



No.79
2020年4月

贸发会议政策简报

要点

- 应当保持船舶航行、港口开放和跨境贸易流动，同时确保边境机构能够安全地进行所有必要的管制。
- 促进贸易和货物运输比以往任何时候都更加重要，以避免物流障碍导致必需品短缺。
- 本政策简报中提出的具体措施有助于促进运输和贸易，并保护人们免受2019冠状病毒病的侵害。

2019冠状病毒病：在疫情期间加强国际贸易和运输便利化的十点行动计划

2019冠状病毒病（COVID-19）疫情严重影响人们的生活和生计，给社会经济体系带来极大压力。各国之间的合作、协调和团结将是克服这一前所未有的全球挑战的关键。为减少病毒的国际传播和减轻疫情可能造成的严重长期后果，尤其是对于最脆弱的国家，政策制定者应采取措施确保国际贸易和货物运输的便利化。保持船舶航行、港口开放、跨境贸易和过境贸易畅通，同时确保边境机构能够安全地进行所有必要的管制，是至关重要的。

国际贸易物流面临的挑战*

边境机构面临着对必需医疗用品、捐赠品和救济物资加速进出口和过境的挑战，与此同时要确保防疫和对货物及运输人员提供充分的通关服务和进行合规控制。

这一挑战影响到维持现代社会赖以生存的制造业中许多工作岗位所必需的商品和服务。各国政府应特别努力地去确保和加强控制和抗击疫情所需关键物资（如医疗用品和设备）的生产和分配，并保障基本需求（包括食品和能源）。

应当优先保护相关服务提供者和支

持性基础设施。这包括确保运输服务、港口和边境机构不仅继续运作，而且得到有效加强，以应对它们面临的特殊挑战。

各国政府应采取共同办法，在全球供应链网络中解决这些问题，以避免大范围的经济崩溃和严重的供应链中断。如不对此采取紧急行动，疫情后的经济复苏可能会受到严重阻碍，使长期可持续发展前景恶化，这对世界上最贫穷和最脆弱的国家而言尤其如此。

在这些问题上开展国际合作至关重要，因为保护主义可能会大大加剧全

* 注意：本文件中提及的所有网站均于2020年4月访问。



图片来源©Jan Hoffmann

球卫生危机，并拖延疫情后的经济复苏。各级公共和私营部门利益攸关者之间有效的协调与合作也将发挥关键作用。

当下就需要为经济的复苏奠定基础。贸发会议根据其正在推进项目的经验以及关于货物和人员跨境流动措施资料库的汇编，提出以下十点行动计划，建议各国政府和国际组织开展具体活动以实现这一目标。²

支持国际贸易物流的十点行动计划

1. 确保运输不间断

全球贸易量的大约80%是通过商业航运运输的，包括全球的食品、能源和原材料，以及制成品和零部件。为使承运人继续运作，船旗国和港口国应继续提供所有必需的服务，从加油和补给到海员保健服务和合规证明。**海员是关键人员**，无法远程工作。允许船员登船或从世界任何海港被遣返尤为重要。³

2. 保持港口开放

² 有关货物和人员跨境流动措施的资料库，请访问：<https://unctad.org/en/Pages/Coronavirus/measures-affecting-cross-border-movement-of-goods-and-persons.aspx>

³ 有关海运贸易和国际航运重要性的进一步分析，请参阅贸发会议《海运述评》和在线统计数据，分别参见：<http://unctad.org/RMT> 和 <http://stats.unctad.org/maritime>

⁴ 相关信息请访问：http://www.imo.org/en/OurWork/Security/Guide_to_Maritime_Security/Pages/SOLAS-XI-2%20ISPS%20Code.aspx

⁵ 见贸发会议，2020年，“抗击2019冠状病毒病疫情的港口”，请访问：<https://tft.unctad.org/ports-covid-19>。该技术说明基于贸发会议Train for Trade 网络中各港口的经验，提供了最佳做法和指导方针。

港口为国际贸易提供重要服务，需要对船舶和多式联运保持开放。错开的工作时间和**不间断的运营**（如果尚未实施）有助于分散工作负担和减少身体接触。在当前紧急情况下，可能需要取消某些限制，例如针对周末运营的限制。

各国政府应确保以最小化对国际运输和贸易造成干扰的方式实施卫生措施。国际海事组织《便利海上运输公约》第一条和第五条以及附件第六节也体现了避免对船舶、船上人员和财产进行不必要限制或延误入港的原则。需要审慎实施《国际船舶和港口设施保安规则》⁴的要求，以确保海上供应链的持续安全，同时保持贸易流。贸发会议关于港口作业的技术说明提供了进一步具体而良好的做法，在保护港口人员的同时，保证港口作业效率。⁵

3. 保护重要货物的国际贸易，加快通关和贸易便利化

世界海关组织最近提出了一份关键医疗设备的海关编码清单，以帮助各

国政府和海关机构对这些货物进行快速通关。⁶ 政府、机场和边境机构应确保这些货物的快速通关和放行。贸发会议正在汇编关于良好做法和经验教训的国别案例研究。⁷

一些**具体的贸易便利化措施**对加快在港口和过境点的关键货物的清关和放行特别有用,其中包括对加急装运货物、救济和医疗物资以及易腐货物的特别和加速通关放行规定。在已经到位或作为紧急事项实施的情况下,应充分利用经认证的经营者和到达前处理关键工具等方案,以确保安全、透明和可预测的贸易环境。卫生和健康限制不应成为商品或服务贸易的变相障碍。⁸

贸发会议海关数据自动化系统(ASYCUDA)编制的指南中确定的一些措施,如将放行与清关分开和接受数字副本,可成为加快清关速度的有效工具,但在涉及到可能受污染了的货物时,将需要特别仔细的监测。⁹

4. 促进跨境运输

卡车、火车、飞机和相关运输人员应能够跨越边境,以保持供应链正常运作。周末期间交通运行的限制可能应暂停。

空运对某些特定货物和紧急运送的货物尤其重要。关键货物的地理跟踪

方案可以助力海关和其他边境机构通过到达前处理加快通关速度。政府和企业应密切联系,以促进整个供应链中战略物资的供应,同时应鼓励企业在急需的地方提供运输和储存设施。¹⁰

5. 确保过境权

包括内陆国和过境国在内的所有国家都需要维持其进入海港的通道。各国政府特别是过境国以及区域组织应支持过境,运输和贸易走廊,并维持海关过境制度和其他与过境有关的便利化程序,例如适用特殊程序和专用道过境。近期经验表明,加强卫生控制确实阻碍了过境,减慢了货物向内陆国家的流动。¹¹

贸发会议支持过境国和内陆发展中国家之间的合作,特别是通过“国家过境协调员赋权方案”和“运输走廊赋权方案”等。¹²贸发会议在东非共同体和其他区域正在进行的合作表明,针对货物和货车司机的区域协定以及证书和其他文件的相互承认,可进一步便利过境。区域经济共同体在这方面可发挥重要作用。¹³

6. 保障透明度和提供最新信息

在贸易环境日新月异的时代,各国政府尤其需要明确沟通,确保所有参与

⁶ 请访问:http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/nomenclature/covid_19/hs-classification-reference_en.pdf?la=en。有关更新请参见:www.wcoomd.org。

⁷ 例如,贸发会议关于中国为应对2019冠状病毒病疫情采取的贸易便利化措施的案例研究,请访问:<https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2328>。

⁸ 贸易相关的最新信息,包括世界贸易组织成员的有关通告以及2019冠状病毒病疫情对进出口的影响,请参见https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/covid19_e.htm#measures。

⁹ 见贸发会议,2020年,“使ASYCUDA World系统的使用适应2019冠状病毒病疫情:海关管理指南”,请访问:<https://asycuda.org/en>。该指南协助海关当局在其工作场所根据2019冠状病毒病疫情的情况采取相应措施,减少直接接触,同时继续确保促进国际贸易。

¹⁰ “贸发会议可持续货运框架”请参见:<https://www.sft-framework.org>。该框架提供了工具包和关键绩效指标,以支持国际货运中的运输走廊和公私伙伴关系。

¹¹ 相关例子请参见有关货物和人员跨境流动措施的资料库:<https://unctad.org/en/Pages/Coronavirus/measures-affecting-cross-border-movement-of-goods-and-persons.aspx>。

¹² 有关贸发会议支持过境协调员和运输走廊的更多信息,请分别参见:<https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1864> 和 <https://unctad.org/en/Pages/DTL/TTL/Infrastructure-and-Services/Transport-Networks-and-Corridors.aspx>。

¹³ 有关贸发会议与东非共同体合作的更多信息,请访问:<https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1962>。关于贸发会议对内陆发展中国家的支持,请参见:<https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Landlocked%20Developing%20Countries/UN-recognition-of-the-problems-of-land-locked-developing-countries.aspx>。



图片来源©Jan Hoffmann

者和利益攸关者都能获得信息，并**保持在线贸易信息不断更新和咨询服务持续运作**。贸易信息系统应提供远程查阅所有表格和要求的途径，并确保任何与政府沟通互动的人都能在网上找到所需资料，而无需亲自前往查找。

国际社会的努力也会非常有用，比如由于2019冠状病毒病疫情而建立的“过境点状况瞭望台”¹⁴。各国政府应支持行业协会努力在其全球网络中分享信息和提供援助。¹⁵

7. 推进无纸化

由于需要将人与人之间的身体接触最小化，**电子提交和无纸交易**变得越来越重要。尽管货物仍需物理空间中实际移动，但清关作业和信息交换应尽可能利用现有的电子数据交换方式。缔约方应尽可能使用电子手段替代传统的纸质可转让提单。在不需要独立的单证担保或不打算出售在途货物的情况下，应使用不可转让运输单证。¹⁶

各流程应无纸化，包括通过自动化、电子支付和接受数字副本方式实现。

非接触式终端、非接触式交付和自动化运输将病毒通过受污染表面传播的风险降至最低，并保护所有相关工作人员的健康。与此同时，应作为紧急事项加大力度推进打击网络犯罪和应对网络威胁的工作。

允许经商者以电子方式提交许可证和执照申请，并从边境管理机构获得相应证书，是减少身体接触和使过程无纸化的一种简便快捷的方法。确保目的地国和进口国接受证书的数字副本，这些副本可通过易于安装的快速响应（QR）代码得到进一步保护，也是一种有效的贸易便利化措施。

8. 尽早处理各商事主体可能面临的法律问题

此次疫情及其对社会经济前所未有的巨大扰乱，正引发**影响全球经商者的大量法律问题**（例如，延迟履行和履约失败，违约责任，合同落空和不可抗力）。此类问题的后果可能导致业务损失和破产，并使法院和司法系统不堪重负。需要鼓励企业和经商者放弃其某些合法权利，并在适当情

¹⁴ 请访问：<https://wiki.uncece.org/display/CTRBSBC/Observatory+on+Border+Crossings+Status+due+to+COVID-19+Home>。

¹⁵ 有关贸发会议贸易信息门户网站上的外贸程序信息，包括表格、要求和联系方式，请参见：<http://tradeportal.eregulations.org/?l=en>。

¹⁶ 有关《2019年数字经济报告》的最新信息，请参阅“2019冠状病毒病疫情危机：强调弥合数字鸿沟的必要性”，见：https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlinf2020d1_en.pdf。

况下就暂停付款、履约等事宜达成协议。¹⁷

国际海事组织关于在2019冠状病毒病疫情期间促进海上贸易的建议清单¹⁸，由代表海运部门的全球行业协会的广泛部门共同提出，就是需要采取的此类合作行动的一个范例。

9. 保护托运人和运输服务提供者

经济紧急情况和社会保护措施应当将国际物流业列为优先受益者。运输和物流服务提供者可能需要资金支持，以使他们在疫情期间和疫情过后继续经营下去，并确保供应链的韧性。

同时，各国政府应确保承运人不向租船人和托运人收取不当费用，例如因装卸作业延误或延迟归还不在其控制范围内的设备/集装箱而产生的滞期费。为了保护托运人提供的关键服务并确保供应链保持开放，特别是考虑到最脆弱国家的利益，必须尽量减少运输服务提供者采取取消已预订的航运、放弃合同费率及其它措施。

10. 优先考虑技术援助

以上许多措施都需要对**人力、机构能力和技术能力**进行投资，因此，发展伙伴应优先给予立即的技术援助。甚至在当前的疫情爆发前，许多发展中

国家就已经面临着在运输基础设施和服务以及贸易便利化改革方面进行必要投资的挑战。

对于已经拥有电子单一窗口，现代通关系统和数字贸易解决方案的国家（例如使用ASYCUDA提供的解决方案的100多个国家和地区），实施电子贸易便利化解决方案更加容易。呼吁国际社会将提供技术援助以支持贸易物流解决方案作为紧急事项。鉴于旅行方面的现实障碍，应最大程度地利用在线和远程学习工具，同时在持续存在的数字鸿沟和数字连接领域向发展中国家提供支持。

贸发会议正在向其成员国提供广泛支持，以应对因2019冠状病毒病疫情带来的前所未有的全球挑战。上述支持包括量身定制的咨询服务，以及在国际交通运输服务和法律、港口管理、贸易和过境便利化以及海关自动化等方面的研究和能力建设方案。

了解更多信息

M. Kituyi, 贸发会议秘书长 (2020年), “冠状病毒: 让我们保持船舶航行, 港口开放和跨境贸易流动”, 请访问: <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2311>。

联系方式

Ms. Shamika N. Sirimanne, 司长
技术和物流司
电话: 41 22 917 5510
电子邮箱:
Shamika.Sirimanne@unctad.org

新闻办公室
电话: 41 22 917 5828
电子邮箱: unctadpress@unctad.org
网址: www.unctad.org

本文是原始英文文本的非官方翻译。

¹⁷ 欲了解贸发会议在交通运输法律方面相关工作的信息，请参考关于货物运输和国际贸易法的报告，见：<https://unctad.org/en/Pages/DTL/TTL/Legal.aspx>。

¹⁸ 见国际海事组织2020年3月27日通函，编号为4204/Add.6，请访问：<http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Circular%20Letter%20No.4204Add.6%20%20Coronavirus%20Covid-19%20Preliminary%20List%20Of%20Recommendations.pdf>。



联合国
贸发会议