



---

贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展  
以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议  
第五届会议  
2022年10月26日至27日，日内瓦

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及  
促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第五届会议报告

2022年10月26日和27日在日内瓦万国宫举行



## 导言

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第五届会议于 2022 年 10 月 26 日和 27 日在瑞士日内瓦万国宫举行，部分与会者远程参加。

## 一. 主席的总结

### 促进包容性和可持续发展的区域解决方案

(议程项目 3)

#### 1. 分裂的世界中的发展前景：全球失序和区域对策

1. 全球化和发展战略司司长在开幕词中强调贸发会议在推动以发展视角看待区域主义问题方面发挥了历史性作用，特别是在结构转型和工业化方面，并对全世界的区域一体化进程作了历史性的回顾。他强调了目前作出区域安排的背景与以往安排的背景的主要区别，包括目前资本的流动性和自由性，而过去资本流动有限且受到制约。此外，他强调了发展中国家易受外部冲击的脆弱性，这种脆弱性自 2008-2009 年全球金融危机以来就很明显，在疫情、乌克兰战争和一些发达国家近几个月收紧货币政策期间进一步显现。这些冲击的影响不利于发展中国家实现发展目标的进展，在此背景下，由于当前多边框架和支助系统显得不足，人们重新关注用区域安排作为解决相关挑战的潜在方案。

2. 参加第一次非正式会议讨论的嘉宾如下：南非开普敦大学的一名教授、全球化和发展战略司宏观经济和发展政策处处长以及意大利佛罗伦萨欧洲大学研究所罗贝尔·舒曼高级研究中心主任。

3. 第一位嘉宾讨论了非洲大陆自由贸易区如何能够帮助推进具有气候抗御力的发展型区域主义，以及南南合作和全球绿色新政。非洲的温室气体排放量较少，但受了气候变化的一些最严重影响，气候变化相关事件加剧了非洲的发展危机。在此背景下，该嘉宾强调必须选择具有气候抗御力的发展道路，将贡献与缓解、适应和抗御力的战略结合起来。除了将这些要素纳入国家发展战略，他还强调了非洲联盟和非洲大陆自由贸易区等区域机构可以发挥作用，将减缓和适应气候变化纳入区域发展战略，推动迈向具有气候抗御力的道路。具有气候抗御力的发展型区域主义要求加强非洲的区域发展金融机构并利用南南合作。最后，该嘉宾强调，需要有专门的气候变化问题论坛，因为这些问题不能在现有论坛上以零敲碎打的方式解决，需要从提供全球公益物的角度进行谈判。

4. 第二位嘉宾指出了当前经济一体化和合作方面的关键问题，包括现有多边体系是否能够承受持续、同时发生和日益复杂的危机，区域一体化能否促进全球经济韧性以及发展中国家在这方面的特殊作用，以及当前的区域主义时期是否有可能导致更大程度的全球分裂。最后，该嘉宾讨论了当前主要由全球金融体系结构造成的根本性结构分裂。这种金融体系结构继续对发展中经济体产生不利影响，并破坏多边机构宣布的原则，而一些发达国家政府不愿处理这种影响，这也助长了这种影响的持续存在。

5. 第三位嘉宾借鉴了过去几十年欧洲一体化进程中的经验教训，介绍了其他区域在正式的区域背景下实现贸易一体化的现有前景。该嘉宾详细介绍了在建立最适合管理发展中国家不同利益和敏感问题的区域结构方面所面临的挑战。他指出了从欧洲经验中吸取的以下主要教训：了解国家和国际一体化形式之间的根本紧张关系；认识到区域一体化并不总是一个国家的首选，随后会对治理安排的政治动态产生影响；认识到一个区域集团可持续发展的规模的限制；认识到各区域及其内部的紧张局势并不总是长期稳定的；并认识到最大的挑战不在于适用于贸易、金融或汇率和货币政策的规则，而在于制定规则、执行规则和达成决议的程序。

6. 在随后的讨论中，一位代表指出，发展中国家在实现经济发展方面遇到的最大困难主要是由于非洲国家与发达国家的国情不同，因为前者尚不具备建立经济利益所需的资本存量水平，而这些经济利益可以成为区域一体化的交汇点；非洲国家在绿色转型方面具有战略优势，但这一转型的必要性与发达经济体在帮助资助这种绿色转型方面已承担但未充分履行的义务之间的差距，对实现必要的转型构成重大障碍；环境措施标准化可能成为发展中国家实现发展目标的障碍，因为与过去的进程相比，各国现在需要在不增加污染的情况下实现工业化；该代表还询问非洲作为一个地区可以如何合作以应对气候变化相关挑战。另一位代表指出，需要在气候变化背景下实现发展中经济体的整体转型，并询问区域安排如何帮助各国实现此类转型。一位代表指出，许多发展中国家在许多危机中依赖多边支助，并要求澄清今后的多边支助是否可持续，以及发展中国家在为发展愿景筹资方面有哪些选择。另一名代表强调，实现区域一体化的努力似乎经常与世界贸易组织的规则相冲突，在这方面，他要求澄清非洲国家应重点努力的领域。一名嘉宾强调，发展中国家需要将工业化置于向低碳经济过渡的中心，有些障碍可以通过跨境合作加以克服，例如为必要投资筹资的能力有限以及一些国家规模太小等；需要建立区域工业价值链，以促进经济多样化和提高生产能力；以及非洲需要促进区域发展金融机构，并通过整合资源来实现这一目标。秘书处强调了区域筹资机制在使区域安排行之有效方面的关键作用；目前获得多边资金是有条件的，某些要求往往是不适当的，特别是对许多非洲国家而言；国际层面的优惠公共融资是帮助发展中国家满足融资需求的一个关键要素，此外还对债台高筑的国家给予债务减免和债务免除；可供选择的一种办法是，发达国家向发展中国家提供与减少使用碳资源有关的补偿性融资。最后，一名嘉宾指出，增加官方发展援助和重新分配特别提款权是增加发展中国家可用融资选择的重要潜在组成部分，并强调南南合作日益重要。

## 2. 区域贸易一体化促进可持续发展

7. 参加第二次非正式会议讨论的嘉宾如下：欧亚经济委员会一体化发展司司长、全球化和发展战略司发展中国家间经济合作和一体化处的一名高级经济事务干事、法国国际未来研究和信息中心的一名经济学家以及全球化和发展战略司宏观经济和发展政策处经济事务科科长。

8. 第一位嘉宾介绍了欧亚经济联盟经济一体化的经验和吸取的教训。在吸取的教训方面，该嘉宾强调了危机为进一步推动一体化带来的机遇，例如 2008-2009 年全球金融危机推动了欧亚经济联盟的一体化进程。同样，疫情带来的危机促使欧亚经济联盟共同努力克服成员国面临的困难。该嘉宾强调了该联盟与国际合作伙伴和协会合作以及在日常运营中分享最佳做法和经验的重要性。最后，该嘉宾

强调了一体化与实现可持续发展目标之间的直接联系，深化合作是逐步实现这些目标的关键。

9. 第二位嘉宾讨论了全球南方面临的多重挑战以及南南合作可能的前进方向。该嘉宾指出，发展中国家面临许多挑战，包括能源需求、生活成本上升、粮食不安全加剧、地缘政治复杂性、债务负担和日益严重的财政限制，这些都使全球南方更容易受到气候变化危机的影响。在此背景下，该嘉宾就发展中国家如何恢复和建设有韧性的经济提出了建议，包括需要：扩大南南融资，强调区域开发银行发挥更核心的作用；重新审视贸易和产业政策；以及加强区域价值链。

10. 第三位嘉宾详细介绍了在全球化的地缘政治分裂背景下的贸易区域化进程。她强调了以欧洲和北美为中心的不对称的全球化历史进程，中国加入世界贸易组织后，这一进程发生了变化，随之而来的是生产流程的高度细分。在这方面，该嘉宾强调，近年来发展中国家在全球贸易和生产中的比重增大了。

11. 第四位嘉宾讨论了发展中国家可采取的另一条由南方主导的途径，以便克服当前的全球经济僵局。在过去二十年中，全球北方和全球南方之间的收入差距在大多数发展中国家有所扩大，该嘉宾根据这二十年的经验强调，目前流行的金融驱动型全球化模式没有为这些国家的发展提供可行的解决办法。南南合作已经取得了一些进展，但还需要作出更果断的努力，深化这种合作，以便能够以实力为后盾与发达国家接触。这位嘉宾详细介绍了这方面的一系列建议，包括加强和拓展南南协议，发挥积极影响，通过引入南方集体利益的视角来重振多边主义。最后，该嘉宾指出，可以打造一个不同的未来，但这需要采取大胆的政策行动，优先考虑发展和环境可持续性。

12. 在随后的讨论中，一名代表强调了许多发展中国家面临的财政限制、债务问题和基础设施不足，并在这方面要求澄清如何通过南南合作增加融资。另一位代表要求举例说明在开发清洁技术方面的经验和最佳做法，以指导发展中国家的相关努力。关于发展中经济体深化区域一体化的必要性和与贸易有关的气候变化风险增加之间的趋同和潜在冲突，一位代表要求澄清环境商品协定等多边文书在世界贸易组织谈判中的作用。一名嘉宾强调了区域开发银行在向发展中国家提供资金方面的作用；强调此类银行需要扩大贷款规模，制定应急措施并为技术项目提供资金支持；并阐明南南合作应是对南北合作进行补充，而非取代南北合作。另一位嘉宾强调，鉴于全球经济相互交织，金融、贸易和技术方面的相互依存程度日益提高，必须让发达国家和主要金融中心参与重新审视当前的国际金融结构，特别是在为所有国家制定适当的债务重组计划和修订债务重组手续方面，但这只有在南方国家联合优势、携手解决这些问题的情况下才能实现。关于开发清洁技术的最佳做法，一名嘉宾提到了现有的经验交流平台，包括联合国南南合作办公室的平台，用于交流在建立对气候变化相关事件的依赖方面的政策经验、项目和干预措施，以及贸发会议的平台，用于南南交流宏观金融、贸易、工业和数字政策以及债务的可持续性等领域的经验，该平台将扩大到包括与气候有关的政策；并指出，无专利绿色技术库也可作为知识共享平台，发展中国家可通过这些平台展示清洁技术，从而增加全球南方的绿色技术转让。关于多边文书的作用，一名嘉宾指出，某些环境商品的关税自由化可能导致作为此类商品净进口国的发展中国家的关税收入大量减少；注意到关于环境服务自由化问题的讨论，这可能导致发展中国家可利用的监管空间减少；强调发展中国家之间促进绿色技术转让和获得资金以及能力建设的重要性；并指出目前讨论中的建议并不涉及这些问题，而

是侧重于货物和服务贸易的自由化，这可能对大多数发展中国家的利益产生不利影响。

### 3. 全球性企业、投资和区域发展

13. 参加第三次非正式会议讨论的嘉宾如下：伦敦城市大学一名国际政治学教授、比勒陀利亚大学一名税法教授以及全球化和发展战略司宏观经济和发展政策处处长。

14. 第一位嘉宾详细介绍了关于企业套利问题的研究，指出管辖权套利的目的—般是限制受国内法的影响。该嘉宾指出，企业套利过去主要集中在避税方面，但目前在许多其他规则方面也在使用，如公司报告和责任方面。此外，跨国企业的数目相对有限，但这些企业占产出的 30%，出口的 49%；而且，30%至 60%国际贸易是公司内部贸易，因此很容易进行套利。该嘉宾说，跨国企业本身并不存在；企业是—有权在法律制度中经营的法律实体，而跨国企业是独立企业形成的网络，没有法律定义。1890 年代美国的一项决定允许企业拥有其他企业的股份，之后这些企业出于实用的原因发展成了网络，该嘉宾指出，因此目前法院和监管机构保持着独立公司实体的法律“假设”，这使得跨国企业在税收和其他国家规则方面比其他公司更有优势。这类企业的结构还包括中介机构和拆分公司，这就改变了投资的法律配置，通常位于避税地或力度较弱的管辖区的中介机构据此可以对母国或东道国的规则进行套利。相比之下，拆分公司主要用于规避关于最大所有权门槛的规则，使企业能够通过若干子公司控制一个法人实体。最后，该嘉宾强调，企业套利对政策有重大影响，表现在以下两个方面：利用套利造成生产、贸易和财富之间的分配差异，以及—风险和—责任方面的差异；宏观经济贸易和投资数据反映了企业的操纵行为，需要辅之以企业结构分析。

15. 第二位嘉宾强调了非洲与税收有关的企业套利以及离岸资产间接转移造成的税基侵蚀和利润转移。当企业资产被转移到另一司法管辖区的实体，而居住国当局由于监管漏洞无法对资本利得征税时，就发生了这种转移。此外，此类转移通常发生在石油和天然气或电信部门的公司股份、不动产、采矿权和资产的出售方面。该嘉宾提供了非洲案例研究的详细情况，并指出境外间接转移在发展中国家造成了重大税收损失；在这方面，2016 年启动了税务合作平台，并推荐了两种资本利得征税模式，以解决此类转移问题。该嘉宾还强调，在经济合作与发展组织和 20 国集团牵头的税基侵蚀和利润转移项目背景下制定的反避税条款是向前迈出的一步，但仍存在许多挑战。该嘉宾表示，可以通过颁布国别报告立法和交流信息来促进发现避税行为；在国内预扣税款或通过协助收税，可以促进征收资本利得税。最后，该嘉宾指出，税基侵蚀和利润转移项目的特点仍然是采取静态办法，许多风险没有得到解决；尽管取得了一些进展，但许多双重征税协定没有包括反避税条款；重新谈判条约需要能力和影响力，而这往往是发展中国家所缺乏的。

16. 第三位嘉宾讨论了制定系统性办法的必要性，以了解在区域一体化的政治背景下企业套利的风险，并指出经济研究需要更多地侧重于企业套利和结构。跨国企业试图优化其结构，以实现各种目标(例如尽量减少税收和其他义务)，因此这些结构十分复杂，造成宏观经济数据异常。该嘉宾指出，研究工作需要区分跨国企业的运营性子公司和基于资产的子公司；前者披露反映实际经济活动的损益表，后者只披露资产负债表，因此可被视为“影子”投资。该嘉宾列举的经验证

据表明，在全球南方，在 100 强跨国企业的子公司中，有 30% 以资产为基础，由此对政策产生了影响。对组合投资和外国直接投资加以区分是不够的；需要进行改革，以改进外国直接投资的统计数据，并根据子公司的类型调整公司责任措施。在这方面，该嘉宾指出，欧洲联盟是第一个考虑强制要求跨国企业在企业登记册中详细说明其子公司的区域集团，这种做法可促进长期立法和公共行动。

17. 在随后的讨论中，一位代表询问了中间机构和拆分公司之间的区别、对发展中国家的影响以及贸发会议如何协助这些国家确保公平的竞争环境。一名嘉宾强调，各国政府不仅需要考虑到所收到的外国直接投资的数额，还需要考虑到其投资的结构，因为只有这样的分析才有助于通过谈判达成条件，以确保在其管辖范围内产生并登记价值；但是，由于一些国家缺乏必要的能力，因此需要一个具有广泛代表性的更大的机构，例如联合国下设机构，作为促进关于此类问题合作的论坛。另一位嘉宾举例说明了非洲各国政府最近的良好做法。一名嘉宾强调，贸发会议目前的援助能力有限，但任务可根据成员国的请求而变化。一位学术界代表建议，在编制贸易投资数据时，不仅应以货币计量，还应以进出口数量计量，但这种方法需要更多的数据。一些专家一致认为，没有哪个部门能够免受公司套利的影 响，甚至非洲最发达的经济体也受到过影响。在回答秘书处关于税基侵蚀和利润转移的询问时，一位嘉宾强调，讨论应围绕一个更广泛的概念进行，即无形资产，这一概念比数字经济的概念更广泛。另一位嘉宾指出，一些国家，如印度、肯尼亚、尼日利亚和巴基斯坦，尚未签署经济合作与发展组织关于税基侵蚀和利润转移的协议草案，而是采取了其他措施；该嘉宾还强调指出，迄今为止，经合组织框架内的国际协调工作不够包容，联合国作为一个更具代表性的组织，将为讨论无形资产、税收和企业套利提供一个更有利的论坛。

#### 4. 区域开发银行

18. 参加第四次非正式会议讨论的嘉宾如下：亚洲基础设施开发银行的一名首席经济学家、伦敦大学学院创新与公共目的研究所的一名公共银行研究员、伦敦大学亚非学院的一名经济学教授以及全球化和发展战略司宏观经济和发展政策处的一名高级经济事务干事。

19. 第一位嘉宾讨论了区域开发银行在实现综合发展和提供国际公益物方面的作用。公益物由各国政府提供，但国际合作可加强公益物的提供。该嘉宾指出，国际公益物的生产方式多种多样，其供应需要不同程度的参与，个人贡献以各种方式影响到获得这些公益物的总体机会。利用区域开发银行可有助于提供国际公益物，共同的历史和价值观促进了区域层面的合作。例如，自亚洲基础设施开发银行成立以来，其成员之间的合作一直卓有成效。该嘉宾表示，多边开发银行的作用是充当诚实的经纪人，确保国际合作不损害国家主权，还需要管理与提供国际公益物的项目有关的政策风险，并制定不同于国家所提供援助的政策工具。例如，这些银行可以建立全球平台，充当为提供国际公益物供资而设立的全球基金的执行实体，或与区域组织合作。

20. 第二位嘉宾从金融治理的角度讨论了发展融资与合作模式，指出治理是一个过程，投资政策与负责制定和实施政策的机构挂钩。在将政府视为战略投资者时，需要考虑到政策、战略和能力。该嘉宾指出，要吸引足够的发展投资或绿色转型投资，仅仅减少项目风险或帮助发现环境外部因素的定价是不够的。绿色转型不仅需要绿色金融，还需要结构变革，即工业化，因此战略资本主义下的产业

金融对于实现绿色转型的主要战略目标(即工业化)仍然至关重要。然而,各种国家案例研究表明,政府机构的目标各不相同。该嘉宾强调指出,向特定部门提供信贷或特定部门缺乏信贷是相互冲突的主张造成的,政策经验表明,财政部、国家投资银行和中央银行之间需要更密切的协调,以便将信贷引向与实现公正转型相关的部门。

21. 第三位嘉宾讨论了绿色金融问题,以及绿色金融能否推动国际金融机构采取可持续的办法实现区域金融一体化并降低主权风险。调动私人资金有许多限制。此外,私人投资者不愿承担风险,向小企业和创新企业提供的长期信贷和融资不足,对结构转型的支持不足。发展筹资本应通过混合筹资“从数十亿美元增加到数万亿美元”,即投资少量公共资金以减少大型项目的风险,从而吸引私人资金,但这一做法并没有成功。尽管发达金融中心的回报率很低,甚至是负回报,但资本往往从全球南方流向全球北方,该嘉宾强调,发展中国家必须建立外汇储备,以避免潜在的流动性问题。鉴于债务危机的风险,发展中国家需要加强国内资金调动,在恢复公共和私人投资之前需要对债务进行重组。目前,高昂的资本成本削弱了投资,加剧了现有问题,而气候变化又增加了这一成本,造成了气候风险溢价,形成了恶性循环,阻碍了缓解和适应方面的努力。在此背景下,多边开发银行在调动可持续投资方面发挥了作用;它们为全球投资的 10%提供了资金,需要增加这一比例,以便为结构转型筹资。面对这一挑战,这些银行具有许多优势,例如专门知识、行政效率和召集能力。如果公共开发银行得到强大主权国家的支持,它们也可以筹集资金并调动私人融资;然而,大多数发展中国家的信贷评级较低。因此,该嘉宾指出,多边开发银行与发展筹资机构一样,需要成为国家公共开发银行的支持者,但在这方面必须采取的第一步是加强任务和治理。

22. 第四位嘉宾详细介绍了目前关于多边开发银行的研究结果。由于乌克兰战争、能源危机、粮食危机和通货膨胀,讨论的重点已经不再是需要“重建得更好”,但即使在一个日益分裂的世界中,这一目标仍然有效。在此背景下,中央银行、国家开发银行和多边开发银行必须成为发展型国家的驱动力,其战略和规划作用对于成功的公正过渡仍然至关重要。在这方面,贸发会议在《2022 年贸易和发展报告》中分析了自 1976 年阿拉伯货币基金组织成立以来公共财政在国家、区域和多边层面不断演变的作用,并讨论了通过国际货币基金组织提供的传统援助如何随着时间的推移得到区域金融安排的补充,最近又得到多边开发银行提供的双边货币互换的补充,目前多边开发银行提供的贷款比其他多边机构多。最后,该嘉宾指出,自 2018 年以来,多边开发银行向需要硬通货的政府提供了援助,但由于区域融资安排提供的资金减少,低收入国家获得货币互换的机会仍然有限。

23. 在随后的讨论中,针对秘书处提出的问题,一位嘉宾指出,亚洲基础设施开发银行侧重于为大型基础设施项目提供资金,而不是小型能源基础设施,尤其是像印度农村地区缺乏的项目;越来越多的国家债务负担过重,可能无法承担或不愿承担更多债务来为减缓和适应气候变化的投资提供资金,这表明即将出现协调问题,作为一种解决方案,亚洲基础设施开发银行正在与其他债权人合作,确保各国政府(如巴基斯坦和斯里兰卡)在实现更雄心勃勃的气候相关目标时能够获得成本更低的信贷;大多数贷款仍然以硬通货提供,要发展本地货币市场仍有许多工作要做。秘书处指出,用抽象的财政术语来考虑气候行动几乎没有什么意义,因为气候变化的影响主要来自矿物燃料的开采和消耗。一些专家强调了在气候变

化讨论中采取更侧重部门的视角具有重要意义，尽管一些政府已就国家自主贡献作出了具体承诺，但国内落实仍然不足，多边开发银行尚未使贷款框架与气候目标保持一致；但是，没有必要为多边开发银行拟订一项政策建议，使其迅速撤出与化石燃料有关的项目，因为各国国情不同，而且各国可以通过参与这些项目的决策发挥更大的影响力。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

24. 在 2022 年 10 月 26 日的开幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议选举 Sofia Boza 女士(智利)为主席，Dayana Zhakanova 女士(哈萨克斯坦)为副主席兼报告员。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

25. 在 2022 年 10 月 26 日的开幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议还通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.I/MEM.8/13)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 促进包容性和可持续发展的区域解决方案。
4. 通过会议报告。

### C. 通过会议报告

(议程项目 4)

26. 在 2022 年 10 月 27 日的闭幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议授权副主席兼报告员于会议结束后，在主席的指导下完成第五届会议报告。



## 附件

## 出席情况\*

## 1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿富汗	肯尼亚
孟加拉国	黎巴嫩
巴巴多斯	马达加斯加
博茨瓦纳	摩洛哥
巴西	缅甸
柬埔寨	尼日利亚
智利	巴拿马
刚果	秘鲁
刚果民主共和国	俄罗斯联邦
埃及	萨摩亚
萨尔瓦多	斯里兰卡
埃塞俄比亚	巴勒斯坦国
冈比亚	苏里南
印度	乌干达
伊朗伊斯兰共和国	坦桑尼亚联合共和国
牙买加	越南
哈萨克斯坦	赞比亚

## 2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

商品共同基金  
 欧亚经济委员会  
 国际橡胶研究小组  
 意大利—拉丁美洲学会  
 伊斯兰合作组织

## 3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织  
 国际劳工组织

## 4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类  
 高等教育学位标准化国际网络

---

\* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.8/INF.5。