



## 第十五届大会

巴巴多斯(视频会议)

2021年10月3日至7日

# 民间社会在联合国贸易和发展会议第十五届大会上发表的宣言

## 一. 序言和背景

1. 我们，参与联合国贸易和发展会议第十五届大会(贸发十五大)筹备进程并参加2021年9月22日至24日在巴巴多斯举行的民间社会论坛的民间社会组织和网络，在当前极具挑战性的形势下，想要表示我们在贸发会议在未来四年中的作用问题上的思考、期望和审议结果。

2. 我们认为，贸发会议的作用和任务对我们的愿景、优先事项和行动来说至关重要。然而，我们深感遗憾的是，实际参与贸发十五大进程的机会极为有限，而且民间社会组织论坛的筹备工作未能按时开始。由于时间安排上的改变和虚拟模式，出现了一些复杂情况，对此我们表示理解，但谈判进程没有让民间社会参与——尽管不断有人提出请求，而且这个进程严重缺乏透明度。贸发会议作为一个联合国组织，理当维护让民间社会参与方面的最高标准。因此，我们期待着与新任命的秘书长密切合作，以加强与民间社会的工作关系，并确保我们能够切实参与中期审查和四年后举行的下一届贸发大会。

3. 我们面临的多重危机突显了国家内部和国家之间以及男女之间严重的不平等，也突显了几十年来实行的帝国主义和新殖民主义的后果，这些后果是由于放松管制、自由化、金融化和公司集中造成的。在全球南方的大多数国家——最不发达国家以及非洲、加勒比和太平洋国家——这些危机进一步削弱了已经存在了几十年的薄弱生产能力，因此对这些经济体进行结构转型的必要性具有新的紧迫的意义。妇女过多地受到了影响，因为她们从事的无偿家务劳动和护理工作被用来补贴全球经济，持续存在的男女分工表明了这一点。在出现这些挑战的同时，当前的危机进一步暴露和加剧了系统性弱点，并使重新调配资源以加强公共服务和社会保护体系以及彻底改变数十年来谋求财政紧缩、私营化和公私伙伴关系的做法的紧迫性更加突出。

4. 然而，在全球北方继续部署大规模刺激计划和疫苗的同时，全球南方的政策和财政空间仍然受到难以承受的限制，它仍然受困于非法资金流动、不公平的贸



易和投资制度，仍然因不断攀升、不可持续的沉重债务而受到拖累，并且仍然受到政策附加条件的限制，这些附加条件会限制其侧重以人为本、基于权利的社会经济转型战略的能力。这些挑战暴露了当前国际经济体系及其政策制度的核心层面的动态，突显了全世界公平和可持续发展受到的根本制约，还突出表明有必要以民主方式建立一个为各国人民和地球服务的新的全球经济架构。

## 二. 关于重申贸发会议的任务的总体看法

5. 在这种情况下，鉴于贸发会议采取系统性和发展方针对待贸易、投资、金融和技术之间相互关联的问题，它处于独特的地位，可在规划全球发展道路，进行必要的系统性改革，以建立新的全球社会经济和生态秩序方面发挥关键作用。因此，我们要重申促使贸发会议成立，贯穿其 50 多年历史的价值观、理解和政策主张，尤其是是贸发会议围绕发展发挥的作用，它对南方的优先问题的关注以及其在政策上独立于新自由主义机构的做法。与此同时，我们要对试图损害贸发会议政策分析的独立性，削弱贸发会议的规范职能以及将贸发会议的作用归于其他机构——特别是政策制度仍在固化全球分工，从而会将发展中国家置于全球经济体系低端的机构——的做法表示最深切的关切。

6. 在重申贸发会议在揭示和便利消除发展中国家社会经济转型当前面临的系统性障碍方面的作用的同时，我们还要强调，这种作用应当联系当今的紧要关头以及已经由冠状病毒病引发的危机揭示和放大的若干情况来看待。这包括紧急应对气候和生态危机，侧重蓝色和绿色经济，以及有必要规划迅速向新的女权主义和照料经济转型的路径。

7. 超级全球化的程度和随之而来的全球经济非殖民化的需要，要求贸发会议在以下几个方面发挥更加有力的作用：

(a) 我们呼吁贸发会议继续从发展中国家及其结构转型挑战的角度，评估、分析和揭示当前的全球化型态在实现人民的发展权方面存在的缺陷。这需要一个系统性视角，这个视角现在还应当包含和吸收有力的气候/生态和女权主义观点。

(b) 我们呼吁贸发会议就系统性和治理改革提出明确的政策主张，此种改革可以扩大发展中国的政策和财政空间，不会进一步加剧发展中国家对发达国家经济的屈从，而是会恢复和加强它们对发展道路的主权。

(c) 我们呼吁贸发会议提供规范空间，探索能够处理当前的权力失衡的政治解决方案，改革现有机构，并在联合国的民主主持下创建新的机构。这意味着加强贸易和发展理事会、贸发会议各委员会以及发展筹资问题政府间专家组的作用，还意味着让贸发会议在发展筹资进程中发挥更大的作用。

8. 在将经济治理重心从发达国家主导的机构和俱乐部转向发展中国家拥有充分发言权和平等表决权的真正具有包容性的多边主义的斗争中，贸发会议发挥着极为重要的作用。现在，与 1945 年的情况一样，人们再次要求联合国推进非殖民化议程——这一次是全球经济的非殖民化和开辟发展中国家享有主权和自由的新道路。贸发会议处于联合国系统内这场斗争的前沿，从实质上讲它即位于前沿阵地，也是最后一道防线。因此，作为民间社会，我们大力捍卫贸发会议的作用，并重申其任务。

### 三. 在当前紧要关头重新确立贸发会议的任务所涉及的一些关键层面

#### A. 发展女权主义经济，确立照料的社会价值

9. 我们，民间社会组织和网络，仍然坚信，妇女的人权和性别公正对于建设具有复原力、公正和充分包容性的国家和社会至关重要。促进性别平等和起变革作用的政策对于有效实现可持续和公正的发展经济目标至关重要。

10. 此外，我们认为，贸易政策必须建立在具有包容性、贯穿各领域的女权主义视角模式/范式之上，这个模式/范式可使妇女的人权受到保护，而这种保护是落实发展权的一项基本条件。宏观经济政策，包括贸易政策，必须维护再分配正义、社会正义、经济正义、人权、优质公共服务以及环境正义、保护和问责等广泛的愿景的原则。

11. 2019 冠状病毒病(COVID-19)使人们看到，在大量家庭中妇女都面临着双重负担：她们在从事有偿工作的同时，还要在家庭、社区和整个社会从事无偿/报酬过低/有偿护理工作。紧缩方案旨在利用妇女的劳动来提供照料，而且往往依赖妇女的介入，由妇女负责提供照料。我们有必要改变关于照料的言论，重视照料并将其视为一种公益物，一种共同的社会责任；照料不仅具有经济价值，而且还具有社会价值。国家必须成为公共照料服务的主要行为者和提供者，必须发展照料体系，这种体系可改变父权关系，以承认、减少和重新分配照料工作，实现妇女的人权，从而使性别关系和妇女生活发生转变。

12. 这一点在数字经济范式中更加重要，在这种范式中，南方大多数妇女发现她们的生计受到威胁，她们的照料和无酬工作在数字价值链中变得难以察觉。在政策上避免采取“添加搅拌”的做法对待妇女参与这些价值链，至关重要。我们要求重新启动全球经济，同时要求制定与工作和福祉方面的女权主义愿景相称的制度规范和规则。

13. 我们呼吁贸发会议扩大和深化其任务，以确保妇女的人权和性别公正/性别主流化在所有贸易政策和措施中占据核心位置。

14. 我们不接受关于妇女经济赋权的主流叙事，这种叙事被操纵，目的在于简单地将妇女纳入现有的资本主义市场体系。我们维护妇女的经济权利，这些权利可推进妇女的政治权力和领导力，从而做出决策和改变权力关系。贸易谈判和发展政策中的任何和所有提议和安排都必须进行性别、妇女人权和环境影响评估，同时根据对妇女和非常规性别者的影响(积极和消极影响)，对各类人士和各种运动参与者有意义的参与进行评估。

15. 我们也赞同性别与发展论坛的成果，并呼吁贸发会议确保其任务将性别公正视为贸易政策的固有内容，具体做法是：(a) 建立各国可用于执行和监测已确定的性别平等优先事项的机制，或明确应当如何将这些原则纳入贸发会议的工作；(b) 消除对参与国际贸易的特定部门的女企业家实行的限制性政策措施和措施；(c) 纳入并重申《消除对妇女一切形式歧视公约》和 1995 年《北京行动纲要》及其关于性别公正贸易政策的行动要点，以及关于土著人民、移民和其他边缘化群体的权利的其他相关公约。

## B. 公正过渡——为求生存，将气温升幅控制在 1.5°C 以内

16. 经济危机和环境危机是同一枚硬币的两面。因此，小岛屿发展中国家面临的气候变化影响尤为突出。

17. 我们认识到政府间气候变化专门委员会 2021 年的报告，这份报告给世人带来了可怕的消息——气候变化是人造成的。所有提倡利用可再生能源和节能的现行措施和基于市场的做法都根本不充分。即使当前政府利用清洁能源的所有承诺都得到履行，所有拟执行的计划都真正得到执行，到 2035 年，世界各地当前实行的全球政策预计也无法达到 1.5°C 的巴黎气候目标，这将造成超过工业化前的水平的危险的变暖。目前存在着一种日益将大自然商品化的现象，它具体表现为赋予海洋、森林、土地和空气以货币价值，希望通过对“自然资本”定价，制止对大自然的滥用和误用，并促进对大自然的养护。但到目前为止这种做法没能奏效，这种做法将来也不会奏效。

18. 真正的答案在于实现能源大众化，确保我们消除能源贫困，并使气候难民不再出现。各国政府必须带头，必须在减缓和适应方面投入大量资金。这种巨额注资将需要公共银行提供公共资金。私营部门不会这样做。值得注意的是，可再生能源在政府发挥主导作用，市场自由化程度较低的地方取得了最大的进展(而且还创造了最多的就业机会)。

19. 认识到气候危机和即将出现的混乱的起因和持续促成因素，民间社会组织呼吁贸发会议进一步完善“全球绿色新政”，并协助发展中国家实现“全球绿色新政”。这意味着各国政府必须彻底改革国际贸易和货币体系规则，以便所有国家——尤其是发展中国家——都能投入必要的政府资金，实现经济脱碳。

20. 气候融资对于阻止危险的气候变化和处理全球北方的历史责任的全球努力来说至关重要。贸发会议应当发挥重要作用，监测气候融资情况，便利技术转让政策的落实，以确保脱碳，从 COVID-19 中的公正复苏和逐步摆脱化石燃料。

## C. 贸易和投资制度

21. 现在迫切需要彻底改革贸易和投资制度，使其有利于而不是制约全球南方的经济转型。多重危机使人们清楚看到了当前占主导地位的贸易和投资制度的不平等、非发展性质和不平衡。这项制度对世界各地跨国公司起着扶持和便利作用，却降低了各国促进发展的能力。多年来，公司左右和操纵了贸易和投资规则，因此它们能够继续获取巨额利润，而发展政策工具，劳工权利和民主国家及其规范职则受到损害。

22. 各国未能履行社会契约，因为贸易协定限制了各国为公共利益实行监管、保障食物权和促进国内经济发展的能力。这一点，加上这些贸易和投资带来的更广泛的财富集中，造成了不可接受的权力集中，这种权力的集中正在使国家之间和社会经济群体之间的不平等达到危险的程度。尽管存在这些危险的趋势，但仍有人为了无限制地追求利润，试图将这些规则扩展到一些新领域。

23. 几十年的新自由主义和超级全球化削弱了大多数发展中国家的生产能力。为应对当前的发展挑战，需要一项使各国能够通过运用所能运用的不同政策工具在全球南方建设生产能力的贸易和投资制度。各国迫切需要能够利用传统的发展政

策——所有工业化国家在发展过程中都曾经采用这种政策——来促进就业和本国产业。必须为所有发展中国家加强和实施特殊和差别待遇规则，重点是摆脱一些现行有害的贸易和投资规则，因为这些规则对基于证据的发展政策的使用实行限制。

24. 贸发会议多年来一直走在前列，提出可能带来包容性增长和可持续发展的替代性贸易和投资政策。多年来，这一作用得到了重申。因此，贸发会议作为综合处理金融、技术、投资和可持续发展领域的贸易和发展问题及相互关联问题方面发挥号召作用的机构，其任务应当得到加强。

25. 我们呼吁成员国在贸发十五大举行之际大胆要求彻底改革当前有害的贸易和投资制度，并授权贸发会议通过执行其任务发挥更加核心和关键的作用，提出一项替代性贸易和投资制度。这项制度具有变革性，将使发展中国家能够建设生产能力，实现经济多样化，创造就业机会，并提供对社会的正常运转至关重要的公共服务。

26. 在这方面，同样有必要认识到，当前的疫苗隔离仍然是发展中国家在当前危机中面临的最重要问题之一。疫苗方面的知识产权壁垒，以及世界贸易组织管理的治疗和诊断方法，正在延误 COVID-19 疫苗在全球南方的公平推广。因此，贸发会议应在分析和规范方面发挥作用，紧急呼吁立即商定《与贸易有关的知识产权协定》（《涉贸知识产权协定》）弃权提案，以便消除知识产权标题下的贸易壁垒，终止疫情，造福全人类。

27. 还有必要确保贸发会议关于投资者与国家争端解决改革的研究和政策工作得到加强。现有 1,000 多项对政府，特别是全球南方国家政府提起的投资者与国家争端解决诉讼，因此，许多贸易和投资协定包含的这一有害机制对国家主权以及可持续发展和气候行动的政策空间构成威胁。

#### D. 数字化和技术正义

28. 数字化标志着地缘经济和地缘政治力量的新拐点。贸发会议必须加紧履行其任务，促进公平的全球经济和公平、公正的全球贸易制度。我们敦促贸发会议扶持发展中国家，增强其能力，使其能够进入全球经济价值链的高端。

29. COVID-19 之后时期数字化的加强和跨境价值链的数据化，迫切需要关注全球治理空白，由于存在这种空白，数据乃至数字智能从全球南方留出。在一个高度倾斜的数字经济中，南方的数字基础设施能力和包括经济权利在内的数据权利的新治理制度，在决定正艰难地从疫情造成的破坏中复苏的人民的命运方面起着关键作用。

30. 贸易政策讨论，包括世界贸易组织关于数字贸易规则的多边谈判，以及关于前沿数据和人工智能技术的政策讨论，会强化数据殖民主义制度，这种制度将使发展中国家沦为原始数据输出国。我们认为，如果不采取协调一致行动处理采掘式数据化和从南方获取价值的现状，少数跨国数字公司和少数强国必定会设定市场条件，将社会和集体生活变成智力资本。

31. 现在迫切需要发展建立在再分配正义基础上的新的数字经济。我们呼吁贸发会议维护发展中国家的技术主权，这项主权是数据时代非殖民化项目的一个不可或缺的组成部分。

32. 我们敦促贸发会议明确支持数字范式的民主、基于规则的治理制度，这种制度可对“大型技术”公司实行约束，还可以重新构想平台、数据和人工智能支持的生产模式，以实现各国和各国人民的经济自决。贸发会议必须促进多边系统内的对话，以制定一项关于数据治理的新的框架公约，这项公约以包括发展权在内的各项权利的不可分割性为基础。

33. 我们敦促贸发会议促进南南合作，以便确立当地可持续的数字化产业化道路，并将数据智能用于公平和可持续的平台模式。

## E. 财政空间和金融监管

34. 我们呼吁贸发会议在分析和提出政策主张方面扩大对系统性改革的关注，这些改革能够扩大发展中国家的财政空间，使它们能够更好地推进可持续发展轨迹和社会经济转型努力。具体而言，我们呼吁贸发会议：

(a) 继续促进并进一步加强负责任的放款和借贷标准和做法，同时探索对信用评级机构进行适当监管的备选方案，以避免陷入债务困境和/或进行债务重组的发展中国家的评级可能被下调。

(b) 进一步推进其关于债务重组机制的建议，特别是在联合国主持下建立一个有系统的、全面和可执行的主权债务重组进程，以确保及时有序地解决债务危机和全面的债权人协调，并防止旷日持久的债务危机产生负面的财政和社会影响。

(c) 探索评估债务可持续性的新方法，这些方法充分考虑《2030年议程》的融资要求和人权义务，并可确保扩大重点，以更好地捕捉或有负债、私人外债、国内债务和国有企业债务。

(d) 提出重新分配机制的建议，规定发达经济体可将未使用的特别提款权自愿转让给有需要的发展中国家，同时保留特别提款权作为一种不产生新债务和无附加条件的资源的特性。

(e) 推进包括贸发会议在内的多个发展组织在迫切需要建立一个多层面的脆弱性评估机制方面开展的大多数工作。这个机制可使目前根据人均国内生产总值等狭隘和限制性标准无法获得优惠发展资金和官方发展援助的国家能够公平、平等地获得急需的资源，以便为社会、经济和基础设施投资提供补充。

(f) 推进其工作，争取建立一项新的、公平的全球税收制度，并实行一套全面的税收改革。这项制度和相关改革将在联合国框架内，在公开和透明的政府间进程中加以确定，各国可以平等参与这些进程，公众和民间社会可以要求谈判者对提案和决定负责。在这方面，贸发会议有必要支持发展中国家关于在联合国主持下建立一个具有普遍性的政府间税务委员会的建议，以确保包括发展中国家在内的所有国家都能参与，全面审查当前的国际税收制度，并在真正平等的基础上谈判国际税收标准。在此之后，有各方普遍参加的联合国政府间税务委员会应当谈判一项全面的联合国多边税务公约。在联合国开展这一进程至关重要，可确保国际税务讨论符合维护人权、性别平等和可持续发展所有方面的全球承诺，包括《巴黎协定》中的承诺。

(g) 批判性地分析“私人融资优先”的发展融资方式，如公私伙伴关系和混合融资的适当性。由于捐助者和机构提倡采用一种姑且认定私人融资似乎会填补资金缺口的相当不现实的假设，而不是重申公共投资的中心地位，因此迫切需要对此类方式的发展影响进行独立审查和分析。

(h) 提倡进行雄心勃勃的金融改革，以确保重新对银行部门和所有其他金融行为者以及整个金融体系实行适当的民主问责，以支持可持续社会和实体经济，并适应发展中国家的金融优先事项，包括《2030年议程》和《巴黎协定》。

(i) 揭示资本流动管理在防止过多投机资本流入、资本外逃和货币贬值方面的极大的重要性和作用，包括强调需要修订贸易和投资条约中规定不得对资本流动实行灵活管理的条款。

---