



第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

将来关于非关税措施的国际议程

贸发十三大特别活动

2012年4月25日在多哈的卡塔尔国家会议中心举行

贸发会议秘书处编写的概要

将来关于非关税措施的国际议程

1. 这次特别活动由贸发会议副秘书长佩特科·德拉甘诺夫先生和国际贸易中心执行主任帕特里夏·弗朗西斯女士主持开幕，他向与会者通报了关于“贸易透明”倡议的情况，促成了对以下两个方面的积极对话：非关税措施对国际贸易，特别是对发展中国家的贸易日益增加的影响；在获得关于这些贸易政策手段方面的更详细资料和信息方面必须要采取的行动。这次讨论是由以下专题发言者发起的：Alan V. Deardorff 先生(密歇根大学)、Anders Ageroe 先生(国际贸易中心)和 Bernard Hoekman 先生(世界银行)。

2. 与会者强调说，在非关税措施的类型和使用方面以及在这些措施对国际贸易的影响方面迫切需要增加透明度。

3. 与会者表达了以下意见：

(a) 更好地了解非关税措施对国际贸易的影响，是扩大在利用贸易促进可持续和包容性经济增长方面的努力之关键。各国政府必须知道在潜在的出口市场上常有哪几种贸易壁垒和规章，其中有哪些政策的限制性最强，这样才能够将谈判围绕消除那些最先需要消除的政策。

(b) 非关税措施对国际贸易政策议程的相对重要性有所提高，这是由于以下若干因素。第一，诸如非关税措施等等的越来越多，其中可能隐藏着贸易保护主义意图。第二，非关税措施对不同的行为者造成各种各样的成本(以及带来各种利益)。因此，非关税措施可能发生潜在的，乃至非故意的歧视性影响。第三，非关税措施对于发展中国家的市场准入带来特别的问题。许多发展中国家没有资源去处理，甚至分析和了解它们在出口中所面临的非关税措施的性质和所涉的问题。在关于优惠贸易协定的谈判中越来越多地谈到非关税措施，使得这个问题更具有紧迫性。最后，如果出口商不知道或者没有准备好去遵守越来越多影响国际贸易的规则和规章，那么，传统的市场准入、优惠制度，甚至区域贸易协定可能会没有价值。非关税措施直接增加贸易成本，特别是对中小型企业来说更是如此。

(c) 非关税措施有各种各样的形式，用于各种不同的目的。明显的保护主义政策手段，如出口补贴、配额和当地含量要求等等，通常都在世界贸易组织(世贸组织)的框架内予以处理，但诸如保护健康和安全等等用于合理目标的政策，处理起来比较困难。区域和双边贸易协定可以是处理后一种政策的合适论坛，因为它可以采取协调和相互承认国内措施方式。问题是，在双边协定中，经济上较强大的国家的现行标准可能会被当作最低要求。要解决这个问题，可以通过关于协调或者关于技术规章和标准国际化的多边协定。

4. 会议承认贸发会议自 1980 年代以来一直在积极地扩大关于非贸易措施的知识 and 认识。在这方面，贸发会议最近与世界银行、国际贸易中心和非洲开发银行等结成了伙伴关系，以编制和自由传播贸易政策方面的最新数据，并在发展中国家建设收集、报告和分析贸易政策信息，包括关于非关税措施的信息方面的能力。这一倡议被称为“贸易透明”。各机构之间的合作可以向成员国和其他利害相关方，包括向发展中国家的私营部门和中小型企业提供更好的服务。

5. 会议详细地讨论了“贸易透明”倡议。四个伙伴组织打算处理所有贸易措施。虽然非关税措施肯定是优先领域，但该方案的另一个重要部分是关于服务在影响到贸易的监管措施方面的数据和信息。“贸易透明”还包括应急措施(如反倾销、反倾销和保障措施)。“贸易透明”的预期成果之一是帮助决策者追究各国的贸易政策变化，以进行监测和分析。

6. 这次特别活动结束后又举行了一次关于涉及保健、职业安全、环境、社会或动物福祉问题的自愿可持续标准(也常常被称为“个体标准”)的情况介绍会。这些标准是国际贸易和促进可持续发展战略方面正在演变的问题。联合国的五个机构(粮食及农业组织、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、国际贸易中心和贸发会议)根据它们的现有授权，联手发起了联合国可持续标准问题论坛(可持续标准论坛)。可持续标准论坛的目的是作为就这些标准提供信息、分析和能力建设援助的论坛，特别是着重于这些标准的潜在价值，因为它们可以作为发展中国家实现具体的可持续发展目标和促进可持续产品的出口的工具。会议指出，该论坛也将处理这些标准可能会产生的潜在的贸易或发展障碍，重点特别是在这些障碍对小型生产商和对发展中国家的影响上。