

联合国贸易和发展会议  
贸发会议



# 贸发会议 工具箱

交付成果  
第三版



联合国  
2020年，日内瓦

© 2020, 联合国  
世界各地版权所有

如需摘录或影印，请发送请求至版权许可中心[copyright.com](http://copyright.com)。

关于版权和许可的所有其他问题，包括附属版权问题，请洽：

United Nations Publications,  
300 East 42nd Street,  
New York, New York 10017,  
United States of America  
电邮： [publications@un.org](mailto:publications@un.org)  
网址： [un.org/publications](http://un.org/publications)

本出版物所采用的名称及其图表内的材料的编写方式，并不意味着联合国对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对于其边界或界线的划分，表示任何意见。

本出版物提及任何公司或特许工艺，不意味着联合国对其表示认可。

本出版物提到的国家名称与数据审视期间历史上使用的名称相对应。

本出版物经外部编辑，为UNCTAD/TC/2015/1/Rev.1的修订本。

联合国贸易和发展会议印发的联合国出版物。

**UNCTAD/TC/2015/1/Rev.2**

eISBN: 978-92-1-004610-7



# 贸发会议 工具箱

联合国贸易和发展会议(贸发会议)自 50 多年前成立以来,一直是支持各国实现发展目标的关键伙伴。贸发会议通过扎实的研究和分析帮助决策,作为一个论坛,促进关于发展问题的公开建设性对话,并提供技术支持,力求发挥实际作用,帮助各国追求共同繁荣。

《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标旨在确保人人享有尊严,共同繁荣,共建可持续的世界。可持续发展是贸发会议工作的核心。贸发会议开展优质循证分析,为国家、区域和国际政策提供依据,以实现包容性的可持续发展。贸发会议的技术援助以这种分析为基础,帮助发展中国家和经济转型国家打造所需能力,以便公平融入互联互通的全球经济,并改善其人民的福祉。贸发会议以一种非标准化、灵活、可定制的方式做到这一点。贸发会议的技术合作是根据受益方的需要量身定制的,让捐助方、合作伙伴和其他利益攸关方参与,力求取得可衡量的具体成果,并向不同国家的利益攸关方传播,与其分享。

贸发会议工具箱中介绍的技术合作产品旨在通过采取综合办法并协调内部和与其他利益攸关方的技术合作行动,以倍增预期效果。

贸发会议工具箱载有关于我们的技术合作产品的信息,这些产品可以帮助各国制定政策、条例和体制框架,并为实现《2030 年可持续发展议程》的宏大目标调集所需资源。

贸发会议随时准备帮助发展中国家和经济转型国家在 2030 年之前建成我们想要的世界。

贸发会议注重实际成果。我们依靠我们的合作伙伴帮助实现雄心勃勃的变化,我们一起努力,能取得实际成果。

要了解更多关于贸发会议的信息,请访问[unctad.org](http://unctad.org)

让人人享有尊严,共同繁荣,共建可持续的世界

# 贸发会议 工具箱产品

## 赋权人民，投资未来

- 贸易、性别与发展
- 创业促进可持续发展
- 外贸培训方案



## 提高经济效率，改善治理

- 竞争和消费者保护法律和政策自愿同行审评
- 竞争和消费者保护政策和框架
- 工商便利化
- 贸易便利化
- 海关数据自动化系统
- 统计
- 关于私营部门对实现可持续发展目标的贡献的核算和报告
- 投资与公共卫生
- 国际投资协定



## 补齐短板，加强抵御冲击的能力

- 支持脱离最不发达国家地位
- 债务管理和金融分析体系
- 贸发会议对强化综合框架的贡献
- 最不发达国家市场准入、原产地规则和地理标志
- 打破对初级商品依赖的锁链
- 可持续、能抵御冲击的运输和物流服务



## 实现经济变革，促进可持续发展

- 投资政策审查
- 服务政策审查
- 贸易政策框架审查
- 科学、技术和创新政策审查
- 电子商务和数字经济
- 非关税措施
- 贸易谈判与国际贸易体系
- 可持续贸易与环境
- 投资促进和便利化
- 投资指南



# 可持续发展目标



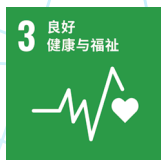
1 无贫穷

在世界各地消除一切形式的贫困



2 零饥饿

消除饥饿，实现粮食安全，改善营养，促进可持续农业发展



3 良好健康与福祉

确保健康的生活方式，增进各年龄段人群的福祉



4 优质教育

确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会



5 性别平等

实现性别平等，赋权于所有妇女和女孩



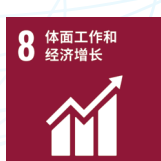
6 清洁饮水和卫生设施

为所有人供水，提供卫生设施，以可持续方式管理供水和卫生设施



7 经济适用的清洁能源

确保人人获得负担得起的、可靠、可持续的现代能源



8 体面工作和经济增长

促进持久、包容、可持续经济增长，促进充分的生产性就业，让人人获得体面工作



9 产业、创新和基础设施

建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新



10 减少不平等

减少国家内部和国家之间的不平等



11 可持续城市和社区

建设包容、安全、有抵御灾害能力、可持续的城市和人类住区



12 负责任消费和生产

确保可持续的消费和生产模式



13 气候行动

采取紧急行动应对气候变化及其影响



14 水下生物

养护并可持续利用海洋和海洋资源，促进可持续发展



15 陆地生物

保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失



16 和平、正义与强大机构

促进建设和平包容的社会，促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责、包容的机构



17 促进目标实现的伙伴关系

强化实施手段，重振可持续发展全球伙伴关系

# 与贸发会议合作

欢迎希望成为贸发会议伙伴并为其技术合作活动提供资金的各国政府、国际机构（包括国际和区域发展融资机构）以及其他公共和私营实体与贸发会议技术合作科联系。技术合作科可以提供关于技术合作工作和资金需求的进一步信息，可以安排会议，并（或）必要时以书面形式进行沟通，以便确定与合作伙伴达成最终协议的范围和领域。



## 联系方式

技术合作科  
贸发会议  
万国宫

CH-1211 Geneva 10  
瑞士

电话：41 22 917 5594

传真：41 22 917 0043

电子邮件：tc@unctad.org

网址：unctad.org

贸发会议技术合作工作年度报告以及关于出版物、技术合作项目和会议的最新信息可查阅贸发会议网站 ([unctad.org](http://unctad.org))。

# 如何申请 技术合作

贸发会议成员国或区域机构如果希望得到贸发会议秘书处的技术合作，应提出正式申请。正式申请为官方信函，在例外情况下也可以是电邮，由受益国家或区域的相关当局发给贸发会议秘书处，请贸发会议予以技术合作。

## 正式申请中的关键要素

贸发会议技术合作正式申请应包含下列主要信息：

- 提出申请的国家或区域机构。
- 申请当局和联系方式。
- 申请日期。
- 申请贸发会议技术合作的主要领域或贸发会议工具箱主要产品。
- 申请贸发会议技术合作的原因。
- 贸发会议技术合作如何帮助实施国家发展战略。
- 资金来源。

请成员国和区域组织就上述要点提供全面信息。如有必要，技术合作科可提供进一步信息，解释贸发会议技术合作工作，包括技术合作产品，并可安排会议，就编制正式申请事宜提供咨询。

## 正式申请的通过与上载

贸发会议秘书处收到申请后，将核实申请书中是否已包含所有关键信息，然后指定主管部门，确保贸发会议技术合作范围明确界定，并说明预算信息和供资状况。贸发会议秘书处与申请国家或组织协商，如果资金到位，可考虑安排进一步会议，并 / 或派出实况调查团，以更好确定技术合作活动。

经贸发会议秘书处审核通过后，相关申请将上载贸发会议网站 ([unctad.org](http://unctad.org))“项目”栏目下的在线申请数据库。如果申请所涉资金没有完全到位，贸发会议将设法协助受益国努力调集项目执行所需资金。

### 联系方式

Technical Cooperation Section, UNCTAD  
Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland  
电话：41 22 917 5594 - 传真：41 22 917 0043  
电子邮件：[tc@unctad.org](mailto:tc@unctad.org)

# 赋权人民，投资未来

具有变革性质的《2030年可持续发展议程》是造福人民、有益地球、增进繁荣的行动计划，其目的是消除一切形式的贫困，改善人类福祉。要顺利实施《2030年可持续发展议程》，要实现可持续发展目标，一方面需要政府出台妥善的战略和政策，另一方面需要社会各行各业所有人积极参与，包括地方政府、农民、工商企业 and 非政府组织。为了支持决策和人民有效参与这一新的发展进程，必须通过能力建设活动，提高技能，更新知识。贸发会议已拟订了针对性技术援助方案，包括培训，帮助各利益攸关方开展能力建设。例如，贸发会议通过中小企业实用方案、通过支持各国政府制定国家创业战略，促进创业，并通过混合学习方式，加强发展中国家在港口管理、电子商务和贸易统计方面的知识和技能。此外，贸发会议还支持发展中国家的政策制定者将性别平等问题纳入贸易政策的主流，并增强妇女参与贸易的能力。

4 优质教育



14 水下生物



5 性别平等



17 促进目标实现的伙伴关系



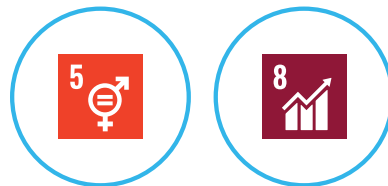
8 体面工作和经济增长



9 产业、创新和基础设施







# 贸易、性别与发展

## 性别平等主流化：通往包容性发展的道路



### 全球背景

要实现经济增长和可持续包容性发展，需要赋权妇女。通过增加贸易和投资的全球化给妇女带来了更多的就业和创业机会。但在一些情况下，全球化也加剧了性别不平等，使妇女的经济社会状况恶化。造成这一现象的一个关键原因是贸易政策以及更广义上的经济政策长期以来一直不顾及性别问题，不考虑不同政策对妇女作为经济中独特且经常处于弱势地位的群体的影响。

要将性别问题纳入贸易政策主流，需要确保在贸易政策进程的每个阶段都适当考虑到性别不平等及其影响：找出相关证据，为贸易政策决策提供依据；根据这些证据制定政策；支持实地干预措施，使其能够得到顺利实施。这样的评估有助于更好地了解妇女在市场面临的挑战和机遇，制定并实施旨在最大限度地增加妇女的机会和促进妇女进入竞争更激烈的市场的补充政策。

贸发会议自 2000 年代初以来一直就性别与贸易政策问题开展分析工作。贸发会议以处理和监测贸易的性别层面问题的丰富经验为基础，在 2010 年设立了关于贸易、性别与发展的专门工作方案。



### 性别平等问题主流化要有哪些措施？

方案活动旨在帮助国家关键利益攸关方（决策者和贸易工作者）提高将性别平等问题纳入贸易政策的能力。活动包括开展国别和区域研究，在微观层面对具体问题（如跨境贸易）采取措施，提供成套教学材料和贸易与性别问题工具箱。

国别和区域研究的一项内容是分析国家或区域的贸易流动，确定受贸易和市场开放的正面或负面影响的行业，了解妇女受到的影响，特别是在劳工市场受到的影响，审视利用贸易政策以及补充政策作为促进性别平等和妇女赋权的工具的现有空间。在这些研究中也审议一国作为缔约方的双边、区域和多边协定。这种研究应各国政府请求进行。对口部委或机构参与整个过程并掌握对政策建议的自主权。

非正式跨境贸易领域发展形成了新的专门知识，以应对从事跨境小规模非正式贸易活动的妇女面临的挑战。贸发会议通过新的分析和能力建设活动，支持相关国家利用非正式跨境贸易增强妇女能力，提高非正式贸易商对贸易程序、他们的权利和义务以及正规化的好处的认识，并使他们掌握改善业务的技能和知识，从而促进贸易和整个经济的发展。

关于贸易与性别问题的成套教学材料旨在增进对贸易与性别关系的理解，提高拟订注意性别平等问题的贸易政策的能力。这套材料所针对的是参加贸易与性别问题研究、教学、政策制定、实施和宣传工作的学者、决策者和民间社会代表。材料包括培训手册和在线课程，即针对所有发展中国家利益攸关方的标准课程和面向区域处理特定经济群组内贸易与性别问题的课程。标准课程有三个单元，在七个星期内完成；区域课程增加一个教学单元，在八个星期内完成。贸发会议为东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体成员国编制了区域课程，正在为南方共同市场和中美洲区域编制进一步的课程，并编制一个专题模块，重点是农业技术升级对妇女的影响。

贸易与性别工具箱旨在提供一个系统性框架，借以在贸易改革实施之前评价贸易改革可能对妇女和性别平等的影响。这是这方面工作的首次尝试。这一方法已用于评估一项特定贸易协定（即《欧洲联盟与东非共同体经济伙伴关系协定》）对东非共同体伙伴国家肯尼亚



的就业、性别平等和妇女福祉可能产生的影响。同样的方法可用于评估其他国家的任何其他贸易协定或贸易改革对性别平等的影响。这种对性别影响的事先分析是为了回答一个问题：如果某一贸易政策得到实施，妇女可能受何种影响？

## 结果和影响一览

贸发会议贸易、性别与发展方案已经开设近 10 年，支持各国想方设法以贸易为手段增强妇女权能，实现可持续发展目标。赞比亚大使玛格丽特·玛丽·伦古·凯姆巴谈到贸发会议在跨境贸易方面的活动时说：“这个项目对于实现可持续发展目标至关重要，帮助减轻贫困，改善各国女商人的生计，不仅事关妇女，还事关她们的家人。我国政府致力于应对这些妇女面临的挑战，并在这个问题上与贸发会议合作。”

贸发会议对贸易多方面性别影响进行分析的工作有助于人们更清楚认识到对贸易协定进行事前性别影响评估的重要性。自贸易与性别工具箱推出以来，欧洲联盟委员会在可持续性影响评估中已采用了这一方法，借以帮助更新《欧洲联盟—智利联系协定》贸易支柱，并在与澳大利亚和新西兰签订的自由贸易协定中采用了这一方法，以衡量协定对妇女可能产生的影响。

最近在太平洋区域开展的能力建设活动使利益攸关方注意如何利用贸易协定（特别是《太平洋加强经济关系协定》）中的技术合作条款来加强妇女在经济中的作用。2019 年 10 月在基里巴斯塔拉瓦举行的贸易与性别问题国家研讨会上，一名与会者表示：“我现在意识到，该协定可以为女性创业和从事贸易提供支持。”

自 2015 年以来，贸易与性别问题在线标准课程已举办六次（五次英语，一次法语）。2018 年为东非共同体和南部非洲发展共同体的利益攸关方举办了针对区域特点的课程，2017 年和 2019 年以英语和法语为东部和南部非洲共同市场的利益攸关方举办了这样的课程。迄今为止，138 个国家的 900 多个利益攸关方通过贸发会议贸易与性别问题在线课程接受了培训。从 2020 年开始，这些课程还将以西西班牙语教授。

大多数参与者都认为，这些课程达到或超过了他们的预期，增进了他们对贸易与性别的关系的了解。收到的反馈意见认为，这些课程成功地帮助学员做好准备，以便自己就该专题进行研究，并（或）将贸易和性别概念纳入其教学和与政策有关的工作。

“这门课程在各个方面都非常好。我喜欢课程材料、导师和其他参与者，他们分享了世界各地的各种想法。在内容方面，我掌握了新技能，有了新想法，这将使我的职业生涯和抱负提升到一个新高度。我期待有更具挑战性的机会。谢谢。”

### 2019 年在线标准课程学员

“我以为主要是学习关于模块的理论，但给出的实例和实际情形对我来说特别有价值，超出了我对课程的期望。”

### 2018 年南部非洲发展共同体在线课程学员



### 方案概况和数字

范围：所有区域

开始日期：2010年

国别研究：7份

区域研究：6份

在线课程：11门

利用贸易与性别工具箱方法分析的贸易协定：1个

网址：[unctad.org/gender](http://unctad.org/gender)



### 所涉可持续发展目标：

直接：5、8

间接：1、10、17



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

澳大利亚、芬兰、新西兰、挪威、瑞典、瑞士、东非商标组织、联合国发展账户



# 创业促进可持续发展

推动小企业发展，使其成为包容性增长的引擎



## 全球背景

中小企业是可持续包容性增长的重要引擎。中小企业通过其产出、雇用员工、创造新的就业和创新，为经济作出很大贡献。在大多数国家，中小企业在国内生产总值中所占份额超过一半，在注册公司中所占比例通常还高得多，在几乎所有国家都达到 90% 至 95%。无论是作为分包商，还是作为产品销售商，中小企业对大公司重要性也一直在持续增大。然而，中小企业要想成为具有国际竞争力的企业，从全球化中更多受益，为包容性增长做出贡献，就需要得到援助，以创造或加强有利的创业环境，并促进发展创业技能。

贸发会议在促进创业方面公认处于全球领先地位。联合国大会在 2018 年 12 月 20 日通过的第 73/225 号决议中确认贸发会议在联合国系统内创业促进发展方面的作用，并鼓励贸发会议继续领导创业政策宣传工作，扩大创业发展方案的外联活动，将其作为推动企业家心态转变的有效工具。

具体而言，贸发会议与创业有关的工作由以下三个部分组成：

- **贸发会议创业发展方案。**这是一个能力建设方案，其目的是促进创建一站式创业和发展中心，尤其是为发展中国家和经济转型国家中小企业提供服务。自 1988 年以来，创业发展方案协助这些国家具有国际竞争力的中小企业加强创业能力，促进企业发展。
- **商务联系方案。**该方案是从创业发展方案发展而来的一个多利益攸关方倡议，通过将中小企业与跨国公司的联系转变为可持续商务联系，进一步助力中小企业发展。
- **创业政策框架。**贸发会议的这一工具为在一些发展中经济体提供技术援助和建设能力奠定基础，为制定和实施国家创业政策、战略和行动计划提供依据和指导。



## 如何促进创业？

创业发展方案通过分布在 40 多个国家的中心组成的网络运作。经认证的本地培训以阿拉伯语、英语、法语、葡萄牙语、罗马尼亚语、俄语、西班牙语、斯瓦希里语和越南语开展实地培训。该方案包括下列要素：

- 建立自给自足的、以市场为导向的本地创业发展中心（创业发展方案国家中心），提供后续技术援助。
- 为创业者提供创业发展培训和后续服务。
- 将创业发展方案培训方法传递给本地培训团队，根据本地背景用本地语言安排培训和非培训服务。
- 促进联网，建立企业家协会。

企业家受益于现有创业发展方案中心提供的后续服务，这些中心在企业健康检查、商业计划制定、公私部门伙伴关系以及与跨国企业的商业联系方面提供援助。

贸发会议通过商务联系方案发挥中介作用，通过培训、辅导、信息交流、质量改进、创新和技术转让提高当地供应商的生产力和效率。由于贸发会议的援助，本地供应商和本国中小企业可以更好地融入全球价值链，从而为它们提供国际化的机会。此外，贸发会议还协助各国政府和其他利益攸关方营造有利的政策环境，为商务发展和其他服务提供商网络提供支持。



创业政策框架确定政策目标和备选方案，提出行动建议，协助各国政府切实制定国家创业战略和行动计划，同时提供咨询服务，促进实施创业政策框架的努力。迄今为止，已有 9 个国家成功地利用该框架实施国家创业政策。该框架还经调整适用于特定目标群体，协助各国执行《贸发会议—英联邦青年创业政策指南》和《移民和难民创业政策指南》，这两项政策指南是贸发会议、国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署的联合出版物，用来为决策者和实际工作人员举办能力建设讲习班。

## ✓ 结果和影响一览

- 在约旦适用的商务业绩指标显示，72% 的参与者在接受创业发展方案培训后 8 个月内开办了企业，在同一时间段内，接受情况调查的参与者开办的企业平均每个创造 2.6 个就业机会。
- 创业发展方案在安哥拉开展活动后的第一年，接受培训的企业家中有 15% 开设了新企业或扩大了现有企业，30% 的企业家报告称其营业额有了增长。
- 厄瓜多尔利用在线工具制定了监测国家创业战略和相关行动计划执行情况的可持续体制框架；核心指标显示，新成立的公司有 300 家，创造就业机会 1,000 个，出口额 90 亿美元。
- 在坦桑尼亚联合共和国，国家商务联系方案为番茄、咖啡、百香果、蔬菜和乳制品价值链中 1,200 名农民提供了协助。在莫什和莫罗戈罗，对创业发展方案和农商讲习班各组学员进行的评估显示，与 2017 年相比，他们 2018 年的营业额平均增长了 78%，莫什女性农民平均每公顷农田蔬菜产量从 1 万公斤上升到 3 万公斤。

“在实施创业政策框架的背景下，两个重要的最佳做法是：第一，私营部门参与实施创业政策；第二，建立一个风险资本基金，加强中小企业的竞争力，让其更多参与价值链。

厄瓜多尔工业和生产力部长  
Eduardo Egas, 2017 年

“通过在创业发展方案讲习班的学习，我获得了更多的客户，增加了多样性，并推进了一些以前我无法尝试的项目。我在创业发展方案讲习班上获得一等奖时，非常受鼓舞，在创业活动中获得了最高的利润。”

赞比亚创业发展方案毕业学员  
Davies Mendulo Sinyinza, 2017 年



### 方案概况和数字

范围：所有区域

开始日期：1988年

每年开展的活动：850个创业发展方案讲习班，20,000名企业家接受培训

受援国家：40多个

受训人数：480,000人

网址：[empretec.unctad.org](http://empretec.unctad.org)



所涉可持续发展目标：

直接：4、8

间接：1、5、9、12、17



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

中国、厄瓜多尔、芬兰、挪威、沙特阿拉伯、瑞典、瑞士、国际劳工组织、联合国一体化基金、联合国发展账户、联合国训练研究所、联合国项目事务署、多捐助方/跨群组发展投资能力建设信托基金



## 贸易培训

增长知识，提高技能，促进可持续经济发展



### 全球背景

贸发会议贸易培训方案以量身定做方式向发展中国家提供技术援助，开展能力建设。该方案的总体目标是使各国能够以公平、可持续的方式从国际贸易中获益。该方案尤其打造可持续知识网络，加强国家自主权、南南合作和三角合作，鼓励推行以发展为导向的贸易政策，以减少贫困，增进透明度，推广良好做法，推广数字解决方案和创新思维，提高国际贸易参与者的能力。



### 贸易培训方案如何运作？

贸易培训方案评估各国的需求，设立国家项目委员会，建立数字网络，开展以教学方法为基础的优质培训，包括培训师培训、教练和混合学习。该方案还促进政策分析和最佳做法分享，并增进透明度。

该方案结合远程学习与面对面培训。这是一种环境友好型、成本效益高的培训方法，灵活性大，在当今繁忙的环境中务实可行。

贸易培训方案目前涵盖以下领域的技术援助和能力建设：

- **电子商务**，包括电子商务法律知识、电子商务最佳做法以及贸易和发展的数字身份。
- **贸易统计**，包括国际服务贸易、国际商品贸易和外国直接投资的统计。
- **港口管理方案**为港口社区提供高效、有竞争力的港口管理服务，以增加贸易流量，促进可持续经济发展。该方案提供公私伙伴关系模式、全球港口实体网络、可持续培训和人才管理计划、港口社区增值解决方案（案例研究）、现代港口管理课程（两年 240 学时）和港口绩效衡量。



自定进度  
学习



媒体、  
活动

混合学习

在线协作  
学习



面对面  
培训



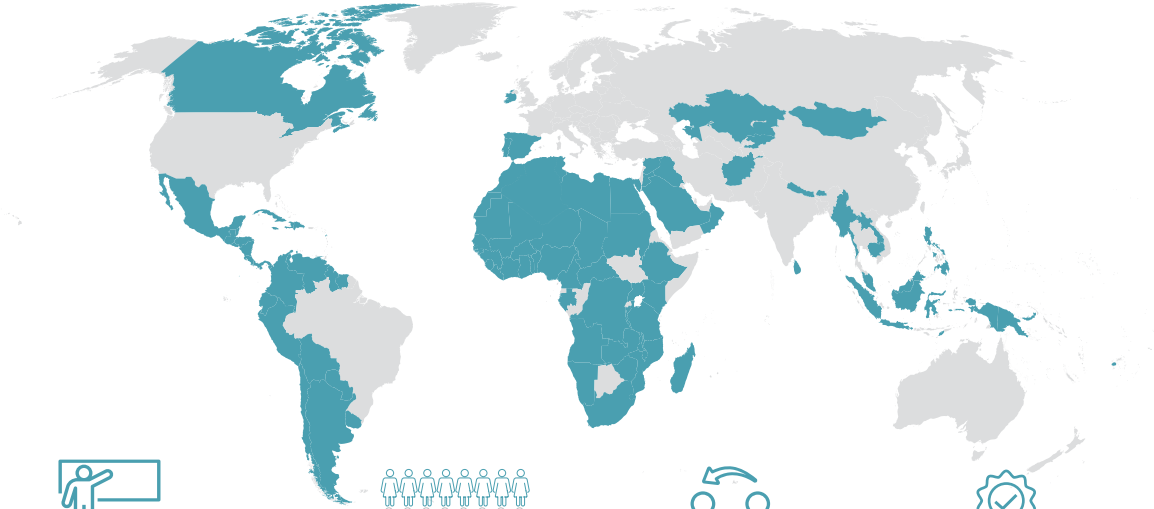
### 结果和影响一览

2014 年至 2018 年，贸易培训方案举办了 150 次课程，包括面对面培训和远程学习，116 个国家的 5,000 多人参加了培训。参与者接受培训的总时间接近于 45,000 个全天的时间。

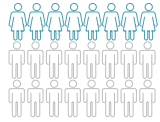
欧洲联盟在对安哥拉的贸易培训方案进行评价后将贸易培训方案的项目管理和混合学习方法列为最佳做法。港口管理方案主要捐助方爱尔兰政府指出，爱尔兰援助署、爱尔兰港口、贸发会议和受益国港口的伙伴关系是发展合作最佳做法的一个范例。港口管理方案通过其语言网络不断收到受益港口管理人员的积极反馈。



## 贸易培训方案对 116 个国家的学员进行了培训



5,000 多名学员平均  
完成 9 天的培训



34% 的学员  
是女性



500 多名培训人员  
促进南南知识共享



获得证书和满意率  
均在 80% 以上



“如果这种培训过去从来没有过，那么就迫切需要开展。这种培训不仅帮助资深港口工人看待港口的作用，而且帮助工人从思想上打破陈规，认识到港口是推动世界贸易的动力，是发展的涡轮增压”。

喀麦隆杜阿拉港务局“培训员培训班”学员 Nchechuma Banla, 2019 年，贝尔法斯特

“贸发会议贸易培训方案对于落实《2030 年可持续发展议程》和《巴黎气候协定》至关重要”。

爱尔兰总统迈克尔·希金斯, 2018 年



# T 贸易 培训



### 方案概况和数字

范围：所有区域  
开始日期：1996 年  
网址：[tft.unctad.org](http://tft.unctad.org)  
内容和学习管理系统：[learn.unctad.org](http://learn.unctad.org)



### 所涉可持续发展目标：

直接：8、9、14、17  
间接：1、5、13  
社交媒体：[f](#) [t](#) [in](#)



### 捐助方/供资来源 (2014–2019 年)

爱尔兰、60 个受益伙伴(贸易培训受益国也根据分摊费用原则向方案提供财政捐助)、9 个联合国机构以及其他国际和区域组织、联合国发展账户、9 个港口伙伴

# 提高经济效率，改善治理

高效的市场和注重发展的有效的政府对于顺利实施《2030年可持续发展议程》是不可或缺的。市场能在资源分配上发挥重要作用。但如果没有适当监管机制，市场可能失灵，包括垄断权力被滥用，遭受负面外部影响，出现不平等。政府的作用是纠正市场失灵现象，制定有利的法律、监管和体制框架，使市场行为体具有为可持续发展做出更有效的贡献的适当积极性。贸发会议的技术合作活动支持发展中国家提高经济效率，改善治理，特别是帮助制定鼓励竞争的规章，消除阻碍贸易和投资的行政繁文缛节，便利贸易和商业，将可持续性的考量纳入国际投资协定，推广公司报告可持续问题的最佳做法，加强统计能力，以拟订妥善的经济政策。

3 良好  
健康与福祉



8 体面工作和  
经济增长



9 产业、创新和  
基础设施



10 减少不平等



12 负责任  
消费和生产



15 陆地生物



16 和平、正义与  
强大机构



17 促进目标实现的  
伙伴关系





# 竞争和消费者保护法律和政策自愿同行审评

## 为发展中国家分享最佳做法



### 全球背景

竞争是市场经济成功的基本要素。竞争能增强一国作为商业地点吸引力，提高经济效率和生产力，促进创新和经济增长。市场竞争能增加产品品种，降低价格，提高质量，有益于消费者。私营公司之间的反竞争做法会提高市场准入门槛，导致高度市场集中度提高，并可能出现恶劣行为。如果这种情况存在，贸易自由化就无法充分发挥潜力，因此，所有国家都必须评估并在必要时改善其竞争法律 and 政策的效力。

贸发会议自 2005 年以来一直通过竞争法律和政策自愿同行审评进程为发展中国家和经济转型国家提供支持。贸发会议的独特发展视角以及与世界各地竞争事务主管当局合作的经验有利于保障自愿同行审评进程集中注意改善竞争法律和政策，增强竞争力，满足各国的发展需求，应对当前的经济挑战。

消费者保护法律和政策能起关键作用，能确保消费者知情，得到很好的保护，防止欺骗欺诈性行为，并在消费者受欺骗的情况下为其提供适当补救。消费者保护法律和政策自愿同行审评是联合国大会第 70/186 号决议授权贸发会议进行的一项新的全球工作；国际层面在消费者保护领域尚无这样的程序。

贸发会议自 2016 年以来一直通过消费者保护法律和政策自愿同行审评进程为发展中国家和经济转型国家提供支持。审评的目的是改善消费者保护法律及执法工作，确保各国能够应对当前挑战，为消费者提供有效保护，并提高利益攸关方对消费者保护文化重要性的认识。



### 该方案如何运作？

贸发会议竞争和消费者保护法律和政策自愿同行审评使发展中国家能够以国际最佳做法为基准调整其法律框架，并使接受审评的国家有机会对其执法工作进行自我评价。审评中采用互动同行审评方法，促进竞争事务主管当局在区域和国际层面通过正式关系和非正式网络分享知识，增进相互了解，并鼓励南北合作及南南合作。

通过审评可确定为了确保竞争和消费者保护框架以最佳方式运作而可能需要对主要法律、行政安排和程序作出的调整。通过审评也可深入了解相关国家面临的特定限制，包括妨碍有效执法的政治问题 and 经济问题。这种审评为竞争和消费者保护法律和政策政府间专家组年度会议期间的同行审评奠定基础。

自愿同行审评也为受审评国提供机会，使其在实施审评建议时受益于贸发会议的能力建设协助和技术援助。必要时，请发展伙伴共同努力实施有关技术合作和能力建设项目。确保受审评国的自主权对于同行审评的可持续性至关重要。



### 结果和影响一览

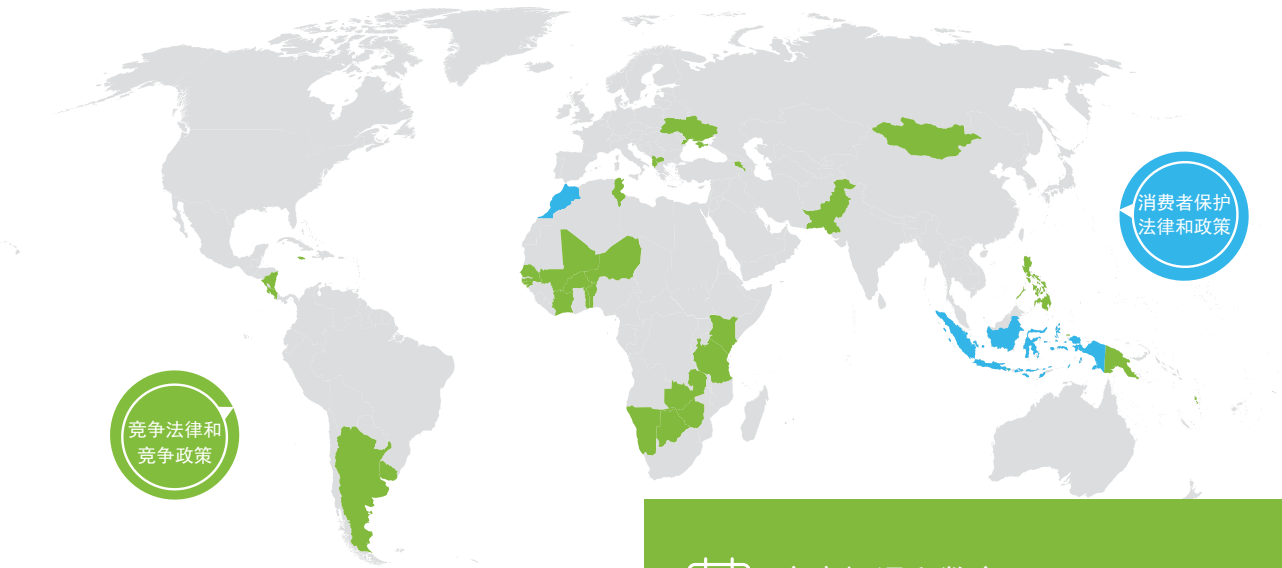
世界经济论坛一年一度的全球竞争力评估显示，在由贸发会议协助进行了同行审评的 10 个国家里，竞争环境有了改善，这表明贸发会议对竞争法律和政策作出了贡献。





审评报告被用于修订法律(法案)，用于宣传，并用于制定新的工作人员培训计划。2015年对贸发会议竞争法律和政策自愿同行审评进行的外部评价显示，审评在许多方面都取得了成功，提出了高质量、切实的建议，提出了明确的路线图供成员遵循，提高了各机构工作的能力和影响力，并提高了其他国家利益攸关方和国际利益攸关方的认识。所有答复者都表示，进行同行审评的主要原因之一是所提供的技术援助水平很高。

## 截至2019年完成的自愿同行审评



### 要点

在贸发会议的推动下，摩洛哥消费者保护法律和政策首次自愿同行审评(2018年)之后，在拉巴特举行了为期两天的介绍活动，所有相关利益攸关方都积极参与。摩洛哥政府现已按照报告中的建议修改了法律，表明这次审评对摩洛哥消费者保护产生了作用，在区域内树立了一个独特的榜样，一个更高层次的榜样。

博茨瓦纳竞争法律和政策同行审评(2018年)之后，在哈博罗内举行了一次介绍活动，包括投资、贸易和工业部在内的相关利益攸关方参加了这次活动。博茨瓦纳政府正在考虑制定路线图的方式方法，以便按照同行审评报告的建议，将竞争和消费者保护这两项职能合并到一个机构之下。同行审评确认，政府在采取节约成本的措施时，也正计划加强竞争事务主管当局，由其同时行使消费者保护职能，而不是成立一个新机构来处理此事。



### 方案概况和数字

开始日期：竞争法律和政策：自2005年起；消费者保护法律和政策：自2016年起  
每年审评次数：2次(1次关于竞争法律和政策；从2018年开始，1次关于消费者保护法律和政策)

已完成的同行审评：竞争法律和政策：24次(包括西非经济和货币联盟加贝宁和塞内加尔1次，坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦三方审评1次)

消费者保护法律和政策：2次(摩洛哥和印度尼西亚)

受援国家或区域组织：竞争法律和政策：25个国家、西非经济和货币联盟；消费者保护法律和政策：2个国家

即将进行的审评：竞争法律和政策：西非经济和货币联盟；消费者保护法律和政策：秘鲁

网址：[unctad.org/competition/peer-reviews](http://unctad.org/competition/peer-reviews)



### 所涉可持续发展目标：

直接：8、10

间接：9、17



### 捐助方/供资来源(2014–2019年)

卢森堡、瑞典、瑞士、东南亚国家联盟、国际贸易中心、联合国一体化基金



# 竞争和消费者保护政策和框架

## 提高市场效率，增进消费者福祉



### 全球背景

竞争和消费者保护政策是对贸易和产业政策的补充，是实现经济增长和包容性可持续发展的重要工具。在当前市场高度集中的全球经济中，竞争政策更有助于创造有利的营商环境，为初创企业和中小企业提供机会，同时增加消费者的选择，降低产品价格，提高产品质量。在需求方面，消费者权利需要得到保护，消费者需要方便地利用有效的纠纷解决机制，得到有效补救，在数字经济的背景下尤其如此。

贸发会议在竞争和消费者保护政策方面拥有专门知识，自 1980 年代以来一直在这些领域开展工作。贸发会议是 1980 年通过的《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》的保管方，这是唯一一份国际商定的竞争政策文书，其中提出了控制反竞争做法的建议，确立了国际合作和最佳做法交流的框架，同时承认竞争法和竞争政策对发展的重要性。在贸发会议的倡导下，《联合国消费者保护准则》于 1985 年通过、1999 年和 2015 年得到修订。这些准则对发展中国家和经济转型国家消费者保护法律的起草和更新产生了重大影响。

贸发会议协助发展中国家和经济转型国家通过或修订竞争和消费者保护政策和法律以及区域框架，力求与国际最佳做法保持一致。截至 2018 年，近 140 个成员国采用了竞争框架，其中包括世界各地若干发展中国家和经济转型国家，若干区域经济组织（例如东南亚国家联盟、加勒比共同体、中部非洲经济和货币共同体、东部和南部非洲共同市场、欧亚经济联盟、西非经济和货币联盟）也采用了竞争框架，其中一些区域组织里既有发达国家成员，也有发展中国家成员。



### 该方案如何运作？

贸发会议以下列方式帮助加强发展中国家和经济转型国家的竞争和消费者保护制度：

- 制定和完善政策、法律和体制框架。
- 起草竞争和消费者保护法律，使其能应对当前挑战并与区域框架保持一致。
- 建立有效执法、高效运作的体制框架。
- 通过针对竞争和消费者保护主管部门、政府和部门监管人员、企业和消费者组织代表以及司法机构的培训方案，促进人力资源能力建设。
- 为大学制定教学大纲，以开设竞争和消费者保护课程。

贸发会议在竞争和消费者保护领域的技术援助和能力建设是与受益者密切合作安排的，采用多方利益攸关方方式营造竞争和消费者保护的文化，提高消费者和企业的认识。贸发会议向相关机构和利益攸关方提供支持，提高执行竞争和消费者保护法律的体制能力和人力资源能力。



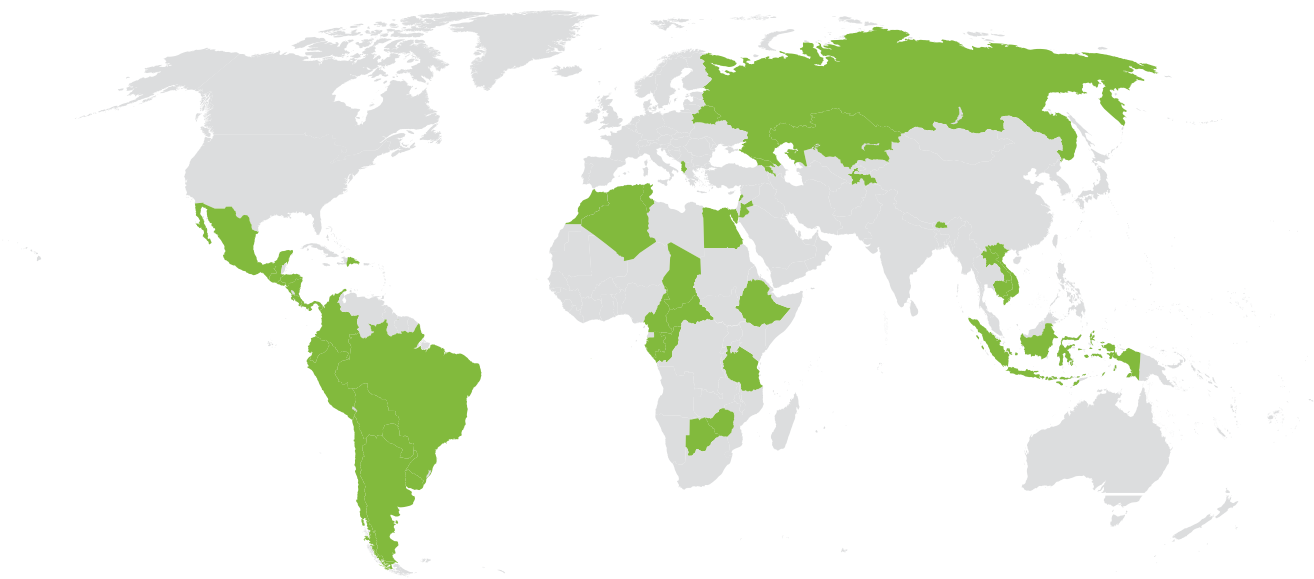
### 结果和影响一览

贸发会议在参与技术援助和能力建设方案的国家取得了以下成果：

- 改善竞争和消费者保护法律，以应对当前挑战。
- 加强竞争和消费者保护执法方面的人力资源能力。
- 完善体制机制和组织机构，以提高执法效力和效率。
- 通过宣传和提高认识研讨会强化竞争和消费者保护文化。



## 竞争和消费者保护政策和框架(至2019年)



贸发会议协助发展中国家增强通过和执行竞争和消费者保护法律和政策的能力，在这方面取得了成就。例如，贸发会议最近发挥了重要作用，协助秘鲁政府通过了兼并管制法。秘鲁讨论兼并管制问题已有 20 多年，但遭到本国一个重要经济部门的强烈反对。贸发会议于 2017 年 3 月开始协助秘鲁开展提高认识活动，并拟订兼并管制法案，法案最终于 2019 年 10 月 30 日获得通过。

在非洲中部，贸发会议从 2017 年 7 月至 2019 年 7 月协助推动竞争监管改革和创建消费者保护立法框架。这项工作非常成功，2019 年 3 月，中部非洲经济和货币共同体部长理事会通过了关于竞争问题的一项新规章和一项指令，要求成员国以协调一致的方式通过本国消费者保护规则。在同一期间，贸发会议协助刚果民主共和国制定竞争条例草案，条例草案于 2018 年 6 月得到议会的批准。

贸发会议《消费者保护手册》提供了具体例子，说明应如何有效开展消费者宣传教育，涵盖标签和广告等关键问题。贸发会议为拉丁美洲 17 个国家举办了消费者教育和商业指南课程，对 1,500 名公务员进行了培训，由此推出了新的可持续消费举措，如阿根廷防止粮食损失的在线课程和智利关于可持续消费品的“我的绿色守则”。

贸发会议有效实施了其能力建设方案，与成员国的竞争和消费者保护机构建立了良好的合作和工作关系。贸发会议通过自 1998 年以来举行的竞争法和竞争政策政府间专家组年度会议和自 2016 年以来举行的消费者保护法律和政策政府间专家组年度会议进一步加强了与这些机构互动的网络。



### 方案概况和数字

范围：所有区域

开始日期：2003年

活动(2017-2019年)：区域方案——拉丁美洲、中东和北非、中部非洲经济和货币共同体、欧亚经济共同体；国家项目——白俄罗斯、不丹、佛得角、埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦

受援国家或区域组织：44个国家和1个区域委员会(欧亚经济委员会)

网址：[unctad.org/competition](http://unctad.org/competition)



所涉可持续发展目标：

直接：8、9、10、12、17



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

卢森堡、瑞典、瑞士、东南亚国家联盟、欧洲联盟、联合国项目事务署、联合国一体化基金



# 工商便利化

## 简化监管程序，改善国家商业、投资和贸易环境



### 全球背景

通过简化行政程序，便利商业，可以减少非正规做法和腐败，增强小企业的力量，消除阻碍贸易和投资的官僚主义做法，增加政府收入，从而促进企业的创立和经营。这也能增强竞争力，并最终促进经济增长。根据贸发会议估计，除海关相关费用外，行政和程序性交易费用占国际贸易货物价值的 3% 至 6%。因此减少交易费用并进而提高竞争力大有可为。

贸发会议工商便利化方案旨在抓住这种机会，并提供一系列用于明确和简化程序的高效率信息通信技术工具和互动方法。这些工具和方法按次序使用，构成公共行政现代化综合方案。该方案作为一个接口，为在国家层面加强一致性和影响力推动部门间和机构间合作。



### 该方案如何帮助改善营商环境？

工商便利化方案提供了一个方法，便于在不改变规章的情况下简化程序。方案重点是精简行政程序，这是用户经历的主要问题。方案的目的是产生快速、可衡量的结果。方案由按次序安排的三个部分构成：电子规章、电子简化、电子注册。这些工具是应受益国请求开发的。

电子规章系统是一个低成本、安装即可使用的解决方案，用于在互联网上发布行政程序。该系统采用用户视角，分步骤展示行政程序，并为每一步骤提供如下信息：联系方式（机构、部门和负责人）、本步骤的预期结果、所需文件、费用、所需时间、法律依据和投诉方式。任何类型的行政程序（如创建公司、纳税、进口和出口）均可在电子规章门户网站上予以说明。

程序说明清楚后，易于简化，只需将做法与法律进行比照，开展必需的互动、提交必要的文件即可。行政程序简化 10 项原则（“电子简化”）的采用通常能使政府减少 50% 以上的手续和要求，而无需修订法律。

运用贸发会议电子注册系统可将经简化的程序计算机化。电子注册系统是网络应用软件，用以创设单一窗口，同时办理多个公共机构的注册手续。



### 结果和影响一览

工商便利化方案凭借其快速、可衡量的结果，具体协助非正规经济部门变得更为正规，增强透明度。该方案也通过消除阻碍贸易和投资的 unnecessary 的官僚主义障碍帮助增强小企业的力量。

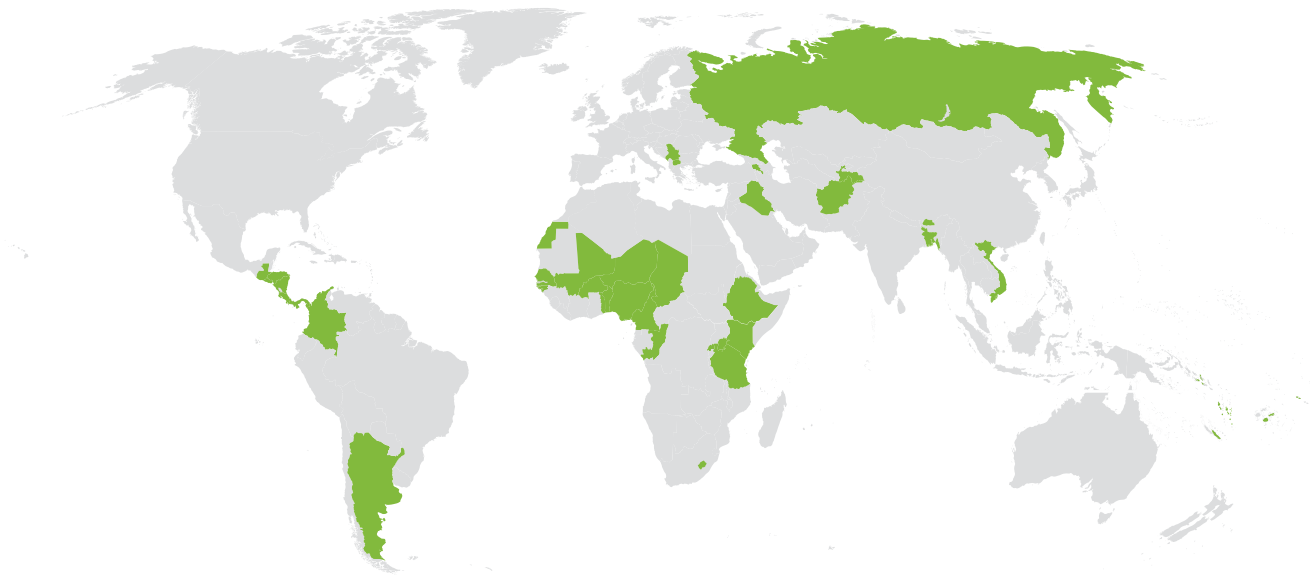
该方案支持各国政府努力提高体制效率，包括增加税收，税收随后又重新投入到经济中，支持创新行业，注重妇女和青年就业。

该方案已在 40 多个国家实施。70 多个以用户为中心的开放源码电子政务系统已予开发，用以说明、简化和自动处理行政程序，从而便利企业运营，减轻监管负担。近期的一些例子如下：

- 伊拉克采用了电子管理系统，将公司创建程序简化了 60% 以上。原先公司创建要有 35 个步骤，共提交 47 份文件。所涉机构利用电子规章系统对程序加以说明，得以合并一些步骤，取消了不必要的文件提交要求，将所需步骤减为 14 个，将所需提交的文件数



## 截至2019年实施的工商便利化系统



目减少到 21 份。各机构还设定了一个新目标，即在 2020 年年中之前使用电子注册系统，使公司注册过程自动化。

- 莱索托采用了电子注册系统，实现贸易许可证获取程序自动化，从而在世界银行 2020 年营商环境报告中企业创办指标排名上升了 35 个位置。
- 喀麦隆通过电子注册系统在两年之内使 24,000 多个企业实行正规化。该系统已在杜阿拉、加鲁亚和雅温得三个地区安装，使所需步骤、手续和处理时间减少 70% 以上。
- 萨尔瓦多已实现公司注册和个人商贩注册过程全面自动化。八个机构现在通过电子注册系统提供在线服务，企业可在不到三天时间里完成法定注册。2018 年，miempresa.gov.sv 门户网站设立，成为萨尔瓦多企业注册的单一渠道，在线注册的企业增加了 822%。登记增值税的纳税人也新增了 1,052 人。如果每月平均缴纳增值税 100 美元，这些新纳税人每年将为国家预算额外贡献 120 万美元。
- 亚美尼亚、伊拉克、莱索托和黑山加入了全球企业注册门户网站 GER.co，该网站获得的评分最高，为 10 分，即满分。GER.co 网关的开设是贸发会议、考夫曼基金会全球创业网和美国国务院的一项联合举措。通过该网关可直接进入世界各地企业注册官方网站，并评估其是否方便使用。



### 方案概况和数字

开始日期：2005年

每年受援国家：6个(平均)

覆盖范围：40多个国家的64个电子规章/  
贸易门户网站、5个电子注册网站

网址：[unctad.org/Business-Facilitation](http://unctad.org/Business-Facilitation)



### 所涉可持续发展目标：

直接：8、16

间接：1、17



### 捐助方/资金来源 (2014–2019年)

一些自筹资金用户国家、澳大利亚、德国、荷兰、新西兰、瑞士、美国、欧洲联盟、坦桑尼亚联合共和国投资中心、东非商标组织、联合国一体化基金、联合国项目事务署



# 贸易便利化

## 让贸易更为便捷快速



### 全球背景

在全球环境中，关税和配额在减少，贸易壁垒在减少，贸易便利化已成为重要的贸易政策工具。贸易便利化的主要目的是减少与繁琐过境手续和管控有关的复杂性和费用，同时保持高效合规管控。根据世界银行的估计，高达 75% 的发货延迟是繁琐过境手续的行政障碍所致。2017 年 2 月 22 日生效的世界贸易组织《贸易便利化协定》是一项重大国际成果。该协定旨在减少贸易交易成本和繁文缛节，加快货物跨境贸易报关手续，使贸易更为便捷快速，降低成本。国家和区域规则与多边贸易便利化框架对接，有助于增进贸易一体化。为了促进履行《贸易便利化协定》产生的技术性和体制性义务，贸发会议协助包括最不发达国家在内的发展中国家开展一系列活动：编制需求评估报告，协助国家贸易便利化执行计划的批准、分类和通知；拟订项目计划；为国家贸易便利化委员会提供咨询服务；监测和评价贸易便利化举措；开展一般性能力建设活动，就贸易便利化改革提供技术援助；协助实施贸易便利化措施。



### 该方案如何运作？

归根结底，贸发会议贸易便利化方案的目标是加强包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在内的发展中国家的贸易便利化进程和竞争力，推动发展中国家深入推行贸易便利化改革，提高其能力，以便更好遵守与贸易便利化有关的国际和区域规则和标准，包括在世界贸易组织的框架内作出的承诺。

该方案的重点之一是提高各国贸易便利化委员会的决策能力和执行技能，以履行其任务。贸发会议为国家贸易便利化委员会秘书处和成员开设强化型专业方案，即国家贸易便利化委员会增强能力方案。方案的主要目标是协助各个委员会以协调方式开展贸易便利化改革，包括落实《贸易便利化协定》的各项规定，并使其能够监测落实情况。为促进《协定》的批准和执行，贸发会议提供了下列方面的支持：评估技术援助需求，编制《协定》条款分类；开展贸易、过境和运输便利化定制培训；提供关于《协定》批准的咨询服务；协助国家贸易便利化委员会的创建和可持续运作。

贸易便利化方案还协助发展中国家实施贸易便利化措施，例如：为贸易相关单一窗口建立法律框架，简化与贸易有关的程序，培训国家过境协调员，或支持区域贸易便利化举措。该方案成功的关键是协调有力，不仅与世界海关组织和国际贸易中心等外部伙伴协调，而且也与贸发会议内部的其他专家协调，在海关自动化、电子商务或非关税措施的交叉点推进贸易便利化。



### 结果和影响一览

了解贸发会议增强能力方案的成果，请观看两分钟的视频：[youtube.com/watch?v=Jh4-ukGQrxc](https://youtube.com/watch?v=Jh4-ukGQrxc)。自 2016 年以来，贸发会议已帮助全球 27 个国家增强能力，活动主是在非洲和加勒比区域开展。

贸发会议举办了 60 多次方案活动，对与贸易便利化有关的 2,000 多人 (40% 为妇女) 进行了培训。但贸发会议对各国贸易便利化委员会的支持不仅仅限于培训。贸发会议还协助各国编制许多相关材料，如各委员会的职权范围规章和工作计划、多年度贸易便利化路线图、分类和发给世界贸易组织贸易便利化委员会的通知，协助编制立法文件、贸易便利化改革项目提案和知识转让战略。



## 产生影响力的事例

94% 的受益者完全同意或倾向于同意，该方案使他们加深了对贸易便利化的了解



92% 的受益者打算将所学知识应用到日常工作中

86% 的受益者确认，与参加讲习班之前相比，他们觉得现在更适合担任国家贸易便利化委员会成员

## 他们对我们的评价

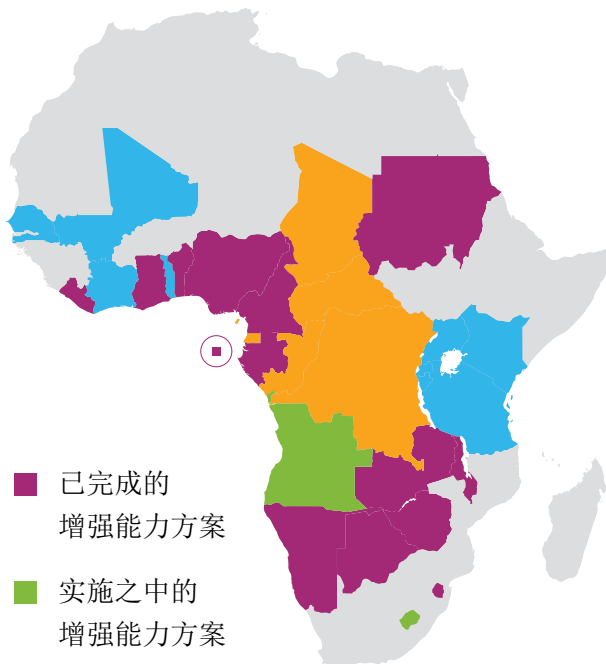
专家分享的知识对尼日利亚各机构之间的合作是极大的鼓舞，帮助加强贸易，缩短进出口时间，降低成本。

我已经走了很长一段路，这是我一生中最有用的经历，我将来一定会加以应用。

在这个方案中，我学到了很多。现在，我从不同角度看待贸易便利化。我更加了解苏丹可以做的这一切，更加懂得将贸易便利化纳入发展政策主流的重要性。

## 贸发会议 非洲增强 能力方案

对国家贸易便利化委员会的支持



- 已完成的增强能力方案
- 实施之中的增强能力方案
- 2020年开始的增强能力方案
- 过去和现在对增强能力方案框架外的国家贸易便利化委员会的支持

2019年12月更新



### 方案概况和数字

范围：所有区域  
开始日期：2012年  
受援国家：80多个  
实施之中的方案：

包括5个最不发达国家在内的15个发展中国家的贸易便利化委员会增强能力方案  
为15个小岛屿发展中国家的贸易便利化委员会提供支持

为区域贸易便利化工作提供支持  
为牙买加建立单一窗口法律框架提供支持

网址：[unctad.org/tf](http://unctad.org/tf)



### 所涉可持续发展目标：

直接：10、16  
间接：17



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

澳大利亚、中国、德国、新西兰、瑞典、联合王国、欧洲联盟、美国国际开发署、东非商标组织、联合国开发计划署



# 海关数据自动化系统

## 精简海关管理程序



### 全球背景

过境等待时间长、收费不合理、手续繁琐，这些都是严重的贸易障碍，对投资和就业造成负面影响。高效率有成效的海关管理对任何国家的福祉都很重要，能以各种方式惠及国民经济，包括：收税、帮助政府促进跨境贸易、反欺诈、打击受禁止和受限制货物的非法贩运。高效率有成效的海关管理也能提供对经济规划至关重要的外贸交易统计信息，并刺激国际贸易。关税自动计算能加快并简化清关程序，增加国家收入。

海关数据自动化系统是利用信息通信技术进行海关管理的系统，旨在改革发展中国家和中等收入国家的清关程序。该系统使程序计算机化并简化程序。该系统对电子商务和电子政务的影响力很大，使国际贸易更加便捷，并降低其成本，使发展中国家的企业更容易进入国际市场。越来越多的国家把海关数据自动化系统作为建立国际贸易、贸易门户网站、港口管理培训、过境和走廊管理的单一窗口的核心系统。



### 如何改善海关程序？

贸发会议的海关数据自动化系统软件应各国政府的请求安装，并根据各国海关制度、税收和法律的特点加以调整。

海关数据自动化系统方案本身分三个阶段实施。在**准备阶段**，要确定需要改革的领域，例如简化清关程序、按照国际标准编制表格以及实现国家海关法的现代化。

在**实施阶段**，结合国家特定规格，对海关数据自动化系统进行配置，为关税及相关规章制度编写代码，录入监控表格数据，制定估价制度。在这一阶段设有一个大型的培训和能力建设方案，帮助转让技能和技术知识。

在**推出阶段**，各国海关配置相应人力资源、技术和后勤技能，以自主实施和管理海关数据自动化系统项目。

海关数据自动化系统成套软件确保“根据衡量结果做事”(T. Peters)，“根据衡量结果管理”(P. Drucker)。该系统的一个新模块用于业绩衡量，使海关管理部门能够查看在所有海关作业实时精确信息的基础上展示的各种动态图表，衡量海关工作情况，发现不足，提高效率。



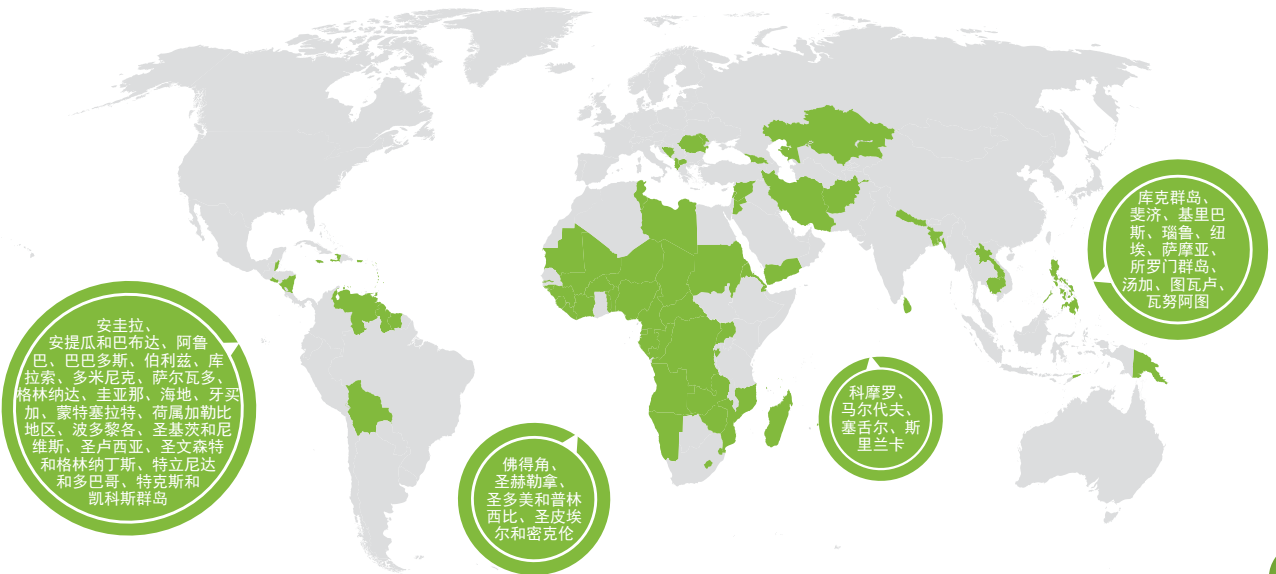
### 结果和影响一览

- 在阿富汗，海关数据自动化系统覆盖全国95%以上的国际贸易，为该国带来了巨大利益，将海关的年收入从2003年的约5,000万美元提高到2017年的近10亿美元。海关数据自动化系统的使用促使阿富汗海关改组，实现现代化，所有海关办事处均采用更为简单且安全的程序。
- 2017年10月1日，(基于海关数据自动化系统的)ASTANA-1系统电子边界套餐在哈萨克斯坦推出。财政部长向政府报告说，海关过境处理时间平均减少了四倍。截至2017年底，处理的过境报关单超过14万份，并且与欧亚经济联盟成员国进行了过境数据交换。
- 毛里塔尼亚1981年安装了海关数据自动化系统。毛里塔尼亚海关总署署长报告说，尽管该国正在经历金融危机，但与2015年相比，2016年海关收入增加了15%。





## 海关数据自动化系统技术援助项目，2019年



提高经济效率，改善治理

2019年，41个非洲国家、34个最不发达国家、21个内陆发展中国家和27个小岛屿发展中国家受益于海关数据自动化系统方案支持。

- 安哥拉国家税务局采用海关数据自动化系统后，2018年海关收入比2017年增长43%以上。
- 牙买加海关在推行世界海关数据自动化系统方面取得了重大进展，进出口货物自动清关有了新的电子环境，促进贸易便利化，这涉及进出口检验中心的所有其他监管机构（形成一站式服务）。2016-2017财年海关收入增加至少18%，至少70%的货物在海关申报后24小时内放行。



### 方案概况和数字

范围：所有区域  
 开始日期：1981年  
 受惠国家和地区：121个  
 进行之中的活动：5-8个正在谈判的项目；72个实施之中的项目(2018年)  
 使用海关数据自动化系统最新版本的国家(2019年)：83个  
 新签署的海关数据自动化系统项目或增编(2018年)：29个  
 网址：[unctad.org/ASYCUDA](http://unctad.org/ASYCUDA)



### 所涉可持续发展目标：

直接：9、15、17  
 间接：1、6、8



### 捐助方/资金来源 (2018年)

36.2%来自世界银行，29.8%来自受益国政府，29.2%来自区域组织(东部和南部非洲共同市场、南部非洲发展共同体、东非商标组织)，4.8%来自其他实体(濒危野生动植物种国际贸易公约组织、强化综合框架组织、德国国际合作署)

# 统计

## 利用统计数据作为政策建议的依据，改善政策建议



### 全球背景

要制定合理的经济政策和建议，可靠的统计信息（分析国际贸易、投资和发展时使用的统计数据和指标）不可或缺。政策决定一旦作出，就可能在国家努力融入世界经济并改善公民生活水平的过程中持续执行多年。因此，如果有机会获得高质量的研究资料和循证政策分析资料，各国就能够作出知情的决定，制定更加妥善的政策。相应地，这也对促进社会、环境和经济发展至关重要。

高质量、稳健的统计是贸发会议工作的内在特点。贸发会议负责汇编、验证、处理从各国来源和各国际来源收集的各种数据。大多数时间序列数据的跨度很长，一些可追溯到 1948 年，涉及世界上几乎所有经济体。由于信息的覆盖范围广，研究人员有可能根据长期趋势分析广泛地理范围内新出现的问题和现时问题。在数据缺失或序列中断时，贸发会议利用自身的专门知识和方法进行估算。因此，贸发会议的统计工作植根于连续性、准确性和及时性。统计工作也符合联合国关于国际统计活动的原则，贸发会议曾为制定这些原则作出很大贡献。



### 统计数据如何成为政策决定的依据？

贸发会议统计方案负责制定 150 多项指标和统计时间序列。这些资料对分析国际贸易、经济趋势、外国直接投资、外部财政资源、人口和劳动力、商品、信息经济、海运等问题十分重要。在许多情况下，贸发会议的统计数据是与其他统计机构联合编制的，或者是与这些机构密切合作编制的。例如，季度和年度服务贸易统计数据是贸发会议与世界贸易组织联合编制的。这不仅能高效利用资源，还确保结果的可比性和一致性。

在实践层面，数据的可用性对开展研究和分析至关重要，而研究和分析是决策的基础。贸发会议数据库存储世界上每一个国家的数据。这类信息可用于自动生成“国情简介”。国情简介是对特定描写性统计数据的单独总结，各种用户都可能对它感兴趣，其中不仅包括总想得到所有可得数据的经济学家和建模专家，还有需要了解少量相关事实的记者。该数据库还可以为专业用户生成详细的定制表格、图表和地图。

可靠的外国直接投资数据对开展国家投资统计分析以及更好地制定和评价国家政策至关重要。为了在实地做到这一点，贸发会议提议举办讲习班，以加强发展中国家政府机构编制、传播和报告外国直接投资和跨国公司数据的能力。



### 统计如何有助于能力发展？

贸发会议协助发展中国家和经济转型国家统计机构收集和传播数据。贸发会议与联合国各机构、各开发银行以及欧洲统计局等其他国际组织合作，在国际贸易、外国直接投资、债务、商品、信息通信技术、创意经济等领域实施能力建设举措。

贸发会议每年利用与世界贸易组织和联合国统计司合作编制的商品贸易和服务贸易电子学习课程，在世界各地对数百人进行培训。

贸发会议还一直在与西非经济和货币联盟统计委员会合作开发共同问卷、立法和信息技术系统，以改进服务贸易统计数据的收集。统计方案正在与联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国非洲、欧洲和亚洲及太平洋区域委员会以及欧洲联盟合作，开创关于非法资金流动问题和贸易中性别问题的新数据统计工作。



## ✓ 结果和影响一览

贸发会议统计数据库不断更新强化，向用户提供最新现有数据。2018年11月1日至2019年10月31日，贸发会议统计网站访问次数将近56.5万次，浏览页面900万次，访客来自200多个国家。

国情简介和交互式数据探索工具，如贸易流程图或明显比较优势工具，使用户能够很方便调阅各种数据。

贸发会议编制多种出版物，以进一步便利数据查询。2017年，《统计手册》修订版（第五十版）问世。新手册使用方便，概括介绍世界各地贸易、外国直接投资、宏观经济、人口和海事统计数据。手册还载列现有最新信息。手册有PDF格式和电子互动版本，其中的统计数据可直接下载。

2019年，贸发会议统计方案编制了关于《2030年可持续发展议程》的新的统计报告，题为《可持续发展目标动态》。这是一份在线报告，介绍贸发会议责任范围内的指标的最新情况，以及更大范围内的进展概况。该报告还提供统计数据，说明贸发会议如何为实现可持续发展目标作出贡献。

统计方案出版了一系列其他统计报告，包括《商品价格月报》、《服务贸易季报》、《国际贸易主要统计数字和趋势》年报、《贸易政策主要统计数字和趋势》、《情况介绍》。此外，贸发会议还编制网络版的《发展与全球化：事实与数字》，作为实用的工具，帮助更好了解发展趋势及长期演变情况。2016年版专门阐述实现可持续发展目标的衡量问题。2020年版将重点关注小岛屿发展中国家。

外国直接投资数据缺乏、不可靠、不一致，给决策者、学者和实际工作者带来严重困难。为了弥补这一缺口，贸发会议推出了《2014年双边外国直接投资统计数据》，其中系统列报外国直接投资数据。该工具按区域和经济体分列外国直接投资流入量、流出量和存量。

## 结果详述：使用数字——贸发会议旗舰出版物

贸发会议的年度旗舰出版物《贸易和发展报告》、《最不发达国家报告》、《非洲经济发展报告》、《世界投资报告》和《海运评述》就全球化、相互依存和发展问题提供严谨的研究成果和政策建议。这些报告依据贸发会议统计方案的数据分析各种问题，包括目前的经济趋势、国际社会的重大政策问题、外国直接投资趋势、增加外国直接投资对发展的贡献的新措施等等。这些报告还提供关于世界最贫穷国家的社会经济分析资料和数据。根据这些数据和分析，贸发会议在报告中提出政策建议，以便在国家、区域和多边层面处理这类问题。



### 方案概况和数字

范围：150多项指标和时间序列数据

开始日期：1967年

年报：2份

每年情况说明书：10份

每年国情简介：2个系列

每年发布的公告：17份

网址：[unctad.org/Statistics](http://unctad.org/Statistics)

贸发会议统计数据库：[unctadstat.unctad.org](http://unctadstat.unctad.org)



### 所涉可持续发展目标：

直接：17

间接：2、8、9、10、12、16



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

西非经济和货币联盟、发展投资能力建设多捐助方/跨群组信托基金、联合国发展账户、联合国一体化基金



# 关于私营部门对实现可持续发展目标的贡献的核算和报告

## 以提高透明度为目标



### 全球背景

全球化步伐日益加快，使世界各地金融市场密切相互依存，相互关联。符合国际标准和最佳做法的高质量公司报告基础架构对于各国便利金融资源的国际流动和区域经济一体化至关重要，同时也有助于减少腐败和资源管理不善现象。这样的基础架构能增强投资者和其他利益攸关方的信心，增强可比性、透明度、可信度和金融稳定性。《2030年可持续发展议程》通过后，具有国际可比性的高质量报告在提供私营部门对落实可持续发展目标的贡献数据方面能发挥关键作用。用户对可持续性和可持续发展目标报告的需求也在不断增长，并越来越重视将可持续性信息纳入公司的报告周期之中。具体而言，关于可持续消费和生产的目标12的具体目标12.6明确鼓励各个公司，特别是大公司和跨国公司，采用可持续的做法，并将可持续性信息纳入各自报告周期。可持续发展目标指标12.6.1要求提供发布可持续性报告的公司数目的数据。

然而，许多国家面临的挑战仍然是采纳和有效执行国际标准、要求和良好做法，包括满足《2030年议程》引发的新需求，因为这些国家的会计和报告基础架构在体制和和技术能力上存在差距。

为协助成员国应对这些挑战，贸发会议通过其国际会计和报告准则政府间专家工作组于2012年编制了会计发展工具。该工具已予更新，以满足《2030年议程》的要求，现在称为可持续发展目标会计发展工具。此外，为了帮助经更新的工具的使用，贸发会议还于2018年编制并出版了《关于实体按照核心指标报告对实现可持续发展目标贡献的指南》，根据可持续发展目标监测框架，促进数据列报方式统一，便于比较，反映私营部门对落实可持续发展目标的贡献，作为自愿国家审查的一部分内容。国家审查报告由各国每年在纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛上提出，目的是讨论在国家层面落实目标的进展情况。

贸发会议的任务是推进关于国际会计和报告标准的工作，通过利用会计发展工具等途径，推广公司透明度和会计方面的最佳做法。



### 会计发展工具如何运作？

借助于可持续发展目标会计发展工具，受益国可自愿比照关于财务、非财务、环境、社会和治理问题的高质量公司报告国际要求，评估其会计基础架构，包括评估国家机构、法规、人力资源和各个进程的运行状况。该工具还倡导参与报告所涉供应链的所有利益攸关方相互开展开放、建设性的对话，这对于顺利实行会计改革是必要的。该工具提供一个量化基准，可用于衡量一国在特定时间点的状况。各国可以利用该工具来找出差距，确定优先事项，制定和实施可持续战略和行动计划，以便在财务报告以及关于环境、社会和治理问题和可持续发展目标的报告方面实现与国际标准和最佳做法接轨。会计发展工具方法也帮助监测为满足国际市场的要求和《2030年可持续发展议程》的要求而进行会计和报告改革的进展情况。该工具可以生成不同详细程度的优劣势动态图示量化信息。作为互联网平台，目前有英文、法文、俄文和西班牙文版，可以通过平台进行评估。



为了帮助公司在可持续发展目标报告等新领域使用会计发展工具进行机构和技术能力建设，自 2018 年以来，贸发会议为公司试行应用其可持续发展目标核心指标提供了支持，包括在环境、社会和治理问题方面这样做，以期积累技术专门知识并增进数据可比性。核心指标指南已在来自 7 个国家的 10 家公司实施，提高了利益攸关方的认识，进一步了解可如何增进公司报告可持续发展目标落实情况的可比性，并为国家层面自愿审查进程提供依据。

## ✓ 结果和影响一览

利用会计发展工具进行的评估有其影响力，例如，各国政府根据借助该工具找出的差距和确定的优先事项制定和执行协调一致的国家行动计划和活动。截至 2019 年，包括发展中国家、发达国家和经济转型国家在内的 17 个国家已经采用了这一工具。在某些情况下，各国不止一次使用该工具对会计改革的进展情况进行量化评估，这表明该工具作为相关决策指导和监测工具具有重要地位。

认识到会计发展工具应用的影响力，国际会计和报告准则政府间专家工作组 2019 年第三十六届会议在商定结论中请贸发会议秘书处继续努力在感兴趣的国家和地区推行会计发展工具，协助这些国家以综合全面的方式加强监管能力、体制能力和人力资源能力，以便企业能够提交高质量的财务报告以及关于环境、社会和治理问题的报告。政府间专家工作组还要求开展提高认识活动，传播核心指标指南，并在这一领域开展培训和能力建设活动。

从 2013 年会计发展工具投入试用到 2019 年最新项目的实施，该工具的影响力一直得到成员国的注意。

“2012 年至 2017 年，俄罗斯联邦三次运用会计发展工具，对营造高质量会计环境的进展进行了全方位动态评估。”

俄罗斯联邦财政部会计、财务报告和审计规章负责人 Leonid Shneydman, 2017 年

哥伦比亚面需要将私营部门的举措与国家优先事项联系起来，在事关可持续发展目标方面尤其如此。私营部门需要指导，会计发展工具在此方面发挥了作用。该工具的使用帮助将私营部门的活动与可持续发展目标挂钩，并确保监管和法律框架的效力。

哥伦比亚国家规划部公共政策监测评估主任 Lucas Gómez García, 2019 年



### 方案概况和数字

范围：所有区域

开始日期：2012年

受援国家：17个

正在进行或即将进行的评估：3次

网址：[unctad.org/isar](http://unctad.org/isar)

会计发展工具网站：[adt.unctad.org](http://adt.unctad.org)



所涉可持续发展目标：

直接：12、17

间接：3、4、5、6、7、8、9、10、13、16



捐助方/供资来源 (2014–2019年)

中国、美国国际开发署、特许注册会计师协会(联合国)、联合国发展账户、国际劳工组织、联合国一体化基金



# 投资与公共卫生

## 促进投资，加强公共卫生系统



### 全球背景

制药研发需要投资。这方面需要克服两大挑战。第一，虽然制药业为治疗艾滋病毒/艾滋病、癌症、肝炎等传染性和非传染性疾病开发了有效的医药，但这些药物过于昂贵，发展中国家公共卫生系统无法承受。第二，当前鼓励研发的架构有其局限，需要予以重新思考，以便将投资用于满足公共卫生需求的创新对策。例如，目前急需应对抗微生物药物耐药性激增的问题，这个问题对拉丁美洲、南亚和东南亚以及撒哈拉以南非洲的影响特别严重。



### 投资与公共卫生方案如何运作？

贸发会议通过其投资与公共卫生方案向发展中国家提供技术援助，帮助它们为实现可持续发展目标 3 促进对国内公共卫生系统的投资。该方案注重相关法律政策的一致性，包括关于投资、知识产权和卫生的法律政策。贸发会议还通过对司法学院培训教员培训等途径，协助各国拟订知识产权相关政策，促进由利益攸关方当家作主，以确保活动能持续。该方案的任务载于联合国贸易和发展会议第十四届会议通过的《内罗毕共识》第 55(s) 段、世界知识产权组织《发展议程》建议 40、世界卫生组织《公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划》要点 4 和 5。



### 结果和影响一览

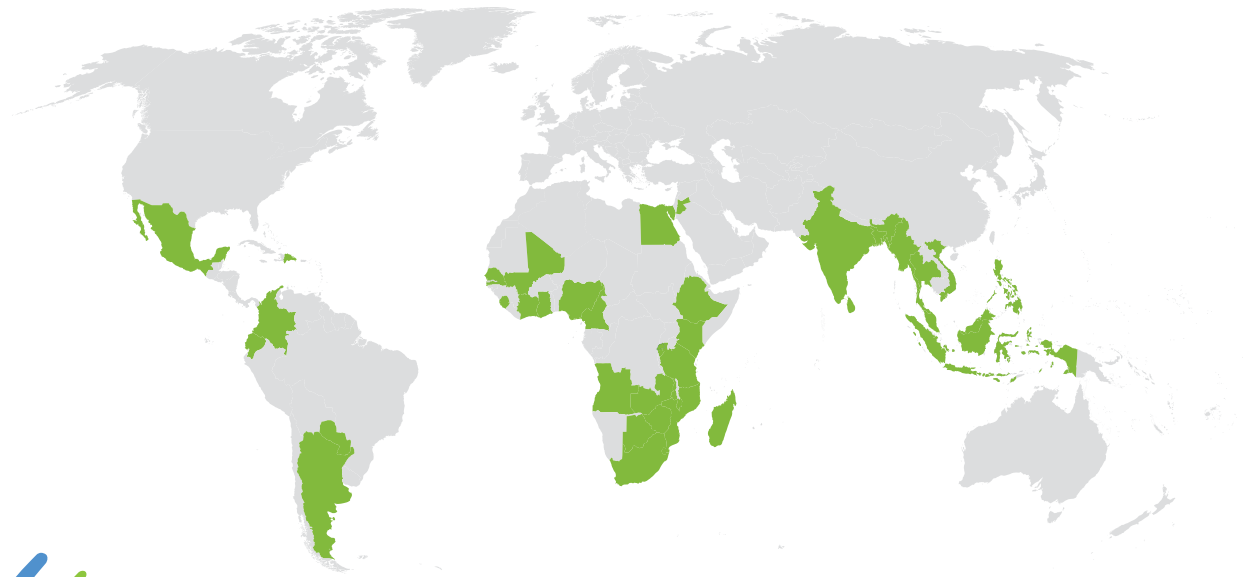
投资与公共卫生方案于 2017 年启动，方案借鉴长期施行的知识产权方案发展层面的丰富经验（自 2002 年以来），取得了重要成果，例子如下：

- 举办培训班，帮助法官了解其判决对公共卫生的影响。对培训班的评价显示课程带来的益处。例如，在菲律宾参加培训的 96% 的学员说他们会将所学知识应用于日常工作，所有学员对课程的评级都是优等或良好，96% 的学员说他们会向别人推荐培训班。
- 2016 年 7 月，印度尼西亚颁布了国家专利法修正案，修正案采纳了贸发会议的建议。
- 南非借助贸发会议投资与公共卫生方案的大量实质性资料。于 2018 年发布了知识产权政策。
- 贸发会议协助越南审查其专利检查准则，使国家知识产权政策与相关建议保持一致，以改善政策环境，推动本地医药生产，增加医药供应。
- 贸发会议与世卫组织合作协助当地药品生产，因此，经修订的世卫组织关于公共卫生、创新和知识产权的全球战略和行动计划确认贸发会议为技术转让的利益攸关方。世卫组织会员国请世卫组织秘书处确定与联合国其他组织（例如联合国工业发展组织和贸发会议）合作的新机会，以促进技术转让，将其作为发展中国家根据国家需要实施的地方卫生技术生产方案的一部分工作。
- 世卫组织评价办公室发布的《2016 年公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划执行情况综合评价》承认贸发会议在知识产权、技术转让和公共卫生领域的贡献：



- “联合国各机构，特别是贸发会议、世卫组织和世界知识产权组织，在促进技术拥有者与中低收入国家之间卫生相关技术转让方面发挥了关键作用。”
- “例如，世卫组织、贸发会议以及国际贸易和可持续发展中心通过合作努力……启动了由欧盟委员会支持的项目，以审视向中低收入和低收入国家转让制药技术和当地生产的主要障碍。”
- “在这一领域负有任务的国际组织，如世卫组织、世界知识产权组织、世贸组织、贸发会议和联合国开发计划署，支持执行《与贸易有关的知识产权协定》，以便利获得负担得起的药品。”

## 投资与公共卫生：受益国(至2019年)



“我对贸发会议的工作表示赞赏。与会者现在能更好理解[贸易相关知识产权问题]以及贸易和投资协定的规定对公共卫生的影响，并制定可能的谈判战略……我们的专利审查人员能[更好理解]如何在审查医药专利申请时参考公共卫生考量。”

菲律宾知识产权局局长 Josephine Santiago, 2017 年

“[贸发会议获得医药机会方案]显示了政策分析的优势，便利达成共识、便利与利益攸关方协商，也便利能力建设。”

南非贸易和工业部司长 Lionel October, 2017 年



### 方案概况和数字

范围：非洲、亚洲和拉丁美洲

开始日期：2002年

每年开展的活动：25项(平均)，3项区域活动

受援国家：39个

网址：[unctad.org/ddip](http://unctad.org/ddip)



所涉可持续发展目标：

直接：3、9

间接：16、17



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

中国、芬兰、德国、挪威、瑞典、瑞士、洛克菲勒基金会、联合国工业发展组织、联合国训练研究所



# 国际投资协定

## 从投资协定中受益，以促进发展



### 全球背景

各国努力吸引外国直接投资并从中受益，从而产生了投资规则网络，这些规则载于许多双边投资条约、带有投资条款的自由贸易协定、双重征税条约和带有投资条款的其他条约。该投资规则网络是多层次、多方面的，有重叠之处，有相互补充之处。网络由第一代条约组成，需要改革。因此，国际投资协定缔约国和目前的谈判方需要非常熟悉这种协定的关键问题和概念，包括其可持续发展层面问题和执行问题。

贸发会议帮助发展中国家参与国际投资决策，注重条约的拟订和影响。除协助各国政府和利益攸关方参与国际投资决策外，贸发会议还利用可持续发展投资政策框架和国际投资制度改革一揽子计划，协助各国将可持续性问题纳入国际投资协定。可持续发展投资政策框架由一套投资决策核心原则、国家投资政策准则和国际投资协定制定和利用决策指南组成。改革一揽子计划加强了贸发会议在改革三个阶段的研究和政策指导。投资政策框架与改革一揽子计划一起，构成贸发会议关于这类协定的培训和能力建设活动的核心。



### 哪些服务可帮助各国得益于国际投资协定？

贸发会议开展的活动的共同目标是协助各国更好应对国际投资协定制度的日益复杂性，并加强这些协定的可持续发展内容。

贸发会议根据每个国家和 / 或区域的特点提供的服务由需求驱动。通过国际投资协定方案提供的支持涵盖下列领域：

- 咨询服务包括关于国际投资协定及其执行和更新问题的法律评述和咨询。
- 能力建设讲习班借鉴贸发会议的咨询和分析工作，教授关于国际投资协定的强化培训课程和远程学习课程。培训活动在国家、区域和国际层面举办，经常与伙伴组织合作举办。
- 循证政策研究利用关于国际投资协定的《问题说明》以及向请求国家和区域组织提交的报告等工具开展。
- 关于双边投资条约、带有投资条款的其他国际协定以及投资人与国家间争议解决案件的信息通过数据库提供。例如，国际投资协定网络导航器有 2,250 多项双边投资条约和 330 项其他国际投资协定，涵盖时期从 1959 年至今。该数据库载列 86% 现已签署的所有双边投资条约和 95% 现已签署的所有其他国际投资协定，因此是为用户和投资利益攸关方提供最新趋势信息的“一站式”服务点。
- 关于国际投资协定的国际电子网络和在线论坛的维护是为谈判人员和实际工作者服务的。





## ✓ 结果和影响一览

2018年缔结的29项国际投资协定(协定案文供查阅)中,大多数都含有许多明确提到可持续发展问题的条款(包括针对以可持续发展为导向的政策目标进行监管的权利)。19个协定对诸如人、动物或植物的生命或健康的保护或可耗尽的自然资源的保护有一般例外规定,16个协定承认缔约方为吸引投资不应放宽健康、安全或环境标准。此外,公司社会责任义务和积极主动的投资促进和便利化条款正在得到更加普遍的采用;29份协定中有13份载有企业社会责任条款。

这些事态发展表明了贸发会议政策工具对国际投资协定制度改革的成效和影响力。此外,诸如巴西、印度、印度尼西亚、南非等发展中新兴市场大国以及转型经济国家已开始更新其国际投资政策,使投资政策与可持续发展目标更好对接。这些国家经常参考贸发会议在该领域的工作,例如国际投资协定制度改革第二阶段10个选项。

能力建设讲习班学员的反馈通常很好,平均90%的学员认为课程大大有助于增进他们对所涉关键问题的理解。平均80%以上的学员还表示,他们已向所在部门同事介绍了与可持续发展投资政策框架有关的问题,44%的学员指出,投资政策框架促使其政府重新考虑投资政策战略。



“贸发会议在两个方面为[国际投资协定]改革成功发挥了关键作用。第一,为我们(小国)不断提供高质量信息、分析和技术援助;第二,举办了各种活动(区域和多边活动),让我们有发表见解的机会。”

波斯尼亚和黑塞哥维那外贸和经济关系部双边贸易关系司司长 Samira Sulejmanovic, 2017年

“我有机会更多了解贸发会议关于对[国际投资协定]制度进行系统性、可持续、着眼于发展的改革的建议。这一经验引起我对后来成为巴西的[合作和便利化投资协定]的文件的深思。每当我谈及巴西的[合作和便利化投资协定]拟订过程时,我都要提及贸发会议。”

巴西工业、外贸和服务部对外贸易秘书 Abrão Neto, 2016年



### 方案概况和数字

范围: 所有区域

开始日期: 1997年

每年开展的活动: 举办4次区域讲习班, 提供6次专家咨询服务, 共同举办10次国家、区域和国际能力建设活动(平均)

活动(1998-2018年): 129次咨询服务、41次区域或其他培训课程

网址: [unctad.org/iaa](http://unctad.org/iaa)



所涉可持续发展目标:

直接: 17

间接: 1、10



### 捐助方/供资来源 (2014-2019年)

中国、芬兰、挪威、瑞典、瑞士、联合国训练研究所、发展投资能力建设多方捐助者/跨群组信托基金

# 补齐短板，加强抵御冲击的能力

要消除贫困，实现可持续发展目标，就需要作出不懈的联合努力，应对脆弱经济体面临的特定挑战。例如，穷人和穷国更容易受到外部冲击。结构脆弱的经济体要加强抵御经济冲击的能力，就需要制定妥善的战略，促进经济多样化，打造生产能力。此外，要应对气候变化，必须建设气候适应型运输基础设施，确定减缓气候变化的最佳做法，同时开拓经济发展前景。贸发会议技术援助旨在满足最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和冲突后国家的特定需求，帮助它们更好补齐短板，加强抵御冲击的能力。具体而言，贸发会议帮助提高发展中国家有效管理债务的能力，支持依赖初级商品的发展中国家实现经济多样化的努力，促进打造可持续、能抵御冲击的运输系统，协助最不发达国家进行贸易决策，进入市场，取得结构性进展，力求摆脱最不发达国家地位并在摆脱这一地位后再更上一层楼。许多发展中国家政府在债务管理等领域建立和保持债务管理系统和债务数据库的能力仍然有限，甚至能力较强的中等收入国家也可能选用可根据具体情况调整的现成方法，如贸发会议债务管理和金融分析系统方案提供的方法。

8 体面工作和经济增长



9 产业、创新和基础设施



10 减少不平等



13 气候行动



14 水下生物



17 促进目标实现的伙伴关系





# 支持脱离最不发达国家地位

## 帮助最不发达国家“以明智的方式毕业”



### 全球背景

所有发展中国家都希望取得结构性进展，而要做到这一点，通常要靠生产能力建设，这是减贫的途径。对于最不发达国家来说，脱离最不发达国家地位是改善社会经济状况的一个正常里程碑。让尽可能多的最不发达国家达到这一里程碑是联合国的一个重要目标。会员国在《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动方案》中设定了雄心勃勃的目标，要在 2020 年代结束前让至少一半最不发达国家达到脱离标准。5 个国家（博茨瓦纳、佛得角、赤道几内亚、马尔代夫和萨摩亚）已经脱离最不发达国家地位，另有 10 个国家已确认脱离最不发达国家地位或被认为到 2021 年或 2024 年可能有资格脱离最不发达国家地位。对所有相关国家来说，取得结构性进展、脱离最不发达国家地位并在此后更上一层楼是一个具有挑战性的目标，而大多数这类国家都处于不利的地理位置，并且不断面临本国无法控制的外部冲击的严重风险。

帮助最不发达国家创造和保持结构性经济转型的势头，朝脱离最不发达国家地位的方向迈进，是贸发会议的目标。在联合国实现《行动纲领》的愿景的行动中，贸发会议走在前列。经济多样化如果能创造更多就业机会（可持续减贫的必要条件），打造抵御不利因素的更强能力，那么通常被认为是结构转型的理想引擎。贸发会议计划按照这些思路行事，了解、衡量结构变化情况，加强相对最先进的最不发达国家的政策制定者的能力，对关键经济结构特别是生产力水平方面的基本变化因素采取行动，为结构变化进展铺平道路。



### 提供何种类型的援助？

贸发会议除了为最不发达国家经济结构调整提供一般性支持外，还为面临脱离最不发达国家地位的挑战的国家提供具体的咨询服务。在联合国正式决定从最不发达国家名单上去除某一国家前以及在作出这一决定（通过大会决议）后，贸发会议均这样做。

在联合国认为某一国家有资格脱离最不发达国家地位并决定予以重新归类之前，贸发会议将编写该国的脆弱性概况，用以分析初步符合条件的影响。这项工作的目的是深入了解制约国家发展的所有主要因素，特别是不受本国控制的外部冲击的风险，并分析经济和社会进步的各个方面。脆弱性概况是对发展政策委员会工作的关键投入，发展政策委员会是独立专家组，将根据脱离最不发达国家地位准则和其他考量就某一国家符合脱离条件事宜提出建议。

在关于某一国家脱离最不发达国家地位的决定作出之后，随着所涉国家开始利用失去最不发达国家地位之前的宽限期，贸发会议将协助该国拟订平稳过渡战略。在开展这项工作时将查考最不发达国家地位对经济特别重要的好处，协助所涉国家与相关发展伙伴谈判，以确保最不发达国家地位的最终丧失不会扰乱继续进展（这一方法俗称为“以明智的方式毕业”）。



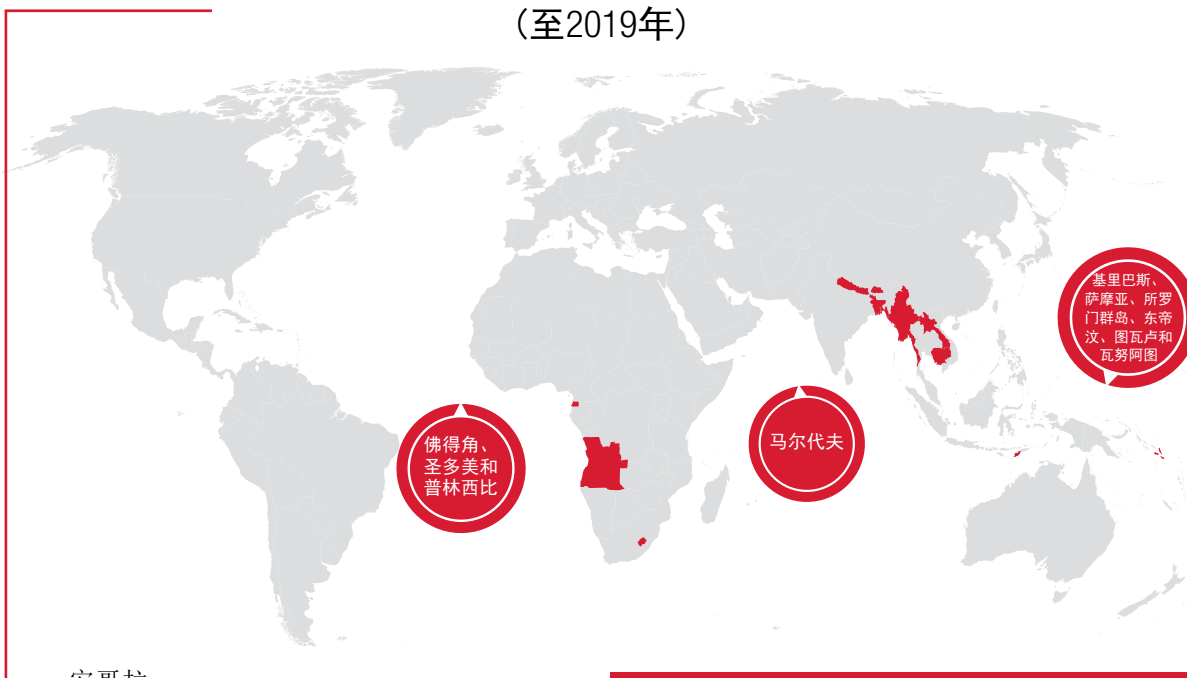
### 结果和影响一览

贸发会议帮助大约 18 个最不发达国家的政策制定者了解脱离最不发达国家地位的影响，并预测其后果。贸发会议还帮助这些国家实现向新地位的平稳过渡。贸发会议在技术援助领域采取的行动提高了受益国的能力，使其能就脱离最不发达国家地位问题向联合国提出合理请求（特别是在丧失最不发达国家地位在本国不受欢迎的情况下这样做），或确保在大会认可有关国家脱离最不发达国家地位的建议后实现脱离最不发达国家地位的顺利过渡。



- 1997年，瓦努阿图是在脱离最不发达国家地位方面接受贸发会议援助的第一个国家。9月，应政府请求，对最不发达国家“毕业”准则作了重大调整，联合国采纳了脆弱性标准，作为确定“毕业”情况的方法的一个要素。这一调整对瓦努阿图来说是公正的，这样能突出说明其面临外部冲击的严重脆弱性。自那时以来，贸发会议一直积极支持瓦努阿图取得结构性经济进展，该国现定于2020年12月脱离最不发达国家地位。
- 在佛得角、马尔代夫和萨摩亚，贸发会议协助国家当局提出继续享受优惠待遇和平稳过渡的请求。在马尔代夫，这项工作使政府能够与主要的贸易优惠方欧洲联盟就继续免税免配额待遇（类似最不发达国家的待遇）进行谈判。
- 在安哥拉、孟加拉国、柬埔寨、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、缅甸、尼泊尔、圣多美和普林西比、东帝汶和图瓦卢，贸发会议开展了咨询和培训活动，帮助国家政策制定者和其他利益攸关方走上脱离最不发达国家地位的道路，并为政府行动制定路线图。

### 在脱离最不发达国家地位方面得到贸发会议支持的国家 (至2019年)



安哥拉  
孟加拉国  
不丹  
佛得角  
柬埔寨  
赤道几内亚  
基里巴斯  
老挝人民民主共和国  
莱索托  
马尔代夫  
缅甸  
尼泊尔  
萨摩亚  
圣多美和普林西比  
所罗门群岛  
东帝汶  
图瓦卢  
瓦努阿图



#### 方案概况和数字

开始日期：1999年  
迄今受援国家：18个  
受训人员或得到咨询的官员人数：超过100人  
方案网址：[unctad.org/LDCs-graduation](http://unctad.org/LDCs-graduation)



所涉可持续发展目标：  
直接：8  
间接：10、17



#### 捐助方/资金来源 (2014–2019年)

一些自筹资金国家、支援最不发达国家信托基金(多捐助方)、联合国发展账户



# 债务管理和金融分析系统

## 提高有效债务管理能力



### 全球背景

第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》承认，基于债务的融资是各国为实现可持续发展目标所需的投资融资战略的重要组成部分，并强调保持外债可持续性和国家健全债务管理能力的重要性。

在全球低利率环境中，加之新的借贷形式的出现，妥善债务管理有助于制定关键的金融政策和战略，从而帮助金融稳定，帮助识别风险，促进善政。

人们普遍认为，及时全面提供关于债务水平和构成的数据，不仅是有效管理公共债务的先决条件，而且也是识别债务危机发生的风险和限制其影响的先决条件。但大家也认识到，许多国家缺乏有效记录和报告债务的能力。这种情况严重影响了国家层面的有效债务管理，也影响了国际社会帮助避免债务危机和为有关国家提供支持的能力。

债务管理和金融分析系统方案是债务管理领域的世界主要技术合作和能力发展服务提供方之一，为各国提供一套被证明行之有效的解决方案，用来提高其处理公共债务日常管理的能力，并为决策目的提供可靠的债务数据。该方案的重点是债务数据记录、报告和监测（债务管理的下游领域），补充国际货币基金组织和世界银行的工作。国际货币基金组织和世界银行主要侧重于数据可持续性分析和中期债务战略（上游债务管理）。

该方案提供专门的债务管理软件 DMFAS 和相关培训（技术和职能培训），极大地便利债务部门的工作，并结合使用传统课程、电子学习和自学材料，开展一系列债务管理能力发展活动。

监督和审慎管理负债  
是国家综合筹资战略  
的一项重要内容，对于  
减少脆弱性至关重要。

亚的斯亚贝巴  
行动议程



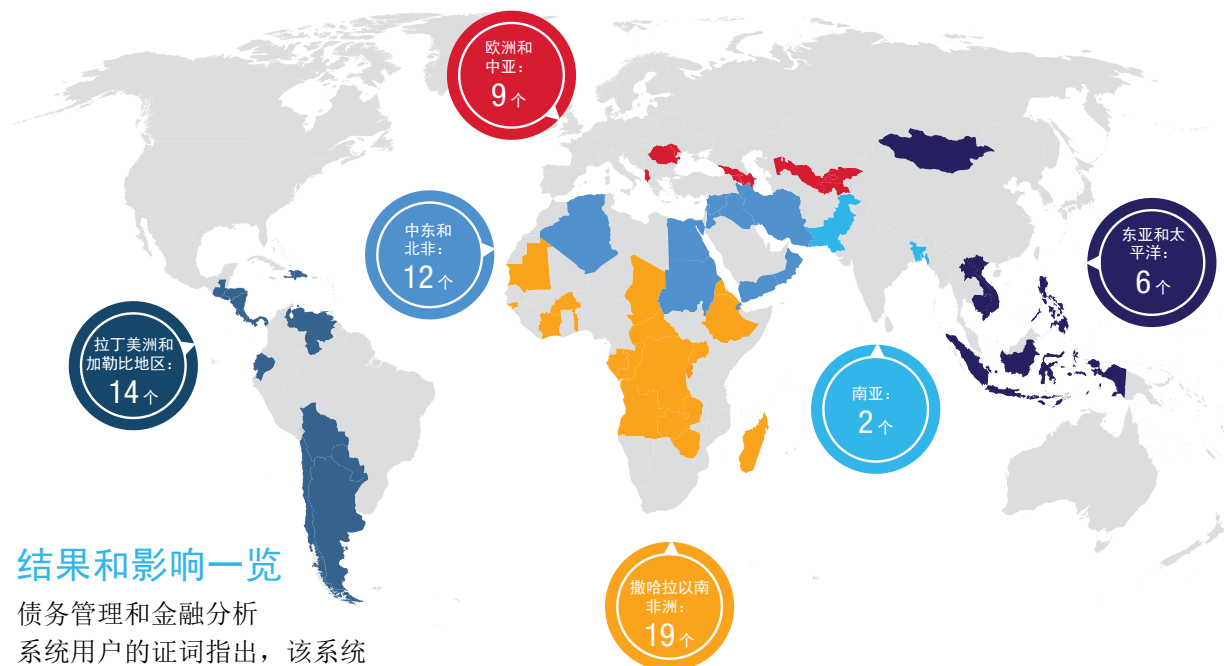
### 如何提高债务管理的可行性？

债务管理和金融分析系统各个项目应各国政府请求启动。对口部委或中央银行全程参与项目工作并掌握对项目的自主权。每个项目均按受益国具体需求定制。项目内容包括提供软件，开展与系统安装和使用有关的培训活动以及一系列能力发展活动。技术援助项目通常涵盖下列各类活动：

- 系统安装和维护技术培训。
- 与债务记录工具、报告、基本分析等事项有关的职能培训。
- 债务数据验证、债务统计、债务组合分析和程序（业务风险）方面的能力发展。
- 基本债务概念、债务重组、政府证券市场和财务计算自学材料。



按每个区域的国家数目分列的债务管理和金融分析系统用户，2019年



补齐短板，加强抵御冲击的能力

## 结果和影响一览

债务管理和金融分析系统用户的证词指出，该系统很实用，能产生实际成果：

“这个系统（债务管理和金融分析系统）将使财政部拥有世界先进水平的公共债务会计和管理工具。”

乌兹别克斯坦财政部，2019年

“（我们强调）债务管理和金融分析系统方案继续发挥至关重要的作用，协助各国打造公共债务有效管理的可持续能力，特别是确保提供高质量的债务数据和统计数据，从而协助国际社会履行《2030年可持续发展议程》中关于债务可持续性的承诺。”

债务管理和金融分析系统咨询组，2017年

“由于贸发会议与债务管理和金融分析系统用户团队在阿尔巴尼亚进行了共同努力，我国建立了准确的外债信息系统。该系统在债务管理决策方面的优势非常明显。”

阿尔巴尼亚财政部副部长

“债务管理和金融分析系统帮助我国以更高效率、更透明的方式管理公共债务。事实证明该系统是不可或缺的工具，有助于我国在重债穷国倡议的最后阶段与债权人就公共债务数据达成一致。”

洪都拉斯财政部公共信贷司司长



### 方案概况和数字

范围：所有区域  
 开始日期：1981年  
 每年实施的项目：25个(平均)  
 债务管理和金融分析系统现有用户数：62个国家的88个机构  
 网址：[unctad.org/dmfas](http://unctad.org/dmfas)



### 所涉可持续发展目标：

直接：17  
 间接：1



### 捐助方/供资来源 (2014-2019年)

一些自筹资金用户国家、其他国际组织和机构(非洲开发银行、亚洲开发银行、欧洲联盟、世界银行)、多捐助方信托基金(德国、爱尔兰、荷兰、瑞士、欧洲联盟、用户国家费用分摊)



# 贸发会议对强化综合框架的贡献

## 支持最不发达国家应对贸易限制



### 全球背景

最不发达国家是国际社会最贫困、最脆弱的部分。这些国家的人口超过 9.8 亿，约占世界总人口的 12%，但在世界国内生产总值中所占份额却不足 2%，仅占全球货物贸易额的大约 1%。在这一背景下，《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》认识到，至关重要的是“在优先基础上为最不发达国家提供有效的贸易相关技术援助和能力建设，包括为此增加对最不发达国家的援助中的贸易援助份额及更多地支持强化综合框架”（第 66 段，第 3(e) 节）。

强化综合方案是涉及多个机构和多个捐助方的方案，为最不发达国家协调提供贸易相关技术援助，并为其开展这方面的体制能力建设。该方案的目的是使最不发达国家能够将贸易纳入国家发展计划的主流，让国家能够在国内调动贸易潜力促进经济增长、推动可持续发展、减少贫困，更加积极地参与多边贸易系统。该方案尤其为最不发达国家打造生产能力、着手作出贸易决策等提供一个平台，这些活动最终将帮助创造就业，减少贫困。

为强化综合框架提供支持的六个核心伙伴机构是：贸发会议、国际贸易中心、联合国开发计划署、国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织。联合国工业发展组织和世界旅游组织是观察员。

贸发会议提供的支持侧重于帮助加强最不发达国家在贸易决策方面的能力，从而使其在增强综合框架进程中更能当家作主。具体而言，贸发会议在框架方案下为最不发达国家提供支持，帮助编写贸易一体化分析研究报告及其最新情况报告，起草和试行技术合作项目，以落实研究行动矩阵，特别是实施贸易主流化项目和由强化综合框架信托基金资助的二级项目。



### 贸发会议提供何种援助？

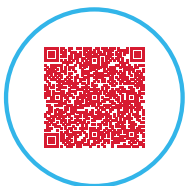
贸发会议根据强化综合框架参加国的具体要求，提供针对性援助。为了满足要求，可能需要更新贸易一体化分析性研究报告。援助可侧重于把国家贸易分析中发现的贸易政策问题纳入主流，并根据这类研究的行动矩阵编制和实施国家和区域二级项目。在提供此类援助时，贸发会议结合利用国家和国际的专门知识，推动知识交流并使成果最大化——这种方法也有助于国家能力建设。



### 结果和影响一览

一些最不发达国家，例如贝宁、布基纳法索、柬埔寨、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、马里、莫桑比克、缅甸、尼日尔和塞内加尔，在贸发会议的支持下，在把贸易政策纳入本国发展计划、确定贸易相关优先事项和实施贸易一体化分析性研究报告列出的各项行动方面，已经取得了进展。

- 2019 年，贸发会议完成了刚果民主共和国贸易一体化分析性研究最新报告。研究报告于 2019 年 11 月在该国一个研讨会上提交并予以验证。外贸部长在研讨会上强调，研究报告的分析和一些建议将纳入国家战略发展计划。
- 贸发会议应柬埔寨和缅甸政府的请求，于 2019 年就东南亚国家联盟（东盟）最不发达国家新贸易政策和战略开展了两项研究。对柬埔寨的研究作为第一章纳入了柬埔寨贸易一体化战略。为支持实施东盟最不发达国家新贸易政策和战略，贸发会议提交了一个区域项目，该项目将在强化综合框架内予以核准。项目目的是落实柬埔寨贸易一体



化战略的建议、缅甸贸易政策研究报告的建议和老挝人民共和国 2012 年贸易一体化分析性研究中列出的关于贸易政策问题的建议。该项目将为东盟最不发达国家开展有针对性的研究和能力建设活动，以顺利主导多边和区域层面的贸易谈判并履行其承诺。

- 贸发会议分别在 2015 年和 2016 年为吉布提和埃塞俄比亚编制并核证了贸易一体化分析性研究报告更新本。研究报告更新本中关于贸易政策、贸易便利化和运输的部分重点指出应改善吉布提和埃塞俄比亚两国贸易环境，提高效率，并建议改善连接亚的斯亚贝巴与吉布提及其各港口的吉布提—埃塞俄比亚走廊物流运行情况。贸发会议于 2016 年 11 月为吉布提和埃塞俄比亚举办了后续讨论会，讨论改善物流系统和贸易便利化的备选方案。因此，2017 年 5 月第二次研讨会就吉布提—埃塞俄比亚走廊管理问题开展了研究讨论。经过研究讨论，两国最高政治领导层认可在两国间建立走廊管理机构。贸发会议随后与吉布提和埃塞俄比亚商务部合作，编制了技术援助方案，作为强化综合框架的区域二级项目。
- 西非也采取了类似的举措，探讨如何在落实西非国家（贝宁、布基纳法索和尼日尔）贸易便利化、运输和过境问题贸易一体化分析性研究工作方面加强协调。贸发会议与全球治理学院和欧洲大学研究所合作，于 2016 年在意大利佛罗伦萨举办了贸发会议次区域讲习班，强化综合框架秘书处参加了这次活动。随后，贸发会议与这些国家各自框架协调人、贝宁常驻日内瓦联合国办事处代表和强化综合框架秘书处合作，于 2017 年拟定了区域二级项目提案。该项目已得到西非三国强化综合框架国家指导委员会的正式认可，并已提交秘书处最后核准。



“在过去几十年里，埃塞俄比亚进行了重大改革，建立了重要的监管和体制框架，以改善营商环境。为此编制了贸易一体化分析性研究报告，注重贸易政策、贸易便利化和运输。报告显示，这些要素对吉布提也有关系。这一重点定位为提高营商环境的效率和成效铺平了道路。鉴于埃塞俄比亚—吉布提走廊是两国主要贸易通道，必须以双赢原则指导该走廊的管理工作，使其发挥有利的作用。解决共同走廊所有现存问题的时间已到。两国关系现在达到了最高点，我们开通了从亚的斯亚贝巴到德雷达瓦、再到吉布提的新的铁路线。我要感谢贸发会议、[强化综合框架]和所有捐助方的不懈努力。”

埃塞俄比亚贸易部长 Bekele Bulado, 2017 年



### 方案概况和数字

开始日期：2012年

每年受援国家：5个(平均)

受援国：10个(贸易一体化分析性研究报告更新)

网址：[unctad.org/EIF](http://unctad.org/EIF)



所涉可持续发展目标：

直接：9、17

间接：1



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

联合国项目事务署





# 最不发达国家市场准入、原产地规则 and 地理标志

## 支持最不发达国家参与国际贸易



### 全球背景

在发达国家和发展中国家市场，最不发达国家根据若干计划和安排获得优惠关税待遇。这些举措包括普遍优惠制度、欧洲联盟“除武器之外的一切产品”倡议、美利坚合众国的《非洲增长和机会法》、《非洲、加勒比和太平洋国家—欧洲联盟伙伴关系协定》贸易优惠以及以原产地规则为主要内容的其他优惠贸易安排。

尽管如此，最不发达国家仍然面临市场准入的重大障碍。最不发达国家出口多样化程度有限，出口附加值低，本地小生产商在参与全球商品价值链方面继续面临挑战，所有这些问题仍然令人关切。同时，一些最不发达国家的生物多样性丰富，能够凭借自己的自然资源生产各种有全球竞争潜力的传统产品和制剂，并获得较高的销售回报。要从这种自然财富中受益，可能需要采取步骤争取获得质量上的认可，并在消费者和购买者的心目中为特定产品打造好声誉。一个重要的方法是为宣传这些产品结合利用地理标志和品牌战略。

贸发会议提供政策咨询和技术援助，帮助发展中国家满足优惠贸易安排下的原产地规则要求（重点是产品的原产地），以提高给予这些国家的贸易优惠的利用率。例如，贸发会议自 2006 年以来一直协助世界贸易组织的最不发达国家成员执行世界贸易组织第六次部长级会议（中国香港）通过的 2005 年《免关税免配额市场准入部长宣言》。该宣言要求确保对来自最不发达国家的进口适用简单、透明、便于进入市场的原产地优惠规则。贸发会议还支持落实世界贸易组织关于最不发达国家原产地优惠规则的《部长决定》（印度尼西亚巴厘和肯尼亚内罗毕）。此外，贸发会议还协助农村社区和最不发达国家政府利用地理标志等贸易机会，并促进遵守卫生和植物检疫要求，以提升传统产品的价值。



### 遵守产品原产地规则如何能够帮助便利进入市场？

在国家自主权原则的推动下，贸发会议在市场准入和原产地规则方面提供技术援助。就普遍优惠制度下的所有计划而言，一国享有这种优惠的出口产品必须符合提供这些优惠的国家的原产地规则。要使产品有资格享受优惠关税待遇，就必须记录相关合规证据。贸发会议向发展中国家提供的这方面的支持服务包括：向各国政府和私营部门提供关于遵守原产地要求的咨询意见；提供针对性技术援助，例如编写咨询备忘录，说明不同贸易安排下的原产地优惠规则起草与谈判的政策选项。



### 地理标志如何提升产品市场价值？

贸发会议关于地理标志的技术援助是由需求驱动的。带有地理标志的传统产品的确定和登记需要有不同的步骤，例如起草“生产介绍”，即界定产品特性的文件。关于产品的地理特点的宣传能增加产品的价值。这种信息对于消费者也有用，增加消费者对产品的了解，能吸引他们购买。贸发会议协助各国确定有资格利用地理标志的产品，起草这些产品的法律规格，推出品牌政策。地理标志用于来源于特定地点、因而具有某种特点或声望的产品。



### 结果和影响一览

根据 2005 年世贸组织第六届部长级会议的《部长宣言》，贸发会议自 2006 年以来通过在免关税免配额市场准入以及原产地规则方面提供技术援助，定期支持最不发达国家参加世贸组织谈判。



自 2014 年以来，贸发会议一直与欧洲大学研究所合作举办高管培训班。这项活动构成了原产地规则技术委员会会议和世贸组织第十一届部长级会议 (2017 年) 筹备工作的基础。在关于原产地优惠规则的巴厘和内罗毕决定的背景下，最不发达国家顺利举行了谈判，并正在积极执行这些规则。由于贸发会议支持最不发达国家的提议，关于原产地规则修订的对话牢牢植根于世贸组织议程，一些国家已开始考虑修订其原产地规则。

欧洲联盟 2011 年调整原产地规则之后，贸发会议向最不发达国家提供的及时援助对提高“除武器之外的一切产品”倡议下的优惠政策的利用率至关重要。例如，出口到欧洲联盟的柬埔寨自行车的优惠利用率 2011 年提高到 80% 左右，而前一年只有 33%。此外，在 2010 年至 2015 年，出口额增加了将近六倍，从 6,000 万美元增至 3.47 亿美元。

这种长期互动促进原产地规则研究与实践的进一步合作。因此，贸发会议与欧洲大学研究所合作，于 2019 年发起了原产地规则专家定期圆桌会议。这一年度活动的目的是讨论和制定以政策为重点的研究议程，向各国政府和私营部门行为体提供数据、分析和实用工具，内容涵盖具体产品原产地规则趋同的情况和使用率、原产地认证最佳做法、行政程序等等。

为了加强最不发达国家农村社区的能力，提高传统产品的增加值，贸发会议支持贝宁、柬埔寨、埃塞俄比亚、缅甸、塞内加尔等国的农村社区采用地理标志，作为产品保护和营销的一个工具。例如，贸发会议为柬埔寨红椒生产商、贝宁 Gari Sohoui 面粉生产商和埃塞俄比亚哈伦娜咖啡生产商提供支持的经验显示，农村社区能从利用地理标志中大大受益。

在贝宁的一个研讨会上，20 多名制作一种独特的 Gari 面粉的贝宁妇女仔细审视了一份业务守则草案，以确保该文件准确地反映制作最终产品“萨瓦卢的 Gari 面粉”的传统知识。研讨会由贸发会议组织，是将产品推向更大市场并提高制造专家收入的一个里程碑。这是一个例子，说明在一些最贫穷的国家，独特的食品和手工艺品往往没有被发现，而这些产品已经成熟，可以更好地加以营销。



### 方案概况和数字

开始日期：2006年

每年受援国：世贸组织所有最不发达国家全年定期接受援助；3个(地理标志(平均))

受援国：贸发会议所有最不发达国家成员国(原产地规则)；18个(地理标志)

网址：[unctad.org/gsp/rules](http://unctad.org/gsp/rules)



所涉可持续发展目标：

直接：8、10、17

间接：1、5、12、14



捐助方/供资来源 (2014–2019年)

荷兰、东部和南部非洲共同市场



# 打破对初级商品依赖的枷锁

实现经济多样化，加强初级商品范围以外的活动



## 全球背景

在许多发展中国家，对初级商品出口的过分依赖限制了结构调整，也限制了实现可持续发展目标的努力。贸发会议估计，2017年，三分之二的发展中国家依赖初级商品出口，即在这些国家，未经加工的农产品、矿产品或原油占总出口的60%以上。这种依赖的经济后果很严重。初级商品价格涨跌严重妨碍国家宏观经济管理。缺乏增加价值的活动限制了工业发展。

要实现可持续发展目标，需要打破对初级商品依赖的枷锁。发展中国家应该增加其商品的价值，实现多样化，开展初级商品以外的活动。发展中国家应该采取审慎宏观经济政策和货币管理政策，预测初级商品价格涨跌周期。最后，发展中国家应该规划如何为其公民将自然资源财富转变成更好的就业和生计。贸发会议通过其方案协助各国努力打破对初级商品依赖的枷锁。



## 如何确定需求？

贸发会议回复援助请求时，与相关国家合作评价其在下列四个主要专题结果方面的需求：

- 发展初级商品行业增加值活动。
- 在初级商品行业与整体经济之间建立发展联系。
- 实现多样化，在初级商品范围之外开展活动。
- 融入全球和区域价值链。

为了对所确定的需求做出反应，贸发会议和相关国家拟订活动方案，方案内容可包括讲习班、培训、咨询服务、政策分析、共识形成活动和信息服务。

有效实施方案需要采取统筹的价值链方针，参考整体背景审视国家对初级商品依赖的问题，并需要有一个包容性进程，让公共和私营部门及民间社会参与其中，特别重视小生产商、妇女和少数群体的问题。机构间协作和南南合作是“打破对初级商品依赖的枷锁”方案的另两项原则。



## 结果和影响一览

自2008年以来，该方案已协助30多个发展中国家减少对初级商品的依赖，促进经济多样化，利用其自然资源财富实现可持续发展。

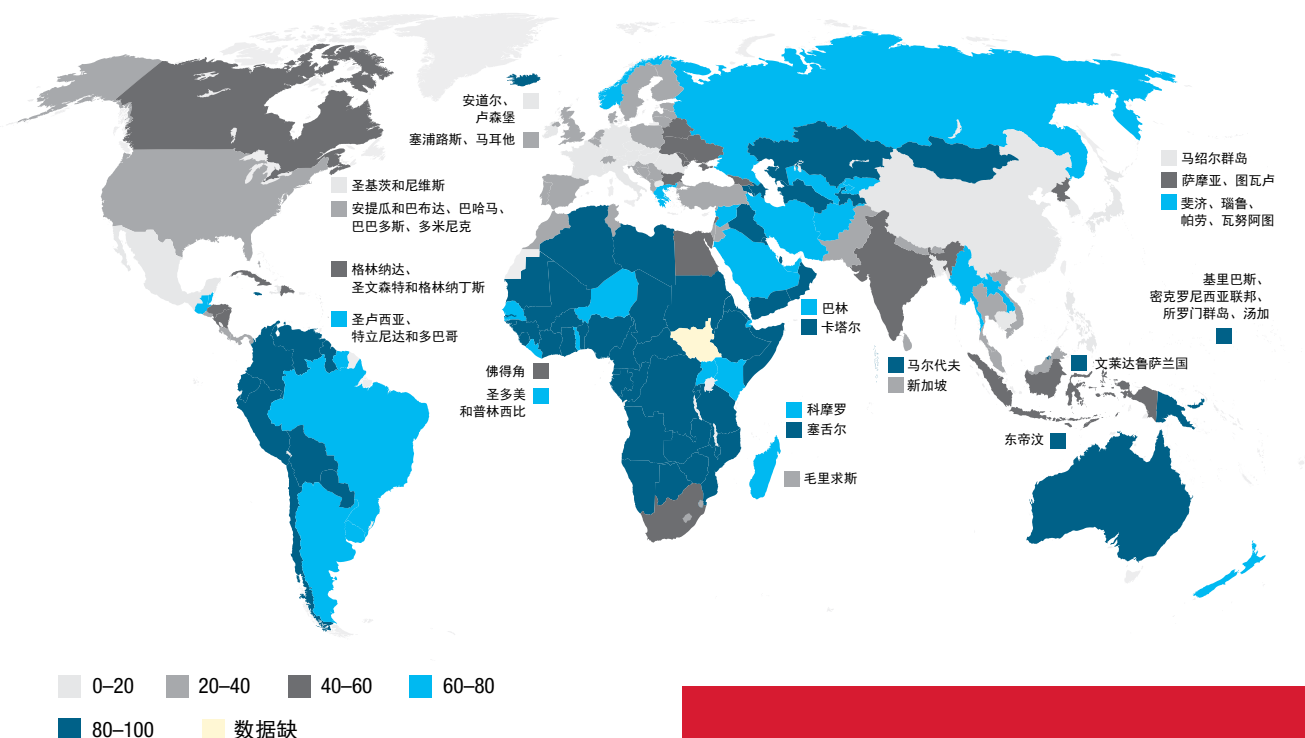
- 一套定制政策和信息工具已在项目国家分发，作为贸发会议价值390万美元的技术援助项目的一部分工作。该项目由欧洲联盟非洲、加勒比和太平洋国家群组农业商品方案供资。
- 贸发会议审查了墨西哥与农业生产、贸易、粮食安全和减贫有关的农产品政策，涉及墨西哥当局确定的具有战略重要性的13种农产品。
- 非洲发展新伙伴关系机构已采纳了泛非棉花路线图，这是在非洲发展棉花业的一个区域框架，此进程在贸发会议秘书长的领导下开展。
- 贸发会议为非洲三个国家的600多名决策者举行了培训，以拟订关于开采业发展联系和本地内容的有效政策和规章。乍得一位接受过项目培训的政策制定者被提升为国家



炼油厂副总经理。据她说，贸发会议的项目使她了解如何通过汽油和其他石油衍生品的供应更好地将石油行业与乍得其他经济部门联系起来。该项目由联合国发展账户供资。

- 贸发会议通过另一个发展账户项目，帮助东部和南部非洲四个国家制定商业举措，起草政策，编制投资概况，用以发展棉花副产品的增值加工，如从棉秆中提取燃料球和从废纤维中提取脱脂棉花产品。该项目是为了增加农民和企业家的收入机会，特别是在农村地区增加这种机会，并增强棉花行业整体上抵御风险的能力。

### 2013-2017年世界各国对初级商品出口依赖的程度(百分比)



“农民对棉花做一点改造，可以增加日常收入。我们需要做的是让农民掌握对他们收入和环境合适的技术。”

东非和南部非洲共同市场工业事务主任，2019年

---

“用棉花杆制作燃料饼可以帮助我们减少森林砍伐，因为可以替代木炭，而由于对木炭的需求，我国才出现毁林现象。”

赞比亚棉花协会副主席，2019年

**方案概况和数字**

范围：所有区域依赖初级商品的发展中国家

开始日期：2008年

每年实施的项目：1个(平均)

迄今实施的项目：11个

受训人数：21个发展中国家的2,000多人，其中包括600多名妇女

网址：[unctad.org/commodities](http://unctad.org/commodities)

**所涉可持续发展目标：**

直接：8、9

**捐助方/供资来源 (2014-2019年)**

中国、非洲进出口银行、经济和社会事务部(2030年可持续发展议程次级基金)、国际可持续发展研究所、联合国粮食及农业组织、联合国发展账户



# 可持续、能抵御冲击的运输和物流服务

## 支持发展中国家提供可持续、能抵御冲击的货运和物流服务



### 全球背景

货运作为贸易的手段、增长的引擎和社会发展的推动力的重要性不可低估。与此同时，货运活动对人类健康、环境和气候的不利影响也令人担忧。不可持续的货运模式如果放任自流，就有可能有损于《2030年可持续发展议程》、可持续发展目标和根据《联合国气候变化框架公约》订立的《巴黎协定》的有效落实。贸发会议已将可持续性和气候适应能力考量纳入其运输和贸易物流工作方案的主流。总体目标是协助发展中国家切实融入贸易网络及运输系统。这将通过高效率、可靠、有效益、互联性强、社会包容、环保、能应对气候变化的货运系统等途径，帮助发展中国家参与相关价值链。鉴于世界上80%以上的商品贸易是海路运输实现的，海运对于推动可持续发展尤其重要。



### 可持续、能抵御冲击的运输方案如何运作？

可持续、能抵御冲击的运输方案由几个部分组成，重点是提供以下服务：

- 通过关于运输法律和政策的咨询服务，**促进落实便利运输和贸易的法律框架**。贸发会议广泛参与海运法领域的规则及标准制定工作，重点放在海运的经济和商业方面问题。相关国际公约和示范规则涉及海运的经济方面问题、货物海运及多式联运的责任以及海事索偿的落实。除了应相关国家请求提供法律咨询外，贸发会议还编制关于运输法和政策的分析研究报告，协助发展中国家评估批准或执行相关国际法律文书的利弊。相关报告涵盖一系列专题，包括货物海运和空运、多式联运、来自轮船的石油污染、海运和供应链安全、本国海运、气候变化的影响等。
- **分析海港和其他主要沿海运输基础设施如何受气候变化的影响以及如何适应这种影响**。十多年来，贸发会议一直致力于研究气候变化对海运的影响，越来越重视全球海港和其他关键沿海运输基础设施提高适应气候变化和抵御冲击的能力的问题。贸发会议顺利实施了加勒比沿海运输基础设施气候变化影响和适应项目，随后与联合国环境规划署联合实施由德国资助的小岛屿发展中国家适应气候变化的运输基础设施项目，以帮助可持续贸易、旅游和发展。
- **协助发展中国家更好地管理和运营其运输走廊**。贸发会议的相关工作包括通过走廊管理安排和监管框架帮助体制能力建设。目的是改善走廊的运营业绩，加强管理，促进走廊利益攸关方、监管机构和私营运营商之间的协调和合作。这项工作帮助能力建设，促进以可持续方式开展过境和运输走廊业务。相关原则包括重视经济效率，如无缝运输和贸易流动、成本效益、竞争力、可靠性、平稳有效的运作、能效、安全、环境可持续性（即环境友好、低碳、清洁能源使用、气候适应性）和社会包容性（即平价、便利使用、支持农村地区和关键行业的发展）。
- **促进打造可持续货运系统，加强货运融资**。贸发会议支持发展中国家采用可持续的货运系统（如公路、铁路、海运和港口、城市运输系统）。为此，贸发会议编制了可持续货运和物流工具包，其中包括一套专门的综合培训包，涵盖各种运输方式，包括多式联运。具体专题包括可持续航运和港口、走廊管理、金融、公私伙伴关系、环境绩效和港口绩效指标。培训可以量身定做，以满足发展中国家各种利益攸关方的需要。该工具包还包括贸发会议可持续货运框架、基于网络的在线方法和记录的流程，以及帮助用户规划、设计、制定和实施可持续货运战略的实用工具和指南。这些工具如下：



- 自我评估问卷。
- 关键业绩指标的可筛选列表。
- 可持续货运解决方案和措施目录。
- 排放计算模型，用于量化走廊中的二氧化碳排放量和空气污染物。
- **运行海运知识中心。** 贸发会议帮助发展中国家提高制定实施循证海运政策战略的能力。工具包括：关于关键海运问题的研究、分析和数据；统计和指标；通过专家会议、研讨会和讲习班进行的海运专家讨论。涵盖的问题包括海上贸易、航运和港口、运输成本、海运温室气体减排、港口功能和连通性、区域海运发展等。知识中心以贸发会议旗舰出版物《海运述评》、海运国家概况、广泛的在线统计数据 and 关键业绩指标为基础。

## ✓ 结果和影响一览

**东非**——北部和中部过境和运输走廊(布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国)：

- 2017年，贸发会议与联合国环境规划署合作，支持北方走廊过境和运输协调局制定绿色货运方案，该方案后来被纳入管理局的总计划。最终目标是将该方案纳入管理局的长期可持续货运战略，管理局目前正在借助贸发会议可持续货运方案的工具和指南制定该战略。
- 2018年，贸发会议协助中央走廊过境运输便利化管理局制定融入该机构总计划的可持续货运战略。

**加勒比**——可持续航运和港口以及金融方面的能力建设；适应气候变化的运输基础设施方面的能力建设，以促进可持续贸易和发展：

- 2018年，贸发会议与加勒比开发银行合作，支持该区域制定可持续货运战略，并与加勒比港口管理协会合作，建立了区域可持续物流观察站。该观察站将帮助区域内的运输政策在知情循证的基础上制定，帮助合理分配资源，合理确定优先事项。贸发会议与牙买加全岛卡车协会、牙买加运输和矿业部和加拿大自然资源部合作，在牙买加举办了一期关于生态驾驶的国家培训讲习班，并为全岛卡车协会编制了培训其成员的课程。
- 根据加勒比沿海运输基础设施气候变化影响和适应项目的安排，贸发会议与一系列合作伙伴协作，取得了以下主要成果：评估了不同气候情况下牙买加和圣卢西亚沿海国际机场和海港的潜在业务中断风险和海水淹没风险；编制了协助适应规划的可转让的方法，举办了一系列能力建设讲习班，21个加勒比国家和地区的利益攸关方参加了这些讲习班。



### 方案概况和数字

范围：所有区域

开始日期：2014年

迄今实施的项目：7个

受训人数：超过360人

受援国家：50多个

网址：贸易物流处：[unctad.org/ttl](http://unctad.org/ttl)

加勒比沿海运输基础设施受气候变化的影响和适应这些影响的情况：[SIDSport-ClimatAdapt.unctad.org](http://SIDSport-ClimatAdapt.unctad.org)

贸发会议可持续货运门户网站：

[unctadsftportal.org](http://unctadsftportal.org)

贸发会议可持续货运框架：[sft-framework.org](http://sft-framework.org)



所涉可持续发展目标：

直接：8、9、13、14

间接：1、5、7、10、11、12、16、17



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

德国、大韩民国、欧洲联盟、伊斯兰开发银行、瑞士联邦洛桑理工学院、联合国发展账户、世界银行

# 实现经济变革，促进可持续发展

要实现可持续发展目标，需要打造生产能力，实现经济变革，将资源转用于更具有生产性、更可持续的行业，提高竞争力。投资、贸易和技术是实现经济多样化和结构转型的重要渠道。贸易和有关贸易的投资，加上技术升级，可使国家能够提高生产率，发展生产能力，攀升区域和全球价值链。贸发会议技术合作帮助发展中国家吸引外国直接投资流向可能导致结构转型、更好融入区域及全球价值链的行业，并加强贸易、生产能力与就业的联系，同时在各级统筹落实可持续发展目标。贸发会议技术合作也支持各国融入多边贸易体系，拟订服务驱动型发展战略，发展电子商务和数字经济，促进可持续贸易，利用科技创新促进生产能力建设。





# 投资政策审查

## 利用投资政策促进发展



### 全球背景

外国直接投资是发展的重要催化剂，能促进增长，创造新的就业机会，加强货物和服务贸易，同时也是开放有效的经济的有机组成部分。外国直接投资与国内经济存在许多潜在的联系，例如转让技术、形成人力资本、创造新行业等，因此还可以推动发展中国家更大程度地融入全球经济。

外国直接投资的惠益不会自动兑现，也不会各国均衡分配。为了充分获得这些惠益，应通过有利的国家政策，引导外国直接投资的流向，借以实现国家经济升级和多样化，这需要得到有效的国际投资架构的支持。

为了支持发展中国家创造外国直接投资的有利政策环境，贸发会议对法律、监管和体制框架进行了分析研究，即投资政策审查。这些审查针对每个国家的具体情况进行，作为咨询报告发表，其中列有具体政策咨询意见。贸发会议随后开展技术援助活动，支持受益国实施审查报告的建议，改善可持续发展前景。



### 投资政策审查如何有效？

投资政策审查分不同阶段进行。这种做法有利于国家掌握自主权，并鼓励各国相互学习，交流最佳做法及经验教训。

审查的第一步是由政府提出申请。对口部委或机构参与整个审查过程并掌握对政策建议的自主权。

每次审查都针对特定国家具体需求探讨吸引外国直接投资并从中受益的方针。投资政策审查报告的发布是促进落实各项建议的过程的一部分工作。



### 结果和影响一览

- 各区域接受审查的国家外国直接投资流入量都大幅增加，而且流入量波动小，例如，非洲的最不发达国家就是如此。
- 各国对审查的承诺是明确的，如后续评估所示，它们认可政策建议，并予以实施。迄今已完成 16 项投资政策审查，多数执行情况报告显示，执行情况良好乃至很有力，现有投资者兴趣增加，而且推介投资机会的能力也有了增强。
- 许多经济体对本方案表示有兴趣。53 个接受审查的经济体请求得到后续技术援助，另外又有 27 个国家请求受益于审查。
- 迄今有 450 多项政策建议已得到实施。



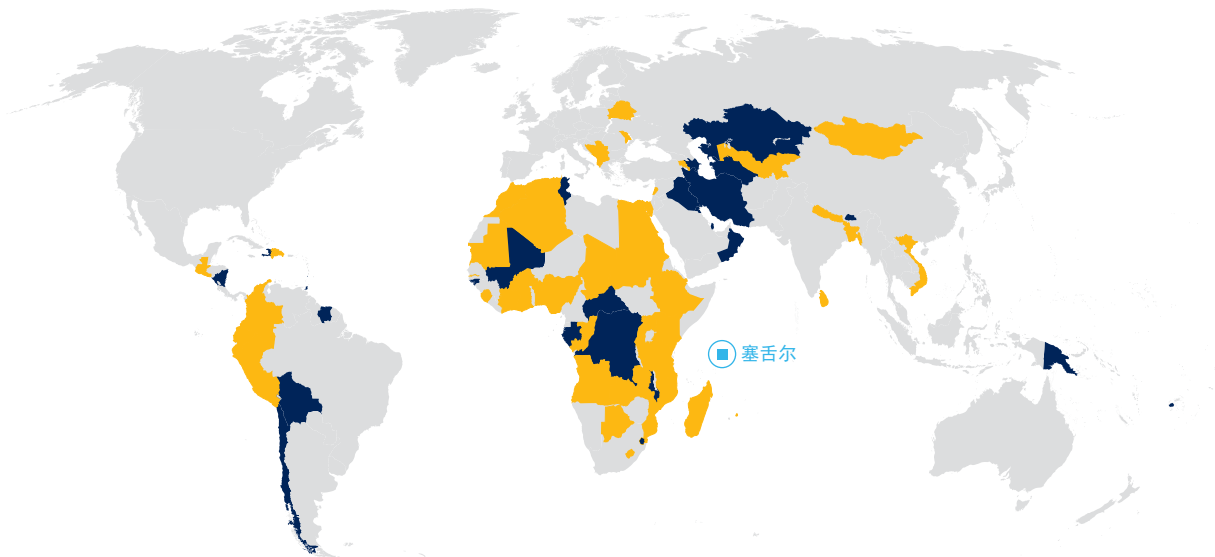
### 要点

毛里求斯投资政策审查建议开展若干改革，以提升并强化国家的经济多样化进程。95% 以上的建议得到实施，对吸引外国直接投资、促进经济多样化和减贫工作产生了重大作用。





## 1999年至2019年10月投资政策审查 (包括国家和区域审查)



已完成      进行中      已申请



“投资政策审查没有遗漏任何重要问题，报告将成为我们改造投资环境、帮助我们实现可持续包容性增长目标的基线框架。”

亚美尼亚经济部长 Tgran Khachatryan, 2019 年

“多米尼加共和国投资政策审查十年后，该文件仍然是我们今天实施的每一项投资战略的蓝图；每一届新政府上任，审查报告都是我们交给他们的第一份文件。”

多米尼加共和国出口和投资中心投资经理 Natalia Vásquez Guzmán, 2018 年



### 投资政策审查



#### 方案概况和数字

范围：所有区域  
开始日期：1999年  
每年审查次数：3-4次  
迄今进行的审查：53次，涉及20个最不发达国家和29个非洲国家  
即将进行的审查：塞舌尔  
网址：[unctad.org/ipr](http://unctad.org/ipr)



#### 所涉可持续发展目标：

直接：8、17  
间接：1、2、10、16



#### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

中国、芬兰、挪威、荷兰、瑞典、欧洲联盟、联合国训练研究所



# 服务政策审查

## 发挥服务潜力



### 全球背景

自 2005 年以来，国际服务贸易迅速扩大，2018 年强劲增长，增速超过全球国内生产总值和商品贸易，出口总额增至 5.8 万亿美元。发展中经济体服务出口增长强劲，在世界服务出口中的份额从 2005 年的 23% 提升到 2018 年的 30%。最不发达国家尽管在世界服务贸易中所占份额仍然很小（不到 1%），但服务出口的增长速度也快于货物出口。2005 年至 2018 年，最不发达国家服务出口年均每年增长 11%，占出口总额的比重从 14% 提高到 19%。这表明服务业正在为最不发达国家的经济多样化作出贡献。

服务业，特别是基础设施服务，能提高其他经济部门的附加值，促进就业，促进制造业和农业贸易。服务业已成为全球价值链中不可或缺的一环。《2030 年可持续发展议程》的实施在很大程度上取决于关键服务活动的发展，包括卫生、教育、能源服务、金融服务、电信和计算机相关服务以及运输服务。然而，包括最不发达国家在内的许多发展中国家和经济转型国家政府在确定和满足国内经济与服务相关的需求、然后据此制定政策增加服务产出并提升质量方面面临挑战。为了从国内和国外市场的服务贸易自由化中获益，这些国家在（重新）确定适当的谈判立场方面也面临挑战。

为了帮助这些国家应对这些挑战，并通过循证决策打造供应和出口能力，贸发会议编制了服务政策审查工具，以便系统地分析对一国服务业和具体服务分部门有影响的经济、监管和体制框架。



### 如何进行服务政策审查？

贸发会议应各国政府的请求进行服务政策审查。对口部委或机构参与全过程，相关利益相关者也参与其中，以确保本国对政策建议拥有自主权，确保政策建议对本国可取且可行。审查的重点是服务业。每一次审查通常都涵盖两到三个服务分部门。审查包括政策分析和研究、国家层面多方利益攸关方实况考察协商会议、提高认识活动和共识商定过程，以验证考察结论和政策建议。审查事项包括：对国家服务业发展的总体状况进行评估；针对经与请求国协商确定的具体分部门，利用优势、劣势、机会和威胁工具进行分析；根据国家发展目标，就整体服务业发展和特定分部门发展提出政策建议。

在资源允许的情况下，贸发会议通过咨询服务和培训活动进一步协助各国政府落实审查中提出的政策建议，以提高参与国家服务贸易相关政策制定和谈判的政府官员的专业能力。贸发会议也协助国家服务贸易政策的实际制定工作，并推动多方利益攸关方开展协商，以期通过并实施这些政策。



### 结果和影响一览

迄今已有 9 个国家接受了服务政策审查。对巴拉圭和乌干达进行了两次审查。审查为受审查国家（重新）制定与服务部门整体发展或具体分部门发展有关的战略和政策奠定了坚实的基础。

- 乌干达接受两次审查后，制定了一项国家服务政策，内阁于 2017 年批准予以实施。乌干达全面实施了关于会计服务的五项建议中的三项，包括促进遵守国际财务报告准则的激励措施，这对该行业的发展产生了积极影响。第一次审查结束后，保险业进行了广泛的改革。在关于该行业的 10 项建议中，4 项得到全面实施，3 项得到部分实施。



- 巴拉圭在 2018 年根据审查结论制定了国家服务业发展计划。
- 为孟加拉国进行的审查帮助该国为新兴服务行业制定了务实的政策。
- 为五个最不发达国家（孟加拉国、莱索托、尼泊尔、卢旺达和乌干达）进行的服务政策审查帮助这些国家利用循证决策提高特定行业的供应和出口能力，这是对对这些国家切实利用世界贸易组织最不发达国家服务出口关税豁免的努力的有效补充。世贸组织的豁免给予最不发达国家的服务和供应商优惠待遇。

## 截至2019年完成的服务政策审查



### 方案概况和数字

方案范围：所有地区  
 方案开始日期：2009年  
 每年审查次数：1-2次  
 迄今完成的审查次数：12次  
 即将进行的审查：摩洛哥  
 方案网址：[unctad.org/services/sprs](http://unctad.org/services/sprs)



### 所涉可持续发展目标：

直接：8、9、17  
 间接：1、3、4、5、7、10



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

服务普通信托基金、联合国发展账户

# 贸易政策框架审查

## 发挥贸易潜力，实现包容性增长和可持续发展



### 全球背景

国际贸易是经济增长的动力，能帮助促进可持续发展。国际贸易可强劲地推动创造就业，促进高效利用资源，刺激创业，并最终帮助人们摆脱贫困。许多发展中国家在下列方面能力有限：分析贸易、生产能力和就业之间的关系；评估政策选项；（重新）制定和实施适当的国家贸易政策框架。发展中国家和经济转型国家需要重新制定国家贸易政策框架，以更好地从贸易中获益并满足可持续发展目标的要求，包括在实现具体目标 17.11（增加发展中国家出口）、目标 8（经济增长）和目标 9（产业、创新和基础设施）方面取得进展。而这些国家面临的一大挑战是如何采取统筹一致的方式拟订并执行国家贸易政策。

贸发会议的贸易政策审查帮助各国系统性、全面、战略性地评估其贸易政策制度，找出有可能改进的领域。这种审查侧重于确定有可能提升经济价值的重点行业，推动多样化，制订适当贸易政策支持这些发展优先领域，并建立贸易政策框架确保战略得到有效实施。这样做的目的是使贸易政策审查根据各国的需要，帮助（重新）制订和落实国家贸易政策制度。这种审查通过分析情况和举办讲习班，为包括最不发达国家在内发展中国家和经济转型国家决策者提供一种工具，使其能够确定自身的优先事项，评估不同政策备选方案的影响并安排最佳行动，包括在行业层面这样做。



### 如何进行贸易政策框架审查？

审查的第一步是由政府提出申请。对口部委或机构参与全过程，相关利益相关者也参与其中，以确保本国对政策建议拥有自主权，确保政策建议对本国可取且可行。审查从国家多方利益攸关方协商研讨会开始，找出国家面临的关键贸易和发展挑战，探讨可能的解决方案和政策改革。在审查报告编写之后，审查产生的分析和政策建议将在国家多方利益攸关方验证研讨会上审议并验证，以便政府采取进一步行动。

在资源允许的情况下，贸发会议通过咨询服务和培训活动进一步协助各国政府落实审查中提出的政策建议，以提高参与国家贸易相关政策制定和谈判的政府官员的专业能力。贸发会议也协助国家贸易政策的实际制定工作，并推动多方利益攸关方开展协商，以期通过并实施审查的结论。



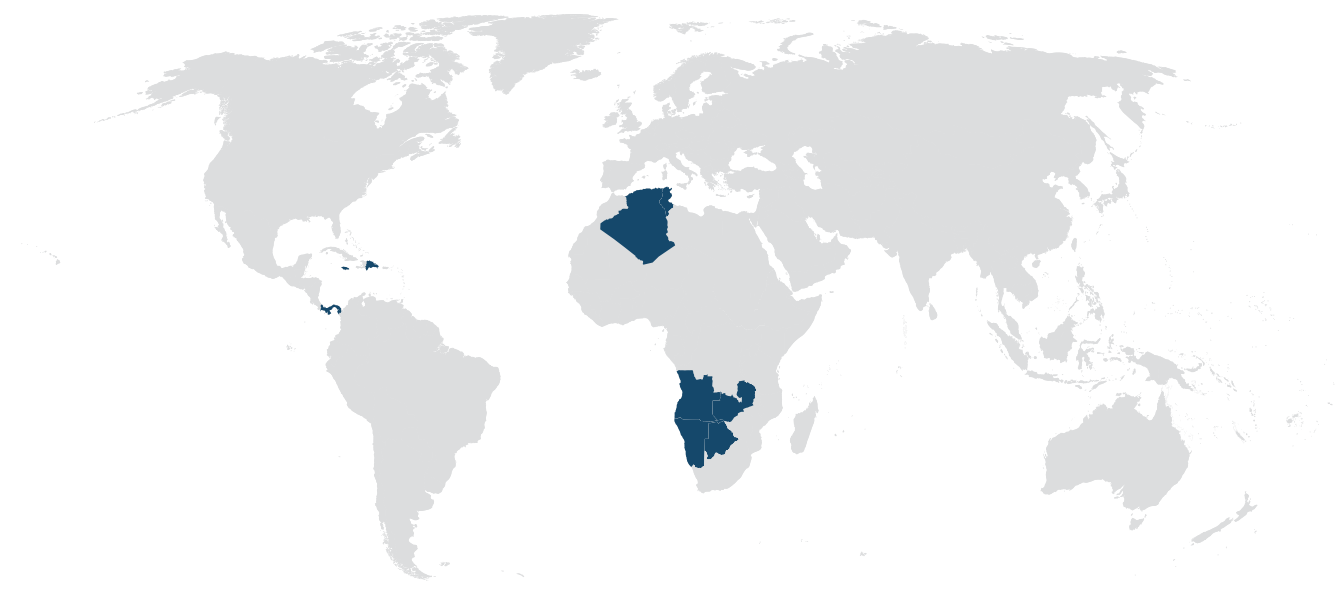
### 结果和影响一览

自 2013 年以来，已对 9 个国家进行了贸易政策框架审查。审查为受审查国家（重新）制定符合其国家发展目标的国家贸易发展战略和政策奠定了坚实的基础。

- 卢旺达政府在贸易政策框架审查的基础上通过了一个新的贸易政策综合框架。
- 博茨瓦纳、牙买加、纳米比亚、赞比亚等几个国家已通过制定国家贸易政策法律草案和执行路线图，着手实施所提议的政策措施。具体而言，审查帮助博茨瓦纳和牙买加修订和更新其国家贸易政策，以实现发展目标。博茨瓦纳还制定了具体详细的行动计划，以执行经更新的国家贸易政策。纳米比亚在审查完成后，正在制定一项国家贸易政策。审查有助于指导赞比亚走向出口多样化。



## 贸易政策框架审查(2013-2019年)



### 方案概况和数字

范围：所有区域

开始日期：1990年代末，原方式；2013年，经更新的方法

每年审查次数：1-2次

迄今审查次数：40多个国家或区域整体(或行业)贸易政策评估

即将进行的审查：安哥拉、圭亚那、莫桑比克

方案网址：[unctad.org/TPF-Reviews](http://unctad.org/TPF-Reviews)



所涉可持续发展目标：

直接：17

间接：1、8、9



### 捐助方/供资来源 (2014-2019年)

挪威、联合国发展账户



# 科学、技术和创新政策审查

## 考虑科学、技术和创新因素，促进可持续发展



### 全球背景

发展中国家的本地产业要在当今日趋融合的全球知识经济中具有竞争力，至关重要的是在公司、农场、产业层面以及在全国范围内开展国家科学技术创新能力建设。采纳利用技术和创新的能力是关键，能帮助实现经济多样化，进入增加值更高的新领域，提高生产率，创造高薪就业，提高生活水平，减少贫困，改善社会福祉，应对环境挑战。越来越清楚的是，要实现可持续发展目标中有关社会、经济和环境的所有具体目标，需要有效利用技术，发展强有力的国家创新能力。

贸发会议通过科学、技术和创新政策审查协助发展中国家对科学、技术和创新系统进行评估，在公司、农场、产业和国家层面打造创新能力。审评是一个分析和政策学习进程，让国家科学技术创新利益攸关方能够更清楚地理解本国创新体系的主要长处和弱点，并确定发展战略优先事项。这一进程的结果载入科学、技术和创新政策审查文件中，由科学和技术促进发展委员会审议。

审查的出发点是，利用科学技术创新促进可持续发展至关重要。要做到这一点，需要将科学技术创新政策纳入国家发展战略和计划的主流，需要促进与技术和创新有关的各个关键发展政策领域对接。审查工作设法实现这两方面的目标，以支持国家在更广的层面落实全国可持续发展议程和可持续发展目标。审查过程中做出系统性努力，让各利益攸关方参与其中，以达成全国共识。



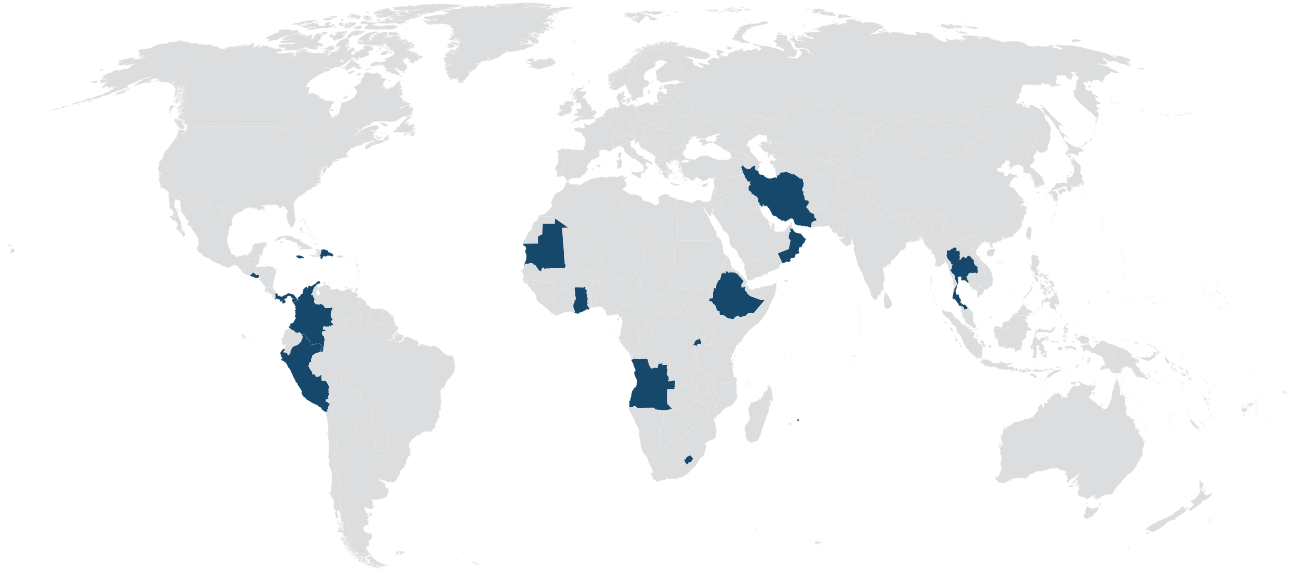
### 如何将科学、技术和创新作为考虑因素？

科学、技术和创新政策审查应各国政府的请求进行。审查中要评估科学、技术和创新的治理，评估科学、技术和创新政策、规则和条例，评估基础设施状况，并评估公司、产业和国家层面的创新能力。审查中通常要考察创新系统，并对相关国家发展特别重要的与科学技术创新有关的特定行业或问题进行深入研究。审查中还要提出政策建议，说明应如何促进技术升级，加强创新能力，加大力度支持创新的制度或环境。模块化能力建设方案可予提供，结合科学、技术和创新政策审查的分析阶段工作实施。能力建设活动也可以作为后续实施工作的一部分开展，也可以根据请求作为一项单独的活动。

这一方法依据的是 2019 年贸发会议出版物《科学、技术和创新政策审查框架：利用创新促进可持续发展》中介绍的新框架。该框架旨在使科技创新政策与可持续发展政策议程、《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标保持一致。在这方面，该框架强调必须处理男女在科技创新能力方面的差距问题，必须将性别平等问题完全纳入对科技创新政策和做法的分析。



## 2019年11月底前完成的科学、技术和创新政策审查



### ✓ 结果和影响一览

- 2010年秘鲁接受科学、技术和创新政策审查后，用于科学、技术和创新的国家预算在一年内增加了20倍。
- 2014年阿曼接受科学、技术和创新政策审查后，设立了两个咨询机构。一个是战略层面的咨询机构，由五位部长和几位高级顾问组成。另一个是业务层面的咨询机构，由20多个专注于科学、技术和创新的利益攸关方机构的执行董事组成。阿曼还拟定了2017年国家创新战略。
- 对泰国的科学、技术和创新政策审查于2015年完成。审查报告的分析和建议为公共政策制定提供了依据，其中包括关于科学、技术和创新政策改革建议。在科学和技术促进发展委员会第二十二届年会上，泰国报告了在审查基础上进行的几项体制改革。审查建议有助于提高最高政治领导层对科学、技术和创新重要性的认识。当前，科技创新在国民经济和社会发展规划中发挥核心作用。此外，通过审查，泰国实行了体制改革，例如创建了一个新的科学技术创新和高等教育部。
- 巴拿马科学、技术和创新政策审查于2019年进行。审查的结论和建议正被政府用作编制2020-2024年国家科学、技术和创新计划的主要战略指导来源之一。审查还有助于巴拿马各界增进对投资于科学、技术和创新的重要性的认识。新政府在2019年7月部际科学技术委员会会议上介绍审查报告时，宣布打算在2022年之前将国内生产总值的1%投入到科技创新活动中。



#### 方案概况和数字

范围：所有区域  
 开始日期：1998-2005年(第一系列)；  
 2008年(当前系列)  
 每年审查次数：1-2次  
 迄今进行的审查：16次  
 即将进行的审查：乌干达(2019-2020年)、  
 多米尼加共和国和赞比亚(2020-2021年)  
 网址：[unctad.org/STIPreviews](http://unctad.org/STIPreviews)



#### 所涉可持续发展目标：

直接：9  
 间接：8、12、17



#### 捐助方/供资来源 (2014-2019年)

德国、联合国发展账户、联合国开发计划署

8

9

17

# 电子商务和数字经济

## 利用电子商务和数字经济促进可持续发展



### 全球背景

电子商务（一般而言，即数字经济的崛起）正在迅速改变企业之间以及企业与消费者和政府之间的互动方式。电子商务正在为技术飞跃、整个经济的生产力提升、新行业崛起创造新机会，并促进贸易。同时，数字的颠覆作用也给各国带来新挑战，带来代价。电子商务和信息通信技术最有活力的地方也包括发展中国家，但其潜力还远远未得到发掘。

为了扭转目前数字经济造成的不平等和权力失衡加剧的趋势，政策制定者需要调整现有政策、法律和规章，并采用新的政策、法律和规章。考虑到数字经济的全球性，也需要在国际层面进行更多对话、凝聚共识、制定政策。发展中国家应订立法律、体制和政策框架以及有效的国家战略，利用电子商务和数字化的活力创造和获取价值。决策者要制定可靠的政策，需要有更好的统计数据，需要得到循证指导，需要学习最佳做法，了解如何利用电子商务和数字经济促进发展。情况不断变化，要能从中获益，促进发展，就需要采取全面、跨部门、跨机构的方针。



### 该方案如何运作？

贸发会议电子商务和数字经济方案提供了一个独特的平台，可供发达国家和发展中国家就利用不断发展的数字经济促进贸易和可持续发展问题进行对话。具体而言，方案包括下列不同的技术援助次级方案：

- 电子商务和法律改革方案帮助国家和区域层面的法律和决策能力建设，帮助决策者理解电子商务所涉法律问题。具体行动包括：
  - 协助建立国内和区域法律制度，加强对在线交易的信任度。
  - 为立法人员和决策者举办国家和区域能力建设讲习班。
  - 编制电子商务立法概况，可查阅 [unctad.org/Cyberlawtracker](http://unctad.org/Cyberlawtracker)。
- 贸发会议信息经济衡量工作包括统计数据收集、方法制定以及通过电子商务和数字经济衡量工作组将统计数据和政策相挂钩。相关数字载于两年刊《数字经济报告》和统计网关（贸发会议数据库）。这方面的技术合作旨在加强国家统计系统的能力，以便就以下问题编制更好、更可靠、具有国际可比性的统计数据：企业使用信息通信技术情况、信息通信技术行业的规模和构成、电子商务和受信息通信技术推动的服务业的国际贸易。
- 应各国政府的要求，与信息通信技术政策审查和国家电子商务战略有关的工作涉及电子商务和国家信通技术规划方面的技术援助、咨询服务、分析和战略制定。这些审查通过分析基础设施、政策、监管、体制、业务和社会经济情况，帮助各国政府克服弱点，排除官僚主义障碍，发挥优势，利用机会，订立相关战略。
- 普惠电子贸易倡议是 30 个合作伙伴协作发起的行动，意在增强合作，提高透明度和效率，打造更加包容的电子经济。该倡议的主要工具是在线平台 ([etradeforall.org](http://etradeforall.org))，这是一个知识共享信息中心，便于获取关于电子商务和数字经济的各种信息和资源，为技术援助提供者与有需要者牵线搭桥提供了独特的途径。受益方能与潜在伙伴联系，了解趋势、最佳做法、最新电子商务指标以及即将出现的动态，得到一站式服务。
- 电子贸易准备程度评估帮助最不发达国家和其他发展中国家了解其在关键政策领域的电子商务准备情况，以便更好地参与电子商务并从中受益。通过评估，提出相关建议，以克服已确定的增长障碍和瓶颈，享受数字贸易的惠益。





- 妇女电子贸易倡议项目为了在发展中国家创造有利于性别包容性数字创业的环境，努力培育电子商务领域成功领军女性，使她们作为该倡议的倡导者发挥作用。她们的积极参与有助于激励下一代女技术企业家，增强其能力，并使她们在政策过程中更多发表意见。

## 结果和影响一览

- 电子商务和法律改革次级方案率先在非洲、亚洲以及拉丁美洲和加勒比 63 多个发展中国家（其中 20 个为最不发达国家）提出信息通信技术的法律层面的问题。东非共同体是通过统一网络法律框架的第一个非洲区域。全球网络法跟踪系统首次对贸发会议 194 个成员国在电子交易、消费者保护、数据保护和隐私以及网络犯罪领域的电子商务立法状况进行了全球调查。
- 贸发会议对来自 117 个国家的 250 多名国家统计局人员进行了编制信息经济官方统计数据的培训。此外，贸发会议还通过衡量信息通信技术促进发展伙伴关系帮助确定信息经济指标（联合国统计委员会认可），并制定了衡量受信息通信技术服务推动的国际贸易的新方法。
- 埃及、阿曼和卢旺达在制定首个国家电子商务战略的工作中得到了援助。在埃及，贸发会议与世界银行合作，帮助制定了电子商务电子支付综合战略。
- 截至 2019 年 11 月，普惠电子贸易平台平均每月有 3,000 名访问者，其中 42% 来自发展中国家。该平台以英语、法语和西班牙语介绍 30 个发展解决方案，并以英语和法语提供 137 个国情简介，使电子商务状况一目了然。时事通讯每月发行一次，重点介绍电子商务领域主要合作伙伴的活动，以及新闻、活动和出版物的每日摘要。
- 自 2017 年以来，已完成 20 次电子贸易准备程度评估。六项评估正在进行中，其他评估在计划中，将于 2020 年进行。2019 年，该次级方案扩大到其他发展中国家，伊拉克是第一个受益于评估的非最不发达国家。电子贸易准备程度评估被认为是很有价值的工具，能帮助各国政府和区域组织更好地了解各国的数字环境，并确定适当的政策解决方案，以便利用数字经济的惠益促进发展。
- 2019 年 9 月在纽约举行大会第七十四届会议期间，在一次会边活动中宣布了贸发会议第一批妇女电子贸易倡导者名单，七名企业家来自各个发展中国家。这些倡导者在电子商务方面开展了开创性工作，她们的选拔可给数字领域的其他女企业家带来鼓励，并帮助确保女性参与决策，享有决策话语权，在地方、区域和全球层面打造更具包容性的数字经济。

“普惠电子贸易是一个相当重要的项目，对电子商务利益相关方具有独特的价值。”

普惠电子贸易项目独立评估员 Achim Engelhardt, 2019 年



### 方案概况和数字

范围：发展中国家和经济转型国家

开始日期：1999年(2007、2009、2016、2019年新增内容)

每年实施的项目(自2016年以来)：约20个  
合作伙伴：30多个(公共部门和民间社会)；  
30多个(私营部门)

参训人数：超过3,000人

网址：[unctad.org/ict4d](http://unctad.org/ict4d)；[etradeforall.org](http://etradeforall.org)

贸发会议统计数据库：[unctadstat.unctad.org](http://unctadstat.unctad.org)



所涉可持续发展目标：

直接：8、9、17

间接：5



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

澳大利亚、爱沙尼亚、芬兰、德国、荷兰、大韩民国、阿曼、瑞典、联合王国、欧洲联盟、强化综合框架、国际伊斯兰贸易融资公司、万事达公司、联合国发展账户



# 非关税措施

提高透明度，加强监管合作，促进可持续发展



## 全球背景

非关税措施影响日常生活。包装要求和对农药使用的限制确保超市食品安全；对玩具中有毒材料使用的限制有助于保护儿童；强制性家电安全标准帮助防止电击；车辆排放标准事关气候变化。目前，90%的全球贸易都受这种监管性非关税措施的影响；诸如配额等传统的贸易壁垒仍然有使用，但较为少见。监管措施不可或缺，对于可持续发展至关重要。取消这类措施不是一个选项。

然而，非关税措施也会抬高消费品价格，阻碍贸易和经济发展。据贸发会议估计，非关税措施的总体影响比关税影响高出三倍。非关税措施之所以影响贸易，是因为合规和程序要求会抬高成本，这经常对小企业和较贫穷的国家造成特别沉重的负担。

要在贸易成本与监管的好处之间达成平衡，需要有透明度、政策一致性以及国际层面的监管合作。对发展中国家而言，理解这类措施的用途与影响对于拟订和实施有效的发展战略十分重要。

贸发会议非关税措施方案侧重于降低贸易成本的手段，以加强发展中国家的竞争力，同时使决策者能够充分实现公共政策目标，如保护健康和环境。



## 各国如何更好处理非关税措施问题？

自1980年代初以来，贸发会议一直开展关于非关税措施的研究和能力建设活动。贸发会议就与非关税措施相关的整个“价值链”的各方面事项为决策者提供协助，包括定义、分类、数据收集及传播、研究和政策支持。具体而言，贸发会议以下列三种方式为发展中国家提供协助：

- **通过数据收集及传播提高透明度。** 贸发会议协助各国政府在区域贸易协定的框架内增进关于非关税措施的透明度，以促进贸易，刺激经济增长。贸发会议与许多伙伴协作制定方法，以系统收集并传播关于非关税措施的信息。这些方法经证实有效，已得到广泛接受。在国家层面，透明度的提高有助于国内各部委监管机构实现政策一致。
- **通过在线课程和面对面课程开展能力建设。** 现开设三个在线培训课程，并可用面对面的培训班加以补充。三个课程如下：
  - **非关税措施高级课程。** 此课程面向希望全面了解非关税措施的重要性以及相关挑战和机遇的政策制定者和管理人员。课程为非技术性，概述非关税措施与经济、社会和环境发展的联系，并介绍贸发会议非关税措施方案。
  - **非关税措施透明度与数据收集。** 此在线培训课程让参与者分析国家政策框架，收集关于非关税措施的综合信息。课程包括下列五个模块：非关税措施介绍、非关税措施分类、产品分类、非关税措施数据收集准则、上手经验。学员合格由贸发会议颁发非关税措施数据收集员证书。
  - **贸易政策分析。** 此在线课程帮助发展中国家提高分析和实施贸易政策的能力。《贸易政策分析实用指南》是贸发会议与世界贸易组织联合发布的，用作该课程的主要参考材料。世界银行的“世界综合贸易解决方案”软件（与贸发会议协作开发）是另一核心材料。培训专门针对每一批学员的需要定制，对分析人员的培训更为注重技术层面，而对决策人员的培训则采用论述性、描述性的方法。



- **区域非关税措施一体化审查和定制咨询服务。**审查是为了为区域一体化提供分析支持，在区域贸易协定中系统处理非关税措施问题。审查包含经济影响评估、查明非关税措施区域一体化中的优缺点的体制分析以及旨在拟订深入区域一体化战略的核证讨论会。可根据要求为决策者提供定制咨询服务和支持，以简化国家规章，确立良好的监管做法，并加强价值链。区域和国家贸易门户以及非关税壁垒报告、监测和消除机制目前正在若干区域使用。

## ✓ 结果和影响一览

### ■ 提高透明度

贸发会议贸易分析和信息系统是最全面的非关税措施数据库。近年来，数据的质量和覆盖面显著提升，现覆盖 90% 以上的世界贸易，可通过贸发会议网关 [trains.unctad.org](http://trains.unctad.org) 和世界银行“世界综合贸易解决方案”网关 [wits.worldbank.org](http://wits.worldbank.org) 调阅。

### ■ 非关税措施透明度及分析在线培训

通过在线课程，已有 600 多名人接受了培训。透明度和数据收集课程 90% 以上的学员认为在培训期间获得的知识极其有用或非常有用。例如，通过课程学习，柬埔寨的一名学员能够更好地为同事和合作伙伴提供技术支持，斯威士兰的一名学员感到大开眼界，确切地知道查看哪些规章可以了解贸易监管的全貌，特别是从贸易便利化的角度看待问题。另一位学员说，课程有助于编写向世界贸易组织提交的贸易政策措施定期报告。

### ■ 区域非关税措施一体化审查

南部非洲发展共同体（南共体）和南部共同市场的利益攸关方和讨论会参与者高度赞赏这些审查。南共体官员利用此研究回复了南共体贸易部长委员会关于制定消除区域内非关税壁垒的战略计划的请求。南方共同市场成员国利用这项研究重新努力实现区域一体化。



## 方案概况和数字

开始日期：2008年

迄今开展的活动：在109个国家收集非关税措施数据；为600多人举行了在线课程培训；进行了三次区域非关税措施综合审查；举办了50多次培训讲习班和咨询活动

每年开展的活动：在20多个国家收集非关税措施数据；为150名人举行了在线培训；为50多人举行了面对面培训；进行了一次区域非关税措施一体化审查；举办了10-15次讲习班和/或咨询活动

网址：[unctad.org/ntm](http://unctad.org/ntm)；[trains.unctad.org](http://trains.unctad.org)



所涉可持续发展目标：

直接：3、8、17

间接：2、9、12



## 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

加拿大、德国、欧洲联盟、国家政策研究生院(日本)、联合国发展账户、世界银行



# 贸易谈判与国际贸易体系

## 支持贸易引导增长战略，融入多边贸易体系



### 全球背景

贸易仍然是经济增长和发展的一个重要手段。但这是推动和保持发展的必要条件，而不是充分条件。如何从参与多边贸易体系中获得有利于发展的切实好处，如何应对不断增加的双边、区域和次区域贸易一体化进程，仍然是国家政策制定者和贸易谈判者面临的一大挑战。《2030年可持续发展议程》要求重振全球贸易伙伴关系，以实现可持续发展目标。根据该议程，普遍、有章可循、开放、非歧视、公平的多边贸易体系继续是这种伙伴关系的基石，特别有助于实现目标 17。

在这一全球背景下，贸发会议提供能力建设支持，受援方有：包括最不发达国家在内的发展中国家、小国和脆弱经济体、经济转型国家和区域集团，能力建设内容涵盖双边、多边、区域和多边贸易谈判（如加入世界贸易组织）以及贸易协定的执行和利用，包括贸易优惠，如普遍优惠制等。贸发会议的援助涉及具体实质性领域，包括农业、非农业市场准入、服务、规则、特殊和差别待遇、争端解决和其他与贸易有关的规则、规程和程序。贸发会议在贸易谈判和国际贸易体系方面提供的支持是为了帮助受益国加强其参与贸易谈判和订立协定的人力资源能力、分析能力、监管能力和体制能力。最终目的是让受益国更好地从国际贸易体系中获益，使其更多参与国际贸易，促进发展。



### 贸发会议如何在贸易谈判、市场准入和贸易优惠方面提供支持？

在贸易谈判和国际贸易体系相关事项方面，贸发会议应国家政府或区域集团的请求提供支持。重点是帮助各国政府和区域集团的能力建设，以便更好确定双边、区域和多边贸易谈判中的优先事项，并确定务实的立场和政策选项。为此，贸发会议协助开展研究，支持循证决策，并向区域协调员、国家谈判团队和区域机构提供咨询和能力建设支持。

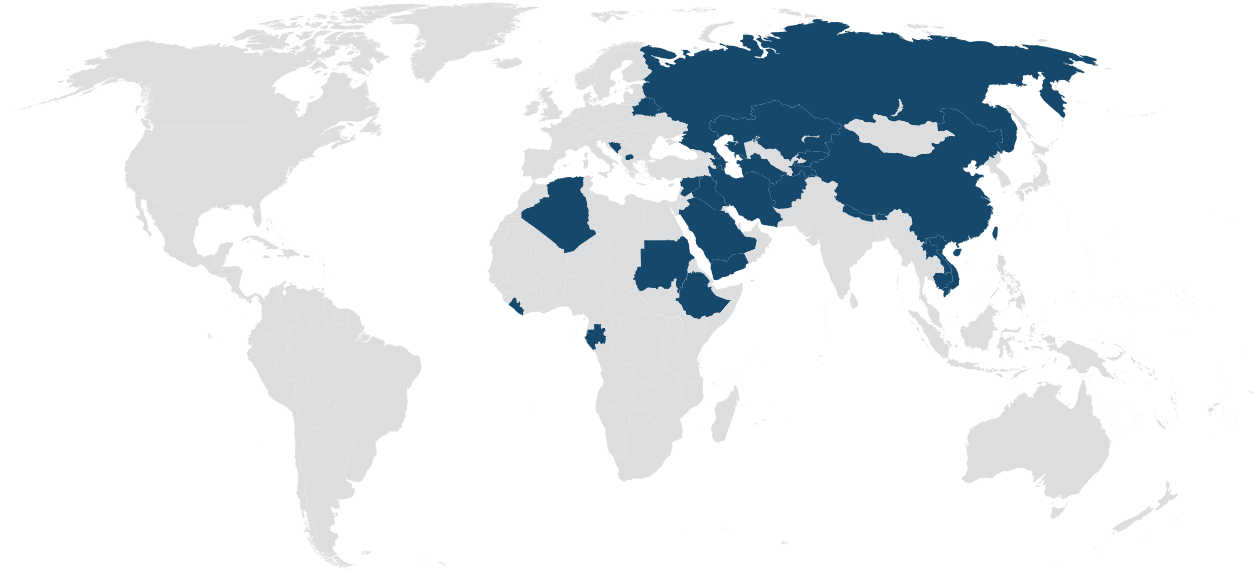
在多边层面，贸发会议与发展中国家集团（如非洲、最不发达国家以及非洲、加勒比和太平洋国家集团）的区域协调员密切合作，并与相关国家密切合作，应相关方请求，提供分析和咨询支持，帮助其审议谈判问题、影响和选项。一个例子是贸发会议协助最不发达国家集团就最不发达国家服务关税豁免举行谈判。对于希望加入世界贸易组织的国家，贸发会议为国家谈判团队提供手把手支持，帮助建设国家能力和体制，以便有效进行政策改革，并在入世之前、入世过程中以及在入世之后处理好所有阶段的事项。

在区域层面，贸发会议与非洲联盟以及非洲、加勒比和太平洋国家集团等区域实体合作，并与东部和南部非洲共同市场、西非国家经济共同体、泛阿拉伯自由贸易区等区域经济共同体合作，支持所属各国有效参与区域贸易谈判，如关于欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋国家集团经济伙伴关系协定、阿拉伯海关联盟和非洲大陆自由贸易区进程的谈判。贸发会议还协助各国谈判双边自由贸易协定。

贸发会议向包括最不发达国家在内的发展中国家提供技术援助，以执行和利用贸易协定，例如莫桑比克双边、区域和多边贸易协定中的贸易补救措施。贸发会议与成员国合作，通过时事通讯、最新计划、手册和咨询服务，帮助它们了解与普遍优惠制有关的挑战，了解如何有效利用该机制。贸发会议还负责管理普惠制的原产地规则证书。贸发会议进行国别案例研究，帮助最不发达国家有效利用最不发达国家服务关税豁免，从而帮助落实《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》和可持续发展目标。贸发会议作为发展中国家间全球贸易优惠制度的秘书处，向该机制参与者提供行政支持和实质性支持。



## 贸发会议与加入世界贸易组织有关的技术援助(至2019年)



### 结果和影响一览

贸发会议在有关非洲大陆自由贸易区的谈判中，特别是在与货物和服务贸易有关的谈判中，向非洲国家、非洲联盟委员会和区域集团提供援助，帮助确立并通过这些领域的谈判模式，并帮助最终通过《建立非洲大陆自由贸易区协定》。所有受益方都发函发言高度赞赏贸发会议对谈判者的支持。非洲联盟委员会主席感谢贸发会议在 2018 年 1 月非洲联盟国家元首和政府首脑大会第三十届常会期间提供的支持。

2015 年对次级方案 3(国际贸易)所作的一项外部评估确认贸发会议的相对优势：“利益攸关方注意到，贸发会议为最不发达国家和发展中国家在入世前和入世过程中提供其他机构无法提供的很有价值的支持……世界贸易组织只能处理与规则有关的技术方面的问题，而决不能提供任何政策咨询。贸发会议不同，其任务就是为希望入世的国家提供关于政策选项和各种途径的咨询，并为入世过程提供协助。”

贸发会议在普遍优惠制原产地规则证书方面的工作包括 2018 年的四个国家案例研究，涉及柬埔寨、尼泊尔、塞内加尔和赞比亚如何利用最不发达国家服务关税豁免的问题。这些研究是为了帮助这四个国家从发达贸易伙伴和有能力给予优惠的发展中国家给予的优惠中受益。贸发会议向发展中国家间全球贸易优惠制度参与方提供的服务确保相关协定得到顺利实施，并确保圣保罗回合的成果得到密切跟进，以便各签署国有效执行协定，进一步扩大和深化南南贸易与合作。



#### 方案概况和数字

范围：包括最不发达国家在内的所有发展中国家和经济转型国家

方案开始日期：1980年代

迄今接受援助的国家和国家集团：大多数发展中国家和国家集团

方案网址：[unctad.org/tncd](http://unctad.org/tncd)



所涉可持续发展目标：

直接：10、17

间接：1、8、9



#### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

芬兰、挪威、波兰、大韩民国、沙特阿拉伯、欧洲联盟、联合国工业发展组织



# 可持续贸易与环境

## 打造绿色经济



### 全球背景

关于可持续贸易与环境的方案和举措旨在加强发展中国家的能力，以制定和实施互惠贸易、环境、气候变化和可持续发展战略，同时整合各级的可持续发展目标。贸发会议的工作探讨多边环境协定以及有关贸易和环境问题的谈判带来的贸易机会，在有助于经济增长、创造就业、社会融合的行业促进可持续贸易。

贸发会议应发展中国家的请求开展工作，审查现有和潜在的多边环境协定以及贸易和环境谈判对发展和经济的影响，并探讨何为应对挑战、抓住与贸易有关的机会的最佳方式。贸发会议以可持续发展目标、根据《联合国气候变化框架公约》订立的《巴黎协定》的原则和《生物多样性公约》(包括其《名古屋议定书》)的目标为指导，在环境对贸易至关重要的领域推进多边进程和专家进程。要使经济增长与可持续发展相兼容，需要适当的政策和机制，贸发会议关于可持续贸易与环境的各个方案和举措就是为了促进经济多样化，创造就业，提高收入水平，加强环境保护，从而改善生活水平。



### 方案一览

- 气候变化方案促使各国政府、产业界和民间社会共同处理气候变化的经济方面问题以及气候变化对运输、能源使用、发电、农业等经济行业的贸易和可持续发展的影响。
- 生物贸易倡议在国家、区域和全球层面实施，按三条战略主线展开：打造生物贸易政策框架；强化价值链；发展生物多样性产品和服务，为其创造市场。作为强化价值链的一个手段，贸发会议拟订了生物贸易价值链方法，以支持以生物多样性为基础的行业的发展，同时着眼于国内和国际市场，加强有增加值的产品和服务。
- 国家绿色出口审查：审查工作支持由国家牵头的进程，评估国家潜力并制定行动计划，推动绿色行业的发展。这些由国家利益攸关方采取的行动可以创造新就业机会和出口机会，推动进步，同时促进可持续发展。
- 海洋经济和贸易战略方案支持发展中国家从海洋资源可持续利用中获得经济惠益。该方案通过分析、拟订和采纳海洋经济和贸易战略方面具有政策一致性的循证战略，并加强国家执行能力，促进海洋经济行业产品和服务的可持续贸易。
- 循环经济方案帮助消除浪费，保护环境，节约自然资源。贸发会议通过可持续制造与环境污染项目，正在帮助发展中国家向循环经济过渡，为此着力于帮助提高资源利用率，采用技术解决方案和清洁生产方法，实现出口多样化，减少制造业产生的环境污染。



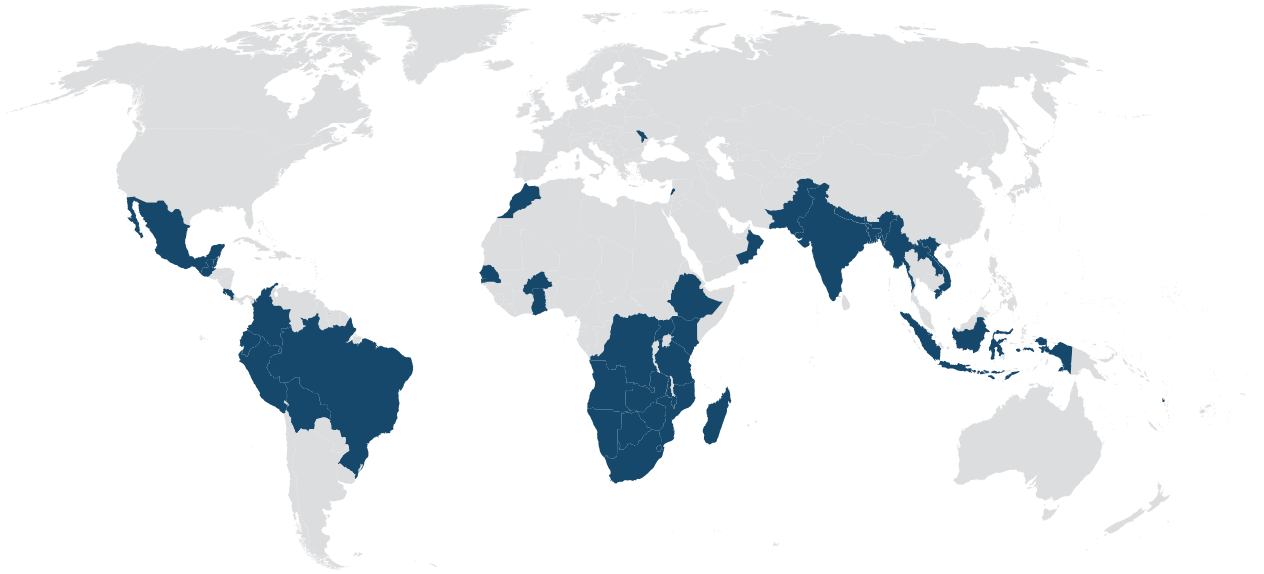
### 结果和影响一览

- 贸发会议与《联合国气候变化框架公约》机构密切合作，处理各国对气候变化应对措施负面影响的关切，并探讨如何将贸易纳入应对气候变化全球解决方案。
- 在过去 20 年里，生物贸易倡议活动使大约 500 万人受益，直接帮助了 20 多个国家，并在合作伙伴的支持下，间接帮助了另外 25 个国家，在 1,000 多条价值链上为农村和边缘社区创造了就业机会，并创造了增加收入机会。生物贸易倡议受益组织与中小型企业、社区协会和跨国公司合作，销售收入在 2017 年达到 43 亿欧元，而在 2003 年为 3,530 万欧元。



- 国家绿色出口审查方案协助 10 个国家确定新的绿色出口机会。公共和私营部门利益攸关方得以进一步发展可持续或绿色产品国家生产能力和出口能力。
- 海洋经济和贸易战略方案支持三个沿海受益国在《联合国海洋法公约》和多边贸易体系的框架内确定和评估具有贸易潜力的海洋行业。

## 可持续贸易与环境：受益国(至2019年)



“我国的绿色出口审查对瓦努阿图来说是受高度重视、很受欢迎的经验。其他项目的外国专家来告诉我们需要做什么，而贸发会议的审查则不同，该项目鼓励本国利益攸关方者自己共同分析、评估并决定如何支持和促进我们的经济发展。这是第一个这样的技术援助项目。”

瓦努阿图工业部司长 Jimmy Rantes, 2015 年



### 方案概况和数字

范围：所有区域  
 协作安排：50多个方案伙伴  
 已完成的国家绿色出口审查：10项  
 海洋经济和贸易战略：3项正在拟订中  
 可持续制造业与环境污染：2项国家案例研究正在进行中  
 生物贸易倡议活动：在45个国家进行(在20个国家直接进行，在25个国家通过合作伙伴进行)  
 网址：[unctad.org/environment](http://unctad.org/environment)



所涉可持续发展目标：  
 直接：12、13、14、15  
 间接：8、17



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

瑞士、联合王国、欧洲联盟、联合国发展账户



# 投资促进和便利化

## 支持各国政府吸引外国直接投资促进可持续发展



### 全球背景

外国直接投资是为许多发展中国家带来资本、就业、技术和管理技能的一个重要因素。一些发展中国家已经从这些投资中大大获益，经济得到了发展，生活水平得到了提高。外国直接投资也能大大帮助筹集资金，用于在基本基础设施、粮食安全、减缓和适应气候变化、卫生、教育等方面到 2030 年实现可持续发展目标。为了做到这一点，各国政府需要以更高效率调集私人投资，将其用于可持续发展行业，使其对经济、社会和环境产生尽可能大的有利影响。投资促进机构作为政府与投资者的直接中介，在这方面能发挥关键作用。

可持续发展项目投资需求量很大的国家往往缺乏吸引外国直接投资并使其惠益最大化的体制能力。贸发会议的活动是为了加强这些国家促进投资的能力，给予它们相应工具，借以确定、瞄准、便利落实战略投资项目。投资促进和便利化方案的活动包括开展咨询服务和培训，进行在线投资指南编制能力建设，举办分享新动态、趋势和最佳做法的高级别国际会议，利用其出版物提供关于处理投资促进和便利化的体制、政策和战略问题的指导。该方案通过这些活动能帮助各国政府促进经济增长，促进对可持续发展目标相关项目的投资。



### 各国政府可如何打造投资促进能力？

贸发会议投资促进咨询服务帮助各国订立为可持续发展吸引并留住外国直接投资的政策和体制框架。提供援助的方面包括政策、规则、体制安排、战略和技能。

投资促进培训帮助专业人员和外交人员提高投资目标选定、后期工作、政策宣传、新商业机会推介和便利化等方面的能力。培训经常与包括世界投资促进机构协会在内的伙伴组织合作开展。

投资指南为投资者提供关于一国或一区域营商环境的在线战略信息，包括规则、税收、运行成本、价格和商业机会以及既有投资者的经验和投资案例研究。投资指南由贸发会议、政府和国际商会联合编制，帮助打造投资促进机构的能力，因为这些机构有责任研究、录入、更新信息。（更多信息见贸发会议工具箱相关概况介绍。）

投资促进出版物帮助投资促进专业人员了解投资促进战略、最佳做法和趋势。可持续绿色行业受到特别重视，例如在关于促进低碳投资和促进可持续发展投资的指南以及和《投资促进机构观察》系列中都是如此。此外，sustainableFDI.org 平台是一个信息丰富的图书馆，载有关于可持续发展目标相关行业和项目吸引投资的近期出版物以及关于即将开展的活动的信息。

投资促进奖每年颁发，嘉奖各个领域采用最佳做法的机构和组织，帮助向各个投资促进机构推广这些做法。





## ✓ 结果和影响一览

- 每年有 200 名投资促进专业人员受益于贸发会议的培训，700 个投资利益攸关方参与高级别投资促进会议。在 2014 年至 2019 年，贸发会议为 100 多个国家的投资促进专家进行了培训。
- 贸发会议投资促进培训班每 10 名学员中有 9 名认为培训对其工作有帮助。
- 包括印度、牙买加和肯尼亚在内的许多发展中国家通过贸发会议绿色外国直接投资促进方案，启动或加强了吸引低碳外国直接投资的活动。
- 自 2002 年以来，46 个国家的 58 个机构和组织荣获贸发会议颁发的投资促进成就奖或特别表彰。

“贸发会议区域研讨会为投资促进机构提供真知灼见，与这些机构的工作十分有关，能帮助落实可持续发展目标，促进各自国家的发展。研讨会内容独特，安排很专业，讨论与可持续发展目标项目相关的不同挑战和机遇。我学到了丰富的知识，期待将这些知识用于实践。”

乌干达投资管理局投资主管，2019 年

“贸发会议起草了关于促进太阳能领域外国直接投资的报告，重点介绍了印度的情况。我借此机会向贸发会议表示感谢。该报告对于决策者和私营利益攸关方都是最为有用的，因为我们要努力在 2022 年以前实现太阳能供电 100 千兆瓦的目标。”

印度投资管理局首席执行官，2016 年



### 方案概况和数字

开始日期：1994年

每年会议、研讨会和讲习班：8次

网址：[sustainableFDI.org](http://sustainableFDI.org)



所涉可持续发展目标：

直接：9、17

间接：7、8、10



捐助方/供资来源 (2014–2019年)

中国、荷兰、投资促进能力建设多方捐助方信托基金、联合国发展账户



# 投资指南

## 通过促进投资加强本地机构，为落实可持续发展目标提供资金



### 全球背景

外国直接投资具有促进经济增长和社会发展的潜力，利用有针对性的投资机会，能帮助弥合为落实可持续发展目标融资所需的每年 2.5 万亿美元的缺口。外国直接投资也能带来资本、技术、管理知识和进入新市场的机会。与其他形式的资本流动相比，外国直接投资更为稳定，对东道国经济有着更长期的承诺。

然而，吸引外国直接投资和便利投资的决策并非毫无阻力。东道国需要能够为潜在投资者提供最新信息，包括关于企业成本、投资机会等信息，也包括公司注册、土地征用、劳工法、税收制度等方面与投资相关的法律和监管框架的信息。

贸发会议投资在线指南由贸发会议和国际商会联合编制，旨在增进全球各地投资者对在受益国的投资机会和投资条件的了解。投资指南在线供查阅，容易更新，随时反映立法、基础设施、成本或税收方面的变化。投资指南也载列相关法律全文、法律文书和有时间敏感性的硬数据，这些资料很难找到，除非投资者访问相关国家。投资指南有助于打造当地机构推介投资的能力，让受援国政府人员接受研究、录入、更新数据方面的培训。



### 投资指南如何编制？

投资指南应受益国政府请求与这些国家政府联合编制，编制过程中也经常与能够提供持续后续服务的区域发展组织合作。投资指南编制完成后，一般为潜在投资者提供四类投资信息：

- 当地数据、成本和价格，包括工资、税收、租金、公用事业费和运输成本。
- 相关规则和许可证要求、时间表和有用的联系方式。
- 投资机会，特别是在支持可持续发展目标的行业（包括制造业、农业和农产品加工、蓝色经济、可再生能源和教育）的投资机会。
- 既有投资者的经验和投资案例研究。

通常情况下，投资指南的编制分以下几步进行：

- 在一国政府提出请求后，贸发会议的一个小组和 / 或其执行伙伴访问该国，与执行伙伴指定的实地小组一起工作。贸发会议小组对与投资者有关的法律和体制开展初步研究。
- 在访问期间，实地小组提出问题，并在贸发会议和国际商会举办的培训的基础上，根据所提供的信息标准，着手将信息直接录入投资指南网站。培训内容可能各不相同，可涉及如何确定具体投资问题和收集信息，如何在网上展示信息及如何维护网站。
- 贸发会议工作人员在结束访问后，继续指导并监测执行伙伴工作人员开展研究、录入和更新投资指南网站信息的工作，并针对录入信息的类别和质量提供反馈意见，以进一步提高能力。
- 投资指南在利益攸关方讨论会上推出，讨论会参与者提出的意见和建议将予考虑，以进一步完善投资指南。

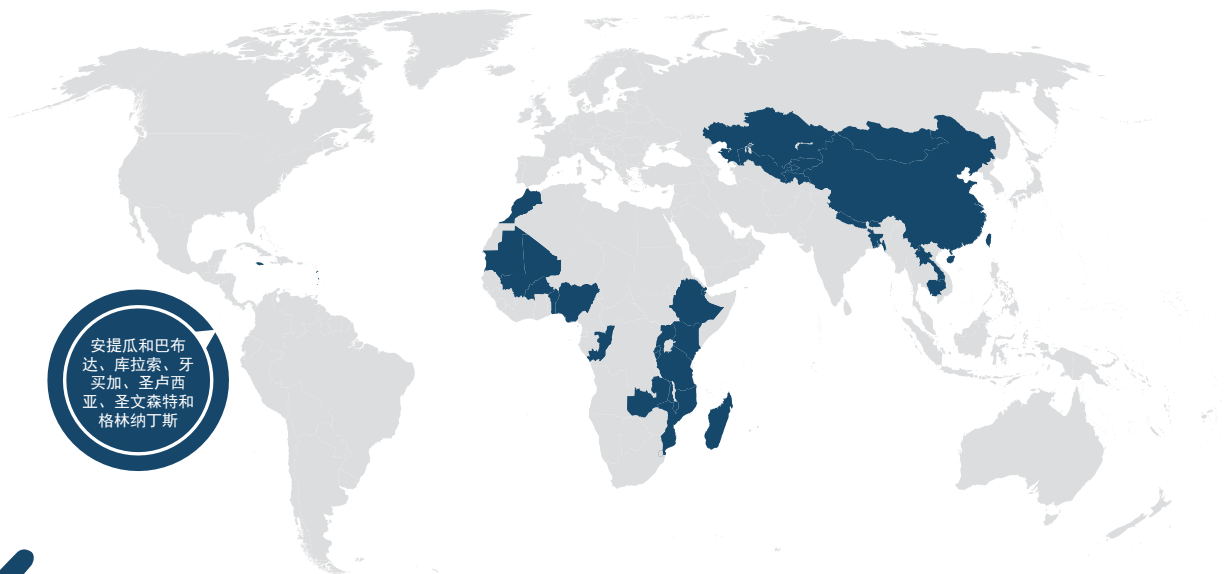


### 结果和影响一览

- 36 个国家受益于投资指南，受益方包括国家以下地区和国家集团。在 2013 年之前，投资指南以纸质文件形式制作。使用纸质指南的一些国家随后收到了在线指南。



## 截至2019年完成的投资指南



安提瓜和巴布达、库拉索、牙买加、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯

“投资指南将提高透明度，减少繁文缛节，改善营商环境，加强与投资者的关系。”

蒙古总理其米德·赛汗比勒格先生，2016年

“投资指南是可靠可信的在线工具，将有助于为外国和当地投资者定位，为其提供信息，并改善贝宁的营商环境。”

贝宁投资和出口促进局局长 Is-Deen Bouraïma, 2017年

“投资指南向现有和潜在投资者提供了最新相关内容，应能帮助我们弥合外国投资者和中小企业之间的鸿沟。”

埃塞俄比亚投资专员 Fitsum Arega, 2018年

“我们真的很高兴看到投资指南面世。这意味着我们的信息现在可以在线调阅了。我们希望你们帮助传播，告诉每个人。”

牙买加促销公司总裁 Diane Edwards, 2019年

“投资指南是了解库拉索商机的重要渠道，是改善库拉索商业环境的改革的一个要素，将有助于库拉索在世界上的定位。”

库拉索经济发展部长 Giselle McWilliam, 2019年

- 在已编制投资指南的选定 17 个受益国或受益区域中，有 13 个国家或区域在发布投资指南后的四年里外国直接投资流入量比四年前平均增长一倍以上。例如，卢旺达的外国直接投资流入量增加了 10 倍，这是投资指南有助于外国直接投资流入量增加的一个实例。
- 不丹投资指南发布后，不丹最大的银行之一 Druk PNB 银行向其客户、投资者和合作伙伴分发了该指南，称其具有创新性，方便用户。



### 方案概况和数字

开始日期：2000年

每年编制的在线投资指南(自2013年以来)：3份(平均)

迄今已编制在线和/或纸质指南的受益国：36个

网址：[theiguides.org](http://theiguides.org)

迄今参与的区域执行伙伴：非洲经济委员会、加勒比出口开发署



所涉可持续发展目标：

直接：9、17

间接：3、4、7、8、14



### 捐助方/供资来源 (2014–2019年)

中国、芬兰、荷兰、瑞典、发展投资能力建设多捐助方/跨群组信托基金、联合国发展账户