



## 第十四届会议

内罗毕

2016年7月17日至22日

## 高级别会议：支持公共政策，建设充满活力和包容的市场

## 贸发会议秘书处编写的概要

1. 贸发会议副秘书长在开幕发言中表示，会议将讨论国家和市场的作用问题。他指出，发展中国家和发达国家对市场结果的信任度都较低。透明和负责的政治制度，以及“恰当”的规章，对于实现可持续发展目标来说至关重要。此外，竞争在降低价格、提高质量、开发新产品和增加选择等方面发挥着重要作用，需要扶持消费者，加强消费者保护立法。副秘书长强调了基础设施服务在实现可持续发展目标方面的重要性，为了使公民得益于市场结果，公共政策需要引导投资者把资金投向与可持续发展目标相关的部门。他提到了加强私营部门的透明度和责任的必要性。贸发会议最近进行的一项关于发展中国家初级商品部门进出口贸易单据造假问题的研究显示，初级商品的益处并没有惠及生产国。副秘书长呼吁所有行为者承担起对自身足迹的责任。他最后表示，要实现可持续发展，政府和市场需要相互协作。

2. 第一位小组讨论会成员(小组成员)强调，有必要高效率使用资源，造福人民。包容，特别是金融包容，至关重要。例如，埃及通过使用技术和移动电话提供金融服务便利。需要扶持消费者，加强竞争，以便提高质量，降低价格。埃及提供多种商品，因此消费者有很大的挑选余地，他们可以根据需要作出选择。生产者、供货商、批发商和零售商通过信息技术建立联系。这位小组成员强调，民众应当参与金融和经济决策进程。



3. 另一位小组成员指出，要推动经济发展，发展战略、旨在终止贫困的包容性政策以及基础设施等，非常重要。需要注重制造业，并确定投资部门。例如，印度执行了贸易便利化，简化服务手续，技能开发和金融包容等政策措施，同时执行了必要的立法，营商环境得到改善，其中包括：通货膨胀得到扼制；工业和服务业部门在国内生产总值中所占比重上升；外国直接投资流量增加，2015 年达到 400 亿美元。印度的世界经济论坛竞争力指数在四年时间里从 75 升至 51，2015 年，共有 7500 万个银行账户在印度开设。印度的另一个核心部门是农业部门，设立了一个国家农产品市场，该市场把分散在全国各地的 592 个农产品市场整合到一起。

4. 第三位小组成员围绕政府和私营部门如何共同努力，争取实现可持续发展的问题作了发言。有必要简化程序，缩短企业和公民办理行政手续所需的时间。为促进创业，需要一个利害关系方网络和良好的经营条件。创新至关重要，大学和企业建立联系可促进创新。中小企业在进入市场方面面临着挑战，这些挑战包括生产成本较高等。葡萄牙采取了一些措施，以便使中小企业能够成长，并提高工业的能源消耗效率。消费者保护是一项极为重要的政策，这位小组成员指出，《联合国保护消费者准则》非常重要。

5. 另一位小组成员表示，“华盛顿共识”和“日内瓦共识”这两者存在着差异，前者提倡开放贸易，把余下的一切交给市场；而后者则倡导这一主张，即只有在满足某些条件的情况下，自由贸易才能发挥作用。“日内瓦共识”注重公平国际贸易制度和国内政策等条件。谈到竞争政策，这位小组成员说，恰当的国际基准的缺乏意味着存在空白。他提到了贸发会议在竞争领域开展的工作，这项工作对发展中国家来说很有必要。他强调，包括政府、企业及民间社会等在内的多个利害关系方的参与非常重要。他指出，南非有一个类似的机制。要扩展市场，使其范围超出国界，并得益于规模经济，区域一体化是前进之路，对非洲国家来说尤其是这样。例如，贸易援助举措已经投资与区域一体化。在政府层面，一个由总统或总理办公室驱动的机构间协商进程，也许能够确保以包容和一致的方式进行决策。

6. 还有一位小组成员举例说明了私营部门在实现可持续发展方面的作用。他强调了公营和私营部门之间协作和对话的重要性，还强调，需要保持政府政策的一致性，以便鼓励对当地价值链的投资，推动当地可持续的社会经济发展。获取投入和对农民实行金融包容，是有利于实现包容发展的基本政策措施。生产者和当地社区共享价值，在缩小价值链差距方面起着重要作用。例如，Diageo 公司提倡从当地社区，包括从埃塞俄比亚获取投入，该公司与相关社区的小农户订有直接合同，以便提供培训，并协助小农户获取投入。在肯尼亚，Diageo 公司从当地获取高粱，从而帮助处理非法销售酒精问题。2013 年，肯尼亚制订了一项鼓励从当地获取投入的税收激励方案。在执行这项方案之后，创造了 30,000 个就业机会，投资也有了上升。

7. 最后一位小组成员强调，为了使市场具有活力和包容性，需要扶持和保护消费者。她说，大会于 2015 年 12 月通过了经修订的《联合国保护消费者准则》，其中规定了确保市场具有包容性并为消费者服务的原则。今后的任务是执行这些原则。此外，在与国际社会的合作下，设立了一个消费者保护法和政策政府间专家组。这个专家组将为消费者机构和民间社会开展合作和交流经验提供一个平台。最后，这位小组成员请联合国将 3 月 15 日定为“消费者权益国际日”。

8. 在随后进行的讨论中，一位参与讨论者强调，有必要执行一致的、包容的公共政策，以帮助有关国家脱离最不发达国家类别。他强调，需要重新考虑外国援助的有效性，同时指出，需要确立国际贸易规则和最不发达国家的国内发展需要之间的一种可行的关系。

9. 另一位参与讨论者列举了俄罗斯联邦旨在使市场具有活力和包容性的政策例子，如出口支持，特别经济区和减税等。这些做法可增强中小企业的竞争力，有助于这类企业融入全球价值链。

10. 一位小组成员提到了在国际贸易体系中为最不发达国家提供政策空间，以便建立促进当地生产的贸易制度的问题。贸易援助举措(贸发会议是其中的一个关键行为者)有助于最不发达国家提高交易能力。另一位小组成员对全球价值链是否会使生产国实现更多增值提出疑问；还有一位小组成员指出，在供应链管理方面需要进一步整合，还需要为此采用恰当的技术。国际贸易和初级商品司司长在闭幕发言中强调，有必要把消费者置于议程的中心位置，并让消费者进行参与，以建立对市场的信任。