



# 联合国 贸易和发展会议

Distr.: General  
17 November 2025  
Chinese  
Original: English

## 第十六届大会

日内瓦

2025 年 10 月 20 日至 23 日

### 青年论坛第五次会议致联合国贸易和发展会议第十六届大会 的宣言

#### 塑造贸易和发展的未来

1. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)青年论坛第五次会议于 2025 年 10 月 20 日至 23 日举行，是联合国贸易和发展会议第十六届大会(第十六届贸发大会)的一项活动。本宣言载有论坛青年与会者的优先事项。论坛第五次会议为探讨如何遵照《2030 年可持续发展议程》实现公正、包容和变革性的未来提供了全球性平台，有来自 61 个国家的 293 名与会者参加，另有 445 名青年参加了第十六届贸发大会前的两场网络研讨会。
2. 青年与会者们选取了他们认为当下对年轻人最重要的三个主要议题：建设有韧性、包容和可持续的经济；使技术和创新工作服务于发展；工作和教育的未来。他们就所有这三个领域提出了意见和政策建议，以在第十六届贸发大会提交成员国。

#### 一. 建设有韧性、包容和可持续的经济

3. 正如秘书长致第十六届贸发大会的报告中强调的，世界正面临着相互交织的危机、供应链脆弱和不平等加剧，要塑造未来就需要实现结构转型，增强经济体的韧性、包容性和可持续性。<sup>1</sup> 从加强当地产业和区域贸易到推进体面工作和绿色转型，韧性、包容性和可持续性必须三驾齐驱。年轻人是推动这一变革的重要力量。他们作为未来的领导者、企业家、创新者和劳动者，可以重新构思并推行创造机遇的经济体系，同时增强人们的权能并保护地球。

<sup>1</sup> 见 <https://unctad.org/publication/shaping-future-driving-economic-transformation-equitable-inclusive-and-sustainable>。



## 包容性增长和当地的韧性

4. 包容性增长和当地的韧性必须并驾齐驱。经济转型应当为受到不平等、气候冲击和工作不稳定影响最大的人们带来更多真正的机遇，同时确保当地系统足够强劲，能够吸收消化扰动并从中恢复。

5. 青年强调，包容性增长需要国际团结，其形式表现为差异化的供资和债务减免，要反映各国不同的能力。青年强调，公平获取资金和债务可持续性对于发展中国家投资于有韧性、包容和可持续的经济转型至关重要。外债限制了对年轻人的投入，为应对外债被迫采取的紧缩措施会损害教育、创新和就业。应当广泛使用公平的融资工具，如《塞维利亚承诺》中推行的工具，以确保全球金融系统的公正。如果不能实现金融公正，年轻世代未来就会继续面临风险。青年支持贸发会议在发展包容性金融架构中发挥领导作用，并呼吁为此加强努力。

6. 青年创业仍然是推动有韧性、包容和可持续发展的有力方法。在发展中国家推动青年创业需要一个有利且全面的生态系统，包括公平获得优质教育、资金并联网；高效的物流和交通运输基础设施；可以投入工作的熟练劳动力队伍。在这些因素当中，获得资金仍然起到最关键的推动作用。针对初次创业人员或得不到充分服务的群体(如青年和妇女)的专项改革、登记程序简化、小额信贷和低利息率可以成为创造机遇的催化剂。

7. 青年女性仍然被过多地排除在创业活动之外，她们面临着与认知、安全和资金相关的障碍。解决这些障碍需要交叉政策设计，其中要涉及获得资金、奖助金、育儿支助和宣传女性领导地位属于一种常态的活动等。同样也必须提供无障碍设计和参与性框架，让残疾人、农村青年和移民参与创业。

8. 此外，青年领导的社会企业发展前景良好。青年敦促成员国进一步提升对支持性框架的认识，以将发展此类企业作为优先事项，从而发挥其社会经济效益。此类举措将创新与包容相融合，在创造就业的同时解决环境和社区需求。要释放此类企业的潜能，公众的认可、可获得的资金、融入国内中小企业及社会经济框架都必不可少。

## 气候韧性发展

9. 青年着重指出，气候危机是最紧迫的问题之一，并强调，要应对气候危机，需要将气候公正放在任何绿色和包容经济转型的核心。因此，尤其是考虑到气候危机对发展中国家构成的不公正，青年呼吁切实执行《巴黎协定》。

10. 青年和弱势群体，尤其是发展中国家的青年和弱势群体受到气候变化的影响过大，而他们对相关决策进程的影响却有限。因此，向实现可持续性转变必须确保受影响最大的群体也能够参与解决方案的制定。

11. 青年呼吁消除青年气候行动方面长期存在的障碍，包括在政策制定方面发挥的作用有限、青年牵头的项目获得资金不足及在国家和国际层面无法充分参与倡议活动。基于指出的所有阻碍实现包容和可持续发展的关键障碍，青年提倡以下几点：加强区域价值链；投资于非集中的绿色基础设施，如社区可再生能源和气候智能型农业；推广社区金融和合作机构；向青年领导的创新活动提供结构性支助。

12. 青年进一步表示有兴趣探讨循环经济和甜甜圈经济学等概念，以确保经济活动支持人和生态健康，并重新将人和地球摆在中心位置。青年支持超越实验室有关“青年超越国内生产总值”的工作，当中用到的各种指标使人们重新关注人类和地球的福祉。<sup>2</sup> 此外，青年支持气候韧性经济与社会文化背景息息相关这一理念，并承认不存在万能的系统或途径。

13. 青年承认人工智能既带来变革性机遇，又带来新兴挑战。人工智能快速发展需要消耗大量能源和资源，如果不能负责任地加以管理，可能影响全球气候目标的实现。因此，青年呼吁发展可持续的绿色人工智能基础设施，包括使用可再生能源、高效的数据中心和循环技术做法，以确保技术进步有助于实现而不是损害气候韧性和环境可持续性。

## 新的合作机制

14. 青年指出需要加强当地社区，这一点在发生经济或环境冲击时尤为重要。当地社区与其成员的需求紧密相连，并能提供促进经济和社会包容的服务。社区如果团结且成员联系紧密，也能在支持青年精神健康方面发挥必不可少的作用，为个人和职业成长提供社交网络和机遇。

15. 区域合作也被认为意义重大，因为它能够通过增强集体议价能力等手段，加强区域的独立性和竞争力。青年认为，无条件的自由贸易和冲突时期的贸易限制都需要保持独立性。

16. 使女性参与经济活动以及谈判和政策设计对合作机制至关重要。应当纳入针对具体性别的解决方案，以确保女性公平参与并打击特定性别遭受的不平等。此外，土著青年、不同种族和族裔背景的青年和 LGBTQ+ 青年等弱势群体应当参与到决策进程当中。

17. 对于全球合作，青年呼吁采取公正公平的共同创造程序，并共享可持续技术、资源和最佳做法。此外，青年强调，必须承认全球不平等，以确保国际合作对不同的现实作出反应。这种不平等反映在气候危机对不同国家不成比例的影响中，某些当地环境 and 经济受到的冲击比别处更大。

18. 青年呼吁开展国际合作，以确保向在地球承受限度内运行的经济模式公正转型，同时受气候变化影响可能较小的地区要积极参与。此外，跨代合作对于应对向有韧性、包容和可持续经济转型的挑战至关重要。青年不仅要求参与讨论，还要求共同创造讨论空间。通过代际合作，创新活动、创造力、经验、机构记忆和合法性能够连接起来，用以制定基于年轻人生活经历的政策。

## 二. 使技术和创新服务于发展

19. 技术创新正在使全球发展发生深刻变化。人工智能和其他前沿技术有潜能加快向可持续增长迈进。然而，这种潜能没有在各处平等实现。结构性障碍仍在阻止数百万年轻人参与变革性创新并从中获益。青年强调，在国家内部和国家之间，获得技术、数据和数字技能的机会严重不平等。要让技术成为推动包容而不

<sup>2</sup> 见 <https://www.thebeyondlab.org/initiative/beyond-gdp>。

是分裂的力量，青年呼吁特地采取行动，增强青年作为创新者和创造者的能力；确保普遍获得数字基础设施和技能；在新兴技术治理中听取青年的声音。

## 有利于青年创新的生态系统

20. 青年强调，创新不是少数人享有的特权，而是一种集体能力，在条件适当的情况下可以有助于包容性、可持续性和机遇。在各个地区，年轻的创新者都已经在使用技术应对现实世界的挑战，从绘制洪水风险图到创立青年领导的企业和开发包容性教育平台。青年呼吁加强支助系统，使他们得以将理念转化为行动和技术。各国政府应营造年轻创新者行动的有利环境。这要从教育做起，将数字和创业技能在所有各级作为核心能力。

21. 在当今世界，联网是获得机遇的前提条件。对宽带、开放技术和社区创新中心的公共投资应视为社会基础设施，与道路和学校同样不可或缺。因此，青年呼吁成员国弥合数字鸿沟，为此对宽带和基础设施加以投资，尤其是在农村和边缘化地区。也鼓励扩展公私伙伴关系，以实现联网和提供开源工具。贸发会议在《2025 年技术和创新报告》中强调，包容的人工智能依赖基础设施、数据和技能。<sup>3</sup> 如果没有这些，国家内部和国家之间的数字不平等会加剧。弥合这道鸿沟需要有意识的公共行动、全球伙伴关系及可负担的接入战略优先面向得不到充分服务和低收入群体。

22. 青年着重指出，急需解决年轻企业家，尤其是非正规部门年轻企业家在获得知识产权保护方面面临的障碍。据估计，发展中国家 96.8% 的年轻劳动者属于非正规部门，大多数年轻创新者仍然被排除在正规知识产权制度之外，原因是相关费用令人望而却步、行政手续复杂及法律和技术指导不足。这一不足制约了他们保护原创想法的能力，限制了他们大规模推广植根于社区的包容性创新的潜能。为促进公平机会，青年呼吁成员国推行简化、可负担和透明的知识产权框架，包括低成本注册程序、针对性费用减免和咨询服务。除此之外，还应实施能力建设方案增进青年对知识产权制度的了解。

## 青年参与和包容性治理

23. 青年呼吁，他们参与创新治理应当成为一项制度。有关新兴技术的立法——从数据治理到人工智能，很大程度上排除了年轻人的意见。但围绕自动化和数据使用的伦理和社会问题将定义这一代人的未来。要确保正当性和信任，数字战略中的青年共同创造机制、照顾青年领导的企业的采购制度和关于技术政策的公开协商至关重要。

## 负责任、包容和绿色的技术转型

24. 青年认为，人工智能应当是服务于包容和进步而非分裂的工具。青年感到关切的是，正如贸发会议曾重点指出的，大多数人工智能研究和数据基础设施集中在少数几个高收入或技术先进的国家，这可能会造成全球不平等加深。我们需要的人工智能战略应加强当地经济韧性并防止技术和经济权力集中于少数几个地

<sup>3</sup> 见 <https://unctad.org/publication/technology-and-innovation-report-2025>。

区。因此，青年呼吁开展区域和国际合作，制定包容和顾及具体情况的人工智能治理框架，框架应确保技术推动共同繁荣，而不是制造分裂。

25. 青年还指出，人工智能的全球治理和监管框架仍然各自为政，且现行数据保护、数据质量和隐私法规的执行力度往往较弱，不足以保护用户的权利并确保合乎伦理地使用数据。

### 全球合作

26. 在国际层面，多边合作必须指引数字转型。各自为政的人工智能和技术治理有可能产生不一致的标准并扩大鸿沟。联合国主持下有青年参与的协调办法可以确保伦理原则、数据治理和获得前沿技术的机会与《2030 年可持续发展议程》保持一致。必须在青年网络的积极配合下，扩大对全球公共数字基础设施、开源创新和能力建设伙伴关系的投资。同样需要加强南南合作、公平获得资金的机会和青年对政策制定的参与。

27. 各国政府必须承认青年作为共同设计者的地位。通过正式代表性及劳动、教育和技术部委之间的联合供资计划可以将这种承认制度化。

## 三. 工作和教育的未来

28. 随着世界进入加速变革时期，工作和教育的未来既是一个关键挑战，也是一个战略机遇。气候紧急事件、快速技术变化、人口结构转型和新的经济模式正在重新定义社会学习、生产和增长的方式。在发展中国家和最不发达国家，青年往往面临结构性障碍，包括无法平等获得教育和进入创新生态系统、机构过时和法律保护薄弱。但年轻人不仅仅是受影响最大的群体之一，他们也是变革的主要推动力量。

29. 在教室，在非正规市场，在数字平台上，青年都正在塑造包容性解决方案和有韧性的生计。他们的成功同时依赖技术培训和普适性人类发展能力的培养，这些能力包括适应性、批判性思维、同理心、熟练的数字技能、伦理意识与合作能力。为实现这一潜能，青年敦促对体制更新加以投入。透明度、包容和公民参与是工作和教育二者可持续、公平、有保障的未来的基础。

### 应对不断变化的世界的技能

30. 为满足瞬息万变的劳动力市场的需求，成员国应确保教育和职业培训体系使青年具备二十一世纪的技能，包括数字素养、数据分析、批判性思维方面的技能，并具备使用人工智能和物联网等新兴技术的能力。青年也呼吁促进科学、技术、工程、数学和创业精神的发展，它们能推动创新，使青年有能力创造可持续解决方案、创造就业岗位并推动可持续和包容的经济增长。为确保安全而负责任的数字参与，成员国也应当采取有关合乎伦理地使用人工智能的政策，并对青年开展社交媒体教育。

31. 青年也承认必须加强普适性能力，包括沟通、协作、适应和创造方面的能力，这对就业能力必不可少。此类能力有助于年轻人在不断变化的正式和非正式就业市场和工作环境以及跨境经济活动中应对自如。

32. 成员国和国际机构应推广可及的系统，对正规教育之外的学习予以承认和认证。这可以包括微证书，如联合国开发计划署“工作的未来”学院提供的证书，<sup>4</sup>也包括核证通过贸发会议经营技术方案等非正式和体验式课程掌握的技能的综合性框架。<sup>5</sup>

## 教育促进包容性和机会

33. 获得优质教育方面长期存在的障碍仍然影响着边缘群体，尤其是女童、土著青年和农村学习者。学校出勤率低、基础设施有限和与文化脱节会妨碍包容性发展和人力资本形成。青年呼吁继续努力，投资于所有各级尤其是早期阶段教育的实体和数字基础设施，以确保可及性。不仅如此，为扩大范围和增进公平，青年建议对非传统教育渠道(如社交媒体、广播、远程教育和独立学习)予以支持，以触及得不到充分服务的群体。此外，使用人工智能驱动适应性学习平台进行个性化的教育能够有助于弥合学习上的鸿沟。青年也强调，务必将教育材料翻译为当地语言，并鼓励使用文化上相关的内容和语境。

34. 青年还敦促成员国在制定国家和国际教育政策时让青年参与其中。在建设满足当今和日后需求的教育制度时，青年的声音是宝贵的信息来源。

## 有意义且有保障的工作

35. 非洲、亚洲、加勒比地区和拉丁美洲的青年继续面临失业率高及教育与劳动力市场需求不匹配的问题。无法充分获得优质教育、职业培训和体面工作机会，尤其是弱势群体和非正规劳动者当中的这种情况，会阻碍包容性发展。青年鼓励成员国将青年在劳动政策制定中的咨询职能制度化，确保他们有意义地参与制定包容的就业战略。

36. 零工经济的扩展正在以前所未有的速度重新塑造着工作领域，却也使年轻的劳动者面临新形式的不利影响。在各个发展中国家，数百万年轻人正在从事以平台为基础的数字工作，却得不到社会保护、职业保障或职业成长的机会。这种新产生的模式有可能使脆弱性成为常态，侵蚀劳工权利，并将青年困在低技能和不稳定工作的循环中。由于没有监管和集体谈判机制，他们永远处于不确定的状态，这损害他们人力资本的形成和长期生产能力。青年呼吁确保在零工经济中提供公平的条件、社会保护和技能发展的途径，以保障年轻劳动者的尊严、创造力和经济韧性。

37. 不仅如此，成员国应承认非正规经济的贡献，并支持非正规劳动者和企业转向正规。为此需要改善获取信息、资金、培训和社会保护的机会；并确保体面的工作条件、职业保障和得到工会代表的机会。

38. 此外，青年呼吁推广将学业与新兴部门学徒实践相结合的双重学习模式。要促进青年进入劳动力市场，可以在大学举办联络活动和招聘会，也可以通过辅

<sup>4</sup> 见 <https://www.undp.org/eurasia/future-work-academy>。

<sup>5</sup> 见 <https://unctad.org/topic/enterprise-development/Empretec>。

导、实习、基于项目的学习以及技术扶持的个性化持续就业指导，将教育与就业联系起来。

---