



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
21 July 2016
Russian
Original: English

Четырнадцатая сессия

Найроби

17–22 июля 2016 года

**Мероприятие высокого уровня: повышение
сопротивляемости экономики к внешним
воздействиям в интересах наиболее
уязвимых групп населения**

Резюме, подготовленное секретариатом ЮНКТАД

1. Дискуссионная группа высокого уровня в составе министров, руководителей учреждений, представителей частного сектора и гражданского общества, включая научные круги, обсудила причины, лежащие в основе социальной, экономической и экологической уязвимости, и важность повышения сопротивляемости экономики к внешним воздействиям для решения связанных с этим проблем. В ходе мероприятия высокого уровня были обсуждены, в частности, следующие ключевые вопросы:

- a) Какие факторы являются причиной повышенной уязвимости экономики в последнее время?
- b) Каким образом можно повысить сопротивляемость экономики стран перед шокowymi потрясениями для достижения целей в области устойчивого развития?
- c) Каким образом развивающиеся страны могут содействовать обеспечению учета гендерной проблематики и сокращению неравенства в стремительно ухудшающихся международных условиях?
- d) Какие существуют инструменты и механизмы для уменьшения опасности бедствий в странах с уязвимой экономикой?
- e) Какова взаимосвязь между миром и безопасностью и повышением сопротивляемости экономики к внешним воздействиям?

2. Активные и наводящие на размышления обсуждения были посвящены ключевым стратегическим и практическим вопросам, включая меры и стратегии по удовлетворению потребностей уязвимых общин, особенно женщин, детей и престарелых. Участники дискуссии сошлись во взглядах на способы и

GE.16-12693 (R) 290716 290716



* 1 6 1 2 6 9 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



средства устранения коренных причин многочисленных шоковых потрясений и их последствий и на меры, необходимые для их смягчения, в том числе за счет укрепления сопротивляемости экономики к внешним воздействиям, систем социальной защиты и соответствующих механизмов или инструментов.

3. При рассмотрении причин и последствий социальных, экономических и экологических факторов уязвимости для слабых и наиболее уязвимых слоев населения участники дискуссионной группы подняли ряд важных вопросов, касающихся таких факторов, как неравенство доходов и возможностей, включая технологические разрывы и «цифровую пропасть» между странами и внутри стран; недостаточный доступ к основным услугам и производственным активам; моральное разложение и повсеместная нищета; отсутствие достойных рабочих мест; отсутствие голоса и прав в процессе принятия политических решений; гендерное неравенство и противодействие расширению прав и возможностей женщин; гражданские беспорядки, конфликты и политическая нестабильность, которые могут проявляться в совокупности или по отдельности и влекут за собой риски, неопределенность и, естественно, уязвимость. Кроме того, участники дискуссии отметили, что изменение климата и стихийные бедствия; нестабильность и волатильность на глобальных товарных и финансовых рынках; чрезмерная зависимость от экспорта нескольких сырьевых товаров; и неэффективное экономическое управление (на национальном и международном уровнях) также являются причинами внешних потрясений, неопределенности и уязвимости мировой и национальной экономики. Например, недавний экономический и финансовый кризис способствовал повышению уязвимости развивающихся стран перед внешними потрясениями. Кризис также продемонстрировал позитивную роль, которую может играть макроэкономическая политика как в борьбе с такими потрясениями, так и в создании условий для устойчивого, динамичного и долгосрочного экономического роста. Аналогичным образом, кризисы в системе здравоохранения, а также засухи, наводнения, циклоны и другие стихийные бедствия, являющиеся последствиями изменения климата, тоже подрывают процесс социально-экономического восстановления и усиливают риски, неопределенность и уязвимость. Факторы риска и неопределенности также сказываются на способности стран и общин укреплять свой производственный потенциал, осуществлять преобразования в экономике и создавать физическую инфраструктуру, что серьезно сказывается на усилиях по искоренению нищеты и достижению согласованных на международном уровне целей, таких как цели в области устойчивого развития.

4. В отношении мер и стратегий на местном, национальном и глобальном уровнях было достигнуто понимание, что не существует единой модели или шаблона, позволяющих всем странам или общинам эффективно устранять факторы уязвимости и повышать сопротивляемость экономики к внешним воздействиям. Однако широкий набор мер и действий может охватывать следующие направления усилий:

а) необходимость создания более эффективных защитных механизмов (сети социальной защиты) для наиболее уязвимых групп общества, таких как женщины и дети;

б) осуществление рациональной политики и стратегий в интересах инклюзивного и повсеместного экономического роста;

в) укрепление производственного потенциала и поощрение структурных экономических преобразований путем индустриализации, включая диверсификацию и увеличение степени переработки продукции в сырьевом секторе;

d) разработка систем и механизмов смягчения последствий шоковых потрясений для малоимущих слоев населения и общин с уделением особого внимания сельскохозяйственным общинам;

e) постоянное повышение производительности сельского хозяйства, расширение несельскохозяйственных услуг в сельских районах и борьба с последствиями изменения климата;

f) повышение роли частного сектора в процессе развития с особым упором на малые и средние предприятия;

g) создание достойных рабочих мест, особенно для молодежи;

h) повышение согласованности между международными правилами и режимами в области торговли, инвестиций и финансов, с одной стороны, и мерами и стратегиями на национальном уровне с другой, а также улучшение мобилизации внутренних ресурсов.

5. Кроме того, для эффективной борьбы с коренными причинами уязвимости крайне важно устранить неравенство между мужчинами и женщинами, расширять возможности для всех путем ликвидации неравенства доходов, улучшить доступ к финансовым и другим социальным услугам в таких областях, как здравоохранение, санитария и образование; развивать физическую и технологическую инфраструктуру и институты. Для снижения экономической, экологической и социальной уязвимости столь же важное значение имеют государственные и социальные институты (такие, как органы государственного управления, правовые институты и сектор услуг общего пользования), учитывающие потребности малоимущих слоев населения.

6. Другие аспекты политики, направленной на снижение уязвимости перед экономическими потрясениями, должны охватывать меры по борьбе со стихийными бедствиями, болезнями, инвалидностью и гендерным насилием и имеют важнейшее значение для развития человеческого капитала и создания возможностей. Развитие инфраструктуры и распространение знаний в бедных районах – как сельских, так и городских – для решения проблемы обездоленности и крайней нищеты, в том числе на местном (общины), региональном и субрегиональном уровнях; создание политической и правовой основы для инклюзивного развития; создание органов государственного управления, способствующих обеспечению экономического роста и справедливости; и поощрение гендерного равенства должны составлять часть общей политики и стратегий, направленных на снижение уязвимости и повышение сопротивляемости экономики к внешним воздействиям.

7. Участники дискуссионной группы пришли к общему мнению о том, что факторы риска и уязвимости носят динамичный, а не статичный характер и поэтому трудно предвидеть результаты или точно количественно оценить влияние ключевых факторов. Несмотря на эти трудности, страны обладают неодинаковыми способностями предотвращать более глубокие и широкие разрушительные последствия шоковых потрясений – экономических, политических или экологических. Это зависит от степени общей сопротивляемости экономики к внешним воздействиям, людских ресурсов и институционального потенциала, а также от политики и стратегий, осуществляемых в этих целях. Для повышения сопротивляемости экономики к внешним воздействиям необходима комплексная политика и стратегии, а также ряд институциональных подходов с участием широкого круга заинтересованных сторон в качестве основы для опирающегося на широкую базу и инклюзивного развития, позволяющего расширить права и возможности всех граждан, обеспечить гендерное равенство,

сократить неравенство доходов и возможностей и содействовать созданию производственных активов для малоимущих и уязвимых слоев населения. В этом контексте для повышения сопротивляемости экономики стран и общин в развивающихся странах к внешним воздействиям необходимы такие международные меры поддержки, как доступ к рынкам; официальная помощь в целях развития; увеличение инвестиционных потоков, включая прямые иностранные инвестиции; и техническая помощь и передача технологий.

8. Участники дискуссии призвали правительства развивающихся стран работать в партнерстве с частным сектором и гражданским обществом механизмы, политику и стратегии, учитывающие факторы уязвимости населения их стран социально-экономического и экологического характера. Такая политика и стратегии должны включать институциональные реформы, способствующие экономическому росту в интересах малоимущих слоев населения, мобилизации внутренних ресурсов и пресечению незаконных финансовых потоков, и должны обеспечивать подотчетность в сфере экономического управления и руководства.
