



贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
加强各级扶持性经济环境以支持包容性和
可持续发展以及促进经济一体化与合作问题
多年期专家会议
第一届会议
2017年10月26日至27日，日内瓦

加强各级扶持性经济环境以支持包容性和可持续发展以及
促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第一届会议报告

2017年10月26日至27日在日内瓦万国宫举行



目录

| | 页次 |
|--------------------------------|----|
| 导言..... | 3 |
| 一. 主席的总结..... | 3 |
| A. 开幕全体会议..... | 3 |
| B. 利用国际生产网络促进包容性增长和本土生产能力..... | 4 |
| 二. 组织事项 | 8 |
| A. 选举主席团成员..... | 8 |
| B. 通过议程和安排工作..... | 8 |
| C. 会议成果..... | 8 |
| D. 通过会议报告..... | 8 |
| 附件 | |
| 出席情况..... | 9 |

导言

加强各级扶持性经济环境以支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第一届会议于 2017 年 10 月 26 日和 27 日在日内瓦万国宫根据 2017 年 4 月召开的贸易和发展理事会第三十一届特别会议 (TD/B(S-XXXI)/2) 所批准的职权范围举行。

一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

1. 贸发会议副秘书长在开幕辞中强调, 过去 50 年间世界经济发生变化, 已使经济一体化愈加不可避免, 也愈加困难重重。贸易从生产和出口商品向提供特定任务或业务服务的转型, 以及信息和通信技术的发展, 已对世界的生产和贸易结构造成了深远的影响。一些发展中国家抓住了不断变化的形势所呈现的机遇, 已开始通过参与全球价值链和区域价值链来出口价值更高的产品。不过, 发展中国家面临着分化带来的新挑战, 也存在着专业化范围狭窄的风险, 有可能对其技术根基造成限制, 并加剧其在进入国际市场方面对跨国公司的依赖。鉴于上述机遇和挑战, 副秘书长强调有必要将发展中国家的潜力与市场机遇相匹配, 制定综合发展战略, 以进入国际生产网络。

2. 贸发会议全球化和发展战略司司长盘点了会议期间拟讨论的一些主要问题。他强调, 参与全球价值链不能保证实现产业化和经济发展。有关参与全球价值链和实现产业化之间正相关的证据并不充分。一些国家, 主要是东亚和东南亚的一些国家, 已成功融入全球价值链, 但是在另一些国家, 这方面的进展已经停滞, 甚至已经逆转。涉及到的主要问题有: 如何善加利用全球价值链来推动经济发展; 在当前全球需求低迷、大宗商品价格下跌以及金融市场日益动荡的环境下, 各国可采取哪些行动来促进包容性增长。欲重振全球需求和全球贸易, 需超越以消除贸易壁垒和促进自由化为重点的传统解决方案, 制定雄心勃勃的计划。很多大型国际公司目前正在高度不完善的市场和高度两极分化的世界中竞争。过去曾取得成功的经济体, 比如日本和美国, 以及更近些年取得成功的经济体, 比如中国, 已在部门层面和企业层面均建立起生产能力。鉴于存在着上述实例, 司长指出, 发展中经济体的增长战略和产业政策当前不应重点着眼于手段(自由化、放松监管以及私有化), 而应着眼于目的(建设产能、创造就业岗位、建立联系以及经济多样化)。

3. 主席强调, 本届会议的首要目的是了解国际生产网络在何种条件下可为发展和包容性增长充当驱动力以及何种战略这方面最行之有效。

B. 利用国际生产网络促进包容性增长和本土生产能力

(议程项目 3)

全球价值链、本土产能和包容性增长

4. 第一次全体会议讨论了全球价值链及其与整体发展进程之间的联系问题。主旨发言人厄瓜多尔工业和生产力部长着重谈到一国如何可以成功管理融入全球价值链的进程。厄瓜多尔出口和生产结构的重点主要是初级产品和农产品。不过，为了提高出口竞争力，政府也在诸如基础设施、电信、物流和人力资源等配套领域大力投资。与此同时，厄瓜多尔依赖在制造和服务领域促进多样化和高附加值生产的产业政策。厄瓜多尔通过采取综合性产业政策，克服了参与全球价值链和进入国际市场方面的挑战。厄瓜多尔的综合性和产业政策以五个主要领域为重点，即创业和创新、质量、生产力、投资以及市场。此外，政府为出口创建了监管框架和有利的经济环境，并促进竞争力和创新。重点一直是提高产品质量、丰富商品和服务的品种、推动部门创新以及加强生产体系。

5. 第一位嘉宾谈到最不发达国家建立本土生产体系方面的挑战，其中既涉及到纵向联系问题，也涉及到横向联系问题。举例来说，非洲国家对全球价值链的参与大多属于上游参与，该地区所经历的下游融入有限，在收获创造价值方面面临着困难。总的来说，较之制造部门，最不发达国家在融入全球价值链和区域价值链时往往更多涉及初级产品部门和采掘部门。这些经济体尚未从产业化和包容性增长中受益。该嘉宾着重强调，由全球和(或)区域价值链引导的产业化模式能否成功，取决于三个因素之间的相互作用，即国家和国际生产网络的类型、治理模式以及技术变革。举例来说，快速的技术变革有可能给就业造成颠覆性影响，比如南非矿业部门所发生的情况。能否保住工作岗位，取决于本土经济纵向融入国际生产网络的程度，也取决于本土生产体系中生产性企业、部门以及层级之间横向联系的程度。政治经济因素也可能扭曲激励因素并允许某些行为体“抽租”，从而影响本土生产体系的发展。在这种情况下，政策、经营战略以及外商直接投资战略若想行之有效，需直接针对本土生产体系中的关键组织、联系以及瓶颈。

6. 第二位嘉宾指出，能否制定行之有效的政策，在很大程度上取决于政策制定者所能获得的数据质量。这方面涉及到全球价值链中的衡量问题。由于过去几十年间出现的生产脱钩现象，各国的比较优势不再以产品和部门来界定，而是日益以任务或功能来界定。衡量一国的专业化程度，可在行业内部的活动或业务功能层面上进行，而无需在整个行业或产品层面上进行。采用此类系统方法对专业化模式进行的一次分析活动显示，自 1999 年以来，美国以及欧洲联盟的长期成员专攻研究和开发活动，而新兴经济体则在生产和组装活动上建立了比较优势。

南部非洲以增值为关注重点

7. 第二场会议探讨了南部非洲如何在提高附加价值和促进产品多样化之外另辟蹊径，以进一步发展区域价值链的潜力。该地区展现出很有发展前途的互补性，且在不同部门提供了机遇，比如用于采矿和农业加工的资本设备以及可再生能源。这些机遇目前尚未得到充分利用。贸发会议正在一项区域产业行动计划框架内，围绕一个旨在支持发展区域价值链和加强南部非洲发展共同体的项目，与该地区的一些经济体密切合作。

8. 嘉宾们讨论了该区域近期的趋势，着重谈到该区域出现的贸易流向从传统市场转移的现象以及中国作为贸易目的国日益具有的重要性。他们指出，南部非洲正经历着迅速的国内生产总值增长和强劲的城市化势头，因而正孕育着快速增长的商品和服务市场。区域市场的持续增长为开展区域内贸易、加强区域价值链和增加出口中的制造业内容开启了新的机遇。不过，嘉宾们强调，只有在国家一级和区域一级推行的妥善政策措施支持下，才能充分利用上述机遇。

9. 第一位嘉宾指出，产业政策是这方面的关键所在。产业政策可通过鼓励进行高水平的制造业固定资产投资、提高出口复杂度和开展技术变革，支撑制造业的出口和产业的生长。在南非，政策制定者在二十世纪九十年代曾试图同时应对各种不同的利益和目标。其结果是，产业发展未能超越采矿业和重工业的范畴。相反，该国经历了进口迅速渗透、出口增长和多样化进展缓慢以及失业水平提高等情况。2007年，政策制定者建立了初步的国家产业政策框架，其中详细规定了产业政策。该框架以多样化、增值、就业、经济包容和区域一体化为目标，以三个主要部门(即汽车、机械以及食品和饮料部门)为重点，内含从产业融资到公共采购在内的政策手段。最后，该框架致力于促进以互补式区域价值链为重点的富有成效的区域一体化。

10. 此外，该嘉宾指出，南部非洲以区域价值链为目标，是一项切实有效的发展战略，原因有若干。该区域的人口预计截至2030年将在现有的4.7亿基础上增长60%以上，实际家庭消费预计每年将增长3.5%。此外，区域市场在品牌推广和市场营销方面难度没那么大，标准也没那么多。再者，已建立起分销网络，且获得信息也更加容易。自由贸易和投资协议已经商定。但是，经济一体化远未完成，在进一步一体化的前景方面，依然存在着令人关切的问题，因为实施了不支持区域一体化议程的国家政策，也因为非关税壁垒和不对称问题越来越重大。举例来说，南非凭借非关税壁垒和不对称贸易关系，相对于其他区域贸易伙伴而言在出口方面取得了更大的成功，尤其是在非矿产品方面。

11. 在南非的区域优势问题上，一个具体的关切问题与南非主要连锁超市近期扩大区域渗透范围有关。第二位嘉宾指出，这些连锁店因享有先发优势而受益，并充当南非产品的销售渠道。在这些超市的进口商品和优势地位所带来的日益严峻的竞争之下，南部非洲其他国家的本土供应商面临着挑战。若想重新平衡这一局面，政策制定者需要制定内含供应商发展计划和超市区域行为守则的措施。

12. 此外，该嘉宾指出，南非受益于在采矿业资本设备出口方面日益享有的优势地位，体现了该国作为产能强劲的区域中心的地位。该区域的一些国家，比如莫桑比克和赞比亚，处于南非最大的目的市场之列。该区域的其他国家经历了不均衡的发展，其政策制定者需要采取措施，以：分享知识，并制定协调一致的方针来培养自身产能；寻求本土的内容政策；建立矿产品的后向联系，以对本国的采掘业加以利用——此举有望带来倍数效应，并横向扩及其他部门。

13. 秘书处指出，有限且失衡的区域发展不是南部非洲区域所面临的唯一挑战。其他挑战源自新兴的建立在数字基础设施之上的数字经济。数字基础设施包括互联网连接途径、信息和通信技术教育、数字技能、云计算、数据基础设施、数据智能、三维打印、机器人和电子商务，是数字经济的关键资产，因为它使大数据得以转化为信息和知识，进而有望创造出为人工智能奠定基础的价值，而人工智能则可生成效益更高、成本更低的产品和服务。在全球价值链和区域价值链当

中，数字化有望减少领军企业的数量，改变生产的性质，从大规模制造转向从事大规模定制的较小规模本土化生产单位。此外，数字化的全球价值链会缩短，拉近生产与消费者之间的距离。最后，数字化的全球价值链预计将转移到数字技能较高的国家。

14. 针对一个有关全球价值链是否可继续视为实现可持续发展的途径和吸引外商直接投资的方式的提问，鉴于近期出现的企业回流趋势，嘉宾们强调发展中国家有必要培养数字化知识以吸引外商直接投资，与此同时围绕诸如关键代码共享和数据自由流动等关键问题谈判。在回答一个有关除制造业之外是否有其他部门固有诸如生产力增长和联系等积极特征，以及数字化的颠覆作用是否被夸大其词的问题时，嘉宾们强调，变革的发生速度很快，各国需作好准备作出调整。不过，这一过程可以视为创造性的破坏过程，为各国提供了一些机遇。最后，针对一个有关农业是否可视为一个带来高生产力增长的部门，以及去工业化可能会造成制造业消亡的提问，嘉宾们表示：去工业化如果在时机尚不成熟时发生，就会成问题；除非有某个部门可在充当生产力增长驱动力方面替代制造业，否则追赶上发展进度所花的时间要比过去长得多。此外，须要灵活变通，考虑诸如农业等其他部门在提高收益和创造附加价值方面可能发挥的作用，这一点很重要。

利用产业政策支撑包容性增长

15. 最后一场会议重点讨论利用产业政策支撑包容性增长的问题。专家们强调了新出现的产业和贸易动态以及新技术带来的挑战，并谈到借参与全球价值链来实现包容性的可持续产业发展的方式。

16. 第一位嘉宾谈到先进制造体系和数字化对全球价值链的影响，并强调仅仅是联入全球价值链可能还不够。有必要与不同的利益攸关方建立起联系并培养创业能力，还有必要实行妥善的监管，以降低各个不同市场的集中程度。此外，该嘉宾着重谈到，数字化正在重新界定企业内部以及企业之间安排生产的方式，并影响着经济租金的来源。变革的驱动力是科学和技术、全球挑战以及不断涌现的志向抱负和价值观念。越来越有必要拥有战略眼光和采取协调一致的政策行动，以预见变化并左右政策走势，从而使发展更具包容性和可持续性。欲革故鼎新，需建立新的伙伴关系，而国家有必要发挥积极作用并与私营部门合作。

17. 第二位嘉宾强调，新技术为发展中国家和起步晚者创造了跳跃式发展机遇，但只有那些曾努力创造产能的国家才能对新兴技术加以利用。将南美国家的经历与东南亚国家的经历相比较，可以得出经验教训。举例来说，东南亚国家已多样化发展成双机器人密集型产业，可以更好地维系生产性岗位。而与之相比，南美国家只拥有单机器人密集型产业，因而没有多样化的机会。尤其值得一提的是，对 2008 年和 2014 年的机器人密度进行的比较显示，机器人密度较高的国家，比如大韩民国和新加坡，可在机遇出现时加以利用，而南美国家却尚未能做到这一点。此外，需推行产业与创新政策、培训与教育政策，并推行工资与分配政策，以分享生产力提高带来的收益，并为新产品创造需求。新出现的机会窗口包括人工智能，涉及到大数据收集、算法、先进传感技术以及三维打印。发展中国家工艺部门的运营中可以善加利用现代技术。

18. 第三位嘉宾审视了非洲某些经济体的经历，以就全球价值链和外商直接投资对发展的影响总结经验教训。全球价值链中的经济升级具有重要意义，可通过附加值更高的生产，以生产升级、功能升级和部门间升级的形式实现，而生产升级、功能升级和部门间升级可通过提高技能和知识、增加资本以及优化技术和工艺来实现。该嘉宾指出，在 20 个非洲国家企业一级开展的研究显示，通过外商直接投资参与全球价值链已导致生产升级，而政府的支持起到了关键的作用。此外，外商直接投资可通过全球价值链带来生产力和技术的溢出效应，还可提高国内竞争水平，从而使国内企业更有效率。但是，外国企业在所有权、组织方式以及采购策略方面的特点，以及外商直接投资是追求市场还是追求效率，也具有重要意义。对于国内企业来说，技术差距和吸收能力是关键性的重点关注领域。非洲国家需要吸引优质的外商直接投资。与外国企业建立联系的一种方式是在出口加工区或经济特区，与此同时在国内企业与国外企业之间牵线搭桥并使之与国际市场建立联系。

19. 秘书处谈到加速自动化和使用机器人背景下产业政策的作用，认为以工业机器人以及工业 4.0 机器人为基础、依赖电脑软件的自动化的性质已提升了自动化的速度，但此类自动化必须在经济上有利可图。正因如此，诸如纺织和服饰等部门已对机器人的使用进行了限制，以防止失去低工资就业岗位。使用较小型机器人，再结合三维打印，可为发展中国家带来新的产业化机遇。此外，数字技术在重新塑造生产过程和商业模式以及左右贸易流向方面发挥着作用。在多边贸易规则背景下保留政策空间很重要。

20. 随后的讨论中，一位代表分享了古巴在融入全球价值链方面的政策制定经验。另一位代表指出，厄瓜多尔的互联网参与率较之很多其他发展中国家相对要高。最后，一位嘉宾指出，国际机器人联合会是仅有的可用数据源，但却存在着若干限制。

结论

21. 本届会议上的讨论澄清了一点，即仅仅致力于提高在全球价值链中的参与程度并不能使经济体自动走上产业化道路，也无法使其踏上直通产业化的坦途，因为重要的是在全球价值链中的参与类型以及一国在全球任务分配中的定位。这需要战略性地为发展生产能力和生产升级所需的能力提供支持，还需要预见新浮现的机遇。不过，在瞬息万变的形势下，不存在单一的最佳政策方针。相反，政策制定须要务实，也须要对试验抱持开放态度。所以说，须要保留政策空间，并加强世界贸易组织《贸易便利化协定》针对发展中国家的特殊与差别待遇规定。主席强调了若干政策建议，其中包括关于有必要发展生产能力和生产潜力的建议，并指出：政策应能预见到变化和新浮现的机遇，应以建立联系为目标，还应在结构上合理并在政治上可行；应加强南南以及区域融合。

22. 在这样的背景下，贸发会议可以协助各国政府制定和实施产业政策战略，继续并扩大规模开展诸如经济合作与发展组织发展中心“生产转型政策审评”等举措，还可提供平台，供各国政府交流经验，以就战略达成共识，并扩大推行现有的区域安排及南方经济合作形式。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

23. 加强各级扶持性经济环境以支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第一届会议在 2017 年 10 月 26 日举行的开幕全体会议上选举 Luis-Alberto Vargas Rojas 先生(尼加拉瓜)担任主席, 选举 Thembekile Mlangeni 女士(南非)担任副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

24. 多年期专家会议在开幕全体会议上还通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.I/MEM.8/1)。议程如下:

1. 选举主席团成员;
2. 通过议程和安排工作;
3. 利用国际生产网络促进包容性增长和本土生产能力;
4. 通过会议报告。

C. 会议成果

25. 多年期专家会议在开幕全体会议上还商定应由主席总结讨论情况。

D. 通过会议报告

(议程项目 4)

26. 多年期专家会议在 2017 年 10 月 27 日举行的闭幕全体会议上授权副主席兼报告员在会议结束后完成报告。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了本届会议：

| | |
|-----------|----------|
| 阿尔及利亚 | 摩洛哥 |
| 阿根廷 | 尼泊尔 |
| 奥地利 | 尼加拉瓜 |
| 巴哈马 | 尼日利亚 |
| 智利 | 菲律宾 |
| 捷克 | 沙特阿拉伯 |
| 厄瓜多尔 | 南非 |
| 埃塞俄比亚 | 西班牙 |
| 德国 | 特立尼达和多巴哥 |
| 约旦 | 突尼斯 |
| 老挝人民民主共和国 | 土耳其 |
| 墨西哥 | 乌干达 |

2. 贸发会议下列非成员观察员国的代表出席了本届会议：

巴勒斯坦国

3. 下列政府间组织派代表出席了本届会议：

经济合作与发展组织

伊斯兰合作组织

南方中心

4. 下列联合国机关、机构和计(规)划署派代表出席了本届会议：

欧洲经济委员会

国际贸易中心

5. 下列专门机构派代表出席了本届会议：

联合国工业发展组织

6. 下列非政府组织派代表出席了本届会议：

普通类

国际贸易和可持续发展中心

* 本出席名单载列登记的与会者。与会人员名单见 TD/B/C.I/MEM.8/INF.1。