



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
8 January 2021
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по сырьевым товарам и развитию
Двенадцатая сессия
Женева, 8 и 9 февраля 2021 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Последние события, проблемы и возможности
на сырьевых рынках**

Записка секретариата ЮНКТАД, пересмотренный вариант

Резюме

В записке рассматриваются последние события на ключевых сырьевых рынках и анализируются факторы, повлиявшие на динамику сырьевых цен в 2020 году. В январе—сентябре 2020 года цены на большинство сырьевых товаров, анализируемых в настоящей записке (продовольственные и сельскохозяйственные товары; минералы, руды и металлы; и энергоносители), в начале года имели тенденцию к снижению из-за слабого спроса, вызванного замедлением глобальной экономики в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). После этого цены на сырьевые товары стали восстанавливаться под действием различных факторов, в том числе под влиянием подъема промышленного производства в Китае, способствовавшего росту спроса на металлы; и сокращения производства членами Организации стран — экспортеров нефти, что привело к ограничению предложения на рынке. Цены на некоторые продовольственные товары также выросли из-за перебоев с поставками вследствие принятия мер для смягчения потенциальных последствий пандемии для внутреннего предложения и по причине роста спроса из-за неблагоприятных погодных условий. В группе драгоценных металлов цены на золото имели тенденцию кресту, поскольку инвесторы предпочитали вложения в безопасные активы, чтобы ограничить риск убытков в период неопределенности. В свете значительных колебаний цен на этих сырьевых рынках в записке рассматриваются некоторые вопросы политики и высказываются рекомендации, которые могут помочь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, — как импортерам, так и экспортерам, — смягчить последствия колебаний цен и обеспечить устойчивое развитие и инклюзивный рост.



Введение

1. В пункте 208 Аккрского соглашения Совету по торговле и развитию ЮНКТАД было поручено учредить рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию. Мандат был подтвержден в пункте 17 Дохинского мандата, который продлил его действие до 2016 года. Мандат был вновь продлен до 2020 года в пункте 100 s) Найробийского мафикиано.

2. В настоящей записке анализируются изменения на сырьевых рынках в 2020 году, причем особое внимание уделяется ценовым тенденциям и фундаментальным причинам колебаний цен. В ней также освещаются отдельные вопросы политики, связанные с последними тенденциями на рынке, и формулируются выводы в форме стратегических рекомендаций, которые могут помочь зависящим от сырья развивающимся странам добиться устойчивого развития и инклюзивного экономического роста. Сырьевые товары подразделяются на три категории, а именно на продовольственные и сельскохозяйственные товары (продукты питания, масличные культуры и масла, тропические напитки и сельскохозяйственное сырье); минералы, руды и металлы; и энергоносители (сырая нефть, уголь, природный газ и возобновляемые источники энергии).

I. Последние события на сырьевых рынках

A. Общий обзор

3. Индекс товарных цен ЮНКТАД на свободном рынке¹ по всем товарным группам снизился в среднем с 114,2 пункта в январе 2020 года до 73,5 пункта в апреле 2020 года. Столь резкое снижение было вызвано в основном низкими ценами на сырую нефть в товарной подгруппе, вес которой в этом индексе довольно высок. В мае 2020 года индекс для всех групп изменил свой понижающийся тренд и в сентябре 2020 года поднялся до 98,1 пункта ввиду наметившегося повышающегося тренда во всех подгруппах. За январь — сентябрь 2020 года индекс, рассчитанный для всех групп, снизился на 12 % по сравнению с ростом на 0,5 % за аналогичный период 2019 года.

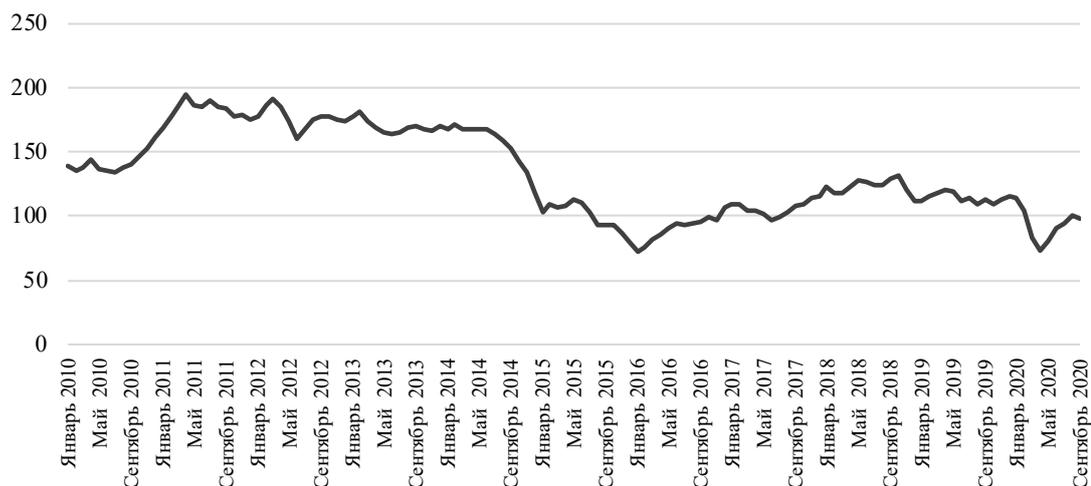
¹ Данный индекс был приведен к новой базе (2015 год = 100), в него добавлены новые товары, в нем использованы новые весовые коэффициенты, и в него включены отдельные индексы для группы топливных товаров и подгруппы драгоценных металлов.

Примечания: Все веб-сайты, упомянутые в настоящей записке, были проверены в декабре 2020 года. Все цены выражены в долл. США. Термин «тонны» означает метрические тонны.

Диаграмма 1

Индекс цен на сырьевые товары свободного рынка ЮНКТАД, все группы

(2015 год = 100)

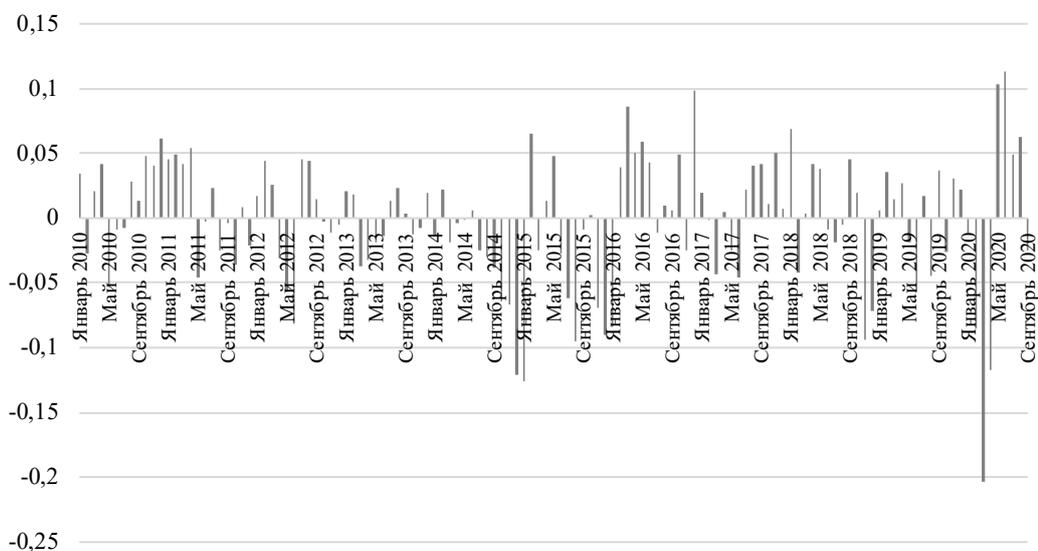


Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat.

4. Месячные колебания индекса цен на сырьевые товары иллюстрируют степень волатильности цен на сырье (диаграмма 2). В силу разных причин в первые девять месяцев 2020 года этот индекс демонстрировал существенные помесечные колебания (см. главу II). Самое сильное снижение индекса наблюдалось в марте ($-20,3\%$), а самый большой рост — в июне ($11,3\%$). В следующих разделах рассматриваются изменения на рынках основных групп сырьевых товаров.

Диаграмма 2

Помесячные колебания индекса цен на сырьевые товары свободного рынка ЮНКТАД, все группы



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat.

В. Изменения в ключевых сырьевых секторах

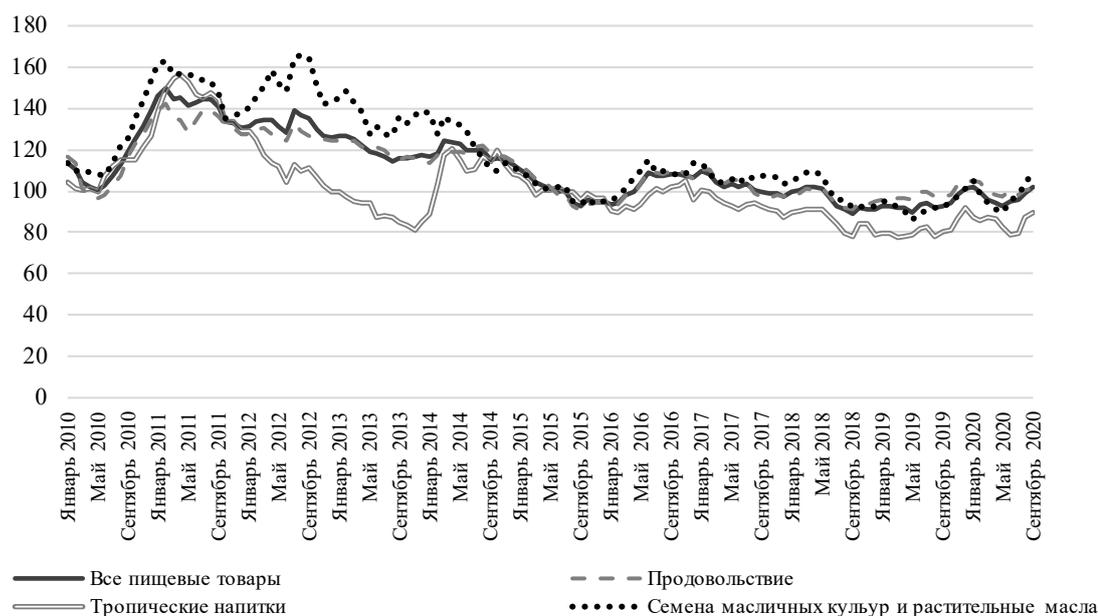
1. Продовольственное и сельскохозяйственное сырье

5. Месячный продовольственный индекс ЮНКТАД в январе 2020 года составил 105,4 пункта, а в сентябре 2020 года он немного снизился до 101 пункта (диаграмма 3). В январе—мае 2020 года индекс опустился на 8 % в связи с понижательной динамикой цен на говядину, кукурузу, сахар, сою и пшеницу, которая свела на нет рост цен на рис. Впоследствии индекс оставался сравнительно стабильным на уровне около 100 пунктов, поскольку темпы роста цен на рис замедлились, а в понижательной динамике цен на другие товары группы произошел перелом. За первые три квартала 2020 года индекс снизился на 4,4 %, в то время как в соответствующий период 2019 года он в целом оставался неизменным.

Диаграмма 3

Индексы цен по отдельным группам сырьевых товаров

(2015 год = 100)



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat.

6. Цены на кукурузу снизились со среднего уровня 176,42 долл. США за тонну в январе 2020 года до 150,05 долл. США за тонну в мае 2020 года по причине сокращения спроса на произведенный из кукурузы этанол и корма для животных, а затем, в июне 2020 года, понижательная тенденция сменилась на противоположную и в сентябре 2020 года цены выросли в среднем до 189 долл. за тонну, отчасти в связи с повышением спроса на кукурузу, являющуюся кормовой и предназначенную для использования в промышленных целях, по сравнению с более ранними ожиданиями (диаграмма 4)². Прогнозируется, что в 2020/21 году глобальные запасы кукурузы сократятся, потребление незначительно превысит производство, а цены окажутся под повышательным давлением³.

7. Международная справочная цена на пшеницу США (краснозерная твердая озимая №2; цена FOB) снизилась со среднего уровня 236 долл. США за тонну в январе 2020 года до 215 долл. США за тонну в июне 2020 года (диаграмма 4). Снижение в значительной степени было вызвано улучшением производственных перспектив в

² Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020a, Global food commodity prices drop further in April, 7 May.

³ The Economist Intelligence Unit, 2020, Commodities, 1 November, URL: <https://www.eiu.com/industry/commodities/articlelist>.

ряде крупных стран-экспортеров в связи с благоприятными погодными условиями и падением спроса в условиях пандемии⁴. Цены развернулись в июле 2020 года и выросли на 15 % в среднем до 248 долл. США за тонну в сентябре 2020 года в связи с ростом спроса на фоне возросшей неопределенности по поводу перспектив производства в Аргентине и Австралии, а также засушливых условий, которые отрицательно сказались на урожае озимых во многих районах Европы⁵. Прогнозируется, что в 2020/21 году производство пшеницы увеличится, но более высокий мировой спрос и более ограниченные по сравнению со средним уровнем запасы будут способствовать росту цен — на 8,3 % в 2021 году⁶.

8. Справочная цена на тайландский рис (белый, шлифованный, сечка 5 %; цена FOB) за тонну выросла с 451 долл. США за тонну в январе 2020 года до 564 долл. США за тонну в апреле 2020 года, что является самым высоким показателем с января 2013 года (диаграмма 4). Рост цен был отчасти обусловлен сильной засухой, начавшейся в конце 2019 года в ключевых регионах-производителях в Азии, и высоким спросом со стороны импортеров в Африке и Азии⁷. Это совпало с временным ограничением экспорта Вьетнамом для смягчения потенциального воздействия пандемии на внутреннее предложение⁸. В мае 2020 года повышательная тенденция сменилась на противоположную, и в сентябре 2020 года цены снизились до 507 долл. США за тонну в условиях ослабления дефицита на рынке по мере улучшения перспектив получения больших урожаев. Прогнозируется, что в 2020/21 сельскохозяйственном году производство риса превысит потребление, а объем товарных запасов возрастет. Сочетание этих факторов должно оказать понижающее давление на цены⁹.

9. Среднемесячные значения среднесуточных цен Международного соглашения о сахаре за первые четыре месяца 2020 года снизились на 28 % до 10 центов за фунт в апреле 2020 года в основном в результате падения спроса на начальном этапе пандемии и снижения спроса на сахар для производства этанола в условиях обрушения цен на сырую нефть (диаграмма 4). В мае 2020 года произошел отскок цен на сахар, которые выросли на 11 % в среднем до 12,8 цента за фунт в сентябре 2020 года под влиянием таких факторов, как снижение прогнозов урожая из-за неблагоприятных погодных условий в Европейском союзе и Таиланде, втором по величине экспортере сахара в мире, а также высокий импортный спрос в Китае¹⁰. Прогнозируется, что в 2020/21 году по мере восстановления мировой экономики цены будут расти под влиянием высокого спроса. Однако увеличение предложения будет, по всей видимости, сдерживать рост цен.

10. В период с января по сентябрь 2020 года цены на сою выросли в среднем с 356 долл. за тонну до 406 долл. США за тонну, хотя этот рост сопровождался краткосрочными колебаниями в этих пределах (диаграмма 4). В январе 2020 года цены выросли на 7 %, достигнув в марте 2020 года в среднем 377,25 долл. США за тонну, в основном из-за перебоев с поставками, вызванных принятыми в портах в связи с пандемией мерами, которые привели к нарушению работы логистической цепочки¹¹. После этого наблюдался как рост, так и снижение цен отчасти из-за колебаний спроса, вызванных введением и ослаблением связанных с пандемией ограничений. Низкие цены стимулировали спрос на массовый импорт сои, и в сентябре 2020 года средние цены составили 408 долл. США за тонну.

⁴ Reuters, 2020a, Grains: Wheat falls on expected abundance of global supply, 10 August.

⁵ Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020b, Food Price Monitoring and Analysis Bulletin No. 8, 13 October.

⁶ The Economist Intelligence Unit, 2020.

⁷ См. URL: <https://www.cnbc.com/2020/04/08/rice-prices-surge-to-7-year-high-as-coronavirus-sparks-stockpiling.html>.

⁸ Reuters, 2020b, Viet Nam PM[Prime Minister] says to fully resume rice exports from May, 28 April.

⁹ The Economist Intelligence Unit, 2020.

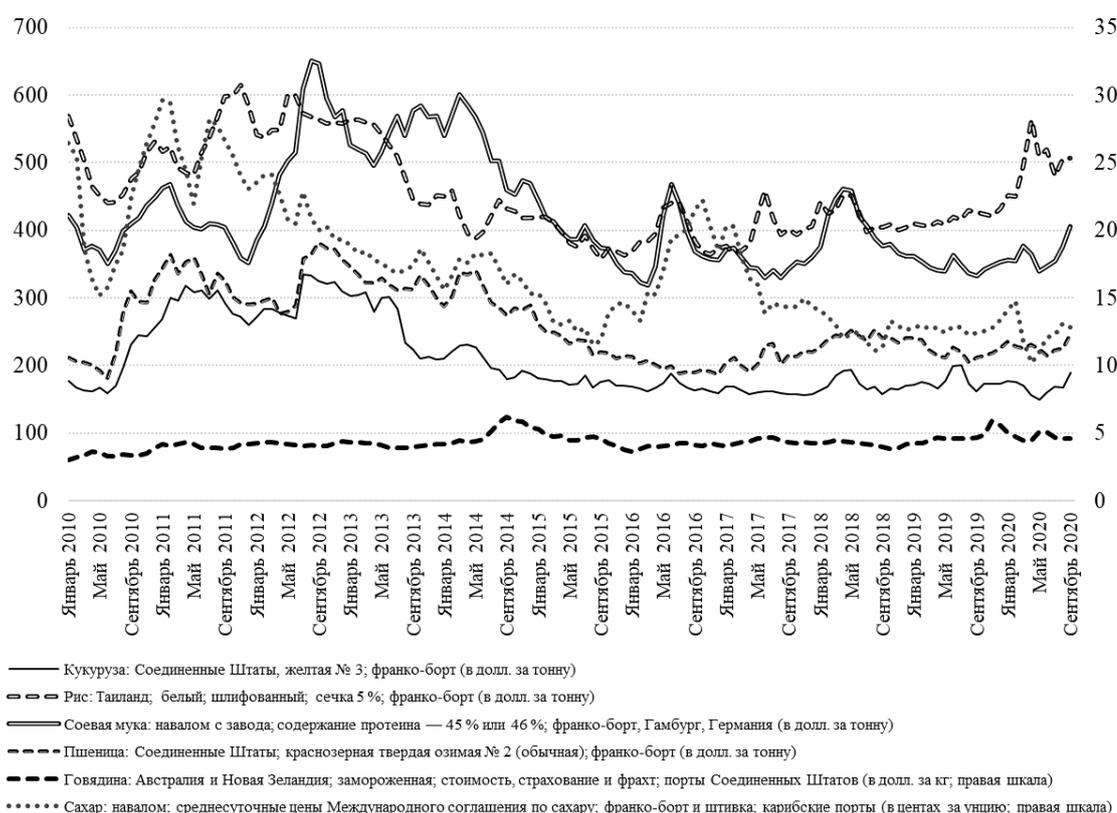
¹⁰ Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020b, Global food prices rise in August, 3 September.

¹¹ World Food Programme, 2020, Economic and market impact analysis of COVID-19 on West and Central Africa, 30 March.

Прогнозируется, что в 2021 году цены будут расти в связи с сокращением предложения на рынке и ожидаемым падением производства в Соединенных Штатах¹².

11. В Австралии и Новой Зеландии цены на говядину (замороженная; цена СИФ) демонстрировали тенденцию к снижению и уменьшились в среднем с 5,03 долл. США за килограмм в январе 2020 года до 4,6 долл. США за килограмм в сентябре 2020 года, с краткосрочными колебаниями в этих пределах (диаграмма 4). Снижение цен было отчасти обусловлено последствиями связанных с пандемией мер, которые привели к сужению глобального импортного спроса и накоплению значительных объемов непроданных мясных продуктов, а также к возникновению «узких мест» в логистике¹³. Краткосрочные колебания были вызваны главным образом кратковременными сбоями в работе перерабатывающих предприятий, причиной которых стали требования к соблюдению безопасной дистанции на производстве¹⁴. За январь—сентябрь 2020 цены на замороженную говядину снизились на 9 % по сравнению с ростом на 10 % за аналогичный период 2019 года.

Диаграмма 4
Динамика цен на отдельные продовольственные и сельскохозяйственные товары



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat.

12. Индекс ЮНКТАД по семенам масличных культур снизился в среднем с 105 пунктов в январе 2020 года до 90 пунктов в мае 2020 года во многом под влиянием снижения цен на сою в условиях слабого спроса и обильного предложения под воздействием мер, принимавшихся в связи с пандемией (диаграмма 5). После этого индекс отскочил вверх на 24 % и достиг 111 пунктов благодаря восстановлению цен

¹² The Economist Intelligence Unit, 2020.

¹³ Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020c, *Food Outlook: Biannual Report on Global Food Markets*, Rome.

¹⁴ Reuters, 2020c, China halts beef imports from four Australian firms as COVID-19 spat sours trade, 12 May.

на соевое и пальмовое масла. За январь — сентябрь 2020 года индекс цен семян масличных культур и растительных масел вырос на 6 % по сравнению со снижением на 3 % в аналогичный период 2019 года.

13. Цены на соевое масло снизились в среднем с 876 долл. США за тонну в январе 2020 года до 680 долл. США за тонну в апреле 2020 года в основном из-за опасений по поводу воздействия пандемии на глобальный спрос (диаграмма 5). В мае 2020 года в динамике цен произошел перелом, и в течение следующих четырех месяцев они выросли на 33 %, достигнув в сентябре 2020 года 906 долл. США за тонну отчасти из-за низкого объема экстракции в Южной Америке и высокого спроса со стороны индустрии биодизельного топлива в Соединенных Штатах¹⁵. Прогнозируется, что цены на соевое масло в 2021 году вырастут, чему будет способствовать оживление спроса на биодизельное топливо по мере дальнейшего ослабления ограничений на поездки, введенные в условиях пандемии.

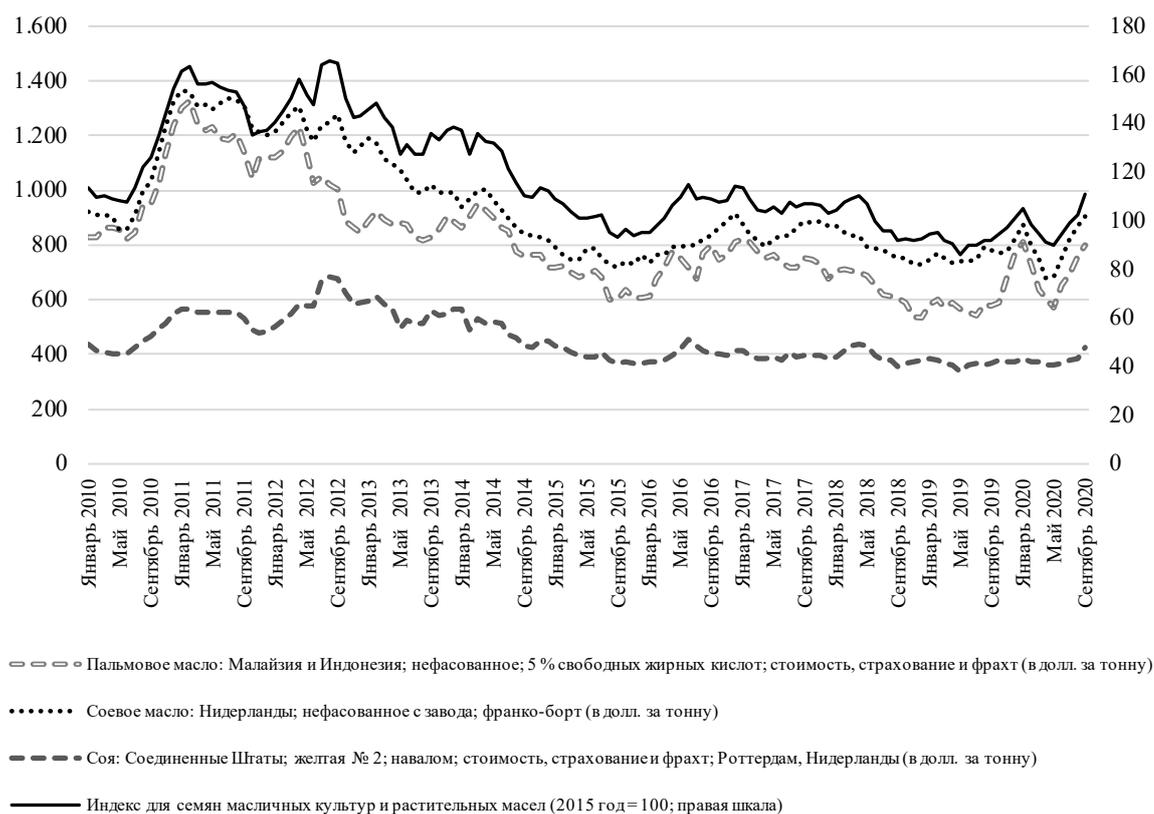
14. Цены на пальмовое масло снизились в среднем с 810 долл. США за тонну в январе 2020 года до 574 долл. США за тонну в мае 2020 года во многом из-за падения спроса вследствие пандемии, снижения цен на сырую нефть, более высоких, чем ожидалось, объемов производства и увеличения запасов в основных странах-экспортерах (диаграмма 5). В июне 2020 году в понижательной тенденции произошел разворот, и в сентябре 2020 года цены выросли до 798 долл. США за тонну, что было вызвано ростом глобального спроса после ослабления первых карантинных ограничений, введенных в связи с пандемией, снижением уровня запасов в Малайзии и неопределенностью в отношении динамики производства в Юго-Восточной Азии в предстоящие месяцы¹⁶. Прогнозируется, что в начале 2021 года цены будут расти из-за перебоев с поставками по причине проливных дождей, вызванных климатическим явлением Ла-Нинья в районах добычи в Индонезии и Малайзии¹⁷.

¹⁵ Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020e, Oilseeds, Oils and Meals Monthly Price and Policy Update No. 135, October.

¹⁶ См. URL: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>.

¹⁷ Reuters, 2020d, Palm oil prices to rally in first half of 2021, say top analysts, 8 October.

Диаграмма 5
Динамика цен на отдельные семена масличных культур и растительные масла



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat.

15. Индекс ЮНКТАД для тропических напитков, составлявший в среднем 88 пунктов в январе 2020 года, оставался практически неизменным и в сентябре 2020 года находился на уровне 89 пунктов (диаграмма 6). Однако в первой половине 2020 года цены на сырьевые товары, учитываемые при расчете индекса, демонстрировали тенденцию к снижению, а затем вернулись на траекторию роста, что позволило индексу возвратиться к уровню января 2020 года. Это было вызвано изменением факторов спроса и предложения в связи с погодой и пандемией.

16. В начале 2020 года цены на какао-бобы выросли на 4 % и достигли 123 центов за фунт в феврале 2020 года, что является самым высоким уровнем с сентября 2016 года (диаграмма 6). Этот рост в значительной степени был вызван сухой погодой в районах-производителях Западной Африки. Впоследствии цены стали снижаться и в июле 2020 года опустились до 95,3 цента за фунт, а в сентябре 2020 года они вновь выросли в среднем до 111,6 цента за фунт. Понижительная динамика во многом была обусловлена благоприятными прогнозами урожая в результате улучшения погодных условий и снижением спроса, вызванным пандемией¹⁸. Причиной роста цен стали неблагоприятные погодные условиями, которые, как ожидалось, должны были повлиять на уровень производства в основных районах — производителях какао в Западной Африке¹⁹.

17. Цены на чай имели тенденцию к снижению, уменьшившись в среднем с 2,23 долл. США за килограмм в январе 2020 года до 1,8 долл. США за килограмм в июле 2020 года, по причине увеличения производства благодаря хорошей погоде в

¹⁸ См. URL:

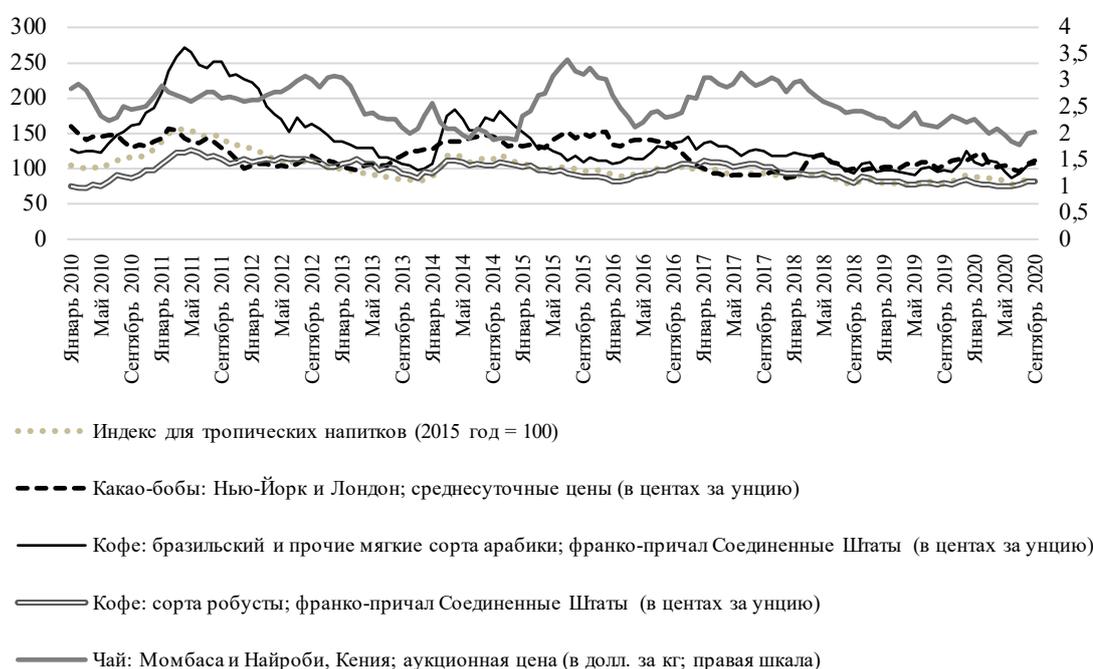
<https://insights.abnamro.nl/en/2020/04/strong-price-fluctuations-in-sugar-coffee-and-cocoa/>.

¹⁹ International Comicaaffe, 2020, Cocoa prices rally as below average rainfalls are recorded in main areas of West Africa, 14 September.

районах выращивания чая в Кении, перебоев в поставках в различные страны-импортеры и слабого спроса (диаграмма 6). Впоследствии цены начали движение в обратном направлении, поднявшись на 15 %, до 2,04 долл. США в сентябре 2020 года, под влиянием роста спроса и снижения производства вследствие холодных и сухих погодных условий²⁰. Прогнозируется, что в 2021 году рост производства будет опережать потребление, и дефицит на рынке сократится. Это приведет к незначительному росту цен²¹.

18. Среднемесячный комбинированный показатель цены на кофе Международной организации по кофе увеличился с 107 центов за фунт в январе 2020 года до 116 центов за фунт в сентябре 2020 года, демонстрируя при этом краткосрочные колебания (диаграмма 6). В первой половине 2020 года цены двигались то вверх, то вниз, опустившись в июне 2020 года до 99 центов за фунт, что было вызвано целым рядом факторов, включая избыточное предложение, которое оказывало давление на цены, всплеск спроса в начале пандемии, который подтолкнул цены вверх, и последовавшее за этим ослабление спроса в условиях продолжающегося глобального экономического спада²². Однако после июля 2020 года цены стали быстро расти, достигнув в сентябре 2020 года 116,25 цента за фунт из-за опасений по поводу временного дефицита предложения, причиной которых стало снижение объемов производства и экспорта в некоторых странах, в частности в странах — производителях мягких сортов арабики²³.

Диаграмма 6
Динамика цен на отдельные тропические напитки



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat.

19. Индекс ЮНКТАД для сельскохозяйственного сырья, составлявший в январе 2020 года в среднем 99 пунктов, остался на том же уровне и в сентябре 2020 года (диаграмма 7). Однако в январе — сентябре 2020 года индекс демонстрировал волатильность из-за колебаний цен на отдельные сырьевые товары, учитываемые при расчете индекса. Основное влияние на индекс оказало снижение цен на каучук и

²⁰ Cytonn Report, 2020, Tea prices increase as production is expected dip[sic], 17 August.

²¹ The Economist Intelligence Unit, 2020.

²² International Coffee Organization, 2020, Coffee market report, September.

²³ См. URL: <https://www.teaandcoffee.net/news/25326/ico-reports-that-august-marks-the-second-consecutive-monthly-rise-in-coffee-prices/>.

хлопок в первые четыре месяца 2020 года, за которым последовал подъем цен, вернувшийся индекс на уровень начала 2020 года.

20. Индексная цена на хлопок А, являющаяся эталоном мировых цен на хлопок, снизилась в среднем с 1,74 долл. США за килограмм в январе 2020 года до 1,40 долл. США за килограмм в апреле 2020 года, самого низкого с марта 2009 года уровня (диаграмма 7). Снижение во многом было связано с сокращением глобального потребления, поскольку пандемия привела к пробуксовке производства, а также к закрытию фабрик и складов²⁴. В мае 2020 года динамика цен поменяла направление, и в сентябре 2020 года они поднялись до 1,56 долл. США за килограмм в результате восстановления роста потребления, в частности в Китае, и увеличения закупок из-за опасений по поводу возможных последствий двух ураганов, приближавшихся к Мексиканскому заливу²⁵. Прогнозируется, что в сезоне 2020/21 года мировое производство будет сокращаться, поскольку низкие цены и опасения по поводу продовольственной безопасности привели к сокращению посевных площадей в некоторых странах, а потребление, как ожидается, будет расти²⁶. Это, скорее всего, окажет повышательное давление на цены.

21. Цены на натуральный каучук снизились на 21 %, в среднем со 168,34 цента за килограмм в январе 2020 года до 133,42 цента за килограмм в апреле 2020 года — самой низкой цены с октября 2015 года (диаграмма 7). Снижение в значительной степени объясняется сокращением спроса вследствие замедления экономической активности в условиях пандемии. После этого цены выросли на 39 % и в сентябре 2020 года достигли 186 центов за килограмм, поскольку пандемия привела к повышению спроса на резиновые изделия, такие как защитные перчатки, а также в результате оживления в обрабатывающих отраслях и автомобильной промышленности Китая и Индии²⁷. Прогнозируется, что сохранение спроса со стороны автомобильной промышленности и предприятий по производству изделий из латекса, а также снижение предложения будут способствовать повышению цен в 2021 году²⁸.

²⁴ См. International Cotton Advisory Committee, 2020a, Cotton to suffer 12 per cent decline in global consumption due to COVID-19 pandemic, 1 May; и <https://www.themds.com/markets/cotton-prices-hit-ten-year-low-on-uncertainty-over-coronavirus.html>.

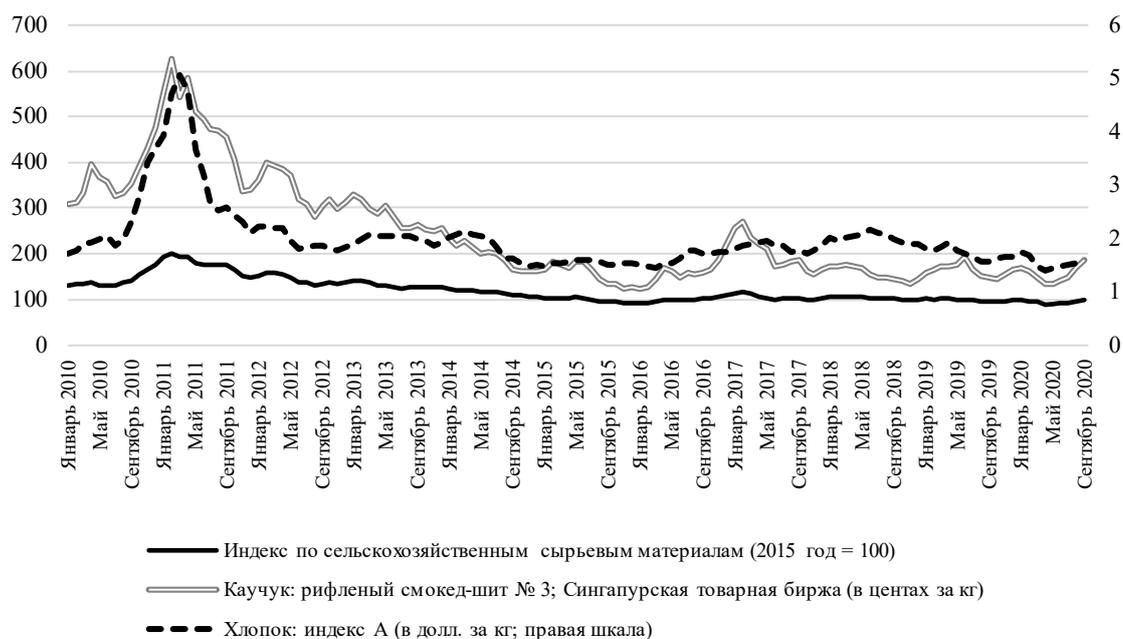
²⁵ См. URL: <https://www.cotlook.com/information-2/cotlook-monthly/august-2020-market-summary>.

²⁶ International Cotton Advisory Committee, 2020b, *Annual Report 2020*, Washington, D.C.

²⁷ См. URL: <https://www.rubbertechnologist.com/rubber-news/global-demand-for-rubber-gloves-continues-to-surge-during-the-pandemic>.

²⁸ Association of Natural Rubber Producing Countries, 2020, Rubber price rebounding fast after falling off cliff, URL: <http://www.anrpc.org/html/market-news-details.aspx?ID=26&PID=28&NID=6185>.

Диаграмма 7
Динамика цен на отдельные сельскохозяйственные сырьевые материалы



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat.

2. Минералы, руды и металлы

22. Индекс ЮНКТАД для минералов, руд и недргоценных металлов снизился в среднем со 132 пунктов в январе 2020 года до 117 пунктов в апреле 2020 года вследствие снижения цен на все сырьевые товары данной группы (диаграмма 8). Однако наибольшее влияние на индекс оказало падение цен на медь и железную руду, вес которых в этом индексе очень высок. В мае 2020 года понижательная тенденция сменилась на противоположную, и индекс вырос на 28 %, достигнув 153 пунктов в сентябре 2020 года, во многом благодаря восстановлению цен на железную руду и медь. За январь — сентябрь 2020 года индекс вырос на 16 % и был почти на 9 % выше, чем в соответствующий период 2019 года.

23. Цены на железную руду за первые четыре месяца 2020 года снизились в среднем с 96 долл. США за сухую тонну в январе 2020 года до 85 долл. США за сухую тонну в апреле 2020 года, что было вызвано падением спроса в результате замедления экономической активности в условиях пандемии (диаграмма 8). Снижение активности конечных потребителей в строительстве, автомобилестроении и других отраслях промышленности сыграло важную роль в падении цен. Впоследствии цены на железную руду выросли на 43 %, достигнув в сентябре 2020 года в среднем 123,75 долл. США за сухую тонну, самой высокой цены с февраля 2014 года. Повышение цен во многом стало следствием роста спроса в Китае и ограничения предложения в связи с погодными условиями и вызванного пандемией нарушения производственного процесса в Бразилии — второго по величине производителя в мире²⁹. Ожидается, что в оставшиеся месяцы 2020 года и в начале 2021 года цены сохранятся на высоком уровне в результате повышения спроса в Китае и медленного роста предложения³⁰.

24. Цены на медь снизились в среднем с 6 031 долл. США за тонну в январе 2020 года до 5058 долл. США за тонну в апреле 2020 года в основном из-за падения спроса, вызванного замедлением промышленной активности, в сочетании с увеличением товарно-материальных запасов (диаграмма 8). В мае 2020 года цены

²⁹ Mining.com, 2020a, Rising supplies set to undermine iron ore price rally, 20 August.

³⁰ Bloomberg, 2020a, World's top iron ore shipper says robust prices are here to stay, 28 June.

вновь стали расти и в сентябре 2020 года поднялись до 6705 долл. США за тонну благодаря ряду факторов, включая восстановление спроса в Китае, повышение глобальной экономической активности и спекулятивные закупки³¹. Кроме того, свою роль в сокращении предложения сыграли вызванные пандемией меры, в частности остановка производства в таких крупных странах-производителях, как Чили и Перу³². Прогнозируется, что в 2021 году цены несколько снизятся в условиях роста добычи и переработки³³.

25. Цены на алюминий в течение первых четырех месяцев 2020 года демонстрировали тенденцию к снижению, опустившись в среднем с 1773 долл. США за тонну в январе 2020 года до 1460 долл. США за тонну в апреле 2020 года (диаграмма 8). Это снижение было вызвано сочетанием сохранения, несмотря на падение цен, высоких объемов производства по причине того, что закрытие плавильных заводов сопряжено с серьезными издержками, и сокращения спроса со стороны конечных потребителей в автомобильном и строительном секторах в условиях пандемии³⁴. Тенденция к снижению цен сменилась на противоположную в мае 2020 года, когда цены выросли до 1744 долл. США за тонну в связи с оживлением в промышленности и повышением спроса в автомобильном секторе на фоне сокращения товарно-материальных запасов. В 2021 году прогнозируется скромный рост цен в результате увеличения спроса, поддерживаемого автомобильной и аэрокосмической отраслями³⁵.

26. Цены на цинк снизились в среднем со 115 центов за фунт в январе 2020 года до 94 центов за фунт в апреле 2020 года главным образом по причине избытка предложения и падения спроса в результате замедления глобальной экономической активности, которое ударило по основным отраслям конечного потребления, таким как автомобилестроение (диаграмма 8). Затем по мере постепенного восстановления спроса цены стали расти и в сентябре 2020 года достигли 119 центов за фунт после ослабления некоторых мер, принятых в связи с пандемией, а также повышения экономической активности и сокращения предложения, причиной которого стало медленное возобновление работы рудников в Многонациональном Государстве Боливия, Мексике и Перу. Прогнозируется, что цены на рафинированный цинк в 2021 году слегка вырастут под влиянием роста спросом со стороны металлургической промышленности в условиях повышения экономической активности³⁶.

27. Цены на никель продолжали снижение, начавшееся в последнем квартале 2019 года, опустившись с 13 507 долл. США за тонну в январе 2020 года до 11 804 долл. США за тонну в апреле 2020 года главным образом в связи с началом пандемии, которая нанесла удар по глобальному спросу (диаграмма 8). Впоследствии сочетание ряда факторов, включая сбой в производстве, вызванные принятыми в связи с пандемией мерами, ограничения на экспорт никелевой руды в основных странах-производителях и рост спроса на никель для аккумуляторных батарей электромобилей, помогло обратить вспять понижительную тенденцию³⁷. Цены выросли на 23 %, достигнув в сентябре 2020 года 14 857 долл. США за тонну, что является самой высокой ценой с января 2015 года. Ожидается, что в 2021 году цены на никель вырастут отчасти вследствие перебоев в поставках и роста спроса в автомобилестроении³⁸.

³¹ Mining.com, 2020b, Copper price forecast up on buoyant demand: Report, 14 September; *Reuters*, 2020e, Metals: Copper bulls drive prices back towards two-year high, 16 July.

³² *Reuters*, 2020f, Metals: Copper extends gains on China demand hopes, supply risks, 16 October.

³³ Mining.com, 2020b.

³⁴ A Home, 2020, New aluminium crisis looms as output rises in demand void, *Reuters*, 22 April.

³⁵ Mining Weekly, 2020, Aluminium demand growth will soon outpace production growth, 30 October.

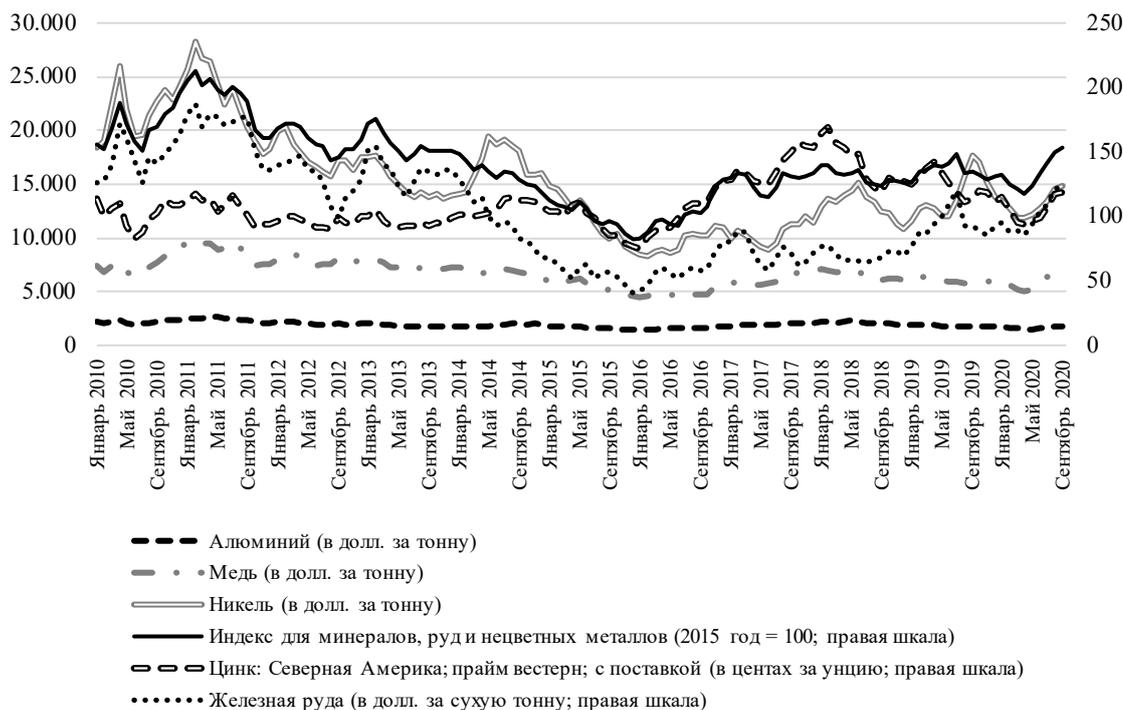
³⁶ The Economist Intelligence Unit, 2020.

³⁷ См. URL: <https://www.spglobal.com/marketintelligence/en/news-insights/research/covid-19-impacts-to-metals-prices-the-end-of-the-beginning>.

³⁸ The Economist Intelligence Unit, 2020.

Диаграмма 8

Динамика цен на отдельные виды минерального сырья, руд и недргоценных металлов



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat.

28. В отличие от цен по большинству других товарных групп индекс ЮНКТАД для драгоценных металлов имел тенденцию к повышению, увеличившись с 131 пункта в среднем за январь 2020 года до 162 пунктов в среднем за сентябрь 2020 года, что было в значительной степени обусловлено динамикой цен на золото, имеющего в этом индексе большой вес (диаграмма 9). Цены на серебро и платину в январе — августе 2020 года двигались то вверх, то вниз, однако нисходящая динамика была недостаточно сильной, чтобы привести к снижению индекса. За январь — сентябрь 2020 года индекс вырос на 24 % и был почти на 7 % выше, чем в аналогичный период 2019 года.

29. Цены на золото продолжали начавшийся в 2019 году рост, увеличившись в среднем с 1560 долл. США за тройскую унцию в январе 2020 года до 1922 долл. США за тройскую унцию в сентябре 2020 года (диаграмма 9). Во многом это было связано с опасениями по поводу резкого глобального экономического спада в обстановке неопределенности, вызванной вспышкой пандемии, которые дали толчок росту инвестиций в безопасные активы, и, согласно прогнозам, цены будут оставаться высокими в 2021 году из-за сохраняющейся неопределенности в отношении перспектив глобальной экономики³⁹.

30. Цены на серебро снизились в среднем с 18 долл. США за тройскую унцию в январе 2020 года до 15 долл. США за тройскую унцию в марте 2020 года в основном из-за падения спроса, поскольку пандемия привела к замедлению экономической активности в электронике и отраслях, связанных с солнечной энергией, на которые приходится более 50 % потребления. В апреле 2020 года тенденция изменилась отчасти вследствие повышения спроса со стороны инвесторов, приобретающих серебро в качестве защитного актива, и в сентябре 2020 года цены выросли на 73 %, до 26 долларов за тройскую унцию, самой высокой цены с марта 2013 года (диаграмма 9)⁴⁰. Прогнозируется, что в 2021 году цены вырастут до 32 долл. США за

³⁹ The Economist Intelligence Unit, 2020.

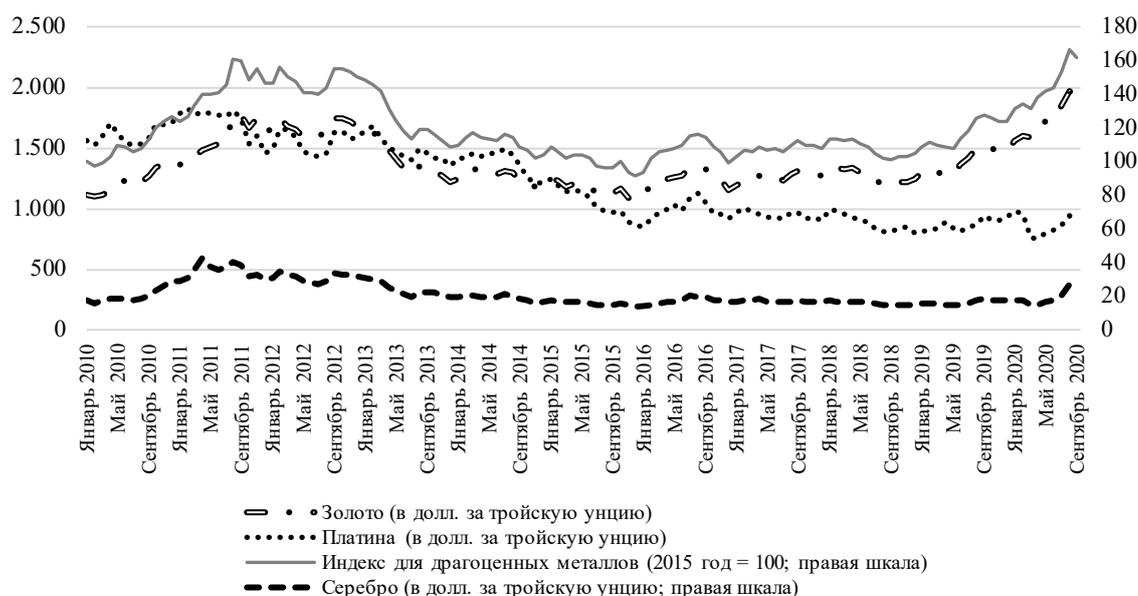
⁴⁰ Reuters, 2020g, Investors will rescue silver from coronavirus collapse: Silver Institute, 22 April.

тройскую унцию, чему будет способствовать сохранение низких реальных процентных ставок и усиление неопределенности по причине усиления бремени государственного долга во многих странах⁴¹.

31. В первые четыре месяца 2020 года цены на платину снизились с 987 долл. США за тройскую унцию в январе 2020 года до 754 долл. США за тройскую унцию в апреле 2020 года, что является самой низкой ценой за последние 17 лет (диаграмма 9). Снижение цен было в определенной мере обусловлено падением спроса в автомобильной, химической, нефтеперерабатывающей и стекольной отраслях промышленности отчасти в связи с мерами по борьбе с пандемией, которые ограничивали экономическую деятельность. В мае 2020 года в понижательной тенденции произошел перелом и в сентябре 2020 года в результате укрепления спроса и сокращения предложения цены выросли на 20 % до 907,6 долл. США за тройскую унцию. Прогнозируется, что в 2021 году цены будут расти благодаря расширению спроса по мере восстановления активности автомобилестроения⁴².

Диаграмма 9

Динамика цен на отдельные драгоценные металлы



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat и базы данных Всемирного банка «Global Economic Monitor».

3. Энергетика

32. Топливный индекс ЮНКТАД снизился в среднем со 112 пунктов в январе 2020 года до 49 пунктов в апреле 2020 года под влиянием резкого падения цен на сырую нефть, имеющую большой вес в этом индексе, а также снижения цен на уголь и природный газ (диаграмма 10). В мае 2020 года понижательная тенденция сменилась на противоположную, и индекс вырос на 65 %, в среднем до 77 пунктов в сентябре 2020 года, главным образом благодаря восстановлению цен на сырую нефть. Несмотря на то, что с мая 2020 года цена на уголь продолжала снижаться, ее влияние на индекс было минимальным в связи низким весом угля в группе сырьевых товаров, включенных в индекс. За январь — сентябрь 2020 года индекс снизился на 27 % по сравнению со снижением на 3,2 % за аналогичный период 2019 года.

⁴¹ Mining.com, 2020c, CIBC [Canadian Imperial Bank of Commerce] issues new forecasts for gold and silver prices, 16 September.

⁴² Mining.com, 2020d, Platinum and palladium prices to rise through 2021, 21 July.

Сырая нефть

33. Цены эталонных сортов нефти Brent и West Texas Intermediate снизились соответственно с 64 и 57 долл. США за баррель в январе 2020 года до 23 и 17 долл. США за баррель в апреле 2020 года (диаграмма 10). Такое снижение в значительной степени объясняется сочетанием ряда факторов, в том числе падением спроса в условиях снижения экономической активности и перебоями в транспортировке, вызванными принятыми в связи с пандемией мерами, избыточным предложением нефти и рекордно высокими уровнями мировых товарно-материальных запасов. Неудачные попытки Организации стран-экспортеров нефти и ее союзников их числа нефтедобывающих стран сократить избыток сырой нефти на рынке лишь усугубили резкое падение цен. Цена эталонного сорта нефти West Texas Intermediate с поставкой в мае 2020 года принимала отрицательные значения, поскольку нехватка хранилищ, в частности, привела к тому, что производители стали предлагать платить покупателям за то, чтобы они забрали у них нефть⁴³. Впоследствии цены сортов Brent и West Texas Intermediate выросли и в сентябре 2020 года достигли соответственно 41 и 39 долл. США за баррель отчасти благодаря восстановлению спроса, чему способствовало ослабление некоторых принятых в связи с пандемией мер и уменьшение предложения в результате сокращения производства, о котором договорились основные производители⁴⁴. Прогнозируется, что в 2021 году цены эталонных сортов нефти Brent и West Texas Intermediate в среднем будут составлять соответственно 49 и 46 долл. США за баррель вследствие роста мирового спроса на нефть и уменьшения товарно-материальных запасов⁴⁵.

Уголь

34. Цены на австралийский энергетический уголь неуклонно снижались, опустившись с 70 долл. США за тонну в январе 2020 года до 54,6 долл. США за тонну в сентябре 2020 года в основном из-за импортных ограничений в Китае, крупнейшем импортере энергетического угля, и сокращения потребления угля, вытесняемого возобновляемыми источниками энергии (диаграмма 10). Прогнозируется, что рост спроса относительно предложения в 2021 году будет способствовать повышению цены на уголь⁴⁶.

Природный газ

35. Торговля газом ведется преимущественно на трех отдельных рынках в США, Азии и Европе. В 2020 году цены на этих рынках сильно различались. Среднемесячная цена газа на рынке Хенри-хаб в Соединенных Штатах стабильно снижалась, опустившись с 2,03 долл. США за млн британских тепловых единиц в январе 2020 года до 1,60 долл. США за млн британских тепловых единиц в июне 2020 года. В последующие месяцы она стала восстанавливаться и в сентябре 2020 года достигла 1,92 долл. США за млн БТЕ (диаграмма 10). Основной причиной снижения цен стало сочетание ряда факторов, таких как мягкие погодные условия в начале 2020 года, за которыми последовал экономический спад, вызванный принятыми в связи с пандемией мерами⁴⁷. Рост цен во многом был обусловлен восстановлением спроса на фоне снижения объемов добычи природного газа, и ожидается, что благодаря расширению внутреннего спроса, экспорту сжиженного природного газа и сокращению объемов производства цены на Хенри-хаб в 2021 году составят в среднем 3,14 долл. США за миллион британских тепловых единиц⁴⁸. На европейском рынке

⁴³ *Bloomberg*, 2020b, Negative prices for oil: Here's what that means, 20 April.

⁴⁴ См. URL: <https://www.cnbc.com/2020/06/06/opeac-and-allies-reportedly-agree-to-extend-record-production-cut.html>.

⁴⁵ United States Energy Information Administration, 2020a, Short-term energy outlook, URL: <https://www.eia.gov/outlooks/steo/report/prices.php>.

⁴⁶ Australia, Department of Industry, Science, Energy and Resources, 2020, *Resources and Energy Quarterly: Thermal Coal*, June, Canberra.

⁴⁷ United States Energy Information Administration, 2020b, Henry Hub natural gas spot prices reached record lows in the first half of 2020, 13 July.

⁴⁸ United States Energy Information Administration, 2020a.

цены на природный газ в первые пять месяцев 2020 года двигались вниз, опустившись с 3,63 долл. США за миллион британских тепловых единиц в январе 2020 года до 1,57 долл. США за миллион британских тепловых единиц в мае 2020 года, а затем восстановились и в сентябре 2020 года достигли 3,95 долл. США за миллион британских тепловых единиц. Основной причиной снижения цен стало низкое потребление природного газа под влиянием принятых в связи с пандемией мер в сочетании с умеренными температурами и увеличением производства ветровой энергии⁴⁹. Последующее повышение цен многом было вызвано оживлением спроса и озабоченностью по поводу сокращения предложения⁵⁰. На рынке сжиженного природного газа в Азии цены в первом квартале 2020 года немного выросли в связи с устойчивым ростом спроса, несмотря на снижение экономической активности из-за пандемии⁵¹. После этого цены снизились на 38 %, до 6,34 долл. США за миллион британских тепловых единиц в сентябре 2020 года, что было обусловлено главным образом сочетанием таких факторов, как высокий уровень запасов, снижение спроса в связи с пандемией, сохранение низких цен на нефть в течение длительного периода и обострение конкуренции между поставщиками газа по мере увеличения предложения на рынке⁵².

Диаграмма 10
Динамика цен на отдельные виды топлива



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе информации из базы данных UNCTADstat и базы данных Всемирного банка «Global Economic Monitor».

Возобновляемые источники энергии

36. Мощности по производству энергии из возобновляемых источников увеличились в 2019 году на 176 гигаватт, несколько меньше, чем в 2018 году, когда их прирост, по оценкам, составил 179 гигаватт; этот прирост в основном был связан с ветровой и солнечной энергетикой, на которую приходилось 90 % его объема, а вклад гидроэнергетики и геотермальной энергетике выглядел скромнее. Выработка солнечной энергии увеличилась на 98 гигаватт, из которых 60 % пришлось на Азию,

⁴⁹ International Energy Agency, 2020a, Gas 2020: Analysing the impact of the COVID-19 pandemic on global natural gas markets, June.

⁵⁰ См. URL: <https://www.cedigaz.org/quarterly-report-q3-2020-international-natural-gas-prices/>.

⁵¹ International Energy Agency, 2020a.

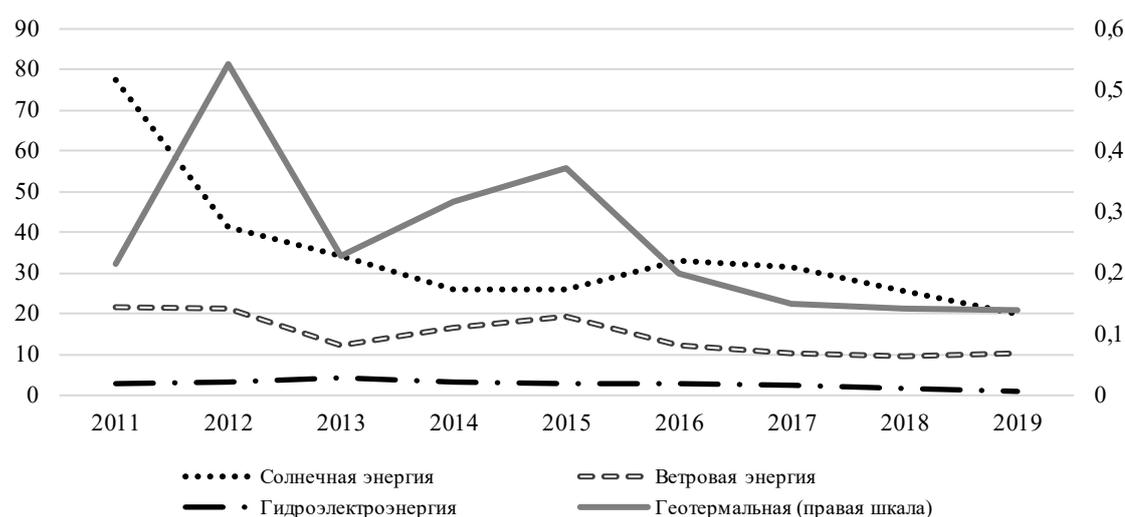
⁵² См. URL: <https://www.mckinsey.com/industries/oil-and-gas/our-insights/the-future-of-liquefied-natural-gas-opportunities-for-growth>.

а ветровой энергии — примерно на 60 гигаватт, в первую очередь за счет Китая (26 гигаватт) и Соединенных Штатов (9 гигаватт). Крупнейшим потребителем возобновляемых источников энергии в 2019 году стал энергетический сектор, на который приходилось свыше 200 гигаватт установленных мощностей; рост использования возобновляемых источников в этом секторе в 2,6 раза превысил рост использования ископаемого топлива, и в результате производство возобновляемой энергии продолжало оставаться главным направлением развития электроэнергетики⁵³.

37. Рост мощностей по производству возобновляемой энергии был в значительной степени обусловлен снижением издержек и государственным стимулированием⁵⁴. Годовые темпы роста потребления энергии из основных возобновляемых источников представлены на диаграмме 11.

Диаграмма 11

Годовые темпы роста потребления энергии из основных возобновляемых источников



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных Международного агентства по возобновляемым источникам энергии, 2020с, *Renewable Capacity Statistics 2020*, Abu Dhabi.

II. Некоторые вопросы политики, связанные с последними изменениями на рынке

38. Проанализированные в настоящей записке рыночные тенденции указывают на значительные колебания цен в различных товарных группах, которые обусловлены главным образом колебаниями спроса и предложения после вспышки пандемии и соответствующими мерами, принятыми в странах. Такие колебания цен могут иметь последствия для развития находящихся в зависимости от сырьевого сектора развивающихся стран как импортеров, так и экспортеров. Например, недополучение экспортной выручки в результате падения цен может потребовать сокращения расходов и осложнить фискальное администрирование, обслуживание долга и составление бюджета и долгосрочное планирование. Это также может привести к резкому ухудшению условий торговли, увеличению стоимости заимствований и отразиться на доверии инвесторов. Напротив, в зависящих от импорта развивающихся странах, к числу которых относятся многие беднейшие страны мира, низкие цены на топливо и основные продовольственные товары, такие как хлебные злаки и другие

⁵³ International Renewable Energy Agency, 2020a, Renewables account for almost three quarters of new capacity in 2019, 6 April.

⁵⁴ International Renewable Energy Agency, 2020b, *Renewable Power Generation Costs in 2019*, Abu Dhabi.

зерновые и масличные семена, ведут к снижению расходов на импорт продовольствия и энергоносителей и могут способствовать улучшению условий торговли. Чистый эффект от таких процессов зависит от того, является ли страна нетто-импортером или экспортером того или иного сырьевого товара. Например, снижение цен на нефть было выгодно большому числу чистых импортеров нефти, однако имело значительные негативные последствия для многих стран-экспортеров нефти, для которых нефтяной сектор является источником основной части экспортных поступлений.

39. В настоящем разделе кратко рассматриваются вопросы политики, связанные с проанализированными в настоящей записке последними изменениями на сырьевых рынках, и предлагаются варианты политических мер, имеющих важное значение для обеспечения устойчивого развития в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах.

A. Волатильность цен и управление рисками

40. Факторы спроса и предложения существенно повлияли на динамику цен в январе — сентябре 2020 года на товарных рынках, о которых говорится в настоящей записке. За первые четыре месяца 2020 года цены на нефть снизились на 63 %, а затем в течение следующих пяти месяцев выросли почти на 90 %. В Нигерии, где нефть является источником почти 90 % валютных поступлений, резкое снижение цен на сырую нефть привело к секвестру бюджета на 2020 год, который составлялся исходя из объема добычи в размере 2,18 млн. баррелей в день и цены в 57 долл. США за баррель⁵⁵. На практике добыча составила всего 1,8 млн. баррелей в день, а средняя цена — 28 долл. США за баррель⁵⁶. В результате в 2020 году прогнозируется сокращение экспортных поступлений более чем на 26,5 млрд долл. США и падение экономики почти на 3,5 %⁵⁷.

41. Имеются различные стратегии и инструменты для смягчения последствий высокой волатильности цен и доходов для стран, зависящих от сырьевых товаров. Одним из вариантов, позволяющих несколько сгладить фискальную нестабильность, связанную со снижением цен на сырьевые товары, является создание стабилизационных фондов, т. е. накопление и резервирование определенного объема поступлений для амортизации негативных шоков, отражающихся на государственных расходах. Например, для стабилизации бюджетных расходов в условиях, когда доходы от меди и из других источников колебались из-за неустойчивости цен, в 2007 году в Чили был создан Фонд экономической и социальной стабилизации, который позволил частично компенсировать сокращение бюджета, вызванное экономическим спадом, за счет ресурсов Фонда и снизить потребность в эмиссии долга⁵⁸. Фонды стабилизации доходов могут быть эффективным инструментом выравнивания бюджетных поступлений, но ими может быть трудно управлять, поскольку цены на сырьевые товары неустойчивы и непредсказуемы, что крайне затрудняет разработку оптимальной политики управления стабилизационными фондами⁵⁹. Кроме того, правила управления такими фондами могут быть непрозрачными, что может привести к политизации решений в отношении использования накопленных в них средств⁶⁰.

42. Еще одним вариантом уменьшения риска изменения цен на сырьевые товары, к которому развивающиеся страны, находящиеся в зависимости от сырьевого сектора,

⁵⁵ Reuters, 2020h, Nigeria to scale down budget in face of oil price crash, 9 March.

⁵⁶ Nigeria, Budget Office of the Federation, 2020, 2021 budget speech: Budget of economic recovery and resilience, URL: <https://www.budgetoffice.gov.ng/index.php/2021-budget-speech>.

⁵⁷ International Monetary Fund, 2020, Nigeria: Request for purchase under the rapid financing instrument, Country Report No. 20/142.

⁵⁸ См. URL: <https://old.hacienda.cl/english/sovereign-wealth-funds/economic-and-social-stabilization-fund.html>.

⁵⁹ J Devlin and S Titman, 2004, Managing oil price risk in developing countries, *World Bank Research Observer*, 19(1):119–140.

⁶⁰ UNCTAD, 2006, Boosting Africa's growth through re-injecting «surplus» oil revenue: An alternative to the traditional advice to save and stabilize, URL: <https://digitallibrary.un.org/record/580709?ln=ru>.

прибегают нечасто, является использование рыночных инструментов управления рисками, таких как фьючерсы, опционы, свопы и форвардные контракты. Такие инструменты позволяют импортерам или экспортерам фиксировать цену товара по заранее установленному курсу с помощью либо биржевых, либо внебиржевых производных инструментов. Например, для защиты федерального бюджета от колебаний цен на нефть Мексика в своей ежегодной программе хеджирования использует опционы «пут» или «право на продажу». С момента своего создания эта программа несколько раз доказывала свою высокую эффективность, в частности в 2009 году, когда она позволила получить многомиллиардные долларовые поступления после того, как глобальный финансовый кризис привел к падению цен на нефть; в 2015 году, когда была выплачена рекордная сумма свыше 6 млрд долларов; и в 2016 году; и еще один крупный платеж ожидается в 2020 году после того, как в начале 2020 года цены на нефть резко упали из-за слабого спроса, вызванного пандемией, и избытка предложения на рынке⁶¹.

В. Возобновляемые источники энергии

43. Низкие цены на топливо являются хорошей новостью для развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами, поскольку они способствуют улучшению их условий торговли и достижению энергетической безопасности. Однако стабильно низкие цены на сырую нефть чреваты последствиями для рынка возобновляемой энергии, поскольку они могут сделать автомобили, приводимые в движение двигателями внутреннего сгорания, более конкурентоспособными, чем электромобили. В этом смысле наличие дешевой сырой нефти может перечеркнуть усилия по расширению использования источников энергии с более низким содержанием углерода. Международное энергетическое агентство прогнозирует, что в 2020 году будет построено меньше объектов ветровой и солнечной энергетики, чем в 2019 году, который был ознаменован введением в строй рекордного числа объектов, использующих возобновляемые источники энергии⁶². Такое снижение темпов внедрения, по всей видимости, замедлит прогресс в достижении Цели 7 в области устойчивого развития. Поэтому правительствам следует задуматься над возможностью проведения такой политики, которая способствовала бы ускорению разработки возобновляемых источников энергии путем осуществления инвестиций в этот сектор, обеспечения инновационного финансирования проектов освоения возобновляемых источников энергии и постепенного отказа от субсидирования ископаемых видов топлива, которое искажает цены на них по сравнению с энергоносителями, полученными из возобновляемых источников. Это открывает возможности не только для диверсификации энергобаланса, но и для создания рабочих мест и экономического развития при одновременном сокращении выбросов парниковых газов и уменьшении воздействия на окружающую среду, связанного с использованием ископаемого топлива.

44. Более 40 стран мира субсидируют потребление ископаемых видов топлива, стремясь сделать энергию более доступной, в частности для достижения социальных целей, таких как обеспечение всеобщего доступа к современным источникам энергии⁶³. Стоимость таких программ субсидирования для экономики может быть значительной. Поэтому директивные органы могут воспользоваться более низкими международными ценами на нефть, реформировав программы субсидирования энергопотребления, с тем чтобы помочь снизить сохраняющуюся нагрузку на бюджет, однако такие реформы должны дополняться укреплением систем социальной защиты наиболее уязвимых слоев общества⁶⁴. Некоторые страны приступили к проведению

⁶¹ World Oil, 2020, Oil price swings suggest Mexico's 2021 oil hedge is underway, 10 August.

⁶² International Energy Agency, 2020b, Renewable energy market update: Outlook for 2020 and 2021, May.

⁶³ International Energy Agency, 2020c, Low fuel prices provide a historic opportunity to phase out fossil fuel consumption subsidies, 2 June.

⁶⁴ World Bank, 2020, Most commodity prices to drop in 2020 as coronavirus depresses demand and disrupts supply, press release, 23 April.

реформ на фоне низких цен на нефть, вызванных пандемией. Например, Египет объявил о планах сократить расходы на субсидирование топлива на 47%, а Тунис ввел механизм автоматической ежемесячной корректировки цен при продаже бензина и дизельного топлива на внутреннем рынке с целью ликвидации субсидий на топливо⁶⁵. Упразднение топливных субсидий не только даст правительствам дополнительные ресурсы, но и может способствовать снижению выбросов парниковых газов и созданию более чистой и эффективной энергетики в результате изменения моделей потребления и перехода на использование безуглеродной энергии.

С. Продовольственная безопасность

45. По мере распространения пандемии в мире директивные органы многих стран принимали меры по сдерживанию распространения коронавируса, создавая трудности для сельскохозяйственного производства, переработки, транспорта и логистики. Некоторые из них дополнительно ограничивали экспорт или шли по пути создания запасов для поддержания стабильности внутренних рынков. Такие меры заставляют опасаться за продовольственную безопасность, поскольку они могут нарушать работу международных производственно-сбытовых цепочек, приводить к росту цен и экономическим потерям. Например, по мере распространения пандемии во Вьетнаме в целях обеспечения национальной продовольственной безопасности был введен запрет на экспорт риса⁶⁶.

46. Оценка продовольственных систем, проведенная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, показала, что ряд факторов уязвимости, включая, в частности, неадекватную инфраструктуру хранения, слабые рыночные связи, недостаточный товарный ассортимент (в том числе от импорта) и отток рабочей силы, приводят к тому, что многие продовольственные товары не попадают на рынки, создавая дисбаланс между спросом и предложением и приводя к значительным потерям продовольствия в цепочках поставок, и заявила, что «сбои и возможные остановки в работе маркетинговых, логистических и торговых систем, а также нехватка рабочей силы для сельскохозяйственного производства могут в определенные периоды делать продовольствие недоступным в тех или иных районах»⁶⁷.

47. Увеличение предложения продовольствия и расширение доступа к нему требуют принятия мер по устранению слабых мест в продовольственных системах и сокращения числа сбоев в работе производственно-сбытовых цепочек. Как говорилось ранее, в условиях нынешней пандемии некоторые страны не следовали правилам Всемирной торговой организации для обеспечения свободного потока продуктов питания, и поэтому к ним был обращен настоятельный призыв соблюдать взятые ими на себя в рамках Всемирной торговой организации обязательства воздерживаться от введения запретов на экспорт и других мер, вносящих перекося в экспортную торговлю и способных затруднить доступ к импорту продовольствия для уязвимых стран-импортеров⁶⁸. Поскольку последствия пандемии продолжают ощущаться, следует поощрять политические меры, направленные на ослабление последствий сбоев во внутренних цепочках поставок продовольствия, в том числе облегчать перемещение продовольственных товаров через границы и внутри стран из регионов-производителей в городские районы, с тем чтобы предотвращать нехватку продовольствия; укреплять потенциал управления большими запасами; и нанимать на сезонных работников в период посевной и уборки урожая⁶⁹. Некоторые из этих корректировочных мер могут привести к увеличению издержек, однако страны могут

⁶⁵ International Energy Agency, 2020c.

⁶⁶ Reuters, 2020i, [Viet Nam] ban on rice exports still in force, Government may set limit: Traders, 30 March.

⁶⁷ APRC/20/12, URL: <http://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/aprc35/documents/ru/>.

⁶⁸ UNCTAD, 2020, COVID-19 and food security in vulnerable countries,

URL: <https://unctad.org/news/covid-19-and-food-security-vulnerable-countries>.

⁶⁹ Organization for Economic Cooperation and Development, 2020, COVID-19 and the food and agriculture sector: Issues and policy responses, 29 April.

воспользоваться ресурсами международных финансовых учреждений в рамках существующих механизмов. Например, Фонд стимулирования для бедных слоев сельского населения Международного фонда сельскохозяйственного развития стремится укреплять продовольственную безопасность и жизнестойкость неимущих сельских жителей, страдающих из-за нарушений в работе продовольственных систем по причине пандемии, уделяя особое внимание поддержке производства, доступу к рынкам и занятости. Страны, получающие поддержку по линии программ Международного фонда сельскохозяйственного развития, которые рискуют не достичь целей развития из-за пандемии, имеют право на получение финансирования через этот фонд. Всемирный банк сотрудничает со странами над развитием инфраструктуры, помогающей, в частности, повысить эффективность доставки продукции при одновременном сведении к минимуму потерь, такой как складские помещения, специализированные портовые терминалы для сельскохозяйственных грузов и мощности по переработке сельхозпродукции⁷⁰.

D. Энергоносители, минералы, руды и металлы

48. Во втором квартале 2020 года спрос на энергоносители и минералы, руды и металлы значительно снизился в связи с замедлением промышленной активности во всем мире, отчасти в результате принятых в связи с пандемией карантинных мер. В одном из исследований подчеркивалось, что резкое падение спроса со стороны Китая, крупнейшего в мире потребителя сырьевых товаров, оказало сильное негативное воздействие на импорт из развивающихся стран, находящихся в зависимости от сырьевого сектора⁷¹. Например, вместо прогнозирувавшегося до пандемии увеличения на 10 % импорт сжиженного природного газа сократился в 2020 году на 10 %. Согласно исследованию, ожидается рост импорта железной руды, однако темпы этого роста могут сократиться на две трети — с прогнозирувавшихся до пандемии 19 % всего лишь до 6 %.

49. Пандемия может продлиться еще некоторое время, и ее последствия для спроса на сырьевые товары остаются неопределенными. Это заставляет развивающиеся страны, находящиеся в зависимости от сырьевого сектора, опасаться сокращения экспортных поступлений, поскольку для них крайне важны доходы, получаемые от экспорта сырья, в частности для финансирования импорта и государственных расходов. Для уменьшения негативных последствий шока, вызванного падением спроса, развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, следует рассмотреть возможность диверсификации своей экономики, с тем чтобы потерю доходов в одной области можно было компенсировать за счет их увеличения или, по крайней мере, стабилизации в другой. Это могло бы значительно ослабить уязвимость перед потрясениями и повысить устойчивость к ним. Например, в Чили неустойчивость доходов от экспорта меди стимулировала успешное развитие сельского хозяйства, лесной промышленности и рыболовства, позволяя увеличить доходы за счет улучшения делового климата, мер стимулирования, инвестирования в исследования и разработки совместно с частным сектором и поощрения и облегчения связей между различными отраслями, включая добывающий сектор⁷².

⁷⁰ См. URL: <https://www.worldbank.org/en/topic/agribusiness>.

⁷¹ M Fugazza, 2020, Impact of the COVID-19 pandemic on commodities exports to China, Research Paper No. 44, UNCTAD.

⁷² World Bank, 2015, *World Bank Group Engagement in Resource-Rich Developing Countries: The Cases of the Plurinational State of Bolivia, Kazakhstan, Mongolia and Zambia — Clustered Country Programme Evaluation Synthesis Report*, Washington, D.C.