



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
2 November 2023
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по сырьевым товарам и развитию
Четырнадцатая сессия
Женева, 9–11 октября 2023 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе
его четырнадцатой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 9–11 октября 2023 года



Введение

Четырнадцатая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию проходила 9–11 октября 2023 года во Дворце Наций в Женеве.

I. Резюме Председателя

A. Первое пленарное заседание

1. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД обратил внимание на нынешние многочисленные кризисы и их влияние на цены сырьевых товаров, подчеркнув, что такая ситуация еще больше осложняет долговые проблемы многих развивающихся стран. Он отметил, что сильные колебания цен дестабилизируют экспорт и налоговые поступления стран-экспортеров, что затрудняет формирование бюджетов и долгосрочное планирование развития. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что содействие диверсификации экономики и экспорта является способом долговременного устранения последствий волатильности цен на сырьевые товары. Он отметил, что диверсификация экономики исторически опиралась на ископаемое топливо; поэтому «зеленая» промышленная политика занимает центральное место в стратегиях реформирования экономических структур с учетом императивов низкоуглеродного будущего. Наконец, он подчеркнул, что инклюзивная и более экологичная диверсификация требует политической приверженности как развивающихся стран, так и их партнеров по развитию.

B. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках

(Пункт 3 повестки дня)

2. В ходе первого неофициального заседания исполняющий обязанности начальника Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли и сырьевых товаров представил записку, озаглавленную «Последние события, проблемы и возможности на товарных рынках» (TD/B/C.I/MEM.2/58). Он отметил, что рост цен на сырьевые товары в 2022 году был обусловлен главным образом войной в Украине, вызвавшей неопределенность и перебои в поставках. Последующее снижение цен было обусловлено в первую очередь сокращением спроса из-за опасений рецессии в мировой экономике; вялого спроса в Китае, являющемся крупным импортером сырьевых товаров; и ужесточения денежно-кредитной политики в разных странах для борьбы с инфляцией. Он заявил, что ЮНКТАД подчеркивает необходимость диверсификации источников импорта продовольствия, укрепления рыночных связей в национальных и региональных цепочках поставок продовольствия и увеличения инвестиций в более производительный и разнообразный сельскохозяйственный сектор.

1. Сельское хозяйство

3. В состав дискуссионной группы вошли: экономист, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; аналитик рынка, Международный совет по зерну; специалист по анализу данных, Международный консультативный комитет по хлопку; и директор по работе со страной прибытия, Международная сеть по выращиванию бамбука и ротанга.

4. Первый участник дискуссии остановился на тенденциях в области потребления и производства сельскохозяйственной продукции в мире, основываясь на данных доклада *Организации экономического сотрудничества и развития и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций «Agricultural Outlook 2023–2032» (Сельскохозяйственные перспективы на 2023–2032 годы)*. Он отметил, что двигателем предполагаемого роста потребления

сельскохозяйственной продукции на 13 % к 2032 году будут выступать страны со средним уровнем дохода, и подчеркнул, что повышение прогнозируемых темпов роста производства почти на 60 % связано со странами Азии. Кроме того, оратор подчеркнул, что к 2032 году доля продукции, продаваемой на международных рынках, сохранится на уровне 23 %, а разделение спроса и предложения между регионами будет углубляться; в странах Латинской Америки и Карибского бассейна доля чистого экспорта сохранится на уровне 50 %, а чистый импорт в Китай, согласно прогнозам, сократится на 14 %.

5. Второй участник дискуссии представил обзор изменений на рынках пшеницы и риса, подчеркнув различия между ними. Он отметил, что в 2022 году цены на пшеницу снизились, хотя и с многолетних максимумов, в основном из-за конкурентных предложений со стороны Российской Федерации, обусловленных обильным урожаем и ослаблением валюты. Кроме того, он обратил внимание на опасения участников рынка относительно урожая пшеницы в странах-экспортерах в Северном полушарии, что может привести к некоторому дефициту предложения в 2024 году. Напротив, в предыдущие сезоны цены на рис были относительно более конкурентоспособными на фоне обильных поставок из Индии, но после введения Индией запрета на экспорт белых сортов риса за исключением «басмати» цены резко выросли.

6. Третий участник дискуссии рассказал о последних мировых тенденциях на рынке хлопка. Он отметил, что в мире производство превысило потребление, что привело к ослаблению дефицита предложения. В торговле хлопком лидирует Индия, за ней следуют Китай, США и Пакистан; в сфере производства и потребления главенствует Китай. Что касается урожайности, то лидером на рынке хлопка выступает Австралия благодаря высокой механизации производства и рациональному использованию ресурсов. В заключение оратор выделил некоторые проблемы, такие как снижение потребления, геополитическую напряженность и изменение климата, которые влияют на рынок хлопка и требуют внимания директивных органов и других заинтересованных сторон.

7. Четвертая участница дискуссии подробно остановилась на последних изменениях на рынке бамбука. Она рассказала о передовом опыте использования бамбука в качестве заменителя пластмасс в Китае. Отметив острую необходимость поиска заменителей пластмасс для снижения глобального загрязнения пластиком, оратор подчеркнула, что в рамках Глобального партнерства действий по пластмассам Китай и Международная сеть по выращиванию бамбука и ротанга выступили с инициативой «Бамбук как заменитель пластика», направленной на активное продвижение проектов и политики, а также на повышение осведомленности общественности о бамбуке как заменителе пластмасс. Кроме того, оратор отметила статистику ЮНКТАД, согласно которой натуральные волокна составляют значительную часть основных заменителей. В заключение она подчеркнула, что, несмотря на такие проблемы, как фрагментарность политики, непоследовательность правил и норм и недостаточная информированность потребителей, для использования бамбука как заменителя пластмасс существуют хорошие перспективы.

8. В ходе последовавшей дискуссии участники рассказали об экономических и экологических преимуществах бамбука и технической конопли. В ответ на вопросы некоторых экспертов о потенциале бамбука как экологичной альтернативы пластмассам один из участников дискуссии отметил, что бамбуковые изделия могут служить заменителем, но они обычно дороже аналогичных изделий из пластика; поэтому необходимы экономические стимулы для внедрения инноваций и увеличения масштабов производства, чтобы сделать бамбуковые изделия такими же доступными, как и пластиковые заменители. Один из делегатов обратился к ЮНКТАД и Международной сети по выращиванию бамбука и ротанга с просьбой о сотрудничестве в рамках проекта по продвижению бамбука в качестве устойчивого товара, с тем чтобы способствовать решению проблемы опустынивания и повышению биоразнообразия. Отвечая на вопросы нескольких экспертов о волатильности цен на сырьевые товары и ее последствиях для продовольственной безопасности, особенно в Африке, один из участников дискуссии отметил, что внешние факторы, такие как пандемия и изменение климата, оказали заметное влияние на продовольственные

товары, например на кукурузу и пшеницу. Участники дискуссии указали на возможные пути увеличения производства продовольствия в Африке, в том числе за счет использования высокоурожайных семян, инвестиций в мукомольную и пищевую промышленность и расширения доступа на рынки. Отвечая на вопросы нескольких экспертов о динамике рынка риса и роли спекуляций на товарных рынках, один из участников дискуссии обратил внимание на последствия запретов экспорта в странах — импортерах продовольствия, а другой — на важность повышения стоимости продовольственных товаров как способа смягчения волатильности цен.

2. Минералы, руды и металлы

9. В состав дискуссионной группы вошли: аналитик рынков энергоносителей и минерального сырья, Швейцария; и заместитель директора, секретариат Межправительственного форума по вопросам горнодобывающей и металлургической промышленности и устойчивого развития.

10. Первый участник дискуссии отметил, что опасения по поводу роста мировой экономики замедляют спрос на некоторые металлы и оказывают понижающее давление на цены. На снижение цен на другие сырьевые товары, такие как бокситы, повлияли экспортные ограничения в Индонезии, а на цены на медь и никель — рост мирового производства. В отношении минералов, используемых в аккумуляторных батареях, участник дискуссии отметил, что в последние несколько лет спрос на литий увеличился, однако рост производства и открытие новых рудников способствовали снижению цен с начала 2023 года. Что касается драгоценных металлов, то участник дискуссии отметил различные факторы, влияющие на цены на золото, в том числе снижение доходности казначейских обязательств США и ослабление доллара США по отношению к другим валютам.

11. Вторая участница дискуссии отметила, что спрос на критически важное сырье увеличивается в связи с ростом использования цифровых и «зеленых» технологий, которые в значительной степени зависят от минерального сырья и металлов. По ее прогнозам, в связи с необходимостью достижения цели «нулевых чистых выбросов» в ближайшие два десятилетия спрос на критически важные минералы вырастет в четыре раза. Кроме того, некоторые страны Африки производят сырье для экологически чистых энергетических технологий, но имеют ограниченные возможности по его переработке. Участница дискуссии подчеркнула, что прогресс в создании устойчивых цепочек добавленной стоимости, индустриализации и создании рабочих мест требует доступа к стабильному и надежному энергоснабжению. В заключение она отметила, что и без того узкое окно возможностей для разработки этих полезных ископаемых постоянно сужается в связи с тем, что страны-потребители стимулируют поиск решений для снижения рисков в цепочках поставок.

12. В ходе последовавшей дискуссии, отвечая на вопрос одного из экспертов о проблемах создания добавленной стоимости в развивающихся странах, один из участников дискуссии отметил низкий уровень инвестиций в цепочки добавленной стоимости в Африке и подчеркнул роль промышленной политики в привлечении инвестиций в отрасли, где создается добавленная стоимость, перечислив и другие предпосылки диверсификации, включая потенциал в области исследований и разработок, доступ к энергии и укрепление потенциала в горнодобывающем секторе, в том числе инженерного. Секретариат подчеркнул, что ЮНКТАД настоятельно рекомендовала странам сотрудничать в области создания добавленной стоимости и продвигаться вверх по цепочкам создания стоимости, стремясь к региональному сотрудничеству; примером в этом отношении может служить сотрудничество Демократической Республики Конго и Замбии в производстве прекурсоров для аккумуляторов электромобилей и возможное подключение Южной Африки на более технологичных этапах цепочки. Один из участников дискуссии отметил, что ограничения на экспорт никеля помогли Индонезии стать ведущим экспортером рафинированного никеля благодаря инвестициям, привлеченным страной в этот сектор. В ответ на вопрос одного из экспертов об углеродном следе критически важных минералов, используемых в процессе энергетического перехода, один из участников дискуссии подчеркнул, что определять углеродный след новых минералов,

необходимых для такого перехода, будет сочетание источников энергии, используемых в процессе рафинирования. Один из экспертов предложил ЮНКТАД провести тематические исследования передового опыта использования сверхдоходов от добычи полезных ископаемых для успешной диверсификации, который помог бы другим странам в разработке стратегий в отношении важнейших сырьевых ресурсов.

3. Энергия

13. В состав дискуссионной группы вошли: старший аналитик, Международное энергетическое агентство; заместитель председателя, Глобальный газовый центр; директор по планированию и поддержке развития, Международное агентство по возобновляемой энергии; и профессор, Сайнс По [Институт политических исследований], Париж.

14. Первый участник дискуссии обратил внимание на рост цен на нефть на фоне сокращения предложения и высокого спроса. Он отметил рост предложения со стороны стран, не входящих в Организацию стран — экспортеров нефти плюс, на фоне снижения добычи в странах-членах, что привело к дефициту на рынке во второй половине 2023 года. Участник дискуссии обратил внимание на недавний исторический максимум цен на дизельное топливо с начала войны в Украине в 2022 году. В заключение он подчеркнул, что изменение соотношения цен на нефть и курса доллара США стало одной из причин ухудшения платежного баланса и увеличения долгового бремени некоторых стран — импортеров нефти.

15. Второй участник дискуссии подчеркнул, что фундаментальные показатели мирового газового рынка в 2023 году определяются конъюнктурой рынка природного газа в Европе. Он отметил, что, хотя краткосрочные запасы были сформированы для зимнего отопительного сезона 2023 года с опережением графика, в ближайшей перспективе сохраняется ряд рисков, связанных с ограниченностью свободных мощностей. Участник дискуссии отметил, что, несмотря на тенденции к снижению, спотовые цены на газ остаются высокими по историческим меркам и что природный газ является важнейшим двигателем энергетического перехода, особенно в качестве заменителя угля.

16. Третья участница дискуссии обратила внимание на значительный рост мировых мощностей по производству энергии из возобновляемых источников и на одновременное снижение стоимости электроэнергии из возобновляемых источников. Она подчеркнула, что процессы декарбонизации ведут к расширению возможностей трудоустройства и повышению инклюзивности. В 2022 году в секторе возобновляемой энергетики прямо или косвенно были заняты 13,7 млн человек, причем на женщин приходилось 40 % всех постоянных работников в секторе солнечной фотоэлектрической энергетики. В заключение оратор отметила, что для использования всего потенциала достижений в области возобновляемой энергетики требуются адекватное финансирование, создание локальной добавленной стоимости, поддержка развивающихся стран и международное сотрудничество.

17. Четвертый участник дискуссии подчеркнул, что необходимо увеличить скорость и масштаб энергетического перехода в Европе. Хотя в энергобаланс была добавлена энергия из возобновляемых источников, поставки которой могут быть как бесперебойными (атомная энергия), так и периодическими (ветровая энергия), в относительном выражении потребление нефти в регионе является более высоким, чем в среднем по миру, что увеличивает выбросы углерода. Он пришел к выводу, что предпринимаемые в Европе усилия по декарбонизации со стороны предложения, например путем субсидирования промышленности, не принесли ожидаемых результатов, и что успешный энергетический переход может быть достигнут благодаря воздействию на спрос за счет эффективности, технологий и ценообразования на выбросы углекислого газа.

18. В ходе последовавшей дискуссии, отвечая на вопрос одного из экспертов о потенциале биотоплива в борьбе с изменением климата, один из участников дискуссии отметил его важность для энергетического перехода. Отвечая на вопрос двух экспертов об определении понятия «чистая энергия» и о том, относится ли оно только

к выбросам углекислого газа, один из участников дискуссии отметил, что углеродный след имеет каждый источник энергии и здесь необходимо находить правильный баланс, и подчеркнул необходимость обеспечения устойчивого и надежного доступа к недорогой энергии для проведения индустриализации в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, особенно в Африке, Южной и Юго-Восточной Азии. Другой участник дискуссии подчеркнул важность равномерности распределения как одного из ключевых показателей эффективности энергетического перехода.

С. Регулирование волатильности сырьевых цен в развивающихся странах, зависящих от сырья

(Пункт 4 повестки дня)

19. Открывая неофициальное заседание, начальник Секции исследований и анализа по вопросам сырьевых товаров, Сектор сырьевых товаров, Отдел международной торговли и сырьевых товаров, представил записку, озаглавленную «Регулирование волатильности сырьевых цен в развивающихся странах, зависящих от сырья» (TD/B/C.I/MEM.2/57). Он подчеркнул важность финансовых инструментов для регулирования краткосрочной волатильности цен на сырьевые товары, а также необходимость диверсификации экономики и создания добавленной стоимости для обеспечения устойчивого и долгосрочного роста в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров.

1. Глобальное управление

20. В состав дискуссионной группы вошли: эксперт в области стратегического управления рисками, Франция; и аналитик в области энергетики и добычи полезных ископаемых, Швейцария.

21. Первый участник дискуссии подчеркнул необходимость поиска стратегий повышения экономической устойчивости развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. Он подчеркнул необходимость диверсификации экономики, увеличения добавленной стоимости и более активного участия развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, в сырьевых цепочках создания стоимости для повышения устойчивости. Кроме того, оратор обратил внимание на такие проблемы, как ограниченный доступ к финансовым ресурсам, препятствия для выхода на экспортные рынки и потенциальные утечки, связанные с коррупцией. В заключение он подчеркнул, что для решения этих проблем необходимы комплексные государственные правила, постоянное политическое взаимодействие, привлечение заинтересованных сторон, планы повышения квалификации и последовательность в реализации планов диверсификации.

22. Второй участник дискуссии отметил высокую волатильность цен на важнейшие минеральные ресурсы в последние годы, связанную с пандемией, войной в Украине и неопределенностью в отношении глобального роста. Он подробно описал методы хеджирования для защиты от такой волатильности на рынках критически важных минеральных ресурсов, включая форвардные, фьючерсные контракты, опционы и свопы. Участник дискуссии отметил, что выбор инструментов зависит от поставленных целей, склонности к риску и знания рынка. На товарных биржевых рынках фьючерсные контракты используются для хеджирования критически важных минеральных ресурсов, которые приобретают все большее значение в процессе энергетического перехода. Наконец, участник дискуссии отметил, что при правильном использовании деривативы могут быть ценным инструментом для преодоления волатильности цен на важнейшие минеральные ресурсы.

23. В ходе последовавшей дискуссии один из экспертов отметил сложность создания рынка хеджирования для снижения волатильности цен на такие сырьевые товары, как рис, где подобные финансовые инструменты не всегда доступны. Отвечая на вопрос одного из экспертов о доступе к финансовым механизмам мелких производителей, один из участников дискуссии отметил, что в силу технических сложностей такие механизмы используются в основном крупными структурами, но

при этом определенный прогресс достигнут и в улучшении к ним доступа мелких производителей. В ответ на вопрос одного из экспертов о проведении количественных или ценовых интервенций для ограничения спекулятивных операций один из участников дискуссии заявил, что интервенции, влияющие на физический объем торговли, могут оказаться неприемлемыми из-за значительного количества сделок на товарном биржевом рынке, и призвал к осторожности, поскольку чрезмерное регулирование может привести к снижению активности рынка. Один из экспертов и один из участников дискуссии подчеркнули важность прозрачности и надежной нормативной базы в управлении биржевыми товарными рынками. Секретариат отметил важность расчета стоимости хеджирования и необходимость политической воли, приведя в качестве примера программу хеджирования нефтяных поставок в Мексике.

2. Опыт обеспечения стабильности цен на сырьевые товары

24. В состав дискуссионной группы вошли: главный исполнительный директор, компания «Гана гэс»; преподаватель, Университет Западной Шотландии, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; и главный исполнительный директор, Африканская сельскохозяйственная товарная биржа.

25. Первый участник дискуссии подчеркнул, что Африка обладает достаточными ресурсами, в частности нефтью и газом, для решения проблемы энергетической бедности на всем континенте. Он отметил, что существует возможность оптимального использования ресурсов для экспорта и местного потребления и что для устойчивого снабжения доступной и недорогой энергией необходимо эффективное планирование. Участник дискуссии подчеркнул необходимость эффективного управления ресурсами, создания адекватной бюджетно-финансовой среды, обеспечивающей доступ к капиталу, и наращивания местного потенциала для стимулирования развития в Африке.

26. Вторая участница дискуссии затронула инициативу Кот-д'Ивуара и Ганы в области какао и ее последствия для волатильности цен и доходов в мировом секторе какао. В 2019 году Кот-д'Ивуар и Гана приступили к реализации политики дифференциации дохода, направленной на повышение доходов фермеров, выращивающих какао. Однако такая политика привела к резкому сокращению импорта из-за резкого роста цен на какао-бобы в обеих странах. Участница дискуссии отметила, что, хотя меры по поддержке доходов могут быть полезными, они не являются панацеей от бедности. Она предложила создавать местные товарные биржи для снижения волатильности цен и доходов, а также для обеспечения долгосрочной устойчивости индустрии какао.

27. Третий участник дискуссии поделился опытом сглаживания волатильностью цен и доходов в сельскохозяйственном секторе Малави. Он отметил, что волатильность и непредсказуемость цен являются для Малави острой проблемой. Информационная асимметрия и ограниченный доступ к международным рынкам усугубляют ситуацию для фермеров, ведущих натуральное хозяйство, и сдерживают расширение коммерческого фермерства и инициатив, направленных на совершенствование производства. Участник дискуссии рекомендовал повысить ликвидность сельскохозяйственного финансирования, расширить доступ фермеров к финансированию и создать товарные фонды со смешанными формами финансирования для снижения сопутствующих рисков.

28. В ходе последовавшей дискуссии на вопрос одного из делегатов о том, как соотносятся местные цены с ценами на международном рынке, один из участников дискуссии отметил, что в Африке цены на местном уровне определяются на товарных биржах, поскольку фермеры не имеют прямого доступа к мировым рынкам. Отвечая на вопрос одного из экспертов о проблемах, связанных с энергетическим переходом, один из участников дискуссии подчеркнул важность постепенности такого перехода с учетом типов ископаемого топлива и содержания углерода, определяющих «углеродный след» стран, отметив низкий вклад Африки в глобальное загрязнение по сравнению с ее долей в населении планеты. Отвечая на вопрос двух экспертов о том, как определяется, какая доля газа идет на экспорт, а какая предназначена для

местного потребления, один из участников дискуссии подчеркнул, что решение зависит от страны и планов экономического развития. В ответ на вопрос секретариата о гендерной структуре сектора какао один из участников дискуссии отметил, что в секторе доминируют мужчины, а участие женщин и их доля среди собственников ферм являются ограниченными.

3. Политика, направленная на снижение волатильности цен и доходов

29. В состав дискуссионной группы вошли: экономист, СИРАД [Центр сельскохозяйственных исследований в интересах международного развития], Франция; член Глобального газового центра; генеральный директор, Министерство торговли, Шри-Ланка; старший преподаватель, Университет Западной Шотландии, Великобритания; и исполняющий обязанности начальника отдела сырьевых товаров, Министерство внешней торговли, Демократическая Республика Конго.

30. Первый участник дискуссии отметил, что правительства многих развивающихся стран закупают и хранят продовольственные товары, в основном зерно, и либо бесплатно раздают их домохозяйствам, испытывающим нехватку продовольствия, либо продают на рынке, когда цены на них достигают неприемлемо высокого уровня. Считается, что интервенции на рынке с использованием государственных резервов помогают сохранить доступ к продовольствию домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия, путем передачи им продовольствия или сглаживания роста цен на него. Государственные запасы могут оказывать влияние и через закупки, которые представляют собой способ стимулирования производства или придания ему необходимой направленности. В отношении правил Всемирной торговой организации, касающихся государственных запасов, участник дискуссии отметил, что в них переоценивается поддерживающий эффект государственных запасов, что порождает проблемы с соблюдением этих правил, в результате чего иск во Всемирную торговую организацию может быть подан даже на те страны, которые не оказывают никакой поддержки или оказывают ее в незначительном объеме. В заключение он подчеркнул, что вследствие этого страны не имеют свободы действий, необходимой для создания государственных запасов и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности.

31. Второй участник дискуссии обсудил волатильность в энергетическом секторе. Он заявил, что с 2021 года волатильность цен на энергоносители возросла из-за отсутствия свободных производственных мощностей. Волатильность сохранится в обозримом будущем, поскольку система останется без буферов. Участник дискуссии отметил, что для снижения цен необходимо увеличение предложения. Ограничение финансирования добычи и сжижения газа привело к тому, что страны стали больше использовать уголь, так как он является доступным и дешевым топливом. В этой связи он подчеркнул, что использование угля приводит к значительному увеличению выбросов углекислого газа и затягивает энергетический переход.

32. Третья участница дискуссии подробно рассказала о последствиях волатильности цен на сырьевые товары для продовольственной безопасности Шри-Ланки. Она отметила, что колебания валютных курсов по отношению к доллару США и запреты на экспорт, введенные некоторыми странами — экспортерами продовольствия, приводят к изменению цен на местных рынках и неопределенности в распределении товаров первой необходимости. Кроме того, рост цен на рынке сырой нефти привел к усилению давления на издержки в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг. Участница дискуссии подчеркнула, что правительство Шри-Ланки получило поддержку от Международного валютного фонда для смягчения негативных последствий. Она отметила, что, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, 17 % из 22 млн населения испытывают нехватку продовольствия, а две трети населения пытаются найти средства к существованию, занимая, например, деньги или используя сбережения, чтобы прокормить семью. Наконец, участница дискуссии подчеркнула, что Шри-Ланка будет сотрудничать с региональными и многосторонними сообществами для улучшения условий жизни уязвимых групп населения.

33. Четвертый участник дискуссии рассказал о Нигерийской товарной бирже. Он отметил, что ситуация в Нигерии позволяет понять, как местные товарные биржи работают в условиях несовершенства кредитных рынков и хрупкости государственной институциональной структуры. Оратор обратил внимание на недостатки в создании надежной системы корпоративного управления на Нигерийской товарной бирже и необходимость внедрения эффективных процедур управления рисками; порочную общую стратегию биржи, которая ограничивает сотрудничество с процветающими товарными биржами в Африке и за ее пределами; и отсутствие инициатив по расширению доступа к финансовым услугам с учетом необходимости сделать финансовые услуги доступными для фермеров. В заключение участник дискуссии заявил, что правительство Нигерии разработало стратегию реорганизации Нигерийской товарной биржи с целью повышения продуктивности сельского хозяйства, определения и обеспечения прозрачности цен, а также стабилизации цен на продовольствие.

34. Пятый участник дискуссии затронул тему волатильности цен на сырьевые товары в Демократической Республике Конго — развивающейся стране, зависящей от сырьевых товаров, таких как медь и кобальт. Он отметил, что страна имеет долгую историю конфликтов и политической нестабильности, которые являлись причиной хронического гуманитарного кризиса. Докладчик проанализировал взаимосвязь между эффективностью управления и волатильностью цены на кобальт, показав, что цена на кобальт отрицательно коррелирует с качеством регулирования и положительно — с политической стабильностью.

35. В ходе последовавшей дискуссии, отвечая на вопрос секретариата о достоверности информации о государственных запасах и возможности ее использования для того, чтобы посылать сигналы рынку, один из участников дискуссии отметил, что государственные запасы одновременно дают сигналы рынку и служат буфером. Два делегата выразили озабоченность по поводу ограничений на государственные запасы со стороны Всемирной торговой организации, и в этой связи один из участников дискуссии отметил, что размер государственных запасов зависит от страны и от того, какой объем требуется для стабилизации цен, причем вероятность подачи исков против малых стран во Всемирную торговую организацию является менее высоким. Один из делегатов отметил трудности с оценкой количества зерна в государственных запасах из-за потерь от влажности и вредителей. В связи с этим один участник дискуссии подчеркнул, что эти проблемы обычно успешно решаются и погрешности в прогнозировании производства имеют гораздо большее значение, чем уменьшение веса из-за условий хранения. Один из делегатов отметил роль трейдеров в смягчении или усилении волатильности цен, а также необходимость создания регулирующих и надзорных органов для защиты потребителей. Один эксперт отметил, что успешные биржи, такие как Товарная биржа Эфиопии, и аукционные площадки на юге Франции имеют регламенты, предусматривающие обязательное осуществление экспорта через товарные биржи. Другой эксперт подчеркнул важность обеспечения надзора со стороны регулирующих органов для противодействия антиконкурентному поведению. Один из экспертов отметил эффективность работы товарных бирж в Африке и роль доверия между участниками рынка.

4. Инклюзивная диверсификация: панельная дискуссия

36. Руководитель Сектора сырьевых товаров открыл заседание, рассказав об основных положениях *доклада Commodities and Development Report 2023: Inclusive Diversification and Energy Transition (Сырьевые товары и развитие, 2023 год: инклюзивная диверсификация и энергетический переход)*. Младший сотрудник по экономическим вопросам Сектора сырьевых товаров отметил, что энергетический переход может усугубить неравенство между странами, если выгоды не будут распределяться равномерно. В состав дискуссионной группы вошли: начальник отдела международных товарных организаций, Министерство развития, промышленности и торговли Никарагуа; председатель, Рабочая группа Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательства и прав человека; старший специалист по анализу торговой политики, Институт сельского хозяйства и торговой политики, США; директор, Отдел по вопросам переработки местной продукции, Министерство

торговли, промышленности и местного потребления, Того; главный управляющий, Ямайский институт бокситов.

37. Первая участница дискуссии подробно рассказала об опыте Никарагуа, где сельскохозяйственный сектор вносит основной вклад в валовой внутренний продукт. Она отметила усилия правительства, подкрепляемые внешним финансированием, по наращиванию производственного потенциала сельскохозяйственного сектора с акцентом на предоставление гарантий по кредитам для финансирования мелких и средних производителей и техническую помощь более крупным производителям в создании более высокой добавленной стоимости.

38. Второй участник дискуссии рассказал о примере промышленной платформы Адетикопе — промышленной зоны в Того, созданной в рамках национального плана развития для ускорения роста и привлечения прямых иностранных инвестиций в производственный сектор. Он отметил, что платформа обеспечивает благоприятные условия для ведения бизнеса, соответствующую фискальную и регуляторную базу и более совершенную инфраструктуру, что привлекает местные и международные инвестиции.

39. Третья участница дискуссии рассказала об опыте работы бокситовой промышленности Ямайки. Она особо отметила роль Программы развития бокситового сообщества, направленной на обеспечение справедливого распределения плодов добычи на местном и национальном уровнях. Программа предусматривает организацию обучения с учетом потребностей сообщества, а также реализацию экономически выгодных проектов на основе предложений сообщества, финансируемых за счет налога на добычу бокситов.

40. Четвертый участник дискуссии отметил, что добыча минерального сырья для энергетического перехода обычно сопряжена с нарушением прав человека, в том числе с захватом земель, насильственным перемещением населения и использованием детского труда. Он отметил важность согласованной политики, доступа к средствам правовой защиты, прозрачности и вовлечения меньшинств и уязвимых групп населения в процесс энергетического перехода. Кроме того, он подчеркнул важность предоставления странам достаточной свободы действий для рассмотрения мер, обеспечивающих защиту прав человека, в ходе торговых переговоров.

41. Пятый участник дискуссии подчеркнул, что развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, необходимо направить сверхприбыли, полученные от роста цен на сырьевые товары, на цели диверсификации, особо отметив возможности в секторе возобновляемых источников энергии. Он подчеркнул, что Африканская континентальная зона свободной торговли является одним из механизмов развития обрабатывающей промышленности. Наконец, участник дискуссии отметил, что необходимо уделять особое внимание малым странам, чтобы обеспечить учет их интересов и не допустить доминирования крупных стран на торговых переговорах.

42. В ходе последовавшей дискуссии один из делегатов подчеркнул важность качественной инфраструктуры, разумной фискальной политики, эффективного управления ресурсной рентой, развития человеческого капитала, реформы системы землевладения и создания некоррупцированных институтов, политики защиты меньшинств и уязвимых групп, а также многостороннего сотрудничества и поддержки со стороны международного сообщества для снижения сырьевой зависимости и достижения инклюзивной диверсификации.

5. Диверсификация и энергетический переход: панельная дискуссия

43. Начальник Сектора сырьевых товаров открыл заседание, ознакомив участников с выводами о связи между диверсификацией экономики и выбросами углекислого газа, сделанными в докладе *Commodities and Development Report 2023 (Сырьевые товары и развитие, 2023 год)*. Он подчеркнул, что развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, при поддержке международного сообщества необходимо разработать инновационные стратегии диверсификации, основанные на использовании возобновляемых источников энергии и низкоуглеродных методов

производства. Сотрудник по экономическим вопросам Сектора сырьевых товаров представил публикацию ЮНКТАД *Commodities at a Glance: Special Issue on Access to Energy in Sub-Saharan Africa*. Он подчеркнул, что страны Африки к югу от Сахары должны учитывать возможность использования возобновляемых источников энергии в национальных планах и стратегиях, создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций в технологии возобновляемой энергетики и использовать возможности масштабирования этих технологий в национальных энергетических стратегиях, объединяющих множество источников энергии. В состав дискуссионной группы вошли: старший вице-президент по связям с общественностью, компания «Флюск Свисс», Швейцария; директор, СЕНАИ (Национальная служба подготовки кадров для промышленности), Инновационный институт информационно-коммуникационных технологий, Бразилия; партнер по бизнесу и технологиям, газовый сегмент, Регистр Ллойда; и профессор, бизнес-школа Ауденция, Греция.

44. Первый участник дискуссии отметил, что для достижения целей декарбонизации и энергетической безопасности Европе необходимо наряду с относительно высокими темпами внедрения возобновляемых источников энергии разрабатывать дополнительные источники энергии с низким содержанием углерода, не являющиеся возобновляемыми, включая «зеленый» водород, аммиак, синтетический метан и биометан. Он подчеркнул, что переход на более сложную структуру энергоснабжения потребует перепрофилирования существующей газовой инфраструктуры под многомолекулярную систему и строительства новой инфраструктуры для добычи, транспортировки и хранения столь разнообразных энергоносителей.

45. Второй участник дискуссии подробно рассказал о том, как энергетическая индустрия Бразилии с помощью Инновационного института информационно-коммуникационных технологий проводит пилотные испытания и тестирование применения технологий «зеленой» энергетики в промышленности и на транспорте, дополняя широкомасштабное развитие биотоплива в стране для стимулирования энергетического перехода. Он отметил, что Институт адаптировал свою деятельность в области промышленных исследований к местным потребностям, например в рамках пилотного проекта по созданию полного водородного цикла — от производства экологически чистой электроэнергии до распределения и хранения водорода и его применения на транспорте и в промышленности.

46. Третья участница дискуссии обсудила роль промышленности в разработке стандартов декарбонизации. Она рассказала об инновационной инициативе по сокращению выбросов метана на морском транспорте, направленной на снижение выбросов метана при использовании сжиженного природного газа в качестве топлива в морских перевозках. Сжиженный природный газ является перспективным переходным топливом для морских применений, поскольку при его использовании выделяется меньше углекислого газа, чем при использовании традиционных видов топлива, но при этом метан, являющийся мощным парниковым газом, может выделяться в атмосферу при его сгорании. В заключение участница дискуссии подчеркнула, что в рамках инициативы изучаются возможности использования технологий и регулирования для мониторинга и сокращения выбросов и утечек метана в качестве ориентира для участников отрасли.

47. Четвертый участник дискуссии подчеркнул, что рост геополитической напряженности и конфликтов в последние годы продемонстрировал потребность в диверсифицированной стратегии обеспечения энергетической безопасности, предусматривающей использование самых разных источников энергии, в том числе возобновляемых и традиционных источников, таких как природный газ, поставляемых с нескольких рынков. Он отметил, что Европа замещает поставки природного газа из Российской Федерации сжиженным газом из других источников, и привел в качестве примера Грецию. Кроме того, участник дискуссии отметил, что директива по возобновляемой энергетике в Европейском союзе устанавливает целевую долю возобновляемых источников энергии в энергобалансе, которая к 2030 году должна быть не менее 42,5 %. В заключение он подчеркнул, что необходимо изучать

возможность использования более широкого набора технологий и укреплять производственный сектор для осуществления энергетического перехода.

48. В ходе последовавшей дискуссии один из делегатов заявил, что в развивающихся странах, особенно в тех, которые не располагают значительными запасами первичных топливных ресурсов, энергетическая безопасность зачастую является более приоритетной задачей, чем переход к новой энергетике, и в связи с этим поинтересовался примерами опыта развивающихся стран, которым удалось совместить цели энергетической безопасности и энергетического перехода путем диверсификации энергетического баланса. Один из участников дискуссии отметил, что Бразилия и Чили укрепили энергетическую безопасность и достигли определенной степени энергетического перехода за счет развития ветроэнергетики, солнечной энергетики и биотоплива.

6. Зеленая промышленная политика: панельная дискуссия

49. Начальник секции исследований и анализа по вопросам сырьевых товаров Сектора сырьевых товаров открыл заседание, отметив основные положения *доклада Commodities and Development Report 2023*, посвященные использованию «зеленой» промышленной политики в целях устойчивой и инклюзивной диверсификации в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров. В состав дискуссионной группы вошли: руководитель отдела устойчивого развития, «Сефетра», Королевство Нидерландов; доцент кафедры международного развития, Оксфордский университет, Великобритания; Доцент кафедры международного экономического права, Юридический институт, Университет итальянской Швейцарии [Университет Лугано], Швейцария; и специалист по стратегиям воздействия, Общий фонд для сырьевых товаров.

50. Первый участник дискуссии рассказал о характере и последствиях принятия в июне 2023 года постановления Европейского союза об импорте продукции, не способствующей обезлесению, которое обяжет операторов и торговцев на европейском рынке продемонстрировать, что их продукция не связана с недавней вырубкой или деградацией лесов. Он подчеркнул проблему получения и проверки геолокационных данных и документации по всей цепочке поставок. Кроме того, участник дискуссии отметил, что те, кто придерживается устойчивой практики, получают признание, и подчеркнул, что некоторые регионы могут быть отнесены к числу регионов с высоким риском, что может привести к закрытию для них европейских рынков и, как следствие, к увеличению расходов для продавцов и потребителей.

51. Второй участник дискуссии выделил основные элементы «зеленой» промышленной политики на глобальном Юге. Он подчеркнул, что с технической стороны такая политика предлагает целый ряд инструментов для регулирования как спроса, так и предложения, а с институциональной стороны — требует уделять приоритетное внимание социальной интеграции. Он отметил, что международное сотрудничество в области «зеленой» промышленной политики находится не на уровне с точки зрения финансовых и торговых аспектов, а также аспектов передачи технологий. Он подчеркнул, что решение проблем климатического финансирования имеет важнейшее значение, включая увеличение объемов и первоочередное выделение средств на меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, отметив при этом необходимость действовать осторожно, когда речь заходит о перекладывании проектных рисков с инвесторов на общество.

52. Третья участница дискуссии рассмотрела инструменты, которые могут способствовать диверсификации, особенно в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, благодаря созданию рыночных возможностей. Тремя основными путями являются гарантирование преференциального доступа, расширение доступа на рынок и использование торгового регулирования для поддержки развития внутренних углеродных рынков. Участник дискуссии отметил, что торговая политика также может способствовать увеличению добавленной стоимости, особенно в горнодобывающей промышленности. В заключение она отметила, что экспортные ограничения могут

стимулировать развитие местных рынков и способствовать углублению переработки минерального сырья внутри страны.

53. Четвертая участница дискуссии затронула тему влияния финансов на «зеленую» индустриализацию, опираясь на опыт Общего фонда для сырьевых товаров. Говоря об устойчивом финансировании, она отметила следующие два вида потоков: потоки средств от банков к правительствам и компаниям; и потоки значительных ресурсов к мелким фермерам через микрофинансирование. Она заявила, что Общий фонд для сырьевых товаров занимается устранением разрыва между этими двумя потоками, чтобы помочь преодолеть неравенство в финансировании и усилить управление производственно-сбытовыми цепочками в интересах мелких фермеров.

54. В ходе последующего обсуждения участники дискуссии подчеркнули необходимость более систематического сбора информации и данных о производственной практике и потребностях, особенно в Африке, в интересах разработки последовательной и эффективной «зеленой» политики. Кроме того, участники дискуссии отметили необходимость поиска инструментов для расширения коммуникации и сотрудничества между инвесторами, исследователями и затрагиваемыми местными кругами с целью более эффективного решения проблемы справедливого энергетического перехода.

D. Заключение

55. В своем заключительном слове исполняющая обязанности директора Отдела международной торговли и сырьевых товаров подчеркнула качество дискуссий и отметила просьбы участников к секретариату ЮНКТАД продолжать работу по актуальным вопросам сырьевых товаров и развития.

56. В своем заключительном слове Председатель подвел итоги дискуссий и отметил, что надеется на дальнейшее сотрудничество по темам, обсуждавшимся в ходе сессии.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

57. На своем первом пленарном заседании 9 октября 2023 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию избрало г-на Хосе Роберто Санчес-Фунга (Доминиканская Республика) своим Председателем и г-жу Мавис Сибанду (Зимбабве) — заместителем Председателя — Докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

58. Также на своем первом пленарном заседании 9 октября 2023 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию утвердило предварительную повестку дня сессии (TD/B/CI/MEM.2/56). Повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках.
4. Регулирование волатильности сырьевых цен в развивающихся странах, зависящих от сырья.
5. Утверждение доклада о работе совещания.

С. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 5 повестки дня)

59. На своем заключительном пленарном заседании 11 октября 2023 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию уполномочило заместителя Председателя — Докладчика завершить под руководством Председателя доклад о работе его четырнадцатой сессии после ее завершения.

Приложение

Участники*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Конференции:

Ангола	Мадагаскар
Беларусь	Марокко
Бутан	Мексика
Вьетнам	Непал
Гамбия	Нигерия
Гана	Никарагуа
Государство Палестина	Объединенная Республика Танзания
Демократическая Республика Конго	Панама
Доминиканская Республика	Перу
Египет	Российская Федерация
Зимбабве	Самоа
Иордания	Саудовская Аравия
Иран (Исламская Республика)	Таиланд
Испания	Того
Йемен	Финляндия
Камбоджа	Шри-Ланка
Камерун	Эфиопия
Китай	Южная Африка
Коморские Острова	Ямайка

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Общий фонд для сырьевых товаров
 Содружество
 Совет сотрудничества арабских государств Залива
 Европейский союз
 Международная сеть по выращиванию бамбука и ротанга
 Международный совет по зерну
 Организация государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана
 Организация исламского сотрудничества

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Комитет по политике в области развития
 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
 Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Ассоциация «Африка 21»
 Институт сельскохозяйственной и торговой политики

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/INF.14.

Международный институт устойчивого развития
Международная сеть стандартизации дипломов о высшем образовании
Ассоциация НПО «Виляж Свисс»
