



贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
加强各级扶持性经济环境，支持包容性和
可持续发展以及促进经济一体化与合作
问题多年期专家会议
第六届会议
2023年10月30日至31日，日内瓦

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及
促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第六届会议报告

2023年10月30日和31日在日内瓦万国宫举行



导言

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第六届会议于 2023 年 10 月 30 日和 31 日在瑞士日内瓦万国宫举行。

一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

1. 贸发会议副秘书长在开幕词中强调了实现可持续发展目标和应对气候变化影响的重要性。他指出，落实 2030 年可持续发展议程需要一种新的发展模式，能够在地球限度范围内实现共同繁荣。他强调了贸发会议工作中关于如何将气候与发展挑战之间的联系概念化的三个要点。首先，气候变化是一个全球性问题，需要全球性合作。第二，所需的公正转型要求发达国家支持发展中国家实现其气候和发展目标。第三，现有的全球经济结构，特别是金融结构，不适合当前的挑战，需要改革。最后，副秘书长着重介绍了贸发会议在这方面的相关研究和分析，包括在旗舰出版物中的研究和分析。

B. 向清洁能源增长模式转型：挑战、机遇和解决办法

(议程项目 3)

1. 向清洁能源增长模式转型和在受气候限制的世界中建设工业能力的全球方面

2. 全球化和发展战略司司长在介绍性发言中概述了拟讨论的问题，并介绍了题为“向清洁能源增长模式过渡：挑战、机遇和解决办法”的背景文件(TD/B/C.I/MEM.8/17)。他指出，当前的全球经济形势可以说是一场“多重危机”，即各种全球性体系危机之间形成因果互动的局面。这场发展危机致使全球经济增长缓慢，可能导致在发展领域出现“失去的十年”。司长指出，短期内令人关切的两大因素是，发达经济体为应对通货膨胀而采用紧缩货币政策，以及缺乏多边一级的政策协调。发展中国家债务水平增加，加上气候变化已经相当重大的冲击，加剧了这些因素的影响。他说，近几十年来，发展中国家出现了“过早的去工业化”，而工业化是每一条气候适应型增长道路中的关键要素。然而，确保发展符合气候要求是一项比发达经济体历史上所遵循的工业化道路更为艰巨的任务。他指出，鉴于在被称为“绿色新政”的政策框架内需要大力推动投资，发展中国家获得资金的机会是应对发展挑战最重要的促进条件。这种机会需要建立在承认共同但有区别的责任以及发达经济体在贡献方面应发挥各自能力的基础上。最后，司长指出，为发展中国家的气候适应型发展创造有利条件还需要：改革全球经济治理，以扩大政策空间，增加协调；解决债务问题和公司避税问题；并增加国际公共资金的规模。

3. 主旨发言人是巴西前财政部长兼圣保罗经济学院教授，他详细介绍了“新型绿色工业化”的概念。他说，工业化是实现发展的第一步，发展中国家目前面临的挑战是在尊重气候制约因素的同时“重新实现工业化”。新的绿色工业化概念旨在通过一套金融、机构和财政政策工具，增加人均工业产出并实现多样化；将

提高生产能效和能源脱碳作为任何发展计划的新要求；建设有韧性和包容性的区域价值链。发言人指出，以前关于增加工业在国内生产总值中所占份额和工业中雇用的工人人数的目标或不再具有现实意义；他建议贸发会议转而强调一个新的目标，即人均工业产出的增加。此外，发言人指出，收入分配应成为可持续性工业化的主要关切，各国需要加强多边努力予以支持；在当前的地缘政治格局中，区域协定可成为一项有效工具。最后，发言人强调了减缓、适应和工业化之间的密切联系，但指出，单靠减缓和适应本身并不能直接转化为发展或工业化，并建议贸发会议就这些联系开展工作，以支持发展中国家努力实现气候适应型发展。

4. 在第一次非正式会议上，专题小组嘉宾讨论了全球经济状况和向清洁能源增长模式转型的全球方面。专题小组的嘉宾如下：洪都拉斯常驻联合国和日内瓦其他国际组织代表团公使衔参赞、西班牙国家证券市场委员会委员和欧盟可持续金融平台主席。

5. 第一位嘉宾指出，发展中国家在获得国际融资的机会方面面临着共同挑战，同时还面临着技术障碍和绿色资金有限的问题。她重申，需要改革全球金融架构，以更好地支持面临气候变化相关挑战的发展中国家，并列举了洪都拉斯的例子：该国遭遇的飓风天气日益频繁，造成重大损失和破坏，降低了生产能力，特别是农工部门的生产力。在过去两年中，洪都拉斯实施了重要的措施，通过社会和能源相关政策以及税收改革，确保能源成为一种公共品。此外，这位嘉宾指出，需要实现政策方面的范式转变，从私有化政策转向侧重于恢复公共品的政策。最后，嘉宾表示支持贸发会议的分析工作，这些工作有助于确保建立和重新评估全球南方的工业能力。

6. 第二位嘉宾详细介绍了 2022 年联合国秘书长设立的非国家实体净零排放承诺问题高级别专家组的工作。她指出，专家组题为“廉正的重要性：工商企业、金融机构、城市和区域的净零承诺”的报告已提交《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议。这位嘉宾强调，非国家行为体作出的许多承诺没有得到落实，这种“漂绿”行为将产生严重的气候相关后果。此外，嘉宾强调了承诺与行动之间的差距，并讨论了报告中就确保非国家行为体的净零承诺可信而提出的建议，包括：短期目标的重要性，与符合《巴黎协定》目标的分类法保持一致，以及将环境目标纳入公司转型计划的义务。

7. 在随后的讨论中，秘书处指出，以自愿为基础的办法有很大的局限性，因为非国家行为体可以声称已经走上净零道路，但同时继续建设或投资于新的化石燃料供应，而强制性办法可能比目前占主导地位的自愿办法更有效力。一位专家强调了促成思维转变的两个重要因素，即：在教育新公民和赋予工人新技能以便发展中国家进入新行业方面存在人力资本挑战；以及民间社会的作用，包括对气候变化相关问题越来越感兴趣的各种基金会。一位代表指出，在缺乏降低市场集中度和解决垄断问题的政治意愿，以及发展中国家在政策空间方面缺少支持的情况下，谋求发展是一项复杂的工作。秘书处就此提出，投资者与国家间争端解决机制可能不适合气候适应型世界。另一位代表指出，工业化要在最不发达国家发挥作用，需要具备能源产能，而这需要进行技术转让，以克服相关障碍，促进工业部门的发展。在回答一位代表的提问时，主旨发言人详细介绍了巴西的工业化经验。针对提出的问题，一些专家强调了：公平原则和共同但有区别的责任原则的重要性；以具有气候意识的方式反映发展中国家挑战的有章可循的制度的重要性；通过南南合作框架，而不是依靠机构，学习其他发展中国家经验的必要性；

投资的作用，包括利润再投资可发挥的作用；当前关于全球税务合作的国际讨论所带来的机会；对新的绿色保护主义壁垒的关切，可通过消解不平等的多边框架内发布产业政策加以遏制；以及缺乏适应分类方法的挑战。一名嘉宾强调，有一些问题无法在国家层面解决，而需要在多边层面加以解决，例如不是在国内产生而是由外部冲击造成的主权债务，以及使跨国公司得以避税的全球公司税问题。

2. 绿色结构转型面临的国内挑战

8. 第二次非正式会议重点讨论了各国在绿色转型方面的经验，包括制约因素、机遇和政策路径。专题小组的嘉宾如下：巴基斯坦社会保障资源中心执行主任、土耳其卡迪尔哈斯大学经济学教授、马来西亚财富研究所研究副主任、哈萨克斯坦 ESGQ 评级机构经济学副教授兼科学与战略顾问。

9. 第一位嘉宾详细介绍了巴基斯坦在绿色工业化方面面临的制约因素，并分析了关于制造业、纺织业、农业和交通运输四个部门在绿色发展方面挑战的部门研究。他介绍了巴基斯坦经济状况受到 2022 年洪水的负面影响，强调了该国易受气候变化影响的脆弱性；洪水造成的直接损失和破坏估计达 149 亿美元。嘉宾还讨论了巴基斯坦在实施绿色或过渡性工业政策方面面临的挑战。核心问题在于该国政治制度的联邦性质，即省级主管部门享有工业政策的管理特权，因而中央政府无法采取旨在实现国民经济脱碳的全国性工业政策。此外，各省的工业政策主要是开放经济特区，目标是吸引外国直接投资，而不管是否是绿色投资。最后，嘉宾提出了在没有政府的情况下能否实施工业政策的问题。

10. 第二位嘉宾介绍了土耳其的经验，分析了绿色转型面临的主要挑战和潜在的结构制约因素。他援引贸发会议的研究表明，目前的采掘式发展模式是不可持续的。就制约因素而言，人均排放量呈上升趋势，而就每生产单位的能源消耗而言，经济效率较低。此外，土耳其经济缺乏能源，需要外国资本来投资于国内能源供应。国内能源生产已经减半，经常收支帐户的赤字主要来源于能源进口。土耳其越来越严重地依赖进口矿物燃料生产和消费模式，这种依赖结构的限制条件最近有所收紧。在政策指示方面，嘉宾指出，土耳其需要重塑财政空间和相关工具，以支持低碳经济结构，摆脱基于化石燃料的活动，中央银行需要加强其作用，将气候变化对经济稳定的影响纳入考虑，因此，货币政策的重点不应仅仅是应对通货膨胀。最后，嘉宾强调，需要振兴吸引私人投资者的机制，由此，资本积累将以民主规划为指导，并成为绿色就业的一部分。

11. 第三位嘉宾概述了马来西亚产业政策的不同阶段，其中一些阶段以进口替代战略为主，另一些阶段以出口促进为主。阶段的变化部分反映了以不同人口群体为关注点的政治安排。嘉宾详细介绍了绿色工业化进程的现状，并指出，马来西亚的温室气体排放水平较低，但能源转型成本仍然很高。马来西亚直到 2004 年才成为净排放国，目前，温室气体排放汇占该国总排放量的 65% 左右。在政策方面，嘉宾提出，融资可能需要新的工具，需要考虑到制造业易受气候变化影响的脆弱性；例如，到 2080 年或更早，主要工业港口可能受到海平面上升的影响。还需要更多关注与损失和损害、减缓和适应有关的因素，而后者是一个有重大扩展潜力的领域。最后，嘉宾着重指出了一些积极的例子，如承诺为气候转型提供资金的主权财富基金，以及作为技术学习战略的一部分收购外国可再生能源公司股份的国有企业。

12. 第四位嘉宾着重介绍了哈萨克斯坦发展绿色经济的挑战、局限性和机遇。与大趋势相反，哈萨克斯坦经济增长迅速，并且将如期实现与温室气体排放、碳中和和可再生能源有关的目标。然而，该国经济严重依赖化石燃料生产和出口，这些部门吸引了大量外国直接投资。在制约因素方面，其他经济部门长期缺乏投资，为加快经济多样化和结构转型的速度造成了阻碍。此外，该国领土辽阔，人口稀少，交通运输因而成为最重要的部门之一，导致人均排放量很高，主要与燃料开采、加工和消费有关。预计到 2060 年，电力需求将增加约六倍。此外，哈萨克斯坦面临缺水问题，里海和咸海的水位都在下降，需要进口水。最后，嘉宾强调，需要有一个框架来解决“漂绿”问题，并强调迫切需要解决缺水问题。

13. 在随后的讨论中，一位专家谈到是否有可能考虑一种不依赖于国家办法的产业政策，指出南非的例子是一个介于两者之间的例子，并建议采取一种集合了所有相关利益攸关方的以任务为主导的工业政策。一位代表指出，政府需要对能源转型问题采取综合办法，因为无法确定哪个部委牵涉其中。一位专家指出，工业、贸易和投资政策以及气候变化和传统环境保护政策这两大类政策之间往往缺乏关联。最后，另一位专家谈到了加剧区域不平等的产业政策的地理集中问题，以及预见到这种集中的社会影响的新工业政策的重要性。

3. 向清洁能源增长模式转型和建设绿色工业能力的区域方面

14. 在第三次非正式会议上，专题小组嘉宾讨论了建设绿色工业能力问题，重点是区域和全球合作的重要性，以及气候变化、气候资金和债务之间的相互联系。专题小组的嘉宾如下：大不列颠及北爱尔兰联合王国牛津大学发展政治经济学副教授、土耳其中东技术大学经济学教授、南非斯泰伦博斯大学教授、南部非洲开发银行董事会前主席。

15. 第一位嘉宾重点介绍了拉丁美洲，该地区可再生能源在总能源组合中所占份额是世界平均水平的两倍。但迄今为止，该区域对低碳技术全球价值链的参与主要限于原材料领域。他指出，在已实现工业化的经济体中，绿色工业政策已经得到大力推广，而在最需要绿色工业政策的国家，即发展中国家中，推广力度则要小得多。这可能会加剧现已相当严重的不平等。嘉宾指出，仅仅给一项产业政策贴上“绿色”的标签并不一定意味着它是绿色的或好的；例如，一些孤立地实施绿色工业政策的国家遭遇了负面后果。他还指出，需要加强绿色工业政策与其他政策的协调和一致，政策需要尊重三个可持续层面，即经济、社会和环境可持续性，才能称为绿色政策。此外，还需要新的组织和机构能力，并让不同的利益攸关方都参与这一进程。嘉宾强调，绿色转型可根据起点采取不同的形式，并可能加剧现有的不平等或造成新的不平等。最后，嘉宾强调，需要将区域一体化视为不会延续不平等的绿色经济转型的关键要素。

16. 第二位嘉宾讨论了将气候风险置于地缘战略政策制定中心的重要性，以及认识到经济增长和结构转型途径应与发展对话挂钩的迫切需要。需要将绿色工业政策置于发展的核心，但这需要扩大发展中国家的政策空间。她说，那些对气候问题没有实质性贡献的国家受到了气候变化不成比例的负面影响。与此同时，减缓和适应能力也集中在发达国家，但气候变化对这些国家的影响并不那么严重。因此，国际社会需要确保资金流向遭受更多不利影响和应对能力较弱的国家，也就是发展中国家。最后，嘉宾详细介绍了土耳其到 2050 年实现净零排放的脱碳途

径，包括各项措施和成本效益分析；实现这一目标每年需要约 30 亿美元，而这个数额低于目前的国家化石燃料补贴。

17. 第三位嘉宾介绍了非洲在绿色转型和可持续经济增长方面取得的成就、面临的挑战和机遇。他指出，非洲拥有充足的转型资源，而且到 2060 年将拥有各大洲中规模最大和最年轻的劳动力。这已经影响了数字化的步伐，非洲的数字金融交易比其他许多地方都要发达。非洲在太阳能方面也有巨大的潜在资源，可以成为可再生能源的出口地区。然而，非洲大陆面临着许多挑战，特别是与资金有关的挑战，包括债务困扰、资本成本高、气候变化的影响和大规模的资本外逃。嘉宾指出，需要一种名为“货币结构”办法的新金融范式，以相互关联的资产负债表为基础，开发银行将在其中发挥关键作用。最后，嘉宾强调，不应再使用由政府来选择赢家的第一代产业政策，而应支持基于共同创造价值的新政策，政府的作用是“倾斜竞争环境”，例如向绿色转型倾斜。

18. 在随后的讨论中，针对一位代表提出的关于尼日利亚工业政策面临的挑战和机遇的问题，一些专家讨论了非洲在利用原材料换取技术转让方面的战略优势；非洲缺乏区域内贸易，以及与之相关的生产基础不够多样化，基础设施差，区域合作缺乏连通性。其他几位专家指出，发展中国家需要带头呼吁改革全球金融体系，因为这个体系已经无法胜任其职，缺乏实现公正转型的必要机制和机构。一些专家讨论了技术转让方面的挑战、技术变革的快速步伐以及进入由少数发达国家主导的部门(如太阳能光伏部门)的困难。所有嘉宾还有一些少数专家都强调，区域合作和一体化是不会延续不平等的可持续转型的关键因素之一。一些专家强调，需要打破发展中国家依赖全球北方和由利润驱动的外国直接投资的叙事脚本，转而走上一条更有自主性的发展道路，由发展型国家采取更积极主动的政策。最后，一些嘉宾和专家指出了南南合作和相互学习的重要作用。

4. 绿色产业政策与绿色转型融资之间的联系以及不同区域和国家类别面临的具体挑战

19. 第四次非正式会议重点讨论了在全球金融架构效率低下和地缘政治紧张的多极现实背景下为绿色转型融资的挑战。专题小组嘉宾如下：瑞士洛桑大学生态经济学教授；美利坚合众国马萨诸塞大学阿默斯特分校经济学教授；中国银行副行长。

20. 第一位嘉宾援引政府间气候变化专门委员会的研究，指出继续执行现行政策将导致气候变化持续造成负面影响。此外，极端影响的区域分布也很明显，因为并非所有区域都可能遭受同样的后果。她介绍了一些与环境 and 能源有关的概念，如“高位稳定”和“动态下降”，前者表明，超过某一界点后，人民的福祉不会再随着能源使用的增加而增加，后者表明，以低于过去的能源消耗水平实现发展是可能的。这些概念支持这样一种观点，即气候变化是一个分配问题，社会指标和地球限度都需要成为同一叙事脚本的一部分，重点关注不平等问题。嘉宾指出，全球人口中最富有的 10% 排放了温室气体排放总量的 50%；一个学术模型显示，利用能源获取、公共交通和当地市场方面的现有技术，可以实现人人过上体面生活。嘉宾强调，因此问题不在于为所有人提供体面生活所需的能源总量，而在于如何利用现有能源。

21. 第二位嘉宾讨论了为绿色转型融资的问题，并着重介绍了对成功转型所需资金的各种估算。她指出，估算值范围很宽，但所有人都同意，需要数万亿美元，

而现有资源只有数十亿美元。目前利用公共资金来降低私营投资者投资风险的混合融资模式不可能扩大气候相关资源。相反，相对于私营部门的参与，公共资金发挥了关键作用，因为前者的兴趣更以利益为导向，无关对公共品的投资。此外，大多数气候资金都会产生债务，鉴于发展中国家已经债台高筑，它们无力承担。许多发展中国家同时面临气候和债务相关危机，不得不就如何应对这些危机做出艰难的决定。嘉宾表示，在一个债务困境日益严重的世界上，捐助方提供可持续的气候资金时不应使用会制造债务的工具。这种关切与关于当前全球金融架构效率低下、无力应对现有全球危机的更广泛讨论相契合。最后，嘉宾建议，作为解决紧急需求的直接办法，应发行附带特定条件的特别提款权并进行全球税务改革，同时进行债务重组，加强多边开发银行，作为增加发展中国家气候资金资源的工具。

22. 第三位嘉宾概述了中国在过去二十年中以五大支柱结构为基础发展绿色金融的情况，并着重指出了在绿色金融相关政策方面取得的快速进展，绿色贷款市场由此成为当前全球最大的绿色金融市场之一。他详细介绍了中国采用的绿色金融标准框架，以及信息披露政策、结构性货币政策工具、绿色金融产品和国际合作活动。尽管存在绿色金融体系缺乏统一标准、对技术和人才发展的支持不足以及强制性披露措施不足等挑战，但中国正在实施若干措施促进绿色金融。嘉宾指出了规划措施的约束性质以及以合作和协作方式学习其他国家经验的重要作用。最后，他指出，2020年时确定了两个最后期限，即在2030年之前实现温室气体排放达峰，在2060年之前实现净零排放。

23. 在随后的讨论中，一些代表和专家强调了共同但有区别的责任的重要性，这要求发达国家支持发展中国家的绿色转型，并减少资源的过度消费。一些代表就为加快绿色转型而应遵循的发展途径的建议提出了一些问题，作为回答，一些专家强调了再分配政策措施的使用。一位专家介绍了冈比亚在实施转型相关行动方面的经验，包括：制定第二个国家发展计划的经验；促进从使用矿物燃料向使用可再生能源的转变；增加太阳能的使用；以及促进林业和生物气发展。一些专家强调，与公共服务的私有化相比，公共融资更重要。关于一位代表提出的优先次序问题，一位专家指出，发展中国家需要首先满足人民的基本需求，包括解决饥饿和贫困问题，然后才能开始实现转型。一些专家强调，发展中国家不应完全依赖外部各方来促进发展，而应从潜在的国内来源中寻求手段。针对几位代表提出的关于清洁能源来源的问题，几位专家指出，政府间气候变化专门委员会指出，低碳能源或低排放量能源都被视为清洁能源，包括太阳能、风能和水力发电，但视具体情况若使用得当也包括氢能；区域一体化与合作是一个关键因素，因为可以根据不同的区域的地理资源平衡可再生能源，以相互补充。一些专家指出债务对发展和转型的负面影响，这需要通过有针对性的措施予以解决。所有嘉宾和专家都强调了区域合作在实现可再生能源系统的有效运作和加强积极影响方面的重要性，以及利用不产生债务的工具为绿色转型融资的必要性。最后，一位代表鼓励贸发会议更加关注为发展中国家专家的参与提供支持，另一位代表指出，贸发会议在就绿色转型向发展中国家提供咨询意见方面可发挥关键作用。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

24. 在 2023 年 10 月 30 日的开幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议选举 José Roberto Sánchez-Fung 先生(多米尼加共和国)为主席，选举 Chinwe Nkem-Nwaigwe 女士(尼日利亚)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

25. 同样在 2023 年 10 月 30 日的开幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.I/MEM.8/16)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 向清洁能源增长模式转型：挑战、机遇和解决办法。
4. 通过会议报告。

C. 通过会议报告

(议程项目 4)

26. 在 2023 年 10 月 31 日的闭幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议授权副主席兼报告员于会议结束后，在主席的指导下完成第六届会议报告。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	墨西哥
安哥拉	摩洛哥
安提瓜和巴布达	尼泊尔
亚美尼亚	尼加拉瓜
巴巴多斯	巴拿马
巴西	俄罗斯联邦
柬埔寨	沙特阿拉伯
科摩罗	斯里兰卡
刚果	巴勒斯坦国
多米尼加共和国	泰国
埃及	多哥
加蓬	突尼斯
冈比亚	乌拉圭
伊朗伊斯兰共和国	越南
肯尼亚	赞比亚
马来西亚	津巴布韦

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲联盟

欧洲联盟

3. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织

国际电信联盟

世界贸易组织

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

高等教育学位标准化国际网络

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.8/INF.6。