



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
4 November 2022
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по сырьевым товарам и развитию
Тринадцатая сессия
Женева, 10–12 октября 2022 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе
его тринадцатой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 10–12 октября 2022 года



Введение

Тринадцатая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию состоялась 10–12 октября 2022 года во Дворце Наций в Женеве с физическим и удаленным участием.

I. Резюме Председателя

A. Первое пленарное заседание

1. В своем вступительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД подчеркнула важность динамики на международных товарных рынках в контексте нынешнего серьезного кризиса стоимости жизни. Она подчеркнула высокую волатильность сырьевых цен; в 2021 году индекс сырьевых цен ЮНКТАД вырос на 43 % по всем товарным группам, в первую очередь по топливу, благодаря восстановлению экономики после пандемии. Генеральный секретарь отметила, что война на Украине усугубила нестабильность на сырьевых рынках, особенно в отношении продовольствия, энергоносителей и удобрений, при этом на ряд товаров был зарегистрирован значительный рост цен. Кроме того, она отметила, что высокие цены на энергоносители, наряду с другими факторами, привели к увеличению темпов инфляции в глобальном масштабе, что негативно сказалось, в частности, на странах — нетто-импортерах топлива и нетто-импортерах продовольствия. Генеральный секретарь заявила, что нынешняя ситуация предоставляет развивающимся странам возможность стимулировать экономическую диверсификацию. Она отметила важность двух сырьевых товаров, которые будут обсуждаться на специальных заседаниях в ходе рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, а именно бамбука и фосфатов. Генеральный секретарь подчеркнула роль бамбука как экологически безопасного строительного материала, в том числе для доступного жилья и крова, и его важную роль как товарной культуры во многих развивающихся странах; а также подчеркнула важную роль фосфатных удобрений в обеспечении продуктивности сельского хозяйства, а таким образом и производства продуктов питания в условиях глобального дефицита удобрений и необходимости предотвращения кризиса доступности.

B. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках

(Пункт 3 повестки дня)

2. В ходе первого неофициального заседания исполняющий обязанности начальника Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли и сырьевых товаров представил записку «Последние изменения, проблемы и возможности на сырьевых рынках» (TD/B/C.I/MEM.2/54) и представил обзор последних тенденций и перспектив. Он обратил внимание на такие биржевые товары, как золото, считающееся товаром-убежищем, а также продукты питания и топливо, цены на которые выросли из-за различных факторов, включая пандемию и войну на Украине. Он подчеркнул, что цены на энергоносители выросли до беспрецедентного уровня из-за цен на газ, которые в августе 2022 года выросли на 250 % в годовом исчислении. Высокие цены способствовали глобальному инфляционному давлению и создали непосредственный риск для энергетической и продовольственной безопасности. В этой связи он отметил, что ЮНКТАД подчеркивает необходимость создания устойчивых торговых и продовольственных систем, что требует диверсификации источников импорта, изучения региональных рынков и разумного использования пахотных земель и других природных ресурсов.

1. Сельское хозяйство

3. В состав дискуссионной группы входили: старший экономист Международного совета по зерну; руководитель операций Международной организации по кофе; дополнительный секретарь Министерства сельского хозяйства Шри-Ланки; представитель Международной организации по бамбуку и ротангу; экономист Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

4. Первый участник дискуссии рассмотрел последние изменения на рынках зерна. Перспективы поставок зерна улучшились, но проблемы с продовольственной безопасностью остались, при этом увеличение предложения не обязательно приводило к большей доступности на рынке. Номинальные цены выросли, отражая ряд более серьезных проблем, например, связанных с логистикой рынка пшеницы, из-за которых поставка пшеницы на рынок оказалась затруднена. Участник дискуссии указал, что производство риса, вероятно, сократится в 2022/23 сельскохозяйственном году из-за неопределенности перспектив поставок ряда производителей. Так, в Индии экспортные ограничения могут сократить доступность риса, при том что, как ожидается, спрос будет поддерживаться потребностями в Африке к югу от Сахары в условиях снижения сбора пшеницы, а также сокращения импорта из Китая. Участник дискуссии отметил, что важно следить за ситуацией в Индии, поскольку эта страна является одним из крупнейших игроков как с точки зрения производства, так и с точки зрения потребления.

5. Второй участник дискуссии осветил тенденции на рынке кофе, на которые негативно повлияла пандемия, в том числе из-за закрытия на длительные периоды предприятий общественного питания и, в последнее время, экстремальных погодных явлений, заморозков и засух в странах-производителях, способствовавших росту цен; средняя цена за 10 лет показала повышательную тенденцию. Участник дискуссии подчеркнул уязвимость рынков кофе, связанную с экстремальными погодными явлениями, и тот факт, что глобальное производство сосредоточено на нескольких рынках, когда около 71 % производства необжаренного кофе приходится на Бразилию, Вьетнам, Индонезию и Колумбию. Он заявил, что на сектор будут по-прежнему влиять колебания и неопределенность валютных курсов, а также новое законодательство о вырубке лесов и другие экологические меры в ответ на изменение климата.

6. Третий участник дискуссии подробно рассказал о роли сектора продовольственных культур, особенно рынка чая, в экономике Шри-Ланки. В результате высоких цен и изменения климата в стране ухудшилась продовольственная безопасность. Участник дискуссии заявил, что шагом вперед в этом отношении было бы введение соответствующих программ социальной защиты для защиты наиболее уязвимых групп. В рамках усилий по сокращению использования агрохимикатов в сельскохозяйственном секторе правительство взяло курс на содействие использованию органических удобрений, а Соединенные Штаты Америки и ряд организаций, таких как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирный банк поддержали эту инициативу Шри-Ланки. Однако участник дискуссии заявил, что ограниченность валютных резервов создает проблемы, связанные с импортом органических удобрений в долгосрочной перспективе.

7. Четвертый участник дискуссии привел пример провинции Сычуань (Китай), подчеркнув достижения Международной организации по бамбуку и ротангу, в том числе в отношении научных и технологических инноваций. Участник дискуссии отметил, что прорывов в развитии техники еще не произошло.

8. Пятый участник представил обзор мировых продовольственных и сельскохозяйственных рынков. Один из наиболее важных элементов — ожидаемое превышение ростом сельскохозяйственного производства роста выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве. Это говорит о продолжении научно-технического прогресса, позволяющего сокращать выбросы в сельском хозяйстве. Однако участник дискуссии заявил, что общий объем выбросов, как ожидается, увеличится на 6 % в 2030 году и что необходимо принять дополнительные меры для обеспечения их сокращения.

9. В ходе последовавшего обсуждения в ответ на вопрос одного делегата о факторах прогнозируемого снижения цен на сельскохозяйственное сырье один из участников дискуссии указал, что, несмотря на колебания, ожидается, что цены возобновят понижательную тенденцию благодаря повышению производительности труда, что будет иметь своим результатом рост урожайности и производства. Отметив, что производители кофе получают небольшую долю стоимости, секретариат задал вопрос, каковы инициативы международных организаций по увеличению доли доходов производителей. В этой связи один из участников дискуссии подробно рассказал об инициативах Международной организации по кофе, в том числе в отношении стимулирования внутреннего потребления, приведя примеры из Бразилии и Эфиопии, где добавленная стоимость существенно увеличилась в результате роста внутреннего потребления; кроме того, некоторые из них специализируются на производстве кофе определенного типа, например, увеличивая производство деликатесных и любительских сортов арабики с помощью сертификации, а также привлекая инвестиции для расширения мощностей по производству растворимого кофе в странах — производителях робусты. Что касается волатильности цен на многие сырьевые товары, то один из участников дискуссии подчеркнул, что на цены на зерно влияют расходы на морские перевозки, а несколько участников дискуссии отметили, что повышение валютного курса остается проблемой для торгового баланса стран-импортеров. Один из участников дискуссии добавил, что важно следить за развитием событий на рынке энергоносителей, поскольку цены на газ и нефть, похоже, движутся по разным траекториям. Секретариат вновь подчеркнул важность создания более стрессоустойчивых систем; государствам было рекомендовано расширять внутреннее производство, где это возможно, для более эффективного использования ресурсов. Наконец, один из участников дискуссии предложил инвесторам и международным организациям помочь Шри-Ланке в доступе к удобрениям.

2. Минералы, руды, металлы и энергоносители

10. В ходе второго неофициального заседания участники дискуссионной группы рассказали о факторах, влияющих на изменение цен на сырьевые товары на рынках полезных ископаемых, металлов и энергоносителей, а также о глобальных последствиях. В состав дискуссионной группы входили: аналитик рынков энергоносителей и минерального сырья из Швейцарии; эксперт по сырьевым товарам и макроэкономическим рискам Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию; заместитель председателя Глобального газового центра, технический директор глобального бизнес-подразделения возобновляемых источников энергии компании «Энжи» (Франция); и руководитель отдела рынков нефти Международного энергетического агентства.

11. Первый участник дискуссии отметил, что пандемия, включая меры изоляции, а затем последующее восстановление экономики, и война на Украине повлияли на недавнюю динамику цен на отдельных рынках стратегических полезных ископаемых и металлов. Динамика цен на эти металлы в значительной степени была обусловлена колебаниями спроса и предложения, обусловленными указанными основополагающими факторами. Кроме того, на рынке никеля произошли некоторые изменения спроса, связанные с финансовыми рынками, что привело к колебаниям цен, а спрос на электромобили привел к повышению цен на стратегические полезные ископаемые. Участник дискуссии подчеркнул, что необходимо увеличить производство таких стратегических полезных ископаемых, как литий, чтобы избежать резкого роста цен.

12. Второй участник дискуссии заявил, что цены на драгоценные металлы в значительной степени определяются спросом со стороны промышленности и спросом, связанным с финансовыми рынками, особенно в качестве средства финансовых инвестиций в периоды неопределенности. Предложение со стороны переработки и горнодобывающей промышленности не поспевает за спросом. Участник дискуссии подчеркнул, что драгоценные металлы открывают полезные инвестиционные возможности и что их широкое применение в промышленности и дефицитность обеспечивают защиту от инфляции и валютных рисков. Наконец, участник дискуссии отметил, что цены на драгоценные металлы часто отражают ожидания инвесторов,

основанные на конъюнктуре рынка, и, поскольку инвесторы стремятся получить доход, ценные биржевые товары, предлагаемые в ограниченном количестве, служат хорошим вариантом.

13. Третий участник дискуссии обратил внимание на проблемы с поставками на рынках газа в Европе, отметив, что использование сжиженного природного газа помогло смягчить последствия нынешних шоков предложения и способствовало перераспределению, в свете определенных глобальных перекосов между спросом и предложением. Сжиженный природный газ, вероятно, будет и впредь играть важную роль в обеспечении долгосрочной диверсификации энергоснабжения развивающихся стран, вытесняя уголь и обеспечивая платформу для будущих низкоуглеродных газов. Наконец, участник дискуссии подчеркнул, что необходимо увеличить инвестиции в проекты, чтобы помочь удержать рынок в равновесии.

14. Четвертый участник дискуссии подчеркнул, что, поскольку объекты инфраструктуры солнечной и ветровой энергетики относительно просты в строительстве, а затраты значительно снизились, эти источники возобновляемой энергии конкурентоспособны по сравнению с другими источниками, что дает значительные возможности быстрого повышения доли возобновляемых источников в энергобалансе. Достижению целей освоения возобновляемых источников энергии препятствует несколько проблем, в том числе отсутствие сети и подходящих мест для производства солнечной и ветровой энергии, а также продолжительность времени, необходимого для получения разрешений. Кроме того, протекционистская политика не способствует инвестициям, а отсутствие необходимой правовой базы мешает развитию возобновляемых источников энергии. Участник дискуссии отметил, что наблюдается значительный рост использования возобновляемых источников энергии, но этого по-прежнему недостаточно для достижения целей углеродной нейтральности к 2050 году. Он рекомендовал, чтобы любая стратегия перехода, принятая данной страной, была долгосрочной и учитывала социальные и экологические проблемы.

15. Что касается энергоносителей, то первый участник дискуссии заявил, что для агрессивного энергоперехода требуется новая инфраструктура, что сопряжено с большими затратами на инвестиции. Он отметил, что источники солнечной и ветровой энергии больше не нуждаются в субсидиях, чтобы быть конкурентоспособными, и повторил, что цены на эти источники упали ниже цен на ископаемое топливо. Однако он подчеркнул, что проблемы остаются, например, связанные с хранением энергии, что может замедлить прогресс в развитии возобновляемых источников энергии. Кроме того, высокий спрос на возобновляемые источники энергии увеличивает стоимость производства солнечных фотоэлектрических элементов, и этот рост необходимо сдерживать, чтобы повысить конкурентоспособность возобновляемых источников энергии. Чтобы заменить использование ископаемых видов топлива, необходимы долгосрочные решения, в связи с чем участник дискуссии подчеркнул необходимость активной политической поддержки для немедленного перехода к возобновляемым источникам энергии.

16. Пятая участница дискуссии подчеркнула, что волатильность на нефтяных рынках, которая возросла после начала войны на Украине, в последнее время уменьшилась, а цены снизились. Она отметила, что рост спроса на нефть замедляется, отчасти из-за ограничительных мер в Китае. Недавнее снижение цен на энергоносители отчасти вызвано направлением на рынки чрезвычайных нефтяных запасов. Наконец, участник дискуссии отметил сокращение производства в Организации стран — экспортеров нефти и рост производства в других странах.

17. В ходе последовавшего обсуждения, отвечая на вопрос одного из делегатов о том, как можно ограничить спекуляцию стратегическими полезными ископаемыми и как поступление на рынки глубоководных минеральных ресурсов может повлиять на цены, один из участников дискуссии предположил, что переговоры о ценах между производителями и покупателями могут способствовать уменьшению спекуляций, а также что, поскольку масштабы добычи полезных ископаемых на морском дне по-прежнему невелики, затраты еще не определены, а последствия могут сказаться не сразу, наращивание объемов производства потребует времени. Что касается вопроса представителя одной международной организации о том, может ли война на Украине

повлиять на энергетическую безопасность или энергопереход, то один из участников дискуссии высказал мнение, что все стремятся к энергетической независимости и что в краткосрочной перспективе проводится политика обеспечения безопасности поставок; в среднесрочной перспективе для обеспечения энергетической безопасности необходимо более широкое использование возобновляемых источников энергии и обезуглероживание природного газа. Другой участник дискуссии, отметив, что энергетическая безопасность вернулась в повестку дня, увязал импульс в этом отношении с энергетической независимостью, подчеркнув необходимость ускорения энергоперехода, обеспечения безопасности и увеличения инвестиций в возобновляемые источники энергии. Один из участников дискуссии отметил, что инвестиции следует направлять в инфраструктуру, которая будет использоваться в будущем, и подчеркнул необходимость тщательной оценки долгосрочного спроса. Другой участник дискуссии подчеркнул необходимость справедливого и доступного энергоперехода, а также то, что оптимизм в отношении того, что может быть достигнуто, следует умерить, рекомендовав осторожный подход, включающий стратегическое недофинансирование традиционных видов топлива, для надлежащего регулирования энергоперехода. В этой связи секретариат обратил внимание на доступ к энергии в Африке и задал участникам дискуссионной группы вопрос, может ли увеличение инвестиций в энергетику привести к экспорту энергоносителей за счет внутреннего потребления. Один из участников дискуссии отметил, что в Африке имеется значительное количество имеющихся возобновляемых источников энергии, которые можно было бы осваивать, и что, поскольку производство энергии с использованием возобновляемых источников менее затратно, его можно было бы быстро расширить для удовлетворения энергетических потребностей стран. Другой участник дискуссии заявил, что расширение доступа к энергии дает странам возможность построить новую инфраструктуру возобновляемых источников энергии. Один из участников дискуссии отметил, что отсутствие доступа к электричеству является основным препятствием для повышения производительности труда и что для производства электроэнергии можно использовать газ до завершения энергоперехода. Наконец, другой участник дискуссии заявил, что инвестиции в чистую энергетику растут, но в основном в Китае, Соединенных Штатах и в Европе, и что, поскольку только пятая часть инвестиций направляется в развивающиеся страны, на которые приходится две пятых населения мира, нужно сделать больше, чтобы преодолеть разрыв.

3. Потенциальный вклад бамбука в устойчивое развитие

18. Участники дискуссии обсудили возможности и проблемы, связанные с поощрением устойчивого использования бамбука, и предложили стратегические рекомендации в отношении развития этого сектора в развивающихся странах. В состав дискуссионной группы входили: сотрудник по экономическим вопросам Отдела международной торговли и сырьевых товаров; первый советник постоянного представительства Камеруна при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве; директор Центральноафриканского регионального отделения Международной организации по бамбуку и ротангу; менеджер по исследованиям и разработкам «Мосо интернэшнл» (Нидерланды); адъюнкт-профессор факультета строительства, химического машиностроения, инженерной экологии и материаловедения Болонского университета (Италия); профессор Международной организации по бамбуку и ротангу; руководитель Центра исследований, разработок и пропаганды знаний в области урбанистики и биоразнообразия (Филиппины).

19. Первый участник дискуссии представил обзор публикации ЮНКТАД «Сырьевые товары: краткий обзор, посвященный бамбуку», подчеркнув потенциал бамбука как строительного материала, основанный на его механических и физических свойствах, а также возможности создания перерабатывающих производств. Недостаток кадров, технологий и знаний об имеющихся ресурсах препятствует развитию таких производств, а привлечение качественных инвестиций в этот сектор может способствовать передаче знаний и технологий и повышению квалификации. Наконец, участник дискуссии отметил, что повышение информированности о

возможностях, обобщение передового опыта для предоставления практических рекомендаций по использованию и включение бамбука в национальную жилищную политику и нормы регулирования могут помочь расширить его использование в сложных постройках.

20. Второй участник дискуссии подчеркнул потенциал бамбука в Камеруне и приверженность содействию преобразованию сектора для улучшения условий жизни населения. Камерун стремится к сотрудничеству и взаимодействию с другими странами для развития бамбукового сектора в Камеруне.

21. Третий участник дискуссии подчеркнул роль бамбука в рациональном природопользовании, поскольку он может играть роль в улавливании углерода, защите биоразнообразия и экосистем и восстановлении деградировавших земель. Он подчеркнул, что восстановление лесов может привести к увеличению запасов древесины и замедлению эрозии почвы, а также к защите грунтовых вод, экотуризму, биоразнообразию и смягчению последствий изменения климата. Мелиорация земель также дала дополнительные преимущества в виде создания рабочих мест и активизации лесовосстановления. Наконец, участник дискуссии подчеркнул важную роль бамбука в достижении Целей устойчивого развития.

22. Четвертый участник дискуссии подчеркнул экономический эффект повышения степени переработки бамбука. Создание производств с более высокой степенью переработки продукции можно было бы начать с анализа различных видов бамбука и их свойств, урожайности и затрат, связанных с транспортировкой бамбука на перерабатывающие предприятия, позволяющего определить жизнеспособность таких производств до оценки инвестиций. Для производства изделий из разных частей бамбука необходимы разные технологии. Наконец, участник дискуссии подчеркнул, что канал передачи знаний от рынка производству может повысить качество производимых изделий из бамбука.

23. Пятая участница дискуссии выделила различные виды использования и препятствия для применения круглого бамбука и клееного бамбука в строительстве. Она назвала основные факторы, ограничивающие использование круглого бамбука: неоднородность размеров, проблемы с обеспечением надежного сообщения, культурные факторы и недостаток стандартов. Наоборот, его преимущества — это скорость строительства и устойчивость. Что касается клееного бамбука, то одна из проблем его использования — воздействие клеев на окружающую среду. При этом преимущества включают долговечность, прочность и стандартизированные размеры. Наконец, участница дискуссии отметила, что разрабатываются стандарты, которые могут помочь укрепить бамбуковую отрасль, но необходимо больше стандартов, чтобы охватить все аспекты строительства.

24. Шестой участник дискуссии поделился опытом Китая в создании отрасли по переработке бамбука в последние 40 лет. Исследования в этом секторе позволили Китаю перейти от ручного производства в 1970-х годах к механизированному производству, используемому в настоящее время. Участник дискуссии обратил внимание на использование бамбука в производстве многих распространенных товаров в нескольких отраслях, включая ткацкую промышленность, строительство и изготовление косметики, и отметил, что это стало возможным благодаря созданию промышленных парков и многочисленным исследовательским проектам, позволяющим повысить эффективность производства и качество изделий из бамбука. Наконец, участник дискуссии подчеркнул, что правительство страны и местные органы власти в районах производства бамбука отмечают важность развития отрасли по переработке бамбука и оказывают необходимую поддержку и проводят соответствующую политику ее развития.

25. Седьмой участник дискуссии рассказал о различных видах использования бамбука на Филиппинах и отметил, что для развития отрасли принимаются различные меры. Он подчеркнул, что правительство реализовало ряд инициатив по поддержке развития сектора, такие как государственно-частное партнерство для содействия созданию новых предприятий по производству бамбука и оказание поддержки в

обучении людей, которые хотят работать в производстве бамбука, при выделении им государственной земли.

26. В ходе последовавшего обсуждения один из участников дискуссии, отвечая на вопрос одного эксперта об инициативах, выдвинутых странами для использования бамбука в жилищном строительстве, сообщил, что Камерун предпринял шаги для улучшения знаний о внутренних ресурсах и что навыки возросли, но необходимо разработать стандарты; в этой связи Камерун стремится перенять передовой опыт других стран. В ответ на вопрос нескольких делегатов и экспертов о том, можно ли использовать бамбук в Сахеле для борьбы с опустыниванием, один из участников дискуссии отметил, что существует более 1600 видов бамбука, которые могут расти в различных почвенных условиях, и что было бы целесообразно составить карту видов в соответствии с необходимыми условиями увлажнения, почвенными условиями и температурой, чтобы определить наиболее подходящие виды для произрастания в условиях пустыни. По вопросу одного эксперта о проблемах создания бамбуковых производств в развивающихся странах один из участников дискуссии подчеркнул, что не все виды служат хорошим сырьем для переработки, и поэтому необходимы дополнительные исследования; дальнейшее развитие бамбуковой промышленности требует исследований, чтобы привести производство в соответствие с рыночным спросом, и, поскольку для успешного развития отрасли необходимы кадры, было бы разумно сначала сосредоточиться на отраслях с более низкой степенью переработки, прежде чем диверсифицировать производство за счет развития более сложной готовой продукции. Другой участник дискуссии предложил ЮНКТАД изучить вопрос о том, как можно использовать бамбук для производства товаров, пользующихся спросом на рынке, и изучить пути распространения этой информации. Один из участников дискуссии подчеркнул, что обмен знаниями является одним из этапов продвижения бамбука и что имеется значительный экспортный потенциал, но странам следует начинать с простых в изготовлении товаров. Другой участник дискуссии привел пример района в Китае, который подвергся опустыниванию из-за добычи полезных ископаемых, отметив, что посадки бамбука местными властями помогли восстановить землю и способствовали развитию экотуризма; кроме того, побеги бамбука стали сырьем для появившихся прибыльных предприятий пищевой промышленности. Один из участников дискуссии заявил, что установление стандартов играет ключевую роль в поощрении широкого использования бамбука, поскольку они могут способствовать диверсификации использования бамбука, и что Международная организация по стандартизации может предоставить рекомендации в этом отношении. Наконец, еще один участник дискуссии отметил, что Международная организация по бамбуку и ротангу работает со своими странами-членами над разработкой стандартов.

4. Фосфатные удобрения и продовольственная безопасность: новый ландшафт фосфатов

27. Участники дискуссии рассказали об общих перспективах рынка фосфатов. Обсуждение открыл исполняющий обязанности начальника Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли и сырьевых товаров, подчеркнувший важность фосфатов для продовольственной безопасности и энергоперехода. В состав дискуссионной группы входили: сотрудник по экономическим вопросам Отдела международной торговли и сырьевых товаров; основатель «Норге майнинг» (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); директор по анализу рынка Международной ассоциации производителей удобрений.

28. Первый участник дискуссии представил обзор типов и видов использования фосфатов в различных отраслях, особенно в сельском хозяйстве. Что касается структуры рынка, то он подчеркнул, что более 70 % производства фосфатов приходится на четыре страны: Китай, Марокко, Российскую Федерацию и Соединенные Штаты. Он отметил тесную взаимосвязь между потреблением фосфатов в сельском хозяйстве и ценами на удобрения и энергоносители, что в настоящее время стало проблемой. Кроме того, он указал на региональные различия в потреблении, в частности то, что многие страны Африки, как правило, потребляют недостаточно удобрений. В связи с этим он подчеркнул необходимость лучшего понимания

барьеров, с которыми сталкиваются аграрии в Африке в доступе к рынкам удобрений, а также потенциальных решений для преодоления проблем.

29. Второй участник дискуссии упомянул о недавних открытиях месторождений фосфатов в Норвегии, отметив потенциал страны, которая может стать крупным экспортером. Это будет способствовать повышению продовольственной безопасности и поддержит энергопереход в то время, когда на рынки удобрений негативно повлияли несколько шоков, включая пандемию, сбои в цепочках поставок и войну на Украине. Новые месторождения принесут особую пользу Европейскому союзу в его стремлении снизить зависимость от импорта критически важного сырья, что также принесет пользу другим торговым партнерам и снизит зависимость от одного или нескольких импортеров. Что касается аспекта устойчивости добычи полезных ископаемых, то участник дискуссии подчеркнул важность соблюдения экологических, социальных и управленческих стандартов и принятых стратегий. Наконец, он подчеркнул, что перебои с зерном, наряду с нехваткой удобрений, создают серьезную угрозу продовольственной безопасности, особенно в странах с низким доходом.

30. Третья участница дискуссии подробно описала недавнюю динамику цен на удобрения, включая фосфаты, и прогноз потребления на следующие пять лет. Она отметила, что цепочка поставок удобрений редко сталкивалась со столь многочисленными сбоями в столь короткое время, как сегодня. Помимо геополитической напряженности и роста цен на энергоносители, на рынок удобрений негативно повлияли неопределенность и экспортные ограничения на фоне проблем с доступностью. Участница дискуссии предположила, что наибольшим ограничением в ближайшие несколько лет может стать доступность калия, за которым следует доступность азота и фосфатов, причем во всех случаях это связано с факторами, включающими ограничения производства и экспорта, а также с высокими затратами на производство энергоемких калия и азота. Наконец, она заявила, что в Африке может произойти самое резкое сокращение использования удобрений из-за высоких цен и ограниченного доступа к рынку, что может негативно сказаться на продовольственной безопасности региона.

31. В ходе последовавшего обсуждения, отвечая на вопрос одного делегата о статистике производства фосфатов в географическом разрезе, секретариат отметил, что такие сведения имеются в базе данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Что касается вопроса одного эксперта о нынешних переboях, в том числе с экспортом аммиака из Российской Федерации, то один из участников дискуссии отметил продолжающееся обсуждение вопроса о возобновлении экспорта, в том числе под эгидой Организации Объединенных Наций. Секретариат запросил у участников дискуссии информацию о том, в какой степени объем местного производства фосфатных удобрений соответствует требованиям потребления в Африке. В этой связи один из участников подчеркнул важность отдельного рассмотрения Северной Африки и стран Африки к югу от Сахары для точного определения происхождения экспорта, учитывая значительный объем производства фосфатов в Марокко; а также отметил, что потребности в странах Африки к югу от Сахары удовлетворяются не только производителями региона.

5. Фосфатные удобрения и продовольственная безопасность: расширение использования фосфатных удобрений в развивающихся странах

32. Участники дискуссии обсудили доступ к фосфатным удобрениям и усилия по расширению использования удобрений в развивающихся странах. В состав дискуссионной группы входили: генеральный директор Африканского института питания растений; руководитель отдела развития бизнеса Бюро фосфатов Шерифа (Марокко); дополнительный секретарь Министерства сельского хозяйства Шри-Ланки.

33. Первый участник дискуссии подчеркнул важность здоровья почвы для продуктивности сельского хозяйства и подробно рассказал о том, как ненадлежащее внесение питательных веществ отрицательно сказывается на урожайности, что приводит к порочному кругу деградации земель, недоедания и бедности. Кроме того,

препятствиями для аграриев служат низкий уровень осведомленности об оптимальном использовании удобрений и неопределенность конъюнктуры рынка. Участник дискуссии рассказал об усилиях Африканского института питания растений по поддержке аграриев и расширении использования удобрений в Африке, включая два текущих проекта, учитывающих типы почв и финансовые возможности аграриев, для улучшения методов ведения сельского хозяйства. Наконец, он подчеркнул необходимость повышения устойчивости производственных систем, чтобы они могли лучше справляться с краткосрочными шоками, оставаясь при этом финансово жизнеспособными.

34. Вторая участница дискуссии подчеркнула важность надлежащего использования удобрений для повышения урожайности. Она отметила, что в 2020 году 64 % потребляемых в Африке фосфатных удобрений были произведены на месте, но их производство не было равномерно распределено по континенту, и Бюро фосфатов Шерифа помогло поддержать расширение местных производственных мощностей. Наконец, участница дискуссии отметила, что африканские аграрии сталкиваются с проблемами доступности и осведомленности в отношении использования удобрений и что высокие транспортные расходы и налоги усугубляют препятствия, с которыми сталкиваются аграрии.

35. Третий участник дискуссии подробно рассказал о состоянии и тенденциях в фосфатной промышленности Шри-Ланки, сославшись на инициативу правительства по производству простого суперфосфата с использованием апатита из месторождения Эппавала. Эта инициатива направлена на замещение части нынешнего импорта фосфатов и тем самым на экономию иностранной валюты и уменьшение необходимости в субсидиях на удобрения, поскольку это улучшит доступ аграриев к удобрениям и благоприятно скажется на сельскохозяйственном секторе.

36. В ходе последовавшего обсуждения, отвечая на вопрос одного делегата о методах, разрабатываемых для определения аграриями оптимального количества фосфатов для закупки и использования, один из участников дискуссии заявил, что одна из целей Африканского института питания растений заключается в поддержке аграриев с помощью рекомендаций, подходящих для их конкретных сельскохозяйственных угодий, которые отражают понимание различных свойств почвы и позволяют предвидеть и рекомендовать адекватное использование удобрений, а также рекомендаций, вынесенных в соответствии с биофизическими и экономическими возможностями фермеров и позволяющих предложить научно обоснованные и финансово жизнеспособные решения для увеличения урожайности. Один эксперт предложил рассмотреть подходы к производству удобрений в некоторых развитых странах, например в Японии, где жидкие удобрения на основе животных и растительных отходов по качеству и цене сопоставимы с более традиционными продуктами на рынке. Отвечая на вопрос эксперта о том, как уменьшить нежелание местных общин видеть у себя добычу фосфатов из-за экологических проблем, другой эксперт отметил, что воздействие на окружающую среду зависит от типа породы, обнаруженной в месторождении, а также от методов добычи, транспортировки и обращения с отходами, используемых горнодобывающими предприятиями; в связи с этим он призвал придерживаться передовой практики добычи полезных ископаемых, обеспечивая прозрачность и привлечение заинтересованных сторон, включая местное население, для возможного снижения такого нежелания.

С. Пути экономической диверсификации в развивающихся странах, зависящих от сырья

(Пункт 4 повестки дня)

37. Открывая неофициальное заседание, исполняющий обязанности начальника Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли и сырьевых товаров представил записку «Пути экономической диверсификации в развивающихся странах, зависящих от сырья» (TD/B/CI/MEM.2/53), посвященную давней проблеме сырьевой зависимости.

1. Диверсификация производства и экспорта

38. Участники дискуссии рассмотрели вопрос диверсификации в развивающихся странах, зависящих от сырья, в контексте глобальных кризисов, таких как изменение климата, пандемия и война на Украине. В состав дискуссионной группы входили: сотрудник по экономическим вопросам Отдела международной торговли и сырьевых товаров; основатель «Норге майнинг» (Соединенное Королевство).

39. Первый участник дискуссии выделил факторы, способствующие диверсификации, уделив особое внимание передовой практике, горизонтальным факторам и адресным мерам в странах, которые успешно диверсифицировали экспорт.

40. Второй участник дискуссии представил концептуальное предложение, в котором подробно показано, как развивающиеся страны, зависящие от сырья, могли бы осваивать все более сложные переделы на основе рационального экономического и политического управления.

41. В ходе последовавшего обсуждения один делегат подчеркнул сложность диверсификации экспорта, в том числе в странах с уже диверсифицированной экономикой; а также необходимость для ЮНКТАД усилить сбор статистических данных о зависимости от сырья в странах со средним доходом. Что касается важности повышения конкурентоспособности и доступа к рынкам, то представитель одной международной организации запросил дополнительную информацию о применении концептуального предложения и изменении парадигмы управления, необходимой в развивающихся странах, зависящих от сырья. Один делегат подчеркнул связь между экономической диверсификацией и экономической устойчивостью. Отвечая на вопрос другого делегата о том, как ЮНКТАД могла бы поддерживать развивающиеся страны, зависящие от сырья, секретариат привел примеры поддержки, оказываемой в рамках трех основных направлений работы ЮНКТАД.

2. Опыт диверсификации

42. Участники дискуссии рассказали об опыте диверсификации. В состав дискуссионной группы входили: старший специалист по сельскохозяйственному планированию Министерства агропромышленности и продовольственной безопасности (Маврикий); международный консультант (Швейцария); эксперт по финансам и инвестициям (Демократическая Республика Конго); исполнительный директор «Бир секторал груп» (Нигерия); советник по стратегии и развитию Общего фонда сырьевых товаров.

43. Первый участник дискуссии подробно рассказал о стратегии Маврикия по снижению зависимости от экспорта сахара, успешно реализованной в 2000-х годах, и последствиях для устойчивости экономики к внешним шокам.

44. Второй участник дискуссии представил возможности и проблемы, связанные с повышением степени переработки продукции в мясной промышленности Монголии, и рассмотрел такие новые технологии, как блокчейн.

45. Третий участник дискуссии подробно рассказал о стратегии Демократической Республики Конго по развитию полного цикла производства аккумуляторов с использованием местных месторождений важнейших металлов, таких как кобальт, никель, марганец и литий, и уделяя особое внимание исходным материалам для аккумуляторов.

46. Четвертый участник представил анализ того, как региональные рынки и инновации могут помочь пивоварам в Африке расширить свой бизнес и повысить добавленную стоимость на местном уровне.

47. Пятый участник дискуссии подчеркнул важность финансовых инструментов в расширении инвестиций с дополнительной отдачей в направлении диверсификации, а также роль экологической, социальной и управленческой прозрачности и отчетности.

48. В ходе последовавшего обсуждения участники рассмотрели отраслевые проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, зависящие от сырья,

в своих усилиях по диверсификации экономики, и подчеркнули необходимость переосмысления оснований цепочек добавленной стоимости, поскольку чисто экономическое обоснование может оказаться несостоятельным. Несколько делегатов отметили усилия Демократической Республики Конго по развитию местного производства аккумуляторов, подчеркнув, что это пример действий в рамках Африканской концепции развития горнодобывающей промышленности Африканского союза и что можно предпринять дальнейшие масштабные усилия в свете отечественного производства товарных аккумуляторов. Один делегат подчеркнул стратегическое значение добычи минеральных ресурсов морского дна и призвал уделять больше внимания деятельности Международного органа по морскому дну. Другой делегат подчеркнул негативные последствия войны на Украине для сырьевых рынков, поскольку Украина является крупным производителем зерновых, помогая прокормить до 400 млн человек в год.

3. Диверсификация в интересах продовольственной безопасности

49. Участники дискуссии подробно рассказали об опыте стран в области продовольственной безопасности. В состав дискуссионной группы входили: посол, постоянный представитель, Постоянное представительство Доминиканской Республики при Всемирной торговой организации и ЮНКТАД; исполняющий обязанности начальника Сектора анализа торговли Отдела международной торговли и сырьевых товаров; доцент кафедры экономики Центра африканских исследований в области предпринимательства и экономического развития Университета Западной Шотландии (Великобритания); помощник заместителя министра по сельскому хозяйству, Министерство окружающей среды, водных ресурсов и сельского хозяйства (Саудовская Аравия); политический аналитик Международного института устойчивого развития.

50. Первый участник дискуссии подробно рассказал о различных каналах передачи, по которым скачки цен на сырье влияют на экономику развивающихся стран. Он привел в пример Доминиканскую Республику, перешедшую от сырьевой зависимости к более диверсифицированной экономической структуре.

51. Второй участник дискуссии остановился на роли торговых барьеров как препятствия диверсификации. Данные свидетельствуют о том, что нетарифные меры, такие как технические регламенты, оказывают на торговлю развивающихся стран большее влияние, чем тарифы. В частности, нетарифные меры создают значительные торговые барьеры в сельскохозяйственном секторе и несоразмерно затрагивают женщин, малые и средние предприятия и наименее развитые страны.

52. Третья участница дискуссии отметила, что местные товарные биржи могут способствовать повышению продовольственной безопасности в Африке. В связи с этим она заявила, что товарные биржи могут стать средством решения основных проблем мелких аграриев, таких как высокие торговые издержки, ценовые риски и ограниченный доступ к рынкам.

53. Четвертый участник осветил проблемы продовольственной системы Саудовской Аравии, такие как нехватка воды, низкое плодородие почвы и изменение климата. Он указал, что стратегии повышения продовольственной безопасности включают диверсификацию импорта и увеличение внутреннего производства, сельское хозяйство замкнутого цикла и ответственные инвестиции в продовольственные системы.

54. Пятый участник дискуссии подробно рассказал о роли добровольных стандартов устойчивости в обеспечении продовольственной безопасности в Восточноафриканском сообществе. Такие стандарты могут способствовать повышению производительности труда при одновременном развитии региональной торговли и повышению устойчивости к изменению климата. Участник дискуссии подчеркнул, что основными препятствиями для более широкого использования таких стандартов являются ограниченное политическое признание, низкий уровень спроса на соответствующую продукцию в Сообществе и высокая стоимость доступа для сельскохозяйственных предприятий.

55. В ходе последовавшего обсуждения один из экспертов заявил, что нетарифные меры могут быть неявными, но не менее обременительными для экспортеров. В этой связи один из участников дискуссии отметил, что многие нетарифные меры были введены странами, преследующими такие важные цели, как безопасность пищевых продуктов, однако крайне важно снизить торговые издержки, связанные с такими мерами, чего можно было бы добиться благодаря прозрачности и тщательной проработке мер; хороший подход можно увидеть в положениях приложения 5 о нетарифных барьерах к Соглашению об учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли. Один делегат отметил, что схемы сертификации могут быть дорогостоящими для экспортеров, создавая тем самым рыночные барьеры, и что большего внимания заслуживает потенциальная роль местных сортов зерна и традиционных знаний в устойчивом сельском хозяйстве. Другой делегат заявил, что диверсификация и энергопереход служат ключевыми рычагами стратегии восстановления экономики Алжира, и в этом контексте энергетический и горнодобывающий сектора играют важную роль, в том числе в генерировании финансовых ресурсов для финансирования инвестиций в целях реализации этой стратегии. Отвечая на вопрос одного эксперта об источниках воды для сельского хозяйства в Саудовской Аравии и роли опреснения, один из участников дискуссии ответил, что опресненная вода не может быть непосредственно использована в сельском хозяйстве из-за концентрации бора и что одновременно используются грунтовые воды, опресненная и очищенная вода и собранная дождевая вода, добавив, что инновации и технологии служат ключевыми элементами повышения производительности труда и эффективности использования ресурсов в сельском хозяйстве Саудовской Аравии. Отвечая на вопрос одного эксперта о дальнейших планах диверсификации и повышения стоимости в Доминиканской Республике, таких как переход от органического какао к органическому шоколаду, один из участников подтвердил, что такие планы существуют.

D. Заключение

56. В своем заключительном слове исполняющая обязанности начальника Отдела международной торговли и сырьевых товаров подвела итоги обсуждения, отметив, что восстановление после пандемии и война на Украине привели к повсеместному росту цен на продукты питания и энергоносители, что негативно сказалось на развивающихся странах. Что касается диверсификации экономики и экспорта, то она подчеркнула, что диверсификация служит необходимым инструментом снижения уязвимости развивающихся стран — как импортеров, так и экспортеров сырья. Она отметила возможности, предоставляемые экологическими, социальными и управленческими условиями, вводимыми многими фирмами в развитых странах, которые могут привести к дополнительной переработке сырьевых товаров на месте. Что касается бамбука и фосфатов, то в ходе обсуждения подчеркивался экономический потенциал бамбука в развивающихся странах, особенно как источника возможностей диверсификации производства и индустриализации, а также важность фосфатов, в частности фосфатных удобрений, для обеспечения производительности сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

57. Пользуясь правом на ответ, один из делегатов выразил несогласие с заявлениями о причинах роста цен на продовольствие и отметил, что в целях смягчения последствий отсутствия продовольственной безопасности осуществляется достигнутое при посредничестве Организации Объединенных Наций соглашение об экспорте зерна из региона Черного моря.

58. В своем заключительном слове заместитель Председателя — Докладчик отметил, что он надеется на дальнейшее сотрудничество по темам, обсуждавшимся в ходе сессии.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

59. На своем первом пленарном заседании 10 октября 2022 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию избрало г-жу Маймуну Кибенгу Тариши (Объединенная Республика Танзания) своим Председателем, а г-на Хосе Роберто Санчес-Фунга (Доминиканская Республика) — заместителем Председателя — Докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

60. Также на своем первом пленарном заседании 10 октября 2022 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию утвердило предварительную повестку дня сессии (TD/B/CI/MEM.2/52). Повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках.
4. Пути экономической диверсификации в развивающихся странах, зависящих от сырья.
5. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 5 повестки дня)

61. На своем заключительном пленарном заседании 12 октября 2022 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию уполномочило заместителя Председателя — Докладчика завершить под руководством Председателя доклад о работе его тринадцатой сессии после ее завершения.

Приложение

Участники*

1. На сессии присутствовали представители следующих государств, являющихся членами Конференции:

Алжир	Маврикий
Барбадос	Малайзия
Боливия (Многонациональное Государство)	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Монголия
Вьетнам	Нигер
Габон	Нигерия
Гамбия	Никарагуа
Германия	Объединенная Республика Танзания
Государство Палестина	Объединенные Арабские Эмираты
Демократическая Республика Конго	Оман
Доминиканская Республика	Пакистан
Египет	Панама
Замбия	Перу
Зимбабве	Российская Федерация
Индия	Сальвадор
Иордания	Саудовская Аравия
Иран (Исламская Республика)	Сейшельские Острова
Испания	Того
Камбоджа	Украина
Камерун	Филиппины
Кения	Шри-Ланка
Китай	Южная Африка
Конго	Ямайка
Ливан	

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Общий фонд сырьевых товаров
 Секретариат Содружества
 Европейский союз
 Международная организация по кофе
 Международный совет по зерну
 Международная исследовательская группа по каучуку
 Итало-латиноамериканский институт
 Организация экономического сотрудничества и развития
 Организация африканских, карибских и тихоокеанских государств
 Организация исламского сотрудничества

3. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и связанные организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
 Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
 Группа Всемирного банка
 Всемирная организация здравоохранения
 Всемирная торговая организация

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. в TD/B/C.I/MEM.2/INF.13.

4. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международный институт устойчивого развития

Международная сеть стандартизации степеней высшего образования

Сеть «Третий мир»

НПО «Виляж сюис»
