



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
17 March 2021
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по сырьевым товарам и развитию
Двенадцатая сессия
Женева, 8–9 февраля 2021 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет
совещания экспертов по сырьевым товарам
и развитию о работе его двенадцатой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 8–9 февраля 2021 года



I. Резюме Председателя

A. Первое пленарное заседание

1. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД подчеркнула влияние пандемии коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19) на волатильность цен на сырьевых рынках в 2020 году и негативное влияние пандемии на сырьевую торговлю. Оценки моделей ЮНКТАД показали, что по сравнению с обычным состоянием дел экспорт сырья на рынки основных импортеров, а именно в Китай, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз, сократится в 2020 году до 193 млрд долл., и примерно 60 % падения согласно прогнозам придется на развивающиеся страны, зависящие от сырья. Перспективы на 2021 год положительны, хотя некоторые аспекты пандемии все еще влияют на спрос. Заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что непрозрачный характер сырьевых рынков питает коррупцию и неэтичную деловую практику, препятствующие росту и развитию. Она указала на необходимость прозрачности сырьевых рынков для обеспечения более высокого уровня ответственности и эффективности государства, а также более справедливого распределения сырьевых доходов. Наконец, она призвала все стороны, затрагиваемые сырьевыми рынками, работать вместе над обеспечением прозрачности.

2. Председатель подчеркнула, что развивающимся странам, зависящим от сырья, необходимо уменьшить зависимость от природных ресурсов за счет диверсификации экономики и экспорта. Она выступила за прозрачность рынков, поскольку та может способствовать предотвращению коррупции и незаконных потоков капитала и сокращению потерь доходов, создающих брешь в бюджетах развивающихся стран, в частности наименее развитых стран.

B. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках

(Пункт 3 повестки дня)

3. В ходе первого неофициального заседания секретариат представил записку «Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках» (TD/B/CI/MEM.2/50/Rev.1) и охарактеризовал последние тенденции на сырьевых рынках и их перспективы. Представители секретариата ЮНКТАД и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций выступили с сообщениями, после чего выступили аналитик по энергетике и горнодобывающей промышленности и представитель Организации стран — экспортеров нефти. Участники дискуссии рассказали о последствиях пандемии для различных сырьевых рынков, обсудили последствия пандемии для торговли и представили перспективы для конкретных рынков.

4. Первый участник дискуссии остановился на оценках ЮНКТАД, свидетельствующих о резком падении экспортных поступлений развивающихся стран, зависящих от сырья, из-за пандемии. Согласно прогнозам, наиболее пострадавшими странами станут африканские экспортеры нефти, такие как Гана и Нигерия, где в 2020 году, согласно прогнозам, недополученный доход составит соответственно 2,5–2,7 млрд долл. и от 14–17,5 млрд долларов. Воздействие на менее крупные страны будет непропорционально большим, поскольку они столкнутся с относительно более глубоким сокращением экспортных доходов. Наконец, снижение экспортных поступлений, вероятно, приведет к ухудшению состояния платежного баланса и притока прямых иностранных инвестиций и денежных переводов, а также повлияет на способность стран обслуживать свои долги и выполнять свои цели развития.

5. Второй участник дискуссии отметил, что меры, принятые для уменьшения последствий пандемии, такие как ограничение поездок и передвижения, а также перевозок, способствовали сбоям в цепочках поставок продовольствия. Временные ограничения на экспорт из стран, обеспокоенных нехваткой продовольствия, также

оказали влияние. Рынки показали устойчивость, но более бедные регионы больше пострадали от снижения калорийности питания. Скоординированные ответные меры политики с упором на прозрачность рынка могут способствовать предотвращению дефицита продовольствия. Наконец, участник дискуссии заявил, что следует избегать мер, ограничивающих торговлю на продовольственных рынках, поскольку они могут усугубить нарушения как спроса, так и предложения с пагубными глобальными последствиями.

6. Третий участник дискуссии подчеркнул влияние пандемии на предложение и спрос на минералы, руды и металлы. Меры, принятые для уменьшения последствий пандемии, способствовали снижению объемов производства и росту цен на металлы в 2020 году. В начале пандемии цены на большинство металлов снизились, но рынок золота не показал такого же снижения, поскольку золото было средством сохранения стоимости во время кризиса. Рост цен был поддержан восстановлением спроса со стороны Китая по мере оживления экономической активности в стране. Горнодобывающие проекты были приостановлены, отложены или отменены из-за пандемии, и это может привести к дефициту предложения в будущем. Наконец, участник дискуссии подчеркнул ускоренное привлечение местных поставщиков услуг в горнодобывающей промышленности и возросший интерес к автоматизации на рудниках и цифровизации данных в связи с пандемией.

7. Четвертый эксперт представил краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные прогнозы развития нефтяного рынка. Цены на нефть снизились в 2020 году, в основном из-за резкого падения спроса на транспортное топливо из-за пандемии. Ожидалось, что в 2021 году спрос покажет оживление, но неопределенность, связанная с пандемией, может омрачить его перспективы. Сославшись на прогнозы на 2021 год, участник дискуссии заявил, что основными факторами роста спроса, вероятно, будет рост экономической активности в таких странах, как Бразилия и Соединенные Штаты, и представил долгосрочные оценки, включая следующие: мировой спрос на энергию, вероятно, вырастет на 25 % в 2019–2045 годах; в этот период, вероятно, снизится только спрос на уголь; большая часть роста, вероятно, будет обеспечена странами вне Организации экономического сотрудничества и развития; члены Организации, скорее всего, будут вкладывать средства в возобновляемые источники энергии. Наконец, волатильность рынка и неопределенность спроса отрицательно повлияли на капитальные затраты в 2020 году, и это, вероятно, негативно скажется на росте предложения в будущие годы.

8. В ходе последовавшего обсуждения один делегат отметил, что прогнозы по сырьевым товарам основаны на тех допущениях, что пандемию удастся сдержать, и спросил, как прогнозы могут выглядеть, если этого не произойдет. Эксперты согласились с тем, что в настоящее время сложно строить сценарии и давать прогнозы даже на несколько месяцев вперед, учитывая повышенную неопределенность, вызванную пандемией. Один из участников дискуссии отметил, что если пандемию не удастся сдержать, то возникнет риск падения спроса, но при этом при изменении допущений относительно ключевых переменных прогнозы корректируются в сторону понижения. Другой участник дискуссии предложил использовать для прогнозирования спроса наблюдения за основными рыночными тенденциями: так, растущий спрос на электромобили, вероятно, повлияет на спрос на металлы и минералы, используемые в производстве аккумуляторов. Кроме того, другой участник дискуссии подчеркнул, что прогнозы могут предполагать подъем после продовольственного кризиса, но это может вводить в заблуждение, поскольку нехватка продовольствия может возникнуть на местном уровне из-за нарушений логистики, а не из-за проблем с производством в глобальном масштабе. В этой связи он призвал правительства сосредоточить внимание на прозрачности рынка, чтобы каждый мог знать, где есть продукты питания. Он также подчеркнул, что цифровые технологии способны улучшить функционирование продовольственных и сельскохозяйственных рынков и цепочек поставок. Один делегат подчеркнул важность разработки местных стратегий для решения проблем сырьевых рынков, поскольку сдерживание пандемии вряд ли уменьшит проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, зависящие от сырья. Наконец, в ответ на вопрос одного делегата о том, могут ли односторонние принудительные меры, применяемые

к некоторым странам, повлиять на будущие поставки нефти, один участник дискуссии подчеркнул, что любое событие, которое вызывает положительный или отрицательный прогноз по добыче и экспорту нефти, может иметь последствия для предложения.

С. Повышение прозрачности сырьевых рынков

(Пункт 4 повестки дня)

9. Открывая второе неофициальное заседание, секретариат представил записку «Повышение прозрачности сырьевых рынков» (TD/B/CI/MEM.2/49). С сообщениями выступили представители следующих организаций: Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций; Организация экономического сотрудничества и развития; «Фармер коннект»; Общий фонд сырьевых товаров; Университет Западной Шотландии. Обсуждение прозрачности сырьевых рынков касалось вопросов, связанных с прослеживаемостью, должной осмотрительностью, экологическими и социальными рисками и ролью товарных бирж.

10. Первый участник дискуссии представил инициативу по повышению прозрачности и прослеживаемости устойчивых цепочек создания стоимости в швейной и обувной промышленности. Основные цели инициативы — содействие политическому диалогу с помощью платформы взаимодействия заинтересованных сторон, разработки стандартов прослеживаемости и рекомендаций по внедрению, а также экспериментальных технологических решений на основе технологии блокчейн для повышения прозрачности в швейной и обувной промышленности.

11. Второй участник дискуссии представил «Руководство по должной осмотрительности в отношении ответственных цепочек поставок полезных ископаемых из районов конфликта и повышенного риска» Организации экономического сотрудничества и развития и сообщил о состоянии его внедрения в разных странах и на разных рынках. В руководстве содержатся практические рекомендации для компаний по обеспечению ответственных инвестиций и операций в районах конфликта и повышенного риска. С момента его выхода в 2011 году руководство получило большую поддержку со стороны стран и маркет-мейкеров в цепочке создания добавленной стоимости полезных ископаемых и повысило осведомленность всего мира о важности должной осмотрительности. Остающиеся проблемы включают необходимость более полной должной осмотрительности во всей цепочке поставок полезных ископаемых; необходимость усиления финансовой поддержки и наращивания потенциала, в частности для кустарной добычи полезных ископаемых; необходимость борьбы со спросом на золото, полученное в нарушение требований должной осмотрительности; а также сохраняющаяся уязвимость сектора для криминальной эксплуатации в первых звеньях цепочки поставок.

12. Третий участник дискуссии представил приложение, в котором используется технология блокчейн для улучшения прослеживаемости и прозрачности цепочки создания стоимости кофе. С помощью приложения потребители могут получать информацию о том, где и как был произведен купленный ими кофе. Приложение также позволило потребителям делать пожертвования на сельские проекты, связанные с устойчивым развитием. Особое преимущество этого проекта заключается в том, что компания, реализующая его, проверяет данные, вводимые в приложение.

13. Четвертый участник дискуссии сосредоточил внимание на повышении прозрачности в отношении экологических и социальных рисков, связанных с сырьевым сектором. Негативные экологические и социальные эффекты в цепочке создания стоимости сырьевых товаров часто не заметны для потребителей и инвесторов. Таким образом, количественная оценка таких эффектов и их отражение в отчетности имеют решающее значение для согласования инвестиционных решений с Целями устойчивого развития и для того, чтобы инвесторы, финансирующие проекты с дополнительно отдачей, могли взаимодействовать с сырьевым сектором.

14. Пятый участник дискуссии подчеркнул роль товарных бирж в обеспечении прозрачности сырьевых рынков. Товарные биржи могут помочь снизить

транзакционные издержки, повысить доступность рыночной информации, уменьшить волатильность цен на сырьевые товары и расширить доступ к рынкам для малоземельных крестьян. Эфиопская товарная биржа служит здесь примером успеха. Участник дискуссии отметил, что серьезная проблема связана с тем, что значительная часть этого рынка контролируется крупными компаниями, сбытовые советы упразднены, а мелкие производители должны сами выходить на рынки и испытывают негативное влияние отсутствия информации.

15. В ходе последовавшего обсуждения один делегат задал вопрос, поможет ли повышение требований прозрачности унифицировать существующие стандарты и системы сертификации или, наоборот, создаст дополнительное бремя для предприятий сырьевого сектора. В этой связи один из участников дискуссии отметил, что стандарты прозрачности и прослеживаемости обеспечивают прозрачность и тем самым приносят пользу участникам, которые их придерживаются, и должны минимизировать нагрузку на мелких субъектов, которые работают с ограниченными ресурсами. Другой делегат отметил, что, поскольку многонациональные предприятия сырьевого сектора часто базируются в развитых странах, удержание стоимости в развивающихся странах имеет свои пределы, и для повышения прозрачности важно активизировать внедрение цифровых технологий в развивающихся странах. Секретариат подчеркнул, что прозрачность важна в масштабах всей цепочки создания стоимости в сырьевом секторе и, таким образом, является общей задачей для развитых и развивающихся стран. Другой делегат заявил, что для более действенного пресечения незаконных финансовых потоков, связанными с сырьевым сектором, развивающимся странам, зависящим от сырья, необходимы обучение и техническая помощь; подчеркнул важность приглашения экспертов из развивающихся стран для обмена опытом, касающимся сырьевых рынков; а также задал вопрос, не будут ли затраты на соблюдение стандартов прозрачности в первую очередь обременять товаропроизводителей. В этой связи один из участников дискуссии отметил важность учета распределения затрат при реализации технологических решений для обеспечения прозрачности. Наконец, секретариат подтвердил важность наращивания потенциала в борьбе с незаконными финансовыми потоками.

D. Заключение

16. В своих заключительных замечаниях и. о. начальника Отдела международной торговли и сырьевых товаров ЮНКТАД отметила, что пандемия серьезно повлияла на сырьевые рынки в 2020 году. В развивающихся странах, зависящих от сырья, произошло существенное снижение экспортных поступлений, что может поставить под угрозу их возможности финансирования мер реагирования на пандемию. Кроме того, в 2020 году наблюдались новые торговые ограничения на сельскохозяйственных рынках. Такие меры подрывали мировые продовольственные рынки и особенно пагубно сказывались на странах — нетто-импортерах продовольствия. В этой связи важно повысить прозрачность рынка и доступность конъюнктурной информации; важно также, чтобы правительства приняли меры для предотвращения панической скупки продовольствия. Система информации о сельскохозяйственных рынках служит показательным примером в этом отношении. На рынках полезных ископаемых меры по борьбе с пандемией привели к более широкому привлечению местных поставщиков услуг, что принесло пользу населению районов горных разработок и экономике стран — производителей сырья. В будущем будет важно и дальше укреплять связи горнодобывающего сектора с местной экономикой. Прогнозируемый значительный рост глобального спроса на энергию потребует значительных инвестиций в энергетическом секторе, а также освоения всех источников энергии во избежание нехватки энергии. Кроме того, важно диверсифицировать источники энергии. Таким образом, проблема повышения прозрачности сырьевых рынков касается всей цепочки создания стоимости сырьевых товаров и всех ее участников, включая государство и предприятия как в странах-экспортерах, так и в странах-импортерах, а также потребителей и инвесторов в сырьевые товары. В этой связи важно, чтобы правила и стандарты прозрачности применялись не только в зависящих от сырья развивающихся странах и других богатых ресурсами развивающихся странах, из которых поставляется

основная часть сырьевых товаров на мировом рынке, но и в развитых странах и странах — развивающихся рынках, где базируются многие компании, которые доминируют в мировом производстве сырья и торговле им.

II. Организационные вопросы

A. Порядок работы

17. Восьмая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию проходила 8–9 февраля 2021 года во Дворце Наций в Женеве с физическим и удаленным участием.

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

18. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию постановило избрать своих должностных лиц по молчаливой процедуре в соответствии с положениями решения 74/544 Генеральной Ассамблеи от 27 марта 2020 года. Поскольку до 2 февраля 2021 года не поступило возражений, рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало г-жу Маргариду Росу да Силва Изату (Ангола) своим Председателем и г-жу Летисию дус Сантус Маррангеллу (Бразилия) заместителем Председателя-Докладчиком.

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

19. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию постановило утвердить по молчаливой процедуре в соответствии с положениями решения 74/544 Генеральной Ассамблеи от 27 марта 2020 года предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.2/48/Rev.1). Поскольку до 2 февраля 2021 года возражений не поступило, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках.
4. Повышение прозрачности сырьевых рынков.
5. Утверждение доклада о работе совещания.

D. Открытие сессии

20. На своем 1-м пленарном заседании 8 февраля 2021 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов решило, что Председателю следует составить резюме обсуждения.

E. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 5 повестки дня)

21. На своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов уполномочило заместителя Председателя-Докладчика под руководством Председателя завершить подготовку доклада о работе своей двенадцатой сессии после завершения сессии.

Приложение

Участники*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Конференции:

Алжир	Индия	Нигерия
Ангола	Испания	Нидерланды
Афганистан	Казахстан	Оман
Барбадос	Камбоджа	Пакистан
Бельгия	Кения	Панама
Бразилия	Колумбия	Перу
Буркина-Фасо	Конго	Португалия
Бурунди	Корейская Народно-	Российская Федерация
Вануату	Демократическая	Сальвадор
Венесуэла	Республика	Саудовская Аравия
(Боливарианская	Кот-д'Ивуар	Сирийская Арабская Республика
Республика)	Кувейт	Словения
Вьетнам	Лаосская Народно-	Соединенное Королевство
Гамбия	Демократическая	Великобритании и Северной
Гватемала	Республика	Ирландии
Германия	Лесото	Судан
Государство	Малави	Сьерра-Леоне
Палестина	Мали	Того
Греция	Марокко	Турция
Джибути	Мексика	Филиппины
Доминиканская	Монголия	Шри-Ланка
Республика	Мьянма	Эфиопия
Египет	Намибия	Южный Судан
Зимбабве	Непал	

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Европейский союз
 Международная исследовательская группа по каучуку
 Международная исследовательская группа по свинцу и цинку
 Международная организация по какао
 Международный совет по зерну
 Общий фонд сырьевых товаров
 Организация африканских, карибских и тихоокеанских государств
 Организация исламского сотрудничества
 Организация стран — экспортеров нефти
 Организация экономического сотрудничества и развития
 Секретариат Содружества
 Центр «Юг»

3. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и связанные организации:

Всемирная торговая организация

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. в TD/B/C.I/MEM.2/INF.12.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных
Наций

4. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная сеть стандартизации степеней высшего образования
