



---

## 第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

议程项目 8(a)

以发展为核心的全球化：

实现包容性和可持续增长与发展

### 圆桌会议 1

#### 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展

#### 贸发十三大

2012年4月22日在多哈的卡塔尔国家会议中心举行

#### 贸发会议秘书处编写的概要

1. 讨论指出，自1929年发生最为严重的经济危机以来，对全球经济的预期是发达国家的衰退还将持续若干年。再次发生危机的可能性很高，采取的措施使人看不到摆脱困境的出路。与会专家强调，讨论的重要性在于对危机的原因做出正确诊断。全球危机是对金融部门放松监管造成的，并非由财政政策造成；财政赤字是危机的后果而非原因。一些发展中国家在1980年代和1990年代发生多次危机也是这种情况。基于错误的诊断，力图通过财政调整和劳动力市场“灵活化”解决全球危机的政策因为降低了全球和国内的需求，所以可能会使形势更加恶化。

2. 与会专家还提及发展中国家在过去几十年中采取的结构性政策，这种政策在许多情况下是国际金融机构强加于它们的，其中包括贸易和资本账户自由化、私营化和放松金融监管。这类政策导致去工业化、金融不稳定、增长缓慢和就业创造不足。与会者指出，尽管许多非洲国家近年来国内生产总值增长强劲，但贫困人数并没有大幅度降低。这些国家的失业率也很高，尤其是在青年人当中。许多与会专家和发言者对这种无发展的增长进程表示担忧。包括性别不平等在内的收

入不平等也被视为全球经济面临的重大挑战之一，这种不平等对经济增长和社会稳定产生不利影响。

3. 与会者还强调，许多发展中国家，尤其是非洲的发展中国家严重依赖价格波动性很大的初级商品的出口，使得它们更难以抵御外部冲击。此外，对原材料的外国直接投资(直接外资)一般为资本密集型投资。为了实现可持续发展，这类国家需要一些有助于产生附加值的政策，从而能够创造就业。

4. 讨论揭示出金融部门在运行中存在的一些缺陷，因为金融市场没有自我监管、易吸引投机行为，所以导致波动和价格不匹配的情况。这一现象影响到对世界经济，尤其是对发展中国家至关重要的一些市场，如外汇和初级商品(特别是粮食和石油)市场。

5. 就可采取的必要政策建议而言，与会专家和发言者一致认为，有必要进行模式转变，转向以发展为核心的全球化和包容性增长。这将意味着宏观经济政策方向发生重大转变，以及对国际货币和金融体系的改革。具体而言，与会者广泛认为有必要加强金融监管，以便使金融部门为实体部门服务。这方面的问题涉及对资本流动的监管、金融工具、对初级商品的投机、对冲基金、避税天堂和评级机构，以及对金融产品的监管。与会专家还强调，有必要建立一个新的国际金融架构，发展中国家在其中有更多代表和更大的决策权，还有必要促进特别提款权的使用，并制定一项金融交易税。

6. 国家在经济发展中发挥的作用也得到广泛共识。对基础设施的公共投资对扩大生产能力和提高总投资率至关重要。由于这类投资可维持经济增长，因此有可能在扩大公共支出的同时不破坏财政平衡。然而，缺乏必要的资金可能是许多国家，甚至是自然资源丰富的国家面临的障碍，因此需要提高税收。

7. 与会者认为，在通过收入和就业政策，如最低工资、集体谈判和社会转移支付加强内需方面，国家也发挥至关重要的作用。强大的国内和区域市场可使发展中国家重新实现经济平衡，减少对出口的依赖，尤其是在发达国家增长放缓的情况下。具体就中国而言，有人对最终的资本流动自由化可能导致金融不稳定表示关切。

8. 反周期的经济政策使许多发展中国家缓解了全球金融危机造成的冲击。过去汇率的积累为它们提供了必要的政策空间。然而，也有与会者指出，一些受外债问题困扰的发展中国家在应对危机的影响方面面临更多困难，且官方发展援助近年来有所减少。

9. 与会专家强调，一些发展中国家为处理危机采取的政策应对措施在那些国家没有达到预计的结果，而且还对发展中国家产生了不利影响。例如，就财政而言，财政紧缩做法的制度化产生了负面的社会、经济和环境的影响，对世界其他国家产生衰退性影响。就货币而言，量化宽松的做法不仅没有重振发达国家的经济活动，反而产生了一些影响发展中国家的泡沫。发展中国家成功地从金融和经济

---

危机中恢复过来的实例表明，从宏观经济角度应对危机的措施应纳入扶持性财政、货币和收入政策。

10. 与会者提到，区域一体化是降低外部脆弱性和加强长期增长的重要因素之一。有人认为，区域一体化应包括金融和贸易领域，也应包括基础设施一体化，尤其是运输基础设施，从而使区域协定实现预期的成果。就国际贸易问题而言，一些与会专家强调，完成多哈发展议程应带来真正的发展成果，这一点至关重要，尤其是对最不发达国家而言。国际合作的努力也应以绿色经济为目标，以应对气候变化的挑战。

11. 一些与会专家和发言者认为，有必要加强贸发会议在研究和分析金融危机的原因和后果以及适当的政策应对措施方面发挥的作用。与会者普遍认为，在增长和发展政策以及全球国际金融体系的改革方面，贸发会议提供了不同于其他国际组织的重要意见。

---