

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

ЮНКТАД



УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ С 1964 ГОДА

СПРАВОЧНИК ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЮНКТАД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
НЬЮ-ЙОРК И ЖЕНЕВА, 2012 ГОД

UNCTAD/DOM/2009/2/REV.1

Обновленный вариант
*Справочника по вопросам технического
сотрудничества ЮНКТАД 2009 года*

В рамках своей деятельности в области технического сотрудничества ЮНКТАД оказывает помощь, ориентированную на потребности развивающихся стран, с уделением особого внимания наименее развитым и наиболее нуждающимся развивающимся странам. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества является важной составляющей усилий по достижению целей, сформулированных в Аккрском соглашении, принятом на двенадцатой сессии ЮНКТАД, состоявшейся в Аккре (Гана) в апреле 2008 года.

В качестве координационного центра системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и развития и взаимосвязанным вопросам финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития ЮНКТАД использует для решения этих вопросов, в том числе в рамках своей деятельности по оказанию технической помощи, комплексный подход.

Деятельность по линии технического сотрудничества осуществляется ЮНКТАД в партнерстве с другими учреждениями, занимающимися оказанием технической помощи в сфере торговли, с учетом их соответствующих мандатов, специальных знаний и опыта и сравнительных преимуществ. При оказании технической помощи ЮНКТАД координирует свою деятельность со своими партнерами, и в частности с членами Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала.

Межучрежденческая тематическая группа была создана в 2007 году в качестве инструмента и платформы для обеспечения слаженности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций¹. С тех пор она превратилась в важный механизм координации технической помощи, оказываемой ее членами, позволяющий обеспечить взаимодополняемость усилий, синергетический эффект и необходимую последовательность действий.

Главная цель деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества состоит в создании и укреплении потенциала в следующих основных областях:

- устойчивое экономическое развитие и сокращение масштабов нищеты;
- торговля; и
- создание более благоприятных условий для укрепления производственного потенциала, развития торговли и увеличения инвестиций.

¹Подробнее см. "UN-CEB Inter-Agency Cluster on Trade and Productive Capacity - Delivering AIDFORTRADE". United Nations. February 2012 и www.unsystemceb.org, www.undg.org и www.unctad.org.

ВВЕДЕНИЕ**ЦЕЛЬ И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД
В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА..... 1**

A. Цель	2
B. Особенности.....	3
C. Виды проектов	4
D. Бенефициары.....	6
E. Как осуществляется деятельность по линии сотрудничества?	8
F. Откуда поступают ресурсы?	9
G. Основные партнеры ЮНКТАД	11
H. Как запрашивать техническую помощь?	14
Направления деятельности и основные программы ЮНКТАД в области технического сотрудничества	14

ЧАСТЬ I.**МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ ТОВАРАМИ И УСЛУГАМИ .. 15**

A. Аналитическая и исследовательская деятельность в области торговли	16
B. Торговые переговоры и торговая дипломатия	19
C. Торговля, окружающая среда и развитие	20
D. Политика в области конкуренции и защиты прав потребителей.....	23

ЧАСТЬ II.**ИНВЕСТИЦИИ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА 25**

A. Тенденции, последствия и политика, связанные с прямыми иностранными инвестициями и деятельностью транснациональных корпораций	26
B. Политика, договоры и упрощение процедур в области инвестиций	28

- C. Развитие предпринимательства 31
- D. Транспарентность корпораций, бухгалтерский
учет и страхование 33

ЧАСТЬ III.

УПРОЩЕНИЕ ТОРГОВЫХ ПРОЦЕДУР, РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА, НАУКА, ИНФОРМАЦИЯ И КОММУНИКАЦИЯ 35

- A. Логистика торговли 36
- B. Укрепление потенциала за счет развития
людских ресурсов 38
- C. Наука, технологии и инновационная деятельность в
целях развития 42
- D. Информационно-коммуникационные технологии и
информационная экономика 43

ЧАСТЬ IV.

УПРАВЛЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ – ПРОГРАММА ДМФАС 47

ЧАСТЬ V.

АФРИКА, НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ, РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ, НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ, И МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА 51

ЧАСТЬ VI.

СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ 55

ЧАСТЬ VII.

ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ 59



ВВЕДЕНИЕ

**ЦЕЛЬ И ОСОБЕННОСТИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЮНКТАД В ОБЛАСТИ
ТЕХНИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА**

А. Цель

Целью деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества является оказание помощи развивающимся странам в их усилиях по интеграции в мировую экономику посредством расширения их возможностей по эффективному участию в глобальной хозяйственной деятельности, в том числе в международной торговле, а также в международной финансовой и инвестиционной деятельности.

Это предполагает:

- содействие более глубокому осмыслению развивающимися странами своих экономических проблем и оказание им помощи в поиске путей решения этих проблем с учетом конкретных условий этих стран;
- укрепление кадрового и институционального потенциала развивающихся стран в области разработки и проведения в жизнь политики в интересах развития, а также в области создания условий, благоприятствующих устойчивому развитию; и
- создание условий для того, чтобы развивающиеся страны могли эффективно участвовать в переговорах по вопросам международной торговли, финансов и инвестиций, а также оказание им помощи в использовании на практике результатов таких переговоров.

Усилия ЮНКТАД в области укрепления потенциала направлены на создание условий для того, чтобы развивающиеся страны могли: а) самостоятельно разрабатывать, осуществлять и критически оценивать политику, нацеленную на развитие и диверсификацию национального производственного сектора; б) самостоятельно разрабатывать, осуществлять и критически оценивать торговую и инвестиционную политику и стратегии ведения переговоров; и с) создавать системы услуг в поддержку торговли с учетом национальных целей в области развития и меняющихся международных экономических условий.

В. Особенности

Тремя основными направлениями деятельности ЮНКТАД являются исследовательская и аналитическая работа ее секретариата, проведение дискуссий на межправительственном уровне в целях выработки консенсуса и деятельность по линии технического сотрудничества. Все эти направления взаимосвязаны и образуют единое целое.

Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества охватывает широкий круг вопросов. Она дополняет аналитическую работу, связанную с выработкой политики, и деятельность по проведению межправительственных дискуссий и служит опорой для них. Она осуществляется, главным образом, в рамках проектов технического сотрудничества и связана с анализом вопросов политики, развитием людских ресурсов и созданием институционального потенциала, а также с информационно-просветительской работой.

Управление национальной экономикой предполагает а) разработку политики и создание соответствующей нормативно-правовой базы; б) создание потенциала, необходимого для осуществления политики и применения законов и нормативных актов; и с) создание институтов, необходимых для реализации такой политики и обеспечения соблюдения законов и нормативных актов.

Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества имеет важное значение для управления национальной экономикой стран-бенефициаров, поскольку она:

- включает оказание методической и иной помощи в разработке политики, законов и нормативных актов;
 - связана с осуществлением программ и проектов по созданию и развитию институтов, необходимых для реализации такой политики и обеспечения соблюдения таких законов и нормативных актов; и
 - предусматривает оказание услуг в области учебной подготовки в контексте осуществления программ по созданию или укреплению потенциала, необходимого для управления институтами, созданными для целей реализации политики и обеспечения соблюдения законов.
-

С. Виды проектов

В настоящее время в более, чем 100 странах осуществляется около 260 проектов с общим годовым бюджетом около 39 млн. долл. США. Средства на финансирование этих проектов поступают в основном из внебюджетных источников.

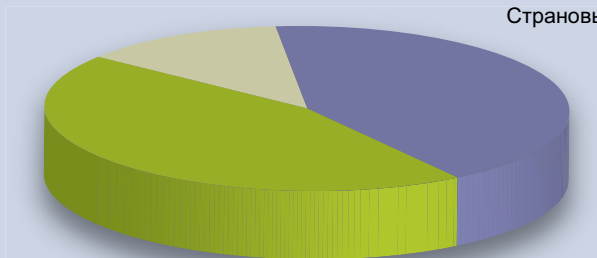
Техническая помощь оказывается посредством осуществления конкретных страновых, субрегиональных, региональных и межрегиональных проектов:

- страновые проекты направлены на удовлетворение конкретных потребностей и осуществляются по просьбе отдельных стран. Они традиционно финансируются самими этими странами – либо из национального бюджета, из средств, полученных по линии программ помощи в целях развития, финансируемых многосторонними и двусторонними донорами, либо за счет кредитов, предоставленных международными или региональными финансовыми учреждениями. ЮНКТАД и его партнеры по Межучрежденческой тематической группе ООН по вопросам торговли и производственного потенциала стремятся осуществлять совместные и скоординированные программы, связанные с развитием торговли и производственных секторов. Тематическая группа содействует включению вопросов политики и мероприятий, связанных с развитием торговли и производственных секторов, в пилотные проекты по линии программы «Единая ООН», а также во все общесистемные страновые планы Организации Объединенных Наций;
 - субрегиональные и региональные проекты ориентированы на оказание технической помощи группам стран с учетом субрегиональной и региональной специфики. Они, как правило, осуществляются по просьбе тех или иных групп стран, например организаций экономического сотрудничества или - в качестве альтернативы - по просьбе Конференции или Совета по торговле и развитию;
 - в рамках межрегиональных проектов стандартные наборы услуг оказываются всем участникам. К числу таких проектов относятся и более аналитические по своему характеру проекты, призванные внести вклад в исследовательскую и аналитическую работу ЮНКТАД по вопросам политики. Такие проекты также осуществляются по коллективным заявкам стран или по инициативе самого секретариата ЮНКТАД (в связи с конкретными просьбами, сформулированными на межправительственном уровне).
-

Диаграмма 1 : Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по видам проектов, 2011 год

Региональные проекты 18 %

Страновые проекты 33%



Межрегиональные проекты 49%

D. Бенефициары

Конечным бенефициаром программ в области укрепления потенциала и программ технического сотрудничества является население в целом.

Уровень жизни населения непосредственно зависит от состояния национальной экономики, поскольку население состоит из потребителей, производителей и получателей государственных ассигнований.

Основными непосредственными бенефициарами деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества являются правительства.

Техническая помощь со стороны ЮНКТАД доступна всем развивающимся странам и странам с переходной экономикой как на индивидуальной основе, так и в рамках межправительственных организаций, в том числе региональных и субрегиональных объединений. Однако первоочередное внимание уделяется наименее развитым странам (НРС). В качестве основных бенефициаров, как правило, выступают должностные лица соответствующих государственных ведомств. Участники программ в области учебной подготовки и развития людских ресурсов отбираются соответствующими странами по согласованию с секретариатом ЮНКТАД.

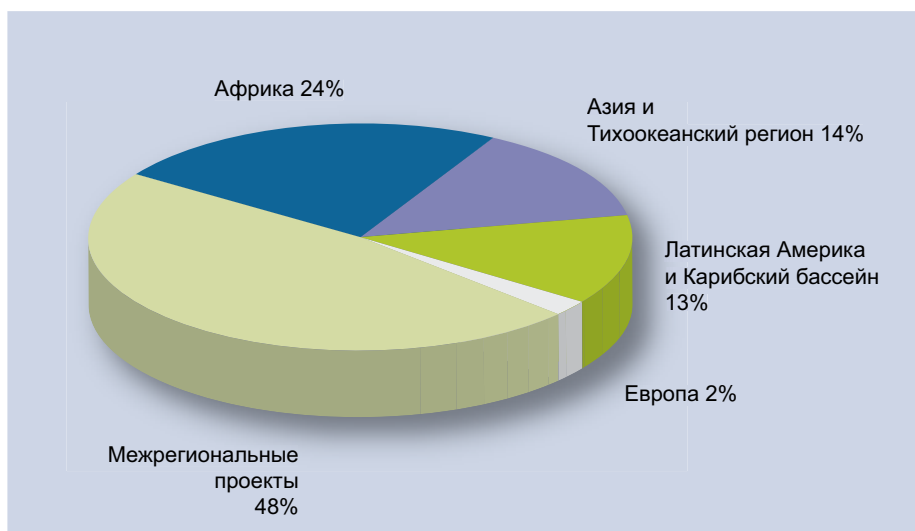
Пользу из многочисленных проектов ЮНКТАД могут извлекать, при посредничестве своих правительств, как государственные, так и частные компании, в том числе малые и средние предприятия. Поэтому представители частного сектора как важной заинтересованной стороны на национальном уровне регулярно приглашаются к участию в национальных семинарах и рабочих совещаниях по различным вопросам, которые помогают им лучше понять, как они могут интегрироваться в глобальную экономику.

Участие частного сектора в деятельность по линии технического сотрудничества способствует повышению информированности деловых кругов в вопросах международной торговли и развития, позволяет привлечь их внимание к новым возможностям в области торговли, а также способствует активизации диалога по вопросам политики на национальном уровне.

Необходимым условием превращения заинтересованных сторон на национальном уровне в активных партнеров по разработке и осуществлению программ в области укрепления потенциала является поощрение национальной инициативы и ответственности, что предполагает все более широкое использование знаний и опыта самих развивающихся стран и стран с переходной экономикой и требует первоочередного внимания.

Получателем услуг ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, и в частности услуг Виртуального института по торговле и развитию, является также научное сообщество. Многие мероприятия ЮНКТАД, ориентированные на парламентариев и гражданское общество, проводятся в тесном сотрудничестве с национальными властями.

Диаграмма 2 : Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по регионам, 2011 год (В процентах от общего объема расходов)



Е. Как осуществляется деятельность по линии технического сотрудничества?

Деятельность по линии технического сотрудничества осуществляется на основе Стратегии в области технического сотрудничества ЮНКТАД, принятой Советом по торговле и развитию в октябре 2003 года (TD/B/50/7–TD/B/WP/167; создание потенциала – TD/B/50/9–TD/B/WP/168, см. вебсайт www.unctad.org). Стратегия направлена на повышение роли деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в контексте целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и призвана способствовать усилению акцента на создании и укреплении потенциала как главном направлении деятельности. В ней содержится призыв к дальнейшей рационализации усилий ЮНКТАД в рамках тематических областей, тесно связанных с аналитической работой секретариата. Стратегия предусматривает укрепление партнерских отношений с другими международными организациями и учреждениями и более широкое взаимодействие с региональными организациями и гражданским обществом. В ней подчеркивается важность повышения инициативы и ответственности бенефициаров и ориентированность деятельности по линии технического сотрудничества на конкретный спрос. Приоритетное внимание в ней уделяется деятельности в поддержку НРС и наиболее нуждающихся развивающихся стран.

Программы и проекты по линии технического сотрудничества всегда разрабатываются с учетом потребностей соответствующих стран или групп стран.

Основными видами деятельности по линии технического сотрудничества являются:

- предоставление консультаций по вопросам политики и техническим вопросам;
- проведение углубленных тематических обзоров по вопросам политики (например обзоров, касающихся инвестиций, торговли, науки, технологий и инновационной деятельности);
- организация учебных курсов, семинаров, деловых игр, рабочих совещаний и симпозиумов по конкретным вопросам;
- предоставление пакетов услуг, связанных с использованием компьютерных технологий, включая установку систем управленческой информации и оказание консультативной помощи в их использовании; и
- предоставление данных, касающихся торговли и инвестиций.

Механизмы оценки эффективности услуг по линии технического сотрудничества, создание которых предусматривается в рамках всех проектов ЮНКТАД, позволяют постоянно корректировать виды и формы деятельности с учетом меняющихся условий.

Ф. Откуда поступают ресурсы?

Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества финансируется из трех основных источников. Такими источниками являются Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), целевые фонды и регулярный бюджет по программам Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНКТАД имеет доступ к средствам из экспериментальных фондов инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» и от других инициатив «Единство действий».

Взносы в целевые фонды вносятся на добровольной основе отдельными донорами – правительствами, многосторонними учреждениями по вопросам развития и многосторонними финансовыми учреждениями, предпринимательским сектором и различными фондами.

В последние годы объем взносов в целевые фонды постоянно увеличивается, и в настоящее время за счет таких взносов финансируется более 90% программ в области технического сотрудничества ЮНКТАД.

Основными донорами целевых фондов ЮНКТАД являются правительства. При этом важную роль в финансировании таких фондов играют развитые страны. Главными двусторонними донорами являются:

Австрия, Германия, Ирландия, Испания, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция.

Важным источником финансирования ряда программ ЮНКТАД является также Европейская комиссия.

Все больше средств в целевые фонды ЮНКТАД выделяют развивающиеся страны. Взносы развивающихся стран предоставляются в форме:

- общецелевых взносов на нужды других развивающихся стран; или
- «самофинансирования», когда конкретные услуги (например, услуги по модернизации таможенной системы или управлению задолженностью), оказываемые ЮНКТАД этим странам, оплачиваются самими этими странами.

Источником средств в случае самофинансирования обычно служат займы или субсидии, предоставленные Всемирным банком или региональными банками развития.

ПРООН одно время была основным источником финансирования деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В настоящее время за счет средств Программы финансируется около 2% от общего объема деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

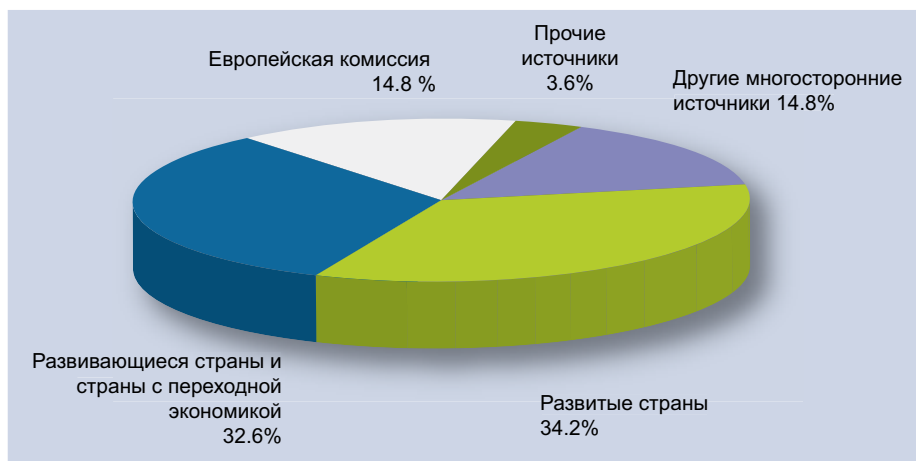
Финансирование деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества из **регулярного бюджета по программам Организации Объединенных Наций** осуществляется по статьям «Межрегиональные консультативные услуги» и «Счет развития». Из этого источника в настоящее время покрывается около 5% всех расходов на оперативную деятельность ЮНКТАД.

Новые механизмы финансирования – многосторонние донорские целевые фонды и фонды в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» – специально созданы для целей межучрежденческих операций. Их средства доступны на страновом уровне для финансирования совместных программ. Из этих новых источников финансируется около 3% программ технического сотрудничества ЮНКТАД.

Для финансирования программ в поддержку наиболее нуждающихся стран конкретно предназначен **Целевой фонд ЮНКТАД для НРС**, который был учрежден в 1996 году на девятой сессии ЮНКТАД. У этого фонда есть два финансовых «окна» – окно I, предназначенное для нецелевых взносов, которые можно использовать для финансирования любой деятельности, связанной с оказанием поддержки НРС, и окно II, которое служит для привлечения взносов на цели финансирования конкретных мероприятий в рамках четырех основных направлений деятельности ЮНКТАД.

С учетом своего мандата, предусматривающего поощрение сотрудничества между развивающимися странами, ЮНКТАД содействует развитию «трехстороннего» сотрудничества, когда технические услуги стране-бенефициару оказывает одна развивающаяся страна, а финансирует их другая.

**Диаграмма 3 : Источники взносов в целевые фонды, 2011 год
(В процентах от общего объема взносов)**



G. Основные партнеры ЮНКТАД

В рамках Организации Объединенных Наций ЮНКТАД выполняет функции центра по координации всей деятельности, связанной с комплексным рассмотрением вопросов развития и взаимосвязанных вопросов в области торговли, финансов, инвестиций, технологий и устойчивого развития.

Однако, учитывая сложность таких вопросов, одной организации не под силу охватить их все на международном уровне. Поэтому ЮНКТАД стремится повысить эффективность своей деятельности по линии технического сотрудничества путем налаживания тесного сотрудничества с другими организациями и партнерами.

Так, при активной поддержке со стороны многих доноров ЮНКТАД предпринимает серьезные усилия к налаживанию и поддержанию тесного сотрудничества и координации со всеми соответствующими сторонами, включая частный сектор, неправительственные организации (НПО), научные учреждения, региональные интеграционные объединения развивающихся стран и двусторонних доноров, а также другие организации Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения. Такое сотрудничество осуществляется в рамках совместных программ и проектов, официальных соглашений, целевых групп и т.д.

ЮНКТАД возглавляет усилия по обеспечению согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Как уже отмечалось выше, в 2007 году была создана Межучрежденческая тематическая группа ООН по вопросам торговли и производственного потенциала, которой была отведена роль инструмента и платформы для обеспечения слаженности усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Основная задача Группы состоит в обеспечении надлежащего учета вопросов, касающихся торговли и развития производственного потенциала, в рамках программы «Единство действий».

Программа «Единство действий» представляет собой инициативу, направленную на обеспечение согласованности усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций. Она предполагает скоординированный и согласованный подход со стороны всех департаментов и учреждений Организации Объединенных Наций к осуществлению деятельности на страновом уровне.

Что касается членского состава Межучрежденческой тематической группы, то он может меняться и Группа всегда открыта для новых членов. В настоящее время в состав Группы входят:

ЮНКТАД, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ПРООН, Всемирная торговая организация (ВТО), Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международная организация труда (МОТ), Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций, т.е. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), а также Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС).

Одним из важных партнеров ЮНКТАД остается ПРООН. Меморандум о договоренности между ЮНКТАД и ПРООН, подписанный в 2009 году, направлен на создание новой системы взаимодействия между двумя организациями.

ЮНКТАД участвует в разработке страновых программ Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которая осуществляется под эгидой координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций в консультации с национальными органами. Общие страновые оценки и РПООНПР позволяют учреждениям Организации Объединенных Наций вырабатывать единый подход к осуществлению деятельности на страновом уровне, учитывающий потребности стран-бенефициаров и обеспечивающий возможности для участия в соответствующей деятельности всех учреждений в соответствии с национальными приоритетами.

Тесное сотрудничество между членами Межучрежденческой тематической группы и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках общих страновых оценок и РПООНПР способствует получению большого синергетического эффекта за счет большей согласованности действий. Такое сотрудничество имеет важное значение для достижения ЦРДТ и осуществления национальных стратегий борьбы с нищетой.

ЮНКТАД тесно сотрудничает также с Международным валютным фондом, в том числе в вопросах, касающихся управления задолженностью, реформирования таможенной системы, торговой информации, управления рисками, транспорта и инвестиций, и Всемирным банком (в рамках конкретных учебных программ и мероприятий по линии технического сотрудничества в области

торговли). Вместе с шестью другими международными учреждениями (МВФ, МТЦ, ПРООН, ЮНИДО, Всемирным банком и ВТО) ЮНКТАД осуществляет Расширенную комплексную рамочную программу по оказанию технической помощи наименее развитым странам в области торговли. Программа призвана помочь НРС интегрироваться в мировую экономику путем поощрения их эффективного участия в многосторонней торговой системе, содействия развитию людских ресурсов, укрепления производственно-сбытового потенциала и повышения конкурентоспособности экспорта. Тесно сотрудничая с другими учреждениями, ЮНКТАД играет активную роль в осуществлении этой программы. Вся ее деятельность по линии технического сотрудничества в интересах наименее развитых стран служит достижению целей Программы и дополняет ее.

ЮНКТАД стремится также к налаживанию более тесного сотрудничества с частным сектором, и в частности с НПО.

НПО рассматриваются в качестве полноценных партнеров, поскольку они способны внести вклад в осуществление различных программ в области технического сотрудничества – как финансовой, так и, особенно, “технической”, учитывая их возможности по разработке и осуществлению таких программ.

При решении конкретных вопросов, связанных с деятельностью по линии технического сотрудничества, ЮНКТАД тесно взаимодействует также с другими организациями.

Н. Как запрашивать техническую помощь?

Государство – член ЮНКТАД или региональное учреждение, желающее получить техническую помощь со стороны секретариата ЮНКТАД, должно направить письменный запрос с указанием характера и содержания необходимой ему помощи.

Такой запрос следует направлять по следующему адресу:

Technical Cooperation Service
UNCTAD
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10
Switzerland
Тел.: +41 22 917 5594
Факс: + 41 22 917 0043
Адрес электронной почты: tc@unctad.org
Вебсайт: <http://www.unctad.org>

Запрос может быть направлен также через ближайшую канцелярию координатора – резидента ООН.

Секретариат ЮНКТАД в консультации со стороной, запрашивающей помощь, рассматривает вопрос о направлении миссии для сбора информации в целях уточнения всех аспектов предполагаемой деятельности. После признания целесообразности такой деятельности ЮНКТАД в сотрудничестве с бенефициаром принимает меры к мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для осуществления соответствующего проекта.

Годовые доклады о деятельности в области технического сотрудничества, а также обновленная информация, касающаяся публикаций, мероприятий по линии такого сотрудничества и базы данных, а также совещаний ЮНКТАД размещаются на вебсайте ЮНКТАД (www.unctad.org) в разделе, посвященном техническому сотрудничеству.

Направления деятельности и основные программы ЮНКТАД в области технического сотрудничества

Программы и проекты ЮНКТАД по линии технического сотрудничества охватывают различные области деятельности, основными из которых являются международная торговля, финансы, инвестиции, развитие предпринимательства, содействие развитию торговли и технологии. В настоящей главе содержится информация об основных проектах и программах, осуществляемых ЮНКТАД.



ЧАСТЬ I

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ ТОВАРАМИ И УСЛУГАМИ

Программы, о которых говорится ниже, направлены на расширение возможностей развивающихся стран в области торговли за счет укрепления их потенциала в этой области посредством оказания им консультативных услуг методического характера, обеспечения их доступа к информации и подготовки кадров. Основное внимание в рамках таких программ уделяется укреплению экспортного потенциала.

А. Аналитическая и исследовательская деятельность в области торговли

Деятельность по линии технического сотрудничества и укрепления потенциала в контексте аналитической и исследовательской работы в области торговли осуществляется по двум основным направлениям: а) обслуживание и совершенствование существующих и разработка новых аналитических инструментов и баз данных, таких как ТРЭЙНС (Информационно-аналитическая система по вопросам торговли)/ВИТР (Всемирно интегрированное торговое решение) и новая база данных по нетарифным мерам; и б) проведение аналитических исследований по существующим и новым проблемам в области международной торговли, представляющим интерес для развивающихся стран, в том числе по проблемам, касающимся их участия в новых и динамично развивающихся секторах мировой торговли и развития торговли по линии Юг-Юг.

I. Информационно-аналитическая система по вопросам торговли

Данная программа обеспечивает интерактивный сбор и распространение компьютеризированной информации по вопросам торговли.

Ее целями являются:

- повышение прозрачности условий международной торговли;
- содействие развитию торговли; и
- создание комплексной информационной системы для использования директивными органами и экономическими субъектами, занимающимися экспортной деятельностью.

II. Сбор информации о нетарифных мерах и количественная оценка таких мер²

Работа в данной области осуществляется в рамках пилотного проекта. Цель этого проекта состоит в выработке методологии определения нетарифных

²<http://ntbinfo.org>.

мер и сборе информации о них путем использования официальных источников и информации, полученной от участников торговой деятельности в странах, охваченных пилотным проектом. Проект призван способствовать лучшему общему пониманию нетарифных мер, а также:

- определению видов и источников нетарифных ограничений в торговле;
- отработке предварительной схемы классификации нетарифных мер;
- изучению различных вариантов сбора данных (таких, как использование вебпорталов и проведение исследований на основе данных обзоров) в рамках нового классификационного формата в целях обеспечения максимально широкого охвата данных;
- определению возможных путей повышения точности данных и способов ведения такой сложной базы данных с подготовкой предложений в отношении соответствующих мер.

Проект охватывает ряд специально отобранных стран. Он должен обеспечить основу для последующих глобальных межучрежденческих усилий по сбору информации о нетарифных мерах, их классификации и количественной оценке, а также определению их влияния на развитие, и его результаты должны облегчить проведение будущих переговоров.

В контексте разработки аналитических инструментов и создания баз данных осуществляются следующие виды деятельности:

- координация работы Межучрежденческой группы поддержки по определению нетарифных мер, их классификации и количественной оценке и сбору информации о них;
- организация национальных и региональных презентаций имеющихся аналитических инструментов и результатов моделирования нетарифных мер;
- организация учебной подготовки по вопросам использования базы данных ТРЭЙНС на базе национальных и региональных координационных центров (Латиноамериканская ассоциация интеграции, Андское сообщество, Общий рынок для стран восточной и южной частей Африки (КОМЕСА), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК)), а также региональных комиссий Организации Объединенных Наций;
- оказание развивающимся странам консультативных услуг в области оценки торговых переговоров, включая переговоры, касающиеся доступа на рынки несельскохозяйственных товаров; и

- организация учебно-практических семинаров и курсов интенсивной учебной подготовки для членов делегаций, участвующих в работе ВТО и ЮНКТАД.

Что касается исследований, проводимых в целях выработки политики, то основной их целью является распространение аналитических и других материалов по вопросам торговой политики в рамках мероприятий по линии технического сотрудничества, организуемых ЮНКТАД, другими международными организациями (ВТО, Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ФАО и т.д.) и организациями гражданского общества (местные университеты, мозговые центры и исследовательские учреждения).

III. Расширение участия развивающихся стран в динамично развивающихся и новых секторах международной торговли

Целью этой программы является расширение возможностей для участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в динамично развивающихся и новых секторах международной торговли за счет поощрения инновационной деятельности, создания сетей и обмена информацией.

Программа состоит из нескольких взаимосвязанных этапов и предусматривает осуществление следующих видов деятельности:

- содействие изучению и широкому распространению передового опыта в целях создания потенциала, необходимого для производства и экспорта пользующихся спросом новых товаров и услуг;
 - проведение диагностических исследований с учебным компонентом в целях оценки экономической целесообразности участия развивающихся стран в производстве и торговле продукцией конкретных динамично развивающихся и новых секторов;
 - организация национальных/региональных учебно-практических семинаров в целях подготовки кадров и создание сетей для обмена знаниями и информацией;
 - оказание помощи в разработке национальных/ региональных секторальных стратегий в области повышения конкурентоспособности, привлечения инвестиций, создания благоприятных рыночных условий и упрощения торговых процедур;
 - оказание технической помощи правительствам и частному сектору в подготовке имплементационных стратегий;
-

- создание эффективных государственно-частных сетей по обмену знаниями и партнерств для осуществления национальных и региональных стратегий диверсификации экспорта в целях обеспечения условий для участия в динамично растущих и новых секторах мировой торговли;
- организация конференций / учебно-практических семинаров в целях содействия созданию сетей с участием различных государственно-частных партнерств в сфере знаний.

В. Торговые переговоры и торговая дипломатия

Осуществляемая ЮНКТАД деятельность в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в сфере торговли способствует благотворной интеграции развивающихся стран, и особенно НРС, в международную торговую систему и международную торговлю, а также их участию в международных торговых переговорах в целях ускорения их развития и сокращения масштабов нищеты. Речь идет, в частности, о деятельности по мониторингу и оценке эволюции торговой системы с точки зрения развития, разработке национальной торговой политики и анализу ее влияния на сокращение масштабов нищеты, а также созданию потенциала в области торговли и смежных областях. Основные вопросы, на которые обращается внимание в рамках такой деятельности, касаются особого и дифференцированного режима, торговли по линии Юг-Юг, присоединения к ВТО, торговли услугами, торговых аспектов прав интеллектуальной собственности и развития, контрольных показателей развития (например, в секторе услуг), торговли в контексте проблемы нищеты и торговли в контексте гендерных проблем. Объектом пристального внимания является также взаимосвязь между многосторонней торговой системой и региональными торговыми соглашениями. ЮНКТАД помогает развивающимся странам и странам с переходной экономикой в определении их собственных приоритетов на переговорах и расширении их возможностей по заключению и осуществлению двусторонних региональных и многосторонних торговых соглашений.

Техническая помощь оказывается посредством предоставления услуг по укреплению потенциала и консультативных услуг и организации учебных семинаров и практикумов для развивающихся стран, особенно НРС, и стран с переходной экономикой в целях укрепления их кадрового и институционального потенциала и нормативной базы. Соответствующая деятельность включает:

- оказание содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой в решении вопросов, связанных с присоединением к ВТО (такое содействие оказывается до, в процессе и после присоединения);

- деятельность по укреплению потенциала, в том числе во взаимодействии с частным сектором, в целях повышения эффективности усилий по выработке политики в сфере услуг и содействия развитию международной торговли услугами;
- оказание содействия в проведении региональных торговых переговоров между развивающимися странами, а также между развивающимися и развитыми странами;
- оказание помощи в повышении эффективности использования механизмов Всеобщей системы преференций и других механизмов преференциальной торговли;
- проведение учебных занятий по вопросам торговой дипломатии для участников торговых переговоров;
- организацию учебной подготовки по механизмам урегулирования торговых споров;
- оказание поддержки multidisciplinary деятельности, в том числе в контексте Расширенной комплексной рамочной программы по оказанию технической помощи НРС в области торговли; и участие в организуемых ЮНКТАД учебных курсах по ключевым вопросам международной экономической повестки дня в соответствии с пунктом 166 Плана действий, принятого на десятой сессии ЮНКТАД;
- оказание технической поддержки переговорам в рамках Комитета участников Глобальной системы торговых преференций и содействие широкому распространению информации об этой системе.

С. Торговля, окружающая среда и развитие

ЮНКТАД осуществляет обширную программу работы, направленную на расширение возможностей развивающихся стран, и особенно НРС, по обеспечению того, чтобы их торговая политика и политика в области охраны окружающей среды носили взаимодополняющий характер и были ориентированы на развитие. Общая долгосрочная цель программы ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в сфере торговли, окружающей среды и развития состоит в расширении возможностей развивающихся стран по анализу соответствующих вопросов и их решению на национальном, региональном и международном уровнях с учетом их приоритетов развития. Кроме того, ЮНКТАД содействует созданию и укреплению практических ме-

ханизмов, ориентированных на решение конкретных проблем, выявленных в процессе ее деятельности по оказанию технической помощи или в процессе работы на межправительственном уровне, а также на поощрение торговли экологически безопасными продуктами. Приоритетное внимание в рамках деятельности в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в сфере торговли, окружающей среды и развития уделяется следующим вопросам:

- доступ к рынкам, включая вопросы, касающиеся экологических требований и конкурентоспособности экспорта, а также возможности для торговли предпочтительными с экологической точки зрения продуктами;
- либерализация торговли экотоварами и экоуслугами;
- защита и устойчивое использование биоразнообразия и традиционных знаний;
- мероприятия по линии технического сотрудничества, осуществляемые в рамках Целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли и окружающей среды;
- оказание помощи развивающимся странам в использовании торговых и инвестиционных возможностей, открывающихся в связи с новым режимом в области климата и формированием рынка углерода;
- деятельность Международной целевой группы по вопросам унификации и эквивалентности в области экологически чистого сельскохозяйственного производства, созданной ЮНКТАД, ФАО и Международной федерацией движений за экологически чистое сельское хозяйство;
- работа Консультативной целевой группы по экологическим требованиям и вопросам доступа к рынкам для развивающихся стран;
- создание и укрепление потенциала, необходимого для совершенствования процесса выработки политики и более эффективного ведения переговоров по ключевым вопросам торговли и окружающей среды;
- деятельность и партнерские проекты, осуществляемые в рамках Инициативы по развитию биоторговли на национальном, региональном и субрегиональном уровнях;
- деятельность и партнерские проектам, осуществляемые в контексте программы в области изменения климата.

Помимо деятельности общего характера, о которой говорилось выше, ЮНКТАД осуществляет также ряд специальных программ в области торговли и окружающей среды.

Одним из инструментов укрепления потенциала является вебсайт ЮНКТАД по вопросам торговли, окружающей среды и развития³, служащей важным источником информации по основным вопросам торговли и окружающей среды, представляющим интерес для развивающихся стран.

I. Инициатива в области биоторговли⁴

Эта инициатива направлена на стимулирование торговли продуктами, которые являются производными биоразнообразия, а также инвестиций в этот сектор в развивающихся странах в целях содействия устойчивому развитию в соответствии с тремя целями Конвенции о биоразнообразии:

- а) сохранение биологического разнообразия;
- б) устойчивое использование его компонентов;
- с) справедливое и равноправное распределение выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

В рамках Инициативы осуществляется тесное сотрудничество с различными сторонами, включая правительства, частный сектор, НПО, местные общины и общины коренного населения, а также научное сообщество, в разработке программ, направленных на укрепление потенциала развивающихся стран в области использования биоразнообразия для производства различных товаров и услуг с высокой долей добавленной стоимости для внутреннего и внешнего рынков.

Инициатива включает три взаимосвязанных компонента:

- осуществление страновых и региональных программ;
- разработка политики и упрощение процедур торговли; и
- оказание Интернет-услуг.

II. Программа в области изменения климата⁵

Основное внимание в рамках деятельности ЮНКТАД, связанной с изменением климата, уделяется влиянию формирующегося режима в области климата и углеродного рынка на торговлю и инвестиции, и особенно возможностям, открывающимся в этой связи перед развивающимися странами. ЮНКТАД оказывает поддержку усилиям по созданию государственно-частных оперативных структур в развивающихся странах, в том числе в НРС, и странах

³ www.unctad.org/trade_env.

⁴ www.biotrade.org.

⁵ www.unctad.org/ghg.

с переходной экономикой в целях облегчения инвестиций и получения максимальных выгод в контексте устойчивого развития от использования Механизма «чистого развития», который является одним из «гибких механизмов», предусмотренных Киотским протоколом к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Основная цель состоит в поощрении участия развивающихся стран в формирующемся углеродном рынке путем поощрения использования «чистых» технологий и содействия объединению усилий правительств, деловых кругов и гражданского общества.

D. Политика в области конкуренции и защиты прав потребителей⁶

Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в сфере конкуренции и защиты прав потребителей направлена на оказание помощи развивающимся странам, особенно НРС, и странам с переходной экономикой в разработке или реформировании их политики и законодательства в области конкуренции и создании институционального потенциала, обеспечение лучшего понимания государственным чиновниками и частными предпринимателями законов и политики в области конкуренции и оказание поддержки региональному сотрудничеству. ЮНКТАД оказывает техническое содействие в подготовке, принятии, пересмотре и осуществлении национальной политики и законодательства в сфере конкуренции и защиты прав потребителей. Помощь со стороны ЮНКТАД способствует лучшему пониманию соответствующих вопросов и созданию национального институционального потенциала, необходимого для обеспечения эффективного соблюдения законодательства в области конкуренции. Такая помощь оказывается посредством направления в соответствующие страны учебных и консультативных миссий, а также посредством организации национальных семинаров и практикумов.

Основными видами деятельности по линии технического сотрудничества в данной области являются:

- предоставление информации об антиконкурентной практике, в случаях ее использования и возможных неблагоприятных экономических последствиях, что может предполагать изучение подобной практики в конкретных странах;

⁶ www.unctad.org/en/subsites/cpolicy.

- организация вводных семинаров с широким кругом участников, включая представителей правительств и научного сообщества, деловых кругов и обществ защиты прав потребителей;
 - оказание помощи государствам и региональным организациям, занимающимся разработкой законодательства в области конкуренции, путем предоставления им информации о соответствующем законодательстве других стран или рекомендаций по вопросам редакционного характера;
 - предоставление консультативных услуг в связи с созданием органов по вопросам конкуренции и проведением в жизнь политики в этой области. Такая деятельность обычно включает учебную подготовку должностных лиц, отвечающих за противодействие антиконкурентной практике, и может включать проведение учебно-практических семинаров и/или учебных занятий без отрыва от работы (в сотрудничестве с органами по вопросам конкуренции в странах, обладающих опытом и знаниями в данной области);
 - организация семинаров для государств, которые уже приняли законодательство в области конкуренции, имеют опыт деятельности по ограничению антиконкурентной практики и хотели бы обеспечить соблюдение законодательства в области конкуренции, проконсультироваться по конкретным вопросам или обменяться информацией;
 - организация для заинтересованных стран независимой оценки законодательства и политики в области конкуренции и деятельности учреждений, отвечающих за их осуществление, включая оказание помощи в выполнении рекомендаций по результатам такой оценки;
 - оказание помощи государствам и региональным организациям, желающим реформировать свое законодательство в области конкуренции и нуждающимся в рекомендациях экспертов из профильных органов других государств относительно того, как сделать такое законодательство максимально эффективным; и
 - оказание помощи развивающимся странам, включая НРС, и странам с переходной экономикой, в оценке влияния многосторонних дискуссий по вопросам конкуренции.
-



ЧАСТЬ II

**ИНВЕСТИЦИИ И
РАЗВИТИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНКТАД в соответствии со своим мандатом в области торговли и развития выполняет функции координационного центра по вопросам, касающимся прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Ее деятельность направлена на укрепление производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности посредством привлечения инвестиций и развития предпринимательства.

А. Тенденции, последствия и политика, связанные с прямыми иностранными инвестициями и деятельностью транснациональных корпораций

I. Доклад о мировых инвестициях⁷

С 1991 года в Докладе о мировых инвестициях а) приводятся последние всеобъемлющие данные, касающиеся ПИИ и транснациональных корпораций (ТНК); б) анализируются тенденции и процессы в области ПИИ; в) рассматриваются последствия деятельности ТНК в контексте таких тенденций; и d) анализируются вопросы международной и национальной политики, представляющие интерес для развивающихся стран. Доклад является важным инструментом, благодаря которому лица, отвечающие за разработку политики, имеют возможность получить более полное представление о потенциальных проблемах в области ПИИ и их последствиях для развития и обеспечить, чтобы политика в этой области способствовала достижению национальных целей развития. С учетом этого техническая помощь ЮНКТАД в данной области направлена на:

- обеспечение доступа лиц, отвечающих за разработку политики, к аналитической информации и техническим знаниям по вопросам, касающимся ПИИ, посредством подготовки Доклада о мировых инвестициях;
- оказание поддержки усилиям по укреплению потенциала в развивающихся странах посредством использования механизмов независимых оценок и организации учебно-практических семинаров; и
- повышение роли и значения Доклада посредством распространения информации о содержащихся в нем выводах и методических рекомендациях в процессе последующей деятельности, включая деятельность по организации учебно-практических занятий, семинаров и других мероприятий с участием представителей директивных органов в целях содействия лучшему пониманию ими ключевых проблем в области частных инвестиций и влияния ПИИ на развитие.

⁷ www.unctad.org/wir.

II. Укрепление потенциала в области сбора и распространения статистических данных о ПИИ⁸

Притоку ПИИ в ряд развивающихся стран (в частности в НРС) мешают отсутствие конкретной, достоверной и своевременной информации о таких инвестициях и деятельности ТНК и ограниченные возможности по анализу такой информации, лишая эти страны возможности принимать надлежащие решения и формулировать политику в области ПИИ, направленную на стимулирование развития. В этой связи ЮНКТАД стремится содействовать увеличению притока ПИИ в такие страны путем оказания им помощи в разработке соответствующей политики на основе качественной информации о ПИИ и о ТНК, осуществляющих деятельность в соответствующей стране или регионе. В более конкретном плане помощь со стороны ЮНКТАД направлена на:

- укрепление потенциала государственных органов развивающихся стран в области сбора, распространения и анализа данных о ПИИ и деятельности ТНК посредством применения рекомендованных на международном уровне методологических стандартов;
- обеспечение возможностей для ведения национальными органами качественных баз данных и их постоянного обновления;
- укрепление потенциала национальных органов в области анализа данных о ПИИ и деятельности ТНК, а также в области оценки их влияния на национальную экономику;
- расширение сетей с участием национальных органов, занимающихся сбором и публикацией данных, касающихся ПИИ, а также разработкой политики в области таких инвестиций и поощрением инвестиционной деятельности, в целях содействия обмену знаниями и опытом;
- укрепление регионального сотрудничества путем поощрения межрегиональных ПИИ и согласования данных, касающихся таких инвестиций, что может послужить платформой для разработки региональными объединениями региональных планов и инициатив в области ПИИ.

III. ПИИ в сфере туризма и развитие

Помощь в данной области оказывается путем предоставления информации и аналитических материалов, призванных помочь директивным органам в разработке политики, наилучшим образом соответствующей национальным целям развития и стратегиям развития туристического сектора.

⁸ www.unctad.org/fdistatistics.

В. Политика, договоры и упрощение процедур в области инвестиций

ЮНКТАД является международно признанным центром передового опыта в области поощрения инвестиций в целях развития. Ее квалифицированные услуги способствуют улучшению инвестиционного климата и укреплению кадрового и институционального потенциала стран, что имеет важное значение для привлечения инвестиций и получения выгод от них.

I. Международные инвестиционные соглашения⁹

Программа работы в ЮНКТАД в области международных инвестиционных соглашений является той основой, на которой строится вся деятельность системы Организации Объединенных Наций, связанная с такими соглашениями. Она призвана способствовать лучшему пониманию проблем в этой области (включая проблемы, связанные с разрешением споров между инвесторами и принимающими государствами) и их влияния на развитие. Деятельность по оказанию технической помощи направлена на создание условий для максимально эффективного участия развивающихся стран в международной нормотворческой деятельности в области инвестиций. С учетом результатов исследовательской деятельности (серии публикаций, ориентированные на участников переговоров и директивные органы, органы по контролю за соблюдением международных инвестиционных соглашений и органы, отвечающие за ведение баз данных) и итогов межправительственных дискуссий ЮНКТАД занимается:

- организацией учебных курсов и занятий, направленных на укрепление потенциала (в том числе региональных учебных курсов (которым зачастую предшествуют курсы дистанционного обучения) по вопросам, касающимся ведения переговоров о заключении международных инвестиционных соглашений и урегулирования споров между инвесторами и принимающими государствами и учебно-практических занятий по конкретным вопросам, возникающим в связи с такими соглашениями);
- оказанием странам по их просьбе специальных консультативных услуг, связанных с обзором международных инвестиционных соглашений, созданием и/или реформированием нормативно-правовой базы в области инвестиций, урегулированием споров между инвесторами и принимающими государствами и разработкой политики, направленной на предотвращение таких споров;

⁹ www.unctad.org/iia.

- организацией технических совещаний (в сотрудничестве с другими организациями) и подготовкой материалов для конкретных конференций и семинаров.

II. Обзоры инвестиционной политики и программы последующих действий¹⁰

Программа обзоров инвестиционной политики (ОИП), осуществляемая с 1999 года, обеспечивает проведение независимой и объективной оценки политики, нормативной базы и институциональной инфраструктуры в области ПИИ и позволяет формулировать рекомендации правительствам по вопросам, касающимся привлечения инвестиций и получения максимальных выгод от них.

ОИП представляет собой многоэтапную программу, осуществление которой начинается с проведения страновой оценки и подготовки доклада с рекомендациями, который затем проходит процедуру национального и международного независимого технического обзора, а также процедуру межправительственного обзора на министерском уровне. После этого начинается этап практической деятельности по оказанию странам-бенефициарам технической помощи в выполнении соответствующих рекомендаций по вопросам политики.

Программа вносит значительный вклад в формирование консенсуса между заинтересованными сторонами и обеспечение поддержки усилий по осуществлению рекомендованных мер со стороны национальных органов самого высокого уровня.

III. Упрощение инвестиционных процедур

ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам в укреплении их потенциала в области формирования и корректировки политики и создания институциональной инфраструктуры для привлечения и удержания иностранных инвестиций, а также в создании условий, благоприятствующих ПИИ и ведению бизнеса. Такая помощь включает:

- выпуск серий информационно-справочных публикаций, включая документы прикладного характера и справочники по вопросам, касающимся поощрения инвестиций и упрощения инвестиционных процедур, а также деятельности учреждений, занимающихся поощрением инвестиций;
- предоставление консультаций по вопросам, касающимся разработки стратегий привлечения и удержания инвестиций, пропаганды эффективной политики и рационализации деятельности по упрощению инвестиционных процедур и последующему обслуживанию инвестиций;

¹⁰ www.unctad.org/jpr.

- проведение учебно-практических семинаров, направленных на укрепление потенциала с учетом результатов консультативной и аналитической деятельности ЮНКТАД. Такие семинары организуются на национальном и региональном уровнях, зачастую в сотрудничестве с организациями-партнерами, включая Всемирную ассоциацию агентств по поощрению инвестиций;
- проведение раз в два года Всемирного инвестиционного форума, а также организацию других международных совещаний и мероприятий, направленных на создание сетей.

IV. Другие программы в области инвестиций

- Передовой опыт в области инвестиций в интересах развития: целью данной программы является составление подборок материалов, касающихся практического опыта, который может пригодиться при разработке политики в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.
 - Интеллектуальная собственность и развитие: одним из направлений деятельности, предусмотренных мандатом ЮНКТАД, является изучение связанных с развитием аспектов прав интеллектуальной собственности. В этом контексте ЮНКТАД:
 - а) проводит исследования и готовит аналитические материалы, касающиеся влияния прав интеллектуальной собственности на развитие;
 - б) предоставляет рекомендации странам относительно наиболее подходящих в их условиях систем охраны прав интеллектуальной собственности с учетом национальных потребностей в области развития; и
 - в) содействует расширению возможностей стран по решению правовых и экономических вопросов, связанных с созданием национального потенциала в области производства фармацевтических товаров, с учетом их потребностей в области здравоохранения.
 - Инвестиционные справочники и информационные порталы: эти инструменты являются результатом совместных усилий ЮНКТАД и Международной торговой палаты (МТП). Инвестиционные справочники выполняют рекламно-информационные функции и содержат достоверную и исчерпывающую информацию об инвестиционных возможностях, нормативно-правовых режимах и общем деловом климате. Инвести-
-

ционный портал представляет собой компьютеризированный механизм, позволяющий инвесторам получать необходимую им информацию и данные об инвестиционном климате и инвестиционных возможностях в интересующих их странах. Он также помогает агентствам по поощрению инвестиций определять, на каком этапе инвестиционного процесса находится тот или иной инвестор.

С. Развитие предпринимательства

Целью ЮНКТАД является укрепление базы знаний и потенциала развивающихся стран в области разработки политики, направленной на стимулирование предпринимательской деятельности и создание благоприятных условий для ведения бизнеса, в том числе для развития электронного туризма. Программа в области развития предпринимательства направлена на удовлетворение потребностей, связанных с разработкой и осуществлением новых стратегий в этой области посредством предоставления консультаций правительствам по вопросам политики, а также посредством оказания содействия национальным органам в поощрении создания и развития предприятий в соответствующих странах. В рамках этой программы государствам-членам оказывается помощь в создании благоприятных условий, в том числе благоприятного нормативно-правового режима, и повышении экономической роли малых и средних предприятий, в том числе в создании новых рабочих мест.

I. Программа «ЭМПРЕТЕК»¹¹

Программа «ЭМПРЕТЕК» направлена на развитие предпринимательских навыков и оказание помощи перспективным предпринимателям в реализации их идей и развитии их бизнеса. Кроме того, она призвана способствовать развитию малых и средних предприятий, а также укреплению их связей с более крупными предприятиями в целях создания новых рабочих мест, увеличения инвестиций и ускорения экономического развития на региональном уровне. Разработанная в рамках программы и проверенная временем методология развития предпринимательства определяет десять ключевых областей компетенции, имеющих отношение к развитию предпринимательства, и увязывает их с рядом поведенческих аспектов. Кроме того, в рамках программы функционируют центры поддержки предпринимательства, занимающиеся оказанием различного рода услуг, в том числе консультативных, и организацией учебно-практических занятий, направленных на развитие предпринимательских навыков, для представителей государственного и частного секторов. Помимо всего прочего, ЮНКТАД:

¹¹ www.unctad.org/empretec и www.empretec.net.

- осуществляет передачу национальным учреждениям заинтересованных стран программ и материалов методологического характера, подготовленных в рамках «ЭМПРЕТЕК»;
- содействует расширению прав и возможностей женщин и поощряет их участие в предпринимательской деятельности, в том числе посредством вручения учрежденной в 2008 году специально для женщин премии «За достижения в бизнесе»;
- оказывает помощь правительствам в проведении реформ, в том числе посредством организации учебно-практических семинаров, ориентированных на лиц, добровольно вышедших на пенсию до достижения пенсионного возраста, студентов и мелких предпринимателей из неорганизованного сектора экономики.

II. Деловые связи

Программа ЮНКТАД по развитию деловых связей между предприятиями представляет собой многостороннюю инициативу, призванную способствовать трансформации связей между малыми и средними предприятиями и ТНК в устойчивые деловые отношения в целях повышения производительности и эффективности всей производственно-сбытовой цепочки посредством организации необходимой профессиональной подготовки, оказания наставнической помощи, содействия обмену информацией, повышения качества, поощрения инновационной деятельности и передачи технологий. Программа помогает ТНК снизить расходы за счет использования местных ресурсов и специализации, а малым и средним предприятиям открывает доступ к рынкам, профессиональной подготовке, международному опыту ведения бизнеса, деловой информации и финансовым ресурсам. Она предусматривает предоставление консультаций по вопросам политики в целях придания деловым связям устойчивого характера, а также оказание помощи в выявлении возможностей для налаживания таких связей и модернизации малых и средних предприятий, с тем чтобы они соответствовали требованиям, предъявляемым ТНК к заграничным филиалам, и могли претендовать на получение кредитов. Предусматривается также осуществление программ в области управления сбытовыми цепочками и профессиональной подготовки в целях развития предпринимательских навыков. Поддержка со стороны ЮНКТАД оказывается в следующих областях:

- создание и укрепление потенциала национальных учреждений в области содействия налаживанию устойчивых и коммерчески оправданных деловых связей посредством организации учебно-практических семинаров, учебной подготовки и ознакомительных поездок;
- укрепление производственного потенциала и повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий посредством организации

профессиональной подготовки, оказания наставнической помощи, обмена информацией и содействия повышению качества в целях обеспечения условий для их успешной интеграции в глобальные производственные цепочки ТНК;

- проведение сопоставительного анализа производственных цепочек в целях выявления возможностей для их финансирования, а также для создания предприятий, занимающихся оказанием услуг, связанных с развитием бизнеса;
- содействие росту благосостояния и самостоятельной занятости населения путем организации учебной подготовки, направленной на развитие предпринимательских навыков, создания бизнес-инкубаторов и поощрения деловых контактов.

III. Электронный туризм¹²

Программа в области электронного туризма направлена на «перебалансировку» международной туристической системы путем содействия ускоренному развитию туризма в развивающихся странах. Она призвана расширить возможности малых и средних предприятий в этих странах, с тем чтобы они могли самостоятельно развивать свой туристический бизнес. Программа направлена также на обеспечение условий для того, чтобы государственные и частные туроператоры могли осуществлять стратегии развития электронного туризма за счет налаживания соответствующих партнерских отношений. Она предусматривает оказание комплекса услуг (с использованием информационно-коммуникационных технологий) по содействию привлечению внимания к деятельности малых и средних предприятий, работающих в сфере туризма, в том числе предоставление в распоряжение заинтересованных сторон на местах инструментария, позволяющего решать вопросы поведенческого, организационного и технологического характера, связанные с реализацией адаптированных к местным условиям моделей развития электронного бизнеса.

D. Транспарентность корпораций, ухгалтерский учет и страхование

I. Бухгалтерский учет и отчетность корпораций¹³

ЮНКТАД содействует участию развивающихся стран в процессах, связанных с разработкой международных стандартов в области учета и отчетности, и оказывает этим странам помощь в создании технического и институционального потенциала, необходимого для обеспечения соблюдения таких стан-

¹² <http://etourism.unctad.org>.

¹³ www.unctad.org/isar.

дартов и соответствующих кодексов. Центральным элементом программы в данной области является обмен опытом и мнениями между экспертами из государств-членов в ходе ежегодных сессий Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности, а также организация соответствующих учебно-практических семинаров и круглых столов. Речь идет прежде всего о вопросах, касающихся бухгалтерского учета, аудита, а также управления корпорациями и их ответственности. Инструментом распространения передового опыта служат технические рекомендации по различным аспектам деятельности, связанной с обеспечением прозрачности корпораций и раскрытием корпоративной информации. Что касается деятельности по укреплению потенциала в данной области, то она включает проведение учебных занятий по вопросам, касающимся бухгалтерского учета на малых и средних предприятиях, практического применения международных стандартов финансовой отчетности и более полного раскрытия информации о структуре управления корпорациями и корпоративной ответственности.

II. Упрощение деловых процедур¹⁴

Усилия по обеспечению прозрачности, оперативности и эффективности административных процедур имеют исключительно важное значение для создания условий, благоприятствующих развитию частного сектора, повышения эффективности государственного управления и утверждения верховенства закона. ЮНКТАД разработала электронную систему обеспечения прозрачности механизмов государственного управления, призванную облегчить развивающимся странам работу по содействию развитию бизнеса путем повышения прозрачности, рационализации и автоматизации правил и процедур, касающихся создания и функционирования предприятий. Целями этой системы являются:

- обеспечение полной прозрачности правил и процедур;
- оказание помощи правительствам в упрощении процедур;
- поощрение надлежащего управления; и
- создание предпосылок для гармонизации правил на региональном/ международном уровне.

III. Страхование

Программа ЮНКТАД в области страхования направлена на оказание технической помощи развивающимся странам в развитии их рынков страхования и перестрахования, обновлении их нормативно-правовой базы, соблюдении международных стандартов, укреплении надзорных органов, подготовке квалифицированных кадров для страхового сектора, интеграции в глобальные рынки и повышении конкурентоспособности.

¹⁴ www.businessfacilitation.org.



ЧАСТЬ III

**УПРОЩЕНИЕ ТОРГОВЫХ
ПРОЦЕДУР, РАЗВИТИЕ
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИ-
АЛА, НАУКА, ИНФОРМАЦИЯ
И КОММУНИКАЦИЯ**

А. Логистика торговли

Цели:

- оказание помощи развивающимся странам в разработке и осуществлении политики и программ в области упрощения транспортных и торговых процедур на национальном, региональном и международном уровнях;
- создание долгосрочного институционального и оперативного потенциала, необходимого для реализации мер по упрощению торговых и транспортных процедур;
- оказание помощи развивающимся странам в проведении переговоров по вопросам упрощения торговых процедур в рамках ВТО;
- оказание помощи развивающимся странам в создании национальных нормативно-правовых систем в соответствии с международно-правовыми документами и стандартами.

I. Транспорт

Деятельность в области транспорта включает создание платформ для развития эффективных транспортных систем, оказание помощи в поиске путей преодоления препятствий на пути торговли и оказание консультативной и оперативной поддержки в таких областях, как управление портами и обновление и унификация национального транспортного законодательства и нормативных актов. Кроме того, предусматривается оказание помощи в создании институционального и кадрового потенциала, необходимого для подготовки предложений по повышению эффективности транзитных транспортных операций и соглашений о транзите между странами, не имеющими выхода к морю, и их соседями.

II. Упрощение процедур торговли

ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам в определении и оценке их потребностей и приоритетов в области торговли и транспорта, что является необходимым условием планирования и осуществления мер по упрощению их торговых и транспортных процедур. Такая помощь оказывается посредством организации учебно-практических занятий и семинаров на региональном и национальном уровнях, публикации соответствующей информации и учебных материалов, а также осуществления на национальном и региональном уровнях всеобъемлющих проектов в области упрощения торговых процедур.

В целях содействия лучшему пониманию развивающимися странами и НРС объема и последствий мер по упрощению процедур торговли, согласованных в рамках ВТО, ЮНКТАД готовит технические материалы и взаимодействует с участниками переговоров в Женеве и столицах соответствующих стран, проводя для них учебные семинары и практикумы. Такая деятельность направлена на укрепление потенциала национальных учреждений, занимающихся вопросами упрощения торговых процедур, и оказание им помощи в определении путей и способов эффективного выполнения согласованных обязательств.

III. Автоматизированная система сбора и обработки таможенных данных («АСИКУДА»)

Программа «АСИКУДА» направлена на облегчение торговли за счет модернизации таможенных служб на основе использования информационных технологий, позволяющих ускорить и упростить процесс таможенной очистки товаров, сократить объем документации и упростить процедуры.

От эффективной и слаженной работы таможенных служб во многом зависит благосостояние всех стран. Таможенные органы а) обеспечивают поступления, необходимые для развития национальной экономики; б) помогают правительствам проводить национальную и международную политику; в) защищают национальные интересы, борясь с мошенничеством и контрабандой запрещенных или ограниченных к ввозу или вывозу товаров; г) служат источником статистической информации о внешнеторговых операциях, без которой невозможно экономическое планирование, и содействуют упрощению процедур международной торговли. Целью программы «АСИКУДА» является реформирование и ускорение процесса таможенной очистки за счет компьютеризации и упрощения таможенных процедур в целях сведения к минимуму административных издержек для участников коммерческой деятельности и экономики в целом. Она направлена также на увеличение таможенных сборов, которые во многих странах являются важной статьёй доходов бюджета за счет обеспечения таможенного декларирования всех товаров, а также правильности расчета пошлин/налогов и их надлежащего взимания с учетом таможенных льгот и преференций. Кроме того, она призвана служить источником достоверных и оперативных данных торговой и налоговой статистики, необходимых для целей экономического планирования и являющихся побочным продуктом процесса таможенной очистки.

Система «АСИКУДА» охватывает ряд различных внешнеторговых процедур и позволяет управлять всем процессом таможенной очистки с момента прибытия товаров (или с еще более раннего этапа) до их помещения на склад и по-

следующей выдачи после уплаты таможенных пошлин и налогов. Программа деятельности по внедрению этой системы предусматривает осуществление различного рода проектов, включая проекты, связанные с подготовкой пакетов учебных материалов, служащих инструментом передачи национальным таможенным органам ноу-хау, знаний и опыта. Благодаря этому такие органы имеют возможность полноценно участвовать в программе и все чаще выступать с собственными инициативами. Данная система установлена или внедряется более чем в 90 странах, территориях и регионах.

В. Укрепление потенциала за счет развития людских ресурсов

Целями деятельности в данной области являются обучение лиц, занимающихся разработкой политики, методам комплексного рассмотрения и решения вопросов торговли, инвестиций, технического прогресса и развития; оказание поддержки усилиям по созданию и укреплению потенциала учебных заведений стран-членов в области преподавательской и исследовательской деятельности; и расширение возможностей специалистов-практиков в области торговли в порядке помощи странам-членам в создании долгосрочного собственного потенциала в этих областях.

«Трейнфортрейд», учебные курсы по ключевым вопросам международной экономической повестки дня и Виртуальный институт торговли и развития – вот три взаимодополняющих программы ЮНКТАД, которые за счет развития людских ресурсов способствуют укреплению национального и регионального потенциала в области международной торговли, услуг, связанных с торговлей, инвестиций, устойчивого туризма и управления портами, а также созданию сетей специалистов, обладающих педагогическими навыками и навыками создания сетей, в целях получения сравнительных преимуществ и повышения эффективности.

В рамках этих программ широко используются информационно-коммуникационные технологии, в том числе для дистанционного обучения и создания сетей, что позволяет адаптировать соответствующие ресурсы и мероприятия к потребностям стран-бенефициаров, включая НРС.

Аудиторию программ составляют государственные чиновники, участвующие в разработке и осуществлении эффективной политики в области торговли, инвестиций, финансов и развития. Поскольку в этой работе участвуют и другие стороны, программы ориентированы также на торговые и транспортные компании, экспортно-импортные объединения, торговые палаты и НПО, занимающиеся вопросами торговли, инвестиций и развития. Чтобы охватить всю эту аудито-

рию, Виртуальный институт наладил взаимодействие с сотрудниками университетов, занимающимися преподавательской деятельностью и проведениями исследований по ключевым аспектам международных экономических проблем и проблем развития. В деятельности по линии «Трейнфортрейд» активное участие принимают также региональные организации.

Все эти программы предлагают своим бенефициарам разные, но дополняющие друг друга наборы услуг.

I. «Трейнфортрейд»

Программа «Трейнфортрейд» предусматривает подготовку и распространение пакетов учебных материалов, а также осуществление учебной деятельности (в контексте проектов по линии технического сотрудничества). Она была разработана ЮНКТАД в 1989 году в связи с большим числом просьб от развивающихся стран об оказании помощи в создании потенциала в области международной торговли. Благодаря использованию уникальных методов обучения с акцентом на привитие глубоких знаний программа вносит важный вклад в развитие людских ресурсов участвующих стран. Она предусматривает адаптированную к условиям таких стран подготовку по актуальным для них вопросам, а также оказание помощи в укреплении их институционального потенциала посредством подготовки местных кадров инструкторов и наставников для обеспечения широкого распространения передаваемых знаний.

Качество учебных материалов, разрабатываемых в рамках «Трейнфортрейд», обеспечивается благодаря использованию продуманной 9-ступенчатой методологии с уделением первоочередного внимания анализу потребностей в учебной подготовке, разработке учебных программ, их оценке и непосредственно учебной подготовке. Учебная подготовка может осуществляться в форме очных занятий, дистанционного обучения или той или иной комбинации того и другого.

Программа ориентирована на должностных лиц, занимающихся вопросами развития и участвующих в разработке и осуществлении эффективной торговой, инвестиционной и финансовой политики, и другие стороны, играющие важную роль в этих процессах – крупные торговые и транспортные компании, экспортно-импортные объединения, торговые палаты и НПО, занимающиеся вопросами торговли, инвестиций и развития.

Оценки, проводившиеся независимыми экспертами, подтвердили качество материалов и эффективность «гибридных» подходов к обучению, предусматривающих использование методов как очного, так и заочного обучения, а также важность адаптации учебной подготовки к местным и региональным условиям.

II. Виртуальный институт ЮНКТАД по торговле и развитию¹⁵

Виртуальный институт ЮНКТАД по торговле и развитию представляет собой программу укрепления потенциала и создания сетей, цель которой состоит в укреплении потенциала университетов развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области подготовки специалистов по вопросам торговли и развития и оказании помощи таким университетам в обеспечении большей целенаправленности и актуальности их работы. Виртуальный институт оказывает долгосрочную поддержку участвующим в его работе университетам, предоставляя им услуги в следующих четырех областях:

- разработка и осуществление учебных программ: Институт предоставляет консультации по вопросам, связанным с подготовкой учебных курсов и программ, а также готовит учебные материалы по вопросам торговли и развития, которые затем адаптируются университетами к условиям их стран (путем включения в них соответствующих данных и аналитических материалов, перевода их на местные языки и т.д.);
- профессиональная подготовка сотрудников университетов: Институт обеспечивает возможности для групповой (региональные и национальные учебно-практические семинары) и индивидуальной подготовки (оказание наставнической помощи, особенно младшему исследовательскому персоналу, работающему в рамках исследовательских проектов, представляющих интерес для соответствующих университетов);
- обучение студентов: основной целевой аудиторией Института является профессорско-преподавательский состав университетов, который передает полученные знания студентам. Предусмотрена также возможность прямого обучения студентов, когда участие международных экспертов обеспечивает такое качество их подготовки, которого нельзя добиться в их соответствующих университетах. Такое обучение осуществляется в режиме видеоконференций с использованием учебных программ, разработанных специально для студентов, проходящих практику в организациях, базирующихся в Женеве (ознакомительные поездки);
- сотрудничество в рамках сетей: помимо двустороннего сотрудничества с университетами, Институт активно использует также потенциал сотрудничества по линии Юг-Юг и Север-Юг в рамках университетской сети и оказывает поддержку усилиям по обмену опытом и совместным проектам своих членов в области исследовательской деятельности, разработки учебных материалов и профессиональной подготовки.

¹⁵ <http://vi.unctad.org>.

III. Региональные учебные курсы по ключевым вопросам международной экономической повестки дня¹⁶

Данная программа ориентирована главным образом на руководящих сотрудников директивных органов развивающихся стран и стран с переходной экономикой, обладающих знаниями и опытом в области экономики, бизнеса, международных отношений, международного права и государственного управления и занимающихся вопросами международной экономики. Программа открыта также для специализирующихся на соответствующей тематике преподавателей и исследователей. Основное внимание в ходе организуемой в рамках программы учебной подготовки уделяется взаимосвязи между торговлей, инвестициями, финансами и развитием, а также вопросам, касающимся разработки и осуществления соответствующей политики и международных переговоров по проблематике торговли и развития с акцентом на потребности и интересы развивающихся стран. Программа состоит из отдельных модулей, касающихся влияния торговых и финансовых систем на развитие; прямых иностранных инвестиций и развития предпринимательства; упрощения международных торговых и транспортных процедур и многосторонних и региональных соглашений. На заключительном этапе учебной подготовки предусматривается проведение деловых игр, позволяющих слушателям на основе приобретенных знаний имитировать участие в международных переговорах, чаще всего по текущим вопросам, стоящим на повестке дня ВТО. Программа курсов дает его участникам возможность взглянуть на вопросы торговли, финансов, инвестиций и развития с глобальных, региональных и национальных позиций. В ее разработке принимают участие региональные комиссии, эксперты из университетов, участвующих в работе Виртуального института ЮНКТАД, и национальные эксперты из принимающей страны.

IV. Краткосрочные курсы по ключевым международным экономическим вопросам для дипломатов, базирующихся в Женеве¹⁷

Цель данной программы состоит в том, чтобы держать базирующихся в Женеве дипломатов в курсе последних событий и процессов, имеющих отношение к международной экономической повестке дня, с тем чтобы они могли довести полученную информацию и соответствующие рекомендации до сведения своих правительств и максимально эффективно представлять интересы своих стран в международных организациях. Программа курсов составляется с учетом пожеланий слушателей: дипломаты сами называют вопросы, по которым они хотели бы получить последнюю информацию. Такие вопросы дополняются вопросами, относящимися к темам текущих исследований, проводимых ЮНКТАД и ее подразделениями.

¹⁶ <http://p166.unctad.org>.

¹⁷ <http://p166.unctad.org/shortcourses>.

С. Наука, технологии и инновационная деятельность в целях развития

Целями технического сотрудничества ЮНКТАД в области науки, технологий и инновационной деятельности являются:

- укрепление научного и технологического потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой; и
- облегчение доступа таких стран к новым и перспективным технологиям.

Эти цели реализуются посредством:

- оказания консультативной помощи методического характера в вопросах, касающихся науки, технологий и инновационной деятельности;
- оказания помощи странам в укреплении их кадрового потенциала путем организации специальных учебных мероприятий;
- анализа и распространения информации о международном передовом опыте в области разработки и передачи технологий.

Основными программами технического сотрудничества, осуществляемыми в данной области, являются программа проведения обзоров политики в области науки, технологии и инновационной деятельности и программа создания сети центров передовых знаний и опыта в области науки и технологий.

I. Обзоры политики в области науки, технологии и инновационной деятельности

Цель обзоров политики в области науки, технологии и инновационной деятельности состоит в том, чтобы дать возможность участвующим странам оценивать и анализировать эффективность своей политики в области науки, технологии и инновационной деятельности, более активно заниматься укреплением технологического потенциала и поощрять инновационную деятельность, в том числе в рамках своих усилий по обеспечению развития. Такие обзоры обычно включают общий анализ сильных и слабых сторон национальной политики, а также возможностей и угроз для развития в рассматриваемой области. В них определяются различные элементы (нормативно-правовые документы, политика, меры и практика), образующие основу, на которой строится деятельность в данной области, указываются системные и структурные недостатки, оцениваются те компоненты приоритетных секторов национальной экономики, которые связаны с наукой, технологией и инновационной деятельностью, а также предлагаются варианты действий и формулируются рекомендации. Последние направлены на:

- оказание методической помощи правительствам в создании собственных систем в области науки, технологии и инновационной деятельности;
- расширение информационных обменов и функциональных связей между государственными исследовательскими институтами, учебными заведениями и частным сектором;
- обеспечение подготовки и переподготовки кадров;
- укрепление координации и сотрудничества между различными государственными секторами в области науки, технологии и инновационной деятельности;
- определение мер, необходимых для укрепления национального потенциала в области технологического развития; и
- определение и оценку новых и потенциальных научных и технологических секторов.

II. Сеть центров передовых знаний и опыта

Сеть центров передовых знаний и опыта объединяет научные и технологические учреждения, заинтересованные в укреплении связей в рамках научного сообщества и повышении мобильности ученых из развивающихся стран, и особенно из стран Африки. В рамках этой сети функционируют курсы углубленной и базовой подготовки для ученых и инженеров, работающих в тех или иных тематических областях, например в области биотехнологий или ИКТ.

Кроме того, в ее рамках осуществляются долгосрочные и краткосрочные учебные программы, а также проводятся семинары для ученых из развивающихся стран.

D. Информационно-коммуникационные технологии и информационная экономика¹⁸

Глобализация и все более широкое использование в торговле информационно-коммуникационных технологий серьезно трансформируют деловую среду в развивающихся странах. ИКТ открывают новые возможности для развития, помогают привлекать прямые иностранные инвестиции и позволяют малым и средним предприятиям более активно участвовать в международной торговле.

¹⁸ <http://www.unctad.org/ecommerce>.

Вместе с тем использование ИКТ для стимулирования экономического роста требует своевременного принятия правильных решений на основе достоверных данных.

Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в области ИКТ направлена на оказание помощи правительствам в создании условий для использования ИКТ в качестве доступного практического инструмента обеспечения экономического роста занятости. Основные программы технического сотрудничества в области ИКТ предусматривают:

- оказание консультативных услуг и проведение обзоров политики в области ИКТ;
- оказание помощи в укреплении потенциала и предоставление консультаций по вопросам, касающимся создания нормативно-правовой базы в области электронной торговли и ИКТ;
- оказание помощи в укреплении потенциала в области сбора, обработки и публикации статистических данных, касающихся информационной экономики, а также в анализе влияния ИКТ.

I. Обзоры политики в области ИКТ

За последние 10 лет ИКТ стали частью планов развития многих развивающихся стран, правительствами которых были сформулированы стратегии в области ИКТ, призванные стимулировать разработку и использование таких технологий в интересах граждан и предприятий этих стран. Цель обзоров политики в области ИКТ состоит в оценке хода и результатов реализации национальных генеральных планов в данной области посредством анализа соответствующих показателей, оценки того, в какой степени вопросы, касающиеся развития ИКТ и электронного бизнеса, стали частью национальных стратегий развития, разработки политики и программ, а также имплементационных механизмов, способствующих созданию информационной экономики, и оценки телекоммуникационной инфраструктуры, нормативно-правовой базы и соответствующих людских ресурсов.

В сотрудничестве с отдельными странами ЮНКТАД занимается созданием «типовой системы» обзора национальной политики в области ИКТ, цель которой состоит в сборе и публикации информации, касающейся создания имплементационных и институциональных механизмов, от которых зависит успех такой политики. В рамках этой системы формулируются рекомендации, призванные:

- служить руководством при проведении обзоров политики в области ИКТ;
-

- способствовать выявлению основных сильных и слабых сторон такой политики; и
- способствовать ее пересмотру и корректировке в целях обеспечения благоприятных условий для развития информационной экономики.

II. Нормативно-правовая база для развития информационной экономики

Правительствам необходима нормативно-правовая база, которая способствовала бы укреплению доверия в отношениях между онлайн-овыми коммерческими партнерами и не противоречила бы законодательству других стран, облегчала бы ведение внутренней и внешней торговли и обеспечивала бы правовую защиту пользователей и провайдеров услуг в области электронной торговли. В этой связи ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам в создании систем, регулирующих использование ИКТ, посредством:

- создания потенциала, необходимого для решения правовых вопросов, связанных с ИКТ, путем учебной подготовки законодателей и государственных чиновников по вопросам разработки нормативных положений, касающихся электронной торговли;
- распространения информации о национальных нормативно-правовых системах путем организации круглых столов с участием заинтересованных представителей частного и государственного секторов; и
- оказания консультативной помощи в вопросах региональной гармонизации нормативно-правовых систем.

III. Количественная оценка информационной экономики¹⁹

Спрос на статистику в области ИКТ стремительно растет, что связано со все более широким осознанием странами преимуществ и потенциала ИКТ как инструмента социально-экономического развития. Однако воспользоваться преимуществами быстро меняющегося информационного общества правительства могут, лишь наладив мониторинг и создав систему оценки прогресса в области ИКТ-показателей в целях обеспечения условий для разработки и периодического пересмотра национальной политики и стратегий. ЮНКТАД оказывает поддержку усилиям стран в данной области посредством:

- оказание помощи в укреплении потенциала национальных статистических органов и других поставщиков официальной статистической информации в области генерирования и анализа статистических данных,

¹⁹ <http://measuring-ict.unctad.org>.

касающихся информационной экономики, посредством организации учебных курсов и подготовки методического руководства;

- предоставления консультативных услуг в области подготовки и анализа статистических данных, касающихся информационной экономики, в том числе посредством организации выездных миссий и региональных учебно-практических семинаров; и
- разработки показателей, определений и методологий и распространения информации о них (в сотрудничестве с Международным партнерством по оценке масштабов использования ИКТ в целях развития²⁰.

²⁰ В состав Партнерства входят Международный союз электросвязи, ОЭСР, ЮНКТАД, Институт статистики ЮНЕСКО, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Евростат и Всемирный банк.



ЧАСТЬ IV

**УПРАВЛЕНИЕ
ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ –
ПРОГРАММА ДМФАС**

ЮНКТАД помогает странам удовлетворять их потребности в области эффективного управления задолженностью, что имеет ключевое значение для обеспечения финансовой стабильности и доверия кредиторов. Такая помощь оказывается, главным образом, через Систему управления задолженностью и анализа финансового положения (ДМФАС)²¹, которая предлагает странам ряд проверенных решений в части расширения их возможностей по текущему управлению государственными обязательствами и позволяет получать достоверные данные, необходимые для выработки политики. В рамках этой системы используется пакет специальных программ по управлению задолженности, которые значительно облегчают работу профильных органов, а также оказание консультативных услуг и услуг по подготовке кадров в области управления задолженностью.

Программа ДМФАС осуществляется непосредственно на страновом уровне. В настоящее время она охватывает 66 стран (главным образом с низким и средним уровнем дохода) и является наиболее широко используемой в мире.

Руководство программой осуществляет Консультативная группа, созданная Советом по торговле и развитию для консультирования Генерального секретаря ЮНКТАД по конкретным вопросам, влияющим на состояние задолженности, в том числе по вариантам обеспечения финансовой стабильности. Членами Консультативной группы являются все заинтересованные стороны, которые проводят свои совещания раз в два года. Доноры, составляющие одну из основных подгрупп, ежегодно встречаются с представителями ДМФАС, которые информируют их о достижениях за год, приоритетах программы на будущее и ее финансовом положении. Целями ДМФАС являются:

- оказание непосредственной помощи органам, занимающимся вопросами задолженности, путем предоставления им соответствующих материалов и услуг, включая услуги по укреплению потенциала в различных областях управления задолженностью;
- обеспечение функционирования и совершенствование передовых систем управления задолженностью и финансового анализа;
- оказание помощи в разработке эффективных стратегий управления задолженностью путем предоставления качественных данных и аналитических материалов;
- оказание поддержки усилиям в области институционального развития; и
- выполнение функций форума для дискуссий и обмена опытом в области управления задолженностью.

²¹ www.unctad.org/dmfas.

Помощь в рамках программы оказывается по следующим трем основным направлениям:

- укрепление потенциала путем предоставления специального программного обеспечения в области управления задолженностью и финансового анализа (пакеты программ ДМФАС) в целях удовлетворения оперативных, статистических и аналитических потребностей лиц, занимающихся управлением задолженностью, и органов, участвующих в разработке стратегий в этой области. Предусматривается также подготовка пользователей такого программного обеспечения;
- укрепление потенциала посредством оказания консультативных услуг, включая оценку потребностей и предоставление консультаций по техническим, административным, правовым и институциональным аспектам управления задолженностью. Предусматривается также оказание помощи в установке и обслуживании программного обеспечения;
- укрепление кадрового потенциала в области управления задолженностью, в том числе с использованием учебных модулей, касающихся проверки данных статистики и анализа задолженности.

В основе программы ДМФАС лежит скоординированный и согласованный подход к оказанию услуг по укреплению потенциала в области управления задолженностью с учетом сравнительных преимуществ каждого провайдера таких услуг. Программа играет активную роль в реализации таких текущих инициатив, как инициатива по созданию в рамках Всемирного банка механизма управления задолженностью и программа по укреплению потенциала бедных стран с высоким уровнем задолженности. Благодаря сотрудничеству обеспечиваются взаимодополняемость усилий провайдеров услуг и обмен передовым опытом. Одним из примеров усилий ЮНКТАД по укреплению потенциала стран в области скоординированной подготовки достоверных статистических данных является ее участие, в рамках программы ДМФАС, в работе Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов.

По состоянию на конец 2011 года программное обеспечение ДМФАС было установлено в 105 учреждениях в 69 странах, включая 25 стран с низким уровнем дохода и 31 страну в нижней части сегмента стран со средним уровнем дохода. Неотъемлемой частью усилий по укреплению потенциала в рамках программы ДМФАС является проведение каждые два года международной конференции по управлению задолженностью. Эта конференция служит форумом для дискуссий по наиболее актуальным вопросам управления задолженностью и государственных финансов и призвана помочь развивающимся странам в решении проблем повышения эффективности такого

управления. Кроме того, она открывает возможности для взаимодействия и обмена опытом между функционерами из различных стран, занимающимися управлением задолженностью и разработкой политики.



ЧАСТЬ V

**АФРИКА, НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ
СТРАНЫ, РАЗВИВАЮЩИЕ СТРАНЫ,
НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ,
И МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮ-
ЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА**

В системе Организации Объединенных Наций ЮНКТАД несет особую ответственность за удовлетворение специфических потребностей африканских стран и НРС и потому уделяет этим странам приоритетное внимание в рамках своей деятельности по оказанию технической помощи. В настоящее время в списке наименее развитых стран Организации Объединенных Наций фигурируют 49 стран. Критериями для отнесения к числу наименее развитых стран в настоящее время являются:

- низкий уровень дохода (ВВП на душу населения менее 905 долл. США);
- низкий уровень развития человеческого потенциала (комбинированный индекс, рассчитываемый на основе показателей, характеризующих положение дел в области здравоохранения, питания и образования); и
- высокий уровень экономической уязвимости согласно соответствующему комбинированному индексу (индексу экономической уязвимости), рассчитываемому на основе показателей, характеризующих: а) риск природных катаклизмов (индекс нестабильности сельскохозяйственного производства и процент населения, покинувшего свои дома в результате стихийных бедствий); б) риск торговых потрясений (индекс нестабильности экспорта товаров и услуг); в) предрасположенность к потрясениям (доля сельского и лесного хозяйства и рыболовства в ВВП и индекс концентрации товарного экспорта); г) размер экономики; и е) удаленность от экономических центров.

ЮНКТАД оказывает поддержку НРС в решении основных и технических вопросов, связанных с их участием в важных глобальных конференциях и саммитах, в том числе посредством проведения сравнительных и страновых исследований. Кроме того, ЮНКТАД проводит секторальные исследования, касающиеся прежде всего новых и нетрадиционных статей экспорта, представляющих интерес с точки зрения торговли и развития НРС, и направленные на укрепление конкурентоспособности их экспорта.

Основная и техническая поддержка со стороны ЮНКТАД оказывается странам до их включения в список НРС, в процессе такого включения и после их исключения из этого списка. Цель такой поддержки состоит в том, чтобы облегчить переходный процесс, связанный с исключением из списка НРС.

I. Целевой фонд для НРС

Фонд призван оказывать поддержку новым направлениям деятельности в интересах НРС во всех областях работы ЮНКТАД. Одним из таких направлений является подготовка ежегодного доклада по НРС. В этом докладе со-

держится информация о результатах исследовательской работы ЮНКТАД, касающейся производственного потенциала и сокращения масштабов нищеты в НРС. После публикации доклада организуются учебные мероприятия для распространения информации о содержащихся в нем выводах, обеспечения возможностей для оценки НРС своих национальных стратегий и политики в области развития и обсуждения вопросов, представляющих интерес для НРС, в частности вопросов, касающихся выработки политики, направленной на укрепление производственного потенциала.



II. Расширенная комплексная рамочная программа для оказания технической помощи в области торговли

Помимо ЮНКТАД в осуществлении этой программы, старт которой был дан в 1997 году, участвуют ВТО, МТЦ, ПРООН, ЮНИДО, МВФ и Всемирный банк.

Тесно взаимодействуя с другими ключевыми учреждениями, ЮНКТАД играет активную роль в ее претворении в жизнь. Фактически вся деятельность ЮНКТАД по оказанию технической помощи НРС является либо частью этой программы, либо дополнением к ней. Деятельность в рамках программы включает организацию учебно-практических занятий, связанных с проведением диагностических исследований, и региональных семинаров-практикумов по тематике программы, а также осуществление проектов по составлению таблиц мероприятий в рамках диагностических исследований.

III. Поддержка развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в том числе в вопросах упрощения транзитных процедур. Кроме того, этим странам предоставляются консультации по вопросам, касающимся многосторонних переговоров и регионального сотрудничества.

Учитывая высокую степень уязвимости большинства малых островных развивающихся государств, акцент делается на укреплении жизнеспособности этих стран. Основным направлением деятельности в этой области является оказание помощи таким государствам в решении структурных проблем и повышении степени их экономической специализации.

Этой группе стран оказывается также консультативная помощь в решении проблем, связанных с многосторонней торговлей.



ЧАСТЬ VI

СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

Деятельность ЮНКТАД в области сырьевых товаров, включающая проведение аналитической работы, предоставление консультаций по вопросам политики и оказание непосредственной помощи, направлена на удовлетворение потребностей государственного и частного секторов и гражданского общества. Оказываемая ЮНКТАД техническая помощь и помощь в укреплении потенциала призвана придать новый импульс усилиям по поиску и реализации новаторских решений в области сырьевых товаров, в том числе на основе совместных усилий широкого круга заинтересованных сторон. Она направлена на поощрение и поддержку различных инициатив, зачастую реализуемых с привлечением основных заинтересованных сторон, с уделением приоритетного внимания проблемам, с которыми сталкиваются страны, зависящие от экспорта сырьевых товаров, и их население. Деятельность по линии технического сотрудничества и укрепления потенциала в области сырьевых товаров включает определение новых направлений работы и потребностей, а также сбор и распространение информации о передовом опыте и способствует привлечению внимания к вопросам, касающимся сырьевых товаров, в ходе международных дискуссий по вопросам политики в области развития.

ЮНКТАД оказывает помощь странам, зависящим от экспорта сырьевых товаров, в:

- разработке национальных стратегий в области сырьевых товаров, в том числе в обеспечении учета политики в этой области в национальных и региональных стратегиях развития;
 - укреплении производственно-сбытового потенциала и обеспечении конкурентоспособности;
 - повышении степени обработки сырьевых товаров и диверсификации их экспорта;
 - соблюдении стандартов в области международной торговли (санитарные и фитосанитарные стандарты, стандарты безопасности продовольственных товаров и требования к их качеству);
 - получении доступа к информации и базам данных о сырьевых товарах с использованием таких вебинструментов, как «INFOCOMM»/»INFOSHARE»; и
 - использовании возможностей для экспорта сырьевых товаров на новые рынки.
-

Программа в области сырьевых товаров предусматривает также:

- оказание помощи развивающимся странам в укреплении их кадрового и институционального потенциала;
 - оказание помощи развивающимся странам в повышении прозрачности и подотчетности в государственном, частном и корпоративном секторах, с тем чтобы эти страны могли в максимальной степени использовать выгоды от деятельности добывающих предприятий с учетом соответствующих инициатив, касающихся сырьевого сектора;
 - создание эффективных сбытовых и вспомогательных систем для мелких производителей сырья, включая разработку жизнеспособных программ страхования;
 - создание систем финансирования сырьевого сектора и систем управления рисками в этом секторе (включая товарные биржи).
-



ЧАСТЬ VII

**ПОМОЩЬ, ОКАЗЫВАЕМАЯ ЮНКТАД
ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ²²**

В 1985 году ЮНКТАД получила мандат на мониторинг и изучение социально-экономических последствий политики израильских оккупационных властей на палестинской территории. Поэтому ЮНКТАД постоянно следит за экономической ситуацией на этой территории, реагируя на новые потребности палестинского народа.

Деятельность ЮНКТАД направлена на оказание поддержки усилиям в следующих областях, связанных с обеспечением национального развития:

- разработка стратегий развития и торговой политики;
- упрощение торговых процедур и логистика торговли;
- модернизация и реформирование государственных финансов; и
- поощрение предпринимательской деятельности, инвестиций и конкуренции.

Деятельность в каждой из этих областей включает осуществление проектов по линии технической помощи и оказание консультативных услуг в целях:

- укрепления потенциала палестинского народа в области выработки экономической политики и управления экономической деятельностью; и
- создания условий, благоприятствующих развитию частного сектора.

Вся эта деятельность основывается на результатах проводимой секретариатом исследовательской и аналитической работы, касающейся палестинской экономики, и осуществляется с учетом опыта, накопленного секретариатом. Она позволяет ЮНКТАД выполнять в рамках Организации Объединенных Наций функции центра по координации усилий, связанных с комплексным решением вопросов, касающихся торговли, финансов и экономического развития палестинского народа.

В последние два года основное внимание в рамках данной программы уделяется преодолению последствий широкомасштабного экономического кризиса, ставшего результатом политики Израиля, включая политику закрытия границ и введения ограничений на передвижение на оккупированной палестинской территории. В частности, ЮНКТАД активизировала свои усилия по линии технического сотрудничества, направленные на улучшение социально-экономической ситуации в соответствии со Стратегической рамочной программой Организации Объединенных Наций на 2008–2009 годы и резолюциями 56/111 (пункты 6 и 7) и 43/178 (пункт 9) Генеральной

²²www.unctad.org/palestine.

Ассамблеи. Кроме того, ЮНКТАД активизировала свою деятельность по оказанию поддержки усилиям по укреплению институционального потенциала палестинского народа, необходимого для построения суверенного, независимого и жизнеспособного палестинского государства в соответствии с пунктом 44 Аккрского соглашения.

Работа по подготовке и реализации программы помощи палестинскому народу, осуществлялась ЮНКТАД в тесной координации с Палестинским органом и частным сектором, а также с соответствующими международными организациями. Большую роль в этой связи сыграла щедрая внебюджетная поддержка со стороны Европейской комиссии, Канады и Счета развития Организации Объединенных Наций.
