



第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

印度自由化二十年：经验和教训

贸发十三大特别会议

2012年4月24日于多哈卡塔尔国家会议中心举行

贸发会议秘书处编写的概要

1. 针对发展中国家彼此分享政策和自由化经验的需要，贸发十三大期间在多哈发布了贸发会议与世贸组织研究中心联合出版的一份报告，《印度自由化二十年：经验和教训》。专题发言者包括：贸发会议发展中国家经济合作和一体化主任 Richard Kozul-Wright 先生、印度商务和工业部联合秘书 Amar Sinha 先生、印度驻世界贸易组织大使兼常驻代表 Jayant Dasgupta 先生阁下和南方中心执行主任 Martin Khor 先生。
2. 印度在过去二十年中取得了成功。作为世界上增长最快的经济体之一，印度面临着大多数发展中国家所面临的许多共同的问题——普遍的贫穷和失业问题以及日益增长的收入不均问题。尽管这些挑战依然存在，但过去十年来印度以平均每年 8% 的速度增长。印度自由化的一个最显著的特点是，与其它许多发展中国家采取快速和大范围的办法相比，印度采取了审慎和校验的办法放开金融业。在印度，金融自由化本身不是目的，而是促成和鼓励竞争性商业环境的一个途径，同时又避免与全球金融市场深度捆绑起来的风险。
3. 这份出版物对制造业改革的影响作了估计，认为在制造业比重从前几十年的 5% 增长到二十一世纪的 8% 这个方面，关税自由化和出口促进发挥了重要的作用。这就缓解了前十年的进口紧缩问题，使得出口商更容易以具有竞争力的价格从全球来源获得原料和中间产品，尽管如此，国内需求对于制造业增长的作用不可忽视，印度的人均收入首次以每年超过 5% 的比例增长。

4. 印度在农业方面采取了灵活的贸易政策，能够尽快地因应不断变化的全球环境。开放贸易的指导原则是允许国内价格随全球价格趋势浮动，同时使经济免于从巅峰到低谷的剧烈波动。从印度的贸易政策经验中，农业部门可以吸取的一个重要教益是，市场力量不可能提供针对粮食和金融危机等全球性冲击的保护。因此，政府监管和干预对于保护国内经济和脆弱群体就至关重要。印度在农业、制造业和金融业方面的自由化是渐进、自愿和针对经济具体需要而进行的。国家的作用是利用市场在实现商业目标的同时还要取得社会目标。对自由化采取审慎的办法为国家提供了充足的政策空间，以便奉行发展主导的自由化。

5. 汇款为降低印度日益增加的贸易逆差发挥了重要的作用，但仅靠汇款是不够的。和其它发展中国家一样，印度的贸易逆差在稳步上升，这一点令人关注。由于逆差增加、通货膨胀和收入不平均等问题，政策的定位应当是创造就业，以包容性增长为重点。但是，印度的服务业未能吸收增加的劳动人口。因此，尽管有人声称增长是由服务业主导的，但农业在总体就业中仍然是大头，占到 58%。实现和保持制造业的增长目前成为一项主要的政策目标。在这方面，印度即将出台一份新的制造业政策，能有助于创造工作机会。

6. 许多与会者表示，对于印度的服务业和其它发展中国家的政策经验，还有更细致的工作要做，这一点正需要贸发会议考虑。印度采取了重大步骤实现自主的自由化，特别是在服务业这个部门，但多边谈判中并没有肯定这一点。有些与会者对印度在服务业特别是软件服务方面自由化的经验表达了兴趣。需要分析签署《信息技术协定》在多大程度上推动了印度软件和信息技术硬件服务业的增长。鉴于信息技术市场规模很大，印度有可能由于这项协定而错失发展信息技术硬件业的良机。

7. 与会者讨论了全球和区域供应链相互联系的重要性，讨论了与此有关的当产业的进口内容上升而同时产业附加值增长空间下降时出现产业“空洞化”的关切。有一位专题发言者表示，多哈回合停滞不前为各国提供了一个机会窗口，例如南非可以重新考虑本国的关税政策。印度制药业的增长由于国际规则的原因而面临危险；因此，当务之急是重新审视本国的规定，确定在多大程度上可以为非专利药业提供生产新药的空间。

8. 专题发言者们还讨论了印度银行业渐进和校验式的自由化以及由国外银行竞争而带来的本国银行产量和效率的提高。发言者一致认为，印度对银行业采取的保守办法非常适合该国。此外，在全球经济放缓、多哈回合停滞和发展中国家自由贸易协定数量增多的背景下，必须开展进一步的研究。