



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
17 November 2025
Russian
Original: English

Шестнадцатая сессия

Женева

20–23 октября 2025 года

Заявление гражданского общества на шестнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

1. Шестнадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XVI) была проведена в Женеве, Швейцария, 20–23 октября 2025 года на тему «Формирование будущего: стимулирование экономических преобразований в интересах справедливого, инклюзивного и устойчивого развития». Конференция проходит в то время, когда ткань глобальной политической и экономической системы трещит по швам и необходимо срочно достичь многостороннего консенсуса в отношении справедливого и пригодного для жизни будущего.

2. Кризисы, переживаемые сегодня в мире, включают продолжающийся почти два года геноцид на оккупированной палестинской территории, который подпитывается и финансируется западным оружием и капиталом; широко распространенные кризисы задолженности, когда некоторые развивающиеся страны тратят на обслуживание долга целых 38 % своих доходов от экспорта; неминуемый крах экологических систем и грозящее вымирание одного миллиона видов; и глобальную «гонку вниз» в части уступок в двусторонней торговле, вызванную использованием тарифов в качестве односторонних принудительных мер. Эти взаимосвязанные экологические, экономические и социальные кризисы подпитываются глобальной экспанссией правого экстремизма и фашизма и основаны на тех же иерархиях человечества и логике милитаризации и интервенционизма, которыми обосновывались колониальные и имперские проекты. Как следствие, незначительный прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития был обращен вспять, в результате чего в жизни людей, а также в экономических и экологических системах, от которых они зависят, стал наступать все более глубокий хаос.

3. Эти кризисы возникли не вдруг. Они являются результатом десятилетий, а в некоторых случаях и столетий системного неравенства в глобальной политической и экономической системе. Именно поэтому создание ЮНКТАД в 1964 году далось с таким трудом. Мандат, содержащийся в учредительном документе ЮНКТАД, отражает как борьбу за справедливость в мировой экономике, так и политический контекст деколонизации стран глобального Юга после столетий разграбления и порабощения. Именно в силу этого значения и уникального положения ЮНКТАД как выразителя интересов развивающихся стран в системе Организации Объединенных Наций ЮНКТАД и нынешний процесс ЮНКТАД XVI оказались сегодня под угрозой. Предложения развитых стран по итоговому документу ЮНКТАД XVI выхолащивают работу и роль ЮНКТАД в рамках системы Организации Объединенных Наций, фактически превращая ее в специальное учреждение по оказанию технической помощи.



4. Хотя техническое сотрудничество является важным элементом работы ЮНКТАД, сила ЮНКТАД заключается в комплексном подходе, который зиждется на ее трех основных направлениях деятельности — исследования и анализ, формирование консенсуса и техническое сотрудничество. Предлагаемые развитыми странами формулировки в различных частях итогового документа, если они будут приняты, ослабят функции по проведению исследований и формированию консенсуса, которые выполняет ЮНКТАД, будучи координационным центром Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению вопросов торговли и развития, и сделают ЮНКТАД еще одним учреждением Организации Объединенных Наций, обеспечивающим поддержку для целей осуществления рамочных документов, согласованных в какой-нибудь другой структуре (например, Целей в области устойчивого развития, Пакта во имя будущего и т. д.). Такая постановка вопроса чревата превращением ЮНКТАД в орган по оказанию услуг, а не в независимый многосторонний орган по разработке политики в интересах развития. Развивающиеся страны уже давно настаивают на том, что важность ЮНКТАД заключается в равнозначности всех трех основных направлениях деятельности и что техническое сотрудничество не может заменить политические исследования и межправительственный диалог.

5. Если ЮНКТАД будет разрушена, как предлагают эти развитые страны, глобальный Юг лишится жизненно важной платформы для продвижения комплексного и ориентированного на справедливость видения торговли и развития. Это может в одностороннем порядке решить судьбу ЮНКТАД до завершения процесса. Крайне важно сплотиться вокруг ЮНКТАД и защитить ее подход, предусматривающий проведение работы по трем основным направлениям. Ставки на ЮНКТАД XVI являются не только институциональными, но и экзистенциальными для перспектив справедливого глобального развития.

6. Как и на всех предыдущих конференциях ЮНКТАД, которые проходят раз в четыре года, развивающиеся страны выработали предложения, отражающие эти ставки. Гражданское общество отмечает внимание этих стран к обеспечению суверенитета над своими природными ресурсами, несмотря на то, что развитые страны выдвигают предложения, направленные на сохранение своего хищнического доступа к этим ресурсам. Мы также заявляем о поддержке предложения развивающихся стран о том, чтобы ЮНКТАД способствовала сотрудничеству между заемщиками, опираясь на предложения о создании официального форума заемщиков, выдвинутые в ходе процесса «Финансирование в целях развития». Гражданское общество и общественные движения по всему миру уже давно призывают создать такой форум, и лучшего учреждения Организации Объединенных Наций для налаживания его работы не найти. Еще одно заслуживающее внимания предложение развивающихся стран заключается в том, чтобы ЮНКТАД провела анализ чистых международных финансовых потоков как Север — Юг, так и Юг — Север. Это является ответом на аргументы гражданского общества и общественных движений, а также на все большее количество исследований, подтверждающих, что в действительности более широкая макроэкономическая картина представляет собой чистый перелив ресурсов с Юга на Север. Наконец, мы приветствуем различные предложения развивающихся стран с целью ликвидации зависимости от сырьевого сектора путем диверсификации экономики и проведения структурных преобразований в продолжение их богатых традиций работы в этом направлении. В каждой из этих областей был достигнут прогресс, который следует яростно защищать от попыток развитых стран обратить его вспять.

7. Одной из сильных сторон работы ЮНКТАД уже давно является защита пространства для маневра в политике развивающихся стран. Например, именно на ЮНКТАД XI в 2004 году была четко изложена концепция пространства для маневра в политике на многостороннем уровне. Поэтому отрадно видеть предложенные развивающимися странами формулировки в отношении односторонних принудительных и связанных с торговлей экологических мер, в том числе формулировки, взятые непосредственно из Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которые продолжают эту традицию. Несмотря на то, что развитые страны называют себя поборниками справедливости

и многосторонности, они выступают против этих формулировок, поскольку именно они являются основными пользователями таких инструментов. Развивающиеся страны должны дать отпор и добиться, чтобы в итоговом документе было отражено, насколько пагубны эти инструменты для автономного развития стран Юга. Также следует приветствовать содержащийся в различных предложениях стран глобального Юга призыв подтвердить принципы особого и дифференцированного режима и общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, которые отодвигаются на второй план в рамках обсуждений на других многосторонних форумах, включая Всемирную торговую организацию. Это резко контрастирует с добавлениями развитых стран, которые стремятся обеспечить себе постоянный доступ к критически важным минеральным ресурсам, имеющимся в странах Юга, и контроль над ними, одновременно дискриминируя эти же товары с помощью связанных с торговлей экологических мер, включая механизм пограничной корректировки углеродных выбросов. ЮНКТАД сама проводит жизненно важную работу по связанным с торговлей экологическим мерам и опубликовала одно из знаковых исследований, которое посвящено предполагаемым последствиям внедрения механизма пограничной корректировки углеродных выбросов. Исследование показало, что налог на выбросы углерода в размере 44 долл. США за тонну приведет к увеличению доходов развитых стран на 2,5 млрд долл. США и снижению доходов развивающихся стран на 5,9 млрд долл. США. Эта оценка оказалась консервативной, поскольку в первой половине 2025 года налог на выбросы углерода в рамках механизма пограничной корректировки углеродных выбросов составлял от 50 до 80 евро за тонну.

8. Неудивительно, что с учетом этих факторов именно развитые страны выступят против формулировок в итоговом документе, которые будут защищать от повторения подобной ситуации и позволят ЮНКТАД продолжать работу над односторонними связанными с торговлей экологическими мерами. Без анализа, проводимого ЮНКТАД, у развивающихся стран не будет ключевой платформы Организации Объединенных Наций для документирования последствий всех видов односторонних мер для развития и выработки коллективных ответных мер на основе эмпирических данных и научного анализа. Такая ситуация может усложнить международное сотрудничество, например, в области климатического финансирования (еще одно важное тематическое направление работы ЮНКТАД), поскольку страны теряют доверие, а добросовестность снижается. Поэтому следует решительно отстаивать включение этих пунктов. ЮНКТАД следует вне всяких сомнений поручить изучение воздействия односторонних мер и представление о нем фактических данных, а также осуществление деятельности по наращиванию потенциала участников переговоров из развивающихся стран для эффективного реагирования на них.

9. Между тем развитые страны предложили пакет из восьми новых пунктов для части о финансировании в целях развития, в которых в качестве основных источников финансирования названы частные инвестиции, мобилизация внутренних ресурсов и «благоприятные условия»; уменьшен акцент на официальную помощь в целях развития и обязательства Севера перед Югом; ничего не сказано о приверженности прогрессивному налогообложению для решения проблемы неравенства и удалено признание кардинальной важности разработки рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговой сфере для того, чтобы это сотрудничество было полностью инклузивным и эффективным; а также не упомянуты списание задолженности, системная реформа финансовой архитектуры и принцип справедливости. Хотя развивающиеся страны успешно выступили против многих из этих предложений, некоторые из их предложений в отношении системных реформ теперь исключены из текста; в частности, речь идет о списании задолженности и поддержке рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговой сфере. Остальные предложенные новые пункты опять же весьма проблематичны и, если они будут приняты, еще больше закрепят те же рыночные решения, которые затормозили развитие экономики стран Юга. Крайне важно, чтобы эти предложения были отклонены и чтобы в итоговом документе были отражены системные реформы, уже предложенные развивающимися странами, а именно: инклузивные и эффективные международные налоговые правила,

способствующие введению прогрессивного налогообложения, в том числе транснациональных компаний и состоятельных физических лиц; облегчение бремени задолженности и списание задолженности, включая реформы международной долговой архитектуры; и демократизация системы глобального финансового управления в целях повышения роли и расширения участия глобального Юга.

10. Пункты и текст части об инвестициях, предложенные развитыми странами, демонстрируют сильное стремление к созданию благоприятных условий для глобального капитала посредством обеспечения «благого управления», прозрачности, мер по борьбе с коррупцией и верховенства права. Такая постановка вопроса предполагает, что главными препятствиями на пути осуществления инвестиций являются недостатки, существующие внутри развивающихся стран, а не глобальные системные асимметрии в области финансов и торговых правил и отношений. На практике следование этой схеме привело к ограничению пространства для маневра в политике в области регулирования, которое необходимо развивающимся странам с целью обеспечения того, чтобы иностранные инвестиции приносили пользу для развития и глобальных общественных благ. По существу, цель всех частных инвестиций в случае использования предложенных формулировок состояла бы в обеспечении развития, а не в получении прибыли, хотя факты убедительно свидетельствуют об обратном. Развивающиеся страны противопоставили этим предложениям более взвешенный взгляд на связь между инвестициями и устойчивым развитием, и в результате остался лишь один из предложенных пунктов. Мы поддерживаем позицию развивающихся стран и то внимание, которое они уделяют системной реформе международного инвестиционного режима.

11. В заключение гражданское общество хотело бы напомнить ЮНКТАД, что оно является ее союзником. Мы всегда отстаивали роль ЮНКТАД и тратили много времени и ресурсов на поддержку работы ЮНКТАД и участие в ней как во время проводимых раз в четыре года конференций, так и в периоды между ними. К нашему удивлению и разочарованию, эта институциональная память была, как представляется, утрачена, и мы были в значительной степени исключены из четырехгодичного процесса ЮНКТАД XVI. Наша историческая поддержка ЮНКТАД не является чеком с непроявленной суммой, и ЮНКТАД должна доказать нам и всем ее союзникам в гражданском обществе, что наша вера не была напрасной.

12. Для того чтобы подобная ситуация не повторилась в рамках будущих процессов и конференций ЮНКТАД, мы настоятельно призываем государства-члены включить в раздел итогового документа, посвященный межправительственному механизму, четкий и ясно сформулированный пункт, обязывающий ЮНКТАД обеспечивать вовлечение и участие гражданского общества. Должны быть охвачены все процессы и конференции ЮНКТАД, при этом следует гарантировать, чтобы взаимодействие ЮНКТАД с гражданским обществом было не символичным, а эффективным и содержательным. Мы предлагаем следующий вариант такого пункта:

Государства-члены вновь подтверждают важность значимого, прозрачного и всестороннего вовлечения организаций гражданского общества во все процессы и конференции ЮНКТАД в соответствии с принципами участия и подотчетности Организации Объединенных Наций. Не позднее 31 декабря 2026 года секретариат устанавливает действенные процедуры для обеспечения гражданскому обществу своевременного доступа к документации, в том числе к текстам для переговоров, и структурно оформленные возможности для внесения существенного вклада в межправительственные обсуждения по линии ЮНКТАД. Такие процедуры должны гарантировать не символичное участие, а учет мнений гражданского общества в работе ЮНКТАД по трем основным направлениям: исследования и анализ, формирование консенсуса и техническое сотрудничество.

13. Мы готовы поддержать государства-члены, представляющие глобальный Юг, в том, чтобы максимально использовать оставшееся время в рамках этого процесса и обеспечить продвижение работы ЮНКТАД.

Первые подписавшие стороны, 21 октября 2025 года

Глобальные сети

1. Международная сеть служителей Апостольской церкви.
2. Ассоциация по правам женщин в процессе развития.
3. Группа организаций гражданского общества по финансированию развития.
4. Коалиция за финансовую прозрачность.
5. Международное объединение работников общественного обслуживания.
6. Организация «Риджионс рефокас».
7. МСПССЭ: Межконтинентальная сеть поощрения солидарной социальной экономики.
8. Общество международного развития.
9. Сеть «За справедливое налогообложение».
10. Сеть «Третий мир».
11. Всемирная федерация капелланов.

Африка

12. Сеть организаций африканских женщин по вопросам коммуникации и развития (региональная).
13. Организация «Инициативы по трудоустройству африканской молодежи» (региональная).
14. Ассоциация развития здравоохранения в Африке «Оптонет» (региональная).
15. Ассоциация развития сельского хозяйства, образования и санитарии Маноно (Демократическая Республика Конго).
16. Ассоциация развития и поощрения прав человека (Мавритания).
17. Ассоциация борьбы с насилием над женщинами и девочками в крайне северном регионе (Камерун).
18. Ассоциации скаутов Нигера по охране окружающей среды (Нигер).
19. Ассоциация за сохранение и защиту экосистем озер и устойчивое сельское хозяйство (Демократическая Республика Конго).
20. «Карбон — Гвинея» (Гвинея).
21. Организация «Судьба и развитие ребенка» (Южный Судан).
22. Клуб Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Центра действий в интересах женщин и детей (Демократическая Республика Конго).
23. Совет по вопросам образования и развития (Бурунди).
24. Сеть «Поколение Даайя» (Эфиопия).
25. Фонд Франкоязычного сообщества в поддержку женщин Камеруна (Камерун).
26. Инициатива «Первопроходцы развития» (Нигерия).
27. Фонд доктора Узо Адириедже (Нигерия).
28. Африканская инициатива за устойчивое развитие (Чад).
29. Организация «Инициативы за безопасность миграции и социальную справедливость» (Нигерия).
30. Инициатива «Эхо женщин Африки» (Нигерия).

31. Организация «Женщина в центре развития Африки» (Кот-д'Ивуар).
32. Международный форум франкоязычных женщин (Демократическая Республика Конго).
33. Фонд «Хатоф» (Гана).
34. Общество прав человека и развития общин (Нигерия).
35. Коллектив «Макроэкономика — Нави Африфам» (региональный).
36. Международный фонд Окогуна Одиджи «Сейфуомб» (Нигерия).
37. Организация «Молодежные и женские инициативы Олабоде» (Нигерия).
38. Организация по оказанию поддержки молодым предпринимателям в интересах обеспечения управления на местном уровне (Сенегал).
39. Платформа «Задолженность и развитие» (региональная).
40. «Перпл рояль: Транс войсез амплифайд» (Зимбабве).
41. Фонд «Ресурс Линк» (Гана).
42. Организация по расширению прав и возможностей женщин и девочек «Синатсиса Лубомбо» (Эсватини).
43. Фонд «Дети трущоб» (Кения).
44. Гражданское общество «Копагоде» [Пасторская коалиция за благое управление, права человека и развитие] (Демократическая Республика Конго).
45. Общество за сохранение окружающей среды и устойчивое развитие энергетики в Нигерии (Нигерия).
46. Институт торговой информации и торговых переговоров стран южной и восточной частей Африки (региональный).
47. Организация «Помощь пострадавшим» (Южный Судан).
48. Христианский синдикат трудящихся Конго (Демократическая Республика Конго).
49. Сеть «Третий мир — Африка» (региональная).
50. Инициатива сельских фермеров (Нигерия).
51. Африканский фонд «Женщины против насилия и эксплуатации» (Нигерия).
52. Организация по расширению возможностей и прав женщин и девочек (Нигерия).
53. Организация «Женщины за перемены» (Камерун).
54. Организация «Путь молодежи» (Гана).

Азиатско-Тихоокеанский регион

55. Азиатско-тихоокеанский форум по проблемам женщин, права и развития (региональный).
56. Ассоциация содействия устойчивому развитию (Индия).
57. Комитетом по осуществлению решений Пекинской конференции (Непал).
58. Центр-форум по вопросам окружающей среды, прав человека и развития (Бангладеш).
59. Центр развития свободных профсоюзов (Шри-Ланка).
60. Организация «Основные права» (Шри-Ланка).
61. Организация «ДЕВУШКА х ДЕВУШКА» (Таиланд).
62. Организация «ИТ для перемен» (региональная).

63. «Нагорик Уддиог» (Бангладеш).
64. «Нур» (Пакистан).
65. Тихоокеанская сеть по проблемам глобализации (региональная).
66. СЕРАК (Бангладеш).
67. Благотворительная организация «Сукаар» (Пакистан).
68. Исследовательский центр транспорта и развития (Непал).
69. Исследовательский фонд «Ваджпаи» (Индия).
70. Ассоциация молодых христианских женщин (Индия).
71. Молодежный альянс за развитие (Непал).

Европа

72. «Алга» (Кыргызстан).
73. Альянс Юга (Швейцария).
74. Арагуанская ассоциация по вопросам миграции и международного сотрудничества (Испания).
75. Глобальная группа «Балт» (Франция).
76. Центр экологии и устойчивого развития (Сербия).
77. Консорциум за интерсекциональное правосудие (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).
78. Организация «Креасьон позитива» (Испания).
79. Европейская сеть по вопросам задолженности и развития (региональная).
80. Общество «Друзья Земли» (Венгрия).
81. Общественный фонд «Наш Век» (Кыргызстан).
82. Народный фонд глобального здравоохранения и развития (Дания).
83. Социально-благотворительный центр «Женщина и современный мир» (Азербайджан).
84. «Женщины в процессе развития — Европа+».

Латинская Америка и Карибский бассейн

85. Ассоциация по защите прав женщин (Аргентина).
86. Латиноамериканская кампания за право на образование (региональная).
87. Агентства по развитию ясных концепций (Багамские Острова).
88. Сеть климатических действий в Латинской Америке (региональная).
89. Международный форум по инвестициям в молодежь (региональный).
90. Фонд «Радуга» за уважение сексуального разнообразия (региональный).
91. «Человечество для мира» (Мартиника).
92. Институт ЭКВИТ (Бразилия).
93. «Медикал импэкт» (Мексика).
94. Сеть женщин из числа коренных народов по вопросам биоразнообразия Латинской Америки и Карибского бассейна (региональная).
95. Национальная сеть чернокожих женщин за борьбу с насилием (Бразилия).
96. Служба распространения сельскохозяйственных знаний и развития сельского хозяйства с учетом гендерной перспективы (СЕДРА; региональная).

Северная Америка: Соединенные Штаты Америки

97. «Экстендинд армс даймонд».
 98. «Триппинз кэр».
-