



第十四届大会

内罗毕

2016年7月17日至22日

参加贸发第十四届大会的民间社会的声明

1. 我们，参加 2016 年 7 月 15 日至 17 日在内罗毕举行的联合国贸易和发展会议第十四届会议(贸发第十四届大会)民间社会论坛及其筹备进程的 400 多个组织，以国际经济机构全景为背景，审议了贸发会议未来四年的作用，并通过了以下声明。
2. 以影响发展中国家增长和发展前景的贸易、金融、投资、宏观经济学和技术之间相互依存关系为重点，贸发会议处于一个独特的地位，有助于全球实现所有国家 2015 年在 2030 年可持续发展议程、促进发展筹资进程(2015 年亚的斯亚贝巴第三次发展筹资问题国际会议继续该进程)、《联合国气候变化框架公约》之下的《巴黎协定》和世界贸易组织第十届部长级会议作出的重大承诺。但是，贸发会议若要名副其实、兑现承诺，其作用就必须坚持以发展为中心，以南方优先事项为导向，而不屈从于其他机构的自由化目标。
3. 我们审议了我们在全球政治经济中见证的充满挑战的时代。战后时期最严重的 2008 年全球金融和经济危机的影响，仍然令世界心有余悸。所有地区经济业绩仍然低迷，进一步减少了满足广大且不断增加的众多穷人和弱势群体物质需求的机会。国家间和国家内不平等惊人，它与导致危机的经济活动类型相联，在危机之后、并由于许多政府为应对危机而采取的措施，这种不平等甚至更加显著。
4. 除此之外，还要加上不断升级的与气候相关的危机和人道主义危机，以及全球生产系统和消费模式引起的自然灾害，威胁到人类生存本身。在此，正是贫困和脆弱的国家和人民——对气候变化责任最小、应对能力最差、对其所欠历史和生态债务巨大的国家和人民——正遭受气候变化的最恶劣影响。

GE.16-12320 (C) 210716 210716



* 1 6 1 2 3 2 0 *

请回收



5. 这些全球挑战证明了全球秩序和政策制度赖以建立的国际经济体系核心的动态。它们还突出表明了对全球公平和可持续经济发展的根本制约。在非洲，它们暴露了近期经济增长的有限性和基础不稳——其主要是基于因对初级商品出口的全球需求而价格上涨——以及相关的非洲崛起的乐观情绪。

6. 在许多发展中国家，新自由主义政策也有助于加强它们从殖民主义继承的经济结构：依赖(为数不多的一揽子几乎没有加工的)初级产品出口；很少或没有国内制造产业能力；农村经济停滞不前；肆意开采自然资源；和对化石燃料和其他有害能源系统的依赖。在易受外部冲击的同时，在这些国家内部，农村持续崩溃，继续推高无关扩大经济机会和/或社会经济基础设施投资的城镇化水平。

7. 对大多数人、尤其是妇女和边缘化群体和社区而言，这意味着失业、生计不保和下降、实现自我的机会减少，无法获得卫生和教育等各种基本服务，不安全的环境和当地生态系统受损。与此同时，巨额财富继续集中在国家精英和全球企业的狭小圈子手中，他们共同主宰政治进程，并对经济资源实行控制。不平等的这些极端现象反映并加剧业已存在的不公平和不平等，包括沿阶级、性别、种族、年龄、民族构成和其他身份划线的 unfair 和不平等；严重破坏国界内外社会团结的纽带；并将满是冲突的紧张局势推向社会互动的风口浪尖。

8. 贸发会议旨在解决的特定发展挑战仍然存在，在某些情况下(如非洲区域)还变得更加尖锐。这是全球秩序结构失衡带来的挑战，其特征是：高度工业化的经济体集中在一极，满足工业经济体需求的大量初级商品出口依赖型经济体在另一极。此种系统产生一些巨大的繁荣，同时也产生贫困，制约了发展中世界大多数人的福祉，加剧了环境和气候危机。

贸发会议的重要作用

9. 贸发会议由于其组成和方向，由于其代表发展中国家实施政策干预的丰富历史，及其设立所要解决的问题的必要性，它提供了一个重要的体制框架和独特的论坛，以应对公平发展的挑战。今天，该组织的基本愿景与 50 年前一样十分关键，当年贸发会议被确立为一个思想和行动的平台，围绕国际体系内大多数脆弱和边缘化国家及其人民所面临的挑战、并从它们的角度出发明确提出的广泛贸易和发展问题开展工作。其基本原则继续推动贸发会议的工作。贸发会议的价值观、认识、观点和 50 年累积的成果构成了一个临界点，以此作为贸发会议今后时期工作的基础——使该组织能够支持发展中国家应对当今的挑战。

10. 但贸发会议高品质的贡献还不限于发展中世界。可以说，所有国家都能够从该组织扩大的支持中获益，它得以在上一次全球金融危机发生之前发现危机——危机使各地穷人和弱势群体损失巨大，而且推动将不平等和主权债务重组问题提上国际发展议程。确实，若发展中国家能够更好地立足面对其发展挑战，并对到 2030 年实现可持续发展目标的全球承诺作出贡献，又有谁不会从中受益呢？贸发会议的政策分析、建立共识和技术合作活动是实现这一任务的关键。此

外，贸发会议在分析一系列投资、贸易、债务、宏观经济和金融政策的兼容性方面可以发挥独特的作用，如果没有适当的制衡，它们可能破坏实现可持续发展目标的努力。

11. 然而，矛盾的是，先进工业国寻求的是与贸发会议的未来完全相反的议程。从它们对贸发第十四届大会谈判所采取的立场中，十分清楚，这些国家继续推行其遏制贸发会议提供独立和重要政策观点能力的项目。如果它们成功，贸发会议的作用将被削弱，无法提供十分需要的对通常来自主导行为体综合立场的矫正和平衡的作用，如国际货币基金组织、经济合作与发展组织、世界银行、世界贸易组织和类似组织。

12. 相反，贸发会议可能最终会苍白地反映这些占主导地位的框架和政策，其任务主要减为支持非洲和世界其他地方较贫穷国家尽可能最好地在这一主导范式内行事和生活。在全球事务最需要之时，贸发会议的基本使命和作用可能销声匿迹。

一般性建议

13. 十分关键的是要继续并加强贸发会议的综合方法，处理全球化的演变和管理问题，处理贸易、融资、投资和技术等相互依存问题，这些问题影响到发展中国家的增长和发展前景。这同样也适用于国际贸易、金融和宏观经济问题，特别强调有关危机管理的问题。与这一重点十分相关的是加强其对商品市场金融化的研究，研究金融化对商品价格、商品出口收入、商品开采和加工税收的影响，以及贸发会议成员国使用这种收入和税收促进经济多样化的问题。如果它在这方面没有发挥更强有力的作用，联合国就没有履行对需要此种服务的许多国家的责任。

14. 共同但有区别的责任和特殊和差别待遇是长期多边协商的原则，承认由于其不同的发展和经济环境，不能以同样的方式对待发达国家和发展中国家。因此，对于环境退化、气候变化和可持续发展，它们所负责任的程度不同。如果不考虑到这一点，就会损害促进普遍推进贸易和发展的愿望。

15. 贸发第十四届大会成果文件必须全力支持贸发会议遏制逃税和避税的任务，包括在商品市场和通过投资政策。更广泛而言，不断变化的国际税收规则以及堵塞便利和实现国际逃税和避税的漏洞问题不能仅由经济合作与发展组织来处理，将广大发展中国家排除在外。这一问题必须处在联合国主持下的一个多边政府间进程的中心位置。作为对遏制国际偷税所作贡献的一部分，贸发会议必须发挥至关重要的作用，拟定关于非法资金流动的规范定义，制定准则和建立全球共识，争取实行公开逐国报告，并提供政策支持和能力建设，以加强发展中国家的参与和合作，应对税基侵蚀和利润转移问题，维护自己征税的权利。正如设立全球税收问题政府间专家组一样，此举将极大地有助于各国维持自身发展需求。

16. 贸发会议关于债务解决机制和负责任借贷问题的任务一直特别有用，其成员应予以加强，包括支持在联合国大会一级就这些问题进一步开展工作。贸发会议应就其概念性工作采取后续行动并进一步加以丰富，支持成员国实行负责任借贷做法并监测进展情况。贸发会议应就债务可持续性分析制定面向发展的替代办法，并支持使国家秃鹫基金立法与《亚的斯亚贝巴行动议程》一致。此外，贸发会议应带头促进承认和了解非法债务问题，带头采取果断的政策和行动，解决这一问题。重申债权人和债务人共同分担责任实现债务可持续性和解决非法债务问题十分重要。贸发会议应当支持呼吁放款和借款国政府和独立公民的债务审计，以此作为解决债务可持续性和不法性的重要机制。应当使成员国知晓贸发会议“主权债务重组路线图和指南”，尤其是那些受债务困扰的国家；贸发会议的技术援助应使成员国能够应用路线图所述的原则和步骤进行债务重组。

17. 虽然多边贸易规则体系比支离破碎的制度更为可取，但规则必须公平和平衡，要考虑到联合国各会员国不同的发展程度，而不是集中于贸易自由化或简单地增加贸易流动。作为一个在帮助发展中国家利用贸易促进发展方面历史悠久的机构，贸发会议必须发挥积极的作用，协助发展中国家倡导公平的多边贸易体系，倡导对所有发展中国家的特殊和差别待遇，解决目前贸易制度失衡的问题，特别是在农业和棉花方面。需要的不是新的办法，而是履行多哈发展议程的发展任务。然而，我们担心的是，贸发会议可能转变为别处订立的贸易协定的纯粹执行机制。因此，贸发会议越是偏向将发展中国家视为增加贸易的发动机——从而偏离其支持利用贸易促进发展的使命，其成为多余和不相干的风险就越大。

18. 贸易和投资协定要支持发展，就要有适合的政策环境，这需要有政策空间，能够维持自己资源基础的有效和发展型国家，响应保障人民的人权、性别平等和更一致、更包容和更具代表性的全球可持续发展架构。还需要在发展中国家更广泛和更有力的参与下，通过有效、负责和包容的国际机构，形成反应更灵敏、更具包容性、参与性和代表性的国际决策。

19. 同样，贸发会议必须得到加强的任务，以确保贸易体系加强发展中国家、特别是最不发达国家的一体化，首先是区域层面的一体化；加强非洲经济体的结构转型，以及有关结构和全球贸易和金融问题的性别平等和妇女权利问题；以促进基本主食更大程度自给自足为中心，促进可持续发展；确保体面劳动，确保农民、土著人和工人的权利。这些目标需要贸发会议审查拟议和现有的各项贸易协定，以促进可持续工业化和公平过渡到低碳经济，扭转收入中劳动比额的减少，支持执行有关最不发达国家的协定，并加强发展中国家在贸易谈判中的谈判能力。

20. 除了多边贸易体系工作以外，贸发会议的贸易相关工作必须继续并加强其任务，支持发展中国家争取某种形式区域一体化的进程，主要是为了受发展挑战影响最严重的人们，以及帮助他们评估诸边和大型区域贸易协定日益复杂的(正面或负面)影响，以促进自己的发展，并在这些谈判中促进自己的利益。

21. 鉴于贸发会议在鼓励发展中国家签署国际投资协定方面的悠久历史，以及发展中国家经历的负面影响，特别是由于投资者与国家间争端解决机制，贸发会议的任务应该更加集中于帮助发展中国家拟定有助于发展的投资政策，而不是仅在投资者和发展之间“平衡利益”；以及提出和改革这些协定，以确保对国家或区域发展战略产生积极影响。贸发会议成员国应加强其任务，并非支持将吸引投资本身作为一个目标，而是支持其对发展做出贡献。设立贸易和投资规则和政策改革政府间专家组将在这方面有所帮助。该专家组应建立机制，使民间社会组织参与制定国际投资协定框架，从而确定投资者的法律责任和适当的问责程序，包括整个供应链强制性的尽职调查评估，以及提出政策选择，以提高有关跨国企业运营税收透明度。

22. 上述工作需要进行研究 and 政策分析，包括贸易规则对国家或区域发展战略、对实现可持续发展目标的积极和消极影响，这些研究和政策分析独立于世界贸易组织，该组织并不共同担负贸发会议的发展使命。《贸易和发展报告》是贸发会议应该用来进行这种分析的一个媒体。

23. 贸发会议应参与监测私营部门的作用，特别是外国投资者的作用及其对国内资源动员、财政和债务可持续性、发展、人权、可持续发展目标和气候目标的影响(正面和负面影响)。特别是，我们强烈告诫有关支持和促进公私伙伴关系或以解决这些问题本身为目的——尽管不幸在目标 17 之下通过了一项指标，仅仅提到其数目。目前没有证据表明公私伙伴关系实际上取得积极的经济、社会和环境成果。符合行政效率和公共问责标准并支持当地私营部门的传统公共采购应保持所倾向的途径，以使私营部门参与基础设施融资。在不可避免的情况下，公私伙伴关系项目应有严格的标准，应有关于透明度、可行性、审计、社会和环境保障、可负担性、可获得性、预期提供服务 and 可持续基础设施质量的准则，防止不可持续的债务负担，以及受公私伙伴关系项目影响人民和社区的同意和参与。

24. 当前的贸易和投资经济模式为企业提供了一个纵容的环境，利用监管漏洞，例如利用许多国家法治薄弱的机会，剥削廉价劳动力。全球和区域供应链存在工作不稳定、三角雇佣关系、童工和奴役等问题，对妇女的影响尤其严重。供应链助长了对劳动力市场机构的侵蚀，包括工会和集体谈判，助长了不断增加的不平等。

25. 最近七国集团、二十国集团及经济合作与发展组织的政策举措创造了势头，通过法律 and 基于权利的解决办法处理全球供应链中体面劳动生活工资与生活收入的差距问题。现在是时候了，应当研究如何利用联合国《工商企业与人权指导原则》，确立企业的问责制和赔偿责任。贸发会议应努力在多边机构中达成共识，以解决缺乏企业活动域外赔偿责任问题，包括强制性人权尽责调查。

26. 技术转让对发展中国家实现可持续发展至关重要，贸发会议应继续率先支持发展中国家的这些努力，而不是强制执行有利于发达国家保护主义专利和版权持有人的知识产权规则。

27. 贸发会议应继续作出贡献，帮助中小企业迎接面临的挑战，包括能力建设，并更多地支持有关活动，提供关于政策和利益的正确信息，赋予基层中小企业以能力。获得资金继续是一个挑战，贸发会议应直接和间接地支持有关改善政策和手段，例如，克服各种障碍，如歧视性的土地所有权政策或大公司对其分包中小企业过度拖延付款的做法。还需要促进学术界发挥作用和采取互动学习政策，使有关课程对未来企业家的培训相关和及时，并在信息和通信技术方面培训妇女。

28. 更好的分类数据对努力实现可持续发展目标并确保无人掉队至关重要。因此，贸发会议的任务应承认数据对监测的重要性，并加强国家统计能力，包括：

(a) 支持开放数据标准和平台，使发展数据更易于获得和理解，以促进重点有效干预；

(b) 使数据界更制度化地参与，以加强次国家级别的数据使用；

(c) 增拨资金，以开发微观/次国家级数据系统。

29. 应当肯定和扩大贸发会议在发展融资方面的重要作用，包括通过设立政府间发展融资问题专家组和监测官方发展援助承诺的落实情况。官方发展援助是发达国家的一项长期存在但大多没有兑现的承诺；它对北南合作至关重要，必须区别于南南合作和国际公共资金的其他来源，而不是由其所取代。

30. 贸发会议应当确保，在上述所有领域，分析、政策制定和实施过程都包括深刻反思和明确表述性别方面及对妇女和今世后代的影响，如何解决这些问题，以及妇女赋权和有效参与问题。

贸发会议与非洲结构转型

31. 非洲各国政府响应其人民日益增加的关注，带着更大紧迫感，带头采取集体主动行动，旨在实现非洲各国和非洲大陆的结构经济转型，以争取：

(a) 提高附加值；

(b) 改善农业和农村经济投资；

(c) 出口商品更多国内加工；

(d) 重建国内制造业；

(e) 发展自己的产业和服务部门；

(f) 加强国内整体生产能力。

32. 这些结构性经济转型的引擎需要创造体面的就业；增加收入和其他生计手段；改善生活条件；承认、减少和重新分配由妇女过多承担的无报酬的照料工作；和消除非洲的贫困。

33. 非洲各国政府确定了加强势在必行的结构转型的长期愿景：非洲联盟《2063年议程》，及非洲大陆部门和跨部门框架；非洲农业全面发展方案；非洲矿业愿景；决定通过快速通道建立非洲大陆自由贸易区；和(非洲国家元首通过的)非洲非法资金外流问题高级小组的报告。

34. 可以加强这些举措和政策框架，并改进其内部统一性和相互一致性。首先，通过确保非洲各国政府在国际协定中所作承诺与这些措施的必要性相一致，通过确保非洲各国政府为此保留必要的政策空间，可以极大地增强其实现所需外部条件，特别是通过全面落实其在非洲联盟内所做关于区域一体化的决定。

35. 对非洲特别有效的是构成贸发会议工作的议程：促进脱离殖民统治的国家的工业化，从而解决初级商品出口依赖型经济结构问题；抗衡所谓经济力量自由发挥作用及其对发展中经济体的影响问题；并确保结构类型不同经济体的不同待遇和义务。

36. 非洲各国人民和经济都曾经历过这种占主导地位的教条和政策规定的最坏结果，对有关贸发会议工作方案及其在全球经济治理中地位之争的可能结果不能无动于衷。

37. 在非洲大地上举行的贸发第十四届大会上，非洲和其他发展中国家必须确保、发达国家必须支持通过这样一项工作任务：

(a) 为贸发会议提供必要的空间和手段，阐明非洲结构性经济转型的政策要求并努力支持其实现；

(b) 反映不断变化的全球贸易和发展议程的内容，因其影响到非洲国家应对这一景观挑战的立场和命运；

(c) 处理非洲国家在迎接发展挑战时面临的特殊制约。

38. 贸发会议必须支持非洲国家：

(a) 处理国际贸易制度失衡的负面影响，包括世界贸易组织协定、经济伙伴关系协定及双边和国际投资协定，保护有关政策主动行动及南南经济合作空间免遭进一步侵犯；

(b) 推动并采取金融、财政和其他相关政策，停止资本转移、非法资金流动和非洲经济资源的其他流失，并使非洲国家能够留住本国经济产生的可投资资源，用于国内投资和经济发展；

(c) 果断地解决持续的债务负担问题和迫在眉睫的债务危机，采取政策防止再次积累不可持续和非法的债务；

(d) 采取政策，(通过采用、推广和技术转让)获得技术，以支持生产能力和国内企业的发展，满足可持续发展的需要；

(e) 采取对性别问题敏感和响应需要的贸易和发展政策，促进公平和基于权利的发展。贸发会议在这方面正在开展的工作必须继续和加强。

39. 首先，十分重要的是，非洲国家要超越技术援助和能力建设的预期，重新构想贸发会议，让贸发会议重新发挥影响全球政策框架的作用，根据非洲联盟《2063年议程》所表示的愿景，坚持各项发展的需要。

40. 这些建议许多都与世界其他地区所需的结构转型高度相关。

41. 民间社会承诺调动其专门知识，以提出能够有助于使贸发会议提供所需支持的具体建议。

结论

42. 为了能够进一步落实本声明中的呼吁，必须扩大成员国政府对贸发会议及其总体任务的国际资金和人力支持。由于贸发会议变得更加依赖发达国家基于项目的资金，优先事项转向捐助国的方向，而不是商定的任务，成员国重新提供慷慨实在的支持资金有可能遏制这样一种趋势。

43. 作为民间社会组织，我们仍然坚定地致力于人权、性别平等和社会正义，致力于实现可持续发展目标和惠及所有人的可持续发展。我们敦促大家采取上述立场，并确保贸发会议继续并加强其在贸易、金融、投资、宏观经济学和技术方面的作用，因为这些影响到发展中国家的增长和发展前景。

44. 我们重申，我们有意继续与所有国家、国家集团、机构和地方主管部门合作，努力使贸发会议的使命与我们所支持的发展模式相一致，而不是与一个不负责任的跨国企业部门的需求一致。为此目的，我们将在全球、区域和国家层面开展工作，加强参与贸发会议工作的民间社会组织。
