



# Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general  
4 de noviembre de 2022  
Español  
Original: inglés

---

**Junta de Comercio y Desarrollo**  
**Comisión de Comercio y Desarrollo**  
**Reunión Multianual de Expertos sobre Productos**  
**Básicos y Desarrollo**  
**13<sup>er</sup> período de sesiones**  
Ginebra, 10 a 12 de octubre de 2022

## **Informe de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo acerca de su 13<sup>er</sup> período de sesiones**

Celebrado en el Palacio de las Naciones, Ginebra, del 10 al 12 de octubre de 2022



## Introducción

El 13<sup>er</sup> período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo se celebró en el Palacio de las Naciones, en Ginebra, con participación presencial y a distancia, los días 10 a 12 de octubre de 2022.

### I. Resumen de la Presidencia

#### A. Sesión plenaria de apertura

1. En su discurso de apertura, la Secretaria General de la UNCTAD subrayó la importancia de la dinámica de los mercados internacionales de productos básicos en el contexto de la gran crisis actual del costo de la vida. Puso de relieve la alta volatilidad de los precios de los productos básicos: en 2021, el índice de precios de los productos básicos de la UNCTAD había aumentado un 43 % para todos los grupos de productos básicos, encabezados por los combustibles, a raíz de la recuperación económica tras la pandemia. Señaló que la guerra en Ucrania había exacerbado la volatilidad en los mercados de productos básicos, sobre todo de los alimentos, la energía y los fertilizantes, y una serie de productos básicos habían registrado aumentos considerables de precios. Añadió que los precios elevados de la energía, junto con otros factores, estaban aumentando las tasas de inflación en todo el mundo, lo que afectaba negativamente a los países importadores netos de combustible y alimentos en particular. La Secretaria General afirmó que la situación que se estaba viviendo representaba una oportunidad para que los países en desarrollo fomentaran la diversificación económica. Señaló la importancia de los dos productos básicos sobre los que se debatiría en sesiones específicas durante la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo, a saber, el bambú y los fosfatos. Destacó el papel del bambú para ofrecer viviendas y alojamientos asequibles, como un material de construcción respetuoso con el medio ambiente, y su importante función como cultivo generador de ingresos en efectivo en muchos países en desarrollo. También subrayó el importante papel de los fertilizantes con fósforo en la productividad agrícola y, por tanto, en la producción de alimentos en el contexto de una crisis mundial de fertilizantes, así como la necesidad de evitar una crisis de disponibilidad.

#### B. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos

(Tema 3 del programa)

2. Durante la primera sesión oficiosa, el Oficial Encargado de la Subdivisión de Productos Básicos de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos presentó la nota titulada “Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos” (TD/B/C.I/MEM.2/54) y ofreció un panorama general de las tendencias recientes y las perspectivas. El Oficial Encargado señaló a la atención de los presentes productos básicos como el oro, considerado un activo refugio, y los alimentos y combustibles, cuyos precios habían aumentado debido a diversos factores, como la pandemia y la guerra en Ucrania. Destacó que los precios de la energía habían alcanzado niveles sin precedentes a raíz de los precios del gas natural, que habían registrado un aumento interanual del 250 % en agosto de 2022. Los elevados precios contribuían a las presiones inflacionarias en todo el mundo y planteaban un riesgo inmediato a la seguridad energética y alimentaria. A ese respecto, el Oficial Encargado señaló que la UNCTAD hacía hincapié en la necesidad de desarrollar sistemas comerciales y alimentarios resilientes, para lo que había que diversificar las fuentes de importación, explorar los mercados regionales y utilizar las tierras cultivables y otros recursos naturales de forma inteligente.

##### 1. Agricultura

3. El panel estaba compuesto por un economista superior del Consejo Internacional de Cereales, el Jefe de Operaciones de la Organización Internacional del Café, la Secretaria

Adjunta del Ministerio de Agricultura de Sri Lanka, una representante de la Red Internacional del Bambú y el Ratán y un economista de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

4. El primer panelista se centró en la evolución reciente del mercado de los cereales. Las perspectivas de la oferta habían mejorado, pero la seguridad alimentaria seguía generando inquietud, ya que el aumento de la oferta no se traduciría necesariamente en una mayor disponibilidad en el mercado. Los precios nominales habían aumentado por una serie de motivos más profundos, como los arreglos logísticos en el mercado del trigo que dificultaban que la oferta llegara al mercado. El panelista indicó que la producción de arroz probablemente disminuyera en el ciclo 2022-2023, ya que las perspectivas de suministro de varios productores estaban rodeadas de incertidumbre. Por ejemplo, las restricciones a la exportación en la India podían limitar la disponibilidad de arroz, y la demanda se vería impulsada por las necesidades de África Subsahariana, para compensar los niveles más bajos de trigo, así como por la disminución de las importaciones de China. El panelista indicó que era importante vigilar la situación en la India porque el país era uno de los actores principales, tanto en términos de producción como de consumo.

5. El segundo panelista destacó las tendencias en el mercado del café, que se había visto afectado negativamente por la pandemia, entre otras cosas por el cierre de restaurantes durante largos períodos y, más recientemente, por fenómenos meteorológicos extremos, heladas y sequías en los países productores, que habían contribuido al aumento de los precios; el precio medio decenal mostraba una tendencia alcista. El panelista destacó la vulnerabilidad del mercado del café asociada a los fenómenos meteorológicos extremos y el hecho de que la producción mundial se concentraba en unos pocos países: en torno al 71 % del café verde se producía en el Brasil, Colombia, Indonesia y Viet Nam. Afirmó que la incertidumbre y las fluctuaciones cambiarias seguirían afectando al sector, al igual que las futuras normativas sobre deforestación y otras políticas ambientales en respuesta al cambio climático.

6. La tercera panelista detalló el papel del sector de los cultivos alimentarios, especialmente el mercado del té, en la economía de Sri Lanka. La seguridad alimentaria había empeorado en el país como consecuencia de los precios elevados y el cambio climático. La panelista afirmó que, para avanzar en la seguridad alimentaria, habría que introducir programas adecuados de redes de protección social para los grupos más vulnerables. En el marco de los esfuerzos para reducir el uso de productos agroquímicos en el sector agrícola, el Gobierno había puesto en marcha una política dirigida a promover los fertilizantes orgánicos, y los Estados Unidos de América y varias entidades, como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Banco Mundial, habían apoyado a Sri Lanka en esta iniciativa. La panelista comentó que, de todas maneras, las limitadas reservas de divisas planteaban un reto para la importación de fertilizantes orgánicos a largo plazo.

7. La cuarta panelista expuso un ejemplo de la provincia de Sichuan (China) y destacó los logros alcanzados por la Red Internacional del Bambú y el Ratán, también en la esfera de las innovaciones científicas y tecnológicas. La panelista señaló que aún no se había progresado en el desarrollo de equipos técnicos.

8. El quinto panelista ofreció una perspectiva de los mercados alimentarios y agrícolas mundiales. Uno de los aspectos más importantes era que el crecimiento de la producción agrícola superaría el crecimiento de las emisiones de gases de efecto invernadero de la agricultura, según las previsiones. Eso demostraba los continuos avances tecnológicos en la reducción de las emisiones relacionadas con la agricultura. No obstante, el panelista afirmó que se preveía que las emisiones totales aumentarían un 6 % en 2030, y había que adoptar más medidas para garantizar su disminución.

9. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de un delegado sobre los factores subyacentes de la disminución prevista de los precios de los productos básicos agrícolas, un panelista respondió que, a pesar de las fluctuaciones, se esperaba que los precios recuperaran la tendencia a la baja debido al aumento de la productividad, que se traduciría en un incremento del rendimiento y de la producción. La secretaria observó que los productores de café captaban una pequeña parte del valor y preguntó por las iniciativas emprendidas por las organizaciones internacionales para mejorar la proporción de ingresos de los productores.

A este respecto, un panelista detalló las iniciativas de la Organización Internacional del Café, por ejemplo, algunas relativas a la estimulación del consumo interno, citando los ejemplos del Brasil y Etiopía, donde el valor añadido había aumentado sustancialmente gracias al incremento del consumo interno, y algunas adaptadas al tipo de café producido, como las destinadas al aumento de los cafés gourmet y arábica mediante certificaciones y las centradas en atraer inversiones para ampliar la capacidad de producción del café soluble en los países productores de robusta. En cuanto a la volatilidad de los precios de muchos productos básicos, un panelista destacó que los costos del transporte marítimo repercutían en los precios de los cereales y algunos panelistas señalaron que la apreciación de la moneda seguía planteando un problema para la balanza comercial de los países importadores. Un panelista añadió que era importante hacer un seguimiento de la evolución del mercado energético, ya que los precios del gas y del petróleo parecían seguir rumbos diferentes. La secretaria reiteró la importancia de crear sistemas más resilientes; se alentaba a los Gobiernos a ampliar la producción nacional, cuando fuera posible, para utilizar los recursos de forma más eficiente. Por último, un panelista invitó a los inversores y a las organizaciones internacionales a que ayudaran a Sri Lanka en el acceso a los fertilizantes.

## **2. Minerales, menas, metales y energía**

10. Durante la segunda sesión oficiosa, los panelistas expusieron sus conocimientos sobre los factores que impulsaban las variaciones en los precios de los productos básicos en los mercados de los minerales, los metales y la energía, así como sus repercusiones en todo el mundo. El panel estaba compuesto por un analista de energía y minería de Suiza, un experto en productos básicos y riesgos macroeconómicos del Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible, el Vicepresidente de Global Gas Centre, el Director de Tecnología del Departamento Global de Energías Renovables de Engie (Francia) y la Jefa de la División de Mercados del Petróleo de la Agencia Internacional de Energía.

11. El primer panelista señaló que la pandemia, incluidas las medidas de confinamiento y la posterior recuperación económica, y la guerra en Ucrania habían influido secuencialmente en las recientes variaciones de los precios en determinados mercados de minerales y metales estratégicos. La evolución de los precios de esos metales se debía en gran medida a las fluctuaciones de la oferta y la demanda por los factores subyacentes mencionados. Además, en el mercado del níquel se habían producido algunos cambios en la demanda relacionados con el mercado financiero, lo que había hecho fluctuar los precios, y la demanda de vehículos eléctricos había aumentado los precios de los minerales estratégicos. El panelista subrayó que había que producir más minerales estratégicos como el litio para evitar un fuerte aumento de los precios.

12. El segundo panelista afirmó que los precios de los metales preciosos se veían impulsados en gran medida por la demanda de la industria y la demanda relacionada con los mercados financieros, en particular como reserva de valor en momentos de incertidumbre. La oferta en las esferas del reciclaje y la minería tardaba en satisfacer la demanda. El panelista subrayó que los metales preciosos brindaban oportunidades útiles de inversión, y el valor inherente a los usos industriales y la escasez servían de protección frente a la inflación y los riesgos cambiarios. Por último, el panelista añadió que los precios de los metales preciosos solían reflejar las expectativas de los inversores en función de las condiciones del mercado y, como los inversores buscaban rendimientos, los productos básicos valiosos con una oferta limitada eran una buena opción.

13. El tercer panelista destacó los problemas de suministro en los mercados del gas en Europa y señaló que el uso del gas natural licuado había ayudado a mitigar el impacto del choque de oferta actual y contribuido a la reasignación, habida cuenta de algunos de los desequilibrios entre la oferta y la demanda a nivel mundial. Probablemente el gas natural licuado seguiría desempeñando un papel importante en la diversificación del suministro energético en los países en desarrollo a largo plazo, desplazando al carbón y proporcionando una plataforma para los futuros gases con bajas emisiones de carbono. Por último, el panelista subrayó la necesidad de aumentar las inversiones en proyectos para mantener el equilibrio en el mercado.

14. El cuarto panelista subrayó que, dado que los proyectos de infraestructura de energía solar y eólica eran relativamente fáciles de instalar y los costos habían disminuido considerablemente, esas fuentes de energía renovable eran competitivas en comparación con otras fuentes, lo que representaba una importante oportunidad para que las energías renovables entraran rápidamente en la combinación de fuentes de energía. El cumplimiento de los objetivos en materia de energías renovables se enfrentaba a varios problemas, como la falta de una red disponible y de lugares adecuados para generar energía solar y eólica y el tiempo necesario para obtener los permisos. Además, las políticas proteccionistas no favorecían la inversión y los marcos jurídicos inadecuados dificultaban el desarrollo de las energías renovables. El panelista señaló que las energías renovables habían crecido considerablemente, pero seguían siendo insuficientes para alcanzar los objetivos de neutralidad en emisiones de carbono en 2050. Recomendó que cualquier estrategia de transición que emprendiera un país fuera sostenible y tener en cuenta las preocupaciones sociales y ambientales.

15. En cuanto a la energía, el primer panelista afirmó que, para llevar a cabo una transición energética agresiva, se necesitaba infraestructura nueva, y eso entrañaba unos altos costos en inversión. Señaló que las fuentes de energía solar y eólica ya no precisaban subvenciones para ser competitivas y reiteró que los correspondientes precios habían caído por debajo de los precios de los combustibles fósiles. Sin embargo, destacó que persistían retos, como el almacenamiento de energía, que podían frenar el impulso de las renovables. Además, la gran demanda de energía renovable estaba aumentando los costos de fabricación de la energía solar fotovoltaica, y había que gestionar ese aumento para reforzar la competitividad de las renovables. Se necesitaban soluciones duraderas para sustituir el uso de combustibles fósiles, y el panelista subrayó la necesidad de un firme apoyo político para lograr una transición inmediata hacia las renovables.

16. La quinta panelista subrayó que la volatilidad en los mercados del petróleo, que había aumentado tras el inicio de la guerra en Ucrania, había remitido recientemente y los precios habían bajado. Señaló que el crecimiento de la demanda de petróleo se estaba ralentizando, debido en parte a las medidas de confinamiento de China. La reciente disminución de los precios de la energía obedecía en parte a la liberación de las reservas de emergencia de petróleo. Por último, la panelista señaló que se habían registrado recortes de la producción en la Organización de Países Exportadores de Petróleo y aumentos en otros países.

17. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de un delegado sobre cómo se podía limitar la especulación con los minerales estratégicos y cómo la introducción de los minerales de los fondos marinos en los mercados podía afectar a los precios, un panelista señaló que la negociación de los precios entre productores y compradores podía contribuir a reducir la especulación. Además, puesto que el nivel de extracción de minerales de los fondos marinos era todavía escaso, los costos aún no se habían determinado y las repercusiones podían no ser inmediatas, ya que llevaría tiempo aumentar el volumen. En cuanto a la pregunta del representante de una organización internacional sobre si la guerra en Ucrania podía afectar a la seguridad energética o a la transición energética, un panelista dijo que todos aspiraban a la independencia energética y, a corto plazo, existían políticas para garantizar la seguridad del abastecimiento; a medio plazo, era necesario hacer un mayor uso de las renovables y descarbonizar el gas natural para garantizar la seguridad energética. Otro panelista señaló que la seguridad energética volvía a estar en la agenda, vinculó el correspondiente impulso con la independencia energética y subrayó la necesidad de una transición energética acelerada para lograr la seguridad y de una mayor inversión en renovables. Un panelista señaló que la inversión debía dirigirse a la infraestructura que se utilizaría en el futuro y se requerían estimaciones exhaustivas de la demanda a largo plazo. Otro panelista hizo hincapié en la necesidad de una transición energética justa y asequible y en que no se debía ser demasiado optimistas sobre lo que se podía conseguir, y aconsejó un enfoque cauteloso, con una subinversión estratégica en los combustibles tradicionales para gestionar debidamente la transición energética. A ese respecto, la secretaria señaló a la atención de los presentes el acceso a la energía en África y preguntó a los panelistas si una mayor inversión en energía podía conducir a la producción de energía para la exportación en detrimento del uso doméstico. Un panelista señaló que África disponía de una cantidad importante de fuentes de energía renovables que podían desarrollarse y, al ser más económica, la producción de renovables podía ampliarse rápidamente para satisfacer las

necesidades energéticas de los países. Otro panelista afirmó que el mayor acceso a la energía brindaba a los países la oportunidad de construir infraestructura nueva de energías renovables. Otro panelista señaló que la falta de acceso a la electricidad era un impedimento clave para mejorar la productividad y el gas podía utilizarse en la generación de electricidad para tender un puente hacia la energía sostenible. Por último, otro panelista afirmó que la inversión en energía limpia se estaba recuperando, pero se destinaba sobre todo a China, los Estados Unidos y Europa. Dado que solo una quinta parte de la inversión se dirigía a los países en desarrollo, que representaban dos quintas partes de la población mundial, había que incrementar la producción para reducir esa brecha.

### 3. Contribución potencial del bambú al desarrollo sostenible

18. Los panelistas debatieron sobre las oportunidades y los retos para fomentar el uso sostenible del bambú y formularon recomendaciones para el crecimiento del sector en los países en desarrollo. El panel estaba compuesto por un Oficial de Asuntos Económicos de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos, el Primer Consejero de la Misión Permanente del Camerún ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra, el Director de la Oficina Regional para África Central de la Red Internacional del Bambú y el Ratán, el Director de Investigación y Desarrollo de Moso International (Países Bajos), una profesora asociada del Departamento de Ingeniería Civil, Química, Ambiental y de Materiales de la Universidad de Bolonia (Italia), un profesor de la Red Internacional del Bambú y el Ratán y el Jefe del Centro de Investigación, Desarrollo y Extensión de la Biodiversidad Urbana de Filipinas.

19. El primer panelista resumió la publicación especial de la UNCTAD sobre el bambú (*Commodities at a glance: Special issue on bamboo*), en la que se destacaban el potencial del bambú como material de construcción, tomando como base sus propiedades mecánicas y físicas, y las oportunidades para establecer industrias consumidoras de materias primas. La falta de competencias, tecnología y conocimientos de los recursos disponibles obstaculizaba el desarrollo de esas industrias, mientras que las inversiones de calidad en el sector podían favorecer la transferencia de conocimientos y tecnología y la mejora de las competencias. Por último, el panelista señaló que la concienciación sobre las oportunidades, el desarrollo de códigos de conducta que proporcionaran orientaciones prácticas sobre el uso y la inclusión del bambú en las políticas y los reglamentos nacionales de vivienda podían impulsar su uso en aplicaciones estructurales complejas.

20. El segundo panelista subrayó el potencial del bambú en el Camerún y el compromiso del país de facilitar la transformación del sector para mejorar las condiciones de vida de la población. El Camerún se asociaba y colaboraba con otros países para desarrollar internamente el sector del bambú.

21. El tercer panelista subrayó el papel del bambú en la gestión ambiental, ya que podía contribuir al secuestro de carbono, la protección de la biodiversidad y los ecosistemas y la restauración de las tierras degradadas. Subrayó que la restauración forestal podía servir para aumentar la oferta de madera y reducir la erosión del suelo, además de contribuir a la protección de las aguas subterráneas, el ecoturismo, la biodiversidad y la mitigación del cambio climático. La recuperación de tierras también brindaba los beneficios adicionales de la creación de empleo y el fomento de la reforestación. Por último, el panelista subrayó la importante contribución potencial del bambú a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

22. El cuarto panelista destacó el valor económico del bambú mediante la adición de valor. El establecimiento de industrias de valor añadido podía comenzar con un análisis de las diferentes especies de bambú y sus propiedades, el volumen de las cosechas y los costos del transporte del bambú a las fábricas para determinar la viabilidad de esas industrias antes de plantearse las inversiones. Se necesitaban diferentes instalaciones para fabricar productos con las distintas partes del bambú. Por último, el panelista subrayó que la difusión de conocimientos del mercado al sector productivo podía mejorar la calidad de los productos de bambú disponibles.

23. La quinta panelista señaló los diversos usos y las limitaciones de las cañas de bambú y del bambú procesado en la construcción. En cuanto a las cañas de bambú, mencionó como principales factores que limitaban su uso sus dimensiones heterogéneas, las dificultades para proporcionar buenas conexiones, los factores culturales y la inexistencia de normas. Sin embargo, las ventajas eran la rapidez de la construcción y la sostenibilidad. En cuanto al bambú procesado, hizo referencia al impacto ambiental de los adhesivos como uno de los retos, mientras que sus ventajas eran la durabilidad, la resistencia y las dimensiones estandarizadas. Por último, la panelista señaló que se estaban estableciendo normas que podían contribuir a consolidar la industria del bambú, aunque se necesitaban más para abarcar todos los aspectos de la construcción.

24. El sexto panelista expuso la experiencia de China, que en los últimos cuarenta años había establecido industrias consumidoras de bambú. La investigación en el sector había permitido a China pasar de la producción manual en la década de 1970 a la producción mecanizada actual. El panelista destacó el uso del bambú en la fabricación de muchos productos comunes en varios campos, como el textil, la construcción y la cosmética, y señaló que había sido posible gracias a la creación de parques industriales y numerosos proyectos de investigación, que habían permitido mejorar la productividad y la calidad de los productos fabricados con bambú. Por último, el panelista destacó que el Gobierno nacional y las administraciones locales de las zonas de fabricación de bambú eran conocedores de la importancia del desarrollo de la industria del bambú y proporcionaban el apoyo necesario y las políticas adecuadas para su desarrollo.

25. El séptimo panelista destacó los diferentes usos del bambú en Filipinas y señaló que se estaban aplicando diversas políticas para desarrollar esa industria. Subrayó que el Gobierno había emprendido diversas iniciativas para apoyar el desarrollo del sector, como una alianza público-privada destinada a facilitar la creación de empresas productoras de bambú y la prestación de apoyo a la formación de las personas que deseaban entrar en la industria del bambú, poniendo a su disposición terrenos públicos.

26. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de un experto sobre las iniciativas de los países para potenciar el uso del bambú en el sector de la vivienda, un panelista afirmó que el Camerún había tomado medidas para mejorar el conocimiento de los recursos nacionales y que las competencias habían aumentado, pero había que formular las normas. En ese sentido, el Camerún pretendía reproducir las buenas prácticas en otros países. En cuanto a la pregunta de algunos delegados y expertos sobre si el bambú podía utilizarse en el Sahel para frenar la desertificación, un panelista respondió que había más de 1.600 variedades de bambú que podían crecer en condiciones de suelo variadas y convenía definir las variedades en función de las precipitaciones necesarias, las condiciones del suelo y la temperatura para determinar las más adecuadas para su cultivo en condiciones desérticas. Con relación a la pregunta de un experto sobre los retos que planteaba la creación de industrias de bambú en los países en desarrollo, un panelista subrayó que no todas las variedades proporcionaban una buena materia prima para las correspondientes industrias consumidoras y, por tanto, había que seguir investigando. El ulterior desarrollo de la industria del bambú requería una investigación para adecuar la producción a la demanda del mercado y, dado que se necesitaban competencias para el desarrollo positivo de la industria, convenía centrarse primero en la gama más baja de las industrias de valor añadido antes de diversificar hacia los productos acabados de gama alta. Otro panelista sugirió que la UNCTAD investigase el uso del bambú para fabricar los productos demandados en el mercado y explorase las formas de difundir esa información. Un panelista destacó que la difusión de conocimientos formaba parte de la tarea de promoción del bambú y existía un importante potencial disponible para la exportación, pero los países debían empezar con productos sencillos. Otro panelista citó el ejemplo de una zona de China que había sufrido la desertificación debido a la minería, y señaló que la plantación de árboles de bambú por la administración local había contribuido a la recuperación de la tierra y se había desarrollado una industria de ecoturismo. Además, los brotes de bambú formaban parte de la lucrativa industria alimentaria que había surgido. Un panelista afirmó que el establecimiento de normas era fundamental para impulsar el uso generalizado del bambú, ya que podían contribuir a diversificar su utilización, y la Organización Internacional de Normalización podía ofrecer orientación al respecto. Por último, otro panelista señaló que la Red

Internacional del Bambú y el Ratán estaba trabajando con sus países miembros en la formulación de normas.

#### **4. Fertilizantes fosfatados y seguridad alimentaria: el nuevo panorama de los fosfatos**

27. Los panelistas aportaron su visión sobre las perspectivas generales de los mercados del fosfato. El Oficial Encargado de la Subdivisión de Productos Básicos de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos abrió la sesión destacando la importancia de los fosfatos para la seguridad alimentaria y la transición energética. El panel estaba compuesto por un Oficial de Asuntos Económicos de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos, el fundador de Norge Mining (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) y la Directora de Inteligencia de Mercados de la International Fertilizer Association.

28. El primer panelista describió los tipos y los usos de los fosfatos en diversas industrias, especialmente en la agricultura. En cuanto a la estructura del mercado, destacó que más del 70 % de la producción de fosfatos se concentraba en cuatro países: China, los Estados Unidos, la Federación de Rusia y Marruecos. Señaló la estrecha relación entre el consumo de fosfatos en la agricultura y los precios de los fertilizantes y la energía, lo que planteaba un reto en la actualidad. Además, hizo referencia a las diferencias regionales en el consumo y señaló que muchos países de África tendrían al infraconsumo de fertilizantes. En ese sentido, subrayó la necesidad de comprender mejor los obstáculos que enfrentaban los agricultores africanos para acceder a los mercados de fertilizantes, así como las posibles soluciones para superar esos obstáculos.

29. El segundo panelista hizo referencia a los recientes descubrimientos de yacimientos de fosfatos en Noruega y mencionó el potencial del país para convertirse en un gran exportador. De esa manera, mejoraría la seguridad alimentaria y se contribuiría a la transición energética en un momento en el que los mercados de fertilizantes se habían visto perjudicados por varios choques, como la pandemia, las disrupciones de la cadena de suministro y la guerra en Ucrania. Los nuevos yacimientos beneficiarían especialmente a la Unión Europea en su objetivo de reducir la dependencia de la importación de materias primas críticas, lo que también beneficiaría a otros asociados comerciales y reduciría la dependencia de un solo importador o de unos pocos. En cuanto a la sostenibilidad de la minería, el panelista subrayó la importancia de respetar las normas ambientales, sociales y de gobernanza, así como las políticas existentes. Por último, destacó que las disrupciones en el mercado de los cereales, junto con la escasez de fertilizantes, suponían una importante amenaza para la seguridad alimentaria, especialmente en los países de ingreso bajo.

30. La tercera panelista detalló la reciente evolución de los precios de los fertilizantes, incluidos los fosfatos, y el consumo previsto para los cinco años siguientes. Señaló que era inaudito que la cadena de suministro de fertilizantes sufriera numerosas disrupciones en poco tiempo, como estaba ocurriendo. Además de las tensiones geopolíticas y el aumento de los precios de la energía, la incertidumbre y las restricciones a la exportación, en un contexto de inquietud por la escasez, habían afectado negativamente al mercado de los fertilizantes. La panelista señaló que la escasez de potasa podía ser la mayor limitación en los próximos años, seguida de la escasez de nitrógeno y fosfato, todo ello impulsado por factores como las limitaciones a la producción y la exportación y los elevados costos de los insumos de potasa y nitrógeno, que consumían mucha energía. Por último, afirmó que África podía experimentar la mayor caída en el uso de fertilizantes debido a los elevados precios y al limitado acceso al mercado, lo que podía afectar negativamente a la seguridad alimentaria de la región.

31. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de un delegado sobre las estadísticas de producción de fosfatos por territorios, la secretaria respondió que la base de datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura proporcionaba esa información. En cuanto a la pregunta de un experto sobre las disrupciones que se estaban registrando, también en las exportaciones de amoníaco de la Federación de Rusia, un panelista señaló que se estaban celebrando debates sobre la reanudación de las exportaciones, también bajo el auspicio de las Naciones Unidas. La secretaria pidió a los panelistas su opinión sobre si el nivel de producción local de fertilizantes fosfatados satisfacía



las necesidades de consumo en África. A ese respecto, un panelista subrayó la importancia de considerar por separado al Norte de África y África Subsahariana para determinar con precisión el origen de las exportaciones, dado el importante nivel de producción de fosfatos en Marruecos. También señaló que las necesidades en África Subsahariana no se satisfacían únicamente con los productores de la región.

##### **5. Fertilizantes fosfatados y seguridad alimentaria: mayor uso de fertilizantes fosfatados en los países en desarrollo**

32. En esta sesión se examinaron el acceso a los fertilizantes fosfatados y las iniciativas para aumentar el uso de fertilizantes en los países en desarrollo. El panel estaba compuesto por el Director General del Instituto Africano de Nutrición Vegetal, la Jefa de Desarrollo Estratégico de la Office Chérifien des Phosphates (Marruecos) y la Secretaria Adjunta del Ministerio de Agricultura de Sri Lanka.

33. El primer panelista destacó la importancia de la salud del suelo para la productividad agrícola y detalló que la utilización inadecuada de nutrientes afectaba negativamente al rendimiento y daba lugar a un círculo vicioso que concluía con la degradación de la tierra, la malnutrición y la pobreza. Además, los escasos conocimientos sobre el uso óptimo de los fertilizantes y la incertidumbre del mercado suponían un obstáculo para los agricultores. El panelista puso de relieve las iniciativas del Instituto Africano de Nutrición Vegetal para apoyar a los agricultores y aumentar el uso de fertilizantes en África, incluidos dos proyectos en curso que tenían en cuenta los tipos de suelo y las capacidades financieras de los agricultores para mejorar las prácticas agrícolas. Por último, subrayó la necesidad de potenciar la resiliencia de los sistemas de producción para que pudieran absorber mejor los choques a corto plazo sin perder su viabilidad financiera.

34. La segunda panelista hizo hincapié en la importancia del uso adecuado de los fertilizantes para mejorar el rendimiento. Señaló que, en 2020, el 64 % de las necesidades de fertilizantes fosfatados en África se habían satisfecho internamente, aunque la producción no se había repartido de manera uniforme por todo el continente, y la Office Chérifien des Phosphates apoyaba la expansión de la capacidad de producción local. Por último, la panelista señaló que los agricultores africanos se enfrentaban a problemas de asequibilidad y de concienciación sobre el uso de los fertilizantes, y los elevados gastos de flete y los impuestos agravaban esos problemas.

35. La tercera panelista detalló la situación y las tendencias de la industria de los fosfatos en Sri Lanka e hizo referencia a una iniciativa del Gobierno para producir superfosfato simple utilizando apatita del yacimiento de Eppawala. Esa iniciativa pretendía sustituir una parte de las importaciones de fosfatos para así ahorrar divisas y reducir la necesidad de subvencionar la compra de fertilizantes, lo que favorecería el acceso de los agricultores a los fertilizantes y beneficiaría en general al sector agrícola.

36. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de un delegado sobre las técnicas que se estaban desarrollando para que los agricultores determinaran la cantidad óptima de fósforo que debían comprar y utilizar, un panelista respondió que uno de los objetivos del Instituto Africano de Nutrición Vegetal era apoyar a los agricultores con recomendaciones específicas para cada lugar y adecuadas a sus tierras de cultivo, para lo que había que comprender las diferentes propiedades del suelo y así anticipar y aconsejar el uso adecuado de fertilizantes, así como con recomendaciones formuladas de acuerdo con las capacidades biofísicas y económicas de los agricultores, a fin de garantizar soluciones científicamente adecuadas y financieramente viables para aumentar los rendimientos. Un experto sugirió que se tuvieran en cuenta los enfoques de producción de fertilizantes de algunos países desarrollados, como el Japón, donde el fertilizante líquido a base de residuos animales y vegetales tenía una calidad y un precio comparables a los de los productos más tradicionales del mercado. En cuanto a la pregunta del experto sobre cómo reducir la reticencia de las comunidades locales hacia la extracción de fosfato, debido a las preocupaciones ambientales, otro experto señaló que los efectos ambientales dependían del tipo de roca que se encontraba en los yacimientos y de las prácticas de extracción, transporte y gestión de residuos que se utilizaban en las operaciones mineras. En este sentido, el experto alentó el seguimiento de las mejores prácticas de extracción, garantizando la transparencia y

contando con las partes interesadas, incluida la comunidad local, para reducir las posibles reticencias.

## **C. Vías para diversificar la economía de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos**

(Tema 4 del programa)

37. En su intervención de apertura de la sesión oficiosa, el Oficial Encargado de la Subdivisión de Productos Básicos de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos presentó la nota titulada “Vías para diversificar la economía de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos” (TD/B/C.I/MEM.2/53), en la que se destacaba el persistente desafío de la dependencia de los productos básicos.

### **1. Diversificación de productos y exportaciones**

38. Los panelistas se centraron en la diversificación en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos en el contexto de crisis mundiales como el cambio climático, la pandemia y la guerra en Ucrania. El panel estaba compuesto por un Oficial de Asuntos Económicos de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos y el fundador de Norge Mining (Reino Unido).

39. El primer panelista destacó los elementos que facilitaban la diversificación, centrándose en las mejores prácticas, los facilitadores horizontales y las medidas específicas de los países que habían diversificado con éxito sus exportaciones.

40. El segundo panelista presentó una propuesta conceptual que detallaba cómo los países en desarrollo dependientes de los productos básicos podían ascender en las cadenas de valor, basándose en una sólida gobernanza económica y política.

41. Durante el debate posterior, un delegado destacó la dificultad que entrañaba la diversificación de las exportaciones, incluso en economías ya diversificadas, y la necesidad de que la UNCTAD reforzara la producción de estadísticas sobre la dependencia de los productos básicos en los países de ingreso mediano. En cuanto a la importancia de reforzar la competitividad y el acceso al mercado, el representante de una organización internacional solicitó más información sobre la aplicación de la propuesta conceptual y el cambio de paradigma de gobernanza necesario en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Un delegado hizo hincapié en los vínculos existentes entre la diversificación económica y la resiliencia económica. En relación con la pregunta de otro delegado sobre cómo podía apoyar la UNCTAD a los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, la secretaría detalló ejemplos del apoyo disponible en los tres pilares de la labor de la UNCTAD.

### **2. Experiencias de diversificación**

42. Los panelistas presentaron información sobre las experiencias de diversificación. El panel estaba compuesto por el Oficial Superior de Planificación Agrícola del Ministerio de Agroindustria y Seguridad Alimentaria de Mauricio, una consultora internacional de Suiza, un experto en finanzas e inversiones de la República Democrática del Congo, el Director Ejecutivo de Beer Sectoral Group (Nigeria) y un asesor de estrategia y desarrollo del Fondo Común para los Productos Básicos.

43. El primer panelista detalló la estrategia de Mauricio para reducir la dependencia de las exportaciones de azúcar, aplicada con éxito en la década de 2000, y las implicaciones para la resiliencia económica.

44. La segunda panelista destacó las oportunidades y los retos en relación con la creación de valor en la cadena de valor de la carne en Mongolia, centrándose en nuevas tecnologías como la cadena de bloques.

45. El tercer panelista detalló la estrategia de la República Democrática del Congo para desarrollar la cadena de valor de las baterías utilizando sus yacimientos de metales esenciales,

como el cobalto, el níquel, el manganeso y el litio, y centrándose en los precursores de las baterías.

46. El cuarto panelista analizó cómo los mercados regionales y la innovación podían ayudar a los actores del sector cervecero de África a ampliar sus negocios y reforzar la adición de valor local.

47. El quinto panelista destacó la importancia de los instrumentos financieros para aumentar la inversión de impacto y, con ello, la diversificación, y el papel de la información y la transparencia sobre las cuestiones ambientales, sociales y de gobernanza.

48. Durante el debate posterior, los participantes destacaron los retos sectoriales que enfrentaban los países en desarrollo dependientes de los productos básicos en sus esfuerzos por diversificar las economías y subrayaron la necesidad de reflexionar sobre el fundamento de las cadenas de valor, ya que una lógica puramente económica podía aumentar su fragilidad. Algunos delegados mencionaron los esfuerzos de la República Democrática del Congo para desarrollar una industria local de insumos para baterías y destacaron que se trataba de un ejemplo de las medidas aplicadas en el marco de la Visión Estratégica de la Minería en África de la Unión Africana, y que podían realizarse más esfuerzos ambiciosos, dada la producción nacional de baterías completas. Un delegado subrayó la importancia estratégica de la explotación minera de los fondos marinos y animó a prestar más atención a las actividades de la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos. Otro delegado hizo hincapié en las repercusiones negativas de la guerra en Ucrania en los mercados de los productos básicos, ya que ese país era un importante productor de cereales que contribuía a la alimentación de hasta 400 millones de personas cada año.

### **3. Diversificación para la seguridad alimentaria**

49. Los panelistas presentaron experiencias nacionales en la esfera de la seguridad alimentaria. El panel estaba compuesto por el Embajador y Representante Permanente de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la Organización Mundial del Comercio y la UNCTAD, el Oficial Encargado de la Subdivisión de Análisis del Comercio de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos, una profesora de Economía y miembro del Centro de Investigaciones Africanas sobre Empresas y Desarrollo Económico de la University of the West of Scotland (Reino Unido), el Asesor del Viceministerio de Agricultura del Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Agricultura de la Arabia Saudita y una analista de políticas del International Institute for Sustainable Development.

50. El primer panelista detalló los diferentes canales de transmisión a través de los cuales las crisis de los precios de los productos básicos afectaban a las economías de los países en desarrollo. Citó el ejemplo de la República Dominicana, que había pasado de la dependencia de los productos básicos a una estructura económica más diversificada.

51. El segundo panelista puso de relieve el papel de los obstáculos al comercio en la diversificación. Los datos indicaban que las medidas no arancelarias, como los reglamentos técnicos, tenían un mayor impacto que los aranceles en el comercio de los países en desarrollo. En particular, las medidas no arancelarias planteaban importantes obstáculos al comercio en el sector agrícola y afectaban de forma desproporcionada a las mujeres, las pequeñas y medianas empresas y los países menos adelantados.

52. La tercera panelista señaló que las bolsas de productos básicos locales podían contribuir a mejorar la seguridad alimentaria en África. Esas bolsas podían resolver los principales problemas de los pequeños agricultores, como los elevados costos comerciales, los riesgos de los precios y el limitado acceso al mercado.

53. El cuarto panelista destacó los problemas del sistema alimentario en la Arabia Saudita, como la escasez de agua, la poca fertilidad del suelo y el cambio climático. Indicó que las estrategias para mejorar la seguridad alimentaria incluían la diversificación de las importaciones y el aumento de la producción nacional, la agricultura circular y la inversión responsable en los sistemas alimentarios.

54. El quinto panelista detalló la función de las normas voluntarias de sostenibilidad en la seguridad alimentaria de la Comunidad de África Oriental. Esas normas podían contribuir a aumentar la productividad, así como a impulsar el comercio regional y reforzar la resiliencia

al clima. El panelista subrayó que entre los principales retos para una aplicación más amplia de esas normas se encontraban el escaso reconocimiento de las políticas, la baja demanda de productos conformes dentro de la Comunidad y los elevados costos de entrada para los agricultores.

55. Durante el debate posterior, un experto afirmó que las medidas no arancelarias podían ser sutiles pero gravosas para los exportadores. A ese respecto, un panelista especificó que muchas medidas no arancelarias habían sido introducidas por países que perseguían objetivos importantes, como la seguridad alimentaria, pero era crucial reducir los costos comerciales asociados a esas medidas, por ejemplo, mediante la transparencia y el buen diseño de las medidas; un buen enfoque podía ser el mencionado en las disposiciones del anexo 5, relativo a las barreras no arancelarias, del Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Un delegado señaló que los sistemas de certificación podían ser costosos para los exportadores, al constituir obstáculos al mercado, y que se debía prestar más atención al papel potencial de las variedades de cereales locales y de los conocimientos tradicionales en la agricultura sostenible. Otro delegado afirmó que la diversificación y la transición energética eran importantes elementos impulsores de la estrategia de recuperación económica en Argelia y, en ese contexto, los sectores de la energía y la minería desempeñaban un papel importante, incluso en la generación de recursos financieros para financiar las inversiones con el fin de aplicar la estrategia. En cuanto a la pregunta de un experto sobre las fuentes de agua para la agricultura en la Arabia Saudita y el papel de la desalinización, un panelista señaló que el agua desalinizada no podía utilizarse directamente para la agricultura debido a la concentración de boro y se utilizaba una combinación de aguas subterráneas, agua desalinizada y tratada y agua de lluvia recogida. El panelista añadió que la innovación y la tecnología eran indispensables para mejorar la productividad y la eficiencia de los recursos en la agricultura del país. En cuanto a la pregunta de un experto sobre los futuros planes de diversificación y ascenso en la cadena de valor en la República Dominicana, como pasar del cacao ecológico al chocolate ecológico, un panelista respondió que esos planes estaban en marcha.

## **D. Conclusión**

56. En sus observaciones finales, la Oficial Encargada de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos resumió los debates y señaló que la recuperación pospandémica y la guerra en Ucrania habían provocado un aumento generalizado de los precios de los alimentos y la energía, lo que había repercutido negativamente en los países en desarrollo que eran importadores netos de alimentos y combustibles. En cuanto a la diversificación de la economía y las exportaciones, destacó que era una herramienta necesaria para reducir la vulnerabilidad de los países en desarrollo, tanto los importadores como los exportadores de productos básicos. Señaló las oportunidades que ofrecían las condiciones ambientales, sociales y de gobernanza que introducían muchas empresas en los países desarrollados, que podían llevar a una transformación interna adicional de los productos primarios. En cuanto al bambú y los fosfatos, los debates habían puesto de relieve el potencial económico del bambú en los países en desarrollo, sobre todo como fuente de diversificación de la producción y de oportunidades de industrialización, y la importancia de los fosfatos, en particular de los fertilizantes fosfatados, para garantizar la productividad agrícola y la seguridad alimentaria.

57. Ejerciendo su derecho de respuesta, un delegado expresó su desacuerdo con las declaraciones sobre las causas del aumento de los precios de los alimentos y señaló que, con el fin de mitigar la inseguridad alimentaria, se estaba aplicando el acuerdo en el que habían mediado las Naciones Unidas para exportar cereales de la región del mar Negro.

58. En sus observaciones finales, el Vicepresidente-Relator señaló su deseo de seguir colaborando en relación con los temas abordados durante el período de sesiones.

## **II. Cuestiones de organización**

### **A. Elección de la Mesa**

(Tema 1 del programa)

59. En su sesión plenaria de apertura, celebrada el 10 de octubre de 2022, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo eligió a la Sra. Maimuna Kibenga Tarishi (República Unida de Tanzania) como Presidenta y al Sr. José Roberto Sánchez-Fung (República Dominicana) como Vicepresidente-Relator.

### **B. Aprobación del programa y organización de los trabajos**

(Tema 2 del programa)

60. También en su sesión plenaria de apertura, celebrada el 10 de octubre de 2022, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo aprobó el programa provisional del período de sesiones (TD/B/C.I/MEM.2/52). El programa que se estableció fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.
3. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos.
4. Vías para diversificar la economía de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos.
5. Aprobación del informe del período de sesiones.

### **C. Aprobación del informe del período de sesiones**

(Tema 5 del programa)

61. En su sesión plenaria de clausura, celebrada el 12 de octubre de 2022, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo autorizó al Vicepresidente-Relator a que, bajo la autoridad de la Presidencia, ultimara el informe del 13<sup>er</sup> período de sesiones tras la conclusión de la reunión.

## Anexo

### Participantes\*

1. Asistieron a la reunión de expertos representantes de los siguientes Estados miembros de la Conferencia:

Alemania	Malasia
Arabia Saudita	Marruecos
Argelia	Mauricio
Barbados	Mongolia
Bolivia (Estado Plurinacional de)	Mozambique
Burkina Faso	Nicaragua
Camboya	Níger
Camerún	Nigeria
China	Omán
Congo	Pakistán
Egipto	Panamá
El Salvador	Perú
Emiratos Árabes Unidos	República Democrática del Congo
España	República Dominicana
Estado de Palestina	República Unida de Tanzania
Federación de Rusia	Seychelles
Filipinas	Sri Lanka
Gabón	Sudáfrica
Gambia	Togo
India	Ucrania
Irán (República Islámica del)	Venezuela (República Bolivariana de)
Jamaica	Viet Nam
Jordania	Zambia
Kenya	Zimbabwe
Líbano	

2. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Commonwealth  
 Consejo Internacional de Cereales  
 Fondo Común para los Productos Básicos  
 Grupo Internacional de Estudio sobre el Caucho  
 Organización de Cooperación Islámica  
 Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos  
 Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico  
 Organización Internacional del Café  
 Organización Internacional Italo-Latinoamericana  
 Unión Europea

3. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes organismos especializados y organizaciones conexas:

Grupo Banco Mundial  
 Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial  
 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura  
 Organización Mundial de la Salud  
 Organización Mundial del Comercio

\* En esta lista figuran los participantes inscritos. La lista de participantes figura en el documento TD/B/C.I/MEM.2/INF.13.

4. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones no gubernamentales:

*Categoría general*

International Institute for Sustainable Development  
International Network for Standardization of Higher Education Degrees  
Red del Tercer Mundo  
Village Suisse ONG

---