



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
20 December 2024
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по обеспечению более благоприятных экономических
условий на всех уровнях в поддержку всеохватного
и устойчивого развития и по развитию экономической
интеграции и сотрудничества
Седьмая сессия
Женева, 28 ноября 2024 года

Доклад о работе седьмой сессии рассчитанного
на несколько лет совещания экспертов по обеспечению
более благоприятных экономических условий на всех
уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого
развития и по развитию экономической интеграции
и сотрудничества,

состоявшейся во Дворце Наций в Женеве 28 ноября 2024 года



Введение

Седьмая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по обеспечению более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по развитию экономической интеграции и сотрудничества состоялась во Дворце Наций в Женеве 28 ноября 2024 года.

I. Резюме Председателя

A. Первое пленарное заседание

1. Заседание открыла руководитель Сектора макроэкономической политики и политики в области развития Отдела глобализации и стратегий развития ЮНКТАД. На первом пленарном заседании выступили следующие ораторы: представитель Доминиканской Республики от имени малых островных развивающихся государств; представитель Бангладеш от имени Группы азиатско-тихоокеанских государств; представитель Камбоджи от имени Группы 77 и Китая¹; представитель Ямайки от имени Карибского сообщества и представитель Аргентины.

2. Представители ряда региональных групп выразили обеспокоенность в связи с тем, что из-за внешних ограничений и усугубляющих друг друга последствий кризисов все сильнее сокращается политическое пространство, необходимое для продвижения к достижению целей в области устойчивого развития, содействия диверсификации экономики и устранения системного неравенства; отметили, что заключение большого количества торговых и инвестиционных соглашений, нередко на асимметричных условиях, систематически приводит к сужению имеющегося политического пространства и что в такой ситуации требуются реформы структуры глобального экономического регулирования, включая обеспечение осуществимой гибкости в применении многосторонних правил и механизмов облегчения бремени задолженности и финансирования и передачу технологий; сделали акцент на необходимости проведения политики, направленной на повышение рациональности использования ресурсов и переход на возобновляемые источники энергии, что, в свою очередь, требует скоординированных глобальных усилий по постепенному отказу от ископаемого топлива и сокращению связанных с торговлей выбросов углерода; подчеркнули необходимость увеличения инвестиций в инициативы, направленные на предотвращение изменения климата и адаптацию к нему на глобальном Юге, и в связи с этим — важность гибкости правил, касающихся интеллектуальной собственности, а также необходимость пересмотра инвестиционных договоров и укрепления сотрудничества Юг — Юг; выделили неторгуемые услуги и сектора с низким уровнем воздействия на окружающую среду как ключевые факторы роста, но все же предостерегли от чрезмерной опоры на них в ущерб развитию производства и промышленности, которые по-прежнему играют основную роль в проведении экономических преобразований. Представители нескольких региональных групп подчеркнули важность устранения структурных ограничений и уязвимых мест, характерных для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, в частности с помощью целевых инициатив, направленных на организационное строительство, оказание технической помощи и принятие мер по наращиванию потенциала, в том числе в рамках текущей программной деятельности, осуществляемой ЮНКТАД; отметили необходимость увеличения поддержки со стороны государств-членов в сфере развития, в том числе путем выделения целевого финансирования, которое позволило бы ЮНКТАД динамично реагировать на потребности наиболее уязвимых стран, и необходимость расширения сотрудничества между ЮНКТАД, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями в поисках всеобъемлющих решений в целях повышения устойчивости к внешним воздействиям, особенно в странах с наиболее

¹ Аргентина не присоединилась к этому выступлению.

уязвимой экономикой. Представитель одной из региональных групп подчеркнул необходимость критической оценки международных торговых соглашений, которые накладывают ограничения на тарифы и субсидии, а также на использование механизмов поддержки в отдельных отраслях промышленности; назвал содействие передаче «зеленых» технологий одной из ключевых стратегий достижения устойчивого развития.

В. Оптимизация политического пространства для реализации стратегий развития: производственный потенциал, создание добавленной стоимости и диверсификация экономики

(Пункт 3 повестки дня)

3. В своем вступительном слове руководитель Сектора макроэкономической политики и политики развития представила обзор планируемых к обсуждению вопросов. Она подробно рассказала о макроэкономических перспективах мировой экономики и их последствиях для выбора политики и сценариев развития и заострила внимание на распространенных структурных изменениях в международных торговых потоках и режимах, а также на изменениях в трудовых отношениях в производственном секторе и возникновении все более ориентированных на услуги экономических систем, в которых развивающиеся страны представлены несимметрично. В заключение оратор обратила внимание на растущую зависимость процесса создания глобальных цепочек создания стоимости и их использования от нематериальных активов и на сопутствующий рост инвестиций в нематериальные активы, опережающий рост инвестиций в традиционные материальные активы.

4. Для рассмотрения этого пункта повестки дня было проведено два обсуждения в дискуссионных группах.

1. Лавирование в политическом пространстве в инвестиционных стратегиях

5. В ходе первого неофициального заседания участники дискуссионных групп обсудили политическое пространство в инвестиционных стратегиях. В обсуждении приняли участие эксперты из следующих организаций: Институт развития экономики и финансов (Индонезия); Национальный совет по промышленному развитию (Бразилия); Всемирная организация интеллектуальной собственности и Европейский центральный банк.

6. Первый участник дискуссии рассказала об индонезийской инвестиционной стратегии, направленной на обеспечение устойчивого экономического роста. Она осветила такие темы, как «зеленая» и «голубая» экономика, инфраструктура, развитие кадрового потенциала и перерабатывающие отрасли, в том числе рост никелевой промышленности после введения в 2020 году запрета на экспорт необработанной никелевой руды. Она отметила, что, несмотря на противодействие со стороны Всемирной торговой организации, Индонезия является мировым лидером по добыче никеля и этот сектор поддерживает такие отрасли, как производство аккумуляторов для электромобилей и нержавеющей стали, а также способствует увеличению внутренней стоимости, созданию рабочих мест и росту налоговых поступлений. В заключение оратор подчеркнула, что трансформация отрасли сыграла важную роль в снижении зависимости от экспорта сырья при одновременном повышении жизнестойкости и устойчивости экономики, и отметила потребность в экологически устойчивой политике, инновационных финансовых инструментах и инвестициях в инфраструктуру возобновляемых источников энергии.

7. Второй участник дискуссии посвятила свое выступление стратегиям индустриализации, сделав акцент на проблемах деиндустриализации и ее негативном воздействии на качество жизни. Она подчеркнула необходимость разработки современной промышленной политики, обратив внимание на снижение роли государства в экономике и трудность заключения социального договора в интересах развития демократии. Была особо отмечена необходимость государственного вмешательства с использованием финансовых инструментов, таких как национальные

банки развития и социальные банки, и инновационной политики с конкурентными процентными ставками. В заключение оратор выделила важнейшие инструменты воздействия, такие как механизм государственных закупок, создание инфраструктуры и создание более благоприятных условий для ведения бизнеса, внешнеторговая политика и роль государственных компаний в поддержке местной промышленности.

8. Третий участник дискуссии рассказала о растущем значении в мировой экономике нематериальных активов, таких как исследования и разработки, программное обеспечение, данные, торговые марки и имеющиеся в организации знания, которые не облечены в физическую форму, но служат мощной движущей силой для инноваций, конкурентоспособности и экономического роста. Несмотря на роль таких активов, точная оценка их стоимости сопряжена с определенными трудностями, что приводит к их недооценке и к несостоятельности политики, и Всемирная организация интеллектуальной собственности работает над обновлением своих основополагающих рекомендаций в целях повышения отслеживаемости таких активов, эффективности сбора данных и разработки политики. В заключение оратор отметила важность совершенствования системы оценки стоимости нематериальных активов для повышения производительности, стимулирования инноваций и обеспечения устойчивого экономического роста.

9. Четвертый участник дискуссии рассказал о значительном воздействии изменения климата на политическое пространство, акцентировав внимание на угрозе для макроэкономической и финансовой стабильности. Изменение климата, наряду с деградацией природы, приводит к сокращению возможностей для инвестирования, особенно в странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах. Оратор обратил особое внимание на настоятельную необходимость устранения дефицита климатических инвестиций и заявил, что для облегчения перехода необходимо объединение усилий правительств, центральных банков и международной финансовой системы. В заключение он подчеркнул важность установления цен на выбросы углерода, расширения масштабов «зеленого» финансирования и укрепления сотрудничества между государственным и частным секторами, а также экологизации международной финансовой архитектуры с помощью таких инициатив, как расширение Зеленого климатического фонда и гармонизация стандартов «зеленых» облигаций, что крайне важно для мобилизации частных инвестиций и эффективного снижения климатических рисков.

10. В ходе последовавшей дискуссии один из делегатов обратил внимание на непреходящие трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, такие как ограниченный доступ к финансированию на приемлемых условиях, зависимость от экспорта сырья, колоссальное воздействие изменения климата и ограниченные возможности цифровой трансформации; в то же время действующие международные правила нередко создают дополнительные препятствия, например, они ограничивают политическое пространство, необходимое для поддержки устойчивой индустриализации и диверсификации экономики. Другой делегат задал вопрос о причинах постоянного роста инвестиций в нематериальные активы по сравнению с инвестициями в материальные активы во время кризиса. Один из делегатов поинтересовался примерами ключевых мер, которые могли бы принять страны, зависящие от экспорта сырьевых товаров, для снижения рисков, связанных с колебаниями цен и потрясениями, затрагивающими экспорт. Другой делегат задал вопрос о потенциальном воздействии Африканской континентальной зоны свободной торговли на политическое пространство в странах Африки. Один из делегатов отметил опасность того, что в промышленной политике основное внимание будет уделяться крупным компаниям, уже добившимся успеха на национальном уровне и обладающим значительной рыночной властью, в то время как малые и средние предприятия, играющие ключевую роль в создании рабочих мест и повышении качества жизни, зачастую остаются в стороне. В заключение еще один делегат подчеркнул потенциал торговли услугами и способность участников глобального сообщества, таких как Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная торговая организация, помочь в этой связи развивающимся странам в наращивании их потенциала.

2. Международная торговля: оптимизация политического пространства в интересах развития

11. Второе неофициальное заседание было посвящено национальному опыту в области оптимизации политического пространства в интересах торговли. В дискуссии приняли участие эксперты из следующих организаций: Институт экономических реформ Веблена (Франция); Всемирная торговая организация; Группа «М» (Соединенные Штаты Америки) и Сектор электронной торговли и цифровых технологий ЮНКТАД.

12. Первый участник дискуссии подчеркнула, что Европейскому союзу, на долю которого приходится 16 процентов мировой торговли, необходимо интегрировать торговую политику в деятельность, связанную с более широкими целями, такими как охрана климата, биоразнообразие и права человека. Многие экологические нормы повлияли на внутреннее производство, а некоторые — и на торговлю. Например, на территории Европейского союза установлен запрет на более 900 веществ, однако правила международной торговли менее строгие и нуждаются в усилении. Оратор указала на то, что меры могут быть односторонними, однако цель обеспечения устойчивости носит глобальный характер и устранение негативных внешних последствий с помощью торговой политики позволит защитить окружающую среду и потребителей и обеспечить справедливую международную конкуренцию. Она отдельно отметила, что при этом важно избегать применения карательных санкций по отношению к мелким производителям в развивающихся странах и отмены субсидий, связанных с экспортом сельскохозяйственной продукции. К сфере торговли относится 25 процентов глобальных выбросов, и на страны Группы двадцати приходится 81 процент выбросов от импортируемых товаров; в этой связи оратор отметила, что на фоне ускорения глобального потепления курс на дальнейшую либерализацию торговли представляется проблематичным. В заключение она сказала, что необходимо на уровне Всемирной торговой организации уточнить принцип недискриминации, с тем чтобы обеспечить проведение устойчивой торговой политики, например в рамках Соглашения об изменении климата, торговле и устойчивости, которое стало первым торговым соглашением, содержащим определение субсидирования ископаемого топлива и устанавливающим запрет на него; требуется отменить защиту инвестиций в ископаемое топливо, как было предложено в ходе диалога в Организации экономического сотрудничества и развития по статье 2 Парижского соглашения.

13. Второй участник дискуссии напомнил об истории дискуссий на тему политического пространства в интересах индустриализации. При обсуждении Соглашения по связанным с торговлей инвестиционным мерам развивающиеся страны выступали за гибкость в развитии и в кризисных ситуациях, а также за разрешение установки требований к доле товаров местного производства в интересах развития индустриализации и достижения климатических целей. При обсуждении Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и передачи технологий Группа 90 вынесла во Всемирной торговой организации предложение пересмотреть статьи 7 и 8, чтобы уравновесить защиту интеллектуальной собственности другими целями, в частности позволить государственным органам сделать передачу технологий условием для оказания финансовой поддержки частному сектору. Кроме того, говоря о Соглашении по субсидиям и компенсационным мерам, участник дискуссии отметил, что развивающимся странам приходится учитывать нехватку бюджетных средств на проведение «зеленой» промышленной политики, чтобы конкурировать с развитыми странами; однако, если бы развитые страны не выделяли субсидии и оставили производство на волю рыночных сил, они создали бы условия для сохранения прежней практики и ускорения изменения климата. В заключение оратор подчеркнул, что в этих вопросах требуется стратегическое видение ситуации.

14. Третий участник дискуссии обратил внимание на то, что рост числа внутрифирменных операций и цифровизация привели к подрыву традиционных бизнес-моделей, что вылилось в понижение отношения налогов к валовому внутреннему продукту, которое в некоторых развивающихся странах опустилось ниже 10 процентов. В энергетическом переходе в контексте достижения цели 7 в области устойчивого развития налоговые вопросы занимают важное место; развивающимся

странам было бы полезно усовершенствовать налоговый режим в добывающем секторе, кроме того, во избежание сложных юридических споров по вопросам торговли и налогообложения необходимо установить правила выделения субсидий в «зеленых» секторах. В заключение оратор отметил, что для более эффективной мобилизации поступлений и разрешения споров ЮНКТАД могла бы использовать таможенные и налоговые данные.

15. Четвертый участник дискуссии представила выводы из *Доклада о цифровой экономике за 2024 год: формирование экологически устойчивого и инклюзивного цифрового будущего*. Она подчеркнула, что цифровизация закрепляет существующие схемы неравного экологического обмена, при котором развивающиеся страны предоставляют большую часть материальных ресурсов и сильнее ощущают воздействие электронных отходов на экологию и здоровье населения на фоне ограниченности экономических выгод от цифровизации. Поскольку цифровые товары оказывают воздействие на окружающую среду на всех этапах жизненного цикла (производство, использование и окончание срока службы), чтобы сдержать экспоненциальный рост их потребления, в интересах устойчивого развития представляется необходимым переход к экономике замкнутого цикла и цифровой достаточности. В заключение оратор отметила, что материало- и энергоемкие центры обработки данных и технологии искусственного интеллекта усиливают давление на водные, климатические и другие ресурсы планеты.

16. В ходе последовавшей дискуссии один из делегатов подчеркнул, что в целях сокращения неравенства и защиты планеты торговая политика должна учитывать экологические и социальные последствия; отметил, что публичные дебаты по торговым ограничениям можно было бы проводить на базе ЮНКТАД; поинтересовался возможностью использовать налогообложение безналичных операций для увеличения поступлений. На этот вопрос один из участников дискуссии ответил, что попытки обложить налогами электронную торговлю могут вызвать негативную реакцию со стороны развитых стран и что было бы целесообразно сначала убедиться в том, что действующий мораторий на введение таких налогов не будет продлен.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

17. На своем первом пленарном заседании 28 ноября 2024 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по обеспечению более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по развитию экономической интеграции и сотрудничества избрало своим Председателем г-на Терека Мад Арифул Ислама (Бангладеш), а заместителем Председателя — Докладчиком — г-жу Клару Мануэлу да Луш Дельгадо Жезус (Кабо-Верде).

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

18. На своем первом пленарном заседании 28 ноября 2024 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по обеспечению более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по развитию экономической интеграции и сотрудничества утвердило также предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.8/19). Повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.

3. Оптимизация политического пространства для реализации стратегий развития: производственный потенциал, создание добавленной стоимости и диверсификация экономики.
4. Утверждение доклада о работе сессии.

С. Утверждение доклада о работе сессии

(Пункт 4 повестки дня)

19. На своем заключительном пленарном заседании 28 ноября 2024 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по обеспечению более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по развитию экономической интеграции и сотрудничества уполномочило заместителя Председателя — Докладчика под руководством Председателя завершить подготовку доклада о работе своей седьмой сессии после завершения заседания.

Приложение

Участники*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Конференции:

Ангола	Конго
Аргентина	Марокко
Багамские Острова	Непал
Бангладеш	Нигер
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Пакистан
Гамбия	Российская Федерация
Зимбабве	Турция
Ирак	Филиппины
Испания	Финляндия
Кабо-Верде	Шри-Ланка
Камбоджа	Ямайка
Китай	

2. На сессии была представлена следующая межправительственная организация:

Лига арабских государств

3. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Всемирная организация интеллектуальной собственности

Всемирная торговая организация

4. На сессии была представлена следующая межправительственная организация:

Общая категория

Конференция глобальных торговых операторов

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.8/INF.7.