

## **Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo**

### **UNCTAD**

#### **INFORME ANUAL 2009**

La UNCTAD es el centro de coordinación de las Naciones Unidas para el comercio y el desarrollo y para las cuestiones conexas en materia de financiación, tecnología, inversión y desarrollo sostenible. Su objetivo es ayudar a los países en desarrollo, en especial a los países menos adelantados, y a las economías en transición a integrarse provechosamente en la economía mundial. Asimismo, ayuda a la comunidad internacional a promover una alianza mundial para el desarrollo, aumentar la coherencia en la elaboración de las políticas económicas mundiales y lograr que el comercio genere beneficios en materia de desarrollo para todos.

La UNCTAD lleva a cabo actividades punteras de investigación y análisis relacionadas con cuestiones de desarrollo nuevas y de larga data. Fomenta el consenso para promover políticas y estrategias nacionales e internacionales favorables al desarrollo. Y ayuda a los países a aplicar sus estrategias de desarrollo, prestándoles asistencia para que superen los problemas y aprovechen las oportunidades de la globalización.

## La UNCTAD en cifras

- 3 Pilares de su labor:
    - Búsqueda de consenso
    - Investigación y análisis
    - Cooperación técnica
  - 5 Principales programas de trabajo:
    - Estrategias de globalización y desarrollo
    - Fomento de las inversiones y de la empresa
    - Comercio internacional de bienes y servicios y de productos básicos
    - Tecnología y logística
    - África, países menos adelantados y programas especiales
  - 45 Años promoviendo la integración de los países en desarrollo en la economía mundial de una manera favorable al desarrollo
  - 193 Estados miembros
  - 221 Alianzas forjadas con organizaciones de la sociedad civil
  - 230 Proyectos de cooperación técnica en ejecución en 81 países
  - 41% Porcentaje de los gastos totales en proyectos adjudicado a países menos adelantados
  - 30 Millones de dólares en contribuciones voluntarias para actividades operacionales, de los cuales 10 millones fueron aportados por países en desarrollo y economías en transición (para mayor información, véase también el anexo A)
  - 65 Millones de dólares, presupuesto ordinario total para 2009, con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas
  - 1ª Organización de las Naciones Unidas con sede en Ginebra en presentar una iniciativa para compensar las emisiones de carbono
- Para más información sobre la UNCTAD véase [www.unctad.org](http://www.unctad.org).

## Índice

	<i>Página</i>
La UNCTAD en cifras .....	2
Prólogo del Dr. Supachai Panitchpakdi, Secretario General de la UNCTAD.....	4
La UNCTAD.....	8
Parte 1. Hacer frente a los retos persistentes y a los desafíos nuevos .....	13
Parte 2. Activación de las capacidades productivas de la inversión y el desarrollo empresarial ...	19
Parte 3. Ayuda a los países para que se beneficien del comercio.....	27
Parte 4. Modernización de las economías .....	37
Parte 5. Contribución a la erradicación de la pobreza extrema .....	45
Anexos .....	52

## **Prólogo del Dr. Supachai Panitchpakdi, Secretario General de la UNCTAD**

Hacia finales de 2009 prácticamente se oyó al mundo suspirar aliviado, pues el año de la "Gran Recesión" estaba terminando por fin. La economía mundial se había contraído por primera vez desde 1945. Pese a todo, se había evitado el descalabro financiero y los mercados bursátiles habían registrado una recuperación impresionante. En muchos países industrializados el crecimiento arrojaba otra vez valores positivos y el comercio había repuntado.

Ahora bien, esos indicios podrían darnos una falsa impresión de seguridad. La incipiente recuperación económica es tímida y varía según las regiones geográficas. Además, muchos países donantes han optado por reasignar fondos para hacer frente a los enormes déficits que los aquejan, debidos en parte a la crisis. En ese contexto la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) puede convertirse fácilmente en objeto de recortes. Esto agravará los efectos de la crisis para los países en desarrollo y limitará considerablemente su capacidad de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en 2015.

Los ODM, orientados hacia las personas más pobres y más vulnerables del mundo, justifican plenamente un aumento de la asistencia para el desarrollo. Aun así, todavía no se ha entregado gran parte de la asistencia prometida en sucesivas reuniones de donantes, como la reunión del G-8 que se celebró en Gleneagles en 2005. La UNCTAD considera ahora que la mayor parte de los ODM seguirá estando fuera de alcance en 2015, a no ser que se adopte una estrategia de desarrollo económico más incluyente.

Es esencial que la AOD se destine a los sectores productivos de los países así como a solucionar los problemas sociales, sanitarios y educativos que son el tema principal de los ODM. Un incremento de la asistencia destinada al desarrollo de la capacidad productiva y la movilización de mayores recursos internos para ese fin puede contribuir a crear las condiciones de crecimiento propicias a un desarrollo sostenible e incluyente.

Los términos "sostenible" e "incluyente" son importantes, pues la experiencia de algunas economías de rápido crecimiento que no han logrado reducir la pobreza demuestra que, si bien es importante, el crecimiento no puede constituir un fin en sí mismo. Es más, los choques económicos pueden anular rápidamente los beneficios del crecimiento económico, como lo han demostrado las múltiples crisis alimentarias, energéticas y financieras. Por consiguiente, los países en desarrollo no deben estar sujetos a condicionalidades que les impidan apoyar un crecimiento favorable a los pobres. Por el contrario, los países en desarrollo deben centrarse en políticas que creen rápidamente empleos mejor remunerados y fomenten la redistribución de los recursos, incluidas las políticas de género, a fin de lograr una reducción duradera de la pobreza.

Para ello, es preciso que los países cuenten con suficiente espacio para aplicar, selectivamente, políticas que fomenten la diversificación económica y el desarrollo progresivo de la competitividad internacional. Ello supone, entre otras cosas, la adopción de medidas estratégicas y pragmáticas en lo que respecta a la política industrial, comercial y macroeconómica, análogas a las que posibilitaron el desarrollo económico de todos los países industrializados adelantados.

En 2009 la UNCTAD siguió ocupándose de muchas de esas cuestiones. En el marco de su labor de investigación y análisis ha estudiado varias ideas, antes consideradas poco ortodoxas pero comúnmente aceptadas tras la crisis, como el fallo del mercado y la necesidad de la intervención del Estado y de un espacio de políticas, por ejemplo en lo relativo al control sobre los capitales. A raíz de la crisis financiera y económica de 2009, se ha puesto el acento en la necesidad de reformar la gobernanza económica mundial y en los desafíos particulares que enfrentan los países menos adelantados (PMA) y África.

El año pasado nuestros programas de asistencia técnica siguieron prestando un apoyo vital al fomento de las capacidades institucionales que necesitan los países en desarrollo. A excepción de unos cuantos programas especializados en gestión de la deuda y facilitación del comercio, la UNCTAD no está presente en el terreno. Trabajamos desde nuestra pequeña sede de Ginebra, entablando y cultivando relaciones de colaboración con otras organizaciones internacionales y con interlocutores del sector público, la sociedad civil, las universidades y el sector privado de todo el mundo.

En el marco de la búsqueda de un consenso intergubernamental la UNCTAD ha trabajado con sus Estados miembros, tanto en Ginebra como en Nueva York, en la promoción de ideas para lograr una economía mundial equitativa y más eficiente, propicia al desarrollo. Asimismo la UNCTAD ha abogado en otros foros por un desarrollo sostenible e incluyente; lo ha hecho mediante iniciativas y procesos sobre la gobernanza mundial, los PMA, el cambio climático y la cooperación Sur-Sur, entre muchos otros temas. En mayo la UNCTAD organizó su primer simposio público con las organizaciones de la sociedad civil en el que se trataron diferentes aspectos de las crisis alimentaria y económica y las perspectivas de los países en desarrollo.

En 2010 la comunidad internacional está muy atareada intentando consolidar la recuperación económica y lograr que el mundo opte por un modelo de crecimiento sostenible y favorable a los pobres. Ya se han iniciado varios procesos importantes, como las reuniones de coordinación del G-20, el examen de los avances logrados con respecto a los ODM y los preparativos de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados. En 2009 la UNCTAD demostró que puede aportar una valiosa contribución a esos procesos y allanar el camino para ideas económicas y modalidades de asistencia novedosas.



## La UNCTAD

*"Todos esos son aspectos de un mundo estrechamente interconectado que todavía no logra entender la naturaleza, los desafíos, las oportunidades y las amenazas que conlleva verdaderamente la globalización. Con su encomiable labor la UNCTAD contribuye a hacer frente a este reto, orientar a dirigentes de todo el mundo y dar voz a aquellos que a menudo no son debidamente escuchados en los debates internacionales."*

Sr. Jeffrey D. Sachs, Director del Earth Institute, titular de la Cátedra Quetelet de Desarrollo Sostenible y profesor de políticas y gestión sanitarias, Universidad de Columbia, Estados Unidos de América, Asesor Especial del Secretario General Ban Ki-moon, que dictó la 14ª conferencia de la Cátedra Raúl Prebisch, el 15 de septiembre de 2009 en Ginebra (Suiza), con ocasión del 45º aniversario de la UNCTAD.

## La UNCTAD

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) se creó como órgano de la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1964 con un amplio mandato en materia de desarrollo a fin de ofrecer a los países en desarrollo un marco institucional para responder a sus problemas de desarrollo y ayudarlos a impulsar el crecimiento económico a través del comercio y aspectos conexos como la financiación, la inversión, la tecnología y el desarrollo sostenible.

Desde su creación, la UNCTAD se ha caracterizado por sus novedosas propuestas centradas en el desarrollo, en particular las necesidades de desarrollo de los países más pobres. Durante la reciente crisis financiera, muchas de las ideas e inquietudes de la UNCTAD han sido calificadas de "punteras" por los encargados de formular políticas que procuraban contener los daños de la crisis y proponer medidas encaminadas a adoptar un modelo de desarrollo sostenible.

El principal objetivo de la UNCTAD es ayudar a los países en desarrollo, especialmente los países menos adelantados (PMA) y los países con economías en transición, a integrarse en la economía mundial en una forma compatible con los objetivos de desarrollo de cada país. Además, la UNCTAD procura ayudar a la comunidad internacional a llevar a la práctica el programa mundial de desarrollo, especialmente las metas de desarrollo convenidas internacionalmente, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La UNCTAD ayuda a los países a alcanzar sus objetivos de desarrollo, incluida la erradicación de la pobreza, con el fin de aumentar el bienestar de sus ciudadanos y responder a las oportunidades y los retos de la globalización.

### **¿Sabía usted?**

#### **Las tres dimensiones de nuestra labor**

Para alcanzar esos objetivos, en el marco de su mandato, la UNCTAD, a) realiza una labor de investigación y análisis sobre cuestiones de desarrollo nuevas y de larga data; b) fomenta el consenso para promover políticas y estrategias nacionales e internacionales favorables al desarrollo; y c) ofrece asistencia técnica para ayudar a los países en desarrollo y los países con economías en transición a aplicar estrategias de desarrollo que los lleven a integrarse en la economía mundial y a lograr un nivel sostenible de crecimiento y desarrollo.



## Colaboración con los Estados miembros

Los delegados de los 193 Estados miembros de la UNCTAD participan en las reuniones anuales de su órgano rector, la Junta de Comercio y Desarrollo, en las que se tratan las cuestiones que se van planteando y se supervisa la labor de la organización. Dos comisiones ayudan a la Junta, a saber, la Comisión de Comercio y Desarrollo y la Comisión de la Inversión, la Empresa y el Desarrollo. Estas comisiones organizan también reuniones de expertos destacados para analizar y prestar asesoramiento técnico sobre varias de las cuestiones de política examinadas.

*Para mayor información sobre la Junta de Comercio y Desarrollo véase <http://www.unctad.org/tdb>.*

## FOTO 1

*Panel y delegados en el 56º periodo de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, 14 a 25 de septiembre de 2009, Ginebra (Suiza).*

Como institución orientada al desarrollo, la UNCTAD trabaja en estrecha colaboración con el Grupo de los 77 (G-77) y China. El G-77, que también fue creado en 1964, y China colaboran con la UNCTAD para promover iniciativas internacionales en materia de economía favorables al desarrollo y a la promoción de un orden económico internacional equitativo. Aunque el G-77 está ahora integrado por 130 países, ha conservado su nombre original por el significado histórico que conlleva.

En las reuniones intergubernamentales organizadas por la UNCTAD los representantes de los países del G-77, los países desarrollados y los países con economías en transición entablan un diálogo constructivo para encontrar soluciones a los principales problemas relacionados con cuestiones de comercio y desarrollo.

## Otros colaboradores

En el marco de los esfuerzos de la UNCTAD para promover una cooperación más estrecha con la sociedad civil, el 18 y el 19 de mayo de 2009 se realizó en Ginebra (Suiza) el primer Simposio Público de la UNCTAD, en colaboración con el Servicio de Enlace de las Naciones Unidas con las Organizaciones No Gubernamentales y otros interlocutores de la sociedad civil, para ampliar la proyección y la capacidad de diálogo de la organización y reforzar la comunicación entre los actores no estatales y los encargados de formular políticas. El simposio se centró en la crisis económica y contó con la asistencia de un muy nutrido público, integrado por un espectro muy amplio de participantes. La UNCTAD ha recalado reiteradamente que la crisis mundial actual requiere una respuesta mundial que debe reflejar la participación de todos los interesados, incluidos el sector privado y la sociedad civil. El simposio se realizó en esa óptica y permitió que la UNCTAD y sus Estados miembros escucharan las opiniones de la sociedad civil.

## FOTO 2

*Distinguidos panelistas y funcionarios de la UNCTAD en el Simposio Público 2009, 18 y 19 de mayo de 2009, Ginebra (Suiza).*

*Para más información sobre el simposio público de 2009 véase <http://www.unctad.info/en/Public-Symposium-Website>.*

En 2009, el Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva dio un impulso más a la Iniciativa de Ayuda para el Comercio mediante asistencia concreta y actividades de fomento de la capacidad, con miras a mantener la coherencia de las políticas e incorporar el comercio en los planes de asistencia nacional de las Naciones Unidas. La concepción y la puesta en marcha de los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional en 2009, en el marco de la iniciativa experimental "Una ONU" y del enfoque "Unidos en la acción", pusieron en evidencia el carácter complementario de los mandatos de los diferentes organismos participantes. La asistencia se centró en el desarrollo de las capacidades productivas y se integró de forma coordinada con el asesoramiento sobre todas las cuestiones relacionadas con el comercio. El enfoque adoptado por el Grupo Interinstitucional y su experiencia en la formulación conjunta de programas y en la realización conjunta de actividades fueron garantía de mayor eficiencia y contribuyeron al avance hacia la consecución de los objetivos del proceso de fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas.

### **Contribución al avance hacia los objetivos mundiales de desarrollo**

Las actividades de la UNCTAD tienen la finalidad de contribuir a la aplicación de los resultados de las conferencias mundiales importantes. Por ejemplo, la UNCTAD, en calidad de centro de coordinación del sistema de las Naciones Unidas para el tratamiento integrado del comercio y el desarrollo, contribuye al avance hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en varias esferas, como la promoción de la igualdad de género. En ese ámbito, la UNCTAD trabaja para promover la inclusión de consideraciones de género en la política comercial y hacer que ésta sea más sensible a las necesidades específicas de las mujeres. En particular, la UNCTAD organizó en 2009 una reunión de expertos titulada "Incorporación de una perspectiva de género en las políticas comerciales", en la que se analizó la forma en que las políticas comerciales afectan a las mujeres y la contribución que pueden aportar las autoridades formulando políticas comerciales más orientadas hacia la igualdad de género. Además, entre otras iniciativas, hace poco se iniciaron actividades destinadas a mejorar la comprensión de los nexos existentes entre el comercio, las cuestiones de género y el desarrollo. Mediante su labor de investigación en esa esfera, la UNCTAD ha contribuido asimismo a varios informes de las Naciones Unidas sobre cuestiones de género, incluido el informe del Secretario General para la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones sustantivo de 2010 del Consejo Económico y Social.

Consciente del hecho de que el fomento de la iniciativa empresarial es esencial para alcanzar las metas que componen los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la UNCTAD organizó, en 2009, la segunda Semana mundial del espíritu empresarial (Global Entrepreneurship Week), una iniciativa internacional puesta en marcha en 2008 para infundir a los jóvenes la confianza, las aptitudes y la ambición necesarias para crear empresas viables. La Semana mundial del espíritu empresarial de 2009 recibió el apoyo y el respaldo oficial de numerosas autoridades del mundo, entre ellos el Príncipe Carlos, del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la Secretaria de Estado Hillary Clinton, del Departamento de Estado de los Estados Unidos de América, el Presidente francés Nicolas Sarkozy, el Presidente brasileño Luiz Ignácio Lula da Silva, el Rey Mohammed VI de Marruecos, el Primer Ministro del Japón, Yukio Hatoyama, el Príncipe Abdelaziz Ben Abdullah, de la Arabia Saudita, y el Primer Ministro británico Gordon Brown.

*"El mundo sabe que la iniciativa empresarial es la clave de la recuperación económica, clave que está en manos de la próxima generación de innovadores. Ahora más que nunca, necesitamos dar rienda suelta a la creatividad y el ingenio de nuestros jóvenes, abriéndoles las infinitas posibilidades del espíritu de empresa."*

Carl Schramm, Presidente y Director General de la Fundación Kauffman, en la inauguración de la Semana mundial de este año (agosto de 2009).

## FOTO 3

*Mesa redonda en la Global Entrepreneurship Week UK 2009, 16 a 20 de noviembre de 2009, Londres (Reino Unido).*

*Para más información sobre la Semana mundial del espíritu de empresa véase <http://unleashingideas.org>.*

## El 45° aniversario de la UNCTAD

En 2009 se cumplieron 45 años desde la creación de la UNCTAD en 1964. Desde el primer período de sesiones de la Conferencia hasta la XII UNCTAD que se celebró en Accra (Ghana) en 2008, la UNCTAD se ha ocupado de las cuestiones relacionadas con las disparidades de desarrollo económico y la integración de los países en desarrollo en el sistema económico mundial. En el 56° período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, los Estados miembros reconocieron las contribuciones que ha aportado la UNCTAD en todos esos años y reafirmaron su compromiso común con el objetivo de la institución de ayudar a los países en desarrollo a enfrentar los retos multifacéticos del desarrollo.

Desde 1982, una serie de eminentes pensadores del ámbito del comercio y el desarrollo han dado conferencias en la UNCTAD sobre cuestiones de actualidad. Esta serie de conferencias lleva el nombre de Raúl Prebisch, primer Secretario General de la UNCTAD, en reconocimiento de su contribución en este ámbito. Con ocasión del 45° aniversario de la UNCTAD, la 14ª conferencia de la Cátedra Prebisch fue dictada por el Profesor Jeffrey D. Sachs, Director del Earth Institute de la Universidad de Columbia (Estados Unidos). Tras advertir que el mundo estaba "en una trayectoria absolutamente insostenible y sumamente peligrosa", instó a los gobiernos a que trabajaran juntos para evitar que los efectos del cambio climático se convirtieran en una catástrofe humana. Añadió que "no cabía duda de que el mundo rico podía y debía pagar gran parte de la respuesta" y destacó que el enorme progreso que ello requería, especialmente desde el punto de vista del consumo de energía, no se lograría si se lo dejaba a la merced exclusiva del mercado.

## FOTO 4

*Profesor Jeffrey D. Sachs, Earth Institute de la Universidad de Columbia, y Dr. Supachai Panitchpakdi, Secretario General de la UNCTAD.*



**Parte 1**  
**Hacer frente a los retos persistentes y a los desafíos nuevos**

## FOTO 5

*Sr. Heiner Flassbeck*

### **Mensaje del Director de la División de Globalización y Estrategias de Desarrollo**

En 2009 la crisis económica mundial ocupó un lugar prominente en la labor de la División de Globalización y Estrategias de Desarrollo de la UNCTAD. Gracias a nuestra primera evaluación, publicada en septiembre de 2007, de la posible magnitud de la crisis, estuvimos en condiciones de ir proporcionando análisis actualizados cuando la crisis alcanzó su punto álgido en 2008-2009. El informe de la secretaría de marzo de 2009, titulado *La crisis económica mundial: fallos sistémicos y remedios multilaterales*, colocó a la UNCTAD a la cabeza de un movimiento mundial en pro de una reforma profunda del sistema mundial de gobernanza financiera y económica para hacer frente a la crisis. De hecho, el drástico cambio en la doctrina convencional, observado en un período relativamente corto, que se manifestó en una lluvia de comentarios autocríticos de economistas, editorialistas e instituciones financieras internacionales, constituye un reto intelectual y normativo que la UNCTAD deberá superar en el período venidero para mantener su posición de vanguardia.

En 2009 la UNCTAD siguió desempeñando un papel protagónico en el debate sobre cómo enfrentar los problemas de sostenibilidad de la deuda de los países en desarrollo que plantea la crisis mundial. La UNCTAD fue la primera en elaborar una propuesta de moratoria de la deuda en favor de los países de ingreso bajo, a fin de darles un respiro para hacer frente a la crisis. La UNCTAD señaló las amenazas que se cernían sobre las corrientes de la asistencia oficial para el desarrollo a consecuencia de la crisis. La UNCTAD contribuyó asimismo a las negociaciones sobre cuestiones relativas a la deuda y a su seguimiento en la Conferencia de las Naciones Unidas de 2009 sobre la crisis financiera y económica mundial y sus efectos en el desarrollo. En la esfera de la asistencia técnica, el Programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) contribuyó al fortalecimiento de la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo, ofreciéndoles nuevos productos y servicios. Recientemente la UNCTAD empezó asimismo a trabajar sobre la elaboración de directrices convenidas internacionalmente para promover la responsabilidad de prestamistas y prestatarios de la deuda soberana.

En otras esferas, la crisis mundial ha puesto en evidencia la necesidad de hacer que las estadísticas de la UNCTAD sean más dinámicas y se actualicen permanentemente. Con ese fin la UNCTAD abrirá al público la base de datos GlobStat – un compendio exhaustivo de series estadísticas cronológicas e indicadores estadísticos en constante actualización.

En una zona que sigue viviendo su propia crisis económica prolongada, se ha mantenido la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino, consistente en análisis de políticas de alta calidad y cooperación técnica en una serie de ámbitos de vital importancia para el futuro desarrollo de la economía palestina.

***Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2009 – Respuesta a la crisis mundial; La mitigación del cambio climático y el desarrollo***

El *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2009 – Respuesta a la crisis mundial; La mitigación del cambio climático y el desarrollo* ofrece un análisis a fondo de las repercusiones de la crisis financiera en las perspectivas de la economía y el desarrollo mundiales, contiene recomendaciones de gran alcance tendientes a una reforma del sistema monetario y financiero internacional e incluye una evaluación exhaustiva de las consecuencias de la mitigación del cambio climático en las estrategias de desarrollo.

Habida cuenta de que el hundimiento del mercado de las hipotecas *subprime* en los Estados Unidos no fue más que el síntoma de una crisis mucho más profunda del sistema financiero, en el *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2009* se señala como principal causa de la grave crisis económica mundial de 2009 la asunción de riesgos excesivos en los mercados financiero, de productos básicos y de divisas, posibilitados por la desregulación excesiva. Extrayendo enseñanzas de la crisis financiera, la UNCTAD recomienda una serie de reformas para reducir las probabilidades de que se vuelvan a producir derrumbes de ese tipo en el futuro, entre ellas la revisión de la relación entre el Estado y las fuerzas del mercado, el fortalecimiento de la regulación y la supervisión financieras y la reforma radical del sistema financiero y monetario internacional con el fin de reducir las corrientes de capital especulativas, en particular mediante la concertación de acuerdos multilaterales efectivos de gestión de los tipos de cambio.

Además de ofrecer un análisis de los orígenes de la crisis financiera, el *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2009* de la UNCTAD se centra en las medidas fiscales, monetarias y financieras a corto plazo adoptadas por los gobiernos de todo el mundo y en las operaciones de rescate financiero que realizaron para hacer frente a los primeros síntomas de la crisis financiera en 2008 y a principios de 2009. Tras analizar la eficacia de esas intervenciones, el informe llega a la conclusión de que es indispensable adoptar políticas anticíclicas coordinadas a nivel internacional y grandes planes de incentivos fiscales para contrarrestar los efectos de la crisis financiera mundial, reactivar la demanda mundial y frenar el aumento del desempleo.

En el *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2009* se examina asimismo la necesidad de idear estrategias nacionales e internacionales para combinar el crecimiento económico de los países en desarrollo y transformaciones estructurales de transición hacia una economía baja en carbono. Dado que se prevé que un cambio climático descontrolado tendrá consecuencias sumamente negativas para el avance del desarrollo humano y económico y para la reducción de la pobreza, el informe analiza la relación entre la intensificación de las medidas de mitigación del cambio climático y el ritmo del crecimiento y el desarrollo económicos del mundo en desarrollo. En el informe se subraya el hecho de que el cambio climático podría ofrecer nuevas ventajas comparativas a las economías en desarrollo y se indica que es preciso que los países en desarrollo aprovechen las oportunidades que conlleva el calentamiento del planeta acelerando su transformación estructural para llegar a una economía menos intensiva en carbono y aumentando su participación en los mercados de productos y servicios ambientales, en rápido crecimiento.

*Para más información sobre el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2009 véase <http://www.unctad.org/tdr>.*

## Hacia una solución duradera de los problemas de endeudamiento de los países en desarrollo

Es probable que la crisis económica mundial actual lleve a los países en desarrollo a contraer más préstamos soberanos, en el intento de mitigar los choques externos negativos debidos a las fluctuaciones de la relación de intercambio, la contracción de la demanda mundial y la inestabilidad cambiaria, entre otros factores. En ese contexto, el imperativo de que los prestamistas y los prestatarios actúen con responsabilidad se convierte en una cuestión de importancia creciente y se encuentra en el centro de una gestión apropiada de la deuda. En años recientes tanto los prestamistas como los prestatarios han prestado una atención creciente a este asunto. Por ejemplo, el Gobierno de Noruega canceló una deuda de 80 millones de dólares a cinco países en desarrollo y el Gobierno del Ecuador realizó una auditoría integral de su deuda pública. Mientras los acreedores admiten poco a poco que comparten responsabilidades con los deudores en caso de impago, todavía no hay consenso en cuanto a la forma de asumir esa responsabilidad compartida en la práctica.

Aprovechando los conocimientos especializados adquiridos en sus 30 años de experiencia en el ámbito de la negociación y reescalonamiento de la deuda, la UNCTAD prestó asistencia efectiva a nueve países deudores en las negociaciones de reescalonamiento de la deuda realizadas en el bienio 2008-2009 en el Club de París. Asimismo, más de 340 funcionarios públicos de más de 100 capitales de países aprovecharon la Séptima Conferencia Internacional sobre Gestión de la Deuda, que se celebró del 9 al 11 de noviembre de 2009 en Ginebra (Suiza), para debatir las tendencias recientes en gestión de la deuda y para intercambiar experiencias en ese ámbito.

En 2009 la UNCTAD siguió ayudando a los países en desarrollo a fortalecer su capacidad de gestión de la deuda mediante su Programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE). Hasta la fecha el SIGADE, creado en 1981, ha prestado asistencia técnica a las autoridades de gestión de la deuda de 66 países, en su mayoría de renta baja o renta mediana baja (102 instituciones). La cartera de la deuda de los países que reciben asistencia actualmente representa más de 500.000 millones de dólares de deuda pública y garantizada por el Estado a largo plazo – es decir cerca del 40% del total de la deuda a largo plazo de todos los países en desarrollo.

En 2009 el Programa SIGADE de la UNCTAD participó activamente en 98 actividades diferentes de fomento de la capacidad, entre ellas cursos de capacitación en el empleo, talleres nacionales y regionales, seminarios interregionales y viajes de estudio a otros países clientes del SIGADE para funcionarios públicos, así como la realización de misiones de evaluación de las necesidades y la evaluación de proyectos. Esas actividades beneficiaron a más de 500 funcionarios del ramo.

### FOTO 6

*Inauguración del SIGADE 6: primer taller de capacitación para usuarios, Ministerio de Economía y Finanzas, Ciudad de Panamá (Panamá), 23 de noviembre a 5 de diciembre de 2009.*

*Para más información sobre el Programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda véase <http://www.unctad.org/dmfas>.*



## **Apoyo al desarrollo económico mediante la compilación de estadísticas**

El programa de estadísticas de la UNCTAD acopia y divulga datos que sirven a los países en desarrollo no sólo para diagnosticar y evaluar el estado de sus economías sino también para aprovechar las ventajas de la globalización. Para ello, la UNCTAD reúne datos directamente en los países, por ejemplo, sobre medidas arancelarias e inversión extranjera directa (IED), y calcula índices de los precios de los productos básicos que reflejan la estructura de las exportaciones de los países en desarrollo. Además, la labor de la UNCTAD incluye el análisis numérico de indicadores como la relación de intercambio y el índice de concentración de las exportaciones de mercancías, que se utilizan para determinar qué países entran en la categoría de países menos adelantados (PMA).

Los datos estadísticos reunidos y elaborados por la UNCTAD se divulgan y publican por diversos medios: las bases de datos disponibles en el portal de estadística del sitio web de la UNCTAD, el manual de estadística (*Statiscal Handbook*) de la UNCTAD publicado anualmente, el compendio de estadísticas de referencia *Development and Globalization: Facts and Figures*, y las estadísticas publicadas en anexos de los principales informes de la UNCTAD.

*Para más información sobre el programa de estadísticas de la UNCTAD véase <http://www.unctad.org/statistics>.*

## **Asistencia al pueblo palestino**

La UNCTAD sostiene desde 1985 el desarrollo económico y la creación de instituciones. En 2009 la UNCTAD continuó ayudando a los sectores público y privado palestinos a elaborar proyectos de ley, normas, documentos de política, documentos de proyectos de cooperación técnica y planes de actividades.

En el marco de su programa de capacitación sobre negociaciones comerciales y diplomacia comercial la UNCTAD fue el primer organismo internacional en ayudar a la Autoridad Palestina a afrontar el reto de compaginar sus políticas nacionales con la normativa de comercio internacional administrada por la OMC. Gracias a los servicios prestados por asesores y especialistas de la UNCTAD al Ministerio de Economía Nacional palestino, la Autoridad Palestina pudo participar en la Séptima Conferencia Ministerial de la OMC, celebrada en Ginebra (Suiza) del 30 de noviembre al 2 de diciembre de 2009.

La UNCTAD emprendió la tercera fase de su proyecto de Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) para modernizar el servicio de aduanas palestino con el objeto de fortalecer su capacidad institucional y de crear las instituciones necesarias para la soberanía palestina. Desde que se logró configurar el nuevo sistema SIDUNEA Mundo para adaptarlo al particular contexto normativo palestino en junio de 2009, la palestina es una de las diez primeras administraciones aduaneras que han adoptado la última versión del sistema SIDUNEA, conocido en el territorio palestino ocupado con el nombre de TAWASOL (Trade Accounting, Web-based Analysis SOLUTIONS), que en árabe significa "conexión". La adaptación del sistema SIDUNEA Mundo, que representa la primera aplicación de administración electrónica en el territorio palestino ocupado, fue obra principalmente de un equipo de profesionales palestinos, con alguna ayuda de los expertos de la UNCTAD.

## FOTO 7

*El equipo palestino del SIDUNEA colabora con la UNCTAD en la creación de un nuevo sistema aduanero para Palestina. Ramala (territorio palestino ocupado), 2009.*

*Para más información sobre el programa de asistencia al pueblo palestino de la UNCTAD véase: <http://www.unctad.org/palestine>.*

**Parte 2**  
**Activación de las capacidades productivas de la inversión**  
**y el desarrollo empresarial**

## FOTO 8

*Sr. James Xiaoning Zhan*

### **Mensaje del Director de la División de la Inversión y la Empresa**

La División de la Inversión y la Empresa de la UNCTAD ayuda los países en desarrollo a crear un entorno normativo e institucional propicio a la inversión útil para el desarrollo y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En 2009, y ante una crisis financiera que había afectado considerablemente a las corrientes y las condiciones de la IED y a las redes internacionales de producción, la División de la Inversión y la Empresa se esforzó por garantizar que el tema de la inversión para el desarrollo figurase en un lugar destacado del programa político mundial.

Se presentaron dos nuevos informes trimestrales, el *Global Investment Trends Monitor* y el *Investment Policy Monitor* a la comunidad de inversores, que los recibió con interés, incluidos los líderes mundiales en la cumbre del G-20 de Pittsburgh. Además, en las conclusiones de la cumbre de l'Aquila en 2009 (G-8 y G-5) se elogió la contribución de la UNCTAD a las deliberaciones internacionales sobre la dimensión de desarrollo de las políticas de inversión y se pidió que la UNCTAD estudiara una posible cooperación multilateral en la esfera de las inversiones. El *Análisis de las Políticas de Inversión de la Cooperación Económica Asia-Pacífico (CEAP)* (preparado a petición de la reunión de 2009 de altos funcionarios de la CEAP) fue calificado de "una excelente contribución" y sus principales conclusiones se transmitieron a la cumbre de dirigentes de la CEAP de 2010.

A petición de la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Cumbre Mundial sobre Seguridad Alimentaria, y en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y el Banco Mundial, la UNCTAD contribuyó a redactar los Principios de inversión internacional agrícola responsable para el desarrollo sostenible, respetuosos de los derechos, los medios de subsistencia y los recursos. La UNCTAD promoverá la adopción de esos principios como directrices mundiales que se han de integrar en las estrategias nacionales de desarrollo, los marcos jurídicos y las normas empresariales.

El *World Investment Report 2009 (Informe sobre las inversiones en el mundo)* se centró en la crisis económica y en la inversión en la agricultura. La Junta de Comercio y Desarrollo lo calificó de "oportuno e importante, sobre todo en vista de la reciente crisis alimentaria, la preocupación por la seguridad alimentaria y las medidas internacionales de lucha contra el hambre enmarcadas en los ODM".

En 2009, la UNCTAD ayudó a 110 países, incluidos 50 países africanos y 34 países menos adelantados (PMA) a diseñar y aplicar políticas y organizar el cambio institucional para potenciar sus capacidades productivas y su competitividad. La labor de la UNCTAD en materia de políticas de inversión y fomento de la capacidad ha influido considerablemente en el desarrollo, a través de los programas establecidos como los Análisis de Políticas de Inversión, la promoción y la facilitación de las inversiones, los acuerdos internacionales de inversión y EMPRETEC.

En 2010, la División sobre la Inversión y la Empresa se preparará para el segundo Foro Mundial de Inversiones que se celebrará en Xiamen (China) en septiembre. Será una oportunidad sin precedentes para que los líderes políticos y económicos mundiales y los interesados en la inversión deliberen sobre la manera de responder a los retos, aprovechar las oportunidades y potenciar las inversiones para promover el crecimiento económico y el desarrollo sostenible en una época poscrisis y de baja emisión de carbono. En nuestras investigaciones y análisis de políticas, nos centraremos en la inversión y los problemas del cambio climático y en el paradigma emergente de "inversión-desarrollo", los temas del *World Investment Report 2010*.

***World Investment Report 2009: Transnational Corporations, Agricultural Production and Development (Informe sobre las inversiones en el mundo, 2009: Empresas transnacionales, producción agrícola y desarrollo)***

El *World Investment Report 2009* de la UNCTAD evalúa el impacto de la presente crisis financiera en la evolución de la IED en todo el mundo, a partir de una serie de estudios de fondo sobre las corrientes de IED en los sectores agrícolas de África, América Latina y Asia.

Con el subtítulo *Las empresas transnacionales, la producción agrícola y el desarrollo*, el *World Investment Report 2009* examina la participación de 82.000 empresas transnacionales (ETN) de todo el mundo en la producción agrícola de las economías en desarrollo y en transición, a través de la IED y de actividades de agricultura por contrato. Destacando que las operaciones de las ETN en la rama de producción agrícola de los países en desarrollo podían aportar beneficios concretos, como la transferencia de tecnologías, la creación de empleo y la facilitación del acceso de los países y los agricultores locales con bajos ingresos a los mercados extranjeros, el informe subraya la contribución de las ETN al aumento de la productividad de la actividad agrícola y de la seguridad alimentaria y la asequibilidad de los alimentos en el mundo en desarrollo.

No obstante, a pesar de que los datos disponibles indican que el sector agrícola de las economías destinatarias puede obtener grandes beneficios de las actividades de las ETN, el informe subraya que los gobiernos de los países receptores deberían evaluar cuidadosamente los posibles efectos adversos de la participación de las ETN en la agricultura en esferas como la sostenibilidad social y ambiental y la propiedad de las tierras cultivables, así como en la seguridad alimentaria a largo plazo. Además, en el *World Investment Report* se señala a la atención que aun cuando las industrias agrícolas y extractivas han resistido mejor a las recesiones mundiales que las industrias sensibles al ciclo económico, la experiencia y los datos del pasado indican que las crisis financieras y económicas afectan profundamente a los planes de inversión de las ETN. Según el informe *World Investment Prospects Survey 2009-2011* de la UNCTAD, hasta un 85% de los ejecutivos de las ETN de todo el mundo achacaban la reducción de su capacidad de inversión a la aguda crisis económica mundial. Aunque para 2009 se auguraba que la tendencia general de las políticas de IED de las ETN sería aún desfavorable, las perspectivas de participación de las ETN en la IED a medio plazo seguían siendo prometedoras, puesto que las ETN anunciaron que esperaban una recuperación gradual de su gasto en IED en 2010.

*Para consultar el World Investment Report 2009 véase [http://www.unctad.org/en/docs/wir2009\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/wir2009_en.pdf).*

## La UNCTAD, principal fuente de estadísticas sobre la IED

Con el propósito de ayudar a los encargados de la elaboración de políticas a diseñar y aplicar políticas de inversión que contribuyan al desarrollo sobre la base de análisis sólidos y estadísticas confiables, la UNCTAD prepara estadísticas de la IED y analiza sus tendencias a nivel mundial y regional. También ayuda a los países en desarrollo a formular políticas en materia de IED basadas en la calidad de los datos sobre IED y de la información sobre las ETN que operan en la región o el país.

A este respecto, en 2009 se lanzaron tres nuevos productos: el *Global Investment Trends Monitor*, el *Global FDI Quarterly Index* y el *Investment Policy Monitor*, de carácter trimestral. *Global Investment Trends Monitor* ofrece a los inversores internacionales una evaluación periódica oportuna de las tendencias y perspectivas de la IED mundial. *Global FDI Quarterly Index* observa las entradas de IED a 67 países y economías, que en conjunto representan aproximadamente el 90% de las corrientes mundiales de IED. *Investment Policy Monitor* tiene por objeto ofrecer información actualizada sobre cuestiones relativas a las políticas nacionales e internacionales de inversión extranjera y contribuye a preparar el terreno para las futuras políticas con miras a lograr que la inversión extranjera sea propicia al crecimiento y el desarrollo.

Otro de los objetivos esenciales de la labor de la UNCTAD en relación con las estadísticas de la IED consiste en impartir formación para fomentar la capacidad de elaboración de estadísticas. En 2009, nueve países, a saber Albania, Belarús, Burundi, Comoras, Djibouti, la República Unida de Tanzania, Seychelles, Swazilandia y Uganda se beneficiaron de formación orientada al fomento de la capacidad en materia de estadísticas sobre IED.

*Todos los datos publicados pueden consultarse gratuitamente en el sitio web de la UNCTAD. Para consultarlos o ampliar la información sobre las publicaciones de estadísticas de IED véase <http://www.unctad.org/fdistatistics>.*

## Mejora del clima general de inversión

Los análisis de las políticas de inversión de la UNCTAD ofrecen una evaluación objetiva del marco jurídico, normativo e institucional para la IED, que permite a los países que los han finalizado atraer más IED, además de maximizar sus beneficios y minimizar sus posibles riesgos.

En 2009, la UNCTAD finalizó los análisis de los entornos nacionales de inversión de Belarús, Burundi y Sierra Leona, por lo que el número de países que se han sometido al proceso de examen asciende a 28, incluidos 12 PMA. Desde que comenzó en 1999, el programa de análisis de las políticas de inversión ha obtenido el reconocimiento internacional de varios de los destinatarios, como los receptores de asistencia técnica, los delegados en las reuniones intergubernamentales y los organismos de promoción de las inversiones. Por ejemplo, el G-8 declaró en su cumbre de 2007 que los análisis de las políticas de inversión eran "valiosos mecanismos para llegar a una definición común de la noción de climas de inversión sanos en las economías en desarrollo y los países en desarrollo". Asimismo, el Vicepresidente de Sierra Leona, en una reunión con el Secretario General de la UNCTAD, Dr. Supachai Panitchpakdi, expresó el agradecimiento de su país por la asistencia técnica de la UNCTAD y aprobó las principales recomendaciones del análisis de la política de inversión de Sierra Leona.

## FOTO 9

*De izquierda a derecha: Sr. I. B. Kargbo, Ministro de Información y Comunicación de Sierra Leona; Dr. Supachai Panitchpakdi, Secretario General de la UNCTAD; Excmo. Sr. Alhaji Samuel Sam-Sumana, Vicepresidente de Sierra Leona; y Sr. Emile Edouard Luy, Cónsul de Sierra Leona en Suiza.*

*Para más información sobre la labor de la UNCTAD en cuanto a análisis de las políticas de inversión véase <http://www.unctad.org/ipr>.*

### **Fomento de la participación en la regulación internacional de las inversiones**

Además de la solución de la crisis económica y financiera, la regulación internacional de las inversiones sigue siendo la piedra angular de los esfuerzos de los países por atraer y aprovechar la IED. El primer objetivo de la labor de la UNCTAD en esta esfera es ayudar a los países en desarrollo a participar más eficazmente en la regulación internacional mediante el análisis de políticas, la asistencia técnica y la búsqueda de consenso. Concretamente, la labor de la UNCTAD en relación con los acuerdos internacionales de inversión (AII) se centra en hacer que los responsables de políticas y los negociadores entiendan mejor las cuestiones en juego; identificar las tendencias y los problemas que se deben considerar; velar por la coherencia de las políticas de desarrollo nacionales y los acuerdos internacionales de inversión; ayudar a la aplicación de los compromisos asumidos en los tratados, especialmente en relación con la solución de las controversias sobre inversión; y ofrecer un foro intergubernamental sobre regulación de las inversiones con objeto de facilitar el consenso.

Por ejemplo, los funcionarios públicos y los responsables de políticas de Cabo Verde participaron en un taller de cuatro días de duración sobre aspectos esenciales de los acuerdos internacionales de inversión y de las controversias entre inversores y Estados, celebrado en Praia (Cabo Verde) del 7 al 10 de diciembre de 2009. El taller, organizado en cooperación con el organismo de promoción de las inversiones de Cabo Verde y en el marco de la aplicación del programa "Una ONU" en Cabo Verde, destacó las últimas tendencias en la regulación internacional de las inversiones y la IED, las principales disposiciones sustantivas de los acuerdos internacionales de inversión y sus consecuencias para el desarrollo y el aumento de las controversias entre inversores y Estados, entre otros temas. La actividad permitió a los participantes profundizar sus conocimientos acerca del marco jurídico internacional de la inversión y sus consecuencias para el desarrollo.

Además, la UNCTAD siguió manteniendo una serie de herramientas relativas a los acuerdos internacionales de inversión (AII), como: bases de datos sobre los tratados bilaterales de inversión, los tratados sobre doble imposición, los acuerdos de libre comercio y sobre las soluciones de controversias entre inversores y Estados. El *IIA Newsflash*, que se empezó a publicar en 2009, es un nuevo servicio concebido por el Programa de trabajo de la UNCTAD sobre AII para informar exhaustivamente a los interesados de las últimas novedades acerca de los tratados y los arbitrajes, a través de la red de la UNCTAD para los AII.

## FOTO 10

*Participantes en el taller organizado conjuntamente por la UNCTAD y el organismo de promoción de las inversiones de Cabo Verde, Cabo Verde Inwestimentos. El "Taller sobre acuerdos internacionales de inversión y controversias entre inversores y Estados" formaba*

parte del programa *Una ONU* y se celebró del 7 al 10 de diciembre de 2009 en Praia (Cabo Verde).

Para más información sobre las actividades de la UNCTAD en la esfera de los acuerdos internacionales de inversión véase <http://www.unctad.org/ia>.

## Apoyo a la promoción de las inversiones

Ante la recesión económica mundial, la UNCTAD centró sus actividades de promoción de las inversiones en apoyar a los organismos de promoción de las inversiones para reforzar sus capacidades de retener y aprovechar la IED y en evitar los efectos negativos de la crisis financiera mediante la labor de asesoramiento, formación e intercambio de las mejores prácticas. Por ejemplo, Etiopía, Honduras y Malta se beneficiaron de los servicios de asesoramiento de la UNCTAD sobre temas como la captación de inversores, estrategias de atención a los inversores ya instalados y consolidación institucional. También en 2009 se celebraron cursos de capacitación en Benin, Ghana, Mozambique y Sudáfrica, y talleres regionales e interregionales en la Argentina, China, Suiza y la República Unida de Tanzania, que dispensaron formación en materia de promoción de las inversiones a más de 300 funcionarios de 72 economías en desarrollo y emergentes.

## FOTO 11

*Participantes en el taller regional para África sobre "Promoción y retención de las inversiones en tiempos de crisis económica", celebrado en Dar es Salaam (República Unida de Tanzania) del 1º al 3 de abril de 2009.*

La UNCTAD también continuó ayudando a los países en desarrollo a crear capacidad local para mejorar las prácticas y las normas de administración electrónica con objeto de aumentar la transparencia de los procedimientos administrativos de creación y explotación de empresas y de mejorar la reglamentación. En 2009 se prestó este tipo de asistencia a Colombia, Comoras, El Salvador, Guatemala, Malí, Nicaragua, Rwanda y Viet Nam.

Mediante la serie de *Libros Azules de la UNCTAD sobre las mejores prácticas en la promoción y facilitación de la inversión* se pretende ayudar a que los países beneficiarios se aproximen a las mejores prácticas en la elaboración de políticas de inversión, y que así se conviertan en destinos más atractivos de la inversión y optimicen los beneficios para sus economías. En 2009 se publicó el *Libro Azul sobre las mejores prácticas en la promoción y facilitación de la inversión: Nigeria*. Los libros anteriores de la serie trataban de la promoción y la facilitación de las inversiones en Camboya, Ghana, Kenya, la República Democrática Popular Lao, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zambia.

El libro de Nigeria, preparado por la UNCTAD en asociación con el Banco de Cooperación Internacional del Japón presentó al Presidente de Nigeria, Sr. Umaru Yar'Adua, un plan de acción en 15 puntos que incluía cambios legislativos y regulatorios. Con esas medidas, que se pueden aplicar en un período de 12 a 18 meses con un costo bajo para el Gobierno, se pretende que Nigeria pueda mejorar su clima de inversión, atraiga más IED, abra nuevas oportunidades a los nigerianos y beneficie a la economía nacional.



El Presidente Yar'Adua agradeció a la UNCTAD y al Banco de Cooperación Internacional del Japón el *Libro Azul* y declaró que su Gobierno se había comprometido a aprobar sus conclusiones y hacer suyas sus propuestas. En el marco de su asistencia de seguimiento del *Libro Azul* de Nigeria, la UNCTAD y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) anunciaron planes de apoyo a tres de las medidas, incluido un programa para que los inversores extranjeros en Nigeria recurrieran a más proveedores nigerianos. Además, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) también empezó a aplicar una medida para atraer inversores hacia el sector de la agricultura.

## **Impulso al crecimiento de las empresas pequeñas y medianas**

Durante el año, la UNCTAD siguió fortaleciendo y expandiendo sus actividades orientadas a estimular el espíritu emprendedor y los conocimientos especializados mediante su programa integrado de fomento de la capacidad, EMPRETEC. Desde su inicio en 1988, EMPRETEC, pensado para apoyar el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas (PYMES), ha formado a más de 180.000 aspirantes a empresarios y se ha establecido en 32 países, de los que un 82% indicó que era un programa "activo" y "sostenible" en sus países. Además, en el año, la UNCTAD terminó la instalación de dos nuevos centros EMPRETEC, en la República Dominicana y en Rumania, y comenzó la instalación de centros EMPRETEC en el Ecuador, el Perú, la República Unida de Tanzania y Zambia. Está prevista la expansión del programa EMPRETEC a otros países de África, Oriente Medio y la Comunidad de Estados Independientes.

La UNCTAD y EMPRETEC continuaron asimismo su labor de promoción de vínculos comerciales duraderos y mutuamente beneficiosos entre las ETN y las PYMES en la Argentina, Mozambique, el Perú, la República Dominicana, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zambia, en el marco del Programa de Vínculos Comerciales. En una evaluación del proyecto de vínculos comerciales realizada en Pernambuco (Brasil) se constató que las PYMES participantes en el proyecto habían mejorado un 100% la eficiencia productiva, duplicado las ventas y aumentado un 5% el empleo. Se obtuvieron resultados similares al final de la fase piloto del proyecto de vínculos comerciales en Uganda, donde se observó que las PYMES que se habían beneficiado del desarrollo de los servicios empresariales que ofrecía EMPRETEC presentaban un crecimiento de hasta un 460%, un 100% de aumento del empleo y un 25% de mejora de la productividad.

*Para más información sobre el Programa de Vínculos Comerciales de la UNCTAD véase <http://www.unctad.org/enterprise>.*

## **FOTO 12**

*Participantes en el taller sobre EMPRETEC y Vínculos Comerciales celebrado en Siavonga (Zambia) los días 14 y 15 de octubre de 2009.*

## **Facilitación del turismo en Internet**

Dado que a las comunidades con pequeñas empresas puede resultarles difícil o imposible acceder al mercado, la UNCTAD tiene el objetivo de aumentar las oportunidades y las capacidades de las PYMES y las autoridades de determinados países para que tengan acceso y aprovechen el rápido crecimiento del mercado turístico en Internet y creen asociaciones sólidas a largo plazo. Para ello, la UNCTAD ha continuado ayudando a los proveedores locales, mediante el fomento de la capacidad, a estructurar sus productos de

manera que resulten visibles, accesibles y competitivos en el mercado mundial. En 2009 Benin, Burkina Faso, Djibouti, Marruecos, Mauritania y Rwanda se beneficiaron de los servicios de asesoramiento de la UNCTAD y de sesiones nacionales de capacitación en materia de turismo y *marketing* en Internet.

### **Promoción de normas sólidas de contabilidad e información**

Con la recesión económica mundial como telón de fondo, la UNCTAD acogió el 26º período de sesiones anual del Grupo Intergubernamental de Trabajo de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes, el único grupo de trabajo intergubernamental existente que se ocupa de los asuntos de la transparencia y las cuestiones relativas a la contabilidad de las empresas.

En la cumbre de alto nivel, el Grupo centró su atención en identificar y analizar los problemas prácticos de aplicación de las Normas Internacionales de Información Financiera ocasionados por la crisis financiera mundial. En el período de sesiones se abordaron otros temas de actualidad, como las necesidades de las PYMES en materia de contabilidad e información financiera y asuntos relativos a la información ambiental, social y empresarial. También se examinaron las actividades de fomento de la capacidad destinadas a fortalecer las instituciones que supervisan la contabilidad y la presentación de informes de las empresas en los países en desarrollo y los países con economías en transición.

Basándose en el trabajo del Grupo sobre la presentación de información ambiental, social y de gobernanza, la UNCTAD colaboró mediante el Pacto Mundial de las Naciones Unidas y los principios de inversión responsable para acoger un foro específico de alto nivel en la Sede de las Naciones Unidas de Nueva York para directivos de las bolsas de valores, inversores y autoridades reguladoras. En el acto participaron más de 100 altos ejecutivos de todo el mundo que examinaron las diversas maneras en que los mercados bursátiles pueden promover prácticas empresariales sostenibles. Las propuestas incluían también las mejores prácticas vigentes, como la mejora de los requisitos de información sobre sostenibilidad para las empresas cotizadas en bolsa y el establecimiento de índices bursátiles basados en criterios ambientales, sociales y de gobernanza.

*Para más información sobre las actividades de la UNCTAD en la esfera de la contabilidad y la presentación de informes véase <http://www.unctad.org/isar>.*

**Parte 3**  
**Ayuda a los países para que se beneficien del comercio**

## FOTO 13

*Sra. Mina Mashayekhi*

### **Mensaje de la funcionaria encargada de la División del Comercio Internacional de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos**

Me complace mucho poder comunicar que en 2009 las actividades de la División del Comercio Internacional de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos para la aplicación del Acuerdo de Accra adquirieron un impulso renovado en relación con cada uno de los tres pilares de la labor de la UNCTAD. Elaboramos alrededor de 40 publicaciones, material y manuales de capacitación sobre cuestiones comerciales de actualidad. Organizamos varias reuniones intergubernamentales para identificar y dar a conocer estrategias con que afrontar las repercusiones de la crisis económica y financiera mundial en el comercio y el desarrollo; sobre temas relativos a la energía; sobre la dimensión regulatoria e institucional de los servicios, el comercio y el desarrollo; y sobre la incorporación de la perspectiva de género en la política comercial. También contribuimos a una serie de debates intergubernamentales acerca de la cooperación Sur-Sur y la integración regional. En nuestras reuniones especiales de expertos se abordaron los aspectos del cambio climático, la migración y la certificación de la agricultura biológica relacionados con el comercio y el desarrollo. En cuanto a la cooperación técnica, nuestro balance en materia de servicios de asesoramiento, asistencia técnica y actividades de fomento de la capacidad benefició a numerosos países en desarrollo, especialmente africanos y PMA, en las esferas de las negociaciones comerciales y la diplomacia comercial, la capacidad de análisis comercial y los sistemas de información, la política de la competencia y protección del consumidor, y el comercio, el medio ambiente y el desarrollo.

En todas nuestras actividades, hicimos especial hincapié en vigilar y determinar el impacto de la crisis financiera y económica mundial y en evaluar las posibles estrategias para mitigar sus efectos perniciosos y propiciar la recuperación y el crecimiento sostenible tras la crisis. Por ejemplo, nuestros informes presentados a la Comisión de Comercio y Desarrollo, la Junta de Comercio y Desarrollo y la Asamblea General de las Naciones Unidas permitieron que sus miembros comprendieran mejor la gravedad de la crisis y el tipo de política comercial y de medidas para el comercio que se necesitarían para propiciar la recuperación, fomentar la capacidad de soportar choques futuros, aliviar la pobreza, crear empleo y ampliar el acceso a los servicios esenciales. En particular, destacamos que se debían buscar nuevas vías para orientar la economía mundial hacia un crecimiento más limpio y un desarrollo sostenible. Propusimos que los países considerasen nuevas estrategias de "crecimiento ecológico" para: aumentar la eficiencia energética, promover la agricultura sostenible, incluida la biológica y otros productos derivados de la biodiversidad; aprovechar las tecnologías de las energías renovables sin conexión a la red, especialmente para un desarrollo rural limpio; y desarrollar un sector de servicios sostenible, en particular los servicios de infraestructuras. También recomendamos buscar el equilibrio, para mantener el crecimiento económico reduciendo al mismo tiempo las emisiones de carbono para mitigar el cambio climático. Además, destacamos que cada vez resulta más importante solucionar los problemas de normativa que afectan a las exportaciones de los países en desarrollo, para asegurar su entrada efectiva en el mercado.

En 2010 observamos la necesidad de adoptar una nueva mentalidad al diseñar políticas que aporten el cambio estructural orientado a un desarrollo incluyente y más justo, que sea sostenible desde el punto de vista social, económico y ambiental. Para lograr una recuperación sólida no sólo se necesitan medidas a corto plazo, sino también intervenciones deliberadas en materia de políticas a nivel nacional e internacional para promover cambios

estructurales profundos de las pautas de producción, consumo y comercio, así como políticas industriales, agrarias y de servicios proactivas de Estado desarrollista. Los mercados nacionales, regionales y Sur-Sur cada vez estimularán más el crecimiento de algunos países en desarrollo. Así pues, para el mundo en desarrollo es esencial diversificar los mercados y mantenerlos abiertos, en particular evitando el proteccionismo.

## **Respuesta a la crisis financiera y económica mundial**

Una de las principales funciones de la UNCTAD es la de ayudar a los países en desarrollo a analizar, formular y aplicar políticas y estrategias comerciales apropiadas en el marco del comercio internacional, el sistema de comercio internacional y las negociaciones comerciales, y promover un mejor entorno comercial internacional facilitando el acceso y las condiciones de entrada a los mercados de las exportaciones de los países en desarrollo. En ese contexto, la UNCTAD prepara el informe anual del Secretario General de las Naciones Unidas sobre "Comercio internacional y desarrollo" en el que informa a la Asamblea General de la evolución reciente del comercio internacional.

En el informe de 2009 se analizó la repercusión de la crisis económica y financiera mundial en el comercio y el desarrollo, en particular en las economías en desarrollo, y se destacó la necesidad de lograr economías que resistieran a las perturbaciones externas mediante la diversificación de la producción y las exportaciones. También se indicó que los gobiernos debían comportarse como Estados desarrollistas dentro de un entorno comercial internacional propicio, con medidas de apoyo como la iniciativa de Ayuda para el Comercio. Los debates sobre esta cuestión durante el sexagésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea General culminaron con una resolución en la que se expresaba profunda preocupación por las graves repercusiones de la crisis en el comercio del mundo en desarrollo y se destacaba la importancia de acelerar la Ronda de Doha para el Desarrollo con miras a concluirla a fines de 2010. En la resolución también se pedía que se facilitara la adhesión a la OMC de todos los países interesados, en particular los PMA, y que se cumplieran los compromisos de ayuda para el comercio. Las repercusiones de la crisis en el desarrollo también se abordaron en el primer período de sesiones de la Comisión de Comercio y Desarrollo y en el 56° período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo.

*Para consultar el informe completo sobre "Comercio internacional y desarrollo" véase [http://www.unctad.org/en/docs//a64d177\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs//a64d177_en.pdf).*

## **Apoyo en relación con la política comercial y las negociaciones comerciales, incluida la adhesión a la OMC**

La adhesión a la OMC entraña un proceso de negociación largo y complejo que requiere recursos humanos y capacidades institucionales considerables. Varios países en proceso de adhesión, especialmente los PMA y las economías pequeñas, afrontan limitaciones y dificultades particulares, como una comprensión insuficiente del alcance y la complejidad de las obligaciones que conlleva la adhesión a la OMC; la falta de experiencia y de especialización en materia de negociaciones comerciales; y la disponibilidad limitada de los datos y la información necesarios. La UNCTAD ayuda a los países que siguen ese proceso en diversos aspectos de la adhesión a la OMC, como la aplicación de políticas y las reformas de la reglamentación y las negociaciones antes, durante y después de la adhesión. En 2009 presentó solicitudes de ayuda en relación con la adhesión a la OMC un número creciente de países, entre ellos PMA, "nuevos" países que acababan de iniciar la negociación (por ejemplo Seychelles), y países en la fase posterior a la adhesión.

Actualmente disfrutan de asistencia técnica de la UNCTAD para apoyar su adhesión a la OMC 19 países en vías de adhesión, incluidos todos los PMA en ese proceso.

Además, en 2009 la UNCTAD ha seguido brindando asistencia a los países en desarrollo, no sólo para reforzar sus capacidades de análisis, formulación y aplicación de políticas y estrategias comerciales, sino también para reforzar las correspondientes capacidades humanas, institucionales y regulatorias, de modo que se conviertan en participantes más efectivos en el comercio mundial. Por ejemplo, se prestó asistencia a Rwanda para la elaboración de sus políticas de comercio y competencia; al Kirguistán, Nepal y Uganda, mediante una serie de análisis de las políticas de servicios; a Mozambique y Zambia para la preparación de políticas para las industrias creativas; a Lesotho y otros países africanos para examinar la manera de aumentar la participación en sectores nuevos y dinámicos del comercio mundial; y a Burundi, Etiopía, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda para elaborar políticas de agricultura biológica. Además, la India y Papua Nueva Guinea recibieron capacitación sobre métodos de solución de controversias internacionales.

### **Promoción del Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo**

El Sistema Global de Preferencias Comerciales (SGPC) fue creado en 1989, entre otras cosas, para proporcionar un marco de concesión de trato arancelario preferencial y otras medidas de cooperación que estimularan el comercio entre países en desarrollo.

En 2009 la UNCTAD siguió prestando apoyo a los países en desarrollo en la tercera ronda de negociaciones de São Paulo sobre el SGPC iniciada en 2004. Los países en desarrollo que participan en el SGPC se reunieron en diciembre de 2009 a nivel ministerial y adoptaron una decisión sobre las modalidades para reducir los aranceles aplicados en sus intercambios comerciales. Esa decisión abre la posibilidad de que los países participantes ofrezcan reducciones de al menos el 20% sobre los aranceles de aproximadamente el 70% de los productos exportados por ese grupo de naciones. Se estableció un calendario de negociaciones intensivas para concluir el acuerdo a finales de septiembre de 2010.

## **FOTO 14**

*Sistema Global de Preferencias Comerciales, Comité de Negociación, Ronda de São Paulo, Sesión especial a nivel ministerial, 2 de diciembre de 2009, Ginebra (Suiza). De izquierda a derecha: Sr. Alberto Dumont, Embajador de la Argentina; Sr. Supachai Panitchpakdi, Secretario General de la UNCTAD; Sr. Jorge Taiana, Ministro de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de la Argentina; Sr. Delfino Bondad, División del Comercio Internacional de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos de la UNCTAD.*

*Para más información sobre el Sistema Global de Preferencias Comerciales véase <http://www.unctadxi.org/gstp>.*

### **Los servicios, el comercio y el desarrollo**

La labor de la UNCTAD en relación con el mercado de servicios consiste en ayudar a los países a determinar la contribución de los servicios a sus economías, a reformar ese sector con atención especial al desarrollo, a consolidar el acceso a los servicios esenciales y a generar material de referencia y datos importantes para las negociaciones multilaterales y regionales. La Reunión multianual de expertos sobre servicios, desarrollo y comercio: la dimensión reguladora e institucional, que se celebró en Ginebra (Suiza) del 17 al 19 de

marzo de 2009, contribuyó considerablemente a generar consenso internacional acerca de la necesidad de servicios infraestructurales eficientes y accesibles para apoyar el crecimiento económico, estimular la diversificación, generar empleo, alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y ampliar el comercio de los países en desarrollo. Se formularon propuestas prácticas sobre la regulación de los servicios de infraestructura, la creación de instituciones eficaces, la regulación de los servicios y los mercados financieros y la práctica del fomento de la capacidad.

También en 2009, Kirguistán, Nepal y Uganda fueron objeto de un análisis de la política nacional de servicios, uno de los nuevos programas de asistencia proporcionados por la UNCTAD con el apoyo económico del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido. Los análisis de las políticas nacionales de servicios de la UNCTAD tienen por objeto orientar a una amplia gama de interesados nacionales mediante el análisis sistemático de los entornos económico, normativo, institucional y comercial propios de sus sectores de servicios, lo que les permite formular recomendaciones concretas de políticas y medidas para promover los objetivos nacionales de desarrollo sectoriales.

### **La iniciativa BIOTRADE**

En 2009, la iniciativa BIOTRADE siguió respaldando la creación de un entorno propicio de políticas para promover el comercio y la inversión en recursos biológicos en apoyo del desarrollo sostenible. El taller "The Business of BioTrade: Using Biological Resources Sustainably and Responsibly" (El biocomercio: utilización sostenible y responsable de los recursos biológicos) celebrado en Ginebra (Suiza) el 24 de noviembre de 2009, permitió a los participantes comunicarse sus experiencias y los problemas y oportunidades que habían encontrado al promover la participación del sector privado en la conservación y la utilización sostenible de la biodiversidad. Se concluyó que las medidas de incentivación del biocomercio contribuían considerablemente a la conservación de la biodiversidad y que por consiguiente se debía ampliar la labor de la Iniciativa BIOTRADE y sus asociados para que más países y ecosistemas pudieran beneficiarse planteamiento de la utilización sostenible y responsable de los recursos biológicos en la iniciativa.

*Para más información sobre la Iniciativa BIOTRADE véase <http://www.unctad.org/biotrade>.*

### **La Iniciativa BIOFUELS**

La UNCTAD aborda las consecuencias de los biocombustibles para el comercio y el desarrollo desde 2005, por medio de su Iniciativa BIOFUELS. La producción de biocombustibles (de combustión limpia, neutros en carbono, obtenidos mediante prácticas agrícolas sostenibles) es una oportunidad para que los países en desarrollo no solamente utilicen sus propios recursos naturales sino que atraigan también las inversiones extranjeras y nacionales necesarias para lograr objetivos de desarrollo sostenible.

Al servir de nexo entre las distintas iniciativas existentes en diversos organismos de las Naciones Unidas, la Iniciativa BIOFUELS, con sus asociados, proporciona a los países interesados acceso a serios análisis de política económica y comercial, actividades de fomento de la capacidad y medios para crear consenso. Por ejemplo, a raíz de las turbulencias observadas en el sector de los biocombustibles en 2009, muchas personas cuestionaron la posibilidad de que éstos respondieran a los objetivos en materia de cambio climático, seguridad energética y desarrollo rural. Atendiendo a algunas de estas cuestiones, en un informe publicado por la Iniciativa con el título *The Biofuels Market: Current Situation and Alternative Scenarios* (el mercado de los biocombustibles: situación actual y

escenarios alternativos) se explora la función que pueden desempeñar los biocombustibles en relación con la seguridad energética. En el informe también se definen los posibles escenarios para la industria de los biocombustibles, y se presentan las trayectorias que pueden adoptar los países, y las posibles consecuencias. En cada escenario se indica la manera en que podría evolucionar el sector, en función de la política y las estrategias elegidas por cada país. Además, el informe arroja luz sobre las repercusiones económicas, energéticas, ambientales y comerciales de políticas específicas.

*Para consultar el informe véase [http://www.unctad.org/en/docs/ditcbcc20091\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/ditcbcc20091_en.pdf).*

## FOTO 15

*Los girasoles son una fuente popular de biocombustibles en los países desarrollados y en desarrollo.*

*Para más información sobre la Iniciativa BIOFUELS véase en <http://www.unctad.org/biofuels> UNCTAD Biofuels Initiative.*

## Frente a los retos del cambio climático

## FOTO 16

*Una familia de Mongolia se procura electricidad mediante la energía solar.*

En 2009, mediante su programa sobre cambio climático, la UNCTAD ayudó a países africanos a plantear sus intereses en las actuales negociaciones sobre cambio climático, en particular en lo concerniente al comercio y el desarrollo sostenible, por ejemplo, en la sesión técnica de la reunión de la Conferencia Ministerial Africana para preparar la 15ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Addis Abeba (Etiopía) del 21 al 23 de octubre. Con ocasión de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2009, la UNCTAD organizó, junto con la Comisión de la Unión Africana, una actividad paralela con el título "Oportunidades de desarrollo para los países africanos en el régimen del cambio climático posterior a 2012" que se celebró el 11 de diciembre, en Copenhague (Dinamarca). La actividad brindó a los países africanos un marco para analizar los elementos esenciales que se deben considerar al formular las políticas y las respuestas de África a los retos que plantea el cambio climático. Los debates se centraron también en las posibilidades y los retos que generan políticas estratégicas como las negociaciones de acceso a los mercados para los productos no agrícolas (AMNA) para el logro de los objetivos de desarrollo sostenible y de los relativos al cambio climático, según el nuevo régimen del cambio climático.

*Para más información sobre el programa de la UNCTAD sobre cambio climático véase <http://www.unctad.org/climatechange>.*

### ¿Sabía usted?

#### **Ideas innovadoras sobre la relación existente entre el comercio y el cambio climático**

La *Trade and Environment Review 2009/2010* presenta ideas innovadoras sobre esferas promisorias de las estrategias de crecimiento limpio que pueden impulsar la transición hacia un desarrollo más sostenible. Esas esferas conciernen al aumento de la eficiencia energética (a menudo unido a la eficiencia de materiales y recursos, o resultado



de ella); la promoción de la agricultura sostenible, incluida la biológica; y el aprovechamiento de las tecnologías de energías renovables sin conexión a la red, en particular para el desarrollo rural sostenible.

*Para consultar la Trade and Environment Review 2009/2010 véase <http://www.unctad.org/ter>.*

## Hacia un desarrollo sostenible

La agricultura biológica ofrece a los países en desarrollo una asombrosa serie de beneficios desde el punto de vista económico, de seguridad alimentaria, social y de salud. En 2009, la UNCTAD reunió a la secretaría de GLOBAL G.A.P. (que tiene por objeto garantizar la aplicación coherente de las buenas prácticas agrícolas en el mercado mundial, con especial atención a los aspectos de salud e inocuidad de los productos frescos) y la secretaría de la Federación Internacional de los Movimientos de Agricultura Biológica (IFOAM) y a 30 representantes de todos los principales grupos de interesados: productores y comerciantes mayoristas y minoristas de todo el mundo, para que juntos buscaran medios para que los productores biológicos pudieran colocar sus productos en los supermercados, cuidando particularmente de cumplir las distintas normas, lo que podría influir mucho en sus medios de subsistencia. Esa colaboración permitió definir y adoptar un programa de trabajo para encontrar soluciones prácticas al problema de los requisitos de doble certificación de los productos biológicos, con objeto de reducir costos y promover el comercio.

En cuanto a la promoción de la producción sostenible de productos básicos, en diciembre de 2002 la UNCTAD creó, con el Instituto Internacional de Desarrollo Sostenible, la Iniciativa de sostenibilidad en el sector de los productos básicos, cuyo objetivo principal es aumentar la sostenibilidad social, ambiental y económica de la producción y el comercio de productos básicos, desarrollando estrategias con múltiples interesados en cada sector. Mediante su Comité del Programa de Evaluación de la Sostenibilidad, creado para desarrollar instrumentos y técnicas de medición de los costos y los beneficios de la aplicación de programas de sostenibilidad sobre el terreno, la Iniciativa de sostenibilidad en el sector de los productos básicos también supone una valiosa contribución para subsanar la falta de datos acerca de los costos y los beneficios que entraña toda iniciativa sobre sostenibilidad.

*Para más información sobre la Iniciativa de sostenibilidad en el sector de los productos básicos véase <http://sustainablecommodities.org>.*

## Información comercial: bases de datos, medios de análisis y publicaciones

Las herramientas de análisis comercial de la UNCTAD han seguido ayudando a identificar y abordar las barreras de acceso a los mercados y las oportunidades comerciales y a promover una participación más informada de los países en desarrollo en las negociaciones comerciales a nivel multilateral y regional. A finales de 2009, había más de 37.000 usuarios registrados en la base de datos común de la UNCTAD y el Banco Mundial World Integrated Trade Solutions (WITS), que da acceso a las principales bases de datos sobre comercio y aranceles, como Trade Analysis and Information System (TRAINS) de la UNCTAD.

*Para más información sobre Trade Analysis and Information System de la UNCTAD véase <http://www.unctad.org/trains>.*

En 2009 la actividad de la UNCTAD en el ámbito de la información comercial también incluyó una labor de análisis de políticas, tendente a mejorar la comprensión de los problemas actuales y emergentes en el comercio internacional que interesan a los países en desarrollo. Nuestros estudios empíricos publicados en 2009 incluían: "On the determinants of exports survival" (Factores determinantes de la supervivencia de las exportaciones); "The impact of removal of agreement on textiles and clothing (ATC) quotas on international trade in textiles and apparel" (Los efectos de la eliminación de los cupos previstos en el Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido en el comercio internacional de textiles y vestido); y "Trade liberalization and the informal sector: insights from panel analysis" (La liberalización del comercio y el sector informal: resultados de un análisis de panel).

### **Solución de cuestiones prácticas acerca de las políticas relativas a la competencia y los consumidores**

La UNCTAD y el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) celebraron conjuntamente un seminario regional sobre las perspectivas del comercio y la competencia en Caracas (República Bolivariana de Venezuela), para examinar "los futuros desafíos para América Latina y el Caribe". Prestando especial atención a los retos de la crisis económica y financiera mundial, en el seminario se abordaron cuestiones relativas al comercio y la competencia, así como otras que están a caballo entre comercio y competencia. El seminario también se dedicó a examinar las iniciativas regionales existentes para tratar las cuestiones de comercio y competencia, incluidos los acuerdos internacionales, y recomendó una serie de medidas que se podían adoptar para apoyar los esfuerzos de integración de los países de América Latina y el Caribe.

## **FOTO 17**

*El Dr. Supachai Panitchpakdi, Secretario General de la UNCTAD y el Embajador José Rivera Banuet, Secretario Permanente del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) en el Seminario Regional sobre comercio y competencia: perspectivas, Caracas (República Bolivariana de Venezuela), 20 y 21 de abril de 2009.*

El décimo período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos en Derecho y Política de la Competencia, que se celebró en Ginebra (Suiza) del 7 al 9 de julio de 2009, abordó y subrayó la importancia de utilizar el análisis económico en las controversias para la aplicación efectiva del derecho de la competencia, la pertinencia de la relación entre las políticas de la competencia y las industriales para promover el desarrollo económico y la necesidad de reforzar la cooperación internacional en esas esferas, en particular en beneficio de los países en desarrollo.

En el ámbito de la protección de los consumidores, la reunión celebrada el 10 de marzo de 2009 en el Ministerio de Comercio de Camboya ayudó a elaborar la ley nacional de protección del consumidor y el marco institucional para aplicarla. Además, una reunión consultiva de elaboración de una estrategia de comunicación para promover la protección del consumidor celebrada en Gaborone (Botswana), del 17 al 19 de agosto de 2009, fue el punto de partida de la labor sobre una estrategia de protección del consumidor en la que se basará el Programa de promoción de la protección del consumidor de Botswana.

Además, el 22 de junio de 2009 se presentó oficialmente en Ginebra (Suiza) el nuevo Programa de Defensa de la Competencia para África (AFRICOMP). Esa nueva iniciativa se estableció para ayudar a que los países africanos crearan estructuras administrativas, institucionales y jurídicas para la aplicación efectiva de las leyes y políticas en materia de defensa de la competencia y protección del consumidor. En el Programa también se prevé un enfoque más coordinado y racional de la cooperación técnica en la esfera de la política de la competencia que, basándose en las necesidades particulares de cada país beneficiario, promueva la cooperación regional. Asimismo se procura estrechar los vínculos con el sector privado y las organizaciones no gubernamentales y las instituciones académicas locales.

*Para más información sobre la labor de la UNCTAD en la esfera de las leyes de defensa de la competencia y la protección del consumidor véase <http://www.unctad.org/competition>.*



**Parte 4**  
**Modernización de las economías**

## FOTO

*Sra. Anne Miroux*

### **Mensaje de la Directora de la División de Tecnología y Logística**

En 2009, la División de Tecnología y Logística de la UNCTAD cumplió varios objetivos importantes. Reforzamos nuestras actividades de investigación analítica orientada hacia las políticas y relanzamos el *Informe sobre la tecnología de la información* con un formato nuevo y más sucinto. Para propiciar consensos se organizaron algunas reuniones de expertos que facilitaron el mantenimiento de debates sustantivos sobre la contribución al desarrollo de la tecnología, de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y del transporte. También seguimos reforzando nuestras actividades de asistencia técnica en varias áreas, por ejemplo a través del Programa del Sistema Automatizado de Datos (SIDUNEA), con proyectos nacionales de facilitación del comercio y el transporte y prestando apoyo a las negociaciones para la facilitación del comercio en la OMC.

En todas las áreas pertinentes, el compromiso de la UNCTAD es mantener su sólida base analítica y su experiencia técnica y ayudar a los Estados miembros a ampliar su capacidad. A este fin, la División seguirá prestando particular atención a las esferas de la tecnología y la innovación, por dos razones.

Primero, en el siglo XXI, la tecnología y la innovación se han convertido en unos factores fundamentales de la promoción del desarrollo económico y social. En una economía mundial basada cada vez más en el conocimiento, las TIC, que han penetrado prácticamente en todas las áreas de nuestra existencia, se han convertido en un componente esencial del progreso económico y social para todos los países, con independencia de su nivel de desarrollo. En el área de la agricultura, para hacer frente al reto que supone la seguridad alimentaria para los países menos adelantados en particular, se necesita utilizar mejor la tecnología disponible y encontrar nuevas soluciones innovadoras.

Segundo, y como consecuencia de los factores anteriores, ha llegado el momento de revitalizar el debate sobre la tecnología y la innovación, y el desarrollo, lo que también es aplicable a la propia UNCTAD. Para cumplir los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, entre ellos los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es necesario que la comunidad internacional refuerce la asistencia a los países en desarrollo, en particular los de bajos ingresos, para que se diseñen políticas eficaces en las áreas de la ciencia, la tecnología y la innovación. El papel que corresponde a la División de Tecnología y Logística en esta esfera es fundamental, prestando servicios a la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo y actuando a través del mecanismo intergubernamental de la UNCTAD. En este contexto, las sinergias generadas al consolidar la mayoría de las actividades de la UNCTAD relacionadas con la tecnología en el marco de la División de Tecnología y Logística hace dos años han permitido a la UNCTAD disponer de una plataforma mejor para desempeñar su función de centro de información sobre la tecnología para el desarrollo dentro de las Naciones Unidas, y dar respuesta a los mandatos aprobados en 2008 por los Estados miembros en la XII UNCTAD, en Accra (Ghana).

Por último, la difusión de conocimientos y la creación de capacidad siguen siendo elementos básicos de la labor de la División de Tecnología y Logística. En estas áreas seguiremos reforzando el impacto de nuestra labor y ampliando el grupo de nuestros beneficiarios, en estrecha colaboración con los colegas de otras divisiones de la UNCTAD y con otras organizaciones internacionales y otros países beneficiarios, y con el apoyo continuo de nuestros asociados para el desarrollo.

## **Fortalecimiento de la capacidad en materia de ciencia, tecnología y tecnología de la información y las comunicaciones (TIC)**

En 2009, la UNCTAD prosiguió su labor en el ámbito de la ciencia, la tecnología y la tecnología de la información y las comunicaciones, en el firme convencimiento de que crear una capacidad sólida en estas áreas es un requisito previo para lograr un crecimiento económico a largo plazo y aumentar la productividad, combatir la pobreza y mejorar el nivel de vida de los ciudadanos.

Uno de los principales enfoques utilizados por la UNCTAD en esta esfera es el examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación, que es un proceso interactivo cuyo objetivo es ayudar a las instituciones nacionales de ciencia y tecnología a mejorar el entorno general en que operan para desarrollar tecnología e innovación. Gracias a los esfuerzos conjuntos del Banco Mundial, la UNCTAD y el Instituto de Investigación Científica, Tecnológica y de Políticas de Ghana, este país es uno de los últimos beneficiarios de este instrumento de asistencia técnica. El Gobierno de Ghana, antes de publicarse el *Análisis de las políticas de ciencia, tecnología e innovación de Ghana*, y de conformidad con sus constataciones iniciales, inició un amplio proceso preparatorio de una nueva política de ciencia, tecnología e innovación que empezaría a aplicarse a principios de 2010. En 2009 se inició también una serie de análisis de las políticas de ciencia, tecnología e innovación, entre ellos los de la República Dominicana, El Salvador y el Perú, y se terminaron los análisis correspondientes de Lesotho y Mauritania.

En el *Análisis de las políticas de ciencia, tecnología e innovación de Lesotho* se propone un mecanismo que, apoyándose en la política nacional de ciencia y tecnología del país, garantizaría el flujo de las comunicaciones y optimizaría las sinergias entre el sector público, el privado y el mundo académico en las áreas de la valoración de las necesidades y la disponibilidad de servicios, la búsqueda y adquisición de tecnología y la gestión de capital humano y los recursos. Los tres componentes del mecanismo propuesto de ciencia, tecnología e innovación son el Consejo Ministerial, el Comité Directivo y el Centro de Enlace, que funcionará como ventanilla a la que acudir para obtener servicios tales como la adquisición de tecnologías y el desarrollo de productos, y que serviría también de centro de distribución de información. El Gobierno de Lesotho está considerando actualmente este análisis, que se ha debatido en una mesa redonda en la que participó una amplia gama de interesados.

*Para más información sobre los análisis de las políticas de ciencia, tecnología e innovación de la UNCTAD véase <http://www.unctad.org/stip>.*

## **Potenciación de las redes de instituciones científicas y tecnológicas**

Al mismo tiempo, el proyecto de la Red de Centros de Excelencia ha seguido esforzándose por facilitar la comunicación entre los científicos de los países en desarrollo, y su movilidad. En este contexto, del 28 de septiembre al 9 de octubre de 2009 se celebró un taller para 15 expertos en seguridad cibernética para países francófonos de África, en Túnez, en estrecha colaboración con el Organismo Nacional de Túnez para la Seguridad Informática, que es el único equipo certificado de respuesta informática de emergencia de África. Como resultado de esta reunión, y aprovechando los instrumentos que se ofrecen en la plataforma en línea de la Red de Centros de Excelencia, se creó un grupo de expertos para que elaboren un modelo de estrategia de seguridad que se aplicará en sus respectivos países.

*Para más información sobre el proyecto de la Red de Centros de Excelencia véase <http://www.unctad.org/noce>.*

## 12º período de sesiones de la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo

La UNCTAD siguió prestando, durante 2009, servicios continuos a la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo, órgano subsidiario del Consejo Económico y Social. El 12º período de sesiones de la Comisión tuvo lugar en Ginebra (Suiza) del 25 al 29 de mayo de 2009. Los participantes pidieron a todos los interesados que ayudaran a los países en desarrollo en sus esfuerzos por reducir la brecha digital e instaron a la Comisión a que asumiera el papel de "abanderada" de la innovación y la planificación orientada a la innovación, y apoyara los esfuerzos de los gobiernos nacionales para integrar la ciencia, la tecnología y la innovación en sus estrategias nacionales de desarrollo.

### ***Informe sobre la economía de la información, 2009: Tendencias y perspectivas en tiempos turbulentos***

En el Informe sobre la economía de la información, 2009 (publicado en inglés) se hace balance, al analizar el uso de las TIC para el desarrollo, de las recientes tendencias de la expansión de la conectividad por todo el mundo. Aunque los abonos a la telefonía fija muestran actualmente una ligera disminución, el uso de teléfonos móviles e Internet sigue aumentando rápidamente en la mayoría de los países y regiones. Al mismo tiempo, se sigue ampliando la brecha entre los países de ingresos altos e ingresos bajos en lo que respecta a la conectividad en banda ancha, de forma que la penetración de la banda ancha en los países desarrollados es ocho veces mayor que en los países en desarrollo. Teniendo en cuenta el hecho de que una mayor conectividad en banda ancha no sólo es fundamental para la informatización de la administración pública, el comercio electrónico y otros servicios relacionados con las TIC, sino que puede ayudar a promover el desarrollo económico y social y a cumplir las metas de educación y salud establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en el Informe sobre la economía de la información, 2009 se analizan varias opciones de política para los países que tratan de mejorar su conectividad en banda ancha

En el Informe sobre la economía de la información, 2009 se examinan también algunos acontecimientos recientes en la expansión del uso de las TIC por las empresas. Se recomienda que los gobiernos de los países en desarrollo presten más atención a la aceptación y el uso de las TIC por las pequeñas y medianas empresas (PYMES), ya que se están quedando retrasadas con respecto a las empresas mayores. Además, en el capítulo dedicado al uso de las TIC por el sector privado se presentan los resultados de una encuesta mundial realizada por la UNCTAD en 2008 entre las oficinas nacionales de estadística y dedicada al sector de las TIC y el uso de las TIC por las empresas. Los datos completos se incluirán en la base de datos sobre la economía de la información de la UNCTAD, que está previsto que empiece a funcionar en línea en el curso de 2010.

En el informe se analiza también el impacto de la crisis financiera en el comercio de TIC y se llega a la conclusión de que la crisis ha afectado de forma bastante distinta a las mercancías y a los servicios. Mientras que los servicios de TIC y los servicios conexos parecen haber mostrado mayor capacidad de resistencia, las mercancías del sector de las TIC son uno de los rubros afectados más negativamente por la recesión

*Para más información sobre el Informe sobre la economía de la información, 2009 véase [http://www.unctad.org/en/docs/ier2009\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/ier2009_en.pdf).*



### ***Asistencia a los países en desarrollo para que aprovechen las oportunidades de desarrollo que generan las TIC***

La UNCTAD ha ofrecido también asistencia técnica y servicios de asesoramiento a países de África, Asia y América Latina que quieren disponer de un marco legislativo que permita obtener las mayores ganancias posibles para el desarrollo del despliegue de las TIC. En 2009 hubo varias actuaciones de este tipo que tuvieron por beneficiarios a organizaciones regionales, como la Comunidad del África Oriental y la Asociación Latinoamericana de Integración, y a países individuales, como Camboya y la República Democrática Popular Lao

Un problema que tienen que superar los responsables de las políticas que pretendan formular y evaluar políticas y estrategias en la esfera de las TIC es que faltan datos e indicadores fiables y comparables internacionalmente. En 2009, la UNCTAD siguió ofreciendo asistencia a los países en desarrollo que querían reforzar su capacidad en esta esfera. En febrero de 2009 la UNCTAD publicó, durante el 40º período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, una versión revisada del *Manual para la producción de estadísticas sobre la economía de la información*. Este manual pretende contribuir a que se amplíe la labor de la Asociación para la Medición de las TIC para el Desarrollo, ya que puede servir de guía práctica para todas las oficinas nacionales de estadística que participan en las labores de reunión y análisis de datos sobre el uso de TIC por las empresas, el sector de las TIC de uso doméstico y el comercio de mercancías del sector de las TIC.

*Para más información sobre la Asociación para la Medición de las TIC para el Desarrollo véase [measuring-ict.unctad.org](http://measuring-ict.unctad.org)*

## **FOTO 18**

*Asistentes al 12º período de sesiones de la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo, 25 a 29 de mayo de 2009, Ginebra (Suiza).*

### **Fortalecimiento de la capacidad humana e institucional para el comercio y la inversión a escala nacional y regional**

La UNCTAD prosiguió su labor de desarrollo de los recursos humanos a través del programa TrainForTrade, que tiene por objetivo mejorar la comprensión de las cuestiones fundamentales que plantean el comercio y el desarrollo a los responsables de las políticas y otros interesados de países en desarrollo, en particular PMA. El programa TrainForTrade, iniciado en 1998, pretende aprovechar la preparación pedagógica de un equipo especializado y los conocimientos sustantivos de varios programas de la UNCTAD para poder identificar así las necesidades de capacitación de los países beneficiarios.

En 2009, las actividades de capacitación consistieron en un total de 44 cursillos presenciales y a distancia, en los que participaron más de 1.000 operadores en el área del comercio de 39 países en desarrollo y en los que se abordaron temas tales como el turismo sostenible y la prosecución del programa de formación portuaria en varios países de África, Asia y América Latina. En concreto, después de su participación en un cursillo de capacitación de tutores del programa TrainForTrade, que se celebró en Conakry (Guinea) en agosto de 2009, los tutores locales fueron capaces de gestionar con éxito una sesión de educación a distancia, compleja en términos logísticos, dedicada a los acuerdos

internacionales de inversión en la que participaron 20 representantes de distintas entidades dependientes del Gobierno de Guinea.

*Para más información sobre el programa TrainForTrade véase <http://www.unctad.org/trainfortrade>.*

### **Fortalecimiento de la capacidad de investigación y educación en las áreas del comercio y el desarrollo**

El Instituto Virtual de la UNCTAD, que mantiene su apuesta por el efecto multiplicador que suponen los profesores e investigadores locales, celebró su quinto aniversario en 2009. Tras la adhesión del World Trade Institute de la Universidad de Berna (Suiza) y del Instituto Tecnológico Autónomo de México (Ciudad de México), el Instituto Virtual superó el umbral de contar con 30 países miembros. Los dos nuevos miembros disponen de considerables conocimientos especializados en el área de la economía y el desarrollo y, por consiguiente, están bien calificados para participar en el intercambio académico que se produce en el marco del Instituto Virtual.

En 2009, el Instituto Virtual prosiguió sus actividades de capacitación de sus miembros por medio de una serie de materiales de educación a distancia basados en presentaciones multimedia, videos y videoconferencias, realizadas en colaboración con sus asociados.

*Para más información sobre el Instituto Virtual véase <http://vi.unctad.org>.*

### **Búsqueda de soluciones a los retos que plantea la globalización de la economía**

El curso de formación en cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional de la UNCTAD ofrece un panorama general de la forma en que se relacionan entre sí factores económicos tales como el comercio internacional, las finanzas, la inversión y la tecnología, la forma en que pueden influir positivamente en el desarrollo económico y social de los países y cómo la adopción de las políticas adecuadas en estas áreas pueden permitir la obtención de ganancias de la globalización de la economía. En 2009 hubo tres ediciones regionales de este curso, en El Cairo (Egipto), Medellín (Colombia) y Yakarta (Indonesia). La duración de estos cursos regionales fue de tres semanas cada uno, y juntos sumaron un total de 66 participantes de 46 países. Además, a lo largo del año se ofreció en Ginebra (Suiza) una serie de seis cursos breves cuyo objetivo era actualizar la información de los responsables de las políticas y los delegados con base en Ginebra sobre los temas y acontecimientos más recientes en la agenda económica internacional.

## **FOTO 19**

*Participantes en el curso regional de formación en cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional, de tres semanas de duración, que se celebró en Yakarta (Indonesia), del 2 al 20 de noviembre de 2009.*

*Para más información sobre el curso de formación en cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional véase <http://p166.unctad.org>.*

### ***Revista de transporte marítimo 2009***

La *Revista de Transporte Marítimo* es una publicación anual de la UNCTAD desde 1968, que goza de amplia reputación y en la que se informa de la evolución del comercio mundial de mercancías y las actividades de transporte marítimo. La *Revista de Transporte Marítimo* presenta un breve panorama de los acontecimientos y las novedades fundamentales en esta esfera, en especial si se relacionan con los países en desarrollo. Además, la *Revista* permite acceder a datos muy especializados, que en condiciones normales no se dan a conocer libremente al público.

Entre los temas abordados en la edición de 2009 de la *Revista de Transporte Marítimo* cabe mencionar: a) el comercio marítimo mundial; b) la evolución de la flota mundial, con inclusión de la evolución de la propiedad por país de matrícula; c) el tráfico de carga y en los puertos; y d) la evolución de la reglamentación y la legislación sobre el transporte y el comercio. Además de la información estadística pertinente, relativa a 2008 y 2009, la *Revista* incluye un capítulo regional especial, centrado en la evolución de la economía y el transporte marítimo en África. A pesar de la crisis financiera mundial, la *Revista de Transporte Marítimo* considera que la región siguió experimentando en 2008 un fuerte crecimiento del 5,1%.

En la *Revista de Transporte Marítimo 2009* se destaca también el hecho de que, a resultas de la crisis económica mundial y la disminución del comercio, en 2008 se desaceleró el crecimiento del comercio marítimo mundial (mercancías transportadas), que se cifró en el 3,6%, frente al 4,5% en 2007. Además, la *Revista* revela que el Índice Seco del Báltico, que es un índice compuesto de los precios del transporte marítimo de carga seca de distintos productos básicos, alcanzó un nivel récord en mayo de 2008, produciéndose inmediatamente después una fuerte caída, superior al 90%, a finales de año, cuando se desencadenó la crisis económica mundial. La *Revista de Transporte Marítimo 2009* también señala que la reciente disminución del volumen del comercio mundial coincide con un aumento de la flota mercante mundial, lo que agrava la situación del sector del transporte marítimo.

*Para más información sobre la Revista de Transporte Marítimo 2009 véase [http://www.unctad.org/en/docs/rmt2009\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/rmt2009_en.pdf).*

### **El transporte marítimo y el reto del cambio climático**

A punto de finalizar el primer período de aplicación de los compromisos del Protocolo de Kyoto y tras celebrarse en diciembre la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el año 2009 se caracterizó por una búsqueda de enfoques innovadores para hacer frente a los retos planteados por el cambio climático. La UNCTAD, consciente de que los sistemas de transporte marítimo es probable que resulten afectados de forma directa e indirecta por los distintos factores del cambio climático, celebró del 16 al 18 de febrero de 2009, en Ginebra (Suiza), la Reunión multianual de expertos sobre el transporte y la facilitación del comercio: el transporte marítimo y el desafío del cambio climático. Participaron en la reunión 180 expertos de 60 países y 20 organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales, además de representantes de las industrias del sector del transporte marítimo y los servicios portuarios. En los debates se pusieron de manifiesto los desafíos que suponen la adaptación al cambio climático y la mitigación de éste, y los peligros que plantea el cambio climático para las infraestructuras portuarias. Además, permitieron fundamentar los debates más amplios mantenidos en el curso de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2009.

*Para más información sobre los debates mantenidos en esta reunión véase [http://www.unctad.org/en/docs/dtltlb20091\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/dtltlb20091_en.pdf).*

## **Mayor eficacia de la administración aduanera**

El programa SIDUNEA (Sistema aDUaNEro Automatizado) sigue siendo el proyecto de cooperación técnica más amplio de la UNCTAD, incluyendo en su ámbito más de 90 países, de los que 37 son PMA. En 2009, la última versión del programa informático SIDUNEA, basado en la utilización de Internet, estaba siendo utilizada por las autoridades aduaneras de 10 países (Albania, Camboya, Côte d'Ivoire, Georgia, Haití, Jordania, Líbano, República Árabe Siria, República de Moldova y territorio palestino ocupado), y proseguían las actividades de aplicación del programa SIDUNEAMundo en Gibraltar, la Jamahiriya Árabe Libia, Liberia, Maldivas, la República Bolivariana de Venezuela, la República Islámica del Irán, Santo Tomé y Príncipe, Sri Lanka, Túnez y Zimbabwe.

## **FOTO 20**

*Presentación de SIDUNEAMundo en el Taller ejecutivo de capacitación para la gobernanza electrónica, que se celebró en Tirana (Albania) el 22 de abril de 2009.*

La información inicial recibida del Ministro Adjunto de Finanzas de Albania, el Sr. Florion Mima, confirma que el número de trámites, documentos y funcionarios de aduanas que implicaba el proceso de despacho de mercancías en Albania se redujo considerablemente después de la aplicación del SIDUNEA. Al mismo tiempo, en una entrevista reproducida en un periódico local con motivo del lanzamiento en Sri Lanka del SIDUNEA, el Director General de Aduanas de Sri Lanka, Sr. Sarath Jayathilake, manifestó su optimismo con respecto a los beneficios que esperaba obtener para el país de la utilización del sistema SIDUNEA.

*Para más información sobre el programa SIDUNEA véase <http://www.asycuda.org>.*

**Parte 5**  
**Contribución a la erradicación de la pobreza extrema**

## FOTO 21

*Sra. Jo Elizabeth Butler*

### **Mensaje de la oficial encargada de la División para África, los Países Menos Adelantados y los Programas Especiales**

La División para África, los Países Menos Adelantados y los Programas Especiales (ALDC) de la UNCTAD se esfuerza por promover el desarrollo económico y la reducción de la pobreza en África, los países menos adelantados (PMA) y otros grupos de países en situación especial, en concreto los países en desarrollo sin litoral (PEDSL), los pequeños estados insulares en desarrollo y otras economías estructuralmente débiles, vulnerables y pequeñas. Para ello: ofrece un asesoramiento fiable para mejorar las condiciones de vida de más de 80 países especialmente desaventajados; busca consensos de la comunidad mundial de naciones para ayudar a sentar las bases de una aceleración del desarrollo de los países más pobres; proporciona asistencia técnica para facilitar la integración fructífera de las economías más débiles en el sistema mundial de comercio, fomentando la ampliación de su capacidad institucional y productiva; y aporta políticas innovadoras para el desarrollo basadas en enfoques constructivos y pragmáticos del crecimiento sostenido y la reducción de la pobreza en las economías más débiles.

En 2009, elaboramos y difundimos el *Informe sobre los países menos adelantados*, dedicado esta vez a la gobernanza del Estado y el desarrollo, y el *Informe sobre el Desarrollo Económico en África*, dedicado al fortalecimiento de la integración económica regional en favor del desarrollo de África, destacándose en ambos la importancia que tienen los nuevos enfoques del desarrollo después de la crisis financiera mundial. Además, apoyamos la elaboración de la estrategia de desarrollo del comercio de Malí, que fue bien recibida, y otros dos PMA han manifestado su interés en que se prepare una estrategia similar para ellos. En 2009, se realizaron estudios monográficos de países concretos (Etiopía, Malí, Senegal y Uganda) sobre su potencial exportador y su competitividad en el sector hortofrutícola.

Entre las principales actividades que se llevarán a cabo en 2010 cabe citar los preparativos finales de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, que se celebrará en Turquía en 2011. Esta labor incluirá contribuciones a una reunión regional de examen de África, que se celebrará en Addis Abeba (Etiopía), las consultas interinstitucionales sobre la Cuarta Conferencia, los exámenes anuales de los progresos logrados en la ejecución del Programa de Acción de Bruselas por el Consejo Económico y Social, la Asamblea General y la Junta de Comercio y Desarrollo, y la aportación de contribuciones sustantivas importantes, a través de nuestro *Informe sobre los Países Menos Adelantados 2010*, sobre las medidas internacionales de apoyo en el contexto de la crisis económica mundial, así como nuestra aportación a la valoración final del Programa de Acción de Bruselas por la Asamblea General.

En coincidencia con la preparación por las Naciones Unidas de un examen a mitad de período de la aplicación de la Estrategia para Mauricio como pequeño Estado insular en desarrollo en 2010, la UNCTAD seguirá procurando ampliar el alcance de un trato más significativo para estos pequeños estados insulares en desarrollo, en particular a la vista de los desastres que repetidamente golpean a estos países vulnerables.

### ***El Informe de 2009 sobre los Países Menos Adelantados: la gobernanza del Estado y del desarrollo***

El *Informe de 2009 sobre los Países Menos Adelantados* ofrece un análisis socioeconómico general de los países más pobres del mundo. En el *Informe* se argumenta que es probable que el impacto de la crisis económica mundial en los PMA sea tan grave que resulte imposible proseguir los negocios "como si nada". La magnitud de la crisis exige un cambio y al mismo tiempo es una oportunidad para el cambio. Aparte de esto, sin embargo, se necesitará dar nuevos enfoques a las políticas para asegurarse de que el desarrollo después de la crisis será más resistente e incluyente. En este contexto, en el *Informe* se recomienda un modelo mixto de economía, así como diversas reformas del sector público, para asegurar la gobernanza del desarrollo después de la crisis. Además, en el *Informe* se indican algunas políticas concretas de desarrollo macroeconómico, agrícola e industrial que son de interés para los PMA.

En particular, en el *Informe* se sugiere que, para asegurarse de que los PMA pueden emerger de la crisis con una posición más sólida, es preciso respetar tres orientaciones principales de las políticas:

- Primero, hoy es más razonable que nunca volver a centrar la atención de las políticas en el desarrollo de la capacidad productiva. Esto significa, en particular, que deben orientarse al estímulo de la inversión productiva, el fomento de la capacidad tecnológica y el fortalecimiento de los vínculos dentro de cada sector y entre distintos sectores y empresas. Además, el fomento de la capacidad productiva nacional debe tener por objetivo también la producción de una gama más amplia de productos más elaborados;
- Segundo, es necesario crear un Estado desarrollista nuevo. No se trata, sin embargo, de volver a la planificación del desarrollo al viejo estilo sino más bien de encontrar nuevas formas de gobernanza del desarrollo que se adecúen al siglo XXI. Esta gobernanza del desarrollo ha de basarse en la colaboración estratégica entre el Estado y el sector privado para promover así la transformación estructural de la economía agraria de los PMA en una economía postagraria; y
- Tercero, es necesario asegurar a los PMA un apoyo multilateral efectivo. No se trata sólo de que la ayuda sea mayor y mejor sino también de establecer normas que regulen las relaciones económicas internacionales en las áreas del comercio, las finanzas, la inversión y los flujos de tecnología de forma que sirvan de apoyo al desarrollo de los PMA.

Como sugiere esta lista, se necesitan tanto medidas nacionales como internacionales. Sin embargo, en el *Informe* no se aborda la cuestión del apoyo multilateral efectivo y la atención se centra en la segunda orientación antes mencionada, es decir, políticas e instituciones nacionales para promover el desarrollo y la posibilidad de crear un Estado desarrollista de forma tal que se adecúe a los retos y preocupaciones de los PMA en el siglo XXI. De esta forma se posibilitará también que se aborde la primera de las orientaciones de las políticas antes mencionadas.

*En el diario The Independent, de 17 de julio de 2009, podía leerse: "La gran cuestión que suscita la UNCTAD es que estamos ante una oportunidad de repensar el proceso de desarrollo de las naciones más pobres. Cuanto más se acepte que la cuestión es ésta, tanto más probable será que pueda relanzarse la máquina del desarrollo para estas naciones."*

*Para más información sobre el Informe de 2009 sobre los Países Menos Adelantados véase [http://www.unctad.org/en/docs/ldc2009\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/ldc2009_en.pdf).*

### **¿Sabía usted?**

Los informes sobre los países menos adelantados de la UNCTAD tienen una buena reputación como fuente de información para las estrategias de desarrollo. Si se examina la segunda generación de documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, elaborados por responsables de las políticas hacia los PMA, se verá que se ha producido un desplazamiento del interés en favor del fomento de la capacidad productiva y el apoyo a los sectores productivos y a la infraestructura económica, estrategias que figuran entre las recomendadas en los últimos informes sobre los países menos adelantados. En este mismo sentido, el Presidente de Malawi, Bingu wa Mutharika, indicó que el *Informe de 2007 sobre los Países Menos Adelantados* "se utilizará como documento de referencia para elaborar, ejecutar y hacer el seguimiento de los programas de crecimiento y desarrollo de Malawi".

### ***Informe de 2009 sobre el desarrollo económico en África: fortalecimiento de la integración económica regional para el desarrollo de África***

El *Informe de 2009 sobre el desarrollo económico en África* se centra en las vías para fortalecer la integración económica regional para el desarrollo de África. El *Informe* sirve de complemento de los análisis institucionales de la integración regional en África ya existentes pues aporta un análisis de las tendencias recientes del comercio de mercancías y de servicios, y de las corrientes migratorias y de inversión entre los países africanos, con inclusión de una valoración de las posibilidades de que estos flujos aumenten de forma que sirvan de apoyo al desarrollo económico.

En el *Informe* se constata que si la integración regional se plantea y realiza en el marco de una estrategia más amplia de desarrollo se puede facilitar no sólo una potenciación de la capacidad productiva de las economías africanas sino lograr además economías de escala, ampliar la competitividad y servir de pista de despegue para la participación efectiva de África en la economía mundial.

*"Los informes sobre el desarrollo económico en África publicados por la UNCTAD han sido una contribución importante al debate sobre el desarrollo económico de África y han atraído la atención de los investigadores y los responsables de las políticas de África y de otras regiones como fuente importante de ideas nuevas sobre el tema. Este nuevo informe [2009] está a la altura de la reputación que se ha ganado esta serie al ofrecer un análisis riguroso como base para llegar a importantes conclusiones sobre las políticas."*

Sr. Ademola Oyejide, Profesor de Economía y Director del Programa de investigación y capacitación en el área de las políticas comerciales de la Universidad de Ibadan, Nigeria.

*Para más información sobre el Informe de 2009 sobre el desarrollo económico en África véase [http://www.unctad.org/en/docs/aldcafrica2009\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/aldcafrica2009_en.pdf).*



## Búsqueda de consensos sobre estrategias de desarrollo nuevas

El 30 de junio de 2009 se celebró en Ginebra (Suiza) una reunión sobre el tema "La seguridad alimentaria en África: lecciones de la reciente crisis mundial", en la que varios oradores señalaron que el sector agrícola africano estaba relegado desde hacía años y que había una necesidad profunda de una respuesta bien coordinada y bien financiada, que debía producirse pronto. El debate interactivo de los participantes sobre la seguridad alimentaria en África tuvo como principal orador al Dr. Akinwumi Adesina, Vicepresidente de políticas y alianzas, de la Alianza para una Revolución Verde en África.

En la reunión se destacó que había en África 300 millones de personas que en ese momento padecían hambre, y que el continente había pasado de ser un exportador neto de alimentos en los años ochenta a un importador neto en los últimos años. Por tanto, las preocupaciones por la seguridad alimentaria seguían teniendo extrema importancia ya que era probable que el sector agrícola se viera sometido a una presión cada vez mayor debido a factores tales como la dinámica demográfica, el cambio climático y la degradación del suelo, y el estancamiento de la productividad agrícola desde hacía mucho tiempo. Sin embargo, en el debate se indicó que se estaban logrando progresos pues se estaban haciendo esfuerzos considerables por mejorar el acceso a los insumos y los mercados, en particular la mejora de infraestructuras tales como puertos y carreteras, carreteras secundarias de carácter local, oportunidades de almacenamiento de cosechas y oportunidades para la elaboración. En la reunión también se destacó la importancia de un comercio de productos agrícolas más justo, en particular en África.

## FOTO 22

*De izquierda a derecha: Excmo. Sr. John Gyetuah, Viceministro de Comercio e Industria, Ghana; Excmo. Sr. Dian Triansyah Djani, Presidente de la Junta de Comercio y Desarrollo; Sr. Chris MacFarquhar, Secretario de la Junta de Comercio y Desarrollo; Sr. Akinwumi Adesina, Vicepresidente de la Alianza para una Revolución Verde en África; Sr. Marcel Mazoyer, Profesor, Instituto Agrícola Nacional, Francia; Dr. David Nabarro, Subsecretario General, Coordinador del grupo de trabajo sobre la crisis mundial de seguridad alimentaria, Naciones Unidas.*

## La Declaración de Ezulwini

Los PEDSL figuran entre los países más desaventajados del mundo. Como grupo, se enfrentan a graves obstáculos al crecimiento y el desarrollo que son atribuibles a una amplia gama de factores, entre ellos, la deficiente infraestructura física, la escasa capacidad institucional y productiva, la pequeñez de los mercados internos, la alta vulnerabilidad a los problemas externos y la lejanía de los mercados mundiales. Por ejemplo, cuatro PEDSL de Asia Central se encuentran alejados más de 3.500 km del puerto marítimo más próximo, y siete PEDSL más de 1.500 km.

Teniendo por telón de fondo la crisis económica, los días 21 y 22 de octubre de 2009 se celebró en Ezulwini (Swazilandia) la Tercera Reunión de Ministros de Comercio de PEDSL, dedicada a los retos a que tienen que hacer frente los PEDSL para aumentar su competitividad comercial en una situación de crisis económica mundial. Ministros de comercio y altos funcionarios gubernamentales de los PEDSL hicieron balance en esta reunión de los logros a destacar desde la reunión ministerial de Ulaanbaatar (Mongolia) celebrada en 2007, y debatieron sobre las políticas y medidas que serían más útiles para resolver los problemas con que se encuentran los PEDSL en sus esfuerzos por obtener unos beneficios mayores del comercio internacional. La UNCTAD prestó un apoyo sustantivo a

los PEDSL en el proceso de adopción de la Declaración de Ezulwini, en la que se destacan las preocupaciones de los PEDSL, se ofrece una orientación clara para sus actividades en el futuro próximo y se pide a sus asociados en el desarrollo que mantengan su asistencia.

## FOTO 23

*Participantes en la Tercera Reunión de Ministros de Comercio de países en desarrollo sin litoral, 21 y 22 de octubre de 2009, Ezulwini (Swazilandia).*

### Respuesta a las necesidades de desarrollo del comercio de los PMA

En 1997, después de la primera Conferencia Ministerial de la OMC, celebrada en Singapur, empezó a aplicarse el Marco Integrado. Preparado en respuesta a la preocupación de los PMA por su limitada capacidad para aplicar los acuerdos de la OMC y obtener beneficios de ello, el Marco Integrado fue ideado para resolver los problemas de fomento de la capacidad y de oferta de una forma integrada y coordinada. Desde su lanzamiento, la iniciativa ha sido objeto de varios refinamientos para adaptarla a las necesidades de sus beneficiarios. En 2000-2001, fue reformada para incluir los estudios de diagnóstico de la integración comercial y centrarla en la integración del comercio en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza. Posteriormente, en 2007 se lanzó el Marco Integrado mejorado, que permitió disponer de recursos financieros mayores y más previsibles, fortaleció la capacidad interna de los países de apropiarse del Marco y aplicarlo, y mejoró la gobernanza de la iniciativa.

La UNCTAD se ha esforzado, en el contexto del Marco Integrado mejorado, por colaborar con los PMA para lograr su integración en la economía mundial, entre otras cosas promoviendo la inclusión del comercio en sus planes de desarrollo. A este respecto, algunos países, como Malí y Uganda, han elaborado, o están elaborando, un marco de políticas comerciales inspirado en los estudios de diagnóstico de la integración comercial, que facilitarán la búsqueda de un consenso nacional para integrar el comercio en los planes nacionales de desarrollo y las estrategias de reducción de la pobreza. Además, la República Democrática Popular Lao se benefició de la asistencia de la UNCTAD en el área de las normas de origen, Sierra Leona trabajó con la UNCTAD y el Centro de Comercio Internacional para mejorar la capacidad de formulación de políticas comerciales y de información comercial, y Cabo Verde recibió un apoyo sustantivo que incluyó: a) nuevo asesoramiento para llegar a un consenso, dentro del Marco Integrado mejorado, para adoptar medidas de transición suaves para los países que están en proceso de graduación; y b) nuevos insumos al país para su proyecto de desarrollo de una industria extraterritorial de servicios jurídicos, como parte de los esfuerzos en curso por hacer fructificar el objetivo nacional de transformación económica.

*Para más información sobre el Marco Integrado y el Marco Integrado mejorado véase <http://www.integratedframework.org>.*

### Facilitación de la graduación de los PMA

La UNCTAD ha desarrollado una capacidad singular de prestar asistencia a los países que quieren lograr su graduación y dejar de ser considerados PMA, tanto antes de iniciarse el proceso, como durante o después del mismo. Según los criterios de las Naciones Unidas para identificar cuáles son los países que están en proceso de graduación, se recomienda la graduación inmediata de un país para perder la condición de PMA si en dos

exámenes trienales consecutivos supera los umbrales de al menos dos de los tres siguientes indicadores: bajos ingresos, escasos activos humanos y alta vulnerabilidad económica.

Los Gobiernos de Kiribati, Tuvalu y Vanuatu recibieron un asesoramiento continuo y otros insumos antes, durante e inmediatamente después del examen por el Comité de Políticas de Desarrollo, en marzo de 2009, de la lista de las Naciones Unidas de PMA, con motivo de la calificación previa de estos países para su graduación y abandono de la condición de PMA. Además, el Gobierno de Maldivas y sus asociados recibieron una "hoja de ruta" para lograr una "estrategia de transición suave" para el país, anticipándose a su graduación y abandono de su condición de PMA en enero de 2011.

Además, la UNCTAD asesoró al Gobierno de Samoa para su posible graduación, que se esperaba que se produjera en diciembre de 2010. Sin embargo, un terremoto de magnitud 8,0 golpeó a esta isla del Pacífico en septiembre de 2009, dejando al menos 22 muertos, y debido a ello la UNCTAD reorientó su asistencia para responder de forma inmediata a la petición de Samoa de una ampliación del período de transición previo a la graduación.

## Anexo A

**Apoyo al fomento de la capacidad en 2009**

En 2009 la UNCTAD ejecutó unos 255 proyectos en más de 80 países, con unos gastos anuales próximos a 38,8 millones de dólares, lo que representa un aumento del 1,3% con respecto a 2008. Los proyectos eran de ámbito interregional, regional y para países específicos. Los PMA fueron beneficiarios del 41% de estos gastos.

En consulta con los donantes más importantes prosiguió el proceso de consolidación y racionalización de los fondos fiduciarios de la UNCTAD para proyectos dentro de los 17 grupos temáticos establecidos, que se corresponden con las principales áreas de trabajo de la UNCTAD.

**Contribuciones voluntarias a los fondos fiduciarios de cooperación técnica de la UNCTAD (Estados miembros, donaciones públicas y financiación de organizaciones de las Naciones Unidas), 2009**

(En miles de dólares)

Reino Unido <sup>a</sup>	3 247
Noruega	3 151
Jamahiriya Árabe Libia <sup>b</sup>	1 990
Suecia	1 634
Alemania	1 240
Finlandia	1 007
Belice <sup>b</sup>	755
Luxemburgo	750
Estados Unidos de América	668
España	665
Liberia <sup>b</sup>	600
Argentina	492
Otros países desarrollados	1 296
Comisión Europea	2 596
Países en desarrollo y países con economía en transición <sup>c</sup>	6 130
Fondos de organizaciones internacionales	2 856
Contribuciones de otras fuentes	781
<b>Total</b>	<b>29 858</b>

<sup>a</sup> Reino Unido (de los que 668.740 dólares fueron del Gobierno de Gibraltar para SIDUNEA).

<sup>b</sup> Autofinanciación de SIDUNEA.

<sup>c</sup> La suma representa principalmente el monto de los fondos para actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en los propios países, incluidas las actividades financiadas por otras fuentes de asistencia para el desarrollo.

**Gastos de cooperación técnica, por región, 2009**

(En porcentaje de los gastos totales de los proyectos)

**GRÁFICO 1**

América Latina y el Caribe 14%

Europa 2%

Interregionales 45%

África 19%

Asia y el Pacífico 21%

**Gastos de cooperación técnica, por tipo de proyecto, 2009**

(En porcentaje de los gastos totales en proyectos)

**GRÁFICO 2**

Interregionales 45%

Regionales 13%

Nacionales 42%

Para más información sobre la labor de cooperación técnica de la UNCTAD véase <http://www.unctad.org/TC>.

## Anexo B

### **Mapa de una selección de programas de cooperación técnica de la UNCTAD realizados en 2009**

Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE)

Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA)

Análisis de la Política de Inversión (API)

Instituto Virtual

---