



No.54
NOVEMBRE 2017

SYNTHÈSES DE LA CNUCED

Messages clés

L'exploitation des synergies entre la modernisation de l'agriculture et la diversification au profit d'activités non agricoles est essentielle à la transformation de l'économie rurale dans les pays les moins avancés.

Un cercle vertueux peut être créé en stimulant l'offre et la demande de façon coordonnée.

L'électrification rurale, soutenue par des politiques complémentaires, peut stimuler l'offre et contribuer à accroître la demande.

L'accès à des sources d'énergie et des technologies non électriques peut aider à amorcer la transformation rurale avant l'électrification.

STIMULER LE DÉVELOPPEMENT RURAL

La transformation structurelle des économies rurales est indispensable au développement durable et à l'élimination de la pauvreté dans les pays les moins avancés; c'est pourquoi l'accès à l'énergie à des fins de production est primordial. L'électrification à des fins de production est peut être un puissant moteur de transformation rurale à laquelle l'utilisation de sources d'énergie et de technologies non électriques peut déjà apporter une contribution non négligeable.

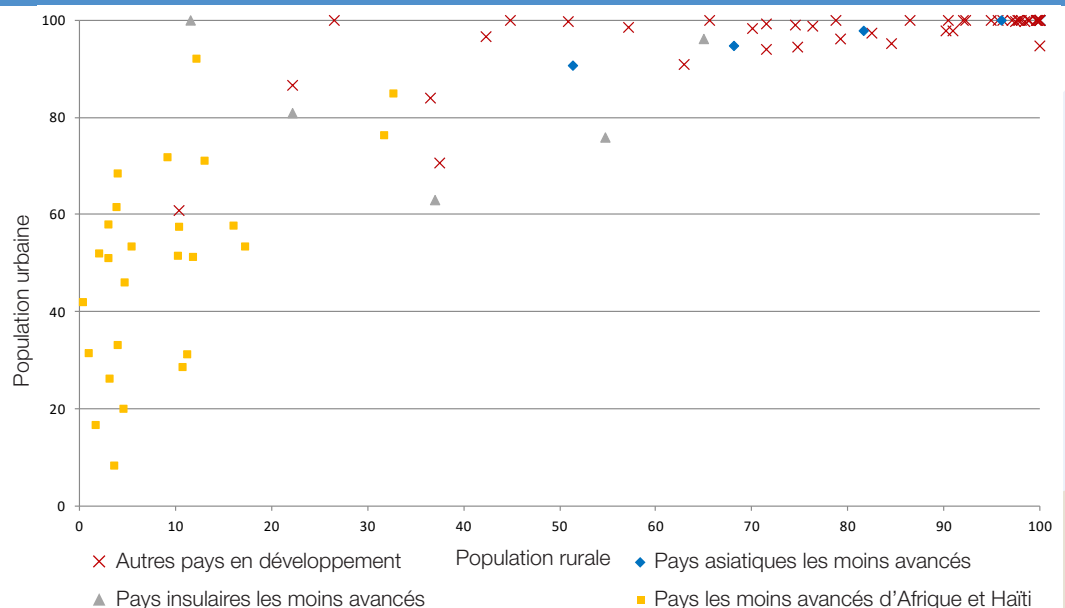
L'importance de la transformation de l'économie rurale et de l'électrification des campagnes

Deux tiers de la population des pays les moins avancés vit dans les zones rurales, où la pauvreté est plus répandue et plus extrême qu'ailleurs. Pour progresser véritablement dans l'élimination de ce fléau, il est donc nécessaire que ces zones parviennent à un développement robuste, inclusif et durable, en particulier si les pays veulent éviter une urbanisation galopante insoutenable. Une réduction durable de la pauvreté passe par des emplois générateurs de revenus décents,

associés à une productivité suffisante. Pour qu'une telle transformation structurelle des économies rurales soit possible, il est nécessaire de développer des activités économiques plus productives et d'améliorer la productivité des activités existantes, tout en maintenant le niveau général de l'emploi.

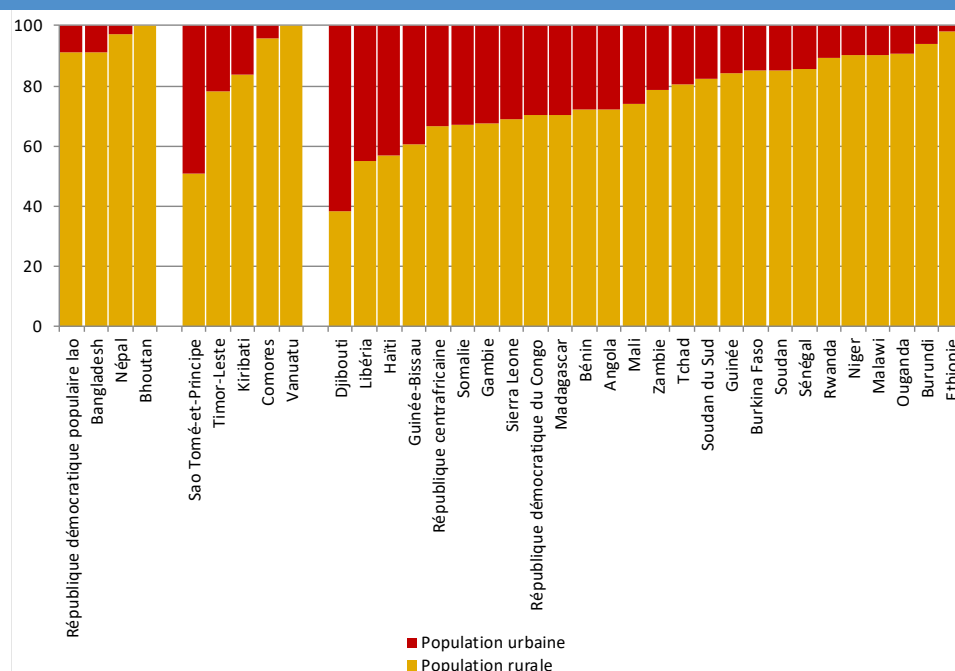
Le manque d'accès aux sources d'énergie modernes, en particulier l'électricité, est un obstacle majeur au développement rural dans la plupart des pays les moins avancés. L'électrification commence généralement dans les zones urbaines, et les zones rurales comblent leur retard ultérieurement (voir fig. 1). Ce scénario typique résulte d'une particularité qui a toujours été un obstacle majeur pour

Figure 1. Proportion de la population rurale et de la population urbaine dépourvue d'accès à l'électricité par groupe de pays, 2014 (En pourcentage)



Source: Banque mondiale, 2017, base de données Indicateurs du développement dans le monde (consultée le 1^{er} mai 2017).

Figure 2. Proportion de la population rurale et de la population urbaine des pays les moins avancés dépourvue d'accès à l'électricité, 2014 (En pourcentage)



Source: Estimations du secrétariat de la CNUCED, d'après la base de données Indicateurs du développement dans le monde de la Banque mondiale (consultée le 1^{er} août 2017).

l'électrification dans la plupart des pays les moins avancés, à savoir une urbanisation limitée et un habitat rural dispersé, qui rendent les systèmes centralisés classiques de production d'électricité inadaptés pour la plus grande partie de leur population, en particulier dans un contexte de revenus faibles et de ressources d'investissement limitées. En moyenne, dans les pays les moins avancés, 40% de la population des zones urbaines n'a pas accès à l'électricité, contre près de 90% des habitants des zones rurales. Dans l'ensemble, 82% de la population dépourvue d'accès à l'électricité dans ces pays vit en zone rurale (voir fig. 2). C'est donc dans les zones rurales que les efforts visant à assurer l'accès universel à l'électricité auront le plus d'effet.

Mettre l'électrification rurale au service de la transformation économique

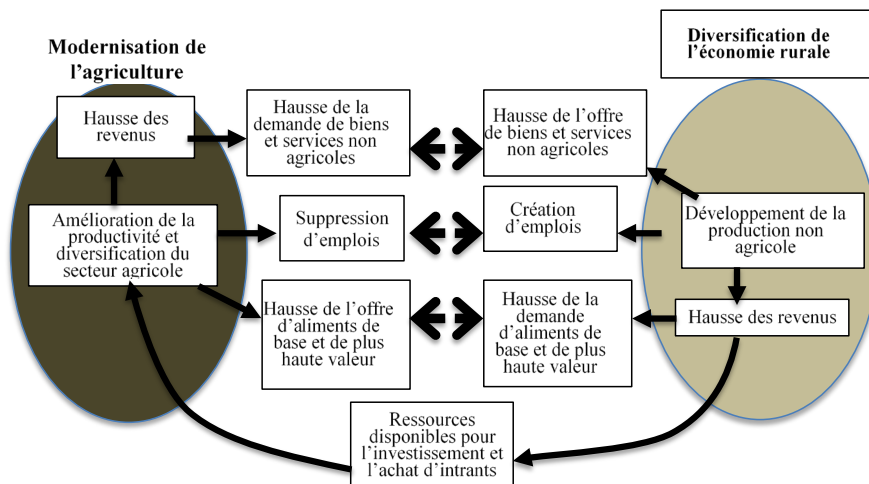
Il existe de fortes complémentarités entre le secteur agricole et le secteur non agricole en ce qui concerne le développement rural. L'augmentation des revenus dans un secteur peut entraîner une hausse de la demande des

produits et des ressources d'investissement dans l'autre. Les activités non agricoles peuvent absorber la main-d'œuvre devenue excédentaire en raison de la productivité accrue des activités agricoles (voir fig. 3). Pour transformer les économies rurales des pays les moins avancés, la CNUCED a proposé de suivre une approche fondée sur l'exploitation du cercle vertueux créé par cette relation de réciprocité, en engageant un processus coordonné de modernisation de l'agriculture et de diversification en faveur des activités non agricoles¹. Ce cercle vertueux pourrait être enclenché par des stimulations simultanées de l'offre et de la demande.

En supprimant l'un des principaux obstacles au développement des activités non agricoles, l'électrification peut favoriser considérablement la transformation et la diversification des économies rurales, dans la mesure où elle permet l'adoption de nouvelles technologies et l'amélioration de la productivité des activités existantes, comme l'industrie alimentaire, tout en rendant possible la création de nouvelles activités et de nouveaux produits. Elle peut également contribuer au développement des activités agricoles, par exemple en facilitant

¹ CNUCED, 2015, *Rapport 2015 sur les pays les moins avancés: Transformer l'économie rurale* (publication des Nations Unies, numéro de vente : F.15.II.D.7, New York et Genève).

Figure 3. Complémentarité de la modernisation de l'agriculture et de la diversification de l'économie rurale



Source: Secrétariat de la CNUCED.

l'irrigation et en améliorant le stockage et la transformation des aliments, augmentant ainsi la valeur ajoutée des produits issus de l'agriculture locale.

La production électrique décentralisée axées sur des technologies modulables de mise en valeur des énergies renouvelables, notamment solaire et éolienne, offre des possibilités inégalées de concrétiser ce potentiel. S'il est vrai qu'il existe des obstacles techniques, économiques, financiers et institutionnels non négligeables à la mise en place de systèmes décentralisés dans les pays les moins avancés, ces obstacles ne sont pas pour autant insurmontables², et l'importance de l'électrification pour le développement rural et l'élimination durable de la pauvreté fait de leur suppression une action prioritaire.

L'augmentation sensible de la productivité et des possibilités de production liée à la disponibilité de l'électricité à des fins de production peut stimuler l'offre, mais il faut pour cela garantir l'accès à l'énergie en tant que vecteur de transformation, comme l'expliquent en détail les auteurs du «Rapport 2017 sur les pays les moins avancés: l'accès à l'énergie comme vecteur de transformation»³. Il ne s'agit pas simplement de répondre aux besoins élémentaires des ménages mais aussi de fournir aux producteurs l'approvisionnement énergétique adéquat, fiable et abordable dont ils ont besoin⁴. Cela

étant, l'utilisation de l'électricité à des fins de production n'augmentera pas suffisamment pour transformer l'économie locale; des politiques complémentaires devront être mises en place pour promouvoir le développement des entreprises et l'adoption de nouvelles technologies, notamment en facilitant l'accès au financement, aux équipements et aux compétences techniques et commerciales nécessaires.

L'électrification peut également contribuer à stimuler la demande par l'utilisation de méthodes de construction des infrastructures électriques, en particulier des réseaux de transport et de distribution, qui sont intensives en main-d'œuvre. Le développement d'autres infrastructures telles que l'approvisionnement en eau et le transport pourrait avoir des effets plus puissants sur la demande, mais le fait d'assurer d'abord l'accès à l'électricité peut, du fait de la demande créée, accroître la réactivité de l'offre et faciliter les investissements dans les domaines voisins, par exemple en rendant possible l'utilisation de pompes à eau et de matériel électriques dans la construction.

C'est pourquoi l'échelonnement des investissements dans les infrastructures est essentiel à la transformation de l'économie rurale, et l'accélération de l'électrification des campagnes est importante.

² CNUCED, 2017, Overcoming the obstacles to decentralized electricity generation for sustainable development in least developed countries (*Surmonter les obstacles à la production d'électricité décentralisée aux fins du développement durable des pays les moins avancés*), Note de synthèse no 57.

³ CNUCED, 2017, *Rapport 2017 sur les pays les moins avancés: l'accès à l'énergie comme vecteur de transformation* (Publication des Nations Unies, numéro de vente : F.17.II.D.6, New York et Genève).

⁴ CNUCED, 2017, *Transformational energy access, (L'accès à l'énergie comme vecteur de transformation)*, Note de synthèse no 55.

Orientations recommandées: amorcer la transformation de l'économie rurale préalablement à l'électrification

Les responsables politiques doivent agir sans délai pour faciliter l'accès des producteurs ruraux à l'énergie. Ils doivent donc adopter des mesures de transition afin de satisfaire les besoins énergétiques des producteurs avant même d'engager les travaux d'électrification. Il faudra naturellement beaucoup plus de temps pour assurer l'accès universel à l'électricité dans les zones reculées que dans les zones urbaines et périurbaines. Si l'on attend l'électrification pour promouvoir la transformation rurale, le développement des campagnes pourrait être retardé de plusieurs années, ce qui anéantirait toute chance d'atteindre l'objectif de l'élimination de la pauvreté d'ici à 2030. Il est donc impératif d'agir dès maintenant.

Contact

M. Paul Akiwumi
Directeur de la Division
de l'Afrique, des pays
les moins avancés et
des programmes spéciaux
Tél. 41 22 917 28 54
paul.akiwumi@unctad.org

Bureau de presse
41 22 917 58 28
unctadpress@unctad.org
www.unctad.org



NATIONS UNIES
CNUCED

d'éclairage, aux appareils de production simples et aux technologies de l'information et de la communication. En ce qui concerne les autres applications (par exemple l'énergie motrice et mécanique, le chauffage des produits et des locaux et le refroidissement des produits), les besoins de nombreux producteurs ruraux peuvent aussi être satisfaits par des installations utilisant des technologies énergétiques non électriques, comme les fourneaux, les fours, les étuves et les chauffe-eau solaires ou à biomasse, les tunnels de séchage solaires, les pompes hydrauliques, éoliennes ou à traction animale, le matériel hydraulique pour l'industrie alimentaire et les réfrigérateurs à évaporation.

Grâce à des mesures d'ordre sectoriel et industriel, il est possible de promouvoir la production de ce type d'appareil dans les communautés rurales. Parce qu'ils sont relativement simples du point de vue technologique et qu'ils doivent être adaptés aux besoins locaux, ces appareils peuvent dans bien des cas être fabriqués dans les communautés rurales et ouvrir des perspectives en matière d'innovation. En encourageant cette production, les stratégies de développement rural peuvent contribuer à préparer le terrain pour l'électrification, dans le sens où elles favorisent la création d'entreprises viables, capables, le moment venu, de tirer pleinement parti de l'accès à l'électricité.