



第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

临时议程项目8

以发展为核心的全球化：

实现包容性和可持续增长与发展

贸发十三大会前活动：政策对话——重新界定政府在明天的国际贸易中的作用

日内瓦万国宫，2012年3月26日至27日

主席的摘要

一. 四个讨论主题

1. 许许多多不同方面的专家广泛的利益相关方和舆论主导者(决策者、企业、学术界和民间社会)都前来参加关于“重新界定政府在明天的国际贸易中的作用”专题的政策对话，目的是探讨迅速变化的贸易景观所提出的挑战。这次会议是一次开放、探索和讨论性的会议，目的并不是要得出任何商定的结论。
2. 尽管专题发言者和与会者在当前的专题方面意见纷纭，在某些问题上分歧明显，但还是产生了四个主要的主题。贸发十三大将为探讨这些主题及其所涉的影响提供进一步的机会。
3. 这四个主题可以按逻辑顺序来构建，后一个主题以前面的主题为基础。这四个主题是：(a) 不断变化的贸易性质，(b) 贸易政策与其他发展目标之间的联系，(c) 关于贸易决策进程的考虑，(d) 对国家层面贸易决策的着重点。

A. 不断变化的贸易性质

4. 第一个主题是实际做法中如何开展贸易和经济理论中如何理解贸易的性质在变化。若干与会者强调说，主要是由于全球供应链的演变，十年前适用的贸易概念和模式现在已经过时了。今天最常见的供应链不是生产和交换完全在一国制作的成品，而是不仅涉及到货物的贸易，而且还涉及到服务、任务以及例如在制造业，一半以上的世界贸易是零部件和中间产品。即使是表面上简单的消费商品，也可能是在许多不同的国家通过多种流程而完成的最终产品。这种情况加深了公司和国家相互之间的经济依赖，即带来全球化的风险，也带来全球化的利益，使贸易决策更多地从进出口监管转化为促进在全球经济中的竞争力和出口多样化，尽管依然需要解决诸如关税等等的贸易政策“老”问题。

B. 贸易政策与其他发展目标之间的联系

5. 不断变化的贸易性质由于贸易与其他政策目标的关系在扩大而变化更加复杂。一名与会者指出，贸易历来本身不是目的，而是一种手段。过去曾一度几乎完全从经济的角度来设想贸易的目的，特别是贸易在促进交易、生产力和创造就业方面的作用。比较优势仍然是一个强大而能适用的概念，但是民间社会、政府、乃至私营部门都日益认识到发展、包容性增长、减贫、平等、可持续性和人权等方面的其他目标也应该体现在贸易政策中或者根据这些目标而予以更改。例如，要实现包容性增长，贸易政策需要在商业目标与提升受全球竞争影响最严重的(和最得不到保护的)阶层(即非正式或非贸易部门中的低收入家庭)的政策之间进行协调。

C. 关于贸易决策进程的考虑

6. 第三个主题着重于各国确定贸易政策和相关领域的目标的程序。上述考虑明确要求范围广大的问题领域之间达成平衡，作出取舍，而这种问题领域的范围要比过去的范围大得多。少数政府机构可以与范围有限的经济行为者协商，涉及一种几乎完全以商业角度确定的贸易政策，并根据财政和外交政策的考虑略作修改。

7. 在拟订国家政策和目标的过程中，应该就国家贸易政策的情况向所有利益相关方通报，并与它们协商。许多与会者强调，由于政府在征求私营部门和更广泛的政治团体的意见，因此必须构建更广泛网络。会议认为，在多重利益相关方的协商方面没有适用于所有国家的“千篇一律”的方法，特别是在政府设计各项政策和谈判各种目标时应如何衡量利害相关方的投入方面。

D. 国家层面的贸易政策着重点

8. 第四个主题涉及多边论坛上的贸易决策如何影响国家层面的贸易政策问题。若干与会者表示，决策者常常狭隘地认为贸易政策的内容就是谈判、执行和判断在多边层面通过的协定。还有与会者表示，在多边层面谈判的问题有的在就其他问题谈判时被当作计价还价的筹码，造成在多边层面谈判的议程与国家层面的实际经济利益完全分开。

9. 会议表明了两点，即：世界贸易组织(世贸组织)的谈判停滞不前；双边、区域和多边层面也在谈判各种协定，这都是显而易见的。除此以外，许多与会者都认为，贸易决策首选是一项国内的工作。此外，决策的内容不仅仅是制定法律和规章。除了政府采取行动以外，新的贸易环境也需要公司和其他行为者采取更加积极、更富有创新的行动。

二. 政府在明天的国际贸易中的作用

10. 参加讨论的大多数与会者都认为，上述主题每一个都很重要，但在应该制定哪些最佳政策组合方面，有些与会者则表示不同的意见，有时甚至非常明确。

11. 一些与会者就开放经济和效益问题发表了意见。他们认识，当今全球供应链的情况复杂，因此政府就更有必要为企业提高贸易交易铺平道路。因此，成功的关键不是孤立于越来越一体化的全球经济。还有的与会者以第二个主题所涉的问题为依据，认为许多发展中国家仍然没有从依赖单一作物出口中解放出来，低收入国家需要政府起到积极的指导作用，并制定重点明确的工业政策，以提高国内的生产能力。还有的与会者探讨了各种方法，使政府能够在商业目标与涉及到贸易和全球化的其他目标之间达成平衡，同时也审议了为扩大开放市场的利益并减少成本而利用公共政策的各种途径。

12. 尽管有上述各种不同的意见，但参加政策论坛的许多与会者仍然表示赞赏对这些问题的公开而真诚的讨论。若干与会者说，辩论的基调、表达的意见多种多样以及讨论的活跃程度，都明显不同于他们过去在关于同一专题的其他会议上所经历的。许多与会者认为，虽然在这些问题上无疑仍然难以达成共识，但国家和国际层面上的决策进程会由于类似的真诚、开放和大信息量的辩论而得到改善。贸发会议在促进这种辩论方面可发挥主要作用。