



贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
初级商品与发展问题多年期专家会议
第十二届会议
2021年2月8日和9日，日内瓦

初级商品与发展问题多年期专家会议第十二届会议报告

2021年2月8日和9日在日内瓦万国宫举行



一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

1. 贸发会议副秘书长在开幕词中强调了 2019 冠状病毒疾病(COVID-19)大流行对 2020 年初级商品市场价格波动的影响，以及疫情对初级商品贸易的负面影响。贸发会议的模拟估计表明，与正常年份相比，2020 年对主要目的地市场，即中国、美利坚合众国和欧洲联盟的初级商品出口额预计下降高达 1,930 亿美元，预计约 60% 的下降发生在依赖初级商品的发展中国家。2021 年前景良好，尽管疫情的某些方面仍然影响需求。副秘书长强调，初级商品市场的不透明助长了腐败和不道德的商业做法，阻碍了增长和发展。她鼓励加大初级商品市场的透明度，以确保更高水平的问责和善治，以及更公平地分享初级商品的收入。最后，她请初级商品市场的所有利益攸关方共同努力确保透明。
2. 主席强调，依赖初级商品的发展中国家需要通过经济多样化和出口多样化减少对自然资源的依赖。她倡导市场透明，因为这可以有助于防止腐败和非法资本流动，减少导致发展中国家、特别是最不发达国家预算紧张的收入损失。

B. 初级商品市场的近期动态、挑战和机遇

(议程项目 3)

3. 在第一次非正式会议上，秘书处介绍了题为“初级商品市场的近期动态、挑战和机遇”的说明(TD/B/C.I/MEM.2/50/Rev.1)，概述了初级商品市场的近期趋势和前景。贸发会议秘书处和联合国粮食及农业组织的代表首先发言，随后，一名能源和矿业分析师以及石油输出国组织的一名代表发了言。小组成员分析了疫情对不同初级商品市场的影响，讨论了疫情对贸易的影响，并对具体市场作出了展望。
4. 第一位小组成员强调指出，贸发会议的估计显示，依赖初级商品的发展中国家的出口收入因疫情而大幅下降。预计受影响最严重的国家是非洲的石油出口国，如加纳和尼日利亚，这两个国家 2020 年的出口收入损失预计分别在 25 亿至 27 亿美元和 140 亿至 175 亿美元之间。小经济体受到的影响相对更大，因为出口收入的降幅相对更大。最后，出口收入下降可能导致国际收支恶化以及外国直接投资和汇款流量下降，并影响各国偿还债务和履行发展承诺的能力。
5. 第二名小组成员指出，为减轻疫情影响而采取的措施，例如对旅行、出行和运输的限制，导致了粮食供应链中断。一些国家担心粮食短缺，临时限制出口，也造成了这种状况。市场显示了韧性，但较贫困地区更多地受到卡路里数量限制的影响。强调市场透明的协调一致的政策措施可有助于避免粮食供应短缺。最后，该小组成员指出，应避免粮食市场的贸易限制措施，因为这些措施可能会加剧供需中断，在全球造成不利影响。
6. 第三名小组成员强调了疫情对矿物、矿石和金属供需的影响。2020 年，为减轻疫情影响而采取的措施导致金属产量低和价格上涨。疫情之初，大多数金属的价格都有所下降，但黄金市场没有受到同样影响，因为黄金是危机时期的价值避风港。随着中国复工复产，中国需求的反弹支撑了价格的上涨。疫情导致采矿项目暂停、推迟或取消，可能导致未来的供应短缺。最后，该小组成员强调，由

于疫情的关系，采矿业加快了对当地服务提供商的使用，对矿井自动化和数据数字化的兴趣也有所增加。

7. 第四位小组成员介绍了石油市场的短期、中期和长期前景。2020年，油价下跌，主要原因是疫情引发的运输燃料需求骤降。需求预计将在2021年出现反弹，但与疫情有关的不确定性可能削弱这一前景。关于2021年预测，该小组成员指出，推动需求增长的主要力量很可能是巴西和美国等国经济活动的增长，并作出了长期评估，包括：2019-2045年全球能源需求很可能增长25%；在此期间，只有对煤炭的需求可能会下降；增长应该大多集中在非经济合作与发展组织成员的经济体；经合组织成员最有可能投资于可再生能源。最后，市场波动和需求不确定对2020年的资本支出产生了负面影响，这可能会影响未来几年的供应增长。

8. 在随后的讨论中，一名代表指出，关于初级商品的预测是基于疫情将得到控制的假设，询问如果疫情得不到控制，预测结果将如何。小组成员们一致认为，鉴于疫情造成的高度不确定性，目前很难构建假设情景，甚至连几个月后的情况都难以预测。一名小组成员指出，如果疫情得不到控制，需求有下降风险，但他表示，关于关键变量的假设发生变化时，预测会向下调整。另一名小组成员建议，可通过观察主要市场趋势来预测需求；例如，电动车需求的增加可能会影响与电池生产有关的金属和矿物需求。此外，另一名小组成员强调，预测可能表明粮食危机将结束，但这一预测可能有误导性，因为仍然可能出现物流中断、而非全球供应问题导致的地方层面的粮食短缺。为此，他鼓励各国政府重视市场透明，以便人人都能知道哪里有粮食。他还强调，数字技术具有改善粮食和农产品市场及供应链运作的潜力。一名代表强调，必须为应对初级商品市场的挑战制定当地战略，因为遏制疫情的措施不可能缓解依赖初级商品的发展中国家面临的挑战。最后，在回答一名代表关于对某些国家采取单方面强制性措施是否会影响未来石油供应的问题时，一名小组成员强调指出，任何对石油生产和出口有积极或消极影响的事件都会对供应造成影响。

C. 提高初级商品市场的透明度

(议程项目4)

9. 第二次非正式会议一开始，秘书处介绍了题为“提高初级商品市场的透明度”的说明(TD/B/C.I/MEM.2/49)。下列实体的代表发了言：联合国欧洲经济委员会、经济合作与发展组织、农民连接、商品共同基金、西苏格兰大学。关于初级商品市场透明度的讨论涵盖了与可追溯性、尽职调查、环境和社会风险以及商品交易所的作用有关的问题。

10. 第一位小组成员介绍了一项提高服装业和鞋业可持续价值链透明度和可追溯性的倡议。该倡议的主要目标是通过一个多利益攸关方合作平台促进政策对话，制定可追溯性标准和实施准则，并试行区块链技术解决方案，以加强服装业和鞋业的透明度。

11. 第二名小组成员介绍了经济合作与发展组织的《受冲突影响和高风险地区负责任矿业供应链尽职调查指南》，概述了该指南在不同国家和市场的实施情况。该指南为公司确保在受冲突影响和高风险地区开展负责任的投资和运营提供了切实可行的建议。自2011年发布以来，该指南已在矿业价值链的国家和做市商中

获得大量认可，并提高了全球对尽职调查重要性的认识。余下的挑战包括：需要在矿业供应链各环节进行更全面的尽职调查；需要更多的财政支持和能力建设，特别是对手工采矿业而言；需要打击对未经尽职调查的黄金的需求；以及矿业部门的上游供应链仍然容易出现非法开采的情况。

12. 第三位小组成员介绍了一款应用软件，该软件利用区块链技术提高咖啡价值链的可追溯性和透明度。通过该软件，消费者可以知道自己购买的咖啡是在哪里生产以及如何生产的。消费者还可以通过该软件向农民群体的可持续发展项目捐款。该软件的额外价值在于相关企业对输入软件中的数据进行了验证。

13. 第四位小组成员着重谈到加强与初级商品部门相关的环境和社会风险的透明度。消费者和投资者往往看不到初级商品价值链中的负面环境和社会影响。因此，衡量并报告此类影响至关重要，这样才能使投资决定与可持续发展目标的具体目标相一致，使影响力金融机构能够参与到初级商品部门中。

14. 第五位小组成员强调了初级商品交易所对确保初级商品市场透明的作用。初级商品交易所可以帮助降低交易成本，提高市场信息的可获得性，减轻初级商品价格波动，并方便小农户进入市场。埃塞俄比亚初级商品交易所是这方面的一个成功案例。该小组成员指出，一个重大挑战是，初级商品市场的很大一部分被大公司控制，当营销委员会不再运作时，小生产者直接面对市场，因缺乏信息而受到负面影响。

15. 在随后的讨论中，一名代表询问，提高透明度要求是否有助于协调现有标准和认证计划，抑或给初级商品部门的企业带来额外负担。关于这一点，一名小组成员指出，透明和可追溯标准带来了知名度，使遵守这些标准的行为方受益，但应尽量减轻资源有限的小规模行为方的负担。另一名代表指出，由于初级商品部门的多国企业的总部往往设在发达国家，发展中国家的本地价值保留有限，要提高透明度，必须在发展中国家加强数字技术的部署。秘书处强调，透明度在整个初级商品价值链中非常重要，因此是发达国家和发展中国家的一个共同挑战。另一名代表指出，依赖初级商品的发展中国家需要培训和技术援助，这样才能更有效地解决与初级商品部门相关的非法资金流动问题；该代表强调邀请发展中国家的专家分享他们在初级商品市场方面的经验的重要性；并询问达到透明标准的成本是否会给初级商品生产者造成负担。关于这一点，一名小组成员指出，在实施提高透明度的技术解决方案时，必须考虑到成本的分配。最后，秘书处重申了能力建设对于打击非法资金流动的重要性。

D. 结束语

16. 贸发会议国际贸易及初级商品司代理司长在总结发言中指出，新冠大流行在2020年对初级商品市场产生了深刻影响。依赖初级商品的发展中国家的出口收入大幅下降，可能削弱它们提供抗疫资金的能力。此外，2020年，农产品市场出现了新的贸易限制。这些措施对国际粮食市场具有破坏性，对粮食净进口国尤其不利。在这种情况下，重要的是提高市场透明度和更广泛地提供市场信息，政府采取行动避免恐慌性购买也很重要。农产品市场信息系统是这方面的一个典范。在矿产市场，抗疫措施导致更多地使用当地服务提供商，使初级商品生产国的采矿群体和经济受益。今后必须进一步加强矿业部门与当地经济的联系。全球能源需求预计将大幅增加，因此需要对能源部门进行大量投资，并部署所有来源

的能源以避免能源贫困。此外，能源来源多样化也很重要。由此看来，加强初级商品市场的透明度是一个关乎整个初级商品价值链和所有相关行为方的问题，包括出口国和进口国的政府和企业，以及初级商品的消费者和投资者。在这种情况下，必须适用透明度规则 and 标准，不仅要在依赖初级商品的发展中国家和其他资源丰富的发展中国家(全球市场的大部分初级商品由这些国家供应)适用，而且要在发达国家和新兴经济体(许多主宰全球初级商品生产和贸易的公司的总部所在地)适用。

二. 组织事项

A. 议事情况

17. 初级商品与发展问题多年期专家会议第十二届会议于 2021 年 2 月 8 日和 9 日在日内瓦万国宫举行，部分与会者远程参加。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

18. 初级商品与发展问题多年期专家会议决定按照大会 2020 年 3 月 27 日第 74/544 号决定的规定，以默许程序选举主席团成员。截至 2021 年 2 月 2 日未收到反对意见，因此多年期专家会议选举 Margarida Rosa Da Silva Izata 女士(安哥拉)担任主席，Leticia Dos Santos Marranghello 女士(巴西)担任副主席兼报告员。

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

19. 初级商品与发展问题多年期专家会议决定按照大会 2020 年 3 月 27 日第 74/544 号决定的规定，以默许程序通过本届会议的临时议程(TD/B/C.I/MEM.2/48/Rev.1)。截至 2021 年 2 月 2 日未收到反对意见，因此议程内容如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 初级商品市场的近期动态、挑战和机遇。
4. 提高初级商品市场的透明度。
5. 通过会议报告。

D. 会议成果

20. 在 2021 年 2 月 8 日开幕全体会议上，多年期专家会议商定由主席对讨论进行总结。

E. 通过会议报告

(议程项目 5)

21. 在 2021 年 2 月 9 日闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员在会议结束后，在主席的指导下完成第十二届会议报告。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿富汗	希腊	巴拿马
阿尔及利亚	危地马拉	秘鲁
安哥拉	印度	菲律宾
巴巴多斯	哈萨克斯坦	葡萄牙
比利时	肯尼亚	俄罗斯联邦
巴西	科威特	沙特阿拉伯
布基纳法索	老挝人民民主共和国	塞拉利昂
布隆迪	莱索托	斯洛文尼亚
柬埔寨	马拉维	南苏丹
哥伦比亚	马里	西班牙
刚果	墨西哥	斯里兰卡
科特迪瓦	蒙古	巴勒斯坦国
大韩民国	摩洛哥	苏丹
吉布提	缅甸	阿拉伯叙利亚共和国
多米尼加共和国	纳米比亚	多哥
埃及	尼泊尔	土耳其
萨尔瓦多	荷兰	大不列颠及北爱尔兰联合王国
埃塞俄比亚	尼日利亚	瓦努阿图
冈比亚	阿曼	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
德国	巴基斯坦	越南
		津巴布韦

2. 以下政府间组织派代表出席了会议：

商品共同基金
 英联邦秘书处
 欧洲联盟
 国际可可组织
 国际谷物理事会
 国际铅锌研究小组
 国际橡胶研究小组
 非洲、加勒比和太平洋国家组织
 经济合作与发展组织
 伊斯兰合作组织
 石油输出国组织
 南方中心

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.2/INF.12。

3. 以下专门机构和相关组织派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织
世界贸易组织

4. 以下非政府组织派代表出席了会议：

普通类

高等教育学位标准化国际网络
