



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
17 July 2019  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов**  
**по транспорту, торговой логистике и упрощению**  
**процедур торговли**  
**Седьмая сессия**  
Женева, 7–9 мая 2019 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания  
экспертов по транспорту, торговой логистике  
и упрощению процедур торговли о работе его  
седьмой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 7–9 мая 2019 года



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Резюме Председателя.....	3
А. Первое пленарное заседание сессии .....	3
В. Упрощение процедур торговли и транзитные перевозки в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.....	4
II. Организационные вопросы .....	13
А. Выборы должностных лиц.....	13
В. Утверждение повестки дня и организация работы .....	13
С. Утверждение доклада о работе совещания .....	13
Приложение	
Участники сессии .....	14

## Введение

На седьмой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли, проходившей 7–9 мая 2019 года в Женеве, основной темой обсуждений было «Упрощение процедур торговли и транзитные перевозки в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

### I. Резюме Председателя

#### A. Первое пленарное заседание сессии

1. Директор Отдела технологии и логистики ЮНКТАД открыла седьмую сессию рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли. В своем вступительном слове она подчеркнула важность упрощения процедур торговли и транзитных перевозок для содействия достижению целей в области устойчивого развития и заявила, что совещание предоставляет экспертам хорошую возможность обменяться опытом и соображениями, представляющими интерес как для национальной политики, так и для международного сообщества. Она особо отметила программы ЮНКТАД по содействию упрощению процедур торговли, а именно программу ЮНКТАД по расширению возможностей и укреплению потенциала национальных комитетов по упрощению процедур торговли, и технические инструменты ЮНКТАД в области упрощения процедур торговли, такие как Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) и ее электронный модуль, функционирующий по принципу «единого окна», а также информационный портал по вопросам торговли, призванные содействовать совершенствованию национальных торговых процедур и выполнению обязательств по Соглашению Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли. Объединяя все соответствующие заинтересованные стороны в рамках национальных комитетов по упрощению процедур торговли для обсуждения национальных потребностей и налаживания сотрудничества в этой сфере, программа по расширению возможностей и укреплению потенциала помогает развивающимся странам проводить реформы в области трансграничной торговли. Программа реализуется также на региональном уровне, например, совместно с Восточноафриканским сообществом и Организацией восточнокарибских государств. Во все большем числе стран мира продолжает осуществляться программа АСОТД, являющаяся крупнейшей программой ЮНКТАД по оказанию технической помощи. В заключение директор отметила, что с целью оказания содействия в области упрощения процедур торговли ЮНКТАД сотрудничает с рядом других международных организаций, например, она выступила в качестве основного организатора первого Африканского форума для национальных комитетов по упрощению процедур торговли, состоявшегося в Аддис-Абебе в ноябре 2018 года.

2. Руководитель Сектора торговой логистики ЮНКТАД кратко рассказал о взаимосвязи упрощения процедур торговли и устойчивого развития. Он подчеркнул, что упрощение процедур торговли является важным инструментом достижения целей в области устойчивого развития. Он также отметил, что оказание помощи странам в проведении необходимых реформ в области упрощения процедур торговли способствует также укреплению многосторонней торговой системы. Кроме того, он упомянул о работе ЮНКТАД по развитию межучрежденческого сотрудничества. В заключение он кратко осветил темы обсуждений в пяти дискуссионных группах, которые пройдут в рамках совещания.

## **В. Упрощение процедур торговли и транзитные перевозки в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

(Пункт 3 повестки дня)

### *Цели в области устойчивого развития и упрощение процедур торговли*

3. В ходе первого тематического обсуждения один из участников дискуссионной группы поделился опытом, который накопили директивные органы в решении многочисленных проблем, возникших при проведении реформ по упрощению процедур торговли в Сент-Люсии. Учитывая значение упрощения процедур торговли для достижения целей в области устойчивого развития, Сент-Люсия поддерживает принятие мер по упрощению процедур торговли в целях оптимизации соответствующих операций. Соглашение об упрощении процедур торговли и цели в области устойчивого развития стали важными вехами в истории глобального прогресса, и Соглашение создает возможности для проведения реформ в национальной политике, способствующих развитию торговли, в частности в развивающихся странах, хотя по-прежнему остаются нерешенные проблемы. Страны Карибского бассейна провели различные реформы в соответствии со стандартами Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям и Всемирной таможенной организации, и национальные директивные органы все больше ориентируются на международные показатели при сравнительной оценке эффективности принимаемых мер. Выступающий отметил, что упрощение процедур торговли, несомненно, ускорит процесс достижения целей в области устойчивого развития. Он настоятельно призвал ЮНКТАД продолжать оказывать поддержку Карибскому региону в создании как материальной, так и нематериальной инфраструктуры, необходимой для упрощения процедур торговли.

4. Другой участник дискуссионной группы также подчеркнул, что упрощение процедур торговли будет играть важную роль в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Упрощение процедур торговли может способствовать достижению нескольких целей, в частности целей 1, 2, 3 и 10. Обращая особое внимание на значение упрощения процедур торговли в качестве движущей силы процесса развития и экономического роста, выступающий заявил, что с учетом всестороннего воздействия упрощения процедур торговли на экономику необходимо включать эти вопросы в национальные стратегии развития. Всемирная торговая организация реализовала ряд проектов по содействию реформам в области упрощения процедур торговли, и одна из ее последних публикаций посвящена, в частности, необходимости уделения приоритетного внимания упрощению процедур торговли в процессе достижения целей в области устойчивого развития. Соглашение об упрощении процедур торговли будет способствовать укреплению многосторонней торговой системы во все более многополярном мире.

5. Один из участников дискуссионной группы рассказал о работе ЮНКТАД, проведенной в последнее время по изучению положительного опыта в выполнении обязательств по Соглашению об упрощении процедур торговли. Эти примеры из практики развивающихся и наименее развитых стран могут помочь другим странам в выполнении обязательств по Соглашению. Данные примеры, имеющие непосредственное отношение к цели 17.9, касающейся расширения международной поддержки для осуществления эффективных и целенаправленных мер по укреплению потенциала, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг, будут включены в сборник, который будет размещен на веб-сайте ЮНКТАД. Выступающий представил примеры использования электронной платформы «единое окно» в Руанде и электронной платежной системы в Шри-Ланке. Развивающимся и наименее развитым странам предлагается поделиться с ЮНКТАД своим успешным опытом для включения подобных примеров в сборник.

6. Другой участник дискуссионной группы подробно рассказал о взаимосвязи между упрощением процедур торговли и целями в области устойчивого развития. Упрощение процедур торговли имеет важное значение, в частности, для достижения

целей 8.2, 8.3, 9.1, 9.a, 9.c, 10.b, 16.9, 16.10, 16.15 и 17. Национальные комитеты по упрощению процедур торговли являются хорошим примером государственно-частных партнерств, работающих в области упрощения процедур торговли, поскольку в их состав могут входить заинтересованные стороны, представляющие как государственный, так и частный сектор. Программа ЮНКТАД по расширению возможностей и укреплению потенциала оказывает содействие таким комитетам по всему миру в проведении необходимых реформ в сфере торговли. Говоря об использовании упрощения процедур торговли в качестве инструмента для углубления региональной интеграции, выступающий особо отметил сотрудничество ЮНКТАД с Восточноафриканским сообществом начиная с 2014 года. ЮНКТАД при финансовой поддержке Организации по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке оказала содействие в создании институциональной основы для процесса упрощения процедур торговли в странах Сообщества, и в 2018 году Сообщество приняло декларацию министров об упрощении процедур торговли.

7. Еще один участник дискуссионной группы рассказал об опыте Замбии в принятии мер, предусмотренных Соглашением об упрощении процедур торговли. Для выполнения одного из обязательств по Соглашению, касающегося размещения в Интернете необходимой информации, Замбия запускает электронный информационный портал по вопросам торговли и стремится довести показатель распространения Интернета в стране до 96% в целях облегчения доступа к информации. Система «АСОТД уорлд» полностью введена в действие в Замбии, и АСОТД также внедряется в качестве платформы, функционирующей по принципу «единого окна»; например, уведомления об усиленном контроле в настоящее время направляются в электронной форме. Замбия приступила к созданию системы электронных платежей в 2014 году, и в настоящее время такие услуги предлагают 19 коммерческих банков. Кроме того, автоматизация операций в пограничном пункте Чирунду между Замбией и Зимбабве, работающего по принципу «одной остановки», позволила сократить время прохождения процедур и транспортные расходы. Закон о координации работы контрольных органов на границе и упрощении процедур торговли 2018 года закрепил в законодательном порядке создание национального комитета по упрощению процедур торговли и его структуру. В Замбии осуществляется программа ЮНКТАД по расширению возможностей и укреплению потенциала. В заключение оратор отметил, что в Замбии была создана донорская платформа для обеспечения координации усилий доноров и повышения эффективности оказания помощи.

8. В ходе последующих обсуждений участники дискуссионной группы рекомендовали ЮНКТАД оказывать содействие в обеспечении участия экспертов из столиц стран в будущих рассчитанных на несколько лет совещаниях экспертов. Ряд делегатов выразили заинтересованность в том, чтобы внести вклад в готовящийся к выпуску сборник примеров передового опыта в области упрощения процедур торговли. Были заданы вопросы относительно того, для кого реформы по упрощению процедур торговли выгодны, а для кого нет, а также как преодолеть сопротивление переменам. Один из делегатов отметил, что некоторые государственные учреждения опасаются утратить контроль, и важнейшее значение в этой связи имеет проведение консультаций. Секретариат подчеркнул, что сопротивление имеет место как в государственном, так и в частном секторе, хотя совершенно очевидно, что упрощение процедур торговли способствует как расширению торговли, так и социально-экономическому развитию. В связи с вопросом одного из делегатов об устойчивости цифровой инфраструктуры было подчеркнуто, что инвестиции, направляемые на поддержание и модернизацию такой инфраструктуры, имеют важнейшее значение для обеспечения конкурентоспособности торговли и что соответствующие расходы должны брать на себя регулирующие органы, перекладывая их затем на конечных пользователей, таких как участники торговли. В ответах на вопросы о координации деятельности доноров и сотрудничестве заинтересованных сторон некоторые участники дискуссионной группы указали на необходимость скоординированного подхода к определению потребностей страны перед обращением за помощью. В этом контексте важнейшую роль играет координация действий национальных заинтересованных сторон в рамках национального комитета по упрощению процедур

торговли. В заключение все участники дискуссии пришли к общему мнению о том, что региональная интеграция может стать одним из главных факторов успеха в области упрощения процедур торговли и развития.

*Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли: ход выполнения и помощь Организации Объединенных Наций*

9. Председатель подчеркнул, что в рамках второго тематического обсуждения будет рассмотрен ход выполнения Соглашения по упрощению процедур торговли, процедура направления запросов о помощи в Фонд Всемирной торговой организации для оказания содействия в осуществлении Соглашения об упрощении процедур торговли, а также информация о другой технической помощи, предоставляемой организациями системы Организации Объединенных Наций в Женеве. Один из участников дискуссионной группы обратил особое внимание на цели Соглашения, касающиеся, в частности, трех аспектов, а именно ускорения процесса передвижения товаров, укрепления сотрудничества между контрольными органами на границе, а также расширения технической помощи и наращивания потенциала для выполнения Соглашения. Информацию по этим вопросам можно получить через Фонд. В отношении выполнения Соглашения явно выделяются меры с наиболее высокой и наиболее низкой степенью осуществления, касающиеся, в частности, системы «единого окна», уполномоченных операторов и предварительных решений. В своей деятельности Фонд полностью ориентируется на поступающие запросы, и, по мнению выступающего, он должен выступать источником помощи последней инстанции, т.е. запрос об оказании помощи должен направляться в Фонд лишь после того, как государство-член исчерпало все остальные возможности получить содействие.

10. Следующий участник дискуссионной группы подчеркнул, что Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии поддерживает программу по расширению возможностей и укреплению потенциала с учетом тех выгод, которые она может принести развивающимся странам. В этом отношении многоуровневые соглашения об упрощении процедур торговли могут способствовать положительным изменениям. Значительная часть финансовых средств, выделяемых Соединенным Королевством на цели упрощения процедур торговли, предназначена для осуществления контроля и оценки достигнутых результатов, с тем чтобы определить результативность использования ресурсов. Для каждого финансируемого проекта необходимо понять, была ли проведена надлежащая оценка его политэкономических аспектов и кто должен получить экономические выгоды от его осуществления. В этой связи Соединенное Королевство в процессе контроля и оценки ставит следующие пять основных вопросов: способствует ли финансируемая деятельность укреплению глобальной рамочной основы Соглашения? Понимает ли партнер политэкономические аспекты? Участвует ли в данной деятельности частный сектор? Кто получает выгоды? Сможет ли партнер-исполнитель ответить на эти вопросы?

11. Один из участников дискуссионной группы подробно рассказал о программе по расширению возможностей и укреплению потенциала, в том числе о том, как создать эффективно функционирующий национальный комитет по упрощению процедур торговли, какие выгоды программа может принести странам, а также о ее основных чертах, продолжительности и количестве модулей. С 2016 года ЮНКТАД оказывает помощь национальным комитетам по упрощению процедур торговли более чем двадцати стран Африки, а с 2018 года эта программа осуществляется также в Карибском регионе.

12. Другой участник дискуссионной группы подчеркнул, что эффективное осуществление операций является одним из ключевых факторов, определяющих международную конкурентоспособность стран. Основными препятствиями на пути интеграции компаний в производственные сети являются барьеры в цепочках сбыта, устранение которых дает больший положительный результат, чем отмена таможенных пошлин. Посредством различных мер реформирование производственно-сбытовых цепочек может способствовать значительному увеличению валового внутреннего продукта, а прирост торговли может составить до 40% по сравнению с ростом в случае отмены таможенных пошлин. Кроме того, важно то, как реформа в области упрощения

процедур торговли проводится на практике. Например, доступ к информации имеет важное значение, но важнее обеспечить удобство использования информационной платформы для пользователей. Реформы по упрощению процедур торговли, отвечающие интересам малых и средних предприятий, могут также принести выгоды и многонациональным корпорациям, но это не обязательно работает в обратном направлении. Выступающий заявил, что именно поэтому реформы следует корректировать с учетом конкретных потребностей малых и средних предприятий. Вместе с тем, в основе разработки реформ должен лежать диалог между государственным и частным секторами, и естественной платформой для содействия такому диалогу является национальный комитет по упрощению процедур торговли. Оратор отметил, что Международный торговый центр работает с малыми и средними предприятиями, стремящимися воспользоваться выгодами реформ в области упрощения процедур торговли, и что странам рекомендуется указывать в запросах об оказании помощи информацию о конкретных выгодах проектов для малых и средних предприятий.

13. Еще один участник дискуссионной группы подробно рассказал о программе Европейской экономической комиссии для развивающихся стран по созданию потенциала в области упрощения процедур электронной торговли, отвечающей целям устойчивого развития. Комиссия опубликовала руководство для оказания помощи странам в процессе разработки национальной «дорожной карты» по упрощению процедур торговли. Другие направления работы по содействию упрощению процедур торговли включают подготовку практического пособия, проведение глобального обзора по вопросам упрощения процедур электронной торговли, отвечающей целям устойчивого развития, а также размещение глобальных и региональных докладов по вопросам упрощения процедур электронной торговли, отвечающей целям устойчивого развития, на веб-сайте Комиссии. Наконец, Комиссия осуществляет программы по укреплению потенциала для некоторых стран Центральной Азии и стран с переходной экономикой.

14. В ходе последующего обсуждения отвечая на вопросы о том, как получить доступ к программе субсидий Фонда для оказания содействия в осуществлении Соглашения об упрощении процедур торговли, один из участников дискуссионной группы отметил, что Фонд следует рассматривать не как источник помощи первой инстанции, а как гарантийный механизм для тех стран, которые еще не получили помощи. Формы заявок и соответствующие инструкции размещены на веб-сайте Фонда. По вопросу о координации деятельности доноров и эффективности оказания помощи, один участник дискуссионной группы указал, что в процессе координации возникают проблемы как со стороны спроса, так и со стороны предложения, и поэтому требуется более эффективное взаимодействие на национальном уровне, а также между международными организациями. В этой связи в качестве примера положительной практики было приведено создание платформы по координации деятельности доноров в Замбии, с тем чтобы избежать дублирования усилий доноров и обеспечить эффективность их деятельности. Кроме того, важное значение для повышения эффективности оказания помощи имеет налаживание связей между членами национальных комитетов по упрощению процедур торговли и их представителями в Комитете Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли. Наконец, в связи с вопросом о поддержке малых и средних предприятий и участии частного сектора была подчеркнута необходимость проведения консультаций с частным сектором на постоянной основе в рамках всех соответствующих процессов.

#### *Технологические решения для осуществления мер по упрощению процедур торговли*

15. В начале третьего тематического обсуждения Председатель отметил, что использование технологий является важным фактором повышения эффективности и прозрачности в трансграничной торговле. Автоматизация торговых и таможенных процедур играет ключевую роль в обеспечении конкурентоспособности в глобальных производственно-сбытовых цепочках благодаря таким инструментам, как электронная система «единое окно». Один из участников дискуссионной группы подробно рассказал об АСОТД, используемой более чем в 90 странах. В некоторых статьях Соглашения об упрощении процедур торговли содержатся требования о публикации

информации и упрощении механизмов контроля, и АСОТД позволяет странам выполнять эти требования. Кроме того, использование АСОТД может способствовать повышению эффективности торговли в странах с помощью целого ряда процессов и механизмов, таких как обработка документов до прибытия груза, управление рисками и электронные платежи, и выполнению обязательств в отношении свободы транзита благодаря таким инструментам, как национальная система «единое окно» в сфере транзитных перевозок. АСОТД предлагает эффективное с точки зрения затрат решение для создания системы «единое окно», и успешной реализации этих усилий способствует несколько факторов, присущих проектам АСОТД по созданию такой системы, включая человеческие факторы, организацию, реформирование оперативных процедур и использование технологий. В этом контексте примером того, как АСОТД может служить интересам стран, является создание национальной системы «единое окно» в Руанде, которая позволила сократить время таможенного оформления грузов на 32%, а связанные с этим расходы – на 30%.

16. Другой участник дискуссионной группы рассказал об опыте Ямайки в создании нормативно-правовой базы для обеспечения функционирования национальной системы «единое окно». В основе системы «единое окно» лежат четыре аспекта, а именно разрешение со стороны правительства; принцип эквивалентности, в соответствии с которым электронная процедура обработки документации и процедура ее оформления вручную имеют равный юридический вес; согласованность, т.е. взаимодействие всех учреждений и упорядочение процедур в целях использования системы «единое окно»; и правосубъектность, т.е. признание правового статуса оператора системы «единое окно», а также соответствующих правил и обязательств. На Ямайке оператором системы «единое окно» является таможенный орган, и в ходе создания системы стала очевидной необходимость налаживания сотрудничества как внутри таможенной администрации, так и со всеми заинтересованными сторонами извне. Как правило, процесс создания системы «единое окно» состоит из трех этапов, а именно разработка, подготовка и введение в действие, после чего система начинает функционировать с использованием ряда соответствующих процедур, включая декларирование товаров, обработку документов до прибытия грузов и электронные платежи. Ключевые аспекты, которые необходимо учитывать при создании системы «единое окно», включают в себя определение структурных параметров, клиентоориентированность, привлечение частного сектора и правовую оценку.

17. Один из участников дискуссионной группы затронул вопрос об обеспечении прозрачности и доступности торговой информации в соответствии с требованиями статьи 1.2 Соглашения об упрощении процедур торговли. Для того чтобы помочь заинтересованным странам в эффективном выполнении этого требования, ЮНКТАД предлагает использовать платформу информационного портала по вопросам торговли при условии наличия проектного финансирования. Такие порталы, недавно созданные в Таджикистане и в четырех странах Восточноафриканского сообщества, а именно в Кении, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде, являются примером того, как участники торговли и другие заинтересованные стороны могут находить информацию о процедурах импорта, экспорта и транзитных перевозок посредством информационных порталов как на национальном, так и на региональном уровнях. Создание и функционирование портала требует целенаправленных и постоянных усилий со стороны стран-пользователей. В заключение выступающий подчеркнул, что соответствующие порталы могут помочь странам в упрощении процедур трансграничной торговли, при этом наиболее эффективными они могут быть при обеспечении участия национальных комитетов по упрощению процедур торговли.

18. Другой участник дискуссионной группы рассказал о работе Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям в сфере технологии блокчейн, которая может способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Например, Всемирный банк оказал Кении помощь в разработке проекта по выпуску облигаций с помощью сети мобильной телефонной связи, в рамках которого технология блокчейн используется для стимулирования сбережений физических лиц, позволяя им приобретать государственные облигации. Данный проект получил широкую поддержку в стране. Сохраняются проблемы, связанные с неодинаковым уровнем безопасности, что может

негативно отражаться на функциональной совместимости, уязвимости данных, надежности, стоимости, скорости и степени защиты личной информации. Выступающий упомянул о проекте, который Центр в настоящее время осуществляет с использованием технологии блокчейн для трансграничного обмена информацией между реестрами в отношении сертификатов происхождения товаров в рамках системы преференциальной торговли.

19. Еще один участник дискуссионной группы представил информацию о некоторых инструментах ЮНКТАД, призванных обеспечить устойчивую работу национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Можно выделить шесть основных вызовов, с которыми сталкиваются такие комитеты, а именно: недостаток финансирования, поддержание взаимодействия, ненадлежащая представленность, несогласованность действий, отсутствие поддержки на высшем уровне и сопротивление переменам. Многие из этих проблем решаются в рамках программы по расширению возможностей и укреплению потенциала посредством организации в странах учебных курсов для членов национальных комитетов по упрощению процедур торговли, в том числе десяти новых онлайн-курсов продолжительностью по 45 минут каждый. Благодаря этим курсам члены комитетов могут приобретать полезные знания и навыки в удобном для себя темпе.

20. В ходе последовавших за этим обсуждений секретариат, отвечая на вопросы о создании информационных порталов по вопросам торговли и наличии таких порталов во всех странах, заявил, что к настоящему моменту только небольшое количество стран запустило реально действующие порталы и что ЮНКТАД надеется создать такие порталы в других странах, предоставляя им необходимое программное обеспечение. Относительно другого вопроса о национальных системах «единое окно» секретариат отметил необходимость обеспечения поддержки на национальном уровне и сотрудничества между соответствующими правительственными ведомствами, так как подобные системы, как правило, находятся в ведении таможенной администрации, хотя их функционирование могли бы обеспечивать и другие правительственные ведомства или независимые учреждения. В связи с вопросом об АСОТД секретариат подчеркнул, что для каждой страны АСОТД разрабатывалась с учетом национальных потребностей и что АСОТД имеет высокий уровень безопасности. Секретариат отметил, что система «единое окно» – это не то же самое, что информационный портал по вопросам торговли; «единое окно» является системой для осуществления операций, в то время как портал представляет собой информационную систему. В заключение в ответ на вопрос об устойчивом функционировании национальных комитетов по упрощению процедур торговли и о том, выходит ли работа ЮНКТАД с этими комитетами за рамки Соглашения об упрощении процедур торговли, секретариат подчеркнул, что нужно обеспечивать постоянство членского состава комитетов и что при их создании ЮНКТАД рекомендует тщательно подходить к вопросу определения их мандата.

#### *Сотрудничество контрольных органов на границе в целях упрощения процедур торговли*

21. В начале четвертого тематического обсуждения Председатель отметил, что упрощение процедур торговли представляет собой сложный процесс, проходящий на национальном, двустороннем, региональном и международном уровне с участием различных заинтересованных сторон. Упрощение процедур торговли предполагает координацию действий многих заинтересованных сторон, как из государственного, так и из частного сектора, в особенности микропредприятий и малых и средних предприятий. Один из участников дискуссионной группы рассказал о разработанном Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию инструментарии по инфраструктуре качества в целях упрощения процедур торговли. В отношении взаимосвязи между упрощением процедур торговли и инфраструктурой качества выступающий заявил, что процесс упрощения процедур торговли зависит от надлежащего функционирования национальных систем инфраструктуры качества, в частности в сфере тестирования, проверки и сертификации товаров, призванных обеспечить соответствие продукции требованиям целевого рынка. Созданный на базе веб-технологий инструментарий охватывает два аспекта, а именно потенциал

государственных органов и потенциал производственного сектора, и позволяет выявлять внешнеторговые процедуры, которые требуется усовершенствовать в той или иной стране. Инструментарий уже был использован в некоторых странах, например, в Малави и Южной Африке.

22. Другой участник дискуссионной группы осветил вопрос о совершенствовании международных стандартов и укреплении сотрудничества контрольных органов на границе в целях содействия безопасной торговле с точки зрения санитарных и фитосанитарных норм. Соблюдение стандартов в этой области имеет важное значение для охраны здоровья населения, но это не должно становиться препятствием для торговли. Несмотря на улучшение контроля за соблюдением стандартов, процедурные препятствия в отношении санитарных и фитосанитарных норм сохраняются, в частности из-за ограниченной информации, многочисленных инспекций, отсутствия координации на границах, а также сложных и длительных процедур. Для быстрого осуществления торговых операций при обеспечении должной безопасности и с учетом интересов всех сторон требуется улучшить координацию действий между органами по санитарным и фитосанитарным стандартам и таможенными органами, применять международные стандарты, повысить прозрачность, оптимизировать процессы разработки санитарных и фитосанитарных стандартов, внедрить подходы, основанные на оценке рисков, и интегрировать санитарный и фитосанитарный контроль в систему «единое окно». Была создана информационная платформа Фонда по разработке стандартов и содействию торговле, которая может способствовать безопасной торговле посредством налаживания связей и укрепления доверия между органами по санитарным и фитосанитарным стандартам и контрольными органами на границе, а также посредством внедрения электронной сертификации, использования надлежащей практики нормативного регулирования и развития партнерских связей между государственным и частным секторами.

23. Один участник дискуссионной группы рассказал о женщинах, участвующих в неформальной трансграничной торговле в Замбии, Малави и Объединенной Республике Танзания, а также о причинах, значении и особенностях такой мелкой торговли. Неформальная трансграничная торговля вызвана, в частности, дорогостоящими и обременительными таможенными процедурами, отсутствием прогресса в деле упрощения процедур торговли и плохой осведомленностью о правах и обязанностях торговцев. Женщины, участвующие в неформальной торговле, сталкиваются с различными препятствиями, связанными с восьмью основными проблемами, касающимися плохой организации процесса, ограниченного доступа к информационно-коммуникационным технологиям, плохого транспортного сообщения с рынками, невозможностью использовать эффект масштаба и низкой производительностью, низкого уровня образования, ограниченного доступа к финансированию, ограниченного доступа к земельным и производственным ресурсам и нехватки времени. ЮНКТАД оказывает поддержку таким мелким торговцам, в частности путем создания упрощенного торгового режима в целях снижения издержек в трансграничной торговле. ЮНКТАД намерена продолжать работу по укреплению потенциала в целях улучшения предпринимательских навыков торговцев и совершенствования торговых правил и процедур.

24. Ещё один участник дискуссионной группы затронул вопрос о нетарифных мерах, подчеркнув, что они используются все шире и оказывают более сильное воздействие на торговлю, чем таможенные пошлины. К нетарифным мерам относятся традиционные и зачастую оправданные инструменты торговой политики, а также технические барьеры в торговле. В целях облегчения и упрощения процедур импорта и экспорта ЮНКТАД в рамках своей программы по вопросам нетарифных мер создала базу данных по нетарифным мерам, включающую требования в разбивке по странам. В ходе осуществления программы основной проблемой является необходимость постоянного обновления информации в базе данных. ЮНКТАД также разработала инструмент для упрощения функционирования региональных производственно-сбытовых цепочек в целях пересмотра нетарифных мер и мер упрощения процедур торговли на региональном уровне, с тем чтобы способствовать региональной интеграции посредством устранения барьеров для входа на рынок с заострением внимания на отдельных видах продукции и цепочках поставок.

25. В ходе последовавших обсуждений один из участников дискуссионной группы отметил, что Фонд по разработке стандартов и содействию торговле занимается созданием «зеленого коридора» для упрощения трансграничной торговли и что в настоящее время Всемирный банк работает над созданием целевого фонда, призванного оказывать помощь странам при внедрении электронных сертификатов в области фитосанитарных норм. В ответ на вопросы об участниках мелкой трансграничной торговли секретариат отметил, что им зачастую трудно подготовить все документы, требуемые контрольными органами на границе и что ответственность за упрощение процедур торговли в первую очередь лежит на государстве. В заключение, отвечая на вопросы о региональных производственно-сбытовых цепочках, секретариат подчеркнул, что функционирование базы данных по нетарифным мерам во многом зависит от усилий стран по обновлению информации и данных, а также их предоставлению в ЮНКТАД.

*Механизмы транзитных перевозок в целях упрощения процедур торговли*

26. Открывая пятое тематическое обсуждение Председатель отметил, что транзитные перевозки товаров – это сложный и ключевой компонент, который необходимо интегрировать в глобальные производственно-сбытовые цепочки, что особенно важно для стран, не имеющих выхода к морю. Эффективная и отлаженная система транзитных перевозок оказывает воздействие как на развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, так и на соседние развивающиеся страны транзита. Один из участников дискуссионной группы подчеркнул, что для Замбии, которая не имеет выхода к морю и через которую проходят сухопутные транспортные маршруты, система транзитных перевозок играет особенно важную роль. Двумя главными элементами, обеспечивающими эффективное осуществление транзитных перевозок, являются транзитные коридоры и трансграничная инфраструктура. Замбия, выступающая страной транзита для нескольких стран, сталкивается с рядом проблем, например, связанных с изменением маршрута транзитных перевозок, что приводит к сокращению поступлений в бюджет страны. Необходимо унифицировать критерии для координации трансграничных транзитных перевозок в регионе, и важно усилить контроль за транзитными перевозками для борьбы с контрабандой. В заключение выступающий отметил, что страны региона должны сотрудничать в целях совершенствования трансграничной инфраструктуры, для чего потребуются провести множество реформ в области упрощения процедур торговли.

27. Другой участник дискуссионной группы осветил общие аспекты транзитных перевозок и роль координаторов по транзитным перевозкам в деле упрощения процедур торговли. Транзитные перевозки – это сложный процесс, поскольку они не ограничиваются лишь таможенными процедурами и требуют подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон. В статье 11.17 Соглашения об упрощении процедур торговли предусматривается назначение национального координатора по транзитным перевозкам, однако его функции не определяются. ЮНКТАД разработала программу регионального учебного практикума для координаторов по транзитным перевозкам, организованного для координаторов по транзитным перевозкам, назначенных странами, и организаций, занимающихся эксплуатацией транспортных коридоров в странах Восточноафриканского сообщества и отдельных странах Западной Африки, которые затем создали свою собственную сеть связей для координации действий по развитию транзитных перевозок, что позволило странам обмениваться информацией и оказывать друг другу содействие, изучая взаимный опыт. В заключение выступающий отметил важное значение использования инструментов информационно-коммуникационных технологий для координации деятельности в сфере транзитных перевозок.

28. Один участник дискуссионной группы отметил, что упрощение процедур перевозок и торговли имеет ключевое значение для торговли развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Согласно статистическим данным ЮНКТАД, в 2016 году в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в среднем транспортные расходы составили примерно 19% от стоимости импорта по сравнению со средним мировым показателем на уровне 15%. В рамках программы ЮНКТАД по содействию созданию устойчивых систем транзитных перевозок и транспортных коридоров при

разработке транспортных систем учитываются и другие аспекты, такие как социальные и экологические факторы. Например, ЮНКТАД оказала содействие в налаживании работы северного транспортного коридора, соединяющего Бурунди, Демократическую Республику Конго, Руанду, Уганду и Южный Судан с морским портом Момбаса в Кении. ЮНКТАД также продолжает способствовать развитию и более эффективной эксплуатации транспортных коридоров в целом, в том числе посредством укрепления институционального потенциала путем заключения соглашений об управлении транспортными коридорами и создания нормативной базы, а также интеграции различных принципов устойчивости в работу транспортных коридоров. ЮНКТАД также создала инструментарий для развития устойчивых систем грузовых перевозок, который представляет собой онлайн-портал, позволяющий странам самостоятельно оценивать, насколько эффективно функционирует тот или иной транспортный коридор. В заключение выступающий отметил, что при содействии Азиатского банка развития и Исламского банка развития ЮНКТАД оказывает странам помощь в создании потенциала для управления транспортными коридорами.

29. Другой участник дискуссионной группы рассказал о модуле транзитных перевозок системы «АСОТД уорлд». Это модуль позволяет вносить в систему документы, гарантии или закладные, касающиеся транзитных перевозок, что помогает странам в решении различных проблем, например, связанных с изменением маршрута транзитных перевозок. Поскольку транзитные перевозки проходят по территории нескольких стран, важно наладить связь при осуществлении операций, касающихся транзитных перевозок из одной страны в другую, особенно для обмена данными между ними. ЮНКТАД оказывает странам содействие в этом процессе посредством модуля транзитных перевозок системы «АСОТД уорлд». Такая передача данных осуществляется при транзитных перевозках между Бенином и Нигером, Буркина-Фасо и Того, а также Кот-д'Ивуаром и Буркина-Фасо. В настоящее время Экономическое сообщество западноафриканских государств обсуждает с представителями программы «АСОТД уорлд» вопрос о налаживании механизма для координации транзитных перевозок во всем регионе в рамках программы Кот-д'Ивуара по содействию торговле и региональной интеграции, осуществляемой при поддержке Всемирной таможенной организации.

30. Один участник дискуссионной группы затронул вопрос о Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с использованием книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года; МДП означает «международные дорожные перевозки»), являющейся единственной глобальной системой транзитных перевозок. Данная система опирается на пять основных элементов, а именно: безопасность транспортных средств или контейнеров, международную гарантию, использование книжки МДП, взаимное признание мер таможенного контроля и контролируемый доступ. Проект по созданию электронной системы направлен на полную компьютеризацию процедур и может способствовать расширению географии применения Конвенции. Беспрепятственное функционирование системы зависит от сотрудничества между государственным и частным секторами, выдачи гарантий и документов и их использования партнерами из частного сектора, проверки информации таможенными органами, а также обмена данными между таможенными органами. Все государства – члены Организации Объединенных Наций могут присоединиться к Конвенции и получить разрешение на использование этой системы, выполнив установленные условия.

31. Еще один участник дискуссионной группы рассказал об опыте Монголии, страны, не имеющей выхода к морю, в организации транзитных перевозок и преодоления связанных с этих проблем. В Монголии торговые издержки в два раза выше, чем в среднем по региону. В последние годы Монголия совершенствует процесс упрощения процедур торговли посредством укрепления связей с соседними странами на основе заключения двусторонних и региональных соглашений, а также проведения внутренних реформ. Вместе с тем сохраняются проблемы, и для эффективного упрощения процедур торговли необходимо расширять сотрудничество с другими странами. В качестве примера различных мер, принимаемых Монголией для укрепления регионального взаимодействия, можно отметить экономическое

сотрудничество между Китаем, Монголией и Российской Федерацией, к которому могут присоединиться и другие страны.

32. В ходе последовавших обсуждений несколько делегатов задали вопросы о взаимосвязи инфраструктуры и процесса упрощения процедур торговли. Секретариат отметил, что вопросы инфраструктуры, как правило, согласовываются на двустороннем и региональном уровнях и в целом выходят за рамки мандата Всемирной торговой организации. В ответ на вопрос об урегулировании споров, связанных с транзитными перевозками, два участника дискуссионной группы подчеркнули значимость политического диалога и двусторонних обсуждений как надежных механизмов разрешения споров. Отвечая на вопрос о сухих портах, секретариат отметил, что в настоящее время проводится работа по пересмотру справочника ЮНКТАД, который был выпущен в 1990 году и который может стать ценным источником информации в этом отношении. В заключение в связи с просьбой организовать программу подготовки координаторов транзитных перевозок для региональных представителей Экономического сообщества западноафриканских государств секретариат заявил, что такая программа будет включена в планы при наличии соответствующих ресурсов.

## **II. Организационные вопросы**

### **A. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

33. На своем первом пленарном заседании 7 мая 2019 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли избрало г-на Лундега Пуревсурена (Монголия) Председателем и г-на Стивена Феврие (Организация восточнокарибских государств) заместителем Председателя-Докладчиком.

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

34. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило следующую предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.7/19):

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Упрощение процедур торговли и транзитные перевозки в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

### **C. Утверждение доклада о работе совещания**

(Пункт 4 повестки дня)

35. На своем заключительном пленарном заседании 9 мая 2019 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило Докладчику подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада после завершения сессии.

## Приложение

### Участники сессии\*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов Конференции:

Алжир	Малави
Ангола	Марокко
Болгария	Мексика
Бразилия	Монголия
Буркина-Фасо	Нигер
Габон	Нигерия
Гайана	Оман
Гватемала	Панама
Египет	Российская Федерация
Замбия	Саудовская Аравия
Индия	Сент-Люсия
Иран (Исламская Республика)	Соединенное Королевство
Испания	Великобритании и Северной
Йемен	Ирландии
Кения	Тринидад и Тобаго
Конго	Турция
Коста-Рика	Уганда
Кот-д'Ивуар	Украина
Кувейт	Филиппины
Мадагаскар	Эквадор

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана  
 Центр по проблемам Юга  
 Союз советов африканских грузоотправителей

3. На сессии были представлены следующие органы, организации и программы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
 Всемирный почтовый союз  
 Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*

Международная сеть стандартизации дипломов о высшем образовании

\* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.7/INF.7.