



第十三届大会
卡塔尔，多哈
2012年4月21日至26日

支持被占领下的巴勒斯坦经济：阿拉伯合作的作用

贸发十三大会前活动

贸发会议秘书处编写的摘要

支持被占领下的巴勒斯坦经济：阿拉伯合作的作用

1. 2012年4月19日在卡塔尔多哈举行了一次专题小组讨论会，讨论阿拉伯合作对支持被占领下的巴勒斯坦经济的作用。专题小组回顾了贸发会议秘书处自贸发十二大以来开展的研究和政策分析，以便对贸发会议今后援助巴勒斯坦人民方案的工作作出贡献。专题发言者从学术界、政府、国际组织和民间社会的角度阐述了这些问题。
2. 会议讨论了若干问题，其中包括：各项奥斯陆协定未尽的目标，为建立一个有生存能力的巴勒斯坦国而开展的努力方面的僵局，以色列在被占巴勒斯坦领土上的封锁和关闭，生产基础被迫削弱，运作不足的经济受到扼制以及缺乏经济复苏和持续增长的政策空间。此外，还提醒注意与以色列有长期的双边贸易赤字；结构畸形和扭曲的可贸易品部门；被占领下的经济政策改革所面临的挑战；政府税收的损失、不稳定和不确定性。会议提出的其他问题还有：以色列将东耶路撒冷与巴勒斯坦经济分开的措施，没收土地和自然资源，拆毁巴勒斯坦人的房屋，非法建造以色列定居点以及在西岸的隔离障碍。
3. 会议强调，提高巴勒斯坦的农业和制造业生产能力，是减轻以色列的措施所造成的影响的关键。巴勒斯坦权力机构可以争取提高生产能力：改进监管，并将资源，包括援助等等分配给农业和制造业，加强人力资本，使青年人参与。但是，这样做必须要扩大政策空间，以利于巴勒斯坦权力机构执行这种计划。国际社会应该为促进由于以色列占领而被削弱的巴勒斯坦国民经济利益开展倡导并游说。
4. 东耶路撒冷在历史上一直是巴勒斯坦人民的经济、社会和文化中心。但是，由于以色列在城内和城边实施封锁，没收土地和扩大定居点的政策，东耶路撒冷长期孤立于被占巴勒斯坦领土的其他部分。货物和人从被占巴勒斯坦领土其他地方的进入受到限制，这严重削弱了城内巴勒斯坦的经济发展。因此需要大量的资金，以便对旅游，包括对老城，老城内的商店和旅馆进行翻修作投资。提供信贷、培训机会以及与其他被占巴勒斯坦领土的联系，以鼓励创业，这能够对经济的复兴大有促进作用。在质量和数量方面对教育和卫生机构进行投资，是增强耶路撒冷巴勒斯坦人的人力资本和福祉所必要的。
5. 国际援助可以在短期内帮助巴勒斯坦经济，但它不能为长期的可持续发展奠定基础。被占巴勒斯坦领土需要振兴和扩大生产基础，改善投资气候。巴勒斯坦权力机构应该继续制定各种战略、政策以及法律和监管框架。但是，被占领的局面仍然是支持巴勒斯坦经济的主要障碍。以东耶路撒冷为首都，连成一体独立的巴勒斯坦国，是支持增长和发展的必要条件。在这个目标达到之前，国际社会应该加紧努力，减轻由于占领而造成的严峻的经济局势。这包括取消对货物和人的流动实行的限制，允许与世界其他地区的自由贸易，帮助巴勒斯坦人获得并利用自己的自然资源。

6. 阿拉伯合作要对支持巴勒斯坦经济发挥作用，这必须增加财政援助，将大规模发展项目包括在内。这些项目可以包括：在加沙建造一个现代海港，航线可以抵达阿拉伯主要的枢纽；在加沙重建国内机场；建立一个运力巨大的公运公司；建立交通运输干线，重建城镇、生产中心、边境点之间的连接；重新连接东耶路撒冷、西岸和加沙地带。此外，与阿拉伯贸易应该以支持被占巴勒斯坦领土的政策为基础，以优惠条件提供基本进口品，作为向巴勒斯坦生产提供补贴的途径，以抵消封锁和因占领而造成的各种阻碍的成本。此外还需要制定支持项目，筹集并最有效地输送外国直接投资，包括建立担保机制，为非商业风险项投资者提供补偿。但是，在当地发生的情况使得这种项目难以实现。以色列改变了被占巴勒斯坦领土的人口组成，控制了土地、水和其他自然资源，从而进一步限制了巴勒斯坦的生产基础。阿拉伯合作应该包括反映巴勒斯坦国民经济优先事项的协调行动以及加强对巴勒斯坦人民社会经济权利和其他人权的支持。

7. 在阿拉伯民间社会的作用方面需要有一项战略，通过积极参与有关的国际论坛来着重表明占领国侵犯巴勒斯坦人权的问题。阿拉伯民间社会还应支持全球对支持或与以色列占领系统交往的机构的全球抵制，撤资和制裁等的努力，阿拉伯民间社会应与巴勒斯坦同行协调，向捐助界、阿拉伯国家联盟和阿拉伯各国政府开展倡导运动，以加强对被占巴勒斯坦领土的财政支持；将投资输送到生产部门和中小型企业，增进阿拉伯与巴勒斯坦经济的贸易，因为这有助于创造就业和创收。