



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
17 November 2025
Chinese
Original: English

第十六届大会

日内瓦

2025 年 10 月 20 日至 23 日

民间社会提交联合国贸易和发展会议第十六届大会的声明

1. 联合国贸易和发展会议第十六届大会(贸发十六大)于 2025 年 10 月 20 日至 23 日在瑞士日内瓦举行，主题为“塑造未来：推动经济转型，实现公平、包容和可持续发展”。会议召开之际正值全球政治和经济体系的结构濒临瓦解，亟需就实现公正和宜居的未来达成多边共识。
2. 当今世界危机重重：西方武器与资本助长和资助下发生在巴勒斯坦被占领土的种族灭绝已持续近两年；债务危机广泛蔓延，部分发展中国家需将高达 38% 的出口收入用于偿债；生态系统濒临崩溃，百万物种面临灭绝威胁；关税被用作单方面强制性措施，引发了双边贸易优惠的全球“逐底竞争”。这些相互关联的生态、经济和社会危机因右翼极端主义和法西斯主义的全球扩张而加剧，而这种扩张的基础正是曾为殖民主义和帝国主义行径辩护的同样的人类等级观及军事化和干预主义逻辑。其结果是，可持续发展目标方面取得的有限进展出现逆转，人们的生活和人们赖以生存的经济和生态系统陷入日益深重的混乱。
3. 当前危机并非凭空出现，而是全球政治和经济体系数十年乃至数百年系统性失衡的产物。正是这样的历史背景，使得 1964 年贸发会议的成立成为一场来之不易的胜利。贸发会议的创立使命既体现了对全球经济正义的追求，也反映了经历数百年掠夺与积累后的全球南方去殖民化的政治背景。正是这一重要意义，以及贸发会议作为发展中国家在联合国体系中“代言人”的独特定位，使贸发会议自身及当前的第十六届大会进程在如今面临威胁。发达国家针对贸发十六大成果文件提出的提案企图架空贸发会议在联合国体系内的工作和作用，将其重新塑造为一个特设技术援助机构。
4. 虽然技术合作是贸发会议工作的一项重要内容，但贸发会议的优势在于其研究和分析、建立共识、技术合作三大支柱的结合。发达国家在成果文件多处提出的修正一旦获得通过，将削弱贸发会议作为联合国内统筹处理贸易和发展问题的协调中心的研究和建立共识职能，使其沦为又一个为其他场合谈判达成的框架(如可持续发展目标、《未来契约》等)提供执行支持的联合国机构。这种定位有可能将贸发会议变成一个提供服务的机构，而不是一个独立的、支持发展的政策性多边机构。发展中国家始终坚持，贸发会议的重要性体现在其三大支柱具有同等重要性，技术合作绝不能取代政策研究和政府间对话。



5. 若贸发会议按这些发达国家的提议被架空，全球南方将失去一个推动综合性、以正义为核心的贸易和发展愿景的重要平台。这将无异于在本次进程结束前单方面决定贸发会议的命运。当前亟需团结支持贸发会议，捍卫其三大支柱的工作。贸发十六大不仅关乎该机构的存续，更关系到全球公平发展的前景。

6. 正如在历届四年一度的贸发大会上一样，发展中国家已经提炼出反映这些利害关系的提案。民间社会赞赏发展中国家重视确保自身对自然资源的主权，即便发达国家提出的提案旨在确保其对这些资源的掠夺性获取。我们亦赞同发展中国家关于由贸发会议推动借款国之间合作的提案，这一提案是对发展筹资进程中关于建立官方借款国论坛提案的进一步拓展。这样一个论坛是全球民间社会和基层运动的长期以来的诉求，而落实这一构想，没有比贸发会议更合适的联合国机构。发展中国家另一个值得称道的提案，是要求贸发会议评估北—南和南—北双向的国际资金净流动。该提案回应了民间社会和基层运动的主张，也回应了日益增多的研究成果指出的现实，即更广泛的宏观经济图景实则显示资源正从南方向北方净转移。最后，我们欢迎发展中国家关于通过经济多元化和结构转型来终结对初级商品依赖的多项提案，这些提案延续了发展中国家在该领域的深厚传统。上述每个领域都代表着进步，应当坚决予以保护，以抵御目前受到的发达国家的阻挠。

7. 贸发会议工作的一项长期优势在于其为发展中国家捍卫政策空间。例如，2004 年第十一届贸发大会上，在多边层面明确阐述并达成了关于“政策空间”这一概念的共识。因此，看到发展中国家提出了有关单方面强制性措施以及贸易相关环境措施的措辞，包括直接援引《联合国气候变化框架公约》的表述，使这一传统得以延续，着实令人鼓舞。发达国家自诩为公平和多边主义的倡导者，却在极力反对这些措辞，因为它们正是这些工具的主要使用者。发展中国家必须予以回击，确保成果文件反映这些工具对南方自主发展所造成的危害。此外，值得欢迎的是，全球南方的多项提案中也有要求重申相关原则的内容，包括“特殊与差别待遇”原则以及“共同但有区别的责任及各自能力”原则；这些原则在其他多边论坛，包括世界贸易组织的讨论中，仍被边缘化。与此形成鲜明对比的是，发达国家提出的新增内容旨在确保它们能够持续获取并控制位于南方的关键矿产资源，同时又通过与贸易相关的环境措施，包括碳边境调节机制，对同样这些商品实施歧视。贸发会议本身也在与贸易相关的环境措施方面开展重要工作，曾发布具有里程碑意义的关于实施碳边境调节机制的估计影响的研究报告。该研究显示，若征收每吨 44 美元的碳税，发达国家收入将增加 25 亿美元，而发展中国家收入将减少 59 亿美元。事实证明这一估算偏保守，因为 2025 年上半年碳边境调节机制的碳税税率在每吨 50 欧元至 80 欧元之间。

8. 有鉴于此，发达国家反对在成果文件中加入旨在防止此类情况再次发生并推动贸发会议继续就单方面贸易相关环境措施开展工作的措辞，便不足为奇。若没有贸发会议的分析，发展中国家将失去一个记录各种单方面措施的发展影响和基于实证数据和科学分析构建集体应对方案的重要联合国平台。那样可能导致气候融资——贸发会议的另一重要工作主题——等领域的国际合作更加复杂，因为国家间信任流失，善意逐渐消弭。因此，应坚决要求纳入上述段落。毫无疑问，应授权贸发会议研究单方面措施的影响并提供相关证据，同时为发展中国家谈判人员进行能力建设，以便其有效应对这些措施。

9. 与此同时，发达国家在发展筹资议题组中提出了一套长达八段的替代案文，将私人投资、调动国内资源和“有利环境”提升为主要融资来源；弱化了对官方发展援助和南北义务的强调；使通过累进税制应对不平等的承诺名存实亡，不再承认联合国国际税务合作框架公约对实现充分包容、有效的国际税收合作的重要性；同时略去了债务减免、系统性金融架构改革以及公平原则等内容。尽管发展中国家已成功抵制其中多项提案，但发展中国家一些关于系统性改革的提案现已从案文中删除，尤其是关于债务减免和支持联合国国际税收合作框架公约的提案。余下的替代段落仍然存在严重问题，如被采纳，将进一步固化那些阻碍了全球南方经济发展的市场导向型解决方案。因此，必须拒绝这些提案，并确保成果文件反映发展中国家早已提出的系统性改革主张，即：建立包容且有效的国际税收规则，以强化累进税制，包括对跨国公司和高收入个人累进征税；提供债务减免和注销，包括改革国际债务架构；以及推动全球金融治理民主化，以增强全球南方的话语权和参与度。

10. 发达国家在投资议题组提出的段落和案文显示，发达国家正在大力推动通过“善治”、透明度、反腐措施和法治，为全球资本营造有利环境。这种表述暗示，投资的主要障碍是发展中国家自身的不足，而非全球金融和贸易规则及关系中存在的系统性失衡。在实践中，固守这种论调已然对发展中国家的监管政策空间造成了限制，而这种空间恰恰是发展中国家确保外国投资能够带来发展收益和全球公共利益所必需的。实际上，如采用发达国家提议的措辞，所有私人投资的目标都将被粉饰为以发展为导向而非追求利润，但事实表明，情况恰恰相反。发展中国家反驳了这些提案，提出了对投资与可持续发展关系的更稳健的看法，目前原提案中仅有一段得以保留。我们支持发展中国家的立场及其对国际投资制度进行系统性改革的关注。

11. 最后，民间社会愿提醒贸发会议：我们是你们的盟友。我们历来捍卫贸发会议的作用，并投入大量自己的时间和资源，在四年一次的大会期间以及休会期间支持并参与贸发会议的工作。令我们惊讶和失望的是，这份机构记忆似乎已被遗忘，我们也在很大程度上被排除在贸发十六大进程之外。我们对贸发会议的一贯支持不是一张可以无限透支的空白支票，贸发会议必须向我们以及所有民间社会盟友证明，我们的信任从未错付。

12. 为确保这一情况不在贸发会议未来的进程和会议中重演，我们强烈敦促各成员国在成果文件的政府间机制部分纳入一个清晰、明确的段落，承诺贸发会议将吸纳并保障民间社会的参与。此承诺应涵盖贸发会议的所有进程和会议，确保民间社会的参与不是象征性的，而是有效且实质性的参与。我们提议该段落内容如下：

成员国重申，民间社会组织依照联合国的参与和问责原则，以具有实质意义、透明和包容的方式参与贸发会议的所有进程和会议至关重要。秘书处应不迟于 2026 年 12 月 31 日建立有效机制，确保民间社会能够及时获取包括谈判案文在内的各类文件，并能够通过制度化的渠道为贸发会议的政府间审议提供实质性投入。此类机制不应止步于象征性的参与，而是应确保将民间社会的观点切实纳入贸发会议在研究和分析、建立共识、技术合作三大支柱下的工作之中。

13. 我们随时准备支持全球南方的成员国充分利用本次进程的剩余时间，推进贸发会议的工作。

最初签署方，2025 年 10 月 21 日

全球网络

1. 使徒牧师国际网络
2. 妇女发展权利协会
3. 民间社会发展筹资机制
4. 金融透明度联盟
5. 公共服务国际
6. 区域振兴局
7. 社会团结经济洲际促进网络
8. 国际发展协会
9. 税收正义网
10. 第三世界网络
11. 世界牧师联合会

非洲

12. 非洲妇女发展与通信网(区域)
13. 非洲青年就业倡议(区域)
14. 非洲健康奥普托网络协会(区域)
15. 马诺诺农业、教育与健康发展协会(刚果民主共和国)
16. 发展和促进人权协会(毛里塔尼亚)
17. 极北区打击暴力侵害妇女和女童行为协会(喀麦隆)
18. 尼日尔环境童子军协会(尼日尔)
19. 湖泊生态系统养护与保护及可持续农业协会(刚果民主共和国)
20. 几内亚碳元素组织(几内亚)
21. 儿童命运与发展组织(南苏丹)
22. 联合国教育、科学及文化组织妇女和儿童行动中心俱乐部(刚果民主共和国)
23. 教育和发展理事会(布隆迪)
24. 达雅世代网络(埃塞俄比亚)
25. 喀麦隆妇女组织(喀麦隆)
26. 发展影响开拓者倡议(尼日利亚)
27. 乌佐·阿迪里耶博士基金会(尼日利亚)
28. 非洲可持续发展倡议(乍得)
29. 安全移民和社会正义倡议(尼日利亚)

30. 非洲妇女之声倡议(尼日利亚)
31. 以妇女为非洲发展核心组织(科特迪瓦)
32. 法语国家和地区妇女国际论坛(刚果民主共和国)
33. HATOF 基金会(加纳)
34. 人权与基层发展协会(尼日利亚)
35. Nawi 非洲妇女宏观经济学团体(区域)
36. 奥克冈奥迪基安全孕育国际基金会(尼日利亚)
37. 奥拉博德青年和妇女倡议(尼日利亚)
38. 支持青年经营者参与地方治理组织(塞内加尔)
39. 债务与发展平台(区域)
40. 皇家紫：为跨性别者发声(津巴布韦)
41. 资源连结基金会(加纳)
42. 西纳齐萨·卢邦博妇女和女童赋权组织(斯威士兰)
43. 贫民窟儿童基金会(肯尼亚)
44. Copagode 民间社会组织[促进善治、人权与发展牧师联盟](刚果民主共和国)
45. 尼日利亚能源和环境保护与可持续发展学会(尼日利亚)
46. 南部和东部非洲贸易信息和谈判研究所(区域)
47. 幸存者援助组织(南苏丹)
48. 刚果基督徒工人联盟(刚果民主共和国)
49. 第三世界网络—非洲(区域)
50. 乡村农民倡议(尼日利亚)
51. 非洲妇女反对暴力和剥削基金会(尼日利亚)
52. 妇女和女童能力与赋权组织(尼日利亚)
53. 妇女促改革组织(喀麦隆)
54. 青年道路组织(加纳)

亚洲和太平洋

55. 亚太妇女、法律和发展论坛(区域)
56. 促进可持续发展协会(印度)
57. 北京世妇会后续委员会(尼泊尔)
58. 环境、人权与发展中心论坛(孟加拉国)
59. 自由工会发展中心(斯里兰卡)
60. 基本权利组织(斯里兰卡)

61. GIRL x GIRL(泰国)
62. 信息技术促进变革组织(区域)
63. 公民倡议协会(孟加拉国)
64. Noor(巴基斯坦)
65. 太平洋全球化网络(区域)
66. SERAC(孟加拉国)
67. Sukaar 福利组织(巴基斯坦)
68. 交通与发展研究中心(尼泊尔)
69. 瓦杰帕伊研究基金会(印度)
70. 基督教女青年会(印度)
71. 青年发展联盟(尼泊尔)

欧洲

72. Alga(吉尔吉斯斯坦)
73. 南方联盟(瑞士)
74. Araguaney 移民与国际合作协会(西班牙)
75. Balt 全球集团(法国)
76. 生态与可持续发展中心(塞尔维亚)
77. 跨部门正义联合会(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
78. 积极创造组织(西班牙)
79. 欧洲债务和发展网络(区域)
80. 地球之友(匈牙利)
81. Nash Vek 公共基金会(吉尔吉斯斯坦)
82. 全球健康与发展人民基金(丹麦)
83. “妇女与现代世界”社会慈善中心(阿塞拜疆)
84. 欧洲妇女发展组织+(区域)

拉丁美洲和加勒比

85. 妇女权利协会(阿根廷)
86. 拉丁美洲促进受教育权利运动(区域)
87. 坦诚概念发展机构(巴哈马)
88. 拉丁美洲气候行动网络(区域)
89. 国际青年领域投资论坛(区域)
90. 尊重性多元化彩虹基金会(区域)

- 91. 世界人道协会(马提尼克)
- 92. 平等协会(巴西)
- 93. “医疗影响”组织(墨西哥)
- 94. 拉丁美洲和加勒比生物多样性土著妇女网络(区域)
- 95. 全国黑人妇女反暴力网络(巴西)
- 96. 具有性别视角的农业推广与发展服务(区域)

北美：美利坚合众国

- 97. Extended Arms Diamond
 - 98. Trippinz Care
-