



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
10 de mayo de 2012
Español
Original: inglés

13º período de sesiones

Doha (Qatar)

21 a 26 de abril de 2012

Veinte años de liberalización en la India: Experiencias y lecciones

Evento especial organizado con ocasión de la XIII UNCTAD

Celebrado en el Centro Nacional de Convenciones de Qatar, en Doha,
el 24 de abril de 2012

Resumen preparado por la secretaría de la UNCTAD

1. Durante la XIII UNCTAD se presentó en Doha una publicación conjunta de la UNCTAD y el Centro de Estudios sobre la OMC, titulada *Veinte años de liberalización en la India: Experiencias y lecciones*, en respuesta a la necesidad de los países en desarrollo de intercambiar sus experiencias en materia de políticas y liberalización. Participaron como panelistas el Sr. Richard Kozul-Wright, Director de la Unidad de Cooperación Económica e Integración entre los Países en Desarrollo de la UNCTAD; el Sr. Amar Sinha, Subsecretario del Ministerio de Comercio e Industria de la India; el Excmo. Sr. Jayant Dasgupta, Embajador y Representante Permanente de la India ante la Organización Mundial del Comercio; y el Sr. Martin Khor, Director Ejecutivo del Centro Sur.
2. La India llevaba los dos últimos decenios registrando buenos resultados. Como una de las economías de más rápido crecimiento del mundo, había hecho frente a muchas de las dificultades a las que se enfrentaba la mayoría de los países en desarrollo: la pobreza y el desempleo generalizados y la creciente desigualdad de ingresos. Si bien esas dificultades persistían aún, el país había crecido a una tasa media anual del 8% en el último decenio. Una de las características más notables de la liberalización de la India era que su liberalización financiera había sido cuidadosa y calibrada, en comparación con el proceso rápido y generalizado que había tenido lugar en otros muchos países en desarrollo. La liberalización financiera de la India no se consideró un fin en sí mismo, sino un medio para facilitar y promover un entorno empresarial competitivo evitando el riesgo de un profundo acoplamiento con los mercados financieros mundiales.
3. En la publicación se analizaba la repercusión de las reformas en el sector manufacturero, y se llegaba a la conclusión de que la liberalización arancelaria y la promoción de las exportaciones habían contribuido considerablemente a impulsar el crecimiento de las manufacturas de un 5% en decenios anteriores a un 8% en el decenio de

2000. Ello había facilitado la reducción de las importaciones registrada en el decenio anterior y había hecho que a los exportadores les resultara más fácil obtener insumos y bienes intermedios de fuentes mundiales a precios competitivos. Sin embargo, no se podía pasar por alto el papel de la demanda interna en el crecimiento de este sector, ya que, por primera vez, la renta *per capita* de la India había aumentado por encima del 5% anual.

4. La India había adoptado una política comercial agrícola flexible que se había adaptado rápidamente a la evolución de las condiciones mundiales. El principio rector de la apertura del comercio había consistido en permitir que los precios nacionales se ajustaran a las tendencias de los precios mundiales, pero aislando a la economía frente a bruscas subidas y bajadas. Una importante lección que el sector agrícola podía extraer de la experiencia de la India en materia de política comercial era que las fuerzas del mercado no podían proteger contra perturbaciones mundiales como las crisis alimentarias y financieras. Por ello, la regulación e intervención de los gobiernos eran esenciales para salvaguardar a las economías nacionales y los grupos vulnerables. El proceso de liberalización de los sectores agrícola, manufacturero y financiero en la India había sido gradual, voluntario y adaptado a las necesidades de la economía. La función del Estado había consistido en utilizar los mercados para alcanzar no solo objetivos comerciales, sino también objetivos sociales. La cautela con que se había abordado la liberalización había permitido al Estado disponer de suficiente espacio de políticas para llevar a cabo una liberalización orientada al desarrollo.

5. Las remesas contribuían de manera importante a reducir el creciente déficit comercial de la India, pero no eran suficientes. El déficit comercial de la India, que no dejaba de aumentar, al igual que en otros países en desarrollo, suscitaba preocupación. Dado el aumento de los déficits, la inflación y las disparidades de ingresos, las políticas debían centrarse en lograr un crecimiento incluyente mediante la generación de empleo. Sin embargo, el sector de los servicios de la India no había podido absorber a una población activa cada vez más numerosa. En consecuencia, el sector agrícola seguía representando la mayor parte del empleo total, un 58%, a pesar de la afirmación de que el crecimiento era impulsado por el sector de los servicios. Generar y mantener el crecimiento en el sector manufacturero se había convertido en un importante objetivo de políticas. A este respecto, la India presentaría en breve una nueva política de manufacturas que contribuiría a la creación de empleo.

6. Muchos participantes dijeron que debía realizarse una labor más detallada con respecto al sector de los servicios de la India y las experiencias de políticas de otros países en desarrollo, algo que la UNCTAD debía considerar. La India había adoptado importantes medidas para lograr una liberalización autónoma, en especial en ese sector, algo que sin embargo no se había tenido en cuenta en las negociaciones multilaterales. Algunos participantes expresaron interés en la experiencia de la India en la liberalización de los sectores de servicios, en particular los servicios de programas informáticos. Era necesario analizar en qué medida la firma del Acuerdo sobre Tecnología de la Información había contribuido al crecimiento del sector de los servicios de programas y equipos informáticos de la India. Habida cuenta del gran tamaño del mercado de tecnología de la información (TI), la India podría haber perdido la oportunidad de desarrollar su industria de equipos informáticos a causa del Acuerdo.

7. Los participantes debatieron la importancia de los vínculos con las cadenas de suministro mundiales y regionales y la consiguiente preocupación que suscitaba el "vaciamiento" de las industrias cuando aumentaba el número de insumos que importaban y disminuía al mismo tiempo el crecimiento del valor añadido en la industria. Un panelista señaló que el estancamiento de la Ronda de Doha brindaba a países como Sudáfrica la oportunidad de reconsiderar sus políticas arancelarias. El crecimiento de la industria farmacéutica en la India se veía obstaculizado por la normativa internacional, por lo que era

urgente examinar la reglamentación interna a fin de determinar en qué medida podía permitir a las industrias de genéricos ofrecer nuevos medicamentos.

8. Los participantes también examinaron la liberalización gradual y calibrada del sector bancario de la India y el aumento de la productividad y la eficiencia de los bancos nacionales por la competencia de los bancos extranjeros. Se convino en que el planteamiento conservador adoptado en la India con respecto al sector bancario había resultado beneficioso para el país. Además, era necesario realizar nuevas investigaciones en el contexto de la desaceleración económica mundial, el estancamiento de la Ronda de Doha y el aumento del número de acuerdos de libre comercio suscritos por los países en desarrollo.
