



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
26 February 2019  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов**  
**по транспорту, торговой логистике,**  
**и упрощению процедур торговли**  
**Седьмая сессия**  
Женева, 7–9 мая 2019 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Упрощение процедур торговли и транзит в поддержку**  
**Повестки дня в области устойчивого развития на период**  
**до 2030 года**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Рабочее резюме*

22 февраля 2017 года вступило в силу Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли. Упрощение процедур торговли может способствовать упрощению, стандартизации, согласованию и модернизации торговли между государствами, тем самым увеличивая объемы международной торговли, ускоряя и удешевляя ее и делая более доступной для мелких и средних участников. Согласно различным международным исследованиям, развивающиеся страны, в частности наименее развитые страны, могут извлечь пользу из внедрения эффективных торговых процедур. В Соглашении об упрощении процедур торговли также содержатся положения о транзите, которые имеют важное значение для многих развивающихся и наименее развитых стран, включая не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и развивающиеся страны транзита. Проведение реформ в области упрощения процедур торговли, в том числе применительно к транзиту, также важно для этих стран в контексте достижения Целей в области устойчивого развития, в частности целей 16 и 17. ЮНКТАД активно помогает развивающимся странам и наименее развитым странам в выполнении их обязательств по Соглашению и благодаря такому взаимодействию может консультировать их по вопросам передовой практики.

В настоящей записке изложено положение дел с осуществлением Соглашения об упрощении процедур торговли и приводятся примеры опыта и уроков, извлеченных из проектов ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в этой области. Записка должна оказать содействие работе седьмой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли, а также стимулировать дискуссию в целях углубления понимания, определения дополнительных потребностей стран в связи с осуществлением Соглашения и формулирования выводов в отношении дальнейших шагов, в частности в целях определения той деятельности по оказанию



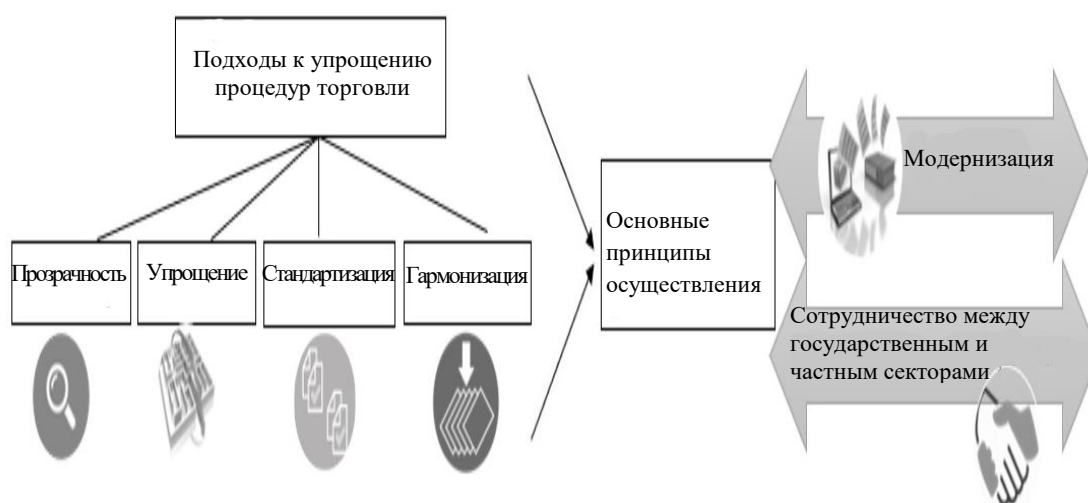
технической помощи и укреплению потенциала, которую ЮНКТАД могла бы осуществлять в предстоящие годы в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Найробийского маафикиано, и помочь проведению среднесрочного обзора Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов.

## I. Введение

1. Соглашение об упрощении процедур торговли вступило в силу 22 февраля 2017 года после более чем десяти лет переговоров. Хотя Соглашение не содержит конкретного определения упрощения процедур торговли, несколько международных организаций разработали описание этой концепции. Например, в 2012 году Европейская экономическая комиссия дала следующее определение: «Упрощение, стандартизация и согласование процедур и связанных с ними информационных потоков, необходимых для перемещения товаров от продавца к покупателю и осуществления платежей» (см. <http://tfig.unece.org/details.html>). Основные принципы упрощения процедур торговли проиллюстрированы на диаграмме 1.

Диаграмма 1

### Подходы к упрощению процедур торговли и основные принципы их реализации



Источник: Секретариат ЮНКТАД.

2. Пользу от реформ в области упрощения процедур торговли могут извлечь как государство, так и деловые круги. Для государственных органов польза заключается в улучшении сбора торгового налога, более эффективном использовании ресурсов и более строгом соблюдении требований торговыми компаниями. При правильном практическом подходе упрощение процедур торговли может способствовать повышению эффективности государственных услуг и мер контроля и в то же время снизить риск коррупции. Для торговых компаний польза заключается в повышении предсказуемости и скорости операций и снижении транзакционных издержек, что помогает повысить конкурентоспособность экспорта на глобальных рынках.

3. Реформы, направленные на упрощение процедур торговли, можно рассматривать как инвестиции, способные привести к значительному сокращению издержек торговли между государствами. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, сокращение издержек может составить около 13% в странах с низким уровнем дохода, 14% в странах с уровнем дохода ниже среднего и 13% в странах с уровнем дохода выше среднего (см. [www.oecd.org/tad/policynotes/oecd-tfi-implementation-impact-trade-costs.pdf](http://www.oecd.org/tad/policynotes/oecd-tfi-implementation-impact-trade-costs.pdf)).

4. Реформы, нацеленные на упрощение процедур торговли, могут также внести значительный вклад в развитие человеческого, предпринимательского и институционального потенциала и тем самым способствовать реализации Повестки дня до 2030 года. Такие реформы открывают мелким торговцам, часто женщинам, доступ в формальный сектор экономики; делают экономическую деятельность более прозрачной и подотчетной; способствуют повышению эффективности управления; помогают создавать более качественные рабочие места; укрепляют потенциал в

области информационных технологий; в целом помогают модернизировать общество, принося выгоды, связанные с административной эффективностью. Если говорить более конкретно, то упрощение процедур торговли напрямую связано с достижением ряда Целей устойчивого развития (ЦУР), включая цели 8, 9, 16 и 17.

5. В Повестке дня до 2030 года признаются особые проблемы, с которыми сталкивается ряд уязвимых стран, в том числе развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Вопросы упрощения процедур торговли и политики в области транзита занимают видное место в Венской программе действий. Ральное осуществление Венской программы действий имеет важнейшее значение для достижения Целей устойчивого развития в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и партнерские отношения между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и странами транзита считаются особенно важными и необходимыми для осуществления Повестки дня до 2030 года и Венской программы действий.

6. В итоговых документах четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся в Найроби в 2016 году (маафикиано и азимио), говорится о том, как ЮНКТАД могла бы активизировать усилия в поддержку осуществления Повестки дня до 2030 года. В Найробийском маафикиано конкретизируется деятельность ЮНКТАД в широком спектре областей, включая упрощение процедур торговли, транзит и смежные вопросы, которая способствует укреплению сотрудничества между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и странами транзита; усилению поддержки развивающихся стран в проведении реформ в области упрощения процедур торговли; а также активизации работы в области инфраструктурных услуг<sup>1</sup>.

7. В этой связи в настоящей записке кратко описывается работа, проделанная ЮНКТАД в последние годы в областях, связанных с упрощением процедур торговли и транзитом, в том числе извлеченные уроки, и освещаются актуальные вопросы, в связи с которыми ЮНКТАД в предстоящие годы может ставить задачу содействия развивающимся и наименее развитым странам в проведении дальнейших реформ в области упрощения процедур торговли, призванного способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Цель заключается в том, чтобы внести вклад в работу рассчитанного на несколько лет совещания экспертов, стимулировать дискуссию с целью углубления понимания проблематики и сформулировать при ведущей роли государств-членов выводы в отношении дальнейшей работы ЮНКТАД в этой области.

## **II. Положение дел с осуществлением Соглашения об упрощении процедур торговли**

8. Соглашение вступило в силу 22 февраля 2017 года после ратификации 110 из 164 стран – членом Всемирной торговой организации. На сегодняшний день соглашение ратифицировала 141 страна; свои ратификационные грамоты еще не представили 23 члена, в том числе 10 развивающихся стран и 12 наименее развитых стран. Соглашение еще не ратифицировали две развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

9. Раздел II Соглашения содержит положения об особом и дифференцированном режиме, который позволяют развивающимся странам и наименее развитым странам-членам самим решать, когда они будут осуществлять те или иные положения Соглашения и какие положения они смогут выполнять только при условии получения технической помощи и поддержки в целях укрепления потенциала. Для того чтобы воспользоваться этими положениями, члены должны сами оценить свои возможности и распределить положения Соглашения на три категории (А, В или С в зависимости от

<sup>1</sup> TD/519/Add.2, пункт 55 j) и х) и пункт 76 t).

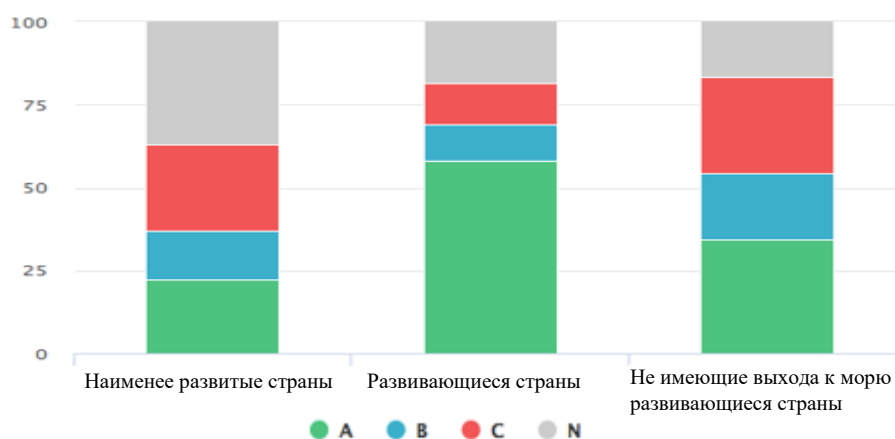
готовности к их осуществлению), уведомив об этом Всемирную торговую организацию в установленные сроки.

10. Те положения, которые страна выполнила к моменту вступления Соглашения в силу (или, для членов из числа наименее развитых стран, в течение года после его вступления в силу, т. е. до 22 февраля 2018 года) или к моменту ратификации, если эта дата наступает позднее 22 февраля 2017 года, относятся к категории А. Положения категорий В и С имеют сроки осуществления, устанавливаемые членами из числа развивающихся и наименее развитых стран по результатам оценки собственных возможностей. Положения категории В – это те положения, которые члены будут выполнять по истечении установленного ими самими переходного периода после вступления Соглашения в силу. Положения категории С – это положения, которые члены будут выполнять по истечении установленного ими самими переходного периода после вступления Соглашения в силу и для выполнения которых членам требуется помощь и поддержка. Для категорий В и С в разделе II указываются конкретные сроки выполнения, сообщаемые каждым членом. Сроки варьируются в зависимости от того, к какой категории отнесены положения и кто сообщил эти сроки – развивающаяся или наименее развитая страна.

11. Диаграмма 2 позволяет судить о том, в какой степени страны разных групп сообщили сроки осуществления ими положений Соглашения по состоянию на 20 января 2019 года. Следует отметить, что подобные уведомления не были получены как от развивающихся стран (около 20%), так и от наименее развитых стран (около 40%). В соответствии со статьей 16 Соглашения уведомления должны были быть направлены к 22 февраля 2018 года. Эти цифры убедительно свидетельствуют о том, что некоторые развивающиеся и наименее развитые страны нуждаются в дополнительной технической помощи и укреплении потенциала.

Диаграмма 2

**Положения об особом и дифференцированном режиме: доля положений, в отношении которых были поданы уведомления, от общего числа положений, подлежащих уведомлению, в разбивке по группам стран**



Источник: Trade Facilitation Agreement Database, World Trade Organization, см. [www.tfadatabase.org/notifications/global-analysis](http://www.tfadatabase.org/notifications/global-analysis).

Примечание: N – уведомление еще не получено.

### III. Опыт и уроки, извлеченные в процессе упрощения процедур торговли и транзита

12. Ситуация с подачей уведомлений развивающимися и наименее развитыми странами свидетельствует о том, что осуществление реформ в области упрощения процедур торговли, в том числе работа по выполнению положений Соглашения, продвигается непросто. Процедуры упрощения процедур торговли часто основаны на многостороннем подходе, который не только предполагает сотрудничество между

многочисленными заинтересованными сторонами из государственного сектора, но и требует участия частного сектора с самого начала и до конца процесса. Кроме того, для оптимизации аспекта упрощения процедур торговли, связанного с пересечением границы, необходимо также сотрудничество между заинтересованными сторонами в соседних странах.

13. Некоторые процедуры упрощения процедур торговли, в частности те, которые связаны с внедрением системы «единого окна», более сложны для реализации, чем другие, и требуют высокого уровня сотрудничества и интеграции (см. раздел III.C). Поэтому важно, чтобы стороны, заинтересованные в упрощении процедур торговли, были хорошо организованы, и именно эту цель преследуют национальные комитеты по упрощению процедур торговли.

14. В этом разделе описываются некоторые из процедур упрощения процедур торговли, в связи с которыми ЮНКТАД в рамках работы по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в интересах развивающихся и наименее развитых стран смогла выявить достойные распространения примеры передового опыта и практики.

#### **A. Национальные комитеты по упрощению процедур торговли и национальные «дорожные карты» по реализации программ упрощения процедур торговли**

15. Статья 23.2 Соглашения гласит: «Каждый член учреждает и/или сохраняет национальный комитет по упрощению процедур торговли или определяет существующий механизм для содействия внутренней координации и применению положений настоящего Соглашения». Однако Соглашение не содержит каких-либо дополнительных указаний относительно порядка создания и функционирования такого комитета.

16. В этой связи ЮНКТАД разработала Программу расширения прав и возможностей национальных комитетов по упрощению процедур торговли, в рамках которой проводится подготовка сотрудников секретариата и членов национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Главная цель заключается в том, чтобы содействовать скоординированному осуществлению реформ в области упрощения процедур торговли, в том числе положений Соглашения<sup>2</sup>. Программа непосредственно способствует выполнению требований статьи 23.2 Соглашения, а также задачи 17.17 цели 17, касающейся стимулирования и поощрения эффективных партнерств между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества.

17. С момента начала осуществления программы в 2016 году ЮНКТАД оказывает широкую поддержку национальным комитетам по упрощению процедур торговли более чем в 30 странах. ЮНКТАД готовит дополнительные программы, которые должны быть развернуты в ближайшем будущем по меньшей мере еще в 10 странах. В работе ЮНКТАД принимают участие более 1 800 заинтересованных сторон, занимающихся упрощением процедур торговли (треть из которых составляют женщины), каждая из которых прошла сертификацию. Согласно собираемым ЮНКТАД отзывам участников практикумов, 93% получателей поддержки считают, что программа помогла им углубить свои знания в области упрощения процедур торговли, а 82% – что они могут лучше выполнять свои функции членов национальных комитетов по упрощению процедур торговли.

18. Помимо укрепления потенциала, основным результатом программы стала для стран разработка национальными комитетами по упрощению процедур торговли национальных «дорожных карт» упрощения процедур торговли на основе типового документа ЮНКТАД. «Дорожные карты» предоставляют странам трех–пятилетний план работы по целенаправленному и последовательному осуществлению

<sup>2</sup> См. <https://unctad.org/en/DTL/TLB/Pages/TF/Committees/Empowerment-Programme-for-National-Trade-Facilitation-Bodies.aspx>.

разработанных ими реформ в области упрощения процедур торговли, в том числе по осуществлению Соглашения.

19. В целях обмена опытом и передовой практикой между странами ЮНКТАД организовала для национальных комитетов по упрощению процедур торговли следующие два форума: глобальный форум, состоявшийся в январе 2017 года в Женеве (Швейцария), и Африканский форум, который прошел в ноябре 2018 года в Аддис-Абебе. В каждом из этих мероприятий приняли участие 250–300 человек, представлявших государственные учреждения, такие как министерства торговли и таможенные органы, а также частный сектор. Четверть всех участников составляли женщины.

20. На Африканском форуме обсуждались такие вопросы, как роль африканских региональных организаций, роль национальных комитетов по упрощению процедур торговли в осуществлении положений Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, инициативы, предусматривающие отказ от использования бумажной документации в пунктах пересечения границы, участие частного сектора в работе национальных комитетов по упрощению процедур торговли, способы координации деятельности пограничных ведомств и роль транзитных коридоров. Были также проведены заседания, посвященные гендерному измерению международной торговли и применению цифровых технологий в будущих моделях ведения торговли. Можно назвать некоторые из итогов Африканского форума:

a) популяризация африканских программ реформ, направленных на упрощение процедур торговли в контексте таких механизмов региональной интеграции, как Континентальная зона свободной торговли;

b) обмен информацией о многочисленных имеющихся инструментах, таких как торговые порталы, фонд и база данных Соглашения по упрощению процедур торговли, руководство по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли, база данных национальных комитетов по упрощению процедур торговли и учебные материалы для таможенных и других пограничных ведомств;

c) разработка экспертами руководящих принципов для частного сектора с целью извлечения максимальных выгод из реформ, направленных на упрощение процедур торговли, а именно для определения тех реформ, которые принесут максимальные результаты; налаживания сотрудничества с правительством в осуществлении намеченных реформ; а также выстраивания обратной связи в целях контроля за продвижением реформ в соответствии с планом;

d) призыв к укреплению потенциала в целях обеспечения учета гендерной проблематики в работе национальных комитетов по упрощению процедур торговли.

21. Успешная реализация реформ в области упрощения процедур торговли в значительной степени зависит от хорошо функционирующих национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Необходима как политическая воля стран к созданию и обеспечению функционирования комитетов, так и готовность и способность членов комитетов вносить активный вклад в процесс реформ. Хорошо функционирующие комитеты могут также служить примерами передовой практики партнерских отношений между государственным и частным секторами в соответствии с целью 17.

## **В. Прозрачность**

22. Статья 1 Соглашения, призванная сделать торговлю более прозрачной, ставит целью обеспечить предсказуемость процедур торговли через границы, в частности публикацию соответствующих процедур. Техническая помощь ЮНКТАД в этом контексте направлена на укрепление национального потенциала для обеспечения прозрачности правил и норм регулирования; упрощение связанных с торговлей процедур; а также координацию работы эффективно функционирующей сети справочных пунктов. Работа на этих трех направлениях требует точной и достоверной

пошаговой информации о процедурах, с которыми участники торговли сталкиваются на практике. Поэтому создание информационных порталов по вопросам торговли является главным направлением деятельности ЮНКТАД в области упрощения процедур торговли.

23. В 2016–2018 годах ЮНКТАД оказывала помощь Кении, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде, а также секретариату Восточноафриканского сообщества, Бенину, Мали, Нигерии и секретариату Экономического сообщества западноафриканских государств в создании национальных и региональных порталов торговой информации. Это было связано со взаимодействием с национальными комитетами по упрощению процедур торговли в подготовке национальных групп и организации совместно с органами регулирования торговли общесистемного сбора данных о процедурах. Эти данные постоянно поступают на национальные порталы, такие как «Info Trade Kenya», «Rwanda Trade» и «Uganda Trades», а затем увязываются через региональный индекс упрощения процедур торговли, позволяя в режиме реального времени проводить измерения и сопоставления в целях облегчения импорта и экспорта между странами и ослабления административной нагрузки<sup>3</sup>. К концу 2018 года 5 восточноафриканских порталов предоставляли доступ к 473 национальным процедурам, которые все легко сопоставимы благодаря этому индексу.

24. Прозрачность правил и норм регулирования обеспечивается национальными порталами торговой информации, которые становятся единым центром точных пошаговых руководств по процедурам лицензирования, получения разрешений и таможенной очистки, применимым к большинству товаров, наиболее широко представленных во внешней торговле. Порталы торговой информации встроены в веб-сайты государственных учреждений, что позволяет расширить каналы доступа участников торговли к торговой информации и дает возможность получать такую информацию в стандартном формате при помощи онлайн-инструментов государств-членов.

25. Упрощение стало возможным благодаря возможности получать конкретную информацию о процедурах с порталов торговой информации. Анализ имеющихся данных неизменно показывает, что различные этапы, требования, сроки и административные расходы можно сократить по меньшей мере вдвое без изменения законов и правил. Техническая помощь ЮНКТАД направлена на обучение членов национальных комитетов по упрощению процедур торговли методам упрощения процедур, что позволяет им создавать механизмы выявления, обсуждения и эффективного осуществления мер по упрощению процедур торговли. На практике это часто делается путем поддержки рабочих групп, занимающихся вопросами упрощения под эгидой национальных комитетов по упрощению процедур торговли.

26. Укрепление справочных центров предполагает расширение возможностей сети местных центров отвечать на запросы и оказывать помощь торговым компаниям и операторам в преодолении торговых барьеров, с которыми они сталкиваются. Нарращивание потенциала в этой области включает разработку таких инструментов, как система обработки жалоб участников торговли, которые должны иметь возможность легко связаться с соответствующими информационными центрами, запрашивая у них информацию или направляя им жалобы. Такие системы также позволяют справочным центрам, подготовленным к выполнению функции посредников по решению проблем, направлять запросы соответствующим государственным учреждениям и/или их официальным представителям и следить за тем, чтобы участникам торговли был дан удовлетворяющий их ответ.

27. Прозрачность торговых процедур имеет важное значение, поскольку она обеспечивает предсказуемость для участников торговли и в функционировании цепочек создания стоимости. Прозрачность особенно важна для микропредприятий, а также для малых и средних предприятий, позволяя им участвовать в международной торговле, поскольку такие предприятия зачастую не располагают ресурсами для

<sup>3</sup> См. <http://tradehelpdesk.eac.int>.



поиска необходимой им точной информации о процедурах международной торговли, если такая информация не является легкодоступной. Кроме того, прозрачность способствует более эффективной управленческой деятельности государственных органов и борьбе с коррупцией, делая доступной информацию о процедурах и связанных с ними расходах, из которых исчезает элемент произвольности. Поэтому положения Соглашения, касающиеся прозрачности, и порталы торговой информации имеют большое значение для достижения цели 16 ЦУР.

### **С. Автоматизация и единые окна**

28. Статья 10.4 Соглашения гласит, что члены «должны стремиться создавать или сохранять систему единого окна» и, «в той мере, в которой это практически возможно, использовать информационные технологии для поддержки системы единого окна, т. е. создавать электронное единое окно.

29. Единое окно представляет собой то место, где можно выполнить все нормативные требования, касающиеся импорта, экспорта и транзита, позволяя улучшить связь между таможенной, операторами портов и терминалов, другими органами регулирования и участниками торговли, а также координацию между всеми пограничными и регулирующими органами.

30. Электронное единое окно представляет собой единую точку приема всех электронных сообщений, облегчая передачу стандартизированной информации через единый электронный шлюз и устраняя необходимость многократного представления одной и той же информации в разные государственные органы. Общая цель электронного единого окна заключается в создании условий для следующего:

- a) повышения эффективности на основе упрощения процессов и процедур, экономии средств и более рационального использования ресурсов;
- b) повышения прозрачности благодаря наличию точной, достоверной и своевременной информации в онлайн-режиме;
- c) повышения конкурентоспособности за счет улучшения условий ведения бизнеса, наращивания потенциала и использования технологий.

31. На протяжении многих лет ЮНКТАД оказывала помощь более чем 90 странам мира в автоматизации таможенных операций с помощью своей Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД). АСОТД, первоначально созданная в качестве системы сбора данных для внешней торговли, со временем превратилась в комплексную автоматизированную систему таможенной очистки импорта, экспорта и транзита. Последней версией является «АСОТД-уорлд», использующая функционал Интернета. АСОТД имеет ряд базовых компонентов для автоматизированного управления таможенными процедурами. Помимо этого, исходя из потребностей пользователей, ЮНКТАД разработала ряд дополнительных услуг, таких как модуль управления служебной деятельностью (Система оценки результативности АСОТД (АСИПМ) и система электронной фитосанитарной сертификации (Автоматизированная система сертификации (АСИКЕР)). Система спроектирована таким образом, чтобы страны могли разрабатывать свои модули и услуги, исходя из собственных спецификаций. В основе такой функциональности лежит принципиальный подход АСОТД, который заключается в том, что страны-пользователи участвуют в разработке этой системы с начальных этапов до ее внедрения. Страны-пользователи обучают управлять системой, обновлять ее и потенциально даже разрабатывать новые элементы системы, что позволит им взять на себя ответственность за проект.

32. В последние годы ряд стран, опираясь на положительный опыт и результаты осуществления «АСОТД-уорлд», обратились к ЮНКТАД с просьбой об оказании помощи в разработке электронной системы единого окна. В этой связи ЮНКТАД сотрудничает с рядом стран, в том числе с Руандой и Ямайкой, в создании такой системы. Подход ЮНКТАД в этой области основывается на соответствующих международных стандартах и опыте осуществления аналогичных проектов в других

странах. Были разработаны руководящие принципы внедрения электронной системы единого окна для использования проектными группами; этот процесс в целом осуществляется в рамках процедуры, изображенной на диаграмме 3.

Диаграмма 3

**Процесс внедрения системы единого окна**



*Источник:* Секретариат ЮНКТАД.

33. Автоматизация процедур международной торговли и создание электронных единых окон являются важными элементами реформ в области упрощения процедур торговли, осуществляемых в соответствии с принципами упрощения, согласования, стандартизации и модернизации. Автоматизация таможенных операций при помощи АСОТД и внедрение электронных механизмов единого окна доказали свою полезность для стран, позволив увеличить объем поступлений, улучшить соблюдение требований и повысить эффективность операций, внося вклад в повышение качества управления в процессе достижения цели 16 ЦУР.

#### **D. Транзитные и устойчивые грузовые транспортные коридоры и сети**

34. Транзит является важным инструментом содействия торговле, особенно для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, чей импорт и экспорт, для того чтобы попасть на рынок, должен пересечь территорию других стран. Транзит опирается как на принцип свободы транзита, т. е. на право перевезти товары транзитом через территорию третьей страны и обязательство третьих стран разрешить такой транзит, так и на соответствующие установленные законом процедуры, которыми страны транзита могут регулировать транзитные операции. Важность транзита признается в различных международных соглашениях, политических рамках, например в Венской программе действий, и конвенциях, таких как Конвенция и Статут о свободе транзита 1921 года; Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947 года, Конвенция о транзитной торговле государств, не имеющих выхода к морю, 1965 года; а также Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года.

35. Транзит является одним из главных направлений работы Всемирной торговой организации по содействию торговле, о чем свидетельствует статья V Генерального соглашения о тарифах и торговле и статья 11 Соглашения об упрощении процедур торговли, которая основана на статье V. Следует отметить, что на сегодняшний день уведомления об осуществлении посвященных транзиту положений Соглашения от стран транзита в целом поступают в больших масштабах, чем от развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Кроме того, страны транзита в целом демонстрируют более высокую готовность к осуществлению посвященных транзиту положений Соглашения, чем развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

36. В целом многие страны стремятся регулировать транзит на основе права на транзитные перевозки. Они часто составляют предмет переговоров между государствами и закрепляются в двусторонних, региональных или многосторонних соглашениях о транзите или трансграничных перевозках. Такие соглашения

закрепляют условия осуществления прав на транзитные перевозки, иногда также квоты и разрешения, и регулируют другие технические аспекты, связанные с транзитными операциями. В Соглашении об упрощении процедур торговли предусматривается, что на транзитные товары должен распространяться не менее благоприятный режим, чем на товары, перевозимые внутри страны.

37. С оперативной точки зрения в транзите задействованы товары, услуги, с которыми осуществляются различные операции, автомобили или другие транспортные средства и инфраструктура. Поэтому в ходе транзита должны выполняться различные нормативные акты государств, в том числе законы об организации движения и перевозок, правила лицензионные, требования к безопасности транспортных средств, природоохранное и иммиграционное законодательство.

38. Параллельно с двусторонними соглашениями в последние годы наметилась тенденция к поиску более комплексных решений на региональном уровне, направленных на создание или укрепление всеобъемлющих согласованных транзитных и транспортных систем, которые поддерживали бы процесс региональной экономической интеграции. Региональные соглашения содержат определенные положения, касающиеся регионального согласования таможенных транзитных процедур и документов, регионального сотрудничества между органами власти, в частности на пограничных пунктах, и региональных систем гарантий таможенного транзита.

39. В условиях многих стран препятствия для транзита связаны с двумя основными вопросами, а именно с транзитными гарантиями, которые большинство стран требуют для пропуска товаров через свою территорию без уплаты пошлин и налогов, и с трансграничной передачей данных о транзитных операциях. С этими двумя вопросами сопряжены многие задержки и непомерно высокие расходы на транзит.

40. Транзит, как и упрощение процедур торговли в целом, является сложным видом деятельности, поскольку в нем задействованы многие заинтересованные стороны, как частные, так и государственные, и разные страны, через которые проходит транзитный маршрут. В целях содействия обеспечению бесперебойной связи между странами, участвующими в транзитных операциях, в частности между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и странами транзита, в статье 11.17 Соглашения устанавливается: «Каждый из участников стремится к назначению национального координатора транзита, которому адресуются все запросы и предложения от других участников, касающиеся эффективного функционирования транзитных операций». Однако роль таких координаторов в Соглашении не определена.

41. К сентябрю 2018 года лишь несколько членов и наблюдателей назначили своих национальных координаторов транзита и уведомили об этом Всемирную торговую организацию. Соглашение не требует от участников уведомлять Организацию о своих координаторах по транзиту, однако в целях обеспечения координации транзитных операций, в которых в силу их характера участвуют сразу несколько стран, Всемирная торговая организация ведет перечень таких координаторов.

42. В 2018 году ЮНКТАД организовала курсы повышения квалификации для нынешних и будущих национальных координаторов транзита, которые были проведены в Женеве 23–29 апреля 2018 года. Цели заключались в том, чтобы помочь развивающимся странам и наименее развитым странам лучше понять роль и функции национальных координаторов по транзиту, подготовить национальных координаторов транзита и убедить страны в необходимости уведомлять Всемирную торговую организацию о своих национальных координаторах транзита.

43. Кроме того, ЮНКТАД оказывает странам помощь в заключении транзитных соглашений и оценке вариантов реализации транзитных решений. Кроме того, АСОТД содержит транзитный модуль, который может помочь таможенным органам в осуществлении национальных процедур обслуживания транзита, в том числе применительно к гарантиям и управлению данными. ЮНКТАД сотрудничает с рядом региональных организаций и на двустороннем уровне в целях налаживания электронной передачи данных о транзитных операциях между странами.

44. В своей работе в области транспорта ЮНКТАД уделяет все больше внимания развитию устойчивых грузовых перевозок, в том числе устойчивых транспортных и транзитных коридоров. Эффективно функционирующие устойчивые транспортные сети и коридоры имеют важнейшее значение для развития экономики и торговли стран и для обеспечения социальной интеграции и прогресса, а также для поддержки региональной и глобальной интеграции, в частности в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. В рамках трех основных направлений своей работы ЮНКТАД стремится оказывать развивающимся странам помощь в продвижении устойчивых транспортных решений, в том числе для коридоров и сетевых систем. Подход ЮНКТАД к экономическим, социальным и экологическим аспектам устойчивых грузовых перевозок является широким и инклюзивным. Соблюдение принципов устойчивости в сфере грузовых перевозок, в том числе в рамках коридоров, предполагает, в частности, способность сектора (и, следовательно, стран и их торговых компаний) добиваться экономической эффективности и результативности, повышать совместимость и качество услуг и обеспечивать социальную включенность при одновременном сокращении негативных внешних последствий, таких как истощение энергетических и других ресурсов, деградация окружающей среды и изменение климата<sup>4</sup>.

45. Примером работы ЮНКТАД по оказанию технической помощи странам в продвижении и реализации устойчивых решений в области грузовых перевозок является осуществляемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проект «Укрепление потенциала развивающихся стран в целях перехода к устойчивым грузовым перевозкам». В рамках проекта ЮНКТАД провела ряд мероприятий, направленных на содействие укреплению потенциала директивных органов, транспортных операторов и ключевых финансовых учреждений в странах – получателях помощи, в целях поощрения и финансирования устойчивых систем грузовых перевозок благодаря проведению рациональной транспортной политики и использованию надлежащих мер и механизмов финансирования. Эта работа опирается на поэтапную методологию и практические инструменты, разработанные ЮНКТАД для оказания поддержки заинтересованным сторонам из государственного и частного секторов в их усилиях по планированию, разработке, развитию и осуществлению адресных стратегий устойчивых грузовых перевозок всеми видами транспорта<sup>5</sup>.

46. Конкретным достижением в этом отношении является сотрудничество с Агентством по упрощению процедур транзитных перевозок в Центральном коридоре и Органом по координации транзита и транспорта в Северном коридоре, конкретными результатами которого стали, в частности, формулирование стратегий устойчивых грузовых перевозок в каждом коридоре с конкретными задачами, целями и концептуальными подходами; выявление основных проблем, подрывающих экономическую, социальную и экологическую устойчивость в каждом коридоре; и подготовка конкретных, нестандартных решений для устранения выявленных проблем. Эта важная работа помогла Агентству, Органу и соответствующим государствам выработать проекты стратегий устойчивых грузовых перевозок и соответствующие планы действий. Цель состоит в том, чтобы вписать эти стратегии в пятилетние стратегические планы Агентства и Органа. В этой связи в сотрудничестве с ЮНКТАД и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде Орган в качестве первого шага разработал программу «зеленых» грузоперевозок, которая должна стать частью стратегии Органа по развитию устойчивых грузовых перевозок<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> См. <https://unctad.org/en/Pages/DTL/TTL/Infrastructure-and-Services/Sustainable-Transport.aspx>.

<sup>5</sup> См. UNCTAD Framework for Sustainable Freight Transport, [www.sft-framework.org/](http://www.sft-framework.org/).

<sup>6</sup> См. [www.ccacoalition.org/sites/default/files/resources/2017\\_n\\_Northern-corridor-green-freight\\_NCTTCA.pdf](http://www.ccacoalition.org/sites/default/files/resources/2017_n_Northern-corridor-green-freight_NCTTCA.pdf).

#### IV. Выводы и дальнейшие шаги

47. Успешное проведение реформ в целях упрощения процедур торговли, в том числе в области транзита, требует политической воли и участия многих заинтересованных сторон на национальном уровне, а также действенного сотрудничества с соседними странами, через которые проходят транзитные коридоры, и в региональном контексте.

48. В разделе III освещаются некоторые виды деятельности ЮНКТАД по упрощению процедур торговли и меры, принятые ею в поддержку отдельных реформ, проводимых развивающимися и наименее развитыми странами в целях упрощения процедур торговли. В целях оказания дальнейшей поддержки этим странам в действенном проведении реформ, направленных на упрощение процедур торговли, в том числе положений Соглашения об упрощении процедур торговли, ЮНКТАД рассматривает вопрос о том, какие меры по совершенствованию нынешних программ или какие дополнительные усилия можно было бы предпринять в интересах стран и региональных и субрегиональных организаций.

49. В этой связи и с учетом соображений, высказанных в настоящей записке, делегатам седьмой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов предлагается обсудить стратегическую роль упрощения процедур торговли и транзита в контексте Повестки дня на период до 2030 года; они, возможно, решат рассмотреть следующие вопросы:

a) Как обстоят дела с осуществлением Соглашения об упрощении процедур торговли? Каковы потребности развивающихся и наименее развитых стран в дальнейшей технической помощи и программах укрепления потенциала?

b) Каковы возможности укрепления национальных комитетов по упрощению процедур торговли и расширения их возможностей в целях обеспечения того, чтобы каждая страна была в состоянии выполнять Соглашение?

c) Каковы примеры передовой практики осуществления Соглашения и практических решений в области упрощения процедур торговли? Как страны могут перейти от акцента на соблюдение Соглашения к упрощению процедур торговли посредством анализа бизнес-процессов и использования порталов торговой информации? Как страны могут обеспечить политическую поддержку реформ, направленных на упрощение процедур торговли, как на национальном, так и на региональном уровнях?

d) Что касается положений Соглашения, касающихся транзита, каковы требования к сотрудничеству и координации между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита? Каким образом подход к организации перевозок по коридорам может быть действенным образом применен при транзите? Какова роль двусторонних и региональных соглашений?

e) Как страны могут контролировать выполнение Соглашения? Какие имеются примеры контроля и оценки, в том числе применительно к анализу осуществления национальных планов работы и «дорожных карт» по упрощению процедур торговли?

f) Как страны могут наилучшим образом продвигать гендерные аспекты при проведении реформ в целях упрощения процедур торговли? Какие имеются возможности разработки политики поддержки мелких челночных торговцев, многие из которых являются женщинами?

g) Как новые технологии, такие как блокчейн, искусственный интеллект и Интернет вещей, могли бы способствовать повышению эффективности процессов упрощения процедур торговли и перевозок, а также транзиту, в том числе в торговле между странами по коридорам, если говорить о более долгосрочной перспективе, выходя за горизонт осуществления Соглашения?