



## 第十四届大会

内罗毕

2016年7月17日至22日

## 高级别会议：培养最脆弱经济的抗御能力

## 贸发会议秘书处编写的摘要

1. 一个由部长、国家机构主管、私营部门和民间社会包括学术界的参与者组成的高级别小组就造成社会、经济和环境脆弱性的根本原因以及培养经济抵御能力以应对相关挑战的重要性进行了讨论。高级别会议探讨的具体问题包括：

- (a) 哪些因素对近期各经济体脆弱性的增加负有责任？
- (b) 经济体如何培养抵御冲击的能力以实现可持续发展目标？
- (c) 发展中国家如何在迅速恶化的全球环境中促进性别包容并减少不平等现象？
- (d) 脆弱经济体有哪些减少灾害风险的手段和工具？
- (e) 和平与安全抗御能力培养之间有哪些联系？

2. 会上的讨论丰富且发人深省，侧重于关键的政策和业务问题，包括应对弱势群体特别是妇女、儿童和老人需求的政策和战略。在解决多重冲击的根源及其后果的方式和方法以及缓解这些后果所需行动(包括培养经济抗御能力、建设社会安全网和相关机制或手段)方面，小组成员意见趋于一致。

3. 关于脆弱和最脆弱经济体的社会、经济和环境脆弱性的成因及后果，小组成员提出了若干关键问题，包括：收入和机会不平等，包括国家之间和国家内部存在技术差距或数字鸿沟；缺乏获得基本服务和生产性资产的途径；贫困现象加剧和普遍化；缺乏体面的就业机会；在政治决策中没有发言权，没有权力；性别不平等和对赋予妇女权能的抵触；内乱、冲突和政治不稳定等问题(同时存在或



单独存在)。这些问题造成风险、不确定性和固有的脆弱性。此外，小组成员指出：气候变化和自然灾害；全球初级商品和金融市场的稳定性和波动性；过度依赖少数几种初级商品的出口；以及效率低下的(国内和国际)经济治理同样造成了对全球经济和国内经济的外来冲击、不确定性和脆弱性。例如，最近的经济和金融危机使得发展中国家易受外来冲击。这场危机还强调了宏观经济政策在处理此类冲击和为具有抗御性、强有力和持续的经济增长创造条件方面可以发挥的积极作用。同样，公共卫生危机以及干旱、洪水、飓风和其他自然灾害，作为气候变化的后果，也有碍于社会经济复兴并加剧了风险、不确定性和脆弱性。风险和不确定性还影响了各国和各个社区培养其生产能力、进行经济转型和建设有形基础设施的能力，给消除贫困和实现国际商定目标(如“可持续发展目标”)的努力带来灾难性的后果。

4. 关于社区、国家和全球各级的政策和策略，存在一种谅解，即没有任何单一的框架或蓝图能够供所有国家或社区来有效解决脆弱性问题并培养经济的抗御能力。然而，广泛的政策选择和行动可包括以下内容：

(a) 解决改善防火墙(社会安全网)的需求以保护社会中最弱势的群体，如妇女和儿童；

(b) 实施健全的政策和战略，促进具有包容性和基础广泛的经济增长；

(c) 通过产业化，包括初级商品多样化和增值，建设生产能力并促进经济结构转型；

(d) 开发系统和机制，以减缓冲击对穷人和贫困社区的影响，重点放在农业社区；

(e) 不断提高农业生产率和扩大农村的非农服务，并应对气候变化的影响；

(f) 加强私营部门在发展中的作用，尤其侧重小型和中型企业；

(g) 创造体面的工作，特别是为青年；

(h) 在贸易、投资和金融领域的国际规则与制度以及国内政策和战略之间创造更好的连贯性，并加强国内资源调动。

5. 另外，解决性别不平等问题，通过处理收入不平等为所有人扩大机会，改善获得资金以及保健、卫生和教育等其他社会服务的机会，建立实体和技术基础设施以及制度，对有效解决脆弱性的根本原因非常重要。对穷人需求作出回应的国家和社会机构(如公共行政机构、法律机构和公共服务的提供)，对降低经济、环境和社会脆弱性同样重要。

6. 旨在减少对经济冲击的脆弱性的进一步政策议题需要纳入针对自然灾害、疾病、残疾和基于性别的暴力的行动，这些都是发展人力资本和创造机会的关键。旨在降低脆弱性和培养经济抗御能力的整体政策和战略应包括下列内容：将基础设施和知识带给农村和城镇的贫困地区，以在地方(社区)、区域和次区域各级解

决资产恶化和赤贫问题；建设促进包容性发展的政治和法律基础；创建促进增长和公平的公共行政部门；促进性别平等。

7. 小组成员的共识是，风险和脆弱性并非静态而是动态的，因而很难预测结果或精确量化关键的决定因素。尽管存在这种挑战，各国抵御(经济、政治或环境)冲击更深入和更广泛的破坏性影响的能力各异。这取决于整体经济抗御能力、人力资源和体制能力的水平以及以此为宗旨而实施的政策和战略。培养经济抗御能力需要全面的政策和战略以及一系列体制性和参与性方针，以此作为基础广泛和具备包容性的发展的基础，这种发展赋予所有公民权能并确保性别平等、减少收入和机会的不平等并协助社会中的贫穷和弱势群体建设生产性资产。在这方面，国际支持措施如：市场准入；官方发展援助；增加投资流动，包括外国直接投资；技术援助及技术转让等，必须为发展中国家及其社区培养经济抗御能力作出贡献。

8. 小组成员鼓励各发展中国家的政府与私营部门和民间社会合作，参考本国公民的社会经济和环境脆弱性，制订各项机制、政策和战略。这些政策和战略应包括体制改革以促进有利于穷人的经济增长、调动国内资源并遏制非法资金流动，还应该在经济治理和管理中实施问责制。