras especulativas³¹. Además, las medidas ligadas a la pandemia, como la paralización de la producción en los principales países productores, por ejemplo en Chile y el Perú, contribuyeron a la reducción de la oferta³². Se prevé que los precios disminuyan ligeramente en 2021 a medida que aumenten la producción minera y el refinado³³.

25. Los precios del aluminio tendieron a la baja en los primeros cuatro meses de 2020, pasando de una media de 1.773 dólares por tonelada en enero de 2020 a 1.460 dólares por tonelada en abril de 2020 (gráfico 8). Esa disminución se explica porque, a pesar de la caída de los precios, se mantuvieron unos niveles elevados de producción, ya que las fundiciones de aluminio siguieron funcionando por el alto costo que supondría cerrarlas, a los que se sumó una menor demanda de los usuarios finales de la industria del automóvil y la construcción debido a la pandemia³⁴. La tendencia a la baja de los precios se invirtió en mayo de 2020, cuando los precios alcanzaron los 1.744 dólares por tonelada, debido a la recuperación de la actividad industrial y a la mejora de la demanda en el sector de la automoción, junto con una disminución de las existencias. Se prevé un aumento moderado de los precios en 2021 como consecuencia de la creciente demanda sustentada por el sector de la automoción y el aeroespacial³⁵.

26. Los precios del zinc bajaron de una media de 115 centavos por libra en enero de 2020 a 94 centavos por libra en abril de 2020, debido en gran parte al exceso de oferta y a la caída de la demanda por la desaceleración de la actividad económica mundial que afectó a las principales industrias finales, como los fabricantes de automóviles (gráfico 8). A partir de entonces los precios repuntaron, al recuperarse lentamente la demanda, y alcanzaron los 119 centavos de dólar por libra en septiembre de 2020, tras la relajación de algunas medidas ligadas a la pandemia y el aumento de la actividad económica y la restricción de la oferta, debido en parte a la lenta reapertura de las minas en el Estado Plurinacional de Bolivia, México y Perú. Se prevé que los precios del zinc refinado aumenten un poco en 2021, apoyados por el aumento de la demanda de la industria siderúrgica a medida que se fortalezca la actividad económica³⁶.

27. Los precios del níquel continuaron su tendencia bajista desde el último trimestre de 2019, pasando de 13.507 dólares por tonelada en enero de 2020 a 11.804 dólares por tonelada en abril de 2020, debido en gran medida al inicio de la pandemia, que alteró la demanda mundial (gráfico 8). Posteriormente, la conjunción de varios factores, como la interrupción de la producción provocada por las medidas ligadas a la pandemia, las restricciones a la exportación de minerales de níquel impuestas en los principales países productores, y la creciente demanda de baterías para vehículos eléctricos, contribuyeron a invertir esa tendencia³⁷. Los precios aumentaron un 23 %, alcanzando 14.857 dólares por tonelada en septiembre de 2020, el precio más alto desde enero de 2015. Se prevé que los precios aumenten en 2021, en parte por las perturbaciones de la oferta y el aumento de la demanda de níquel para la fabricación de vehículos eléctricos³⁸.

³¹ Mining.com, 2020b: Copper price forecast up on buoyant demand: Report, 14 de septiembre; Reuters, 2020e: Metals: Copper bulls drive prices back towards two-year high, 16 de julio.

³² Reuters, 2020f, Metals: Copper extends gains on China demand hopes, supply risks, 16 de octubre.

³³ Mining.com, 2020b.

³⁴ Home A., 2020: New aluminium crisis looms as output rises in demand void, Reuters, 22 de abril.

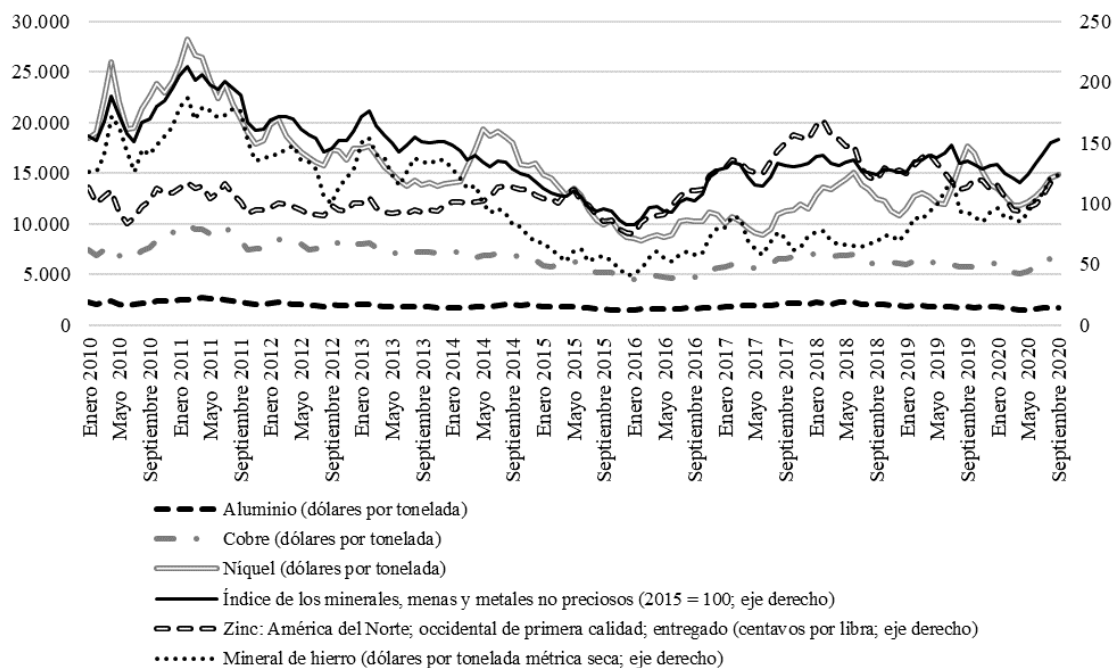
³⁵ Mining Weekly, 2020: Aluminium demand growth will soon outpace production growth, 30 de octubre.

³⁶ Unidad de Investigación de la revista *The Economist*.

³⁷ Véase <https://www.spglobal.com/marketintelligence/en/news-insights/research/covid-19-impacts-to-metals-prices-the-end-of-the-beginning>.

³⁸ Unidad de Investigación de la revista *The Economist*, 2020.

Gráfico 8
Tendencias de los precios de determinados minerales, menas y metales no preciosos



Fuente: Cálculos de la UNCTAD, a partir de información contenida en la base de datos Global Economic Monitor del Banco Mundial.

28. A diferencia de los precios de la mayoría de los otros grupos de productos básicos, el índice de precios de los metales preciosos de la UNCTAD tendió al alza, pasando de un promedio de 131 puntos en enero de 2020 a un promedio de 162 puntos en septiembre de 2020, muy influido por la elevada ponderación del oro (gráfico 9). Los precios de la plata y el platino presentaron movimientos al alza y a la baja entre enero y agosto de 2020, pero la tendencia bajista no fue suficiente para rebajar el índice. Entre enero y septiembre de 2020, el índice aumentó un 24 %, casi un 7 % más que en el mismo período de 2019.

29. Los precios del oro mantuvieron la tendencia alcista iniciada en 2019, pasando de un promedio de 1.560 dólares por onza troy en enero de 2020 a 1.922 dólares por onza troy en septiembre de 2020 (gráfico 9). Esto se debió en gran medida al temor de una fuerte desaceleración económica mundial suscitado por la incertidumbre ante la aparición de la pandemia, lo que provocó la inversión en activos refugio. Se prevé que los precios se mantengan altos en 2021, reflejando la incertidumbre imperante con respecto a las perspectivas de la economía mundial³⁹.

30. Los precios de la plata disminuyeron de un promedio de 18 dólares por onza troy en enero de 2020 a 15 dólares en marzo de 2020, debido principalmente al debilitamiento de la demanda ya que la pandemia provocó la desaceleración de la actividad en la industria de la electrónica y la energía solar, que representan el 50 % del consumo, y en abril de 2020 se invirtió la tendencia, en parte porque los inversores aumentaron la demanda de plata como activo refugio, de modo que los precios aumentaron un 73 %, a 26 dólares por onza troy en septiembre de 2020, el precio más alto desde marzo de 2013 (gráfico 9)⁴⁰. Según las previsiones, en 2021 los precios aumentarán a 32 dólares por onza troy, sostenidos por la persistencia de los bajos tipos de interés real y por la creciente incertidumbre debida al agravamiento de la carga de la deuda en muchos países⁴¹.

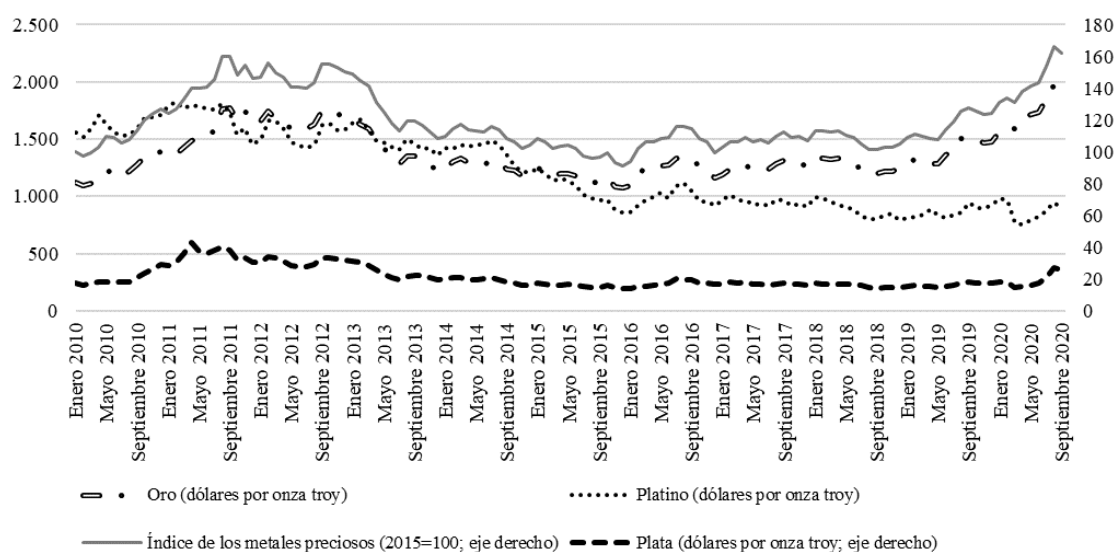
³⁹ Unidad de Investigación de la revista *The Economist*, 2020.

⁴⁰ *Reuters*, 2020g: Investors will rescue silver from coronavirus collapse: Silver Institute, 22 de abril.

⁴¹ *Mining.com*, 2020c: CIBC [Canadian Imperial Bank of Commerce] issues new forecasts for gold and silver prices, 16 de septiembre.

31. Los precios del platino tendieron a la baja en el primer cuatrimestre de 2020, cayendo de 987 dólares por onza troy en enero de 2020 a 754 dólares en abril de 2020, el precio más bajo en 17 años (gráfico 9). Una de las razones de la disminución de los precios fue la menor demanda en los sectores de la automoción, la química, el refinado de petróleo y la industria del vidrio, debida en parte a que las medidas de lucha contra la pandemia limitaron las actividades. Esa tendencia bajista de los precios se invirtió en mayo de 2020, cuando los precios aumentaron un 20 %, hasta alcanzar 907,6 dólares por onza troy en septiembre de 2020, por el fortalecimiento de la demanda y la limitación de la producción. Se prevé que los precios aumenten en 2021 a medida que mejore la demanda gracias a la recuperación del sector de la automoción⁴².

Gráfico 9

Tendencias de los precios de determinados metales preciosos

Fuente: Cálculos de la UNCTAD, a partir de información contenida en UNCTADstat y en la base de datos Global Economic Monitor del Banco Mundial.

3. Productos energéticos

32. El índice de combustibles de la UNCTAD cayó de un promedio de 112 puntos en enero de 2020 a 49 puntos en abril de 2020, presionado por la abrupta caída del precio del petróleo crudo, con una ponderación elevada en el índice, así como por la debilidad de los precios del carbón y el gas natural (gráfico 10). La tendencia bajista se invirtió en mayo de 2020 y el índice aumentó un 65 %, hasta un promedio de 77 puntos en septiembre de 2020, debido principalmente al repunte de los precios del crudo. Aunque el precio del carbón ha seguido tendiendo a la baja desde mayo de 2020, su impacto en el índice fue mínimo por su escasa ponderación en el grupo de los productos básicos incluidos en el índice. Entre enero y septiembre de 2020 el índice disminuyó un 27 %, frente a la disminución del 3.2 % en el mismo período de 2019.

Petróleo crudo

33. Los precios de referencia del petróleo crudo Brent y West Texas Intermediate disminuyeron de 64 dólares y 57 dólares por barril, respectivamente, en enero de 2020, a un promedio de 23 dólares y 17 dólares por barril en abril de 2020 (gráfico 10). La disminución se debió en gran medida a un conjunto de factores, como la caída de la demanda al reducirse la actividad económica e interrumpirse el transporte por las medidas ligadas a la pandemia, el exceso de oferta de petróleo y unos niveles de existencias nunca antes alcanzados. Los vanos intentos de reducir el exceso de oferta de crudo en el mercado por parte de la Organización de Países Exportadores de Petróleo y otros productores de petróleo aliados

⁴² Mining.com, 2020d: Platinum and palladium prices to rise through 2021, 21 de julio.

contribuyeron a agravar el desplome de los precios. El hecho de que el precio de referencia del West Texas Intermediate con entrega en mayo de 2020 cayera a niveles inferiores a 0 dólares por barril, por la falta de espacio de almacenamiento, entre otras cosas, hizo que los productores se ofrecieran a pagar a los compradores por llevarse los barriles de petróleo⁴³. En septiembre de 2020, los precios del Brent y el West Texas Intermediate repuntaron y alcanzaron 41 dólares y 39 dólares por barril, respectivamente, en parte debido a la recuperación de la demanda al relajarse algunas de las medidas ligadas a la pandemia y a la restricción de la oferta debido a los recortes acordados por los principales productores⁴⁴. Se prevé que en 2021 los precios de referencia del Brent y el West Texas Intermediate alcancen en promedio 49 dólares y 46 dólares por barril, respectivamente, debido al aumento de la demanda mundial de petróleo y a la utilización de las existencias⁴⁵.

Carbón

34. Los precios del carbón térmico australiano disminuyeron de manera constante, de 70 dólares por tonelada en enero de 2020 a 54,6 dólares por tonelada en septiembre de 2020, en gran parte por las restricciones de las importaciones que impuso China, el mayor importador de carbón térmico, y por el gradual abandono del consumo de carbón en favor de fuentes de energía renovables (gráfico 10). Se prevé que en 2021 se produzca un repunte de la demanda en relación con la oferta, lo que ejercerá una presión alcista sobre los precios del carbón⁴⁶.

Gas natural

35. El gas natural se comercializa principalmente en tres mercados diferentes ubicados en los Estados Unidos, Asia y Europa. En 2020 hubo una gran variación de precios en esos mercados. El precio medio mensual del gas natural en el Henry Hub de los Estados Unidos bajó de los 2,03 dólares por millón de unidades térmicas británicas en enero de 2020 a los 1,60 dólares en junio de 2020, para recuperarse en los meses siguientes hasta alcanzar 1,92 dólares por millón de unidades térmicas británicas en septiembre de 2020 (gráfico 10). Una de las principales razones de la disminución de los precios fue una combinación de distintos factores, como las temperaturas templadas registradas a comienzos de 2020, y la desaceleración provocada por las medidas ligadas a la pandemia⁴⁷. El aumento de los precios respondió en gran medida a una recuperación de la demanda en el contexto de unos menores niveles de producción de gas natural y se prevé que los precios en el Henry Hub alcancen un promedio de 3,14 dólares por millón de unidades térmicas británicas en 2021 como consecuencia del aumento de la demanda nacional, de las exportaciones de gas natural licuado y de la reducción de la producción⁴⁸. En el mercado europeo, los precios del gas natural siguieron una senda descendente en los cinco primeros meses de 2020, cayendo de 3,63 dólares por millón de unidades térmicas británicas en enero de 2020 a 1,57 dólares en mayo de 2020, antes de recuperarse hasta los 3,95 dólares por millón de unidades térmicas británicas en septiembre de 2020. La disminución se debió en gran medida a la caída del consumo de gas natural al sumarse las medidas de lucha contra la pandemia, las temperaturas suaves y una fuerte generación eólica⁴⁹. El aumento obedeció a la recuperación de la demanda y a los temores de que se restringiera la oferta⁵⁰. En el mercado de gas natural licuado de Asia, los precios aumentaron ligeramente en el primer trimestre de 2020 debido a la resiliencia de la demanda que creció a pesar de la disminución de la actividad económica por

⁴³ Bloomberg, 2020b: Negative prices for oil: Here's what that means, 20 de abril.

⁴⁴ Véase <https://www.cnbc.com/2020/06/06/opeac-and-allies-reportedly-agree-to-extend-record-production-cut.html>.

⁴⁵ Administración de Información Energética de los Estados Unidos, 2020^a: Short-term energy outlook, disponible en <https://www.eia.gov/outlooks/steo/report/prices.php>.

⁴⁶ Australia, Departamento de Industria, Ciencia, Energía y Recursos, 2020: Resources and Energy Quarterly: Thermal Coal, junio, Canberra.

⁴⁷ Administración de Información Energética de los Estados Unidos, 2020b: Henry Hub natural gas spot prices reached record lows in the first half of 2020, 13 de julio.

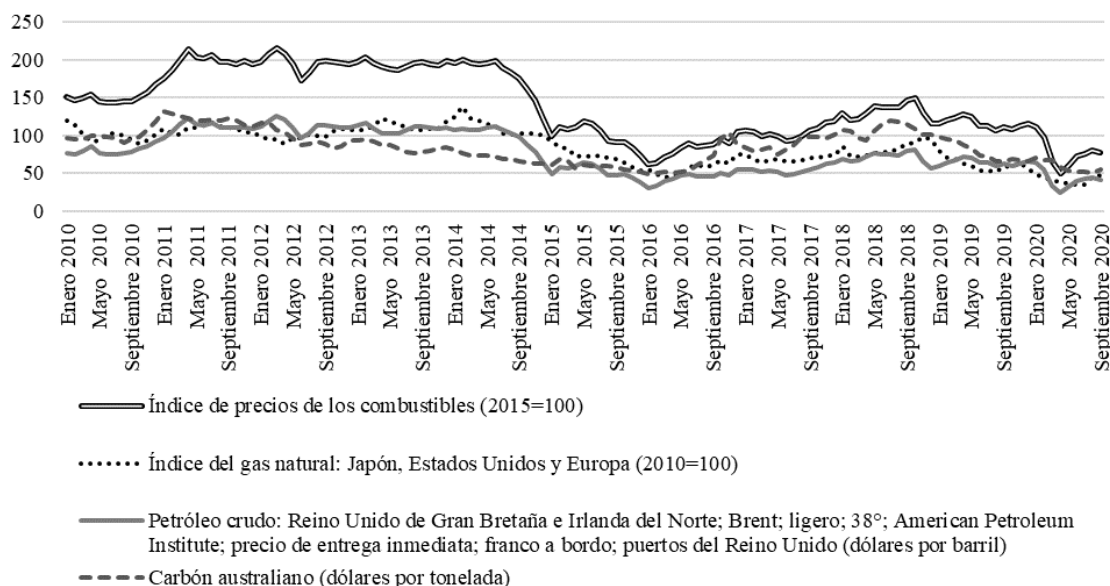
⁴⁸ Administración de Información Energética de los Estados Unidos, 2020a.

⁴⁹ Agencia Internacional de Energía, 2020a: Gas 2020: Analysing the impact of the COVID-19 pandemic on global natural gas markets, junio.

⁵⁰ Véase <https://www.cedigaz.org/quarterly-report-q3-2020-international-natural-gas-prices/>.

la pandemia⁵¹. A partir de entonces, los precios disminuyeron un 38 %, a 6,34 dólares por millón de unidades térmicas británicas en septiembre de 2020, debido sobre todo a una combinación de factores como unos niveles elevados de existencias, una menor demanda a consecuencia de la pandemia y de un período prolongado en que los precios del petróleo se mantuvieron bajos y un aumento de la competencia entre las fuentes de suministro de gas, con la entrada de fuentes nuevas en el mercado⁵².

Gráfico 10
Tendencias de los precios de determinados combustibles



Fuente: Cálculos de la UNCTAD, a partir de información contenida en UNCTADstat y en la base de datos Global Economic Monitor del Banco Mundial.

Energía renovable

36. La capacidad de generación de energía renovable creció en 176 gigavatios en 2019, una cifra algo inferior al crecimiento estimado de 179 gigavatios en 2018; en su mayor parte el crecimiento correspondió a la generación eólica y solar que representaron el 90 % de las adiciones, con contribuciones más pequeñas de la generación hidroeléctrica y geotérmica. La generación de energía solar añadió 98 gigavatios, un 60 % de ellos en Asia, y la eólica aproximadamente 60 gigavatios, impulsada por el crecimiento registrado en China (26 gigavatios) y los Estados Unidos (9 gigavatios). En 2019 el mayor consumidor de energías renovables fue el sector eléctrico, que representó más de 200 gigavatios de potencia instalada; el crecimiento de las renovables en el sector eléctrico fue 2,6 veces superior al de los combustibles fósiles, continuando la primacía de las renovables en la expansión de potencia⁵³.

37. El crecimiento de la capacidad energética basada en las energías renovables se ha visto impulsado en gran medida por la reducción de costos y los incentivos públicos⁵⁴. En el gráfico 11 figuran las tasas de crecimiento anual del consumo de las principales fuentes energéticas renovables.

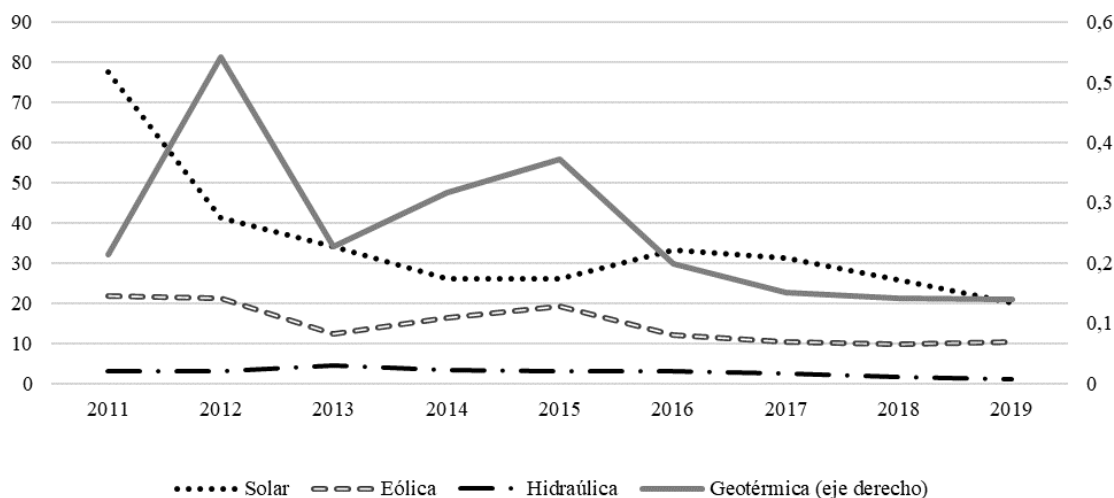
⁵¹ Agencia Internacional de la Energía, 2020a.

⁵² Véase <https://www.mckinsey.com/industries/oil-and-gas/our-insights/the-future-of-liquefied-natural-gas-opportunities-for-growth>.

⁵³ Agencia Internacional de Energías Renovables, 2020a: Renewables account for almost three quarters of new capacity in 2019, 6 de abril.

⁵⁴ Agencia Internacional de Energías Renovables, 2020b: Renewable Power Generation Costs in 2019 (Abu Dabi).

Gráfico 11

Tasas de crecimiento anual del consumo de las principales fuentes energéticas renovables

Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en datos de la Agencia Internacional de Energías Renovables (2020c), Renewable Capacity Statistics 2020 (Abu Dabi).

II. Algunas cuestiones de política relacionadas con la evolución reciente de los mercados

38. Las tendencias de los mercados que se analizan en la presente nota muestran grandes variaciones de precios entre los distintos grupos de productos básicos, debidas a las fluctuaciones de la oferta y la demanda provocadas por la pandemia y las medidas que los países adoptaron a raíz de esta. Esos movimientos de los precios pueden afectar al desarrollo de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos, sean importadores o exportadores. Por ejemplo, un déficit de los ingresos de exportación tras la caída de los precios puede obligar a recortar gastos y podría complicar la gestión fiscal, el servicio de la deuda y la presupuestación y la planificación a largo plazo. También podría ocasionar un grave deterioro de la relación de intercambio, aumentar el costo de la obtención de fondos y afectar a la confianza de los inversores. En cambio, en los países en desarrollo que dependen de las importaciones, entre los que se cuentan muchos de los países más pobres del mundo, al bajar los precios de los combustibles y productos alimentarios básicos como los cereales, los granos y las semillas oleaginosas, bajan las facturas por importación de alimentos y productos energéticos y puede mejorar la relación de intercambio. El efecto neto de esos procesos depende de si el país es un importador neto o exportador neto de determinado producto básico. Por ejemplo, la disminución de los precios del petróleo benefició a un gran número de importadores netos de petróleo, pero tuvo importantes consecuencias negativas para muchos de los países exportadores de petróleo que obtienen la mayor parte de sus ingresos de exportación del sector petrolero.

39. Las cuestiones de política derivadas de la reciente evolución de los mercados de productos básicos que se destacan en la presente nota y las opciones de política que se proponen son importantes para el desarrollo sostenible de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos.

A. Volatilidad de los precios y gestión del riesgo

40. Los factores de la oferta y la demanda afectaron significativamente a los movimientos de los precios entre enero y septiembre de 2020 en los mercados de productos básicos que se destacan en la presente nota. Los precios del petróleo bajaron un 63 % en los cuatro primeros meses de 2020, para repuntar casi un 90 % en los cinco meses siguientes. En Nigeria, donde

el petróleo representa casi el 90 % de los ingresos en divisas, el desplome del precio del crudo condujo a la reducción del presupuesto de 2020, establecido sobre la base de una producción de 2,18 millones de barriles diarios a 57 dólares por barril⁵⁵. La producción fue de solo 1,8 millones de barriles diarios y el precio fue de 28 dólares por barril, en promedio⁵⁶. Por consiguiente, se preveía que en 2020 los ingresos de exportación se redujeran en más de 26.500 millones de dólares y que la economía se contrajera casi un 3,5 %⁵⁷.

41. Existen distintas estrategias e instrumentos para mitigar el impacto de la elevada volatilidad de los precios e ingresos en los países dependientes de los productos básicos. Una opción para mitigar en parte la volatilidad fiscal asociada a la reducción de los precios de los productos básicos consiste en crear fondos de estabilización, ahorrando y reservando determinada cantidad de ingresos para amortiguar los efectos de los choques adversos en el gasto público. Por ejemplo, en 2007, Chile constituyó el Fondo de Estabilización Económica y Social para contribuir a estabilizar el gasto fiscal cuando los ingresos del cobre y de otras fuentes fluctúan debido a la volatilidad de los precios, lo que, ante eventuales ciclos adversos de la economía que afecten los ingresos del Fisco, permite que el Presupuesto pueda financiarse en parte con los recursos del Fondo sin la necesidad de acudir al endeudamiento⁵⁸. Los fondos de estabilización de ingresos pueden aportar mayor regularidad a los ingresos fiscales, pero también pueden resultar difíciles de manejar por la volatilidad y la imprevisibilidad de los precios de los productos básicos, que hacen sumamente difícil elaborar políticas óptimas para un fondo de estabilización⁵⁹. Además, las normas para gestionar ese tipo de fondos pueden ser opacas, lo que podría conducir a la politización de las decisiones sobre transferencias⁶⁰.

42. Otra opción para mitigar el riesgo relativo a los precios de los productos básicos a la que no se suele recurrir en los países en desarrollo dependientes de esos productos es el uso de instrumentos de gestión de riesgos basados en el mercado, como los futuros, las opciones, los *swaps* y los contratos a plazo. Esos instrumentos permiten a los importadores o exportadores fijar el precio de un producto básico, según una tarifa predeterminada mediante instrumentos derivados negociables en bolsa o no. Por ejemplo, México utiliza opciones *put*, de venta, en el marco de un programa anual de cobertura para proteger el presupuesto federal de las fluctuaciones de los precios del petróleo. El programa ha demostrado su gran eficacia en varias ocasiones desde su creación, en particular en 2009, cuando generó el pago de miles de millones de dólares después de que la crisis financiera global provocara la caída de los precios del petróleo; en 2015, cuando se pagó una suma récord que superó los 6.000 millones de dólares; y en 2016; también se espera un pago importante en 2020, tras la brusca caída de los precios del petróleo a comienzos de ese año a raíz del debilitamiento de la demanda debido a la pandemia y de un exceso de oferta en el mercado⁶¹.

B. Energía renovable

43. Los bajos precios de los combustibles son un buen augurio para los países en desarrollo importadores netos, ya que pueden mejorar la relación de intercambio y contribuir a la consecución de los objetivos en materia de seguridad energética. Sin embargo, una situación de precios bajos sostenidos del crudo tiene implicaciones para el mercado de las energías renovables, ya que puede hacer que los vehículos que funcionan con motores de combustión interna sean más competitivos que los eléctricos. En este sentido, la

⁵⁵ Reuters, 2020h: Nigeria to scale down budget in face of oil price crash, 9 de marzo.

⁵⁶ Oficina de Presupuesto de la Federación de Nigeria, 2020: 2021 budget speech: Budget of economic recovery and resilience, disponible en <https://www.budgetoffice.gov.ng/index.php/2021-budget-speech>.

⁵⁷ Fondo Monetario Internacional, 2020: Nigeria: Request for purchase under the rapid financing instrument, Country Report No. 20/142.

⁵⁸ Véase <https://old.hacienda.cl/fondos-soberanos/fondo-de-estabilizacion-economica-y.html>.

⁵⁹ Devlin, J. y Titman, S., 2004: Managing oil price risk in developing countries, *World Bank Research Observer*, 19(1) págs. 119 a 140.

⁶⁰ UNCTAD, 2006: Boosting Africa's growth through re-injecting "surplus" oil revenue: An alternative to the traditional advice to save and stabilize, disponible en <https://digitallibrary.un.org/record/580709?ln=en>.

⁶¹ World Oil, 2020: Oil price swings suggest Mexico's 2021 oil hedge is underway. 10 de agosto.

disponibilidad de petróleo crudo barato podría hacer fracasar los esfuerzos de expansión de las fuentes de energía con menores emisiones de carbono. La Agencia Internacional de Energía prevé que en 2020 se construyan menos proyectos de energía eólica y solar en comparación con el despliegue récord de fuentes de energía renovable observado en 2019⁶². Es probable que este menor despliegue ralentice los esfuerzos por alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7. Por lo tanto, los gobiernos deberían considerar la posibilidad de adoptar políticas que fomenten el despliegue acelerado de fuentes de energía renovables invirtiendo en el sector de las energías renovables, proporcionando formas de financiación innovadoras para los proyectos de energías renovables y eliminando gradualmente las subvenciones a los combustibles fósiles que distorsionan los precios con respecto a las fuentes de energía renovables. Ello no solo abre la perspectiva de diversificar la gama de fuentes de energía, sino también oportunidades de crear puestos de trabajo y desarrollo económico, al tiempo que reduce las emisiones de gases de efecto invernadero y los impactos ambientales asociados al uso de combustibles fósiles.

44. Más de 40 países de todo el mundo subvencionan el consumo de combustibles fósiles para que la energía sea más asequible, en particular atendiendo a objetivos sociales como el acceso universal a la energía moderna⁶³. Estos planes de subvenciones pueden entrañar un costo importante para la economía. Los responsables políticos podrían, pues, aprovechar la bajada de los precios internacionales del petróleo para emprender reformas de las subvenciones energéticas que ayuden a aliviar los continuos retos presupuestarios, pero dichas reformas deben complementarse con redes de seguridad social más sólidas para proteger a los segmentos más vulnerables de la sociedad⁶⁴. Algunos países han introducido reformas aprovechando los bajos precios del petróleo derivados de la pandemia. Por ejemplo, Egipto ha anunciado planes para recortar el gasto en subvenciones de los combustibles en un 47 % y Túnez ha introducido un mecanismo de ajuste automático de los precios mensuales de las ventas nacionales de gasolina y gasóleo, con el objetivo de eliminar las subvenciones de los combustibles⁶⁵. La eliminación de esas subvenciones no sólo proporciona recursos adicionales a los gobiernos, sino que también puede contribuir a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y proporcionar una energía más limpia y eficiente a medida que los hábitos de consumo cambian hacia fuentes de energía sin emisión de carbono.

C. Seguridad alimentaria

45. A medida que la pandemia se extendía por los países, muchos responsables políticos introdujeron medidas para contener la propagación del coronavirus, creando estrangulamientos que afectaron a la mano de obra agrícola, el procesamiento, el transporte y la logística. Algunos responsables de políticas restringieron además las exportaciones o decidieron constituir reservas para asegurar la estabilidad de los mercados nacionales. Esas medidas hacen temer por la seguridad alimentaria, ya que pueden distorsionar las cadenas internacionales de suministro, aumentar los precios y generar pérdidas económicas. Por ejemplo, al extenderse la pandemia, Viet Nam prohibió las exportaciones de arroz para asegurar la seguridad alimentaria nacional⁶⁶.

46. Una evaluación de los sistemas alimentarios realizada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura ha mostrado que varias vulnerabilidades, como una infraestructura de almacenamiento inadecuada, unas conexiones débiles con el mercado, una insuficiente variedad de oferta (incluidas las importaciones) y los desplazamientos de la mano de obra, han contribuido a impedir que muchos productos alimentarios llegaran a los mercados, creando desequilibrios entre la oferta y la demanda y

⁶² Agencia Internacional de Energía, 2020b: Renewable energy market update: Outlook for 2020 and 2021, mayo.

⁶³ Agencia Internacional de Energía, 2020c: Low fuel prices provide a historic opportunity to phase out fossil fuel consumption subsidies, 2 de junio.

⁶⁴ Banco Mundial, 2020: Most commodity prices to drop in 2020 as coronavirus depresses demand and disrupts supply, comunicado de prensa, 23 de abril.

⁶⁵ Agencia Internacional de Energía, 2020c.

⁶⁶ Reuters, 2020i: [Viet Nam] ban on rice exports still in force, Government may set limit: Traders, 30 de marzo.

ocasionando importantes pérdidas de alimentos a lo largo de las cadenas de suministro, y se afirma que las alteraciones y posibles rupturas de los sistemas de comercialización, logística y comercio, así como la falta de mano de obra para mantener la producción agrícola, podrían hacer que en algunos lugares falten alimentos en algún momento⁶⁷.

47. Para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos es necesario tomar medidas a fin de subsanar las deficiencias de los sistemas alimentarios y velar por que disminuyan las interrupciones de la cadena de suministro. Como ya se ha explicado, en el contexto actual de la pandemia, algunos países no han seguido las normas de la Organización Mundial del Comercio para garantizar el libre flujo de los productos alimentarios y, por lo tanto, se les ha instado a que respetaran los compromisos adquiridos en el marco de esa organización de abstenerse de imponer prohibiciones a la exportación y otras medidas que distorsionen el comercio de exportación y que puedan obstaculizar la disponibilidad de importaciones de alimentos en los países importadores de alimentos vulnerables⁶⁸. Dado que aún se dejan sentir los efectos de la pandemia, es preciso fomentar políticas destinadas a aliviar las interrupciones en las cadenas de suministro nacional de alimentos, como las destinadas a facilitar el movimiento de productos alimentarios a través de las fronteras y dentro de los países desde las regiones productoras hasta las zonas urbanas, con el fin de evitar la escasez de alimentos; aumentar la capacidad de gestión de grandes cantidades de existencias; y contratar personal temporario durante los períodos de siembra y de cosecha⁶⁹. Algunos de esos ajustes pueden dar lugar a un aumento de los costos, pero los países podrían acceder a recursos de las instituciones financieras internacionales en el marco de los programas vigentes. Por ejemplo, el Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola tiene por objeto mejorar la seguridad alimentaria y la resiliencia de la población rural pobre afectada por las perturbaciones de los sistemas alimentarios causadas por la pandemia, prestando apoyo a la producción, el acceso a los mercados y el empleo. Todos los países que reciben financiación del FIDA y que corren el riesgo de no alcanzar sus resultados en materia de desarrollo a causa de la pandemia reúnen los requisitos para recibir financiación en el marco del Mecanismo El Banco Mundial trabaja con los países en la construcción de infraestructuras que, entre otras cosas, ayuden a mejorar el suministro de productos minimizando las pérdidas, como las instalaciones de almacenamiento, terminales portuarias para productos agrícolas e instalaciones para transformar esos productos⁷⁰.

D. Productos energéticos básicos y minerales, menas y metales

48. En el segundo trimestre de 2020, la demanda de energía y de minerales, menas y metales se redujo significativamente al ralentizarse la actividad industrial en todo el mundo, debido en parte a las medidas de confinamiento y cuarentena ligadas a la pandemia. En un documento de investigación se destacó que el fuerte descenso de la demanda de China, el mayor consumidor mundial de productos primarios, afectó negativamente a las importaciones de los países en desarrollo dependientes de los productos básicos⁷¹. Por ejemplo, las importaciones de gas natural licuado han disminuido hasta un 10 % en 2020, frente a la previsión que anunciaba un aumento del 10 % antes de la pandemia. Según el documento, se esperaba un aumento de las importaciones de mineral de hierro, aunque el crecimiento podía caer en dos tercios, desde un crecimiento anual proyectado antes de la pandemia de 19 % a tan solo un 6 %.

⁶⁷ APRC/20/12, disponible en <http://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/aprc35/documents/en/>.

⁶⁸ UNCTAD, 2020: COVID-19 and food security in vulnerable countries, disponible en <https://unctad.org/news/covid-19-and-food-security-vulnerable-countries>.

⁶⁹ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, 2020: COVID-19 and the food and agriculture sector: Issues and policy responses, 29 de abril.

⁷⁰ Véase <https://www.worldbank.org/en/topic/agribusiness>.

⁷¹ Fugazza M., 2020: Impact of the COVID-19 pandemic on commodities exports to China, Research Paper No. 44, UNCTAD.

49. La pandemia puede durar cierto tiempo y las consecuencias para la demanda de productos primarios son inciertas. Esto genera en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos el temor de una disminución de los ingresos de exportación, ya que los ingresos obtenidos de las exportaciones de productos básicos son fundamentales para, entre otras cosas, financiar las importaciones y el gasto público. Para reducir los efectos adversos de estas perturbaciones de la demanda, los países en desarrollo que dependen de los productos básicos deberían considerar la posibilidad de diversificar sus economías, de modo que las pérdidas de ingresos en un área puedan compensarse con posibles ganancias, o al menos con estabilidad, en otra. Esto podría reducir significativamente la vulnerabilidad a los choques y fortalecer la resiliencia. Por ejemplo, en Chile, la volatilidad de los ingresos procedentes de las exportaciones de cobre impulsó el desarrollo de exitosas industrias agrícolas, forestales y pesqueras para reforzar los ingresos, lo que se consiguió mejorando el entorno empresarial, ofreciendo incentivos, invirtiendo en investigación y desarrollo junto con el sector privado y fomentando y facilitando los vínculos entre las distintas industrias, incluido el sector extractivo⁷².

⁷² Banco Mundial, 2015: *World Bank Group Engagement in Resource-Rich Developing Countries: The Cases of the Plurinational State of Bolivia, Kazakhstan, Mongolia and Zambia – Clustered Country Programme Evaluation Synthesis Report*, Washington, D.C