



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
2 de noviembre de 2023
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Comisión de Comercio y Desarrollo
Reunión Multianual de Expertos sobre Productos
Básicos y Desarrollo
14º período de sesiones
Ginebra, 9 a 11 de octubre de 2023

Informe de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo acerca de su 14º período de sesiones

Celebrado en el Palacio de las Naciones, Ginebra, del 9 al 11 de octubre de 2023



Introducción

El 14º período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo se celebró del 9 al 11 de octubre de 2023 en el Palacio de las Naciones, en Ginebra.

I. Resumen de la Presidencia

A. Sesión plenaria de apertura

1. En su declaración de apertura, el Secretario General Adjunto de la UNCTAD destacó las múltiples crisis en curso y su efecto en los precios de los productos básicos y subrayó que esa situación complicaba aún más los problemas de la deuda en muchos países en desarrollo. Señaló que las marcadas fluctuaciones de los precios generaban unos ingresos fiscales y de exportación inestables en los países exportadores, lo que dificultaba la presupuestación y la planificación del desarrollo a largo plazo. El Secretario General Adjunto subrayó que, para abordar los efectos de la volatilidad de los precios de los productos básicos, la solución a largo plazo consistía en fomentar la diversificación de la economía y de las exportaciones. Señaló que la diversificación económica se había basado históricamente en los combustibles fósiles, razón por la que las políticas industriales ecológicas eran un elemento fundamental de las estrategias de reconfiguración de las estructuras económicas de cara a un futuro con bajas emisiones de carbono. Por último, hizo hincapié en que una diversificación inclusiva y más ecológica requería el compromiso político tanto de los países en desarrollo como de sus asociados para el desarrollo.

B. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos

(Tema 3 del programa)

2. Durante la primera sesión oficiosa, el Jefe de la Subdivisión de Productos Básicos de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos presentó la nota titulada “Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos” (TD/B/C.I/MEM.2/58). El Jefe destacó que los aumentos de los precios de los productos básicos experimentados en 2022 se habían visto impulsados principalmente por la guerra en Ucrania, que causaba incertidumbre y perturbaciones relacionadas con la oferta. Las posteriores caídas de los precios se debieron sobre todo a la contracción de la demanda, provocada por la inquietud ante una recesión económica mundial; la débil demanda en China, gran importador de productos básicos; y el endurecimiento monetario en varios países para hacer frente a la inflación. El orador afirmó que la UNCTAD hacía hincapié en la necesidad de diversificar las fuentes de importación de alimentos, impulsar los vínculos de mercado en las cadenas nacionales y regionales de suministro de alimentos y aumentar las inversiones para lograr que el sector agropecuario fuera más productivo y diverso.

1. Agricultura

3. El panel estaba compuesto por un economista de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, un analista de mercado del Consejo Internacional de Cereales, un científico de datos del Comité Consultivo Internacional del Algodón y la Directora de Asuntos del País Anfitrión de la Red Internacional del Bambú y el Ratán.

4. El primer panelista se centró en las tendencias del uso y la producción de productos agrícolas a escala mundial, sobre la base del informe *Perspectivas Agrícolas 2023-2032* de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Señaló que el crecimiento estimado del 13 % en el uso de productos agrícolas para 2032 estaría impulsado por los países de ingreso mediano y destacó que casi el 60 % del aumento previsto en el crecimiento de la producción se debía a los países de Asia. Además, puso de relieve que, para 2032, la cuota de producción

objeto de comercio internacional se mantendría en torno al 23 % y se acentuaría la divergencia de la oferta y la demanda entre regiones; América Latina y el Caribe mantendrían una cuota del 50 % de las exportaciones netas, y estaba previsto que las importaciones netas a China disminuirían un 14 %.

5. El segundo panelista ofreció un panorama de la evolución de los mercados del trigo y el arroz y destacó el contraste entre ellos. Aunque los precios del trigo partían de valores máximos registrados durante varios años, señaló que estos habían bajado en 2022, principalmente por las ofertas competitivas de la Federación de Rusia gracias a una abundante cosecha local y a una moneda más débil. Además, el panelista destacó las preocupaciones de los agentes del mercado por las cosechas de trigo en los exportadores del hemisferio norte, ya que esa situación podía causar cierta escasez de oferta en 2024. Por el contrario, los precios del arroz habían sido relativamente más competitivos en un contexto de abundante oferta procedente de la India en temporadas anteriores, pero se habían disparado tras la prohibición de exportar arroz blanco no basmati aplicada en la India.

6. El tercer panelista presentó las tendencias mundiales recientes en el mercado del algodón. Señaló que la producción había superado al consumo a escala mundial, lo que dio lugar a una situación menos ajustada en cuanto a la oferta y la demanda. La India lideraba el comercio de algodón, seguida de China, los Estados Unidos de América y el Pakistán, mientras que China encabezaba la producción y el consumo. En cuanto al rendimiento, Australia lideraba el mercado del algodón gracias a una producción muy mecanizada y a un buen uso de los recursos. Por último, el panelista destacó algunas cuestiones que afectaban al mercado del algodón y requerían la atención de los encargados de formular políticas y de otras partes interesadas, como la reducción del consumo, las tensiones geopolíticas y el cambio climático.

7. La cuarta panelista detalló la evolución reciente en el mercado del bambú. Presentó algunas buenas prácticas empleadas en China en cuanto al uso del bambú como sustituto del plástico. La panelista señaló que, para reducir la contaminación mundial por plástico, era urgente encontrar sustitutos de ese material, e hizo hincapié en que, en el marco de la Alianza Mundial para la Acción sobre el Plástico, China y la Red Internacional del Bambú y el Ratán habían puesto en marcha la iniciativa “Bambú como Sustituto del Plástico” con el fin de promover activamente proyectos y políticas y de concienciar a la opinión pública sobre la utilización de bambú para reemplazar el plástico. Además, la panelista se refirió a las estadísticas de la UNCTAD que mostraban que los principales sustitutos estaban constituidos en gran parte por fibras naturales. Por último, la panelista subrayó que, a pesar de dificultades como la fragmentación de las políticas, la incoherencia de las normas y los reglamentos y la insuficiente concienciación de los consumidores, existían perspectivas de desarrollo amplias para sustituir el plástico por el bambú.

8. Durante el debate posterior, los panelistas destacaron los beneficios económicos y ambientales del bambú y del cáñamo industrial. En cuanto a las preguntas de algunos expertos sobre el potencial del bambú como alternativa al plástico respetuosa con el medio ambiente, un panelista resaltó que los productos de bambú podían servir como sustituto, pero que solían ser más caros que los productos similares fabricados de plástico. Por lo tanto, era necesario incentivar económicamente la innovación y producir a mayor escala para que los productos de bambú fueran asequibles como sustitutos del plástico. Una delegación pidió a la UNCTAD y a la Red Internacional del Bambú y el Ratán que colaborasen en un proyecto para promover el bambú como producto básico sostenible, con el fin de contribuir a la lucha contra la desertificación y a la mejora de la biodiversidad. En respuesta a las preguntas de varios expertos sobre la volatilidad de los precios de los productos básicos y sus implicaciones para la seguridad alimentaria, especialmente en África, un panelista señaló que algunos factores externos como la pandemia y el cambio climático habían afectado notablemente a productos básicos alimentarios como el maíz y el trigo. Los panelistas señalaron posibles vías para impulsar la producción de alimentos en África, entre ellas introducir semillas de alto rendimiento, invertir en la molinería y en la elaboración de alimentos y velar por un acceso a los mercados más amplio. En cuanto a las preguntas de algunos expertos sobre la dinámica del mercado del arroz y la función de la especulación en los mercados de productos básicos, un panelista señaló el efecto que causaban las prohibiciones de exportación en los países importadores de alimentos, y otro panelista

subrayó la importancia de agregar valor a los productos alimentarios como forma de mitigar la volatilidad de los precios.

2. Minerales, menas y metales

9. El panel estaba compuesto por un analista de energía y minas de Suiza y la Directora Adjunta de la Secretaría del Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible.

10. El primer panelista señaló que las preocupaciones por el crecimiento económico mundial estaban frenando la demanda de algunos metales y ejerciendo una presión a la baja sobre los precios. Las restricciones a la exportación aplicadas en Indonesia influyeron en la presión a la baja sobre los precios de otros productos básicos, como la bauxita, mientras que el aumento de la producción mundial afectó a los precios del cobre y el níquel. En cuanto a los minerales utilizados en las baterías recargables, el panelista indicó que la demanda de litio había aumentado en los últimos años, pero el incremento de la producción y la explotación de nuevas minas habían contribuido a ejercer una presión a la baja sobre los precios desde principios de 2023. En cuanto a los metales preciosos, el panelista señaló varios factores que afectaban a los precios del oro, entre ellos la caída de la tasa de rendimiento de los bonos del Tesoro de los Estados Unidos y el debilitamiento del dólar de los Estados Unidos frente a otras divisas.

11. La segunda panelista señaló que la demanda de materias primas esenciales estaba aumentando debido al creciente uso de tecnologías digitales y verdes, que dependían en gran medida de minerales y metales. Según sus previsiones, la demanda de minerales esenciales se multiplicaría por cuatro en los próximos dos decenios a fin de alcanzar los objetivos de emisiones netas de valor cero. Además, algunos países de África producían materias primas para tecnologías de energía limpia, pero su capacidad de elaboración era limitada. La panelista subrayó que el acceso a una energía estable y fiable era imprescindible para avanzar en el fomento de cadenas de valor nacionales resilientes, la industrialización y la creación de empleo. Por último, señaló que la ventana de oportunidad para aprovechar esos minerales era estrecha y se cerraba cada vez más debido a los incentivos de los países consumidores para encontrar soluciones que redujeran el riesgo de las cadenas de suministro.

12. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de un experto sobre los retos que planteaba la agregación de valor en los países en desarrollo, un panelista señaló el bajo nivel de inversión en las cadenas de valor en África, hizo hincapié en la función de la política industrial a la hora de atraer inversiones en industrias de valor agregado y enumeró otros factores que intervenían en la diversificación, como la capacidad de investigación y desarrollo, el acceso a la energía y el aprovechamiento de las capacidades del sector minero, en particular la ingeniería. La secretaria subrayó que la UNCTAD había instado a los países a colaborar en la agregación de valor y a ascender en las cadenas de valor buscando la cooperación regional. Un ejemplo en ese sentido fue la colaboración entre la República Democrática del Congo y Zambia en la fabricación de precursores para baterías de vehículos eléctricos y la posible inclusión de Sudáfrica en los segmentos inferiores de la cadena. Un panelista señaló que las restricciones a la exportación de níquel habían ayudado a Indonesia a convertirse en uno de los principales exportadores de níquel refinado, ya que el país atraía inversiones en el sector. En relación con la pregunta de un experto sobre la huella de carbono de los minerales esenciales utilizados en la transición energética, un panelista recalcó que la canasta de energía utilizada en el proceso de refinado determinaría la huella de los nuevos minerales necesarios en la transición. Un experto sugirió que la UNCTAD realizara estudios de casos sobre las mejores prácticas en cuanto a la utilización de los beneficios extraordinarios de la minería en favor de una diversificación satisfactoria, lo que podría servir de orientación a otros países para la concepción de estrategias relativas a las materias primas esenciales.

3. Energía

13. El panel estaba compuesto por un analista superior de la Agencia Internacional de Energía, el Vicepresidente de Global Gas Centre, la Directora de Apoyo a la Planificación y el Desarrollo de la Agencia Internacional de Energías Renovables y un profesor del Sciences Po (Instituto de Estudios Políticos) de París.

14. El primer panelista hizo hincapié en la subida de los precios del petróleo en un contexto de escasez de oferta y fuerte demanda. Señaló el crecimiento de la oferta de los países no miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo Plus, en un entorno marcado por la menguante producción de los países miembros, que estaba dando lugar a un déficit de mercado en el segundo semestre de 2023. El panelista destacó el reciente máximo histórico de los precios del gasóleo desde el inicio de la guerra en Ucrania en 2022. Por último, subrayó que la cambiante correlación entre los precios del petróleo y el dólar de los Estados Unidos contribuía al deterioro de la balanza de pagos y de la carga de la deuda de algunos países importadores de petróleo.

15. El segundo panelista remarcó que el mercado del gas natural en Europa estaba impulsando los parámetros fundamentales del mercado mundial del gas en 2023. Indicó que, aunque se habían logrado las existencias a corto plazo antes de lo previsto para el período de funcionamiento de la calefacción correspondiente al invierno de 2023, en el futuro próximo subsistirían varios riesgos debido a la limitada capacidad ociosa de suministro. El panelista señaló que, a pesar de las tendencias a la baja, los precios al contado del gas seguían siendo históricamente altos, y que el gas natural era un elemento facilitador fundamental en la transición energética, sobre todo como sustituto del carbón.

16. La tercera panelista subrayó el aumento sustancial de la capacidad mundial de generación de energía renovable y la reducción simultánea de los costos de la electricidad procedente de fuentes renovables. Recalcó que los procesos de descarbonización permitían ampliar las oportunidades de empleo y mejorar la inclusividad. En 2022, el sector de las energías renovables había empleado, directa e indirectamente, a 13,7 millones de personas, y las mujeres habían ocupado el 40 % de los puestos a tiempo completo en el sector de la energía solar fotovoltaica. Por último, la panelista señaló que para aprovechar todo el potencial de los avances en energías renovables se necesitaba un financiamiento adecuado, la creación de valor local, el apoyo a los países en desarrollo y la colaboración internacional.

17. El cuarto panelista subrayó la necesidad de aumentar la velocidad y la magnitud de la transición energética en Europa. Si bien se habían incorporado fuentes renovables a la canasta de energía —con suministro de electricidad garantizado mediante energía nuclear e intermitente mediante energía eólica—, el consumo de petróleo en la región era relativamente más alto que el promedio mundial, lo que incrementaba las emisiones de carbono. El panelista concluyó que los esfuerzos realizados en Europa para descarbonizar en el lado de la oferta (por ejemplo, subvencionando a las industrias) no habían dado los resultados esperados, y que podía lograrse una transición energética satisfactoria en el lado de la demanda mediante la eficiencia, la tecnología y la fijación de precios de las emisiones de dióxido de carbono.

18. Durante el debate posterior, en respuesta a la pregunta de un experto sobre el potencial de los biocombustibles en el marco de la lucha contra el cambio climático, un panelista señaló su importancia en la transición energética. En respuesta a dos expertos que preguntaron sobre la definición de energía limpia y pidieron que se aclarase si solo se refería a las emisiones de dióxido de carbono, un panelista señaló que cada fuente de energía tenía una huella de carbono, pero que existían compensaciones, e hizo hincapié en que para lograr la industrialización en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, especialmente en África y en Asia Meridional y Sudoriental era necesario un acceso sostenible, fiable y asequible a la energía. Otro panelista subrayó la importancia de considerar la equidad como uno de los indicadores clave del desempeño en la transición energética.

C. Hacer frente a la volatilidad de los precios de los productos básicos en los países en desarrollo que dependen de estos productos (Tema 4 del programa)

19. En su intervención de apertura de la sesión oficiosa, el Jefe de la Sección de Investigación y Análisis sobre los Productos Básicos de la Subdivisión de Productos Básicos de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos presentó la nota titulada “Hacer frente a la volatilidad de los precios de los productos básicos en los países en desarrollo que dependen de estos productos” (TD/B/C.I/MEM.2/57). El orador subrayó la importancia de los instrumentos financieros para gestionar la volatilidad a corto plazo de los

precios de los productos básicos y la necesidad imperiosa de diversificar la economía y agregar valor para impulsar un crecimiento resiliente a largo plazo en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos.

1. Gestión mundial

20. El panel estaba compuesto por un experto en gestión estratégica de riesgos de Francia y un analista de energía y minas de Suiza.

21. El primer panelista destacó la necesidad de explorar estrategias para estimular la resiliencia económica de los países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Señaló que para reforzar la resiliencia era necesario diversificar la economía, agregar valor y lograr que los países en desarrollo dependientes de los productos básicos participasen en mayor medida en las cadenas de valor de los productos básicos. Además, el panelista hizo referencia a algunas dificultades, como el acceso limitado a recursos financieros, los obstáculos a la entrada en los mercados de exportación y las posibles pérdidas asociadas a la corrupción. Por último, destacó que para abordar esas cuestiones era esencial contar con unas normas de gestión pública exhaustivas, un compromiso político constante, la participación de las partes interesadas, unos planes de desarrollo de aptitudes y unos planes de diversificación coherentes en cuanto a su aplicación.

22. El segundo panelista señaló la gran volatilidad de los precios de los minerales esenciales en los últimos años debido a la pandemia, la guerra en Ucrania y las incertidumbres sobre el crecimiento mundial. Detalló técnicas de cobertura para protegerse de esa volatilidad de los minerales esenciales, entre ellas contratos a plazo, contratos de futuros, opciones y permutas financieras. El panelista señaló que la elección de los instrumentos dependía de los objetivos previstos, la aversión al riesgo y el conocimiento del mercado. Los mercados bursátiles de productos básicos utilizaban contratos de futuros para cubrir los minerales esenciales a medida que estos iban adquiriendo importancia en la transición energética. Por último, el panelista señaló que, si se utilizaban bien, los instrumentos derivados podían ser herramientas valiosas para superar la volatilidad de los precios de los minerales esenciales.

23. Durante el debate posterior, un experto señaló la dificultad de establecer una técnica de cobertura de mercado para mitigar la volatilidad de los precios de productos básicos como el arroz, respecto de los cuales no se disponía fácilmente de tales instrumentos financieros. En respuesta a la pregunta de un experto sobre el acceso de pequeños agentes a los mecanismos financieros, un panelista señaló que, debido a su complejidad técnica, esos mecanismos eran utilizados sobre todo por las principales partes interesadas, aunque añadió que se habían logrado avances para mejorar el acceso de los pequeños productores. En respuesta a la pregunta de un experto sobre la ejecución de intervenciones cuantitativas o de precios para limitar la especulación, un panelista afirmó que las intervenciones cuantitativas podían no ser adecuadas debido al considerable número de transacciones en el mercado bursátil de productos básicos y expresó su cautela, ya que una regulación excesiva podía frenar la participación en el mercado. Un experto y un panelista subrayaron la importancia de la transparencia y de un marco regulatorio sólido en la gestión de los mercados bursátiles de productos básicos. La secretaría declaró que era importante calcular el costo de la cobertura y que era necesario un compromiso político, y citó como ejemplo el programa de cobertura del petróleo en México.

2. Experiencias en la gestión de la estabilidad de los precios de los productos básicos

24. El panel estaba compuesto por el Director Ejecutivo de Ghana Gas, una profesora de la Universidad del Oeste de Escocia (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) y el Director Ejecutivo de la Bolsa de Productos Básicos Agrícolas para África.

25. El primer panelista destacó que África tenía recursos suficientes, en particular petróleo y gas, para hacer frente a la situación de pobreza energética en todo el continente. Señaló que los recursos se utilizaban de manera óptima para la exportación y en el ámbito local y que se necesitaba una planificación eficaz para garantizar una energía sostenible, asequible y accesible. El panelista hizo hincapié en que, para impulsar el desarrollo en África, era preciso gestionar eficazmente los recursos, contar con un entorno fiscal adecuado que permitiera el acceso al capital y fomentar la capacidad local.

26. La segunda panelista hizo referencia a la Iniciativa del Cacao de Côte d'Ivoire y Ghana y sus implicaciones para la volatilidad de los precios y los ingresos en el sector cacaotero mundial. En 2019, Côte d'Ivoire y Ghana habían puesto en marcha la Política del Diferencial de Ingresos de Subsistencia para aumentar los ingresos de los cultivadores de cacao. Sin embargo, la política había provocado un fuerte descenso de las importaciones debido a la subida de los precios de los granos de cacao en ambos países. La panelista señaló que, aunque las medidas de sostenimiento de los ingresos podían ser útiles, no iban a solucionar la pobreza. Propuso la creación de bolsas de productos básicos locales para ayudar a mitigar la volatilidad de los precios y los ingresos y para fomentar la sostenibilidad a largo plazo en el sector cacaotero.

27. El tercer panelista puso en común sus experiencias en la gestión de la volatilidad de los precios y los ingresos en el sector agrícola de Malawi. Señaló que la volatilidad y la imprevisibilidad de los precios constituían un problema crítico en Malawi. Las asimetrías de información y el limitado acceso a los mercados internacionales agravaban la situación de los agricultores de subsistencia y desincentivaban la expansión de la agricultura comercial y de las iniciativas para mejorar la producción. El panelista recomendó aumentar la liquidez del financiamiento agrícola, mejorar el acceso de los agricultores al financiamiento y establecer fondos de productos básicos con modalidades de financiamiento combinado para mitigar los riesgos asociados.

28. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de una delegación sobre la comparación entre los precios locales y los precios del mercado internacional, un panelista señaló que las bolsas de productos básicos fijaban los precios locales en los mercados de África, ya que los agricultores carecían de acceso directo a los mercados mundiales. En respuesta a la pregunta de un experto sobre las dificultades asociadas a la transición energética, un panelista destacó que era importante que esa transición energética se realizase de forma gradual en función del tipo de combustible fósil y del contenido de carbono, sujeta a la huella de carbono de cada país, y señaló que la contribución de África a la contaminación mundial era baja en comparación con su porcentaje de la población del planeta. En cuanto a la pregunta de dos expertos sobre cómo determinar la cuota de gas destinada a la exportación frente a la destinada al uso local, un panelista afirmó que la decisión dependía del país y de los planes de desarrollo económico. En respuesta a una pregunta de la secretaría sobre la dimensión de género en el sector cacaotero, un panelista señaló que el sector estaba dominado por los hombres y que las mujeres participaban en él de manera muy limitada, además de que eran pocas las propietarias de explotaciones cacaoteras.

3. Políticas para reducir la volatilidad de los precios y los ingresos

29. El panel estaba compuesto por un economista del Centro de Investigación Agrícola para el Desarrollo Internacional (CIRAD) (Francia), un miembro de Global Gas Centre, la Directora General de Comercio del Departamento de Comercio de Sri Lanka, un profesor titular de la Universidad del Oeste de Escocia (Reino Unido) y el Jefe Interino de la División de Productos Básicos del Ministerio de Comercio Exterior de la República Democrática del Congo.

30. El primer panelista señaló que los Gobiernos de muchos países en desarrollo compraban y almacenaban productos alimentarios, principalmente cereales, y los distribuían gratuitamente a los hogares con inseguridad alimentaria o los vendían en el mercado cuando los precios alcanzaban niveles inaceptablemente altos. Se esperaba que los hogares con inseguridad alimentaria pudiesen seguir accediendo a los alimentos gracias a esas intervenciones en las existencias públicas, como la transferencia de alimentos o la mitigación de las subidas de precios de los alimentos. Las existencias públicas también podían generar un impacto a través de las adquisiciones, que eran una forma de ofrecer incentivos para estimular o dirigir la producción de alimentos. El panelista señaló que las normas de la Organización Mundial del Comercio sobre las existencias públicas sobrestimaban el apoyo que ofrecían las existencias públicas, lo que generaba problemas de cumplimiento, ya que incluso los países que no prestaban apoyo alguno o prestaban niveles bajos de apoyo podían ser interpelados con éxito ante la Organización Mundial del Comercio. Por último, subrayó que, en consecuencia, los países no disponían del espacio de políticas necesario para constituir existencias públicas y abordar la inseguridad alimentaria.

31. El segundo panelista habló sobre la volatilidad en el sector energético. Afirmó que la volatilidad de los precios de la energía había aumentado desde 2021 porque no se disponía de capacidad de producción excedentaria. La volatilidad continuaría en un futuro cercano, ya que el sistema seguiría sin reservas. El panelista señaló que se necesitaba más oferta para que bajasen los precios. Restringir el financiamiento de las actividades de exploración y producción de gas y de licuefacción provocó que los países volvieran a utilizar más carbón, ya que era un combustible abundante y barato. En ese sentido, destacó que el uso del carbón emitía mucho más dióxido de carbono y retrasaba la transición energética.

32. La tercera panelista detalló las repercusiones que la volatilidad de los precios de los productos básicos tenía en la seguridad alimentaria en Sri Lanka. Señaló que la fluctuación de los tipos de cambio frente al dólar de los Estados Unidos y las prohibiciones de exportación impuestas por algunos países exportadores de alimentos creaban cambios de precios en los mercados locales e incertidumbre en la distribución de productos básicos esenciales. Además, las subidas de los precios de mercado del petróleo crudo generaban una presión de los costos adicional sobre los sectores agropecuario, industrial y de servicios. La panelista destacó que el Gobierno de Sri Lanka recibió ayuda del Fondo Monetario Internacional para mitigar los efectos adversos. Señaló que, según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el 17 % de sus 22 millones de habitantes sufría inseguridad alimentaria, y dos tercios de la población adoptaban estrategias de afrontamiento basadas en los medios de subsistencia, como pedir dinero prestado o utilizar los ahorros para alimentar a sus familias. Por último, la panelista subrayó que Sri Lanka colaboraría con las comunidades regionales y multilaterales para mejorar los medios de subsistencia de los grupos vulnerables.

33. El cuarto panelista habló de la Bolsa de Productos Básicos de Nigeria. Señaló que el contexto de Nigeria ofrecía información sobre el funcionamiento de las bolsas locales de productos básicos en entornos caracterizados por la imperfección de los mercados de crédito y la influencia de los frágiles marcos institucionales respaldados por el Estado. Hizo hincapié en las siguientes cuestiones: las deficiencias a la hora de establecer un marco sólido de gobernanza corporativa en la Bolsa de Productos Básicos de Nigeria, así como la necesidad de aplicar procedimientos eficaces de gestión de riesgos; una estrategia general deficiente en la Bolsa que limitaba la colaboración con bolsas de productos básicos prósperas de África y otros lugares; y la ausencia de iniciativas de inclusión financiera, sumada a la necesidad de que los servicios financieros fueran asequibles para los agricultores. Por último, el panelista afirmó que el Gobierno de Nigeria había ideado estrategias para renovar la Bolsa de Productos Básicos de Nigeria con el fin de mejorar la productividad agropecuaria, la determinación y la transparencia de los precios y la estabilización de los precios de los alimentos.

34. El quinto panelista habló de la volatilidad de los precios de los productos básicos en la República Democrática del Congo, un país en desarrollo dependiente de los productos básicos, especialmente de materias primas de la minería como el cobre y el cobalto. Señaló que el país había sufrido una larga historia de conflictos e inestabilidad política, lo que había provocado una crisis humanitaria persistente. El panelista analizó la correlación entre la gobernanza y la volatilidad del precio del cobalto y mostró que el precio del cobalto estaba negativamente correlacionado con la calidad de la regulación y positivamente correlacionado con la estabilidad política.

35. Durante el debate posterior, en relación con una pregunta de la secretaría acerca de la fiabilidad de la información sobre las existencias públicas y de la posibilidad de usarla como una señal del mercado, un panelista declaró que las existencias públicas servían simultáneamente como señales del mercado y como reservas. Dos delegaciones expresaron su preocupación por las restricciones de la Organización Mundial del Comercio a las existencias públicas y, a ese respecto, un panelista señaló que el tamaño de las existencias públicas dependía del país y de la cantidad necesaria para estabilizar los precios, e indicó que era menos probable que se interpelase a los países pequeños ante la Organización Mundial del Comercio. Una delegación se refirió a las dificultades para estimar la cantidad de cereales de las existencias públicas debido a las pérdidas por humedad y por plagas. A ese respecto, un panelista recalcó que esas cuestiones solían estar bien resueltas y que los márgenes de error en la previsión de la producción eran mucho más relevantes que la pérdida de peso

debida a las condiciones de almacenamiento. Una delegación se refirió a la función de los comerciantes a la hora de mitigar o aumentar la volatilidad de los precios y señaló que se necesitaban igualmente reglamentos e instituciones de supervisión para proteger a los consumidores. Un experto indicó que las bolsas que funcionaban con éxito, como la Bolsa de Productos Básicos de Etiopía y los mercados de subastas del sur de Francia, contaban con reglamentos para hacer obligatoria la exportación a través de bolsas de productos básicos. Otro experto destacó la importancia de garantizar la supervisión reglamentaria para reducir las conductas anticompetitivas. Un experto hizo referencia a la eficacia de las bolsas de productos básicos de África y a la función que desempeñaba la confianza entre los participantes en el mercado.

4. Diversificación inclusiva: mesa redonda

36. El Jefe de la Subdivisión de Productos Básicos abrió la sesión destacando los principales mensajes del *Informe sobre productos básicos y desarrollo 2023. Diversificación y transición energética inclusivas*. Una Oficial Adjunta de Asuntos Económicos de la Subdivisión de Productos Básicos señaló que la transición energética podía exacerbar las desigualdades entre países si los beneficios no se distribuían equitativamente. El panel estaba compuesto por la Jefa del Departamento de Organismos Comerciales Internacionales de Productos Básicos del Ministerio de Fomento, Industria y Comercio de Nicaragua, el Presidente del Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre empresas y derechos humanos, un analista principal de política comercial del Institute for Agriculture and Trade Policy (Estados Unidos), el Director de Elaboración de Productos Locales del Ministerio de Comercio, Industria y Consumo Local del Togo y la Directora General del Instituto de la Bauxita de Jamaica.

37. La primera panelista detalló las experiencias de Nicaragua, donde el sector agropecuario era uno de los que más contribuían al producto interno bruto. Destacó los esfuerzos del Gobierno, apoyados por el financiamiento externo, para mejorar la capacidad productiva del sector agropecuario, centrándose en la provisión de garantías de préstamo para el financiamiento de pequeños y medianos productores y en la asistencia técnica para agregar valor a la producción de los productores a mayor escala.

38. El segundo panelista expuso el ejemplo de la Plataforma Industrial de Adétikopé, una zona industrial del Togo que forma parte del plan nacional de desarrollo para impulsar el crecimiento y atraer inversión extranjera directa en el sector manufacturero. Señaló que la plataforma ofrecía un entorno empresarial propicio, un marco fiscal y reglamentario adecuado y unas infraestructuras mejoradas, lo cual atraía la inversión local e internacional.

39. La tercera panelista habló sobre las experiencias del sector de la bauxita en Jamaica. Destacó la función del Programa de Desarrollo Comunitario de la Bauxita, destinado a garantizar que los beneficios de la minería se compartieran a nivel comunitario y a nivel nacional. En el Programa se preveían cursos de formación basados en las necesidades de la comunidad y proyectos económicamente beneficiosos basados en propuestas de la comunidad financiados gracias a un gravamen sobre la producción de bauxita.

40. El cuarto panelista señaló que el abastecimiento de minerales de transición solía estar vinculado a abusos de derechos humanos, como el acaparamiento de tierras, los desplazamientos forzados y el trabajo infantil. Se refirió a la importancia de la coherencia de las políticas, el acceso a vías de recurso, la transparencia y la inclusión de las minorías y los grupos vulnerables en la transición energética. Además, destacó que era importante conceder a los países espacio de políticas para examinar medidas que salvaguardasen los derechos humanos en las negociaciones comerciales.

41. El quinto panelista subrayó la necesidad de que los países en desarrollo dependientes de los productos básicos canalizasen hacia la diversificación los fondos procedentes de los beneficios extraordinarios en relación con los precios de los productos básicos e hizo hincapié en las oportunidades que brindaba el sector de las energías renovables. Destacó la Zona de Libre Comercio Continental Africana como vía para el crecimiento del sector manufacturero. Por último, el panelista señaló que habría que centrarse en las economías más pequeñas para garantizar que se tenían en cuenta sus intereses y evitar el dominio de los países más grandes en las negociaciones comerciales.

42. Durante el debate posterior, una delegación recalcó la importancia de las infraestructuras de calidad, una política fiscal sólida, una gestión eficiente de los ingresos provenientes de los recursos, el desarrollo del capital humano y las reformas de la tenencia de la tierra, así como la necesidad de contar con instituciones libres de corrupción, políticas de protección de las minorías y las comunidades vulnerables, la cooperación multilateral y el apoyo de la comunidad internacional, para reducir la dependencia de los productos básicos y lograr una diversificación inclusiva.

5. Diversificación y transición energética: mesa redonda

43. El Jefe de la Subdivisión de Productos Básicos abrió la sesión repasando las conclusiones sobre la relación entre la diversificación económica y las emisiones de carbono recogidas en el *Informe sobre productos básicos y desarrollo 2023*. Hizo hincapié en que era necesario que los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, con el respaldo de la comunidad internacional, concibieran estrategias innovadoras de diversificación basadas en fuentes de energía renovables y métodos de producción con bajas emisiones de carbono. Un Oficial de Asuntos Económicos de la Subdivisión de Productos Básicos presentó la publicación de la UNCTAD *Commodities at a Glance: Special Issue on Access to Energy in Sub-Saharan Africa* (Panorama de los productos básicos: edición especial sobre el acceso a la energía en África Subsahariana). Hizo hincapié en que los países de África Subsahariana deberían tener en cuenta la energía renovable en sus planes y estrategias nacionales, adoptar un entorno propicio para atraer inversiones en tecnologías de energía renovable y aprovechar la escalabilidad de esas tecnologías en estrategias energéticas nacionales que integrasen múltiples fuentes de energía. El panel estaba compuesto por el Vicepresidente Sénior de Asuntos Públicos de Flux Swiss (Suiza), el Director del Instituto SENAI (Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial) de Innovación para Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (Brasil), una asociada en materia de negocios y tecnología del Área de Gas de Lloyd's Register y un profesor de la Escuela de Negocios Audencia (Grecia).

44. El primer panelista señaló que era preciso que Europa desarrollase otras fuentes de energía no renovables con menores emisiones de carbono —como el hidrógeno verde, el amoníaco, el metano sintético y el biometano—, en paralelo a su tasa relativamente alta de adopción de energías renovables, a fin de ajustarse a las necesidades de descarbonización y seguridad energética. Subrayó que la transición a un suministro más complejo exigiría la adaptación de la infraestructura de gas natural existente a un sistema multimolecular y la construcción de nuevas infraestructuras de producción, transporte y almacenamiento para esas fuentes de energía tan diversas.

45. El segundo panelista detalló cómo el sector energético del Brasil, a través del Instituto de Innovación para Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, estaba ensayando y probando aplicaciones para tecnologías de energía verde en la industria y el transporte, así como complementando el desarrollo a gran escala de biocombustibles en el país para impulsar la transición energética. Señaló que el Instituto había adaptado sus actividades de investigación industrial para responder a las necesidades locales, como los ensayos relativos a una cadena de valor del hidrógeno completa, desde la generación de electricidad verde hasta la distribución y el almacenamiento del hidrógeno, y sus aplicaciones en la movilidad y la industria.

46. La tercera panelista abordó la función de la industria en el impulso a las normas de descarbonización. Describió la Iniciativa de Reducción del Metano en la Innovación Marítima, destinada a reducir las emisiones de metano procedentes del gas natural licuado utilizado como combustible en la industria marítima. El gas natural licuado era un combustible de transición prometedor para aplicaciones marinas, ya que su uso emitía menos dióxido de carbono que el de los combustibles tradicionales; sin embargo, durante su combustión se podía emitir metano a la atmósfera, que era un gas con un potente efecto invernadero. Por último, la panelista destacó que la Iniciativa estudiaba cómo utilizar la tecnología y la reglamentación para supervisar y reducir las emisiones y las fugas de metano y así orientar a los miembros de la industria.

47. El cuarto panelista subrayó que el aumento de las tensiones y los conflictos geopolíticos en los últimos años había puesto de relieve la necesidad de diversificar la estrategia de seguridad energética empleando múltiples fuentes de energía, entre ellas las

renovables y las tradicionales (como el gas natural), procedentes de varios mercados de suministro. Señaló que Europa estaba sustituyendo el suministro de gas natural procedente de la Federación de Rusia por una mezcla de gas natural licuado de otras fuentes y citó el ejemplo de Grecia en esa transición. Además, el panelista indicó que la directiva sobre energía renovable de la Unión Europea establecía el objetivo de que al menos el 42,5 % de la canasta de energía procediese de fuentes de energía renovables antes de 2030. Por último, insistió en que era necesario considerar un conjunto más amplio de tecnologías y reforzar el sector manufacturero para hacer posible la transición energética.

48. Durante el debate posterior, una delegación afirmó que en los países en desarrollo la seguridad energética era a menudo más prioritaria que la transición energética, particularmente en aquellos que carecían de importantes recursos explotables de combustibles primarios y, en ese contexto, pidió ejemplos de países en desarrollo que hubieran aunado los objetivos de seguridad y transición energéticas diversificando la canasta de energía. Un panelista señaló que el Brasil y Chile habían reforzado la seguridad energética y alcanzado un cierto grado de transición energética mediante el desarrollo de fuentes eólicas, solares y de biocombustibles.

6. Políticas industriales ecológicas: mesa redonda

49. El Jefe de la Sección de Investigación y Análisis sobre los Productos Básicos de la Subdivisión de Productos Básicos abrió la sesión señalando los principales mensajes del *Informe sobre productos básicos y desarrollo 2023* relativos a las políticas industriales ecológicas en favor de una diversificación sostenible e inclusiva en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos. El panel estaba compuesto por el Jefe de Sostenibilidad de Cefetra (Reino de los Países Bajos), un profesor asociado del Departamento de Desarrollo Internacional de la Universidad de Oxford (Reino Unido), una profesora asociada de Derecho Económico Internacional del Instituto de Derecho de la Università della Svizzera italiana (Universidad de Lugano) (Suiza) y una oficial de estrategia de impacto del Fondo Común para los Productos Básicos.

50. El primer panelista examinó la naturaleza y las implicaciones del reglamento de la Unión Europea sobre importaciones libres de deforestación adoptado en junio de 2023, que exigiría a los operadores y comerciantes del mercado europeo demostrar que sus productos estaban libres de deforestación o degradación forestal recientes. Hizo hincapié en el reto que suponía adquirir y verificar datos y documentación de geolocalización a lo largo de toda la cadena de suministro. Además, el panelista señaló que quienes aplicasen prácticas sostenibles ganarían reconocimiento y advirtió que algunas regiones podían ser clasificadas de alto riesgo, lo que podría traducirse en su exclusión de los mercados europeos y dar lugar a costos más elevados para los comerciantes y los consumidores.

51. El segundo panelista destacó los principales elementos de una política industrial ecológica en el Sur Global. Subrayó que, desde el punto de vista técnico, una política de ese tipo ofrecía una serie de herramientas tanto para la oferta como para la demanda y, desde el punto de vista institucional, debía dar prioridad a la inclusión social. Señaló que la cooperación internacional en políticas industriales ecológicas se quedaba corta en los aspectos relacionados con el financiamiento, el comercio y la transferencia de tecnología. Hizo hincapié en que era vital abordar las cuestiones relativas al financiamiento climático, entre ellas mejorar el volumen y priorizar el financiamiento destinado a la mitigación y la adaptación, pero señaló que había que ser prudentes a la hora de traspasar de los inversionistas a la sociedad los riesgos vinculados a los proyectos.

52. La tercera panelista habló de las herramientas que podían facilitar la diversificación, especialmente en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, mediante la creación de oportunidades de mercado. Las tres vías principales consistían en garantizar el acceso preferencial, aumentar el acceso a los mercados y utilizar la reglamentación comercial para apoyar el desarrollo de los mercados nacionales del carbono. La panelista señaló que las políticas comerciales también podían contribuir a aumentar el valor agregado, sobre todo en las actividades mineras. Por último, indicó que las restricciones a la exportación podían estimular los mercados locales y fomentar aún más la transformación de minerales dentro de un país.

53. La cuarta panelista se refirió a las repercusiones del financiamiento en la industrialización verde, sobre la base de las experiencias del Fondo Común para los Productos Básicos. Señaló las dos modalidades siguientes en relación con el financiamiento sostenible: canalizar fondos de los bancos a los Gobiernos y las empresas; y destinar considerables recursos a los pequeños agricultores a través del microfinanciamiento. Afirmó que el Fondo Común para los Productos Básicos había venido abordando la brecha entre esas dos modalidades para ayudar a subsanar las disparidades de financiamiento y reforzar la gobernanza de las cadenas de valor en beneficio de los pequeños agricultores.

54. Durante el debate posterior, los panelistas destacaron la necesidad de recopilar información y datos relacionados con las prácticas y las necesidades productivas de manera más sistemática, especialmente en África, para definir políticas ecológicas coherentes y eficaces. Además, los panelistas señalaron la necesidad de encontrar instrumentos para mejorar la comunicación y la colaboración entre los inversionistas, los investigadores y las comunidades locales afectadas a fin de abordar con mayor eficacia la cuestión de una transición energética justa.

D. Conclusión

55. En sus observaciones finales, la Directora Interina de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos destacó la calidad de los debates y tomó nota de las peticiones de los participantes para que la secretaría de la UNCTAD prosiguiera su labor sobre las cuestiones oportunas relacionadas con los productos básicos y el desarrollo.

56. En sus observaciones finales, la Presidencia resumió los debates y señaló su deseo de seguir colaborando en relación con los temas abordados durante el período de sesiones.

II. Cuestiones de organización

A. Elección de la Mesa

(Tema 1 del programa)

57. En su sesión plenaria de apertura, celebrada el 9 de octubre de 2023, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo eligió Presidente al Sr. José Roberto Sánchez-Fung (República Dominicana) y Vicepresidenta-Relatora a la Sra. Mavis Sibanda (Zimbabwe).

B. Aprobación del programa y organización de los trabajos

(Tema 2 del programa)

58. También en su sesión plenaria de apertura, celebrada el 9 de octubre de 2023, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo aprobó el programa provisional del período de sesiones (TD/B/C.I/MEM.2/56). El programa de la reunión fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.
3. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos.
4. Hacer frente a la volatilidad de los precios de los productos básicos en los países en desarrollo que dependen de estos productos.
5. Aprobación del informe de la reunión.

C. Aprobación del informe de la reunión
(Tema 5 del programa)

59. En su sesión plenaria de clausura, celebrada el 11 de octubre de 2023, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo autorizó a la Vicepresidencia-Relatoría a que, bajo la autoridad de la Presidencia, ultimara el informe del 14º período de sesiones tras la conclusión de la reunión.

Anexo

Participantes*

1. Asistieron al período de sesiones representantes de los siguientes Estados miembros de la Conferencia:

Angola	Madagascar
Arabia Saudita	Marruecos
Belarús	México
Bhután	Nepal
Camboya	Nicaragua
Camerún	Nigeria
China	Panamá
Comoras	Perú
Egipto	República Democrática del Congo
España	República Dominicana
Estado de Palestina	República Unida de Tanzania
Etiopía	Samoa
Federación de Rusia	Sri Lanka
Finlandia	Sudáfrica
Gambia	Tailandia
Ghana	Togo
Irán (República Islámica del)	Viet Nam
Jamaica	Yemen
Jordania	Zimbabwe

2. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo
 Consejo Internacional de Cereales
 Fondo Común para los Productos Básicos
 Organización de Cooperación Islámica
 Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico
 Red Internacional del Bambú y el Ratán
 Secretaría del Commonwealth
 Unión Europea

3. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes órganos, organismos y programas de las Naciones Unidas:

Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
 Comité de Políticas de Desarrollo
 Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

4. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes organismos especializados y organizaciones conexas:

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

* En esta lista figuran los participantes inscritos. La lista de participantes figura en el documento TD/B/C.I/MEM.2/INF.14.

5. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones no gubernamentales:

Categoría general

Africa 21

Institute for Agriculture and Trade Policy

International Institute for Sustainable Development

International Network for Standardization of Higher Education Degrees

Village Suisse ONG
