



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
31 de julio de 2023
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

Comisión de Comercio y Desarrollo

Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo

14º período de sesiones

Ginebra, 9 a 11 de octubre de 2023

Tema 3 del programa provisional

Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos

Nota de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

En la presente nota se examinan la evolución reciente y las tendencias en los principales mercados de productos básicos, analizando los factores que condicionaron sus precios en 2022 y el primer trimestre de 2023. El precio de la mayoría de los productos básicos (alimentos y productos básicos agrícolas; minerales, menas y metales; y energía) aumentó en el primer trimestre de 2022, principalmente debido a la guerra en Ucrania, que generó incertidumbre y perturbó la oferta en los sectores de la alimentación y los combustibles. Esta situación incidió en los precios de los minerales, menas y metales no preciosos, que se encarecieron debido a los elevados costos de los insumos. Los precios de los metales preciosos también subieron ante la incertidumbre derivada de la guerra. Sin embargo, los precios de los productos básicos distintos de los combustibles bajaron durante el resto de 2022 y hasta marzo de 2023 (último mes para el que se dispone de la mayoría de los datos), debido sobre todo a la contracción de la demanda provocada por el temor a una recesión económica mundial y la preocupación por la asequibilidad. Otros motivos de esta caída fueron la debilidad de la demanda china a causa de los confinamientos y el endurecimiento de la política monetaria que adoptaron varios países para atajar la inflación. Los precios de la energía se mantuvieron altos debido a las tensiones geopolíticas que afectaron al suministro de gas natural en la Unión Europea, pero disminuyeron en los últimos cuatro meses de 2022 y principios de 2023 al debilitarse la demanda tras la reconstitución de los inventarios de gas. La actual incertidumbre geopolítica y económica contribuirá probablemente a que la volatilidad continúe en 2023. En este informe se estudian las posibles repercusiones de esta evolución en las políticas y se formulan recomendaciones para ayudar a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a lograr un desarrollo sostenible.



Introducción

1. En el párrafo 208 del Acuerdo de Accra (TD/442, capítulo II) se encomendó a la Junta de Comercio y Desarrollo el mandato de establecer una reunión plurianual de expertos sobre los productos básicos, reafirmado en el párrafo 17 del Mandato de Doha de 2012 (TD/500/Add.1), que lo prorrogó hasta 2016. El mandato se prorrogó nuevamente hasta 2020 en el párrafo 100 s) del Maafikiano de Nairobi (TD/519/Add.2) y, más recientemente, se reiteró en los párrafos 123 y 127 l) del Pacto de Bridgetown (TD/541/Add.2).

2. En esta nota se analiza la evolución de los mercados de productos básicos durante 2022, poniendo el acento en las tendencias de los precios y las causas de sus fluctuaciones. Se destacan algunas cuestiones de políticas que tienen que ver con la evolución reciente y se extraen lecciones, en forma de recomendaciones de políticas, para ayudar a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos en su empeño por lograr un crecimiento económico inclusivo y un desarrollo sostenible. Los productos básicos analizados en esta nota se agrupan en tres categorías: a) alimentos y productos básicos agrícolas (alimentos, bebidas tropicales, semillas oleaginosas y aceites vegetales, y materias primas agrícolas); b) minerales, menas y metales; y c) productos energéticos (petróleo crudo, gas natural, carbón y energía renovable).

I. Evolución reciente de los mercados de productos básicos*

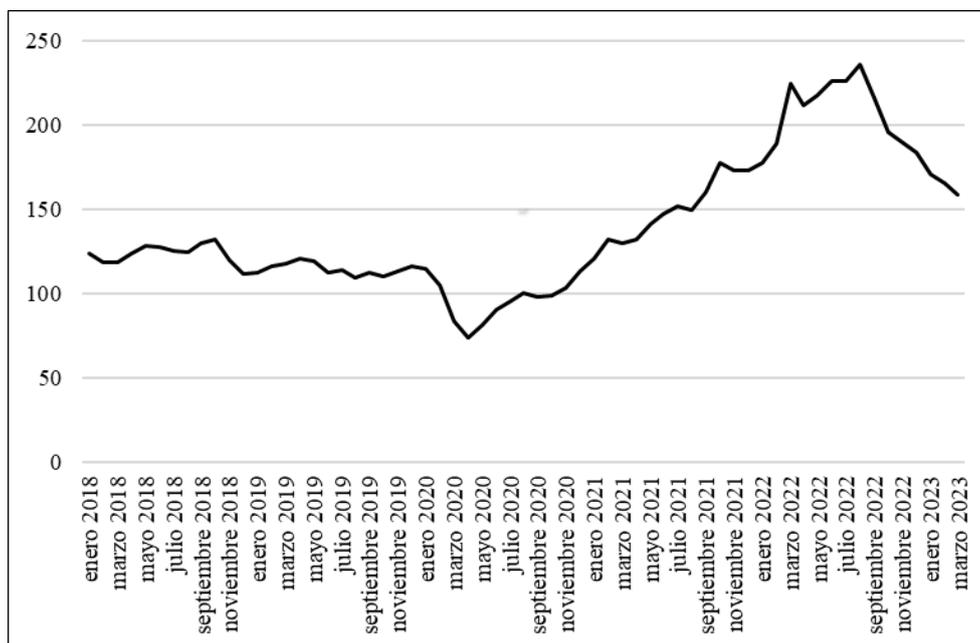
A. Sinopsis

3. El índice de la UNCTAD de precios de los productos básicos en el mercado libre¹ para todos los grupos de productos básicos siguió la tendencia al alza iniciada a mediados de 2020 a raíz de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y alcanzó un máximo de 235,6 puntos en agosto de 2022, debido principalmente a las perturbaciones de la oferta y a las subidas de precios de todos los productos básicos como consecuencia de la guerra en Ucrania (figura 1). En septiembre de 2022, el índice invirtió su tendencia y bajó a 158,5 puntos en marzo de 2023. Este descenso obedeció a la reducción de la demanda provocada por el temor a una recesión económica mundial y el endurecimiento agresivo de la política monetaria que adoptaron varios países para combatir la inflación.

* Todos los sitios web que se mencionan en la presente nota se consultaron en junio de 2023. Todos los precios se expresan en dólares de los Estados Unidos.

¹ La nueva base del índice se fijó en 2015=100, se añadieron nuevos productos básicos y ponderaciones, y se crearon índices distintos para los combustibles y un subgrupo de metales preciosos.

Figura 1
Índice de la UNCTAD de precios de los productos básicos en el mercado libre para todos los grupos, enero de 2018 a marzo de 2023
 (2015=100)



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

B. Evolución de los principales sectores de productos básicos

1. Alimentos y productos básicos agrícolas

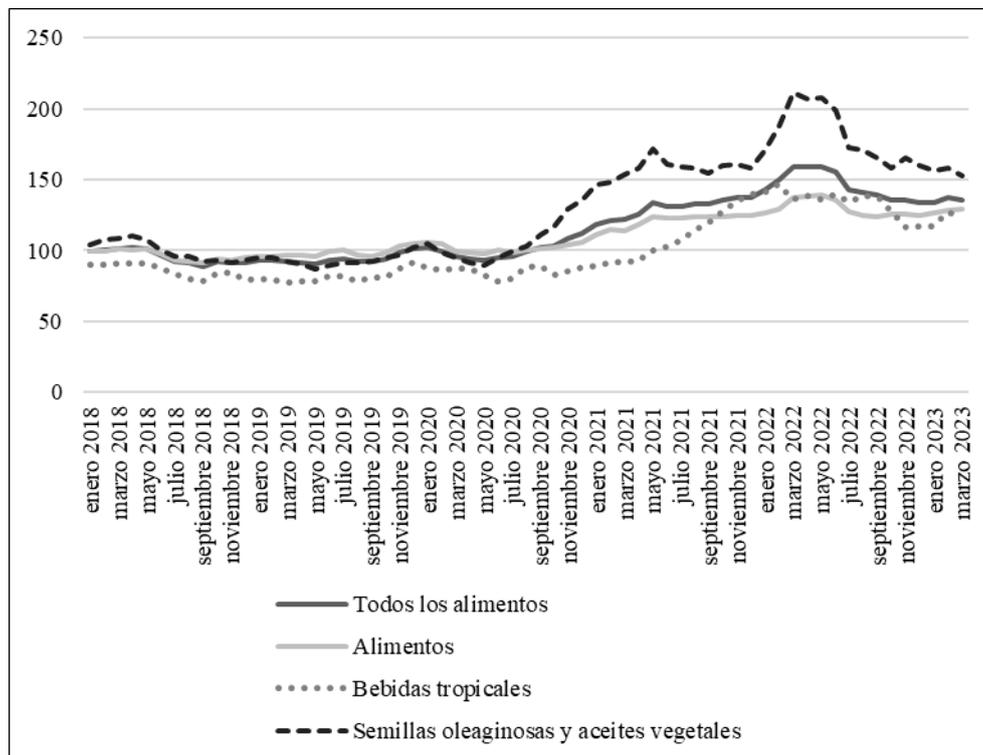
4. El índice de la UNCTAD de precios de los alimentos alcanzó su máximo en mayo de 2022, con 159,2 puntos, pero descendió a 135,6 puntos en marzo de 2023 (figura 2). Esta trayectoria sigue de cerca las fluctuaciones del índice correspondiente a los alimentos y a las semillas oleaginosas y otros aceites vegetales, cuyos precios registraron la mayor variación de todos los grupos de alimentos, provocada entre otros factores por la guerra de Ucrania, la Iniciativa del Mar Negro², las condiciones meteorológicas y la subida de los costos de los fertilizantes³.

² Emprendida en julio de 2022 por la Federación de Rusia, Türkiye, Ucrania y las Naciones Unidas para la exportación segura de grano, alimentos relacionados y fertilizantes desde determinados puertos ucranianos.

³ UNCTAD, 2023a, *A trade hope: The impact of the Black Sea Grain Initiative*, UNCTAD/OSG/INF/2023/3, Ginebra.

Figura 2
Índices de precios de determinados grupos de productos básicos, enero de 2018 a marzo de 2023

(2015=100)



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

Nota: “Todos los alimentos” corresponde al índice compuesto de la UNCTAD de precios de los alimentos, que abarca los subíndices de alimentos, bebidas tropicales y semillas oleaginosas y aceites vegetales.

5. Los precios del maíz aumentaron hasta 364 dólares por tonelada métrica en marzo de 2022 (figura 3), impulsados por las perturbaciones de la producción en Ucrania, uno de los principales exportadores, y los elevados costos de los fertilizantes. Durante el segundo trimestre de 2022, sin embargo, los precios del maíz bajaron al aumentar la producción en la Argentina y el Brasil y contraerse la demanda de piensos por parte de la Unión Europea y los Estados Unidos de América⁴. A pesar de que las presiones inflacionarias se intensificaron en octubre de 2022 debido a la incertidumbre en torno a la Iniciativa del Mar Negro y a las desfavorables condiciones meteorológicas en la Argentina, los Estados Unidos y la Unión Europea, los precios del maíz cayeron hasta 290,3 dólares por tonelada métrica en marzo de 2023⁶. Posteriormente, el aumento de la producción en el Brasil presionó a la baja los precios a finales de 2022 y principios de 2023⁷. La debilidad de la demanda y el aumento previsto de la producción de maíz en los Estados Unidos podrían contribuir a que los precios bajen en 2023. Persisten los riesgos de alza derivados de la incertidumbre en la región del Mar Negro y de los limitados suministros en la Argentina⁸.

⁴ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), 2022a, [Índice de precios de los alimentos](#), julio.

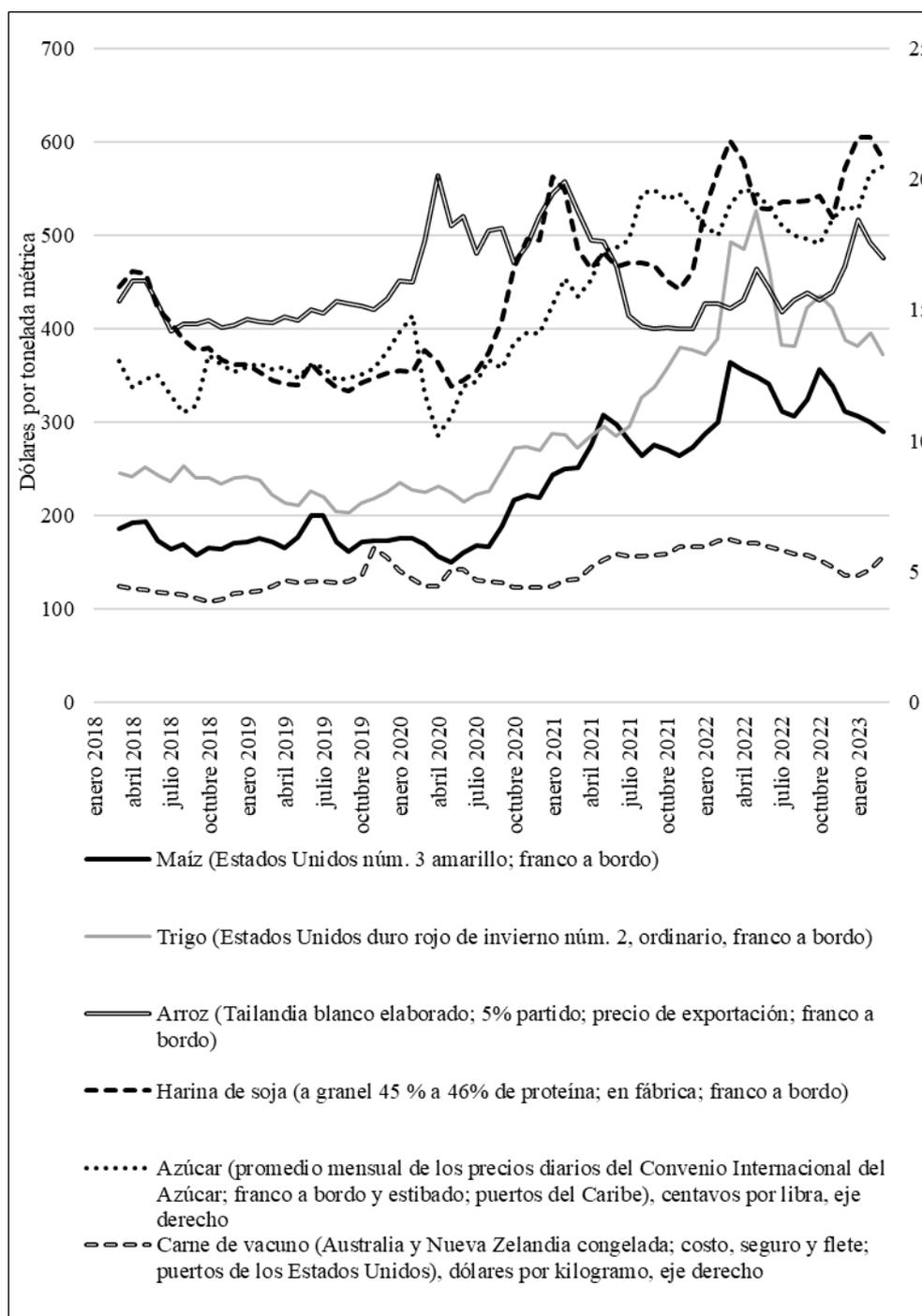
⁵ Banco Mundial, 2022a, [Commodity Markets Outlook, Pandemic, War, Recession: Drivers of Aluminum and Copper Prices](#), Washington D. C.

⁶ FAO, 2022b, El valor de referencia de los precios mundiales de los alimentos se mantuvo bastante estable en octubre, 4 de noviembre.

⁷ Bloomberg, 2022a, [Brazil corn exports set to surge just as world needs them most](#), 19 de diciembre.

⁸ Economist Intelligence, 2023a, [Maize](#), 1 de abril.

Figura 3
Tendencias de los precios de determinados alimentos y productos básicos agrícolas, enero de 2018 a marzo de 2023



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

6. El precio de referencia internacional del trigo estadounidense también experimentó importantes fluctuaciones en 2022 (figura 3) debido a las perturbaciones de la oferta en la región del mar Negro. Tras alcanzar 523 dólares por tonelada métrica en mayo de 2022 debido a la reducción de las exportaciones de Ucrania⁹, los precios del trigo bajaron a 382 dólares por tonelada métrica en agosto de 2022, tras una producción superior a la prevista de Australia, el Canadá y la Federación de Rusia y la puesta en marcha de la Iniciativa del Mar

⁹ Banco Mundial, 2022b, *Commodity Markets Outlook. The Impact of the War in Ukraine on Commodity Markets*, Washington D. C.

Negro¹⁰ ¹¹. Pese a haber registrado una pequeña subida posteriormente, el aumento de la producción y la baja demanda de los Estados Unidos volvieron a lastrar los precios¹², que se situaron en 373 dólares por tonelada métrica en marzo de 2023. La evolución futura de los precios dependerá de los acontecimientos en la región del mar Negro¹³.

7. El precio de referencia del arroz de Tailandia bajó de 464 dólares por tonelada métrica en mayo de 2022 a 431 dólares en octubre de 2022. Aunque subieron entre noviembre y enero de 2023, los precios del arroz bajaron a 476 dólares por tonelada métrica en marzo de 2023 (figura 3). Esas fluctuaciones se atribuyeron a la variabilidad meteorológica, que afecta a la oferta a lo largo del año. La subida de los precios en noviembre de 2022 fue consecuencia de la escasez de suministros por la falta de lluvia en China y la menor superficie plantada en la India, que contrarrestaron el aumento de la producción en Tailandia y Viet Nam¹⁴. La apreciación de las monedas frente al dólar estadounidense en los países exportadores asiáticos también se tradujo en una subida de los precios¹⁵.

8. Tras alcanzar su nivel máximo en abril de 2022 debido al aumento de los costos de los insumos¹⁶, los precios medios del azúcar descendieron hasta situarse en 17,5 centavos por libra en octubre de 2022 (figura 3). La causa fue la depreciación del real brasileño y la bajada de los precios del etanol, que hicieron más atractiva la producción de azúcar y propiciaron un aumento de la producción en el Brasil. También contribuyó al descenso la mejora de las perspectivas de producción en la India¹⁷. Sin embargo, los precios del azúcar subieron a 20,5 centavos por libra en marzo de 2023 debido al mal tiempo en la India y a los retrasos en la molienda de la caña de azúcar en Australia y Tailandia¹⁸. Se prevé que los precios del azúcar sigan subiendo a pesar de las perspectivas de que aumente la producción debido a las limitaciones de la oferta y a que los países están acumulando reservas por la incertidumbre y el temor a la escasez¹⁹.

9. Tras alcanzar un máximo de 601 dólares por tonelada métrica en marzo de 2022 debido a la mayor demanda de sustitutos de pipas de girasol, los elevados precios del crudo y las condiciones meteorológicas desfavorables en Sudamérica²⁰, los precios de la soja descendieron hasta los 519 dólares por tonelada métrica en noviembre de 2022 (figura 3). Los motivos de este descenso fueron la inquietud por la desaceleración económica y la menor demanda de China. Los precios volvieron a subir en diciembre de 2022 debido a las condiciones meteorológicas desfavorables que afectaron a la Argentina, coincidiendo con una fuerte demanda²¹. Pese a que en marzo de 2023 aumentaron a 580,7 dólares por tonelada métrica, se prevé que los precios de la soja bajen en 2023 debido a que se espera una producción récord en el Brasil y los Estados Unidos que anularía el repunte de la demanda de biocarburantes²² y los riesgos de alza asociados a las condiciones meteorológicas desfavorables en la Argentina²³.

10. La carne de vacuno bajó de 5,97 dólares por kilogramo en enero de 2022 a 5,58 dólares por kilogramo en marzo de 2023 (figura 3), debido a la menor demanda de cortes de primera calidad y al aumento de personal en las instalaciones de envasado de carne en los Estados Unidos²⁴. También contribuyeron a la bajada de los precios las presiones para vender ganado

¹⁰ Naciones Unidas, 2022a, [Major fall in global food prices for July, but future supply worries remain](#), 5 de agosto.

¹¹ Economist Intelligence, 2023b, [Wheat](#), 1 de abril.

¹² FAO, 2022c, [Food Price Monitoring and Analysis Bulletin](#), núm. 10, Roma.

¹³ Economist Intelligence, 2023b.

¹⁴ Banco Mundial, 2022a.

¹⁵ Naciones Unidas, 2023, [Downward slide in global food prices continues](#), 3 de febrero.

¹⁶ *Bloomberg*, 2022b, [Brace for even higher sugar prices, Europe's top producer warns](#), 16 de junio.

¹⁷ FAO, 2022d, [Los precios mundiales de los productos alimenticios disminuyen en julio](#), 5 de agosto.

¹⁸ FAO, 2023, [Los precios mundiales de los alimentos bajan en diciembre](#), 6 de enero.

¹⁹ Economist Intelligence, 2023c, [Sugar](#), 1 de enero.

²⁰ Economist Intelligence, 2022a, [Soybeans](#), 1 de noviembre.

²¹ *Ibid.*

²² Banco Mundial, 2022b, [Commodity Markets Outlook. Lower Prices, Little Relief](#), Washington D.C.

²³ Economist Intelligence, 2023d, [Soybeans](#), 1 de mayo.

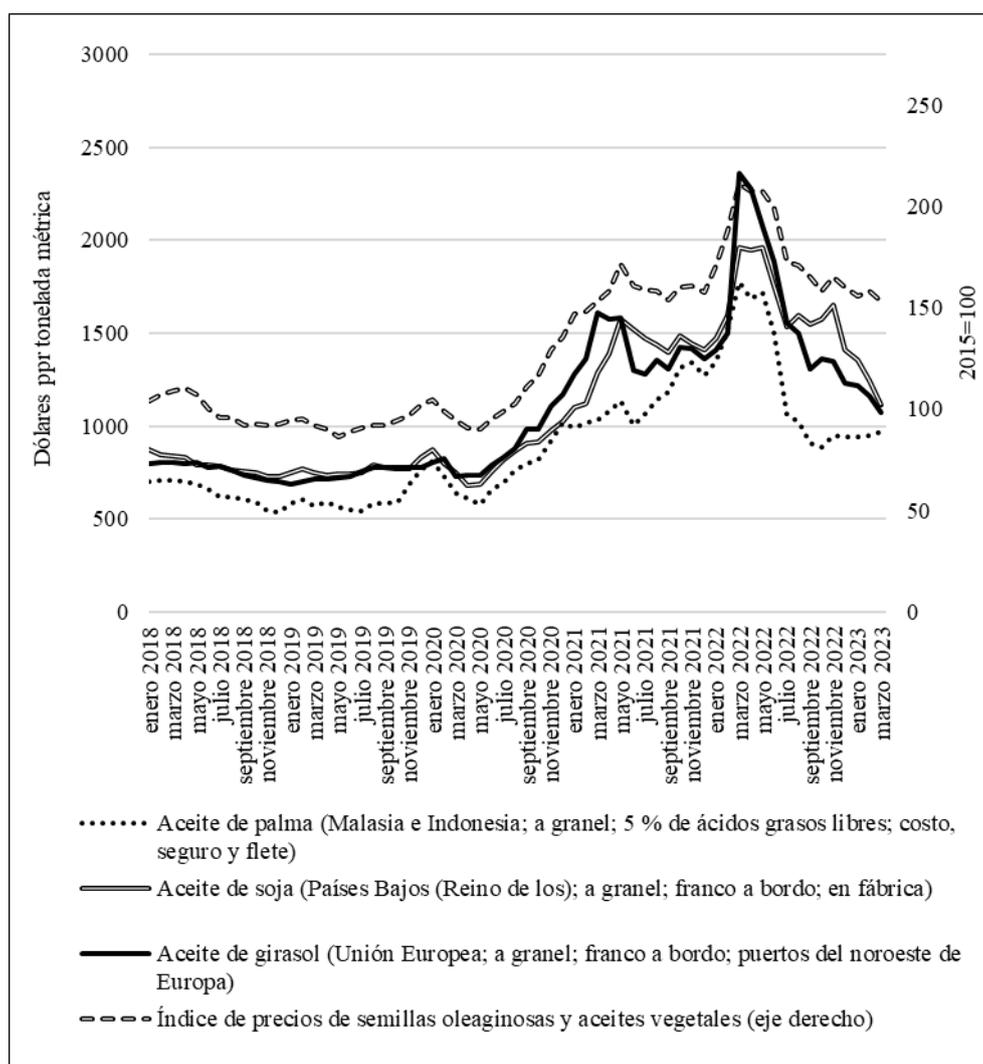
²⁴ T. Latham, 2022, [Steak, anyone? Prices for the best cuts of beef are falling](#), *Robb Report*, 22 de agosto.

dadas las condiciones climáticas secas en Australia²⁵. Se prevé que los precios de la carne de vacuno aumenten en 2023 a medida que la sequía vaya reduciendo el censo bovino en los Estados Unidos²⁶.

11. El índice de la UNCTAD de precios de las semillas oleaginosas pasó de 171 puntos en enero de 2022 a 211 en marzo de 2022 (figura 4) porque aumentaron los precios de los aceites de girasol y de soja como consecuencia de la guerra en Ucrania y porque los aceites comestibles y las semillas oleaginosas son fáciles de sustituir. Sin embargo, el índice cayó a 153 puntos en marzo de 2023 debido al descenso de los precios de los aceites de girasol, soja y palma.

Figura 4

Tendencias de los precios de determinadas semillas oleaginosas y aceites vegetales, enero de 2018 a marzo de 2023



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

12. Los precios del aceite de soja subieron a 1.963 dólares por tonelada métrica en mayo de 2022 (figura 4), superando los ya elevados precios registrados en 2021. La subida se explicó por el aumento de la demanda de sustitutos del aceite de girasol tras las perturbaciones de la oferta en Ucrania²⁷. A continuación, los precios bajaron a 1.113 dólares por tonelada métrica en marzo de 2023 debido a las condiciones de cultivo favorables en

²⁵ ABC News, 2023, [Cattle prices record big drop but consumers unlikely to see cheaper steaks](#), 16 de marzo.

²⁶ The Wall Street Journal, 2023, [Why your steak is getting pricier](#), 1 de junio.

²⁷ Banco Mundial, 2022b.

Sudamérica²⁸ y a la reanudación de las exportaciones ucranianas en el marco de la Iniciativa del Mar Negro. Las expectativas de cosechas récord en el Brasil y los Estados Unidos en 2023 contribuirán probablemente a nuevos descensos, que compensarán las graves pérdidas ocasionadas por la sequía en la Argentina²⁹ ³⁰. La escasa demanda de China y la India probablemente aliviará la presión sobre los precios del aceite de soja en 2023³¹.

13. Los precios del aceite de palma prosiguieron su tendencia alcista hasta alcanzar los 1.777 dólares por tonelada métrica en marzo de 2022 (figura 4). Al igual que el aceite de soja, este aumento se atribuyó a la mayor demanda para sustituir el aceite de girasol³². La escasez de la oferta se agravó por la prohibición de exportar aceite de palma de Indonesia y la producción inferior a la prevista en Asia Oriental, lo que hizo subir aún más los precios³³. Tras tocar techo en marzo de 2022, los precios del aceite de palma bajaron a 940 dólares por tonelada métrica en diciembre de 2022 debido a factores como la Iniciativa del Mar Negro, el levantamiento de la prohibición de exportar de Indonesia y la débil demanda fruto de la preocupación por la asequibilidad y las limitadas perspectivas de crecimiento económico³⁴. Los precios del aceite de palma aumentaron a 972 dólares por tonelada métrica en marzo de 2023 y se prevé que sigan subiendo a mediados de 2023 a pesar de la elevada producción a raíz del aumento de la demanda en Indonesia, donde rige una nueva política que exige una mayor proporción de aceite de palma en el biodiésel³⁵. El Niño también podría dar lugar a presiones al alza, dado que provoca un tiempo seco y reduciría las cosechas hacia finales de 2023³⁶.

14. Los precios del aceite de girasol subieron a 2.361 dólares por tonelada métrica en marzo de 2022 (figura 4), apuntalados por las perturbaciones de la oferta en Ucrania y la Federación de Rusia, que representan más del 75 % de las exportaciones mundiales³⁷. Los precios empezaron a bajar al debilitarse la demanda ante la preocupación por la asequibilidad y la mayor disponibilidad de otros aceites vegetales³⁸. La puesta en marcha de la Iniciativa del Mar Negro en julio de 2022, que también comprendía los productos de pipas de girasol, contribuyó a bajar los precios. En marzo de 2023, los precios del girasol habían caído a 1.075 dólares por tonelada métrica, lo que supone un descenso del 54 % entre marzo de 2022 y marzo de 2023. Es probable que los precios del aceite de girasol sigan bajando debido a la competencia de los sustitutos, independientemente de la incertidumbre respecto a las rutas de exportación en la región del mar Negro y la producción limitada de Ucrania³⁹.

15. El índice de la UNCTAD de bebidas tropicales cayó, pasando de 141 puntos en enero de 2022 a 117 en diciembre de 2022 (figura 5), debido a que los precios del café bajaron. A pesar del descenso registrado en 2022, desde entonces el índice de la UNCTAD de bebidas tropicales se ha mantenido muy por encima de los valores anteriores a la COVID y ha aumentado hasta los 124 puntos en marzo de 2023.

²⁸ Banco Mundial, 2022a.

²⁹ Standard and Poor's Global, 2023a, [South American soybean oil prices drop to more than two-year low](#), 23 de marzo.

³⁰ Economist Intelligence, 2023d.

³¹ Standard and Poor's Global, 2023a.

³² Reuters, 2022a, [Palm oil becomes costlier vegoil as Ukraine halts sunoil supply](#), 1 de marzo.

³³ Banco Mundial, 2022b.

³⁴ Banco Mundial, 2022a.

³⁵ Reuters, 2023a, [Indonesia's biodiesel policy, dry weather to keep palm oil prices elevated](#), 9 de marzo.

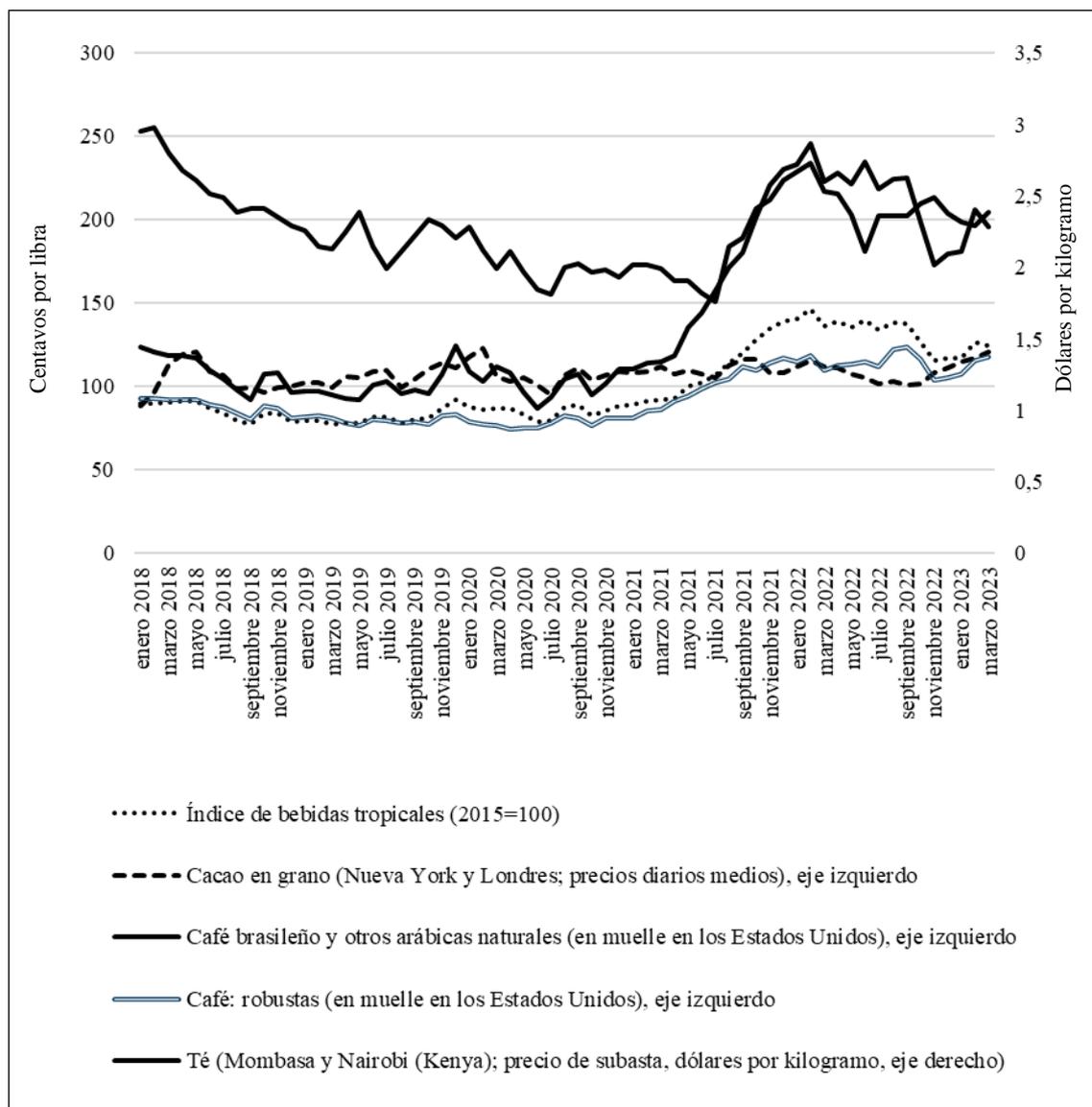
³⁶ Economist Intelligence, 2023e, [Palm oil](#), 1 de mayo.

³⁷ Bloomberg, 2022c, [Record cooking oils are latest threat to surging food inflation](#), 3 de marzo.

³⁸ Economist Intelligence, 2022b, [Sunflower seed oil](#), 1 de abril.

³⁹ Economist Intelligence, 2023f, [Sunflower seed oil](#), 1 de mayo.

Figura 5
Tendencias de los precios de determinados productos básicos de bebidas tropicales, marzo de 2012 a marzo de 2023



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

16. Los precios del cacao eran de un promedio de 112 centavos por libra en enero de 2022, se mantuvieron relativamente estables durante todo el año y aumentaron a 121 centavos por libra en marzo de 2023 (figura 5). Se prevé que el consumo supere a la producción debido al encarecimiento de los insumos y a las condiciones meteorológicas adversas que afectan a la oferta, sobre todo en Côte d'Ivoire, el mayor productor mundial de cacao⁴⁰. Probablemente esto siga impulsando los precios en 2023, a pesar de las perspectivas positivas de crecimiento del cacao de alta calidad en América Latina.

17. Tras aumentar hasta 2,7 dólares por kilogramo en febrero de 2022, los precios del té bajaron hasta 2,1 dólares por kilogramo en junio de 2022 (figura 5). Esta tendencia a la baja se invirtió, y los precios alcanzaron los 2,4 dólares por kilogramo en marzo de 2023, debido a los problemas económicos de Sri Lanka, que limitaron la oferta, y a las condiciones meteorológicas adversas en la India, Kenya, Malawi y Uganda⁴¹. Se prevé que los precios

⁴⁰ Economist Intelligence, 2023g, *Cocoa*, 1 de mayo.

⁴¹ Banco Mundial, 2022a.

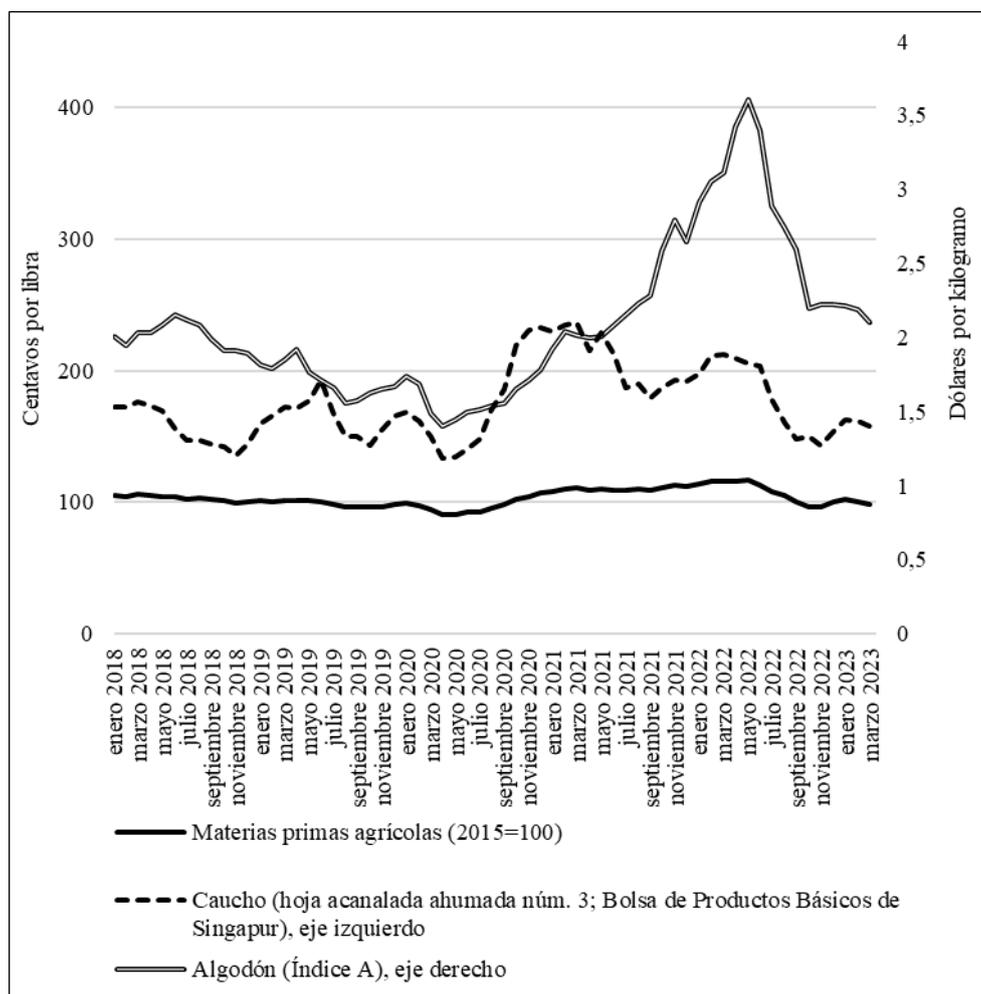
bajen en 2023 debido a la débil demanda en Asia Central, que es una región consumidora muy importante⁴².

18. El promedio mensual del indicador compuesto de la Organización Internacional del Café descendió de 204 centavos por libra en enero de 2022 a 157 centavos por libra en diciembre de ese mismo año, evolución propiciada por las buenas perspectivas de producción de arábica y robusta y por la demanda débil ante el temor a una desaceleración económica⁴³. Los precios del café subieron hasta 172 centavos por libra en marzo de 2023 y es probable que sigan subiendo debido a los elevados costos de los fertilizantes y a la meteorología adversa⁴⁴.

19. El índice de la UNCTAD de materias primas agrícolas registró un descenso del 12 %, pasando de 114 puntos en enero de 2022 a 98,9 en marzo de 2023 (figura 6), debido a la caída de los precios del algodón y el caucho.

Figura 6

Tendencias de los precios de determinadas materias primas agrícolas, enero de 2018 a marzo de 2023



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de las bases de datos UNCTADstat y del Banco Mundial.

Nota: Los datos sobre los precios del algodón proceden de <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

20. El precio del índice A del algodón, referencia de los precios mundiales del algodón, alcanzó un máximo de 3,61 dólares en mayo de 2022 para luego caer a 2,10 dólares por kilogramo en marzo de 2023 (figura 6). La subida de precios inicial se debió a las condiciones meteorológicas adversas en las zonas algodoneras de los Estados Unidos, al alza de los

⁴² Banco Mundial, 2022b, *Commodity Markets Outlook. Lower Prices, Little Relief*, Washington D. C.

⁴³ Banco Mundial, 2022a.

⁴⁴ Economist Intelligence, 2023h, *Coffee*, 1 de mayo.

precios de la energía y a la escasez de fertilizantes tras el inicio de la guerra en Ucrania⁴⁵. El descenso registrado entre mayo de 2022 y marzo de 2023 se atribuyó a que la baja demanda generada por el temor a una desaceleración económica contrarrestó las presiones alcistas derivadas de la menor producción en la India y el Pakistán⁴⁶. Se prevé que los precios del algodón sigan tendiendo a la baja en 2023 debido a la debilidad de la demanda⁴⁷.

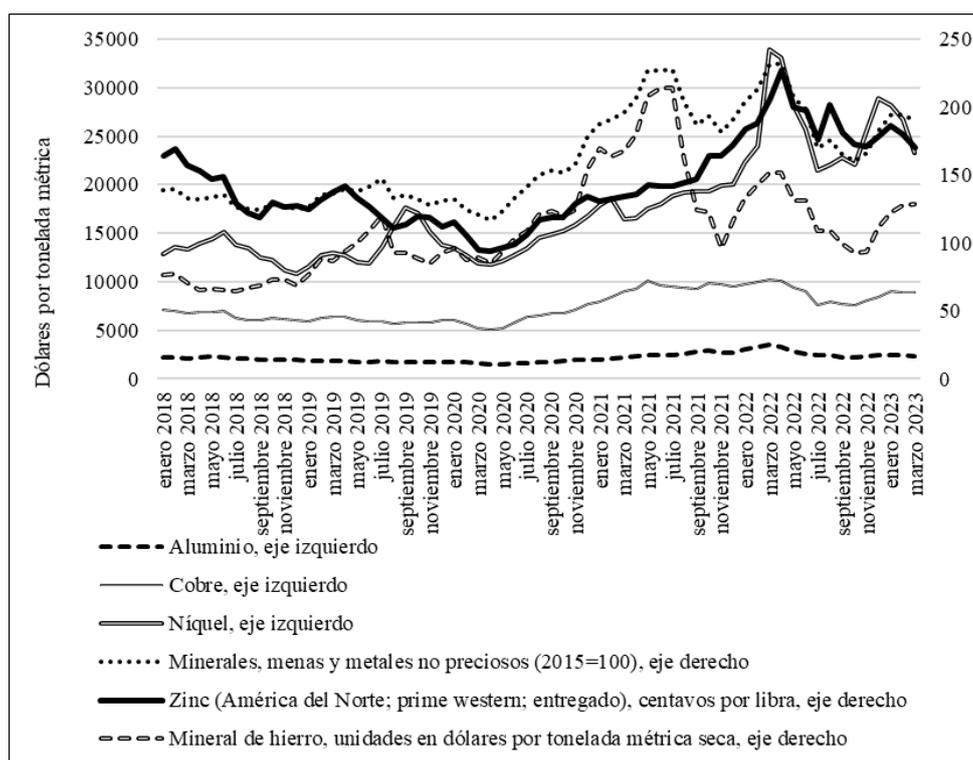
21. Tras alcanzar los 212 centavos por kilogramo en marzo de 2022, los precios del caucho natural bajaron, y en diciembre de 2022 cotizaban a 154 centavos por kilogramo (figura 6). El descenso obedeció a que la demanda se moderó a consecuencia de la desaceleración de la actividad económica y las perturbaciones en la industria del automóvil⁴⁸. Las condiciones climáticas favorables y el aumento de la producción en Côte d'Ivoire y Tailandia también contribuyeron a la bajada de los precios⁴⁹ que, sin embargo, subieron a 158 centavos por kilogramo en marzo de 2023. El aumento de la demanda y la mejora de la confianza empresarial en China probablemente elevarán los precios en 2023⁵⁰.

2. Minerales, menas y metales

22. El índice de la UNCTAD de precios de los minerales, menas y metales no preciosos alcanzó los 232 puntos en abril, ya que subieron los precios de todos los productos básicos del grupo, en particular el níquel, el zinc y el mineral de hierro (figura 7). La tendencia se invirtió en mayo y el índice cayó hasta 190 puntos en marzo de 2023.

Figura 7

Tendencias de los precios de determinados minerales de hierro y metales no preciosos, enero de 2018 a marzo de 2023



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de las bases de datos UNCTADstat y del Banco Mundial.

Nota: Los datos sobre los precios del aluminio, el mineral de hierro, el cobre y el níquel proceden de <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

⁴⁵ Economist Intelligence, 2022c, [Cotton](#), 1 de noviembre.

⁴⁶ Banco Mundial, 2022a.

⁴⁷ Economist Intelligence, 2022c.

⁴⁸ Economist Intelligence, 2022d, [Natural rubber](#), 1 de diciembre.

⁴⁹ Banco Mundial, 2022a.

⁵⁰ European Rubber Journal, 2023, [Natural rubber makes strong start to 2023 as prices strengthen](#), 20 de enero.

23. Los precios del mineral de hierro aumentaron hasta 152 dólares por tonelada métrica seca en marzo de 2022 (figura 7) debido a la menor producción de Ucrania y a las dificultades de la oferta de la Federación de Rusia. La escasez de mano de obra en Australia y las condiciones meteorológicas adversas que afectaron a la producción en el Brasil también contribuyeron a la subida de precios⁵¹. Posteriormente, los precios del mineral de hierro bajaron a 93 dólares por tonelada métrica seca en noviembre de 2022, tras desplomarse la demanda de productos siderúrgicos por la ralentización de la actividad industrial y de la construcción⁵². Aunque los precios del mineral de hierro han subido desde entonces, hasta los 128 dólares por tonelada métrica seca en marzo de 2023 al recuperarse la demanda, es probable que los precios bajen en el segundo semestre del año por el crecimiento constante de la oferta. También es probable que la incertidumbre en torno a la economía mundial y la tenue demanda en China, derivada de las políticas encaminadas a limitar la producción de acero para frenar la contaminación, hagan bajar los precios en el segundo semestre de 2023⁵³.

24. Tras encarecerse entre enero y marzo de 2022 debido a la guerra en Ucrania, el cobre bajó de 10.231 dólares por tonelada métrica en marzo de 2022 a 7.545 dólares por tonelada métrica en julio de 2022. Los precios se mantuvieron relativamente estables hasta marzo de 2023, cuando aumentaron a 8.856 dólares por tonelada métrica (figura 7). Al tratarse de un producto básico muy cíclico, el patrón de precios del cobre refleja la actividad económica, por ejemplo, esa caída de precios se atribuyó al temor a una recesión mundial, que desalentó las inversiones en generación y consumo de energía sostenibles⁵⁴. Se prevé que los precios sigan subiendo debido al repunte de la demanda. A pesar de la inquietud por la desaceleración de la actividad económica, es probable que la transición energética y las políticas ambientales favorezcan un aumento de la demanda de vehículos eléctricos, baterías eléctricas, generación de energías renovables y almacenamiento en red⁵⁵.

25. Los precios del aluminio siguieron subiendo en 2022, hasta alcanzar los 3.498 dólares por tonelada métrica en marzo de 2022 (figura 7) debido a la subida de los precios de la energía, el agotamiento de las existencias mundiales y las perturbaciones del suministro de alúmina, un insumo clave del aluminio⁵⁶. Tras marcar un máximo en marzo de 2022, los precios bajaron y en marzo de 2023 estaban en 2.296 dólares. El motivo de la caída fue la desaceleración de la actividad manufacturera por el creciente temor a una recesión mundial y la debilidad del sector de la construcción en China⁵⁷. Se prevé un aumento de los precios debido a las perturbaciones del suministro en Australia y el Brasil. Es probable que los elevados costos energéticos que entraña la guerra de Ucrania sigan afectando a las fundiciones europeas, impulsando los precios del aluminio⁵⁸.

⁵¹ Banco Mundial, 2022b.

⁵² Banco Mundial, 2022a.

⁵³ Banco Mundial, 2023.

⁵⁴ Bloomberg, 2022d, [A great copper squeeze is coming for the global economy](#), 21 de septiembre.

⁵⁵ Economist Intelligence, 2023i, [Copper](#), 1 de mayo.

⁵⁶ Banco Mundial, 2022b.

⁵⁷ Banco Mundial, 2022a.

⁵⁸ Standard and Poor's Global, 2023b, [Q2 alumina balance hinges on supply disruption risks, lackluster aluminum demand](#), 18 de abril.

26. Los precios del zinc subieron a 227 centavos por libra en abril de 2022 (figura 7), debido sobre todo a los recortes de la oferta en Europa motivados por la energía. Como en el caso del aluminio, los elevados precios de la energía hicieron aumentar los costos de producción del zinc, lo que provocó interrupciones o recortes de la producción en las fundiciones. Durante el resto del año, la atonía de la demanda neutralizó el efecto de los costos de producción, de manera que los precios del zinc bajaron entre abril de 2022 y marzo de 2023, cuando cotizaba a 170 centavos por libra. Es probable que los precios del zinc sigan bajando en 2023 debido a la modesta demanda y al aumento de la producción de Australia, China y el Perú⁵⁹. Sin embargo, persisten los riesgos de alza derivados de los elevados precios de la energía.

27. Los precios del níquel aumentaron hasta 33.924 dólares por tonelada métrica en marzo de 2022 (figura 7) debido a la preocupación por la oferta de la Federación de Rusia, tercer productor mundial de níquel⁶⁰. Aunque los precios bajaron a partir de entonces debido a la atonía de la demanda mundial y al fuerte crecimiento de la producción en Indonesia⁶¹, en octubre de 2022 reemprendieron la tendencia al alza y alcanzaron los 28.947 dólares por tonelada métrica en diciembre de 2022, impulsados por la fuerte demanda del sector de los vehículos eléctricos, que coincidió con las perturbaciones de la oferta en Nueva Caledonia⁶². La incertidumbre suscitada por la guerra en Ucrania y la menor demanda de níquel de producción rusa son otros factores que explican esta subida⁶³. Desde entonces, los precios del níquel han bajado a 23.288 dólares en marzo de 2023 debido al aumento de la producción de China e Indonesia⁶⁴.

Otros minerales críticos

28. Los precios del hidróxido de litio y del carbonato de litio aumentaron hasta alcanzar un máximo de 82.226 y 83.632 dólares por tonelada métrica, respectivamente, en noviembre de 2022 (figura 8), en gran medida por la fuerte demanda registrada en un contexto de oferta limitada. Desde entonces, los precios han caído hasta una media de 34.946 dólares por tonelada métrica en mayo de 2023 y se prevé que sigan bajando debido a las menores expectativas de crecimiento de los vehículos eléctricos⁶⁵.

⁵⁹ Banco Mundial, 2022a.

⁶⁰ I. Halm, 2023, [The nickel price rollercoaster of 2022](#), Mining Technology, 10 de enero.

⁶¹ Banco Mundial, 2022a.

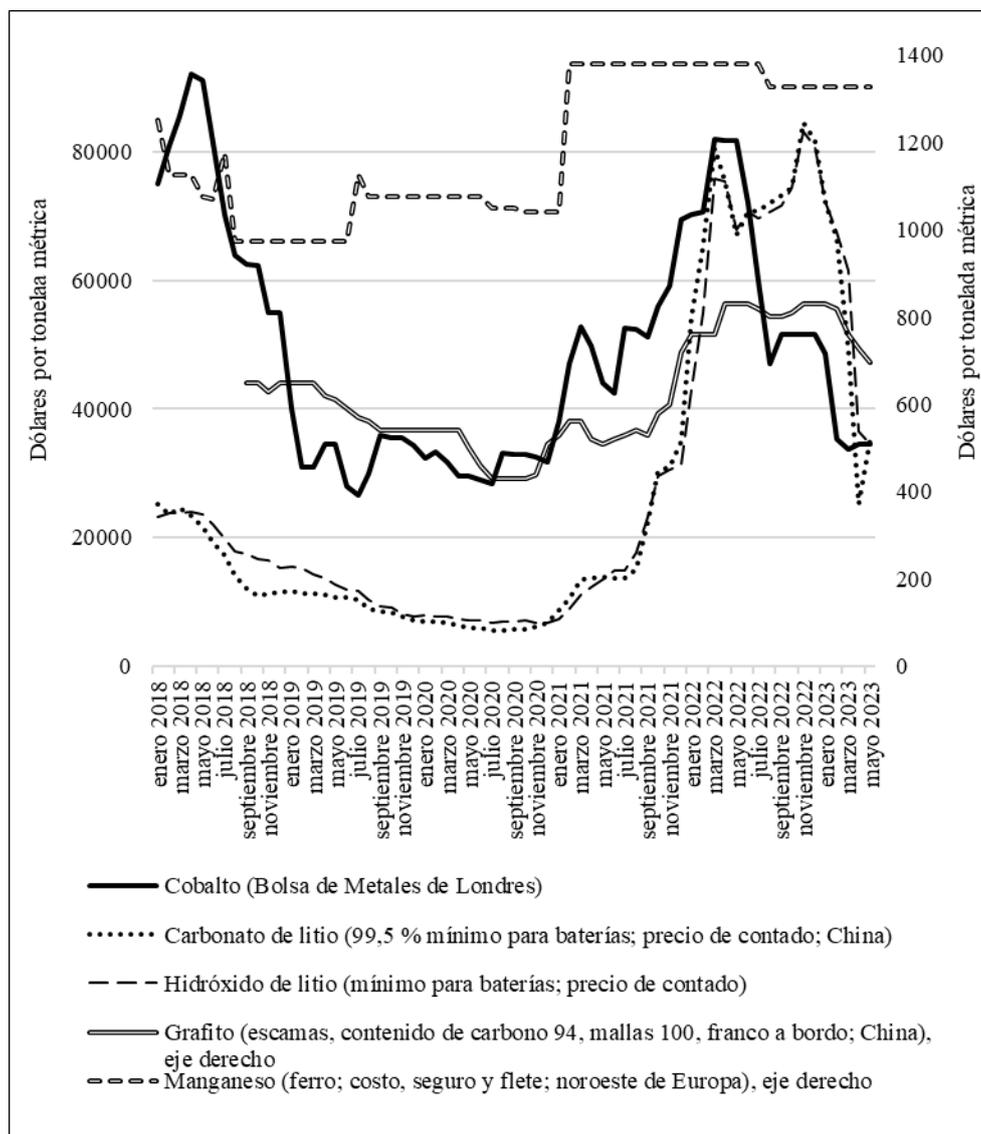
⁶² I. Halm, 2023.

⁶³ Economist Intelligence, 2023j, [Nickel](#), 1 de febrero.

⁶⁴ Banco Mundial, 2023.

⁶⁵ Reuters, 2023, [Lithium Price Slide Deepens as China Battery Giant Bets on Cheaper Inputs](https://www.reuters.com/markets/commodities/lithium-price-slide-deepens-china-battery-giant-bets-cheaper-inputs-2023-02-28/), 28 de febrero, <https://www.reuters.com/markets/commodities/lithium-price-slide-deepens-china-battery-giant-bets-cheaper-inputs-2023-02-28/>.

Figura 8
Tendencias de los precios de determinados minerales críticos, enero de 2018 a mayo de 2023



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de la base de Thomson Reuters.

Nota: La serie de precios de las escamas de grafito comienza en septiembre de 2018, ya que no se dispone de datos anteriores.

29. Los precios del cobalto alcanzaron un máximo de 81.820 dólares en abril de 2022, pero cayeron a 34.505 dólares por tonelada métrica en mayo de 2023 (figura 8) al reducirse las restricciones de la oferta, lo cual propició una mayor producción en la República Democrática del Congo y en Indonesia, que alivió los cuellos de botella de la oferta⁶⁶. La menor demanda de vehículos eléctricos en China y la reducción de la demanda mundial de electrónica de consumo también contribuyeron a la bajada de los precios⁶⁷. Es probable que el paso a las baterías sin cobalto en China, el mayor mercado mundial de vehículos eléctricos, siga presionando a la baja los precios del cobalto⁶⁸.

30. Los precios del grafito natural (en escamas) siguieron una tendencia al alza desde principios de 2020 hasta mediados de 2022 debido al aumento de la demanda del mercado de vehículos eléctricos y a la oferta limitada (figura 8). Diversos factores —conflictos laborales, problemas ambientales que paralizaron las explotaciones mineras y la pandemia

⁶⁶ Cobalt Institute, 2023, [Cobalt Market Report 2022](#), Guildford, Reino Unido.

⁶⁷ *Wall Street Journal*, 2023, [Battery metal prices fall back to Earth](#), 28 de febrero.

⁶⁸ *Reuters*, 2023c, [Cobalt price slump triggers lift-off in futures trading](#), 7 de febrero.

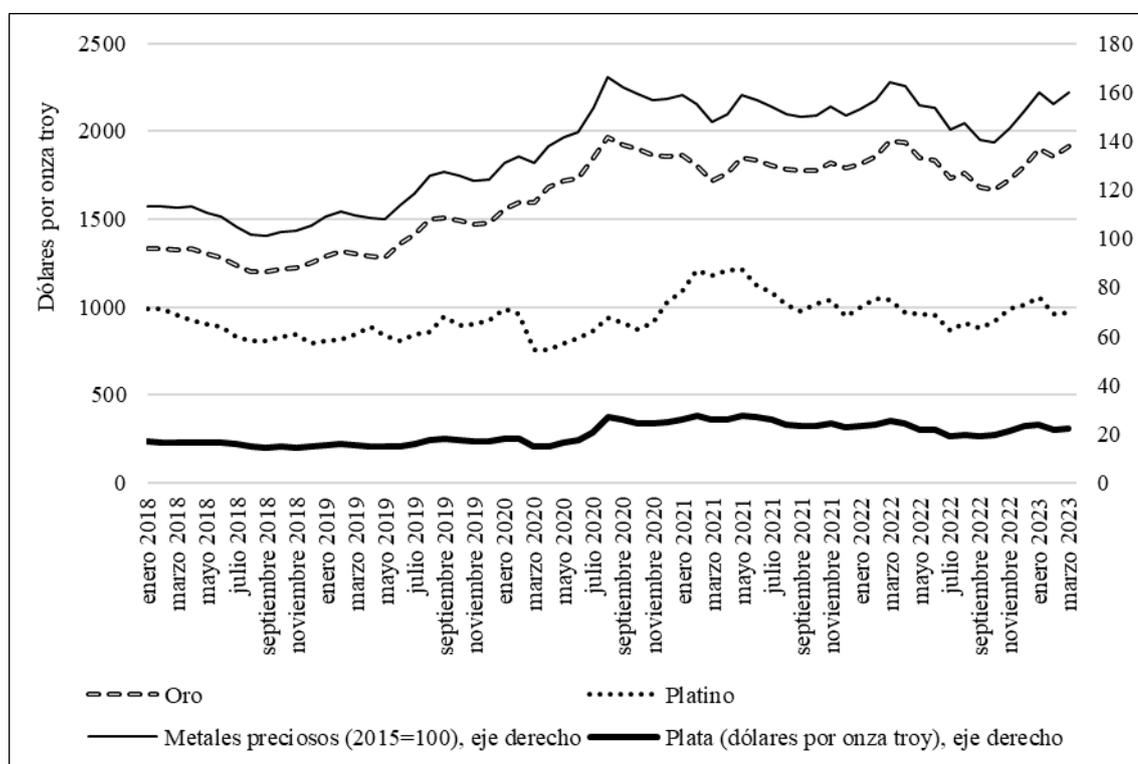
de COVID-19, entre otros— contribuyeron a restringir la oferta. En el segundo semestre de 2022, la tendencia de los precios se invirtió al aumentar la capacidad de producción de grafito sintético y disminuir la demanda de vehículos eléctricos en China tras el fin de las subvenciones a la compra de esos vehículos⁶⁹.

31. Los precios del manganeso (ferro) se han mantenido relativamente estables desde 2021, en un promedio de 1.380 dólares por tonelada métrica hasta julio de 2022 (figura 8). En agosto de 2022 se produjo un ligero descenso a 1.328 dólares por tonelada métrica, que se mantuvo hasta mayo de 2023, ante la reducción de la demanda y el descenso de los fletes en Sudáfrica, principal exportador de manganeso⁷⁰.

32. El índice de la UNCTAD de metales preciosos se mantuvo prácticamente sin cambios, pasando de 153 puntos en enero de 2022 a 152 puntos en diciembre de 2022, aunque hubo algunas fluctuaciones (figura 9). Desde entonces, el índice ha aumentado hasta 160 puntos en marzo de 2023.

Figura 9

Tendencias de los precios de determinados metales preciosos, enero de 2018 a marzo de 2023



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat y del Banco Mundial.

Nota: Los datos sobre precios proceden de <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

33. Tras aumentar entre enero y marzo de 2022 debido a la guerra en Ucrania, los precios del oro bajaron de 1.948 dólares por onza troy en marzo de 2022 a 1.664 dólares por onza troy en octubre de 2022 (figura 9). Esto se atribuyó a la debilidad de la demanda provocada por la subida de los tipos de interés y la apreciación del dólar estadounidense, que contrarrestaron los efectos positivos de la mayor demanda de activos refugio en un contexto de inflación y tensiones geopolíticas⁷¹. Los precios del oro invirtieron su tendencia a la baja y subieron hasta los 1.913 dólares por onza troy en marzo de 2023 debido al debilitamiento del dólar, que aumentó el atractivo del metal como refugio seguro hacia finales de 2022 y

⁶⁹ J Stibbs y S Pan, 2023, Graphite anode market: A rocky road, but brighter skies ahead, Fastmarkets, 13 de marzo.

⁷⁰ J Stibbs, L Allen, C Patel-Campbell y H Chant, 2022, Manganese ore price hits two year low after fall in freight rates, Fastmarkets, 18 de noviembre.

⁷¹ Banco Mundial, 2022a.

principios de 2023⁷². Es probable que los precios del oro sigan subiendo debido a la incertidumbre reinante⁷³.

34. Los precios de la plata, por onza troy, subieron de 23 dólares en enero de 2022 a 25 dólares en marzo de 2022 (figura 9), pero en octubre bajaron a 19 dólares, debido a una demanda industrial deslucida y a una política monetaria restrictiva que también afectó a los precios del oro⁷⁴. La plata volvió a encarecerse hasta los 22 dólares por onza troy en marzo de 2023, debido al repunte de la demanda en el sector de la fabricación fotovoltaica y la electrónica de consumo⁷⁵. Es probable que los precios de la plata sigan subiendo en 2023 debido a la limitada oferta y a la recuperación de la demanda⁷⁶.

35. Los precios del platino siguieron una tendencia similar a los del oro y la plata (figura 9). Aumentaron a 1.043 dólares por onza troy en marzo de 2022 y bajaron hasta septiembre de 2022, debido a los elevados tipos de interés y a la atonía de la demanda, fruto de la inquietud en torno a una recesión económica⁷⁷. Esto contrarrestó temporalmente las presiones al alza derivadas de las perturbaciones de la oferta en Sudáfrica y América del Norte⁷⁸. Sin embargo, el aumento de la demanda para sustituir el paladio empujó los precios a 1.011 dólares por onza troy en diciembre de 2022, en un entorno de continuas limitaciones de la oferta⁷⁹. Aunque los precios del platino bajaron a 971 dólares por onza troy en marzo de 2023, se prevé que vuelvan a subir en 2023 al intensificarse la demanda de la industria automovilística. Las perturbaciones del suministro asociadas a los cortes de electricidad en Sudáfrica contribuirán probablemente a las presiones inflacionarias.

3. Productos energéticos

36. El índice de la UNCTAD de combustibles prosiguió su tendencia al alza hasta situarse en 290 puntos en agosto de 2022, ya que registraron subidas todos los productos básicos combustibles, en particular el gas natural y el carbón (figura 10). Aunque bajó a 205 puntos en diciembre de 2022, entre enero y diciembre de 2022 el índice de la UNCTAD de combustibles registró un aumento neto del 9 %.

⁷² Consejo Mundial del Oro, 2023, [Gold market commentary](#), Londres.

⁷³ Banco Mundial, 2023.

⁷⁴ Banco Mundial, 2022a.

⁷⁵ Banco Mundial, 2023.

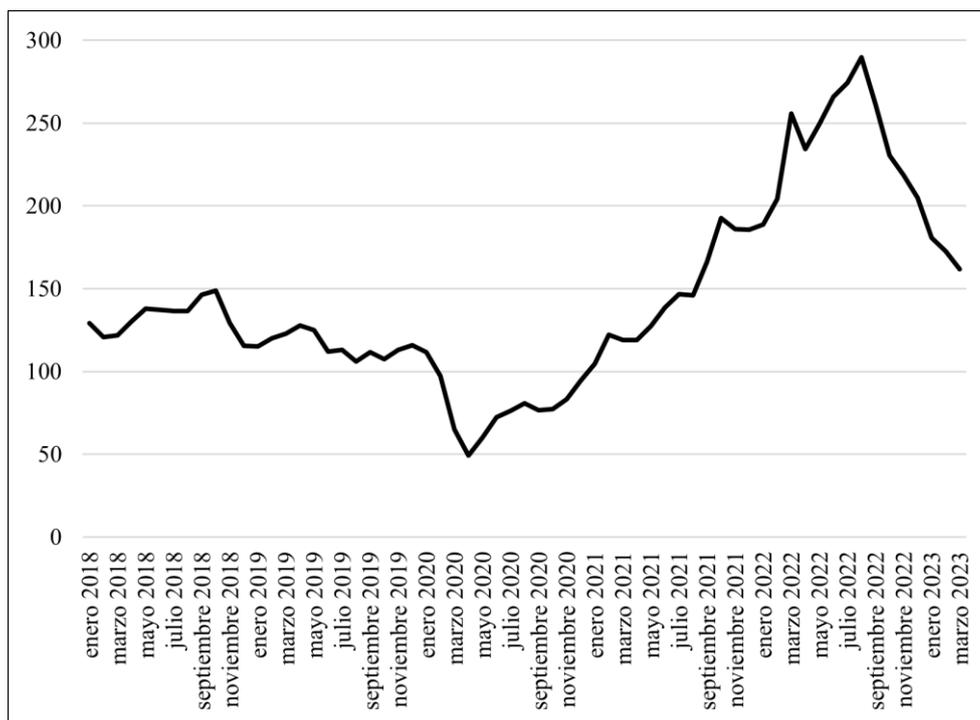
⁷⁶ *CNBC*, 2023a, [Silver prices could touch a 9-year high in 2023 – with a bigger upside than gold](#), 19 de enero.

⁷⁷ Banco Mundial, 2022a.

⁷⁸ *Ibid.*

⁷⁹ *CNBC*, 2023b, [Power cuts, war, and hybrid cars are predicted to cause a platinum price surge in 2023](#), 15 de marzo.

Figura 10
Índice de precios de los combustibles, enero de 2018 a marzo de 2023
 (2015 = 100)



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de la base UNCTADstat.

Nota: Los datos sobre los precios del carbón y el gas natural proceden de <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

Petróleo crudo

37. El barril de crudo Brent subió de precio, de 86 dólares en enero de 2022 a 120 dólares en junio (figura 11), como consecuencia de las tensiones geopolíticas en la región del mar Negro y de los bajos inventarios de crudo tras el repunte de la demanda que se produjo cuando se relajaron las restricciones de la COVID-19⁸⁰. Posteriormente, los precios bajaron a 81 dólares por barril en diciembre de 2022 ante el temor a una desaceleración económica mundial y la mejora de las perspectivas de suministro en la Federación de Rusia⁸¹. Los precios del petróleo bajaron en marzo de 2023 y se prevé que sigan tendiendo a la baja por el temor a la recesión y el fuerte endurecimiento monetario en muchos países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos⁸². No obstante, los riesgos de alza se deben a los recortes de producción de la Organización de Países Exportadores de Petróleo Plus y a la baja producción prevista de la Federación de Rusia, junto con los signos de recuperación económica en China⁸³.

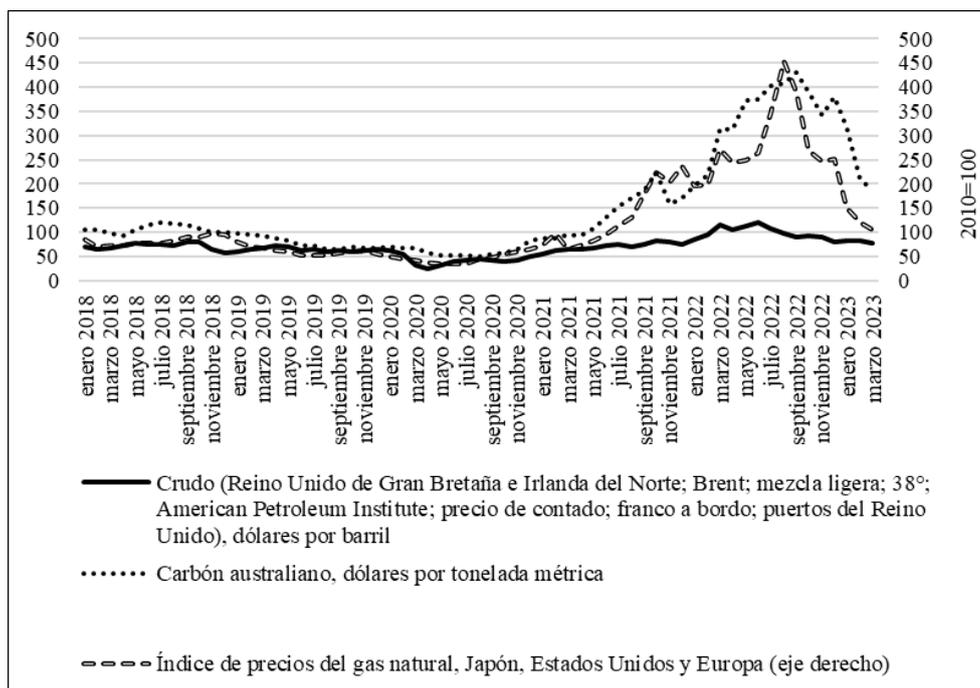
⁸⁰ Administración de Información Energética de los Estados Unidos, 2023, [Crude oil prices increased in first-half 2022 and declined in second-half 2022](#), 4 de enero.

⁸¹ Reuters, 2022, [China outlook is key as crude oil and iron ore prices diverge](#), 13 de diciembre.

⁸² Economist Intelligence, 2023k, [Crude oil](#), 1 de mayo.

⁸³ *Ibid.*

Figura 11
Tendencias de los precios de determinados combustibles, enero de 2018 a marzo de 2023



Fuente: UNCTAD, a partir de datos procedentes de las bases de datos UNCTADstat y del Banco Mundial.

Gas natural

38. El índice de precios del gas natural alcanzó un máximo histórico de 454 puntos en agosto de 2022 (figura 11), impulsado por las subidas de precios en los tres mercados regionales que lo componen, siendo Europa la que registró el mayor aumento. Aunque bajó a 252 puntos en diciembre de 2022, entre enero y diciembre de 2022 el índice del gas natural registró un aumento neto del 28 %, y en 2023 siguió cayendo hasta situarse en 105 puntos en marzo de 2023.

39. El precio promedio mensual del gas natural en el mercado Henry Hub de los Estados Unidos aumentó de 4,33 dólares por millón de unidades térmicas británicas en enero de 2022 a 8,79 dólares por millón de unidades térmicas británicas en agosto de ese año (figura 11). La subida se debió a que aumentó la demanda de exportación de gas natural estadounidense tras el inicio de la guerra en Ucrania⁸⁴. Posteriormente, al aumentar la oferta en los Estados Unidos⁸⁵ y reducirse la demanda de exportación, los precios del gas Henry Hub se moderaron hasta llegar a 2,3 dólares por millón de unidades térmicas británicas en marzo de 2023.

40. En el mercado europeo del gas, los precios del gas natural aumentaron de 28 dólares por millón de unidades térmicas británicas en enero de 2022 hasta el récord de 70 dólares por millón de unidades térmicas británicas en agosto de ese año (figura 11) debido a los anuncios de la Federación de Rusia de que reduciría el suministro de gas a la Unión Europea⁸⁶. La suspensión del suministro de gas a través del gasoducto Nord Stream 1 a la Unión Europea en septiembre de 2022⁸⁷ y las compras agresivas por parte de los países europeos para reconstituir las existencias de gas⁸⁸ ejercieron nuevas presiones inflacionarias sobre los

⁸⁴ Standard and Poor's Global, 2022, U[nited]S[tates] natural gas production growth to exceed demand increases this summer, 11 de mayo.

⁸⁵ Banco Mundial, 2023.

⁸⁶ Comisión Europea, Market Observatory for Energy, 2023, Quarterly Report on European Gas Markets, vol. 15(3), Bruselas.

⁸⁷ *Ibid.*

⁸⁸ Banco Mundial, 2023.

precios. Los precios del gas natural bajaron entre agosto y diciembre de 2022, situándose en 36 dólares por millón de unidades térmicas británicas a finales de 2022, debido a la reposición de las existencias de gas en la Unión Europea y a la menor demanda derivada de un otoño e invierno suaves^{89 90}. Los precios han seguido bajando en 2023 y se prevé que mantengan esa tendencia debido a la menor demanda, la buena situación de las existencias y la mejora del acceso a la oferta⁹¹. No obstante, persisten los riesgos de alza derivados de la incertidumbre geopolítica y económica.

41. El mercado asiático del gas natural licuado siguió una tendencia parecida, y los precios aumentaron hasta 23,7 dólares por millón de unidades térmicas británicas en septiembre de 2022 (figura 11) debido a la fuerte demanda de la Unión Europea para sustituir el gas ruso⁹². Los elevados precios resultantes frenaron la demanda e hicieron bajar los precios a 16 dólares por millón de unidades térmicas británicas en marzo de 2023⁹³.

Carbón

42. Los precios del carbón térmico australiano pasaron de 197 dólares por tonelada métrica en enero de 2022 a 431 dólares por tonelada métrica en septiembre de 2022 (figura 11). Aunque los precios cayeron a 379 dólares por tonelada métrica en diciembre de 2022 debido a la desaceleración de la actividad económica, siguieron siendo elevados: un 93 % superiores a los de 2022, al haber más demanda que oferta. Los elevados precios del gas natural provocaron un importante cambio de combustible en favor del carbón en Europa, y el tiempo inusualmente caluroso en China disparó la demanda de electricidad para refrigeración⁹⁴. Los precios del carbón bajaron a 187 dólares por tonelada métrica en marzo de 2023 y se prevé que sigan bajando en 2023 a medida que el gas natural recupere su ventaja de costos en el mercado europeo. Es probable que las elevadas existencias y el aumento previsto de la producción en Australia sigan favoreciendo la bajada de los precios del carbón⁹⁵.

4. Energía renovable

43. La demanda de energías renovables aumentó un 14,6 % en 2021, impulsada por el crecimiento del consumo de energía geotérmica, eólica y solar (figura 12). Las políticas y las metas en materia climática han apuntalado la fuerte demanda de fuentes renovables. Mientras tanto, el consumo de energía hidroeléctrica disminuyó en 2021, a pesar del aumento de capacidad, debido a la persistente sequía en varios países, como el Brasil, el Canadá, China, los Estados Unidos, la India y Türkiye⁹⁶.

44. La capacidad de generación aumentó entre 2021 y 2022, y a fines de 2022, pese a las incertidumbres globales y las dificultades de la cadena de suministro derivadas de la pandemia⁹⁷, se situaba en 3.372 gigavatios, cifra que representa un aumento anual récord de 295 gigavatios, de los cuales el 65 % procede de la energía solar y el 25 % de la eólica⁹⁸. Aunque el alza del precio de los insumos y de los fletes ha incrementado el costo de las fuentes renovables, la generación de energía solar y eólica sigue siendo más competitiva que los combustibles fósiles, sobre todo teniendo en cuenta el encarecimiento del gas natural y del carbón. La atención prestada a la seguridad energética, sobre todo en la Unión Europea,

⁸⁹ *The New York Times*, 2022, [Why natural gas prices in Europe are suddenly plunging](#), 25 de octubre.

⁹⁰ Banco Mundial, 2023.

⁹¹ *Ibid.*

⁹² Institute for Energy Economic and Financial Analysis, 2023, [Asia's lower L\[iquefied\] N\[atural\] G\[as\] demand in 2022 highlights challenges for industry growth](#), 11 de enero.

⁹³ *Ibid.*

⁹⁴ Agencia Internacional de Energía, 2022, *Coal 2022. Analysis and Forecast to 2025*, París.

⁹⁵ Banco Mundial, 2023.

⁹⁶ Agencia Internacional de Energía, 2022b, [Hydroelectricity: Tracking hydroelectricity](#).

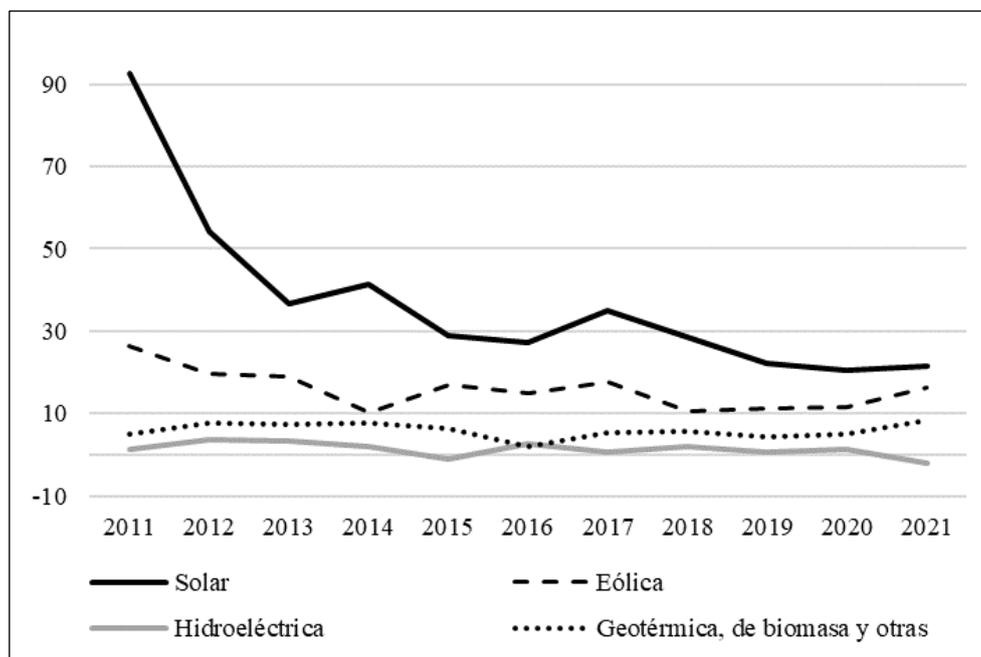
⁹⁷ Agencia Internacional de Energías Renovables, 2023, [Record growth in renewables achieved despite energy crisis](#), 21 de marzo.

⁹⁸ *Ibid.*

ha dado impulso a las energías renovables y probablemente siga habiendo nuevas expansiones en el mercado de las renovables⁹⁹.

Figura 12

Tasas de crecimiento anual del consumo de los principales recursos renovables, 2011 a 2021



Fuente: UNCTAD, a partir de datos de BP Statistical Review of World Energy 2022.

Nota: La figura solo muestra hasta 2021 porque no se dispone de más datos.

II. Algunas cuestiones de política relacionadas con la evolución reciente de los mercados

45. Las tendencias de los mercados que se analizan en la presente nota ponen de relieve que los precios variaron de forma considerable, destacando los descensos de los precios en todos los grupos de productos básicos no combustibles a lo largo del segundo trimestre de 2022 y principios de 2023, tras haber registrado importantes subidas de precio en el primer trimestre de 2022. Los productos básicos combustibles mostraron un patrón similar, y subieron durante ocho meses para luego descender en torno a septiembre de 2022. Los factores que explican esos movimientos de precios fueron principalmente las variaciones de la oferta y la demanda asociadas a la guerra de Ucrania, la preocupación por una desaceleración económica mundial y el endurecimiento agresivo de la política monetaria para combatir la inflación.

46. Esos movimientos de los precios repercuten en los países que dependen de las importaciones y exportaciones de productos básicos, sobre todo en los que son importadores netos de alimentos y combustibles. En el caso de los países exportadores, el alza de los precios de los productos básicos puede mejorar los ingresos, aumentar el gasto público y facilitar el servicio de la deuda, la elaboración de presupuestos y la planificación del desarrollo. En cambio, en los países en desarrollo que dependen de las importaciones, unos precios elevados de los combustibles y los alimentos básicos provocan presiones inflacionarias y dificultades para acceder a suministros asequibles de alimentos y energía. En última instancia, el efecto neto de esos procesos depende de si el país es importador neto o exportador neto de un producto básico específico.

⁹⁹ Agencia Internacional de Energía, 2022c, [Renewable power's growth is being turbocharged as countries seek to strengthen energy security](#), 6 de diciembre.

47. A continuación se examinan brevemente las cuestiones derivadas de la evolución reciente de los mercados de productos básicos que se destacan en esta nota y las opciones de políticas para lograr un desarrollo sostenible en los países en desarrollo que dependen de los productos básicos. Algunas de estas recomendaciones se analizarán en mayor profundidad en el *Commodities and Development Report 2023 (Informe sobre productos básicos y desarrollo 2023)*.

A. Mitigar los efectos de la incertidumbre y la volatilidad de los precios

48. Es probable que la incertidumbre imperante en los planos económico y geopolítico intensifique la volatilidad de los precios de los productos básicos, que, en los países en desarrollo que dependen de esos productos, se hace extensiva a los ingresos públicos y a las inversiones en capital humano y físico, lo que repercute en el crecimiento y el desarrollo¹⁰⁰. Sin una política fiscal anticíclica sólida, la fluctuación de los ingresos públicos puede dar lugar a un gasto procíclico, que socavaría la sostenibilidad presupuestaria. Por lo tanto, es importante estudiar posibles estrategias para mitigar los efectos de la incertidumbre y la volatilidad de los precios en los países en desarrollo que dependen de los productos básicos.

49. Los fondos de estabilización pueden proteger los presupuestos anuales de los choques externos, ya que preservan el gasto público y contribuyen a la sostenibilidad de los programas nacionales de desarrollo¹⁰¹. Este tipo de fondos —como el Fondo de Estabilización Económica y Social de Chile, basado en el cobre— también pueden favorecer unas políticas fiscales anticíclicas, que reducen la necesidad de recortar el gasto para hacer frente a las obligaciones de la deuda y potencian la resiliencia durante los períodos en que las materias primas bajan de precio. Para que sean eficaces y sostenibles, los fondos de estabilización y ahorro basados en productos básicos deben regirse por unas reglas claras dentro de un marco de política fiscal bien diseñado. La transparencia y la buena gobernanza también son esenciales para poner en práctica los planes estratégicos de manera eficaz. Reforzar los sistemas de seguimiento y la información sobre los mercados que promueven la transparencia del mercado puede servir para reducir la incertidumbre y la volatilidad. Al contar con información a tiempo se puede responder mejor a los cambios del mercado.

50. A largo plazo, los Gobiernos deben diversificar la producción y las exportaciones para depender menos de las materias primas. Limitando la concentración en los sectores de productos básicos se reduce la vulnerabilidad a los choques y a la volatilidad de los mercados internacionales de productos básicos. De este modo se ampliarían las bases imponibles y aumentarían los ingresos de los sectores no relacionados con los productos básicos, lo que permitiría estabilizar el gasto público y los flujos de ingresos. Para ello, los Gobiernos deben escoger los sectores que podrían servir para diversificar en función de las capacidades productivas del país, sus prioridades estratégicas y la creciente demanda de productos de un sector determinado en los mercados mundiales, regionales y nacionales. Se incentiva la ayuda específica para desarrollar esos nuevos sectores, que puede consistir en inversiones directas o instrumentos de financiamiento que mejoren el acceso a la tecnología, el crédito y los insumos clave^{102 103}. Las inversiones en capital humano y físico también pueden fomentar la diversificación. La cooperación regional debería hacerse extensiva a la diversificación y el ascenso en la cadena de valor de los productos básicos a fin de optimizar el uso de los recursos y permitir que se repartan los costos. Para ello hacen falta unas alianzas regionales que aspiren a aumentar el comercio regional y a desarrollar o reforzar las cadenas de suministro regionales.

¹⁰⁰ Fondo Monetario Internacional, 2023, [G-20 background note on the macroeconomic impact of food and energy insecurity](#), Washington D. C.

¹⁰¹ TD/B/C.I/MEM.2/46.

¹⁰² UNCTAD, 2021, *Commodities and Development Report 2021: Escaping from the Commodity Dependence Trap through Technology and Innovation* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.21.II.D.14, Ginebra).

¹⁰³ Banco Africano de Desarrollo 2021, [Annual Development Effectiveness Review 2021](#), Abiyán.

B. Mejorar la seguridad alimentaria

51. Los precios de los alimentos y los combustibles se dispararon desde mediados de 2020, y alcanzaron sus niveles máximos en mayo y agosto de 2022, respectivamente. El repunte ha planteado serias dificultades para la disponibilidad y el acceso a los alimentos y, en menor medida, a la energía, en los países importadores netos de ingreso bajo. La subida de los precios de los alimentos ha afectado de forma desproporcionada a los más pobres, que son quienes suelen destinar a la alimentación un porcentaje más elevado de sus ingresos. Esta situación se ha visto agravada por el fortalecimiento del dólar estadounidense frente a las monedas nacionales, que ha encarecido la importación de alimentos¹⁰⁴. Por ejemplo, mientras que los precios del trigo aumentaron un 7 % en todo el mundo entre febrero y septiembre de 2022, en África Subsahariana, Europa del Este y Asia Central subieron un 22 % de media¹⁰⁵. El caso de Egipto ilustra cómo las importaciones se encarecen con las oscilaciones de los tipos de cambio. En 2020 fue el mayor importador mundial de trigo, aproximadamente 13,2 millones de toneladas. Importar la misma cantidad en 2022, costaría a Egipto 3.000 millones de dólares más, lo que supone que la importación de alimentos se ha encarecido un 20 % de 2020 a 2022¹⁰⁶. Los tipos de interés y la deuda pública elevados agravan aún más los problemas de asequibilidad y aumentan el riesgo de impago de los países, ya que les cuesta más hacer frente a sus obligaciones de deuda.

52. La Iniciativa del Mar Negro facilitó la libre circulación de más de 32 millones de toneladas métricas de alimentos básicos¹⁰⁷, lo que, junto con la mejora de la oferta, contribuyó a bajar los precios de los alimentos en el segundo semestre de 2022 y principios de 2023. Sin embargo, los precios siguen siendo altos con respecto a los niveles previos a la crisis¹⁰⁸; además, la finalización de la Iniciativa del Mar Negro y la incertidumbre acerca de la guerra en Ucrania siguen alimentando la volatilidad. Las restricciones del espacio aéreo y de los envíos por tierra para evitar las zonas de conflicto, la incertidumbre de los contratistas y los problemas de seguridad han provocado cambios de ruta, lo que ha elevado los precios, ya que los transportistas han de recorrer distancias más largas y, por ende, consumen más combustible¹⁰⁹. Esta situación ha agravado las dificultades logísticas asociadas a la pandemia de COVID-19, que han pasado factura a los alimentos. La UNCTAD calcula que aproximadamente la mitad del aumento de los precios al consumo de los alimentos entre febrero y mayo de 2022 se debió al encarecimiento del transporte¹¹⁰.

53. Hacer sistemas alimentarios más resilientes y productivos es crucial para mitigar futuros choques. Invirtiendo en agricultura productiva, vínculos con el mercado y prácticas inteligentes desde el punto de vista del clima se mejora la productividad y se diversifica el sector agrícola. Estos efectos pueden ser beneficiosos en África, donde hay margen para aumentar la productividad, ya que el rendimiento medio de los cereales es inferior a la mitad de la media mundial. Para lograrlo habría que mejorar el acceso a insumos de calidad, financiamiento, fomento de la capacidad y tecnología¹¹¹. La utilización de los recursos puede mejorarse fomentando tecnologías como el riego eficiente, el uso selectivo de fertilizantes y las variedades de cultivos resilientes frente al clima¹¹². También hay que promover la agricultura de precisión¹¹³ y el uso de tecnologías de frontera en la agricultura para desarrollar

¹⁰⁴ UNCTAD, 2023b, *Trade and Development Report Update: Global Trends and Prospects (abril 2023)*, UNCTAD/GDS/INF/2023/1, Ginebra.

¹⁰⁵ Banco Mundial, 2022a.

¹⁰⁶ UNCTAD, 2022a, *A double burden: The effects of food price increases and currency depreciations on food import bills*, UNCTAD/DITC/INF/2022/3, Ginebra.

¹⁰⁷ Naciones Unidas, 2023, *Secretary-General's press encounter on the Black Sea Initiative*, 17 de julio.

¹⁰⁸ UNCTAD, 2023a.

¹⁰⁹ UNCTAD, 2022b, *Maritime trade disrupted: The war in Ukraine and its effects on maritime trade logistics*, UNCTAD/OSG/INF/2022/2, Ginebra.

¹¹⁰ *Ibid.*

¹¹¹ Banco Africano de Desarrollo 2021, *Annual Development Effectiveness Review 2021*, Abiyán.

¹¹² Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, 2023, *Climate-smart agriculture and food systems*, Washington D. C.

¹¹³ La agricultura de precisión se sirve de los datos y la tecnología para hacer que la agricultura sea más eficiente y productiva. Algunas de las herramientas utilizadas son los teléfonos móviles y la teledetección mediante satélites, que facilitan a los agricultores mayores flujos de información (véase Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2021, *Precision Agriculture for Smallholder Farmers*, Singapur).

un sector agrícola dinámico y competitivo. El aumento de la productividad posibilita unas exportaciones más competitivas y permite que los pequeños agricultores participen en cadenas de valor más sofisticadas. Los Gobiernos de los países que padecen inseguridad alimentaria también deberían considerar la posibilidad de ampliar la producción nacional de alimentos utilizando las zonas de cultivo no explotadas y promoviendo las inversiones en producción y procesamiento de alimentos.

54. Las cadenas regionales de suministro de alimentos situadas cerca de los consumidores finales pueden aumentar la resiliencia y beneficiar a los pequeños productores que, de otro modo, tendrían dificultades para acceder a mercados más grandes¹¹⁴. Promoviendo la integración regional se puede facilitar la transferencia de tecnología y conocimientos, reducir costos al compartir recursos e infraestructuras y hacer que las perturbaciones logísticas sean fenómenos aislados en comparación con las cadenas de suministro más largas. Al acortar distancias y rebajar los costos de transporte se reducirían las emisiones relacionadas con el transporte, lo que sería positivo para los objetivos climáticos. Los países de las cadenas de suministro regionales también se beneficiarían de las inversiones en el procesamiento de productos agrícolas, añadiendo valor y diversificando su gama de productos. De este modo se refuerza la competitividad de las cadenas regionales y se reducen las pérdidas y los residuos poscosecha¹¹⁵.

55. Se alienta a que se diversifiquen las fuentes de importación de alimentos con miras a reducir la vulnerabilidad y mejorar la seguridad alimentaria, sobre todo en los países que son importadores netos de alimentos. Singapur, por ejemplo, importa más del 90 % de los alimentos que consume de más de 170 países para reducir el riesgo que supone depender de un número reducido de proveedores. Este es un aspecto esencial del sistema de seguridad alimentaria del país, que pone de relieve la importancia de colaborar con los agentes del sector para facilitar la importación de alimentos y resolver los problemas logísticos que puedan surgir de las perturbaciones externas. El organismo de Singapur que se encarga de los alimentos se propone mejorar aún más la seguridad alimentaria fomentando la producción local de modo que llegue a satisfacer el 30 % de las necesidades alimentarias del país¹¹⁶.

56. Los países exportadores de alimentos deben respetar los compromisos asumidos de conformidad con las normas de la Organización Mundial del Comercio a fin de garantizar la libre circulación de los productos alimentarios, absteniéndose de imponer prohibiciones de exportar y otras medidas distorsionadoras que dificulten la disponibilidad de los alimentos en los países vulnerables que los importan. En plena guerra de Ucrania, queda patente la necesidad de mantener abierto el comercio de alimentos, combustibles y fertilizantes y de evitar las medidas de política *ad hoc*, como las restricciones comerciales.

C. Energías renovables y transición energética

57. La crisis energética mundial desencadenada por la guerra de Ucrania ha reavivado la atención sobre la seguridad energética, por lo que ahora se ha puesto un énfasis renovado en las energías renovables para aumentar la seguridad energética y acelerar la transición energética. Aunque la subida de los precios del gas natural provocó una mayor dependencia del carbón para la generación de electricidad, se prevé que esta situación sea pasajera, sobre todo en Europa¹¹⁷. Además, pese a haber descendido desde el máximo alcanzado en agosto de 2022, el carbón sigue estando caro, lo que reduce el diferencial de competitividad con las alternativas que emiten menos carbono y hace más atractivas las energías renovables¹¹⁸. De

¹¹⁴ R. S. Evola, G. Peira, E. Varese, A. Bonadonna y E. Vesce, 2022, Short food supply chains in Europe: Scientific research directions. *Sustainability*, 14(6):3602.

¹¹⁵ Banco Mundial, 2022c, [The fight against food insecurity in the Caribbean](#), 28 de junio.

¹¹⁶ Véase <https://www.sfa.gov.sg/homepage>.

¹¹⁷ Agencia Internacional de Energía, 2022d, [The world's coal consumption is set to reach a new high in 2022 as the energy crisis shakes markets](#), 16 de diciembre.

¹¹⁸ TD/B/C.I/53.

hecho, cerca de dos tercios de la nueva potencia renovable instalada en 2021 tenía costos más bajos que las opciones de carbón más baratas del Grupo de los 20¹¹⁹.

58. La generación de electricidad a partir de energías renovables alcanzó un nuevo récord en 2022 y se prevé que aumente, impulsada por políticas como el 14º plan quinquenal de China, la Ley de Reducción de la Inflación de los Estados Unidos y el plan REPowerEU de la Unión Europea¹²⁰. En 2022, la producción de energías renovables fue el bien medioambiental más comercializado, con un total de casi 600.000 millones de dólares, según cálculos de la UNCTAD. En vista de la crisis climática y de la necesidad de contar con una combinación de fuentes de energía más ecológica, diversificada y fiable, los países en desarrollo que dependen de los productos básicos y que pueden aprovechar las energías renovables deberían desarrollar y ampliar los mercados de renovables. Se trata de una oportunidad para participar en nuevos mercados de exportación y no quedarse atrás en los esfuerzos de descarbonización y el impulso hacia la transición energética. África, en particular, encierra un potencial considerable para la energía solar, con una capacidad estimada de 7.900 gigavatios utilizando el 1 % de la tierra¹²¹. También hay posibilidades por aprovechar en la hidroenergía (1.753 gigavatios), la energía eólica (461 gigavatios) y el hidrógeno verde¹²², este último representa una gran oportunidad de mercado. Según las hipótesis de cero emisiones netas de la Agencia Internacional de Energía, alrededor del 15 % de la energía que se consume en 2050 podría provenir del hidrógeno: dos tercios del hidrógeno verde y un tercio del hidrógeno azul^{123 124}. Así pues, los países deben explorar vías para hacerse un lugar en los mercados emergentes. Namibia, por ejemplo, aspira a ser líder mundial en la producción de hidrógeno verde, aprovechando su potencial eólico y solar¹²⁵. En la región latinoamericana, Chile tiene ambiciones similares de sacar partido a sus recursos naturales¹²⁶. Dado que cada país tiene un perfil único en cuanto a recursos naturales disponibles y potencial de energías renovables, los Gobiernos deben evaluar sus circunstancias particulares para desarrollar estratégicamente los mercados de renovables en función de la riqueza de recursos del país.

59. La ampliación de los mercados de energías renovables también puede mejorar el acceso a la energía si se utiliza para generar electricidad en zonas sin servicio, lo cual puede dar lugar a mejores resultados en la educación y la salud; por ejemplo, al electrificar las escuelas, los centros educativos pueden utilizar equipos de tecnología de la información y adoptar planes de estudio y materiales didácticos más avanzados, que podrían facilitar que los hogares de ingreso bajo adquieran mayores niveles de cualificación. Además, los hogares también podrían acceder a la energía y a tecnologías más limpias para cocinar, que ayudarían a reducir las muertes relacionadas con la contaminación. Para impulsar el acceso, los Gobiernos deben reconocer las oportunidades de crecimiento verde e incentivar las inversiones en infraestructuras sostenibles, tecnologías con bajas emisiones de carbono y en eficiencia energética. También deben dar prioridad a ampliar la infraestructura de la red eléctrica y la electrificación para facilitar el cambio de combustible, ya que la energía limpia se genera principalmente en forma de electricidad.

60. Los Gobiernos deben facilitar el acceso al financiamiento de los proyectos de energías renovables. Crear alianzas es importante para transferir conocimientos y tecnología y para fomentar las inversiones en infraestructuras resilientes. Con estas medidas se pueden reducir las emisiones y crear oportunidades para diversificar la combinación de fuentes de energía,

¹¹⁹ Agencia Internacional de Energías Renovables, 2022, [Renewable power remains cost-competitive amid fossil fuel crisis](#), 13 de julio.

¹²⁰ Agencia Internacional de Energía, 2022e, [Renewables 2022. Analysis and Forecast to 2027](#), París.

¹²¹ Agencia Internacional de Energías Renovables y Banco Africano de Desarrollo, 2022, [Renewable Energy Market Analysis: Africa and Its Regions](#), Abu Dabi y Abiyán.

¹²² *Ibid.*

¹²³ Agencia Internacional de Energía, 2021, [Net Zero by 2050: A Road Map for the Global Energy Sector](#), París.

¹²⁴ TD/B/C.I/53.

¹²⁵ Namibia, Ministerio de Minas y Energía, 2022, [Namibia. Green Hydrogen and Derivatives Strategy](#), Windhoek.

¹²⁶ Chile, Ministerio de Energía, 2020, [Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde](#), Santiago.

construir sistemas energéticos resilientes y estimular la creación de empleo y el desarrollo económico.

61. Más allá de los mercados de energías renovables, los países en desarrollo que dependen de los productos básicos también deberían considerar las oportunidades que ofrecen los productos basados en la biodiversidad, aprovechando el aumento del consumo ecológico y el tirón de la transición energética sobre la base de las capacidades y los recursos ya existentes. Un ejemplo es la producción y comercialización de aceite de marula en Namibia, donde hay una cooperativa dedicada a su procesamiento y comercialización que ha dado empleo a 2.500 mujeres de zonas rurales. La fábrica de la cooperativa produce hasta 12 toneladas de aceite procesado al año, que se comercializa localmente o en mercados internacionales¹²⁷. Del mismo modo, los países en desarrollo que dependen de los productos básicos de la minería deberían considerar formas de agregar valor *in situ* a las cadenas de valor de los minerales críticos necesarios para la transición energética.

¹²⁷ UNCTAD, 2021, [Women in rural Namibia profit from biodiversity-friendly trade](#), 19 de mayo.