



联合国  
贸易和发展会议

Distr.: General  
20 December 2024  
Chinese  
Original: English

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展

以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议

第七届会议

2024年11月28日，日内瓦

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及  
促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第七届会议报告

2024年11月28日在日内瓦万国宫举行



## 导言

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第七届会议于 2024 年 11 月 28 日在日内瓦万国宫举行。

### 一. 主席的总结

#### A. 开幕全体会议

1. 贸发会议全球化和发展战略司宏观经济和发展政策处处长宣布会议开幕。下列发言者作了开幕发言：多米尼加共和国代表(代表小岛屿发展中国家发言)；孟加拉国代表(代表亚洲—太平洋集团)；柬埔寨代表(代表 77 国集团和中国)<sup>1</sup>；牙买加代表(代表加勒比共同体)；以及阿根廷代表。

2. 一些区域集团的代表表示关切的是，推动实现可持续发展目标、促进经济多样化和处理系统性不平等问题所需的政策空间因外部制约因素和危机的复合效应而承受着越来越大的压力；这些代表指出，贸易和投资协定快速增多，而且往往是在不对称条件下谈判达成的，已经成系统地侵蚀了可用的政策空间，在此背景下，需要对全球经济治理结构进行改革，包括在多边规则、债务减免和融资机制以及技术转让方面提供可执行的灵活性；这些代表重点指出，需要在政策上促进资源效率，扶持采用可再生能源，这进而又需要全球协调努力，逐步淘汰化石燃料，减少与贸易有关的碳排放；这些代表强调指出，需要增加对全球南方气候适应和减缓举措的投资，就此，必须在知识产权规则方面提供灵活性并且需要重新设计投资条约和加强南南合作；这些代表强调了非贸易服务和对环境影响较小的部门作为增长主要驱动力的作用，但告诫不要过度依赖这些部门而损害制造业和工业发展，因为制造业和工业对实现经济转型依然至关重要。一些区域集团的代表强调指出，必须处理小岛屿发展中国家和最不发达国家特有的结构性限制和脆弱性问题，特别是为此采取有针对性的举措，注重体制强化、技术援助和能力建设措施，包括通过贸发会议正在开展的方案活动采取这些措施；这些代表指出，各成员需要增加发展支助，包括提供专用资金，使贸发会议能够动态地响应最脆弱国家的需求，贸发会议、联合国其他机构和国际组织之间需要加强协作，以找到整体式的解决办法，改善和加强韧性，特别是最脆弱经济体的韧性。一个区域集团的代表强调指出，有的国际贸易协定对关税和补贴施加了制约并且限制了面向特定工业部门的支助机制，需要对这些协定进行批判性评估；该代表还重点指出，促进绿色技术转让是实现可持续发展的一项关键战略。

#### B. 优化发展战略的政策空间：生产能力、增值和经济多样化

(议程项目 3)

3. 宏观经济和发展政策处处长在介绍性发言中概述了将要讨论的问题。她详细介绍了全球经济的宏观经济前景以及对政策选择和发展场景的影响；她还重点指出了国际贸易流动和制度中普遍发生的结构性变化，以及制造业部门就业的变化和日益以服务业为中心的经济体系的出现，在这些经济体系中，发展中国家的代

<sup>1</sup> 阿根廷不赞同这一发言。

表情况并不对称。最后，该处处长强调指出，在引领全球价值链并从中获益方面，对无形资本的依赖日益增加，与此同时，对无形资产的投资也比对传统有形资产的投资更活跃。

4. 为讨论该议程项目举行了两场小组讨论会。

#### 1. 把握投资战略中的政策空间

5. 在第一次非正式会议上，小组成员讨论了投资战略中的政策空间问题。小组成员包括来自以下实体的专家：印度尼西亚经济与金融发展研究所；巴西国家工业发展理事会；世界知识产权组织；以及欧洲中央银行。

6. 第一位小组成员概述了印度尼西亚推动可持续经济增长的投资战略。关键重点领域包括绿色和蓝色经济、基础设施、人力资本发展和下游产业，例如镍产业，自 2020 年禁止镍矿石原料出口以来，该产业已经扩大。她指出，尽管印度尼西亚在世界贸易组织面临反对，但该国的镍产量目前仍处于全球前列，并支持了电动车电池和不锈钢等产业，同时不断提升国内价值、创造就业机会和财政收入。最后，该小组成员强调，产业转型是减少对原材料出口依赖的关键所在，同时能增强经济韧性和可持续性，并指出需要环境上可持续的政策、创新的金融工具和对可再生能源基础设施的投资。

7. 第二位小组成员重点论述了工业化战略，强调了去工业化的挑战及其对生活质量的负面影响。她强调，需要制定现代工业政策，处理政府在经济中的作用减弱的问题以及建立社会契约以推进民主的困难。关键方面包括：需要政府通过国家发展和社会银行等金融工具进行干预，以及出台具有竞争性利率的创新驱动型政策。最后，该小组成员重点指出，对扶持本地产业而言，公共采购、基础设施建设和促进更好的商业环境都是必不可少的工具，外贸政策和国有公司的作用也不可或缺。

8. 第三位小组成员探讨了研发、软件、数据、品牌和组织专长等无形资产在全球经济中日益增加的重要性，这些无形资产缺乏有形形式，但却是创新、竞争力和经济增长的主要驱动力。尽管这些资产具有重大意义，但准确计量这些资产并非易事，导致价值低估和政策效率不足，世界知识产权组织正在更新其框架，以更好地跟踪这些资产，目的是改善数据收集和决策。最后，该小组成员指出，加强无形资产计量对推动生产力、促进创新和确保可持续经济增长至关重要。

9. 第四位小组成员讨论了气候变化对政策空间的重大影响，强调了对宏观经济和金融稳定的威胁。气候变化和自然退化限制了投资机会，特别是在新兴市场和发展中经济体。该小组成员强调指出，迫切需要处理气候投资缺口问题；各国政府、中央银行和国际金融体系需要集体行动促进这一过渡。最后，该小组成员重点指出必须实施碳定价、加大绿色资金规模和促进公私合作，以及通过扩大绿色气候基金和统一绿色债券标准等举措实现国际金融架构绿色化，这对动员私人投资和有效缓解气候风险至关重要。

10. 在随后的讨论中，一位代表重点指出了发展中国家面临的持续挑战，例如难以获得负担得起的融资、依赖原材料出口、受气候变化影响过大以及数字化转型机会有限；同时，当前的国际规则往往带来额外的挑战，例如限制了支持可持续工业化和经济多样化所必需的政策空间。另一位代表询问，相对于有形投资，无形投资在危机时期持续增长背后的原因是什么。一位代表询问依赖初级商品出口

的国家可以采取哪些关键措施，以减少与价格波动和出口冲击有关的风险。另一位代表询问非洲大陆自由贸易区对非洲国家政策空间的潜在影响。一位代表提到，产业政策可能会优先考虑已经具备强大市场力量的大型国家龙头企业，而在创造就业和提高生活质量方面具有关键作用的中小企业往往被排除在外。最后，另一位代表强调了服务贸易的潜力，在这方面，世界知识产权组织和世界贸易组织等全球行为体可以协助发展中国家提高其潜力。

## 2. 国际贸易：优化发展政策空间

11. 第二次非正式会议的重点是各国在优化贸易政策空间方面的经验。来自以下实体的专家参加了小组讨论：法国维布伦经济改革研究所；世界贸易组织；美利坚合众国 M 集团；以及贸发会议电子商务和数字技术处。

12. 第一位小组成员指出欧洲联盟占全球贸易的 16%，强调欧洲联盟需要将贸易政策与更广泛的目标相结合，例如与气候保护、生物多样性和人权方面的目标相结合。许多环境法规影响国内生产，有些则影响贸易。例如，欧洲联盟禁止在联盟内使用逾 900 种物质，但国际贸易规则不那么严格，需要加强。该小组成员强调指出，措施可能是单方面的，但可持续性目标是全球目标，并且通过贸易政策处理负外部性问题，有可能保护环境和消费者并确保公平的国际竞争。该小组成员强调指出，必须避免惩罚发展中国家的小生产者，并停止对农业出口的补贴。贸易占全球排放量的 25%，而二十国集团占进口排放量的 81%；在这方面，该小组成员指出，在全球变暖加速的情况下，继续实行贸易自由化的政策议程是有问题的。最后，该小组成员指出，需要澄清世界贸易组织的非歧视规定，以促成可持续的贸易政策，例如《气候变化、贸易和可持续性协定》之下的可持续贸易政策，该协定是首个界定和禁止化石燃料补贴的贸易协定；并且正如经济合作与发展组织正在就《巴黎协定》第二条开展的对话中所提出的，需要撤销对化石燃料的投资保护。

13. 第二位小组成员着重指出了关于工业化政策空间的讨论历史。关于《与贸易有关的投资措施协定》，发展中国家寻求灵活性，用于促进发展和应对危机局势，还用于授权实行当地含量要求，以促进工业化和与气候有关的目标。关于《与贸易有关的知识产权协定》和技术转让，90 国集团在世界贸易组织提议讨论第 7 和第 8 条，以重新平衡知识产权和其他目标，特别是使公共当局能够以技术转让为条件向私营部门提供财政支持。此外，关于《补贴与反补贴措施协定》，该小组成员指出，发展中国家需要铭记本国缺乏财政资源以实施绿色产业政策，与发达经济体竞争；但是，如果发达国家不使用补贴，将生产交由市场力量决定，这将确保一切照旧并加速气候变化。最后，该小组成员强调，在这方面需要有战略眼光。

14. 第三位小组成员重点指出，公司内部交易的增加和数字化扰乱了传统的商业模式，导致税收与国内生产总值的比率下降，在一些发展中国家已降至 10% 以下。对于实现可持续发展目标 7 背景下的能源转型而言，税收是一个突出问题；在采掘部门出台更好的税收法规可使发展中国家受益，并且需要对绿色部门补贴进行监管，以避免贸易和税收方面复杂的法律纠纷。最后，该小组成员指出，贸发会议可以利用海关和税收数据，帮助加强收入调动，便利争端解决。

15. 第四位小组成员介绍了《2024 年数字经济报告：打造环境可持续和包容性的数字未来》的结论。她强调，数字化加强了现有的不平等生态交换模式，发展

中国提供了大部分物质资源并承担了电子废物对生态和健康的大部分负面影响，从数字化中获得的经济利益却有限。由于数字产品在生命周期的各个阶段(生产、使用和报废)都会产生环境外部性，要想实现可持续发展，就需要转向更加循环的经济，提升数字充足性，以控制数字消费的指数式增长。最后，该小组成员指出，耗材耗能的数据中心和人工智能技术加剧了对水、气候和其他地球极限的压力。

16. 在随后的讨论中，一位代表强调指出，贸易政策应考虑到环境和社会影响，以减少不平等和保护地球；这位代表指出，可由贸发会议主办关于贸易限制的公开辩论；这位代表还询问对电子交易征税是否有可能增加收入。在这方面，一名小组成员指出，尝试对电子商务征税可能会引起发达国家的反弹，因此，宜首先确保目前暂不征收此类税种的期限不被延长。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

17. 在 2024 年 11 月 28 日的开幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议选举 Tareq Md Ariful Islam 先生(孟加拉国)为主席，选举 Clara Manuela da Luz Delgado Jesus 女士(佛得角)为副主席兼报告员。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

18. 同样在 2024 年 11 月 28 日的开幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.I/MEM.8/19)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 优化发展战略的政策空间：生产能力、增值和经济多样化。
4. 通过会议报告。

### C. 通过会议报告

(议程项目 4)

19. 在 2024 年 11 月 28 日的闭幕全体会议上，加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议授权副主席兼报告员于会议结束后，在主席的指导下完成第七届会议报告。

## 附件

### 出席情况\*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

安哥拉	摩洛哥
阿根廷	尼泊尔
巴哈马	尼日尔
孟加拉国	巴基斯坦
佛得角	菲律宾
柬埔寨	俄罗斯联邦
中国	西班牙
刚果	斯里兰卡
芬兰	土耳其
冈比亚	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
伊拉克	津巴布韦
牙买加	

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

阿拉伯国家联盟

3. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

世界知识产权组织

世界贸易组织

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

全球贸易商会议

---

\* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.8/INF.7。