



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
12 January 2026
Chinese
Original: English

第十六届大会

日内瓦

2025年10月20日至23日

日内瓦共识

塑造未来：推动经济转型，以实现公平、包容和可持续发展



导言

1. 在全球经济和国际合作的重要关头，联合国贸易和发展会议第十六届大会(贸发十六大)在瑞士日内瓦召开。我们各成员国在此齐聚一堂之际，世界正经历深刻变革，面临气候变化和环境挑战，地缘政治局势紧张，冲突愈演愈烈，宏观经济挑战加剧，系统性风险加大。大多数可持续发展目标的进展或是太慢，或是已倒退到 2015 年基线以下。在某些方面，多年的可持续发展成果正在逆转。一切形式和表现的贫困仍然是全球最大的挑战之一，消除贫困是可持续发展的一项必要条件。
2. 全球经济继续面临增长乏力，国家内部和国家之间的不平等持续存在。各经济体，特别是最脆弱的经济体，正在艰难应对多重挑战，包括贸易阻力加大、财政空间有限、投资水平低下、债务负担沉重且不可持续、偿债成本高昂、数字鸿沟扩大和生产能力薄弱。
3. 在经济、社会和环境三个维度实现可持续发展仍然是我们的共同承诺，对多边主义至关重要。尽管国际社会作出了努力，但实现可持续发展目标的进展速度缓慢，令人担忧，难以在最后期限 2030 年前实现目标。这种令人关切的发展轨迹要求加强具体的多边合作，以人民和地球为核心开展努力，确保不让任何人掉队。
4. 我们认识到，必须重振以联合国及其《宪章》为核心的多边体系及其各机构，以应对我们这个时代不断变化的挑战。多边主义需要成为避免碎片化的力量，并为可持续发展以及建设一个开放、繁荣的全球经济做出贡献。加强所有成员国之间的对话与合作，对于实现共同利益和发展目标至关重要。因此，我们承诺加强多边机构和合作机制，使其适应当下和未来的需要，切实有效、能力健全、公正、民主、公平，并能够代表当今世界，具有包容性、互联性和资金稳定性。
5. 我们不能放弃多边合作。我们面临的全球挑战远远超出任何单个国家的应对能力。国际社会必须共同努力，通过确保所有成员国，特别是发展中国家，能够有意义地参与全球决策和规范制定，包括增强发展中国家在国际经济和金融机构中的话语权和代表性，从而恢复对国际机构的信任。
6. 在这方面，国际合作应在帮助发展中国家克服结构性挑战、增强经济韧性方面发挥关键作用。能力建设举措和技术合作对于提升机构能力和技术专长至关重要。同时，还需要在国内层面制定和实施全面的政策和战略，以增强韧性。
7. 在六十余年工作的基础上，贸发会议将继续作为就贸易与发展问题以及金融、投资、技术和可持续发展领域相互关联的问题进行对话、建立共识、开展研究与分析及技术合作的重要平台。贸发会议凭借其统筹处理贸易和发展问题的方式，在支持成员国应对这些挑战方面具有独特优势。
8. 贸发会议应继续助力增强各国建设一个更加公平、公正、有韧性、包容、正义和可持续的世界的能力，同时优先考虑发展中国家的需求和利益。这将有助于改善生活水平，并推动构建一个更好、更有效的全球经济体系。
9. 1964 年促成创立贸发会议的原则仍然是我们工作的基石：贸易应为发展服务；繁荣应为所有人共享。贸发会议的工作应以《联合国宪章》为指导，并秉承

促进和保护所有人的人权和基本自由的承诺，包括公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利。发展权也在其中。

10. 贸发会议应为落实和跟进相关全球框架的成果做出贡献，以推动贸易、发展及相关领域的进展，这些框架包括：《2030 年可持续发展议程》、¹《塞维利亚承诺》、²《联合国气候变化框架公约》³ 和《巴黎协定》、⁴《未来契约》及其附件⁵ 中的相关承诺、《支援最不发达国家多哈行动纲领》、⁶《内陆发展中国家 2024-2034 年十年阿瓦扎行动纲领》、⁷ 根据《生物多样性公约》通过的《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》⁸ 以及第三届联合国海洋大会的成果、⁹《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》、¹⁰《非洲发展新伙伴关系》¹¹ 以及其他相关全球框架。

11. 第十六届大会的主题“塑造未来：推动经济转型，以实现公平、包容和可持续发展”明确强调了我们希望贸发会议从贸易和发展视角为国际社会做出贡献的雄心。因此，贸发会议应通过其全部工作以及三大支柱，为迈向 2030 年及更长远的未来铺平道路，确保不让任何人掉队，并在经济、社会和环境三个维度上实现可持续发展。

一. 政策分析与应对：为迈向 2030 年及更长远的未来铺平道路

12. 国际贸易依然是经济增长、结构转型以及实现可持续发展目标的有力手段。然而，发展中国家，特别是生产能力有限和贸易基础设施薄弱的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，在融入区域和全球价值链以及供应链方面面临挑战。

13. 多边贸易体系作为经济增长和可持续发展的主要驱动力，在加强国际贸易方面可以发挥作用。然而，由于限制性贸易措施、关税和非关税壁垒、保护主义和扭曲的做法对所有国家，特别是发展中国家造成不利影响，国际贸易正日益面临前所未有的威胁。

14. 一个以世界贸易组织为核心、基于规则、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系，对于支持发展中国家努力实现经济多样化、提高商品

¹ A/RES/70/1.

² 见 A/RES/79/323, 附件。

³ 联合国,《条约汇编》,第 1771 卷,第 30822 号。

⁴ 在《联合国气候变化框架公约》下通过,见缔约方会议第二十一届会议第 1/CP.21 号决定,载于 FCCC/CP/2015/10/Add.1 号文件,附件。

⁵ A/RES/79/1.

⁶ A/RES/76/258.

⁷ A/RES/79/233, 附件, 和 A/RES/79/279.

⁸ 见 CBD/COP/DEC/15/4; 在《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(第二阶段会议)上通过, 2022 年 12 月 7 日至 19 日, 加拿大蒙特利尔。

⁹ 见 A/RES/79/314, 附件。

¹⁰ A/RES/78/317.

¹¹ 由非洲联盟 2002 年核可; 见 A/57/304 号文件, 附件。

附加值和实现包容性可持续增长仍然至关重要。对包括最不发达国家在内的发展中国家成员的特殊与差别待遇是世界贸易组织及其协定的一个组成部分，应具有准确性、有效性和可操作性。

15. 我们重申，根据世界贸易组织第十三届部长级会议通过的《阿布扎比部长宣言》，发展维度在世界贸易组织的工作中处于核心地位。我们认识到，发展中国家成员，包括最不发达国家，充分融入多边贸易体系对其经济发展至关重要，我们强调需要积极采取行动，以便这些国家能够根据《马拉喀什建立世界贸易组织协定》从贸易中获益。

16. 我们重申坚决支持多边贸易体系，继续致力于推进世界贸易组织的必要改革。我们仍然致力于恢复一个充分运作的世界贸易组织争端解决制度。

17. 我们申明，国际贸易和整体发展战略可以促进结构转型和可持续发展。我们认识到，不存在放之四海而皆准的发展模式，各国需要财政空间，以采取适合本国国情的经济多样化和包容、可持续工业化方针。

18. 市场准入对于支持发展中国家的贸易和发展抱负仍然至关重要，特别是因为发展中国家在处理关税和非关税措施的能力方面可能面临特殊挑战。

19. 创造有利的国内贸易环境(包括通过合作、提高透明度、善治和法治)，可以帮助经济体更好地融入国际贸易。

20. 我们认识到，快速、低成本、高效、透明、安全、包容的跨境支付工具，以及在金融交易中使用本币，能够带来广泛益处，其目的是在符合国际标准的前提下，促进贸易和投资流动，最大程度地减少贸易壁垒，并推动非歧视性市场准入。

21. 我们注意到，服务业作为结构转型的新前沿，变得日益重要，特别是对于寻求实现经济多样化和创造体面就业机会的发展中国家而言。我们承诺采取能够释放服务业变革潜力的政策，例如完善服务贸易数据统计，与此同时，既要应对服务贸易数据匮乏、部分服务业领域存在非正规经营和生产率低下等长期挑战，也要应对数字服务提供方面的新兴挑战，包括数据治理、监管框架和竞争政策等问题。

22. 这些努力的优先事项必须是：完善有关服务贸易、生产性就业和体面工作(按照适用的劳工组织标准)的数据统计；高质量就业；扩大社会保护覆盖面；构建从低增值服务向高增值服务转型的路径，从而为可持续发展做出实质性贡献。

23. 竞争和消费者保护法律和政策对可持续和包容性发展至关重要，方式包括：促进开放、有活力、公平和安全的市场，确保消费者能够获得基本商品和服务，增强消费者权能并保护消费者免受欺诈性和欺骗性商业做法的侵害，以及加强消费者教育以便消费者更好地做出知情选择。

24. 区域经济一体化是推动结构转型、增强各国生产能力的重要驱动力，也是保持经济韧性的额外因素。双边和区域协定作为多边贸易体系的补充，能够强化全球经济联系，降低交易成本，并深化机构改革。

25. 投资流动在支持可持续发展目标方面发挥着重要作用，但近年来有所放缓，且在全球范围内仍高度集中、分布不均。发展中国家较高的资本成本阻碍了其在

基础设施、生产部门和可持续发展领域的必要投资。尽管全球外国直接投资依然至关重要，但流向许多发展中国家，特别是最不发达国家的资金持续处于低位。

26. 一些可持续发展相关部门的投资仍停滞不前甚至出现下降，短期财务激励与长期可持续发展影响之间出现错位。发展中国家、特别是最不发达国家，缺乏产生和吸引必要投资的能力，难以推动其可持续发展、包容性经济增长、数字化转型、能源转型以及创造体面就业。

27. 必须加强国际投资环境并促进相关的投资合作，包括通过推动国际投资机制的现代化，并特别考虑到发展中国家的脆弱性以及促进可持续发展目标的重要性。

28. 营造有利的国内投资环境、促进合作，以及努力提高透明度、加强善治和法治，对于克服投资壁垒至关重要。各国应努力推进投资便利化，特别是在发展中国家，包括通过区域一体化组织推进相关工作。

29. 经济多样化依然是发展中国家面临的一项挑战。三分之二的发展中国家仍依赖初级商品，即初级产品占出口总额的60%或以上；在小岛屿发展中国家，初级产品出口占比约为60%；而在最不发达国家和内陆发展中国家，这一比例则超过80%。这种依赖带来的经济后果是严重的，可能抑制工业发展，限制结构转型，并增加对外部冲击(如价格和供应波动以及实际汇率错配)的脆弱性，从而阻碍可持续发展。

30. 粮食不安全依然是一项严峻挑战。进一步改善粮食市场以促进粮食安全至关重要，特别是对最不发达国家和粮食净进口发展中国家而言。这需从全局出发，解决与供应和分配有关的相互关联的问题。

31. 进一步融入货物和服务领域安全、可靠、公平、可持续、有韧性、负责任、透明、有效且开放的全球和区域价值链，是推动经济多样化的重要驱动力，也大大有助于克服贸易壁垒、提升产品附加值、增强服务能力、通过更完善的服务贸易数据确立竞争优势、加强人力资源开发、创造高质量就业机会(包括为妇女以及中小微型企业创造高质量就业机会)、强化监管能力，并增强应对外部冲击(包括气候相关冲击)的韧性。

32. 服务业，包括数字化交付和赋能的服务，为经济多样化和结构转型提供了进一步潜力，特别是在信息和通信技术、金融、旅游、数字经济和创意产业等高价值部门。

33. 创意经济在全球贸易中的比重日益显著，因为它创造收入和体面就业，有助于加速社会经济发展，并促进经济多样化与创新。因此，必须营造有利环境以促进创意经济发展，其途径包括：鼓励创造力、创新和创业，支持文化机构和文化产业，为文化和创意经济从业者提供技术和职业培训，以及增加这些部门的就业机会。

34. 农业部门在就业和收入中占相当大比重，在发展中国家尤为如此，因此农业是根据这些国家的国内需求实现结构转型和经济多样化的关键之一。创造附加值和提振贸易对于实现可持续发展和全球粮食安全至关重要。

35. 应当利用关键矿物带来的机遇，创造附加值并推动经济多样化，以便为长期可持续发展奠定基础。关键矿物已成为推动可持续能源转型和数字化转型的重要

组成部分。发展中国家(包括资源丰富的发展中国家和缺乏关键矿物资源的发展中国家)参与关键矿物相关全球价值链是一项经济机遇。需要制定兼顾社会、经济和环境层面的政策，以释放重大且公平分配的经济收益。

36. 需要开展国际合作，以最大限度地减少贸易壁垒，加强全球和区域供应链(包括关键矿物的供应链)，减少对原材料出口的依赖，并确保能源可获取、可负担、可持续，从而助力发展中国家的经济多样化、结构转型和可持续发展。

37. 韧性交通运输系统，包括区域交通系统、多元化贸易路线和运输走廊，对于深化区域和区域间一体化进程至关重要，也是加速发展中国家融入全球经济和市场、克服地理限制的关键，特别是对于与过境国合作的内陆发展中国家而言。

38. 技术进步的步伐正在改变世界。这些进步为提高生产力、创造新市场和克服传统发展限制提供了重大机遇，特别是对中小微型企业而言，并有助于实现可持续发展目标；但同时也带来了加剧不平等、扩大技术鸿沟以及对环境和享有人权产生负面影响的风险。许多发展中国家面临持续的障碍，无法充分参与数字转型并从中受益，原因包括：数字基础设施不足、可负担的网络连接有限、数字素养不足、缺乏必要的融资和投资，以及在获取技术和相关专门知识方面受到限制。

39. 数字生态系统，包括数字公共基础设施和数字公共产品，应作为包容性数字经济的促进工具，为各种发展水平的国家的所有人，特别是处境脆弱者，实现普遍、有意义的连通性。包括人工智能在内的数字技术和新兴技术绝不能扩大现有鸿沟和偏见，而应通过纳入发展视角，助力构建更加公平和包容的社会。

40. 确保所有国家都能从技术进步中受益，需要大胆且协调一致的努力，并在国家和国际层面采取战略性和全局性的方法。为实现这一目标，国际合作可以通过能力建设、弥合各种形式数字鸿沟的有效政策框架、加大基础设施投资、技能开发以及相互商定条件下的技术转让，为国家行动提供支持。在此背景下，《全球数字契约》和信息社会世界峰会框架(包括信息社会世界峰会 20 周年审查)对于数字技术和新兴技术领域的合作至关重要。我们还重申有效执行大会第 78/265 号和第 78/311 号决议的重要性。在实现我们的目标时，我们还需要通过科学和技术促进发展委员会等机构促进科学、技术和创新方面的国际合作，并加强对研发的投资以及开展有针对性的能力建设。

41. 高质量的分类型数据和统计数据对于有效制定政策和作出知情决策至关重要。在日益复杂的全球经济中，应对发展挑战离不开循证方法。然而，在提供、获取和利用此类数据方面仍然存在重大差距，发展中国家尤其如此。数据革命提供了前所未有的机会，可以利用新的来源和方法了解发展挑战，衡量可持续发展的进展情况。我们强调必须加强国家统计能力，改进衡量复杂现象的方法，并促进以透明和负责任的方式使用数据。

42. 数据是一项战略资源。我们认识到，在所有国家有效、公平和有意义地参与下，在与相关利益攸关方协商的基础上，加强各级数据治理合作具有重要意义；我们注意到，这将需要对发展中国家进行能力建设，并制定和实施各级数据治理框架，以便在保护隐私和保障数据安全的同时，最大限度地发挥数据使用的效益。我们欢迎在科学和技术促进发展委员会下设立各级数据治理多利益攸关方工作组，这对于发展具有重要意义。

43. 气候变化、生物多样性丧失和污染，以及荒漠化和其他形式的环境退化，是当代面临的一些最大挑战。它们给经济活动带来越来越大的压力，阻碍可持续发展和经济增长的实现。

44. 发展中国家，主要是那些极易受气候变化影响的国家，如小岛屿发展中国家和最不发达国家，由于其地理位置、对气候敏感型产业的经济依赖以及有限的适应能力，正遭受严重影响。它们面临着在可持续的经济增长与国家发展优先事项之间寻求平衡的挑战。在此背景下，在应对环境挑战时，纳入发展视角至关重要，因为实现可持续发展需要对其三个维度进行统筹整合。

45. 我们强调，气候资金仍然是推动气候行动的关键赋能因素。此外，我们承认避免、尽量减轻和处理损失和损害的重要性。在这方面，我们再次呼吁根据《联合国气候变化框架公约》¹² 和《巴黎协定》¹³ 提供和调动执行手段。

46. 我们力求有效落实关于气候资金新集体量化目标的决定。我们关切地注意到气候资金流量与发展中国家需求之间的差距。

47. 在考虑到不同国情和优先事项，以及能源转型路径的技术中立性和确保能源安全的前提下，可负担、可靠、可持续和现代化的能源是发展的根本驱动力。以公平、可持续、包容、有序和公正的方式加速能源转型，需要在能源基础设施领域进行大量投资。

48. 没有海洋，就没有地球上的生命，就没有我们的未来。海洋是地球生物多样性的重要来源，在气候系统和水循环中发挥至关重要的作用。按照基于生态系统的方法，开展基于科学、技术和创新的国际合作与伙伴关系，有助于为克服实现可持续发展目标 14 所面临的挑战提供解决方案。

49. 我们认识到生物多样性对可持续经济和改善民生所具有的经济效益，强调必须根据各自国情、优先事项和能力，视情况继续努力实现《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标。

50. 本文件认可《联合国气候变化框架公约》的所有原则，并重申我们坚定不移地致力于加强《巴黎协定》的执行，该协定旨在根据不同国情，反映公平及共同但有区别的责任和各自能力的原则。

51. 发展筹资仍然是促进发展中国家实现可持续发展的关键因素。尽管做出了种种努力，但我们的可持续发展愿望与可用于实现这些愿望的资源之间的缺口仍在继续扩大，在发展中国家尤其如此，据估计每年缺口达 4 万亿美元。

52. 公共资源、政策和计划将成为我们推动可持续发展投资的核心。国际发展合作继续为落实《2030 年可持续发展议程》和实现三个维度的可持续发展做出重大贡献。《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》强调，公共政策以及国内公共资源的调动和有效利用，在为可持续发展筹资方面发挥着重要作用。

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

¹³ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见缔约方会议第二十一届会议第 1/CP.21 号决定，载于 FCCC/CP/2015/10/Add.1 号文件，附件。

53. 需要采取强有力的行动，在各级加强有利环境，促进对可持续发展的长期优质投资，并确保为发展中国家大规模和快速地调动更多私人资源。

54. 许多发展中国家面临令人担忧的债务负担和相关脆弱性，包括偿债负担重和借贷成本高，这削弱了实现可持续发展目标和增强韧性的努力。利率上升、财政空间缩小、通胀水平较高、汇率波动、资本成本高以及获取长期可负担融资(包括优惠融资)的渠道有限，这些因素相互叠加，进一步加剧了债务脆弱性。

55. 尽管在债务重组倡议方面取得了进展，但我们鼓励进一步加强缓债倡议后续债务处理共同框架，以提高其可预测性和协调性，从而实现及时、有序地进行债务处理。当务之急是建立一个以发展为导向的债务架构，该架构应推动负责任的借贷，支持发展中国家降低资本成本、扩大财政空间，实现高效、公平、可预测、协调、及时且有序的重组，并建立在增强债务透明度以及对主权债务可持续性进行稳妥、透明分析的基础上，这些对于债务市场的平稳运行和公平定价至关重要。这样的架构可以帮助重债发展中国家重新回到债务可持续的道路(包括通过便利流动性支持，以及酌情采取旨在促进债务融资、债务处理、债务重组及健全债务管理的协调政策)，并探索在危机、灾害和冲击期间，在自愿和逐案处理的基础上暂停偿付债务的可能性。

56. 国际发展合作(官方发展援助是其中一个重要组成部分)继续为发展中国家的可持续发展做出重大贡献。从这个意义上看，发达国家迫切需要加大力度履行各自的官方发展援助承诺，包括大多数发达国家长期以来承诺的将国民总收入的0.7%用于对发展中国家的官方发展援助，将0.15%至0.2%用于对最不发达国家的官方发展援助。

57. 我们重申南南合作以及作为南北合作的补充而非替代的三方合作的重要性，这些合作在促进经济发展和减少外部脆弱性方面(包括通过知识共享、促进跨境投资和调动资源)具有重要潜力。

58. 为了支持我们的可持续发展目标，改革国际金融架构的努力必须继续反映世界的多元性和复杂性。尽管已在改革现有国际金融架构方面做出努力，但主要的系统性挑战依然存在。在认可各相关任务授权和理事机构的同时，各方持续呼吁采取更加紧迫和宏大的行动，确保国际金融架构变得更加高效、公平，并适应当前和未来的世界需求，以解决不平等和差距问题，并应对所有国家、特别是发展中国家面临的特定需求、不断演变的挑战和脆弱性。在肯定并巩固近期努力的基础上，国际社会必须共同努力，扩大和增强发展中国家在国际金融和经济机构中的话语权和代表性，同时强化多边开发银行的作用，并鼓励联合国与包括国际金融机构和多边开发银行在内的国际经济机构之间开展更紧密的协作。

59. 我们承诺确保国际税务合作具有充分的包容性和有效性，并使所有人受益，同时注意到联大第78/230号决议——在联合国促进包容和有效的国际税务合作。

60. 多边主义面临的挑战需要通过加强国际合作来应对，而这种合作应以充分尊重国际法以及《联合国宪章》所载的宗旨和原则为基础。我们强烈敦促各国避免颁布和采取任何不符合国际法和《联合国宪章》的单方面经济、金融或贸易措施，因关切此类措施具有制约性质，影响发展，对民众福祉造成不利影响，并会阻碍有关国家充分实现经济和社会发展，而且损害它们的贸易关系。

61. 社会和经济不平等加剧，最富有和最贫穷者之间的差距继续扩大。全球危机和新兴挑战的接连冲击及其连锁效应对发展中国家造成了不成比例的压力，特别是对那些结构性脆弱的国家，如最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、非洲国家、处于冲突及冲突后局势的国家以及小型经济体，同时也影响了中等收入国家和经济转型国家，从而阻碍了它们实现可持续发展目标的进程。

62. 我们认识到，繁荣不仅仅包含经济增长，我们认可致力于超越国内生产总值、反映可持续发展经济、社会和环境维度进展的发展范式。在此背景下，我们欢迎多维脆弱性指数方面的工作，并邀请国际金融机构、国际组织和多边开发银行根据各自任务授权，酌情考虑将这一指数作为现有做法和政策的补充。

63. 我们认识到，增强最不发达国家的生产能力，对于其实现可持续且不可逆转的毕业并保持势头至关重要。

64. 从最不发达国家类别毕业后，将失去获得一系列国际支持措施的机会，包括一些重要的与贸易有关的特殊与差别待遇以及豁免，因此有必要采取缓解和支持措施，确保平稳过渡。在这方面，必须根据这些国家的需求和能力约束，继续向其提供支持，以确保其毕业后的平稳过渡。

65. 被迫流离失所危机对粮食安全、卫生和教育服务、原籍国的人口结构、经济前景以及实现可持续发展目标的进展造成毁灭性影响。

66. 我们认识到，有序、安全和正规的移民在辅以适当政策的情况下，有助于目的地国、过境国和原籍国的可持续发展，包括通过移民汇款以及移民带来的技能和知识。

67. 为了不让任何人掉队，必须向所有处境脆弱以及在参与社会和经济生活并获益方面经常面临障碍的个人和群体给予支持和关注。

68. 性别平等和增强妇女和女童的权能是包容性可持续发展的基本先决条件。妇女在充分参与经济活动和担任领导岗位方面继续面临障碍，包括获得生产性资源、资金、市场、技术以及教育和技能发展的机会有限。数字鸿沟以及无酬照护工作分担不均进一步限制了妇女的经济潜力。

69. 必须采取政策系统地消除这些障碍，并为妇女全面、平等和有意义地参与决策进程及经济活动营造有利环境，包括通过量身定制的政策、有针对性的干预措施以及加强分类数据的收集。必须确保妇女拥有平等的机会参与国际贸易并从中受益，参与区域贸易倡议并从中受益，以及获取新技术并提升创业能力。

二. 加强贸发会议，构建繁荣世界

70. 在迈向 2030 年及更长远未来的道路上，贸发会议的三大支柱应协同工作，以实现成员国的目标和愿望。随着世界经历深刻变革，贸发会议必须不断演进以应对新的现实，并变得更具响应力、更迅速、更具相关性。

71. 为确保实现上述目标，贸发会议必须培养创新文化，采取多学科方法，并不断改进，包括通过利用数字技术和新兴技术的进步，加强以下方面：贸发会议的研究能力及其知识产品的质量；贸发会议的外联工作和对发展的影响；以及贸发会议内部流程的效率和效能。

72. 成员国承认贸发会议技术合作支柱(包括《曼谷行动计划》¹⁴ 第 166 段下的倡议)的重大价值。为进一步加强这项工作，应建立一个涵盖筹资和伙伴关系的战略性、全机构层面的协调与决策架构。应继续努力创造协同效应，包括采取区域对策，并更广泛地应用最近贸发会议全组织技术合作一揽子支持计划中吸取的经验教训。成员国鼓励贸发会议秘书处通过建立一个综合看板，加强其收集和分享与技术合作活动有关的所有相关数据的能力，看板中应包括关于技术合作需求的信息以及可提供的服务和本机构掌握的专门知识。

73. 有效建立共识需要继续努力振兴贸发会议的政府间机制，这应当会产生有意义且实质性的成果，这些成果建立在各层级所提供的累积增值的基础上，可为联合国在贸易与发展领域更广泛的工作提供支撑。因此，本四年期内政府间机制的实质性成果应纳入下一届四年一度大会的实质性筹备进程。

74. 贸易和发展理事会作为四年一度大会之间的最高理事机构，承担重要的管理和政治职能，是贸发会议就贸易和发展议程上关键问题进行政府间审议并达成共识的主要论坛。贸易和发展理事会会议的主要成果将是一项基于各委员会提供的投入所起草的决议。该决议应简明扼要，篇幅控制在三至四页之间。

75. 各委员会履行重要职能，负责将各自下属专家组(包括政府间专家组)提供的实质性投入整合为以政策为导向的成果，供贸易和发展理事会在政治层面进行审议。因此，各委员会的成果应作为供贸易和发展理事会审议的决议草案的投入。委员会举行会议的时间应尽可能靠近理事会的年度会议。可用的时间应当用于就决议草案进行谈判。

76. 除贸发会议的分析工作外，各类专家会议，包括政府间专家组会议，构成了贸发会议建立共识支柱的实质性基础。专家会议应提供专家意见，供其他层级审议。

77. 关于政府间专家组，根据联合国现行做法选出的两位共同主席将发布一份反映会议讨论情况的专家建议草案。草案篇幅不应超过一页。随后将对草案进行讨论，以交流意见。反映专家共同观点的一套最终建议将由共同主席负责发布。这一做法取代由政府间专家组谈判达成商定的政策建议的做法。政府间专家组的职权范围将在贸易和发展理事会即将举行的第七十二届会议上进行修订，包括明确各专家组今后应向哪个委员会提交报告。

78. 贸易和发展理事会应从第七十二届会议开始，对“加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议”的主题进行审议，以期不迟于第七十三届会议完成该项工作。

三. 贸发会议的贡献

79. 贸发会议是联合国系统内统筹处理贸易与发展问题及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联的问题的联络中心。根据联大第 1995(XIX)号决议¹⁵ 所载

¹⁴ 见 TD/390, 第二章, 在曼谷举行的联合国贸易和发展会议第十届大会的成果文件。

¹⁵ 见《大会正式记录, 第十九届会议, 补编第 15 号》(A/5815), 联合国大会第十九届会议通过的决议, 第 1-5 页。

的创始文件，在以往部长级成果的基础上，并重申《布里奇顿协定》¹⁶ 以及我们落实《2030 年可持续发展议程》的承诺，贸发会议应优先通过其三大支柱开展工作，同时始终积极应对当前全球、区域和国家形势及挑战，尤其是那些影响发展中国家的挑战。

80. 贸发会议的工作应遵循该机构的比较优势，明确其工作与其他组织之间的差异性与互补性，避免重复，并通过政府间共识加以推进。通过这种方式，成员国能够在落实该机构任务授权的过程中最大限度地发挥该机构的优势。在此基础上，根据其任务授权并通过利用现有资源，贸发会议应将工作重点放在以下方面：

(80.1) 继续开展研究、分析和技术合作，以支持成员国从参与多边贸易体系中充分获益，包括通过改善市场准入、结构转型和产品多样化等途径；

(80.2) 继续在其任务授权范围内并在确保协同增效的前提下，支持多边贸易体系按照《马拉喀什协定》实现其目标，包括落实世界贸易组织部长级会议的成果；

(80.3) 就多边贸易体系及其规则对发展中国家的影响开展研究和技术分析，并深化其在促进成员国就多边贸易体系的关键要素开展对话和达成共识方面的工作，包括确定支持国家发展目标的政策空间，同时保持与相关国际规则和各国承诺的一致性；

(80.4) 继续在发展中国家和经济转型国家加入世界贸易组织之前、期间和后续过程中向它们提供技术援助和能力建设；

(80.5) 继续向发展中国家提供分析性内容，使其能够充分参与双边、区域和多边层面的贸易相关讨论，包括通过能力建设加以支持，并增强成员国有效参与这些进程、参与形成并落实成果以及从国际贸易中获益的能力；

(80.6) 继续开展关于特殊与差别待遇条款的工作，包括推动其落实；

(80.7) 继续开展关于关税和非关税措施对发展中国家影响的工作；

(80.8) 继续就南南合作、南北合作、三方合作和区域合作相关问题开展工作，包括通过促进各经济一体化架构之间的对话，并加强它们与相关国际组织的对话，以期增强相互贸易、交流最佳做法和经验，从而实现可持续发展目标；

(80.9) 继续提供支持，以加强南南贸易和区域贸易，包括促进利用非互惠贸易优惠，以及支持实施非洲大陆自由贸易区和全球贸易优惠制度；

(80.10) 继续开展关于数字贸易协定和政策的研究，以期为发展中国家的国内经济结构转型带来惠益；

(80.11) 继续在竞争和消费者保护领域为成员国提供支持，包括但不限于数字经济和跨境反卡特尔合作等领域；此类支持包括制定和实施相关政策，促进有关国家主管机构之间的合作与信息共享，分享良好做法，以及为落实“联合国

¹⁶ TD/541/Add.2.

竞争和消费者保护会议”¹⁷及其他相关联合国会议的成果做出贡献，同时充分利用竞争法和竞争政策政府间专家组以及消费者保护法律和政策政府间专家组；

(80.12) 继续开展包容性贸易政策方面的工作，以应对贸易收益分配不均问题，并在各级减少不平等和贫困，包括通过协助发展中国家制定和实施相关政策，以期促进实现惠及所有人的包容性贸易，尤其是惠及妇女、土著人民和当地社区、中小微型企业、青年和残疾人；

(80.13) 继续在其任务授权范围内与其他相关多边论坛及国际组织进行合作和接触，以形成协同增效，促进建立共识，倡导多边主义，制定综合性政策方法，并阐明发展中国家的贸易和发展立场；

(80.14) 继续通过改善服务贸易，支持和促进发展中国家的活动和倡议，包括根据适用的法律和协定利用经济特区；

(80.15) 继续改进服务贸易数据的收集、可及性和使用，以便为政策决定提供参考，使所有各方，尤其是妇女以及中小微型企业，都能利用服务贸易并从中获益，同时通过竞争力分析，为制定以服务业为主导的贸易出口战略提供支持；

(80.16) 继续开展工作，推动建立能够在各级为发展中国家创造有利环境的政策框架，以便更好地吸引、增加和便利投资，从而实现可持续发展目标，并继续协助发展中国家在自愿基础上将《可持续发展投资政策框架》¹⁸纳入国家行动计划和工具包；

(80.17) 继续与联合国系统内外的机构合作，在中小微型企业和初创企业(包括妇女和青年拥有的中小企业)的发展领域提供支持，途径是：

- (一) 企业发展举措，包括能力建设和援助，以吸引投资资本，发展与跨国公司的商业联系，并参与全球和区域价值链；
- (二) 协助各国政府改善商业、投资和贸易环境的商业便利化举措，例如，通过提高透明度以及贸易相关信息和法规的可及性，以及简化与贸易有关的行政程序；
- (三) 为实施强有力的国家和区域政策框架提供创业政策支持；

(80.18) 继续通过其三大支柱支持会员国在可持续投资领域的工作，特别是通过由国际会计和报告准则政府间专家工作组统一可持续性准则，以及通过联合国发起的可持续证券交易所倡议及其他相关证券交易倡议，并动员投资价值链各环节的利益攸关方参与其中，包括机构投资者、交易所、标准制定机构和监管机构；

(80.19) 继续开展关于国际投资流动和政策的研究、监测和政策分析工作，包括提供详尽的投资数据，识别新兴趋势及其影响、挑战和机遇，并提出可操作的建议；

¹⁷ 见 TD/RBP/CONF.10/7, 第一章, 决议 A, 第 30 段, 其中建议更改“联合国全面审查《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》会议”的名称, 该建议系第九次会议向联合国大会提出。

¹⁸ 见贸发会议, 2015 年, 《可持续发展投资政策框架》(联合国出版物, 纽约和日内瓦)。

(80.20) 继续推动国际投资体制现代化并加强相关合作，应特别考虑到发展中国家的脆弱性以及促进实现可持续发展目标的重要性；

(80.21) 促进有利的国际环境，并支持发展中国家在国家层面建立有效、稳定、可预测的政策框架，制定使外国直接投资更多地流向发展中国家的强有力的规则；

(80.22) 继续与其他相关组织合作，查明促进在物流、基础设施和工业发展领域获取融资和投资的框架存在的不足，并就这些框架提出建议，包括重点关注中小微型企业以及汇款问题；

(80.23) 继续促进在可持续发展的三个维度上积极做出贡献的投资实践；

(80.24) 继续就与投资政策有关的税收问题开展工作；

(80.25) 继续支持发展中国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家以及经济转型国家，识别切入点并提升其在全球和区域价值链中的参与水平，以应对初级商品依赖问题并促进经济多样化；

(80.26) 继续通过统计、能力建设和技术合作等方式，支持各国促进经济结构转型，帮助其确定政策优先事项，制定并实施产业政策和生产转型政策，并促进区域和跨区域合作及经济伙伴关系；

(80.27) 继续协助发展中国家推动经济多样化并应对相关挑战，通过贸易、创业和投资方面的国内政策，助力发展附加值更高的生产活动；

(80.28) 继续开展提升发展中国家生产能力(例如工业能力)的工作，包括通过支持增强经济韧性的机制、制定政策、利用新技术和新兴技术，建设符合具体国情和发展水平的基础设施，以及为希望转型为生产能力卓越中心的机构提供支持；

(80.29) 继续应对初级商品依赖和粮食不安全方面的挑战，特别关注发展中国家，尤其是最不发达国家和粮食净进口发展中国家，包括提出建议，帮助这些国家通过经济多样化、国内生产和贸易加强自身能力和韧性，以符合世界贸易组织规则的方式，减轻初级商品价格波动的负面影响，以及支持营造有利的经济环境；

(80.30) 继续开展工作，为关键矿物营造有利的经济环境，以促进创造附加值，并通过提升机构能力和生产能力来促进包容和可持续的发展；

(80.31) 继续就与初级商品有关的关键经济、社会和环境指标开展数据收集、研究和分析工作；

(80.32) 继续与相关组织及利益攸关方合作，以推动发展更具循环性的经济，同时促进采用能源和资源利用效率更高的技术，以此作为推进可持续发展的一种方式；

(80.33) 继续开展创意产业分析工作，并协助发展中国家通过统计、政策研究和技术援助等方式，提高其在全球创意经济中的参与度，以推动经济多样化、可持续增长和创新；

(80.34) 在其任务授权范围内，为执行联合国大会关于山区可持续发展的第77/172号决议做出贡献；

(80.35) 继续就设计和实施旨在提高运输业务管理效率的政策和行动提供协助；

(80.36) 继续与成员国合作实施海关数据自动化系统；

(80.37) 通过其三大支柱继续开展并加强工作，以支持贸易便利化改革，包括世界贸易组织的《贸易便利化协定》的落实，并继续支持制定和实施适当的法律和监管框架，以降低贸易交易成本；

(80.38) 继续开展关于国家贸易便利化委员会和机构的能力建设工作，以加强国家和区域层面贸易便利化措施的协调与统一；

(80.39) 继续提供技术指导，并促进分享在融入区域和全球价值链和供应链方面的最佳做法，包括通过利用国际空运、陆运、海运及多式联运网络；

(80.40) 继续通过政策对话和合作机制，包括举办贸发会议全球供应链论坛，为国际和区域运输网络提供支持，并确保这些网络具有可持续性和韧性；

(80.41) 继续努力增强发展中国家利用数字经济的能力，并努力缩小数字和数据鸿沟，具体方式包括：开展研究、进行能力建设、根据相互商定的条件和适用的国际协定进行技术转让和转让专门技能、分享知识、与其他相关国际组织、公共和私人利益攸关方、民间社会组织协同合作，以及应对数字技术和新兴技术(包括人工智能)带来的挑战、识别并支持有利于数字基础设施发展的环境、提高数字素养和技能、支持中小微企业以及妇女和青年领导的企业参与数字经济；

(80.42) 继续为发展中国家提供支持，以加强创新体系，整合数字、产业和创新框架，并利用数字化和新兴技术促进包容和可持续的发展以及经济多样化，提升公共服务和统计数据的提供；

(80.43) 继续支持发展中国家提高贸易交易和物流的效率，包括通过贸易相关文件数字化和电子交换等方式；

(80.44) 加强对发展中国家在电子商务领域能力的支持，包括提供数字贸易谈判支持，评估其数字经济就绪程度以及从数字贸易中获益的能力，以及开展电子贸易就绪程度评估并跟进其中所载政策建议的落实情况；

(80.45) 继续就数字化转型过程中发展中国家在创造公共收入方面面临的挑战进行分析，并推动和促进相关讨论，以加强这一问题上的国际合作；

(80.46) 根据其任务授权并与联合国系统及其他组织协同配合，从发展视角推动有关数字贸易和数字经济的倡议、辩论和活动，推动落实信息社会世界峰会架构和《全球数字契约》的相关承诺，特别是通过支持科学和技术促进发展委员会下设的数据治理问题多利益攸关方工作组；

(80.47) 继续支持在各级营造有利环境，使发展中国家能够通过贸易和投资调动资源，以支持其数字化转型以及数字公共产品、基础设施和服务的提供；

(80.48) 继续协助各国构建数字经济的循环模式，包括通过与相关组织建立伙伴关系；

(80.49) 继续与其他相关机构合作，支持成员国，特别是发展中国家，增强在安全、可靠和值得信赖的新兴技术(包括人工智能)领域的创新、研发和应用能力；

(80.50) 继续与其他相关联合国机构合作，协助成员国制定和实施国家自主贡献框架下的贸易和投资政策措施；

(80.51) 继续与相关国际组织适当合作，支持发展中国家确定相关贸易和投资政策，以促进实现《2030年可持续发展议程》的气候和环境目标；

(80.52) 继续支持发展中国家可持续地开发利用海洋经济，切实履行有关海上运输和海洋治理的国际承诺，并支持其制定和实施旨在保护和可持续利用海洋及其资源的经济发展战略；

(80.53) 继续就气候融资和可持续发展相关事项开展分析工作，并协助发展中国家探索杠杆化利用现有资金资源的途径，以应对经济脆弱性，并建立能够抵御气候变化及极端天气事件造成的冲击的可持续生产能力；

(80.54) 与相关国际组织和利益攸关方协作，研究旨在便利发展中国家获取可持续发展技术的现有框架；

(80.55) 继续分析贸易相关环境措施对发展中国家经济的影响，以及对其贸易和投资流量的影响；

(80.56) 继续根据其任务授权，与联合国发展筹资后续行动和审查进程中的其他机构利益攸关方合作，推进贸发会议在发展筹资领域的分析性和政策性工作，为落实《塞维利亚承诺》做出贡献，并协助发展中国家确定旨在加强调动国内、国际、公共和私营部门资源的政策选项；

(80.57) 继续评估官方发展援助作为发展筹资关键组成部分的作用，以及在实现可持续发展目标方面出现新的资金来源的情况下，通过官方发展援助资助的活动调动更多公共和私人资金的机会；继续推动关于官方发展援助衡量标准现代化的讨论，以及关于履行发展承诺的相关多边讨论；

(80.58) 继续通过提供数据驱动的工具、技术援助和咨询服务，并在必要时与相关机构协作，为成员国，特别是发展中国家提供支持，帮助其追踪税收和贸易领域的非法资金流动并遏制其负面影响，包括为此加强国家能力，改进非法资金流动和非法贸易总额的估算方法，以及促进就打击非法资金流动进行知识交流；

(80.59) 继续为在自愿基础上衡量和促进南南合作提供支持，包括改进衡量南南合作自愿概念框架的应用；

(80.60) 继续评估国际净资金流动情况，酌情涵盖北南和南北净资金流动，包括投资、官方发展援助和债务偿还；

(80.61) 继续开展关于债务问题的分析和政策工作以及技术援助，包括“债务管理和金融分析系统”方案，推动负责任的借贷政策，酌情为世界银行、国际货币基金组织及其他利益攸关方的工作提供补充，并推动在世界银行设立一个统一的全球中央债务数据登记库；

(80.62) 酌情为联合国秘书长与国际货币基金组织和世界银行一同召集的工作组做出贡献，该工作组本着《塞维利亚承诺》的精神，负责提出一套统一的负责任主权借贷自愿指导原则；

(80.63) 继续与有关合作伙伴，包括国际货币基金组织机构间金融统计工作队协调，开展现有工作，以帮助编制国内债务、私人 and 公共外债以及债务构成领域的统计丛刊，并加强这些领域的能力；

(80.64) 继续在其任务授权范围内，为关于国际金融架构(包括多边开发银行)改革的相关论坛做出贡献；

(80.65) 促进借款国之间就应对共同债务挑战交流经验并开展技术讨论，增强其话语权，并推动这些国家之间的合作，以改进其债务管理做法；

(80.66) 继续就扩大资金流动的途径开展研究和技术援助，包括借助创新金融工具，明确成本、收益及操作挑战，以解锁新的发展资源并扩大国内资源规模；

(80.67) 继续根据其任务授权，在补充世界银行、国际货币基金组织及其他相关利益攸关方工作的基础上，为提高全球经济体系和国际贸易的效率以及债务可持续性做出贡献，以实现《2030年可持续发展议程》；

(80.68) 继续根据《阿克拉协议》、¹⁹《多哈授权》、²⁰《内罗毕共识》²¹和《布里奇顿协定》，²²评估巴勒斯坦被占领土的经济发展前景，研究占领的经济成本以及贸易和发展面临的障碍，包括开展相关研究，作为国际社会对于建立一个独立的巴勒斯坦国的承诺的一部分，以期缓解巴勒斯坦人民遭遇的不利经济和社会条件；

(80.69) 继续调查和研究占领给巴勒斯坦人民带来的经济成本，并维持对巴勒斯坦被占领土当前经济状况及经济复苏前景的评估和政策研究，帮助巴勒斯坦权力机构理解并采纳关于如何重建巴勒斯坦经济部门和推进可持续发展的政策，同时支持在巴勒斯坦被占领土实现可持续发展目标；

(80.70) 继续根据《多哈行动纲领》支持最不发达国家，特别是有效利用最不发达国家可获得的优惠市场准入条件，提高生产能力，改善交通、物流和贸易便利化，解决严重的宏观和结构性脆弱性，并根据《与贸易有关的知识产权协定》第66条第2款的规定，为技术吸收提供便利；

(80.71) 加大对最不发达国家，包括达到毕业标准的最不发达国家的支持，为此调整现有的技术援助、工具和措施，形成贸发会议专门的最不发达国家毕业支持方案，以确保在毕业进程中及毕业后提供及时的支持；同时，根据这些国家的需求和制约因素，采取其他必要措施提供支持，包括调动资源将最不发达国家的倡议投入运作，以确保其势头强劲地实现毕业，并平稳过渡到新的身份；

¹⁹ TD/442, 第二章。

²⁰ TD/500/Add.1.

²¹ TD/519/Add.2.

²² TD/541/Add.2.

(80.72) 继续为正在或刚刚从最不发达国家类别毕业的最不发达国家提供支持，以确保它们实现向新身份的顺利过渡，并通过开展研究探索有效程序，用于审议联合国大会决议中为最不发达国家毕业后规定的贸易相关条款；

(80.73) 在落实《内陆发展中国家 2024-2034 年十年阿瓦扎行动纲领》的框架下，加强对内陆发展中国家和过境发展中国家的专门支持，具体方式是调动资源，将应对这些国家特殊发展需求和挑战(包括但不限于物流、高昂的贸易成本和数字连通性问题)的倡议投入运作，从而增强它们对全球贸易的参与，同时注意到这些国家有兴趣并承诺在《联合国气候变化框架公约》下制定一项专门关于内陆发展中国家的工作方案；

(80.74) 更好地量身定制对小岛屿发展中国家的支持，考虑到其特殊情况，并重点应对脆弱性、增强韧性、促进经济结构转型和生产能力，并继续开展和倡导与运输、物流和贸易便利化有关的工作；

(80.75) 加强对小岛屿发展中国家的支持，包括通过促进落实《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》，以及加快行动，落实和完善贸发会议支持小岛屿发展中国家的战略，包括为此调动可预测的长期资源，将小岛屿发展中国家的倡议投入运作；

(80.76) 支持其他结构脆弱、易受冲击的经济体以及其他小型经济体，包括帮助其克服与规模小相关的特殊结构脆弱性，以促进包容和可持续的经济增长，吸引生产性投资，并建设这些经济体的生产能力和竞争力；

(80.77) 继续根据中等收入国家和经济转型国家的具体需求和挑战向其提供支持，特别是针对经济多样化和结构转型进度缓慢、进展有限的问题，以及与过早去工业化相关的挑战；

(80.78) 继续通过提供政策分析、建议和能力建设，支持非洲国家应对其特殊的贸易和发展关切及需求；继续为实现《2063 年议程》提供支持，包括支持落实非洲大陆自由贸易区和《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》，²³ 增强非洲国家的生产能力，并对这方面的进展和挑战进行监测；

(80.79) 继续与其他相关国际组织合作，就重新定义“超越国内生产总值的发展衡量指标”提供分析和统计支持；

(80.80) 继续在其任务授权范围内，为发展中国家提供分析、建议和技术援助，以克服危机带来的经济影响，并恢复贸易和发展政策的可持续性，包括为此实施包容性复苏战略；

(80.81) 继续与各国政府、国际组织和利益攸关方协作，优先支持东道国管理和减轻接收大量被迫流离失所者所带来的社会和经济影响，并通过研究、分析和技术援助，为东道国在这方面的努力做出贡献；

(80.82) 继续在三大支柱下以及所有工作中，努力将性别平等及妇女和女童赋权这一跨领域问题主流化，从而为促进可持续发展以及充分的生产性就业做出贡献，包括为此继续加强有关性别平等及妇女和女童赋权与贸易和发展之间联

²³ A/RES/57/2.

系的工作；支持成员国制定和实施相关政策，并建立支持妇女经济赋权、经济安全和权利的机构、框架和机制；增强她们的经济和数字技能及机遇；

(80.83) 继续开展其正在进行的研究分析和技术合作，并与联合国系统内外的机构协作，以助力成员国支持青年在可持续发展中发挥作用，并支持处境脆弱者，包括就贸易中的残疾包容问题开展工作。
